

REFERAT Udvalget for Børn og Skole (2022 - 2025) d. 21-10-2024

Mødedato	Mandag d. 21. oktober 2024 kl. 14:30
Mødested	Mødelokale 1
Mødedeltagere	Ditte-Marie Thejsen, Hans Hammann, Torben Madsen, Katja Ivesøe, Lene Aagaard, Palle Holsting, Klaus Rafael Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Orientering fra udvalg/forvaltning.....	5
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	6
Bedre muligheder for alle.....	7
Ændring af økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune.....	10
Forslag fra Det Konservative Folkeparti vedrørende Ungdomsskolens ledelse.....	17
Maksimumtakst for forældrebetaling til frokostordninger til kommunale dagtilbud.....	19
Ledelsesinformation - inden for Udvalget for Børn og Skoles fagområde.....	21
Danmarkskortet 2024.....	22
Orientering om status for det sociale investeringsprojekt på sygedagpengeområdet.....	25
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	28

Godkendelse af forslag til dagsorden

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Godkendt

Efterretningsliste

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Taget til efterretning

Orientering fra udvalg/forvaltning

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Forvaltningen orienterede om aktuelle emner på udvalgets fagområder samt omkring den administrative organisering.

Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Intet til efterretning

Bedre muligheder for alle

Resumé

Forvaltningen har undersøgt, hvordan der kan skabes "Bedre muligheder for alle" ved at undervise flere børn og unge med særlige behov på de lokale skoler. Intentionen er, at skabe rammer for, at skolerne i højere grad kan leve op til intentionerne i Børne- og Ungepolitikken.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet 6 anbefalinger, som omhandler organisering, økonomi og visitation. De 6 anbefalinger er beskrevet i høringsmaterialet "Bedre muligheder for Alle".

Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om at sende de 6 anbefalinger i høring hos skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer og handicaporganisationer.

Baggrund for sagen

Antallet af elever som henvises til specialklasser har været stigende i en årrække - både nationalt og lokalt. Fra skoleåret 2020/21 til 2024/25 er antallet af elever, som undervises i specialklasser steget fra 119 til 169. Samtidig oprettes der flere og flere mellemformer. Tendensen udfordrer elevernes fællesskaber i folkeskolen, deres muligheder for et godt liv på sigt samt sammenhængskraften i økonomien på området.

Temaet har været genstand for analyse og gentænkning flere gange, både i Odder og på landsplan.

Den 5. februar 2024 godkendte Udvalget for Børn og Skole forvaltningens oplæg til samlet proces for analyse af specialundervisningsområdet, justering af visitation og tilpasning af ressourcetildelingsmodel.

På et senere møde den 15. april vedtog Udvalget for Børn og Skole, at forvaltningen skulle arbejde ud fra en større inkludering af elever i almen miljøet og lade sig yderligere inspirere af erfaringer med at blot segregere få elever fra Lillehammer og Syddjurs.

Forvaltningen nedsatte herefter tre analysegrupper, som har arbejdet med

- a) Forhold som styrker børn og unges fællesskaber og skaber "Bedre muligheder for Alle"
- b) Før-visitiation og visitation
- c) Ressourcetildelingsmodeller på specialområdet

Forvaltningen lægger op til en større gentænkning af almen og specialområdet. En mere inkluderende og mangfoldig folkeskole, som skaber "Bedre muligheder for Alle", fordrer at flere medarbejdere tilknyttes almenområdet - tæt på eleverne.

Det hører under Kommunalbestyrelsens kompetence at træffe beslutning om skolestruktur, specialundervisning og specialpædagogisk bistand jf Folkeskoleloven § 40 stk. 2.

Kommunalbestyrelsen kan i alle sager anmode skolebestyrelserne om en udtalelse.

Forvaltningen anbefaler, at skolebestyrelserne, MED-udvalgene og handicaporganisationer afgiver udtalelse i denne dag.

Forvaltningens bemærkninger

På baggrund af forvaltningens analyse vedtog chefgruppen på børne- og ungeområdet at indstille 6 beslutningspunkter til Kommunalbestyrelsen, som skal understøtte Odder Kommunes Børne- og Ungepolitik fra 2019 og skolernes arbejde med at skabe fællesskaber og bedre muligheder for alle børn og unge.

1. Almenområdet skal styrkes, så de fleste børn kan blive i folkeskolens fællesskaber.
2. Forældresamarbejdet styrkes og forankres i de fire værdier for forældresamarbejde
3. Central understøttelse af forandringsprocessen
4. Børn, Unge og Familie's (BUF) kerneydelser skal i højere grad rettes mod understøttelse af fællesskaberne i folkeskolerne.
5. Kapaciteten i specialklasserne justeres.
6. Elever, som modtager undervisning i specialklasser, har deres skolegang på folkeskolerne, hvis de vurderes egnet til udslusning.

De 6 beslutningspunkter er beskrevet yderligere i det vedlagte høringsmateriale (bilag 2) sammen med høringsbrevet (bilag 1) og en foreløbig kommunikationsplan (bilag 3).

I forbindelse med budgetforhandlingerne skal Kommunalbestyrelsen på årlig basis drøfte den økonomiske understøttelse af "Bedre muligheder til Alle".

Udover de seks beslutningspunkter fremlægger forvaltningen et forslag til en justeret tildelingsmodel på specialområdet i en separat sag, som følger som en tillægssagsorden. Denne sag sendes også i høring.

Materialet sendes i høring hos skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer og handicaporganisationer onsdag den 13. november. Udover den formelle høringsproces er planlagt en lang række kommunikationsaktiviteter i form af skriftlige orienteringer, dialogmøder og lignende såvel i løbet af behandlingen af forslaget samt efter den endelige behandling i Kommunalbestyrelsen. Dette er beskrevet i bilag 3 - Kommunikationsplan.

Sagen behandles med høringssvar i Udvalget for Børn og Skole mandag den 6. januar, i Udvalget for Økonomi og Erhverv mandag den 20. januar 2025 og i Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen sender de seks anbefalinger i høring hos skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer og handicaporganisationer.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Et flertal indstiller punktet til godkendelse. Torben Madsen (A) og Klaus Rafael (C) afventer stillingtagen til behandlingen i Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024.

Ændring af økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune

Resumé

I sagen fremlægges forslag til en ændret økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune. Forslaget supplerer og understøtter det øvrige arbejde med "Bedre muligheder for Alle". Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om at sende den decentrale økonomimodel i høring hos skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer og handicaporganisationer.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med effektiviseringer på specialundervisningsområdet i regi af P30 - sammen om nye løsninger anmodet om en gennemgang af de nuværende modeller for visitation og økonomistyring på specialundervisningsområdet.

Specialundervisningsområdet har gennem en årrække, både i Odder Kommune og på landsplan, oplevet stigende elevtal og som følge heraf, økonomiske udfordringer. Dette er løbende blevet håndteret og senest i Kommunalbestyrelsens budgetaftale for 2024, hvor det blev besluttet at tilføre området 3,4 mio. kr. i 2024 og 2,4 mio. kr. i 2025 og frem til en styrkelse af specialundervisningsområdet.

Trods det kommer specialundervisningsområdet forventeligt ud af 2024 med et merforbrug.

Specialundervisningsområdet har derfor været et tema i Udvalget for Børn og Skole gennem længere tid og siden april 2024 har forvaltningen og repræsentanter for skoler, PPR m.fl. arbejdet med en model, der sigter på en større grad af inkludering i den almene folkeskole

I sagen er der gennemgang og forslag til en omlægning af tildelingsmodellen på specialundervisningsområdet, således den understøtter det nye sigte på området.

Det samlede budget på området bliver ikke ændret som følge af omlægningen af modellen.

Kommunalbestyrelsen kan i alle sager anmode skolebestyrelserne om en udtalelse. Forvaltningen anbefaler, at skolebestyrelserne, MED-udvalgene og handicaporganisationer afgiver udtalelse .

Forslaget til en ændring af modellen var første gang på Udvalget for Børn og Skole i september. Her blev det blandt andet bemærket, at den indfasningsmodel, der indgik, umiddelbart virkede til at strække sig over en for lang periode. Forvaltningen har derfor rettet afsnittet vedr. indfasning af modellen, således der nu fremgår 2 modeller, hvoraf den ene er den oprindelige model.

Forvaltningens bemærkninger

Den nuværende tildelingsmodel på specialundervisningsområdet

Den nuværende model på specialundervisningsområdet i Odder Kommune har været gældende siden 2019. Det er en central ressourcetildelingsmodel, hvor et koordinationsudvalg

disponerer et centralt placeret budget for hele kommunen.

Målet med modellen fra 2019 var blandt andet at udlægge flere midler til lokalt inklusionsarbejde i takt med, at udgifterne til specialklasseundervisning blev nedbragt ved bedre koordinering, større mulighed for at iværksætte lokale tiltag og mulighed for at kanalisere midler til de skoler, hvor behovet er størst.

Hensigten med at udlægge flere midler til lokalt inklusionsarbejde har ikke været muligt at realisere i den grad det var tænkt, da antallet af børn henvist til specialklasser har været stigende i en årrække. Skolerne har derimod oplevet en omfordeling af midler fra almenområdet til specialområdet for kunne modsvare underskuddet i den centrale pulje på specialundervisningsområdet. Dette skete senest i 2023, hvor Kommunalbestyrelsen besluttede, at et forventet merforbrug på specialområdet på 1,6 mio. kr. skulle hentes på skolerne, fordelt efter elevtal.

Herudover tager Odder Kommunes nuværende model ikke højde for, om der er forskelle i elevgrundlaget på tværs af kommunens skoledistrikter. Dette har betydning i forhold til om fordelingen af inklusionsmidler til skolerne sker efter det faktiske behov eller der sker en skævvridning i tildelingen af inklusionsmidler.

For at få belyst disse problemstillinger har Odder Kommune bedt konsulentfirmaet Index100 udarbejde en analyse vedrørende visitationspraksis og specialundervisningsbehov i Odder Kommune. (Analysen er vedlagt som bilag)

Den decentrale økonomimodel

Modellen som Index100 anvender til at vurdere specialundervisningsbehovet er en statistisk analysemodel baseret på sammenhængen mellem et meget stort antal uafhængige baggrundsfaktorer om blandt andet sundhed, familieforhold, uddannelsesniveau og andre socioøkonomiske forhold og bygger på oplysninger om samtlige ca. 630.000 grundskoleelever i Danmark og deres forældre. Den statistiske model fastlægger, hvilke baggrundsforhold der øger eller mindsker sandsynligheden for at modtage specialundervisning, og er med til at sikre en mere retfærdig fordeling af det decentrale budget til specialundervisning .

Med en decentral tildelingsmodel udlægges midlerne til specialundervisning til skolerne, og den enkelte skole har ansvaret for at finde løsninger i forhold til alle elever, herunder elever med særlige behov.

Med en decentral tildelingsmodel overgår betaling for segregering af en af skolens elever fra den centrale pulje til den enkelte skole. Skolen modtager til at starte med et budget for alle skoledistriktets elever, hvor der er taget højde for skoledistriktets elevgrundlag. Dernæst skal skolen betale for de konkrete elever fra distriktet, der allerede er eller bliver segregeret. Betalingen for segregering medvirker således til at give skolerne et øget incitament til inklusion og sikrer samtidig, at visitation til specialundervisning hviler på en faglig vurdering og ikke på økonomiske hensyn.

Størrelsen af budgetrammen der fordeles ud fra det forventede specialundervisningsbehov, vil afhænge af hvor mange elever der segregeres samlet set pr. skoleår. I takt med, at der

arbejdes med de øvrige elementer i "Bedre muligheder for alle", vil antallet af segregerede elever blive mindre og dermed også størrelsen af budgettet til fordeling ud fra skoledistrikternes specialundervisningsbehov.

De frigjorte midler vil i stedet indgå i skolernes lokale inklusionsmidler, som fordeles ud fra skolernes behov for specialpædagogiske indsatser. Denne fordeling er udelukkende baseret på de elever, der er indskrevet på skolen.

Takst for at segregere elever til specialklasse

Fastlæggelse af taksten for at segregere en elev til specialklasse bør være af en størrelse, så der er økonomisk incitament til at inkludere eleven på egen skole. Det må omvendt heller ikke blive så dyrt at indstille en elev til specialundervisningstilbud, at skolen undlader dette af hensyn til økonomien. Heri skal blandt tages hensyn til Odder Kommunes struktur med både små og store skoler.

Der er i modellen fastsat en takst på 234.115 kr. pr. elev, som svarer til tildelingen pr. elev i Odder Kommunes egne specialklasser i 2024.

Undtagelser fra betalingsansvar og fortsat central pulje

Der er i betalingsmodellen få undtagelser, hvor skolerne ikke har et betalingsansvar, såfremt en af skoledistriktets elever segregeres.

Det er elever fra andre kommuner, anbragte børn samt elever, der går på specialskoler. Budget hertil bibeholdes i den centrale pulje. Udgifter til transport, special-SFO/SFO2 holdes ligeledes ude af betalingsmodellen.

Ved at overgå til en decentral model har vi som udgangspunkt en model i balance, da vi ikke udlægger mere budget til skolerne, end der er efter vurdering af posterne i den centrale pulje. Såfremt den enkelte skole segregerer flere elever, end der er lagt budget ud til, vil det alt andet lige, være midler der går fra almen skole.

Indfasning af den decentrale tildelingsmodel

Der foreslås en indfasning af modellen, der passer sammen med de øvrige tiltag i "Bedre muligheder for Alle".

Sagen er opdateret, så der nu fremgår 2 indfasningsmodeller.

I indfasningen er der lagt følgende 3 parametre og forudsætninger ind:

- Segregeringstaksten som skolerne skal betale øges gradvis med henholdsvis 20 % og 33,3% pr. år. i de to modeller. Det betyder reelt, at der indtil fuld indfasning fortsat vil

være en delvis central betaling for segregerede elever.

- Det er en forudsætning i de viste indfasningsmodeller, at andelen af elever fra hver skole, der er henvist til et specialtilbud, vil blive nedbragt betydeligt over indfasningsperioden. Antallet af segregerede elever falder som følge af almindelig afgang, og ved at folkeskolerne arbejder med alle elementerne i "Bedre muligheder for alle".
- Der indgår en Bufferpulje på 2,5 mio. kr., som skal sikre skolerne mod for store udsving i overgangen til den nye model.

Med en indfasning får skolerne tid til at tilrettelægge lokale læringsmiljøer, der i tilstrækkelig grad tilgodeser behovene hos alle deres elever, herunder også de elever der visiteres tilbage til distriktsskolen.

Indfasning over en 3-årig periode

Forudsat antal segregerede elever pr. skoledistrikt			
	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3
Gylling skole	8	5	2
Hou skole	6	4	2
Hundslund skole	2	3	2
Parkvejens skole	60	41	25
Saksild skole	1	1	1
Vestskolen	41	31	19
I alt*	118	85	51

*Alle specialtilbud på nær specialskoler, jf. undtagelser fra betalingsansvar

Budget til lokale inkluderende indsatser på skolerne				
kr.	Budget 2024	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3
Gylling skole	589.279	593.300	1.153.800	1.884.200
Hou skole	888.808	770.600	1.357.700	1.974.100
Hundslund skole	503.358	662.100	864.100	1.244.200
Parkvejens skole	5.378.011	2.912.100	5.505.200	8.171.500
Saksild skole	1.040.466	734.300	1.153.500	1.397.100
Vestskolen	5.844.862	5.255.100	8.618.800	11.939.400
I alt - Budget til skolerne		10.927.500	18.653.100	26.610.500
Bufferpulje til indfasning		2.500.000	2.500.000	2.500.000
Frigjorte midler ved nedsættelse af tildelingen til egne specialklasser		1.960.000	1.300.000	620.000
I alt - Budget til skolerne inkl. Ikke fordelte puljer	14.244.784	15.387.500	22.453.100	29.730.500

Indfasning over en 5-årig periode

Forudsat antal segregerede elever pr. skoledistrikt					
	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3	ÅR 4	ÅR 5
Gylling skole	8	6	5	4	3
Hou skole	8	7	5	4	2
Hundslund skole	2	3	2	1	2
Parkvejens skole	66	53	40	30	22
Saksild skole	1	1	2	2	2
Vestskolen	46	41	32	24	20
I alt*	131	111	86	65	51

*Alle specialtilbud på nær specialskoler, jf. undtagelser fra betalingsansvar



Budget til lokale inkluderende indsatser på skolerne						
kr.	Budget 2024	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3	ÅR 4	ÅR 5
Gylling skole	589.279	472.900	826.400	1.148.100	1.413.300	1.650.100
Hou skole	888.808	491.400	759.100	1.198.100	1.486.200	1.974.100
Hundslund skole	503.358	484.100	656.700	1.007.500	1.361.000	1.244.200
Parkvejens skole	5.378.011	2.167.800	3.677.400	5.707.800	7.401.500	8.873.800
Saksild skole	1.040.466	523.600	836.400	976.600	1.113.200	1.163.000
Vestskolen	5.844.862	3.744.800	5.810.300	8.381.400	10.559.300	11.705.300
I alt - Budget til skolerne		7.884.500	12.566.300	18.419.500	23.334.400	26.610.500
Bufferpulje til indfasning		2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000
Frigjorte midler ved nedsættelse af tildelingen til egne specialklasser		2.220.000	1.820.000	1.320.000	900.000	620.000
I alt - Budget til skolerne inkl. Ikke fordelte puljer	14.244.784	12.604.500	16.886.300	22.239.500	26.734.400	29.730.500

I sammenstillingen med 2024 og indfasningsårene, er det vigtigt at bemærke, at der genereres et forventet merforbrug i 2024 på ca. 4 mio. kr. på specialområdet. Det betyder alt andet lige, at der er udmøntet for meget budget i 2024, og såfremt det ikke var blevet udmøntet, ville der reelt have været 10,2 mio. kr. til inklusion på skolerne i 2024 - og ikke 14,2 mio. kr.

I tabellen vises også bufferpuljen. I indfasningen af den decentrale økonomimodel skal der tages højde for de nuværende mellemformer og inklusionsbudgetter, så der ikke er skoler, der oplever for store budgetmæssige ændringer i implementeringsfasen. Den konkrete udmøntning vil blive fastlagt når elevtallene og rammerne er på plads for skoleåret.

Skolerne vil derfor med overgangen til den ændrede model opleve ændringer i deres råderum.

Det ændrede råderum er både som følge af den nye måde at arbejde på, men også med baggrund i forhold, der ikke hænger sammen med en ændret økonomimodel. Der er blandt andet en reduktion af budgettet i 2025 på 2,1 mio. kr., som følge af tidligere års budgetaftaler, og som er indarbejdet i indfasningsperioden.

Sammenhæng til budgettildelingsmodellen på almen skole

Det samlede budget på folkeskoleområdet består af både den almene folkeskole og specialundervisningsområdet, og der er en stærk sammenhæng mellem tildelingsmodellerne på de 2 områder. Beslutninger på det ene område kan nemt påvirke råderummet på det andet område. Det skal derfor undersøges hvorvidt den nuværende model fortsat sikrer et eksistensminimum for den almene skole, også når nogle af kommunens skoler er blevet mindre i de senere år.

I implementeringen af den nye folkeskoleaftale, kan der også være elementer, der evt. kan tages højde for i modellen.

Forvaltningen anbefaler derfor at budgettildelingen til almen undervisning genbesøges, så det

reelt sikres, at alle Odder kommunes folkeskoler kan løfte opgaverne i såvel almenundervisningen som i forholdet til elever med særlige behov.

Tildeling til Odder Kommunes Specialklasserækker og SFO/SFO2

Tildelingen til elever i specialklasser i Odder Kommune er baseret på en takst pr. elev. I 2024 er taksten fastsat til 234.115 kr. pr. elev. Herudover er der rammebudget til E-team og Skole- og Familieenheden.

I forbindelse med gennemgangen af den nuværende model, er der sammenlignet med udgifter til at drive specialklasser i omegnskommuner, og her har Odder Kommune en god tildeling pr. elev i forhold til øvrige kommuner. Der tildeles eksempelvis ca. 37.000 kr. mindre pr. elev i Aarhus Kommune.

Der bør dog være opmærksomhed på, at det nuværende tilbud i Odder Kommune på sigt vil blive mere specialiseret, efterhånden som flere elever inkluderes i almen undervisningen. For at sikre optimale livsmuligheder for disse anbefaler forvaltningen derfor, at der bibeholdes en god normering i specialklasserne.

Hvis tildelingen reduceres med 20.000 kr. pr. elev i egne specialklasser vil det med det nuværende elevtal frigive 2,2 mio. kr. Beløbet vil i så fald indgå i implementeringen af den nye tildelingsmodel til specialundervisning. Reduktionen vil først være fra skoleåret 25/26.

Tildelingen til specialklasseelever i SFO og SFO2 fastholdes på sit nuværende niveau og med den nuværende model, hvor antal indmeldte pr. 1. september danner baggrund for skoleårets budget.

Det forslås dog at der sker en tilretning af modellen således en specialklasseelev indmeldt i henholdsvis SFO eller SFO udløser samme budgetbeløb, uanset hvor i kommunen tilbuddet er.

For SFO er tildelingen 87.013 kr. pr. indmeldt i 2024.

For SFO2 er tildelingen 40.051 kr. pr. indmeldt i 2024.

Det er forventningen at budgettet til SFO/SFO2 vil blive mindre i de kommende år, som følge af den lavere grad af segregering. Frigjorte midler vil indgå i budgettet til lokale inklusionsindsatser på skolerne.

Genberegning af socioøkonomiske fordelingsnøgler fra Index100

Forvaltningen anbefaler, at der efter 3 år sker en genberegning af modellen, for at sikre vi bevare den rette fordeling af budgettet på specialområdet.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen sender den decentrale økonomimodel i høring hos skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige organisationer og handicaporganisationer.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Indstilles til godkendelse

Forslag fra Det Konservative Folkeparti vedrørende Ungdomsskolens ledelse

Resumé

Det Konservative Folkeparti har stillet et forslag vedrørende Ungdomsskolens ledelse til behandling i Udvalget for Børn og Skole.

Baggrund for sagen

Forslaget fremsat af Det Konservative Folkeparti og fremsendt af Klaus Rafael følger herunder:

Efter et veloverstået, men også på visse områder lidt tungt budget forlig.

Kommer her et foranlediget konkret forslag til debat og afstemning fra os i Det Konservative Folkeparti Odder.:

Vi ønsker at der tildeles/findes 500.000kr til at styrke og støtte Parkvejens Skole/Odder Ungdomsskole ledelse - så det går fra nuværende beskåret 5.4 til godt 6.0 Det blev besparet fra tidligere 7.0 til nuværende 5.4 - og vi vil sikre at der bibeholdes egen pædagogisk leder af Odder Ungdomsskole, med budget frihed/budget ansvar, og bibeholdes det tætte bånd til E-Team/A-Team - gerne også 10 kl, og også gerne Klubøst- idet at klubøst nu i en årrække har benytte Ungdomsskolens klublokaler.

Vi mener at det er tæt på urimeligt, at bede øverste Parkvejens leder Kasper, om at "vælge" imellem almen skole ledelse, og special område, 10 klasse, og Odder Ungdomsskole. Og det vil meget nemt blive et tab uanset hvor der spares og vælges, men alle med lidt indblik i skole livet, vil tænke at det "nemt" med for lidt ledelse, igen vil blive Ungdomsskolen som underprioriteres - og mange har jo nævnt at de gerne vil støtte og styrke Ungdomsskolen og vore unge.

Trist så vi for ikke længe siden, at der var et stort uforbrugte beløb, som grundet manglende ledelse og samarbejde ikke var kommet vore unge til gavn. Og de sidste to ledere af Odder Ungdomsskole har gået ned med stress og sygemelding.

Så vi mener, at det er bydende nødvendigt at sikre egen pædagogisk leder af Odder Ungdomsskole- E-Team/A-Team som selvfølgelighed, og som nævnt gerne med 10 klasse og evt klubøst.

Forvaltningens bemærkninger

Ingen bemærkninger

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole drøfter forslaget fremsat af Det Konservative Folkeparti vedrørende ledelse af ungdomsskolen

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Klaus Rafael (C) gjorde brug af standsningsretten, og sagen skal således behandles på førstkommende møde i Kommunalbestyrelsen.

Maksimumtakst for forældrebetaling til frokostordninger til kommunale dagtilbud

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal vedtage en ny forventet maksimumtakst for frokostordning på dagtilbudsområdet.

Baggrund for sagen

Forældrene i de kommunale vuggestuer og børnehaver skal hvert 2. år tage stilling til om de ønsker en kommunal frokostordning i det enkelte dagtilbud. Forud for valget skal kommunalbestyrelsen oplyse forældrebestyrelsen eller forældrene i den enkelte enhed om kommunens forventede takst for et sundt frokostmåltid.

Det er intentionen, at forældrenes beslutning om fravalg skal finde sted på et oplyst og retvisende grundlag.

Kommunens forventede takst for frokostmåltidet skal afspejle den reelle forventede pris for frokosten. Den takst, kommunen skal oplyse, skal således i videst muligt omfang være i overensstemmelse med betalingen til frokostmåltidet.

Den forventede takst kan f.eks. baseres på indhentede priser/tilbud fra leverandører samt de budgetterede bruttodriftsudgifter til et sundt frokostmåltid eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Gældende takst for forældrebetalt frokostordning blev vedtaget i 2010 og udgør 520 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Priserne på fødevarer er steget markant siden 2010. I Aarhus og Silkeborg er maksimumtaksten væsentlig højere end i Odder. Her er taksten henholdsvis 666kr og 670 kr.

Forvaltningen har sammen med dagtilbudslederne beregnet en ny maksimumpris baseret på indhentet tilbud fra to leverandører og relevante bruttodriftsudgifter.

Baseret på disse tilbud anbefales følgende som ny maksimumtakst: 640 kr.

Det vil således være en stigning på 120 kr. pr måned pr barn - svarende til 1.320 kr. om året pr barn. Det skal ses i lyset af at prisen ikke har været justeret siden 2010. Fremover vil taksten blive justeret som følge af de almindelige pris-og lønreguleringer(PL) for at sikre en løbende tilpasning til de reelle udgifter.

I styrelsesvedtægten for dagtilbuddene i Odder Kommune har Kommunalbestyrelsen vedtaget, at forældrenes fravalg af kommunal frokostordning skal ske i lige år inden uge 46. Valget kan ikke ske inden Kommunalbestyrelsen har taget stilling til en ny maksimumtakst for frokostordninger. Forvaltningen anbefaler derfor, at valget udskydes så det gennemføres senest uge 49.

Såfremt en ny takst vedtages af Kommunalbestyrelsen vil den blive oplyst i forbindelse med

forældrene tager stilling til hvorvidt de ønsker en frokostordning - en ny takst vil være gældende, når denne beslutning træder i kraft.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender en ny maksimumtakst for frokostordninger på dagtilbudsområdet på 640 kr.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Indstilles til godkendelse

Ledelsesinformation - inden for Udvalget for Børn og Skoles fagområde

Resumé

Forvaltningen vil på udvalgsrådet orientere om det foreløbige arbejde vedrørende ledelsesinformation på Børn og Skole udvalgets fagområder.

Baggrund for sagen

Det er i Digitaliseringsstrategien beskrevet at der skal bruges mere data, til at træffe de rigtige beslutninger. Der er på udvalgsområdet for Sundhed og Voksne på baggrund af dette, blevet udarbejdet en såkaldt Onepager med nøgletal, som indikerer udviklingen på områderne. Et lignende format med relevant ledelsesinformation i form af nøgletal arbejder forvaltningen med inden for Udvalget for Børn og Skoles fagområder. Det har desuden været et ønske fra flere udvalgsmedlemmer at få adgang til mere relevant data.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen vil på mødet præsentere det foreløbige arbejde med forskellige typer af data, der vil kunne indgå i ledelsesinformation på dele af udvalgets fagområder.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole d. 21. oktober

Forvaltningen indstiller

At Udvalget drøfter forvaltningens foreløbige arbejde med ledelsesinformation på udvalgets faglige områder

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Punktet blev drøftet, og forvaltningen vil på den baggrund udarbejde konkrete forslag til ledelsesinformation på udvalgets fagområder, som vil blive behandlet på et kommende udvalgsrådsmøde.

Danmarkskortet 2024

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges til drøftelse Danmarkskortet for kommunens omgørelsesprocent på socialområdet 2023.

Kommunalbestyrelsen skal på baggrund af de forelagte omgørelsesprocenter og drøftelserne tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises. Danmarkskortet for socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen. Derudover er der to underliggende kort, som viser klagesager inden for henholdsvis børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. Materialet findes på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside på følgende adresse: www.sm.dk/danmarkskort

Kommunalbestyrelsen har siden 2018 skullet behandle Danmarkskortet på et møde. Det fremgår af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 1. Formålet med mødebehandlingen er at sikre politisk fokus på og ansvar for kvaliteten i sagsbehandlingen i kommunerne. Det følger af forarbejderne til bestemmelsen, at der i forbindelse med mødebehandlingen skal ske en aktiv politisk drøftelse af Danmarkskortet, herunder om kommunens omgørelsesprocent er tilfredsstillende, eller om der bør iværksættes tiltag til forbedringer af kvaliteten i sagsbehandlingen. Det er ikke tilstrækkeligt, at der har været en aktiv politisk drøftelse i et af de stående udvalg.

Kravene til Kommunalbestyrelsens drøftelse blev skærpet med en lovændring af § 79 b i retssikkerhedsloven, som trådte i kraft den 1. juli 2022. Kommunalbestyrelserne skal fremadrettet aktivt tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunernes sagsbehandling på baggrund af de forelagte omgørelsesprocenter og drøftelserne på kommunalbestyrelsesmødet.

Referatet fra det kommunalbestyrelsesmøde, hvor Danmarkskortet har været behandlet, skal sendes til Ankestyrelsen med orientering om, hvorvidt Kommunalbestyrelsen har besluttet at udarbejde en handlingsplan. Har Kommunalbestyrelsen valgt ikke at iværksætte en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres om baggrunden for, at Kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan. Årsagen hertil er, at Ankestyrelsen som led i en fokuseret indsats på handicapområdet i perioden 2023-2025 foretager en årlig gennemgang af samtlige kommuners behandling af og opfølgning på Danmarkskortet for at vurdere, om kommunalbestyrelsernes behandling er i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav. Odder Kommune har modtaget et brev i august 2024 fra Ankestyrelsen, hvor Ankestyrelsen vurderer, at Odder Kommunens behandling af Danmarkskortet 2023 (tal for 2022) var i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav (jf. bilag).

Selvom kommunens samlede omgørelsesprocent ligger lavere end andre kommuner, kan der være udvalgte sagsområder, hvor omgørelsesprocenterne - sammenholdt med klagesagsvolumen - bør føre til, at Kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal udarbejdes en handlingsplan med henblik på en styrkelse af den juridiske kvalitet på et specifikt sagsområde.

Lempelse af kravene i 2025

Den 1. januar 2025 træder en lovændring af Retssikkerhedsloven i kraft, som lemper nogle af de skærpede krav til kommunernes behandling af Danmarkskortet. Det vil betyde, at følgende to bestemmelser ophæves:

- at Kommunalbestyrelsen i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom
- at Ankestyrelsen kan pålægge kommunalbestyrelsen at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, hvis kommunalbestyrelsen ikke selv har truffet beslutning herom og omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det. Ankestyrelsen fastsætter en frist for udarbejdelse af handlingsplanen.

Det vil dog fortsat gælde, at Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres.

Forvaltningens bemærkninger

Danmarkskortet 2023

Omgørelsesprocenten i Odder Kommune på det samlede socialområde har siden 2021 ligget under landsgennemsnittet, men er steget de to seneste år og ligger nu på niveau med landsgennemsnittet (se bilag, figur 1). Antallet af omgjorte sager har dog ligget stabilt på 5-7 sager de seneste 4 år, mens antallet af behandlede klagesager i Ankestyrelsen fra Odder Kommune er faldet fra 2021-2023 (se bilag, figur 2).

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet og på voksenhandicapområdet ligger fortsat under landsgennemsnittet.

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling og de afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt. Odder Kommunes afgørelser justeres løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

I det vedlagte bilag udfoldes resultaterne af Danmarkskortet for Odder Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet. Bagerst i bilaget er en liste over de paragraffer, der er har været omfattet af klagesager i Ankestyrelsen.

Tabt arbejdsfortjeneste

På børnehandicapområdet er det særligt klagesager vedrørende tabt arbejdsfortjeneste, som har været påklaget. Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 7 klagesager om tabt arbejdsfortjeneste, hvoraf Ankestyrelsen har stadfæstet 4 sager, hjemvist 2 sager til fornyet behandling og ændret/ophævet 1 sag. I 2022 behandlede Ankestyrelsen 7 sager vedrørende tabt arbejdsfortjeneste, hvoraf Ankestyrelsen stadfæstede 2 sager, hjemviste 4 sager til fornyet behandling og ændrede/ophævede 1 sag.

I efteråret 2023 besluttede forvaltningen at følge afgørelser vedgørende tabt arbejdsfortjeneste tæt, og at klagesager på området i en periode skulle genvurderes i samarbejde med ledelsen og en jurist i kommunen. Forvaltningen har fokus på området og der påbegyndes en analyse af tabt arbejdsfortjenesteområdet, samt hvordan behandling af ansøgninger opstartes, når der skal bevilliges tabt arbejdsfortjeneste.

Politisk behandling

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne, hvorefter sagen forelægges Udvalget for Økonomi og Erhverv og dernæst Kommunalbestyrelsen.

Udvalget for Børn og Skole forholder sig til de bestemmelser, der vedrører børne- og ungeområdet, mens Udvalget for Sundhed og Voksne fokuserer på de bestemmelser, der vedrører voksenområdet.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2023 til efterretning. Derudover anbefaler forvaltningen, at Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende sagsområder.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2023 til efterretning.

At Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Indstilles til godkendelse

Orientering om status for det sociale investeringsprojekt på sygedagpengeområdet

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges en status for det sociale investeringsprojekt vedrørende forebyggende og styrket jobrettet indsats for sygemeldte til orientering.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 10. oktober 2023, at Odder Kommune skulle indgå en partnerskabsaftale med Den Sociale Kapitalfond og konsulentfirmaet Marselisborg Consulting (nu Carelink Gruppen) om en forebyggende og styrket jobrettet indsats for sygemeldte.

Partnerskabet omfatter et socialt investeringsprojekt, hvor en udbyder (Odder Kommune), en leverandør (Carelink Gruppen) og en investor (Den Sociale Kapitalfond) er enige om at løse en social udfordring. Partnerskabet er baseret på en resultatkontrakt, hvor investor får tilbagebetalt sin investering samt et finansielt afkast, hvis leverandøren er i stand til at levere den aftalte effekt.

Investeringsprojektet indeholder tre spor:

1. Et forebyggende spor, hvor formålet er at reducere tilgangen til sygedagpenge og fastholde medarbejdere. Der er udvalgt tre kommunale arbejdspladser (Bo og Beskæftigelse, Parkvejens Skole og Stenslundscentret), hvor der initialt er et højt sygefravær. Med afsæt i kortlægning af sygefraværs mønstre på den pågældende arbejdsplads, arbejdes der strategisk og operationelt med blandt andet onboarding, skærpelse af ledelsesrollen, den systematiske brug af sygefravær data, indsatsmodel og implementering af redskaber til håndtering af det tidlige sygefravær.
2. Et indsatsspor, hvor formålet er borgere i målgruppen bliver raskmeldt og får en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er udvalgt 100 sygemeldte borgere, som modtager en ekstraordinær indsats i en toårig periode, blandt andet ved at have en fast tilknyttet jobrådgiver fra Carelink Gruppen, der følger den enkelte borger i hele perioden.
3. Et læringsspor, hvor formålet er at medarbejdere i jobcentrets gennemfører et kompetenceudviklingsforløb for at forankre de virksomme metoder, som afprøves. Carelink Gruppen leverer blandt andet massiv og intensiv sagssparring til organisationen og medarbejderne og sætter fokus på styring og opfølgning. Her arbejdes der således ikke kun med de 100 borgere, men med alle sygemeldte i Odder Kommune med henblik på en styrket indsats. I tillæg hertil gennemføres et kompetenceudviklingsforløb for alle relevante medarbejdere i forhold til at sikre et sammenhængende forløb for de borgere, der skifter ydelse.

Ved projektstart var vurderingen, at de tre spor tilsammen ville medføre et økonomisk netto-provenu på 5-10 mio. kr. samt en afledt effekt på udvalgte kommunale arbejdspladser som følge af den forebyggende og tidlige indsats. En illustration af principperne i betalingsmodellen

er vedlagt som bilag.

Projektet startede den 1. februar 2024. Carelink Gruppen har udarbejdet en første status for projektets resultater (jf. bilag). Denne status suppleres med enkelte opmærksomhedspunkter fra forvaltningen, som er beskrevet nedenfor.

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole og i Udvalget for Sundhed og Voksne. Udvalget for Børn og Skole får sagen til orientering, da Parkvejens Skole indgår i det forebyggende spor (spor 1), mens de to andre arbejdspladser i det forebyggende spor, samt indsatserne i spor 2 og 3 hører under Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningens bemærkninger

Spor 1: Det forebyggende spor

I foråret 2024 har Carelink gennemført en analyse af sygefraværet på de tre udvalgte arbejdspladser. Resultaterne blev præsenteret i maj for ledere og arbejdsmiljørepræsentanter. Med afsæt heri har Carelink anbefalet, hvilke elementer, der skal arbejdes videre med i udviklings- og implementeringsfasen i henholdsvis bo og Beskæftigelse, Parkvejens Skole og Stenslundscentret. Denne fase er startet op efter sommerferien og kører frem til januar 2025.

Det er forvaltningens vurdering, at det endnu er for tidligt at evaluere på indsatsen, da udviklingsfasen med undervisning, workshop og supervision først er startet i august. Det kan dog have en positiv indvirkning på fald i sygefravær alene det, at der sættes ledelsesmæssigt fokus på sygefraværet. På Parkvejens Skole er der endvidere tiltrådt ny leder pr. 1. november 2023 efter en periode med vakance, hvilket også kan have betydning for det faldende sygefravær på arbejdspladsen.

Det skal bemærkes, at grafen for udvikling i sygefraværsprocenten er på årsbasis, hvor 2024 alene er et gennemsnit for månederne januar-august. Der mangler således de sidste måneder af året, hvor der kan forekomme en lille stigning over efterårsmånederne.

Spor 2: Indsatssporet

Hovedparten af de 100 borgere i projektet blev visiteret til en indsats ved Carelink Gruppen pr. 1. februar 2024, og resten af deltagerne blev visiteret i løbet af februar 2024.

Ifølge projektbeskrivelsen skulle sygedagpengesagerne have en anciennitet på minimum 26 uger og dermed en vis kompleksitet, men i realiteten var det ikke muligt at finde 50 sygedagpengesager over 26 uger, der også levede op til de øvrige kriterier i projektet. Derfor blev der i første omgang visiteret 44 sygedagpengesager til Carelink Gruppen, og heraf var 32 sager med en anciennitet under 22 uger. Blandt disse sager er én borger fortsat på sygedagpenge.

Status fra jobcentrets fagsystem viser nu, at 12 borgere fortsat modtager sygedagpenge, og 14 borgere fortsat er i jobafklaring, mens 11 borgere er på dagpenge, 1 borger er på kontanthjælp og 58 borgere ikke modtager en offentlig ydelse.

Statusevalueringen fra Carelink viser, at sygedagpengemodtagerne i projektet samlet set har

haft 155 måneder uden offentlig forsørgelse, mens deltagerne i jobafklaringsforløb samlet set har haft 68 måneder uden offentlig forsørgelse.

Status viser hermed, at projektet allerede har skabt gode resultater i Odder Kommune. I statusevalueringen beskriver Carelink Gruppen, at projektet indtil videre har skabt markant flere måneder uden offentlig forsørgelse end forudsat i den finansielle model og den historiske kommunale succesrate.

I sygedagpengeindsatsen skal denne opgørelse dog tages med forbehold for, at den finansielle model og den kommunale succesrate er beregnet med udgangspunkt i, at alle sager havde en varighed på mere end 26 uger og dermed en vis kompleksitet ved visitation til projektet.

Spor 3: Læringssporet

Kompetenceudviklingsforløbet i den jobrettede indsats startede i marts 2024 med to dages undervisning for relevante medarbejdere i jobcentret i emner som arbejdsevne, uarbejdsdygtighed, ressourcspotting og jobmål. Efterfølgende har medarbejderne haft flere individuelle faglige sparringer i konkrete sager, i første omgang med underviseren fra Carelink Gruppen og senere med afdelingsleder og faglig koordinator i jobcentret.

Samtidig er medarbejderne blevet introduceret til Carelink Gruppens it-løsning "Forecast", der giver medarbejderne et overblik over deres aktuelle sager og status i sagerne.

Læringssporets evalueringsperiode starter først 12 måneder efter opstart af kompetenceudviklingsforløbet. Evalueringsperioden er derfor ikke indtruffet endnu.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Det indstilles, at Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Godkendelse af beslutningsprotokol

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Godkendt

Ingen fraværende

Mødet sluttede kl. 17