

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget 2018 - 2021 d. 18-06-2018

Mødedato Mandag d. 18. juni 2018 kl. 14:00

Mødested Vokseværket, Vitapark

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering til/fra borgmesteren.....	4
Efterretningsliste.....	5
Budgetlægning 2019 - 2022 - Fremsættelse af forslag til Budget 2019 fra Økonomi- & Erhvervsudv	7
Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 5 - landskabelige interesser.....	8
Opsamling på foroffentlig høring vedr. byudvikling i Saksild - Rammeområde 3.B.10.....	9
Østjyllands Brandvæsen - Etablering af Station Nord.....	11
Østjyllands Brandvæsen - Budget 2019 og årsrapport 2017.....	12
Behandling af skema A i forbindelse med opførelse af 30 plejeboliger med tilhørende serviceareal,	13
Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017.....	16
Ansøgning fra Vestskolen om konvertering af understøttende undervisning til to-lærerordning i hen	22
Borgerdrevne forslag.....	25
Lukket: Fastsættelse af priser på 34 parcelhusgrunde ved Bendixminde, Odder Vestby.....	28

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2017-159548

Sagsnr.: 727-2017-20898

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Godkendt

Punkt 2: Orientering til/fra borgmesteren

Sagsfremstilling

2. Orientering til/fra borgmesteren

Doknr.: 727-2017-159549

Sagsnr.: 727-2017-20898

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Borgmesteren orienterede om følgende emner:

Møde med PwC om regnskab 2017

Ansøgning om støtte til afholdelse af EU-visionsdag for Lokalråd

Byrådets spørgetid - indkomne spørgsmål

Sundhedshus

Dialogmøde med Hou Havns bestyrelse den 28. juni 2018

Møde med Region Midtjylland om kollektiv trafik den 18. juni 2018

Orientering om KKR-mødet den 14. juni 2018

Punkt 3: Efterretningsliste

Sagsfremstilling

3. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2017-159550

Sagsnr.: 727-2017-20898

Åbent

Fmd. init.:

Økonomiopfølgning, maj 2018

Årsrapport for 2017 for Odder Produktionsskole

Slides til repræsentantskabsmødet 18.05.18 HMN Naturgas

Regnskab 2017 repræsentantskabet HMN Naturgas 18. maj 2018

Referat af repræsentantskabsmøde 18.05.18 HMN Naturgas

Den Selvejende Institution Østermarken – Årsrapport 2017, Revisionsprotokol, Ledelsens regnskabserklæring

Bilag

Økonomiopfølgning, maj 2018	727-2018-75630
Odder Produktionsskole - Årsrapport 2017	727-2018-67997
Odder Produktionsskole - Revisionsprotokollat 2017	727-2018-67999
Slides til repræsentantskabsmødet 18.05.18 HMN Naturgas	727-2018-76202
Referat af repræsentantskabsmøde 18.05.18 HMN Naturgas	727-2018-76204
Regnskab 2017 repræsentantskabet HMN Naturgas 18. maj 2018	727-2018-76203
Den Selvejende Institution Boligselskabet Østermarken - Årsrapport 2017, Revisionsprotokol, Ledelsens regnskabserklæring	727-2018-75271

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Taget til efterretning

Bilag

Økonomiopfølgning, maj 2018

Odder Produktionsskole - Årsrapport 2017

Odder Produktionsskole - Revisionsprotokollat 2017

Slides til repræsentantskabsmødet 18.05.18 HMN Naturgas

Referat af repræsentantskabsmøde 18.05.18 HMN Naturgas

Regnskab 2017 repræsentantskabet HMN Naturgas 18. maj 2018

Den Selvejende Institution Boligselskabet Østermarken - Årsrapport 2017, Revisionsprotokol, Ledelsens regnskabserklæring

Punkt 4: Budgetlægning 2019 - 2022 - Fremsættelse af forslag til Budget 2019 fra Økonomi- & Erhvervsudvalget

Sagsfremstilling

4. Budgetlægning 2019 - 2022 - Fremsættelse af forslag til Budget 2019 fra Økonomi- & Erhvervsudvalget

Doknr.: 727-2018-62022

Sagsnr.: 727-2018-2131

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I henhold til budgetvejledningen for 2019 kan de enkelte udvalg fremsende forslag til budget 2019 – 2022.

Baggrund for sagen

I henhold til budgetvejledningen for 2019, har udvalgene mulighed for at fremsende forslag til budget 2019, som ønskes medtaget i det budgetmateriale, som fremsendes til de politiske budgetdrøftelser.

Forvaltningens bemærkninger

I henhold til budgetvejledningen skal forslagene tage udgangspunkt i Visionen for Odder Kommune og kommunens strategiske målsætninger.

Sagens gang

· Økonomi- & Erhvervsudvalget den 18. juni 2019

Forvaltningen indstiller

At udvalget tager stilling til, om udvalget vil fremsætte forslag til de kommende budgetdrøftelser.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Økonomi- og Erhvervsudvalget fremsender hermed følgende forslag til ny drift:

Som følge af ny aftale om erhvervsfremme samt udløb af midlertidige bevillinger til UdviklingOdder, afsættes 800.000 kr. årligt dels til lokal erhvervsservice dels til Odder Kommunes medfinansiering af de kommende nye erhvervshuse m.v.

Punkt 5: Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 5 - landskabelige interesser

Sagsfremstilling

5. Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 5 - landskabelige interesser

Doknr.: 727-2018-74733

Sagsnr.: 727-2018-4003

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2017-2029 har været fremlagt i offentlig høring. Forvaltningen indstiller, at kommuneplantillægget vedtages endeligt.

Baggrund for sagen

Sagen har sidst været behandlet på møde i Byrådet den 19. marts 2018. Forslag til kommuneplantillæg nr. 5 har efterfølgende været fremlagt i offentlig høring fra den 21. marts 2018 til den 16. maj 2018.

Der er ikke indkommet høringssvar i offentlighedsfasen.

Lovgrundlaget er Kommuneplan 2017-2029, Planloven, ”Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser”. (BEK nr. 844 af 30.6.2010) samt Lov om miljøvurdering af planer og programmer (MV) og konkrete projekter (VVM) (LOV nr. 448 af 10/05/2017).

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18.6.2018
- Byrådet 25.6.2018

Forvaltningen indstiller

At tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2017-2029 vedtages endeligt og annonceres efter planlovens bestemmelser.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles godkendelse med bemærkning om, at sagen skal suppleres med et kortbilag over området, når sagen går i Byrådet

Punkt 6: Opsamling på foroffentlig høring vedr. byudvikling i Saksild - Rammeområde 3.B.10

Sagsfremstilling

6. Opsamling på foroffentlig høring vedr. byudvikling i Saksild - Rammeområde 3.B.10

Doknr.: 727-2018-74903

Sagsnr.: 727-2017-22701

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forslag til byudvikling i Saksild har nu været fremlagt i en forudgående offentlighed i 14 dage. Forvaltningen indstiller, at den videre planproces, med henholdsvis udarbejdelse af forslag til kommuneplantillæg og udarbejdelse af forslag til lokalplan, igangsættes.

Baggrund for sagen

Sagen har sidst været behandlet på møde i Byrådet den 19.3.2018 hvor det blev besluttet, at der på baggrund af den ansøgte bebyggelsesplan med beskrivelse kunne afholdes en forudgående offentlighed i 14 dage med henblik på at indkalde idéer og forslag mv. i henhold til planlovens § 23c.

Der har nu været afholdt en forudgående offentlighed fra den 4.5.2018 til og med den 18.5.2018. I perioden er der indkommet høringssvar fra Moesgård Museum og fra Linda Krüger, der bor i Saksild.

Lovgrundlaget er planloven og Kommuneplan 2017-2029.

Forvaltningens bemærkninger

Høringssvar

Moesgård Museum anbefaler, at der foretages en arkæologisk forundersøgelse af arealet. Herved kan bygherre minimere risikoen for forsinkelser som følge af arkæologiske funder under anlægsarbejdet. Anbefalingen er videresendt til bygherres rådgiver.

I høringssvar fra Linda Krüger bemærkes, at man bør tænke ældrevenlige boliger ind i byudviklingsplanerne. Der skal ikke kun være fokus på børnefamilier. Desuden anbefaler hun, at der udstykkes grunde nærmere havet, og at der etableres stiadgang til havet. Der bør kun etableres lav bebyggelse, så borgere, der har boet med udsigt til markerne i mange år, ikke generes af nye parceller. Det er vigtigt at etablere grønne områder.

Forvaltningens bemærkninger til høringssvar

Med bebyggelsesplanen, der var fremlagt i offentlighedsfasen gives der netop mulighed for at etablere en bebyggelse med boligtyper, der henvender sig både til børnefamilier og ældre.

I forhold til ønske om stiadgang til havet er der i Kommuneplan 2017-2029 planlagt mulighed for en sti fra Saksild til Saksild strand. Den ansøgte bebyggelsesplan har et veludbygget stisystem, der følger den overordnede strukturplan for Saksild, hvilket giver mulighed for at udbygge stisystemet med adgang til Saksild Strand.

Hvad angår boliger i 2 etager anbefaler forvaltningen, at der ved lokalplanlægning arbejdes med at boliger i 2 etager etableres omkring den vestlige del af boligvejen ud mod Rudevej og nord for Syrenvej, således at de eksisterende boliger langs Kastanievej primært får bebyggelse i 1 etage mod nord.

Den videre proces

Forvaltningen anbefaler at der igangsættes en kommune- og lokalplanlægning for det ansøgte område med de overvejelser, der indgår under forvaltningens bemærkninger til høringssvar.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18.6.2018
- Byrådet 25.6.2018

Forvaltningen indstiller

At der igangsættes en udarbejdelse af et forslag til tillæg til Kommuneplan 2017-2029 samt et lokalplanforslag på baggrund af den ansøgte bebyggelsesplan.

At forvaltningens anbefaling om at boliger i 2 etager flyttes fra nord for Kastanievej til placering omkring den vestlige del af boligvejen mod Rudevej medtages i planlægningen.

Bilag

Bebyggelsesplan	727-2018-31893
HØRINGSSVAR vedr. foroffentlig høring om byudvikling i Saksild	727-2018-67071
endelig_strukturplan_for_saksild__marts_2007	727-2018-31926

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Bilag

Bebyggelsesplan
HØRINGSSVAR vedr. foroffentlig høring om byudvikling i Saksild
endelig_strukturplan_for_saksild__marts_2007

Punkt 7: Østjyllands Brandvæsen - Etablering af Station Nord

Sagsfremstilling

7. Østjyllands Brandvæsen - Etablering af Station Nord

Doknr.: 727-2018-69274

Sagsnr.: 727-2018-7991

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I denne sag skal byrådet tage stilling til følgende forhold i forbindelse med etableringen af Station Nord:

- Østjyllands Brandvæsen gives mandat til udbyde finansiel leasing
- Østjyllands Brandvæsen ønsker at eje den pågældende grund hvor Station Nord bygges
- At ejerkommunerne beslutter at deponere et beløb svarende til bygningsværdien på ca. 16 mio. kr.

Baggrund for sagen

December 2016 vedtog de fire byråd Plan for Østjyllands Brandvæsen, som blandt andet beskriver, at deltidsbrandstationen i Lystrup opgraderes til en fuldtidsbrandstation. Det er nødvendigt for at følge med by- og befolkningsudviklingen i den nordlige del af Aarhus Kommune, udbygningen af Universitetshospitalet i Skejby, etablering af Letbanen med videre Opgraderingen til en fuldtidsbrandstation i Aarhus Nord sker inden for Østjyllands Brandvæsens tildelte budget.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har modtaget sagsfremstilling fra Østjyllands Brandvæsen. Sagsfremstillingen er vedlagt.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni
- Byrådet den 25. juni

Forvaltningen indstiller

- **At Østjyllands Brandvæsen gives mandat til at udbyde finansiel leasing**
- **At Østjyllands Brandvæsen kan eje grunden hvor Station Nord bygges**
- **At Odder Kommune deponerer et beløb svarende til bygningsværdien på omkring 16 mio. kr. fordelt efter fordelingsnøglen i Østjyllands Brandvæsens vedtægter**

Bilag

Indstilling Station Aarhus Nord til fremlæggelse i Odder Skanderborg Samsø og Aarhus

727-2018-62208

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Bilag

Indstilling Station Aarhus Nord til fremlæggelse i Odder Skanderborg Samsø og Aarhus

Punkt 8: Østjyllands Brandvæsen - Budget 2019 og årsrapport 2017

Sagsfremstilling

8. Østjyllands Brandvæsen - Budget 2019 og årsrapport 2017

Doknr.: 727-2018-69465

Sagsnr.: 727-2018-7992

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I denne sag forelægges byrådet årsrapport 2017 og budget 2019 for Østjyllands Brandvæsen til orientering.

Baggrund for sagen

Ifølge vedtægter for Østjyllands Brandvæsen skal årsrapporter og budgetter sendes til orientering i hjemkommunerne. Årsrapport 2017 og budget 2019 er godkendt af bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen den 19. april 2018

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni
- Byrådet den 25. juni

Forvaltningen indstiller

- At orienteringen tages til efterretning

Bilag

Budget 2019 Østjyllands Brandvæsen 727-2018-62221

Årsregnskab 2017 underskrevet 727-2018-62220

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Bilag

Budget 2019 Østjyllands Brandvæsen

Årsregnskab 2017 underskrevet

Punkt 9: Behandling af skema A i forbindelse med opførelse af 30 plejeboliger med tilhørende serviceareal, opført af "Den selvejende almene OK-plejeboliginstitution i Stenslund"

Sagsfremstilling

9. Behandling af skema A i forbindelse med opførelse af 30 plejeboliger med tilhørende serviceareal, opført af "Den selvejende almene OK-plejeboliginstitution i Stenslund"

Doknr.: 727-2018-73420

Sagsnr.: 727-2017-19989

Åbent

Fmd. init.:

Resume

OK-Fonden har fremsendt skema A, som viser anlægs- og driftsøkonomien for opførelse af 30 plejeboliger med tilhørende serviceareal beliggende ved det eksisterende plejehjem Stenslundscentret i Odder. De kommunale anlægsudgifter udgør 8.325.450 kr., en merudgift i.f.t. det budgetlagte på 225.450 kr. hvortil der ansøges om tillægsbevilling finansieret ved kasseforbrug.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har udarbejdet Lokalplanforslag 1141 for området, der omfatter både det eksisterende plejehjem Stenslundscentret og det areal, hvor det nye byggeri skal opføres. De 30 nye plejeboliger med tilhørende servicearealer vil således blive opført på den sydligste del af lokalplanområdet på et delareal af matr.nr. 24fs, Odder by, Odder, der udstykkes i forbindelse med projektet.

Den selvejende almene OK-plejeboliginstitution i Stenslund er bygherre og ejer af plejeboligerne. Odder Kommune er bygherre og ejer af servicearealerne. OK-Fonden udfører alle de praktiske opgaver under gennemførelse af byggeriet.

Projektet omfatter 30 plejeboliger, som opføres i 2 etager med 15 boliger på hver etage.

Boligerne er ens og indrettes som fleksible to-rumsboliger på 65 m² med et kombineret stue- og soverum. Alle boliger har et lille tekøkken og et stort badeværelse.

Servicearealer omfatter ca. 122 m², hertil kommer ombygning af ca. 32 m² i den eksisterende servicebygning, således at der er tilstrækkelige omklædningsfaciliteter til den nye og større personalegruppe.

Plejeboligernes økonomi:

Boligerne forventes at få et bruttoetageareal på 1.950 m². Med udgangspunkt i maksimumsbeløbet for støttet byggeri for 2018, på i alt 26.430 kr. pr. bebygget m², kan anskaffelsessummen beregnes til 51.538.500 kr.

Anskaffelsessummen fordeler sig som følgende:

Grundudgifter	9.060.000 kr.
Entrepriseudgifter	34.836.000 kr.
Omkostninger	6.729.500 kr.
<u>Gebyr til offentlige myndigheder</u>	<u>913.000 kr.</u>
Samlet finansieringsbehov	51.538.500 kr.

Servicearealernes økonomi:

Den samlede anskaffelsessum for opførelse af 122 m² nye servicearealer og ombygning af ca. 32 m² i den eksisterende servicebygning er i skema A fastsat til 3.171.600 kr. ekskl. moms.

I henhold til bekendtgørelse om støtte til almene boliger mv. er der mulighed for at ansøge om tilskud til finansiering af servicearealer, der opføres i tilknytning til ældre/plejeboliger.

Det forventede tilskud udgør 40.000 kr. pr. bolig, ved 30 boliger kan tilskuddet beregnes til 1.200.000 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Anskaffelsessummen, som bygherren ansøger om godkendelse af, finansieres således:

Realkreditlån 88%	45.353.880 kr.
Kommunalt grundkapitallån 10%	5.153.850 kr.
Beboerindskud 2%	1.030.770 kr.
Anskaffelsessum i alt	51.538.500 kr.

Der er i budget 2018 afsat 5.000.000 kr. til indskud i Landsbyggefonden, skema A udviser 5.153.850 kr., hvorfor der skal ydes en tillægsbevilling på 153.850 kr.

Der er i budget 2018 afsat 3.100.000 kr. til servicearealer, skema A udviser 3.171.600 kr., hvorfor der skal ydes en tillægsbevilling på 71.600 kr.

Ud over det kommunale grundkapitallån påtager kommunen sig en kommunal garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af ejendommens værdi. Tilsagnet gives under forudsætning af, at kommunen påtager sig denne garanti. Garantikravet kan ikke opgøres, før byggeriet er opført, og garantien opgøres teknisk set beløbsmæssigt indtil da til lånets størrelse. Når byggeriet er opført, opgøres garantien på grundlag af ejendommens værdi (markedsværdien). Garantikravet for dette konkrete tilsagn kendes først, når garantierklæringen fremsendes af långiver (realkreditinstituttet).

Den årlige husleje pr. m² er beregnet til 1.253 kr. ekskl. forbrugsudgifter og IT, fællesantenne og øvrige udgifter. Huslejen pr. måned bliver således for 65 m² 6.787 kr.

Odder Kommune vil fremadrettet have udgifter til individuel boligstøtte, der kan ydes i henhold til gældende lovgivning.

Odder Kommunes indtægt ved salg af jord til byggeriet udgør 5.153.850 kr. (ekskl. moms udgør indtægten 4.123.080 kr.)

Ok-Fonden har sammen med skema A fremsendt notat om begrundelse for fravigelser i ABT93 (Almindelige Betingelser for Totalentreprise, 1993).

Det fremgår af støttebekendtgørelsens §30 stk. 2, at ABT93 som udgangspunkt skal lægges til grund for kontrakter med byggeriets totalentreprenør. I udgangspunktet skal det ske uden fravigelser, men fravigelser kan accepteres, hvis de er velbegrundede og godkendt af kommunalbestyrelsen.

Ok-Fonden oplyser, at det er helt sædvanligt, at bygherrer ændrer, tilføjer og præciserer ift. bestemmelserne i ABT93 ifm. udarbejdelse af udbudsmaterialet til et konkret projekt – således altså også her.

Forvaltningen anbefaler, at notatet med begrundelser for fravigelser i ABT93 godkendes. Se vedhæftede bilag.

Sagens gang

- 18. juni 2018 – Økonomi- og Erhvervsudvalget
- 25. juni 2018 – Byrådet

Forvaltningen indstiller

At skema A godkendes, med en samlet anskaffelsessum på 51.538.500 kr.,

at der ydes anlægsbevilling på 5.153.850 kr. og tillæg til rådighedsbeløb på 153.850 kr. til indskud i Landsbyggefonden, og at tillægget til rådighedsbeløbet på 153.850 kr. finansieres ved kasseforbrug,

at der ydes anlægsbevilling til salg af grund på 4.123.080 kr.,

at der ydes anlægsbevilling på 3.171.600 kr. og tillæg til rådighedsbeløb på 71.600 kr. til servicearealer, og at tillægget til rådighedsbeløbet på 71.600 kr. finansieres ved kasseforbrug,

at der ydes anlægsbevilling på 1.200.000 kr. (indtægt) for statsligt tilskud til servicearealer,

at såfremt der ikke er væsentlige afvigelser i anskaffelsessummen ved fremsendelse af skema B (licitationsresultatet) kan skema B godkendes administrativt, og

at der ydes kommunegaranti på den del af boligdelens realkreditlån, som ligger ud over ca. 60% af markedsværdien, og

at OK-Fondens udarbejdede notat om fravigelser fra ABT93 godkendes.

Bilag

SkemaA-plejeboliger 727-2018-74410

SkemaA-servicearealer 727-2018-74412

180531-notat-Stenslund - afvigelser fra ABT93 727-2018-74616

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Bilag

SkemaA-plejeboliger

SkemaA-servicearealer

180531-notat-Stenslund - afvigelser fra ABT93

Punkt 10: Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017

Sagsfremstilling

10. Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017

Doknr.: 727-2018-67318

Sagsnr.: 727-2018-8524

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017 til orientering.

Baggrund for sagen

Socialtilsyn Midt har tilsynsforpligtelsen med Fabos, Åhusene og Rosenhuset, mens Odder Kommune har tilsynsforpligtelsen med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. Siden 2015 har Odder Kommune indgået aftale med Socialtilsyn Midt om at overtage tilsyn med Egmont Højskolen.

I 2017 har Socialtilsyn Midt ført tilsyn med Fabos, Rosenhuset og Åhusene samt aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. Byrådet forelægges redegørelse for de gennemførte tilsyn. Der er udarbejdet en tilsynsrapport ved hvert tilsynsbesøg, som er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

I det følgende redegøres for de gennemførte tilsyn i 2017.

Ved gennemførelse af driftsorienteret tilsyn skal Socialtilsynet vurdere, om tilbuddet fortsat opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse. Med andre ord skal tilsynet sikre at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet.

Socialtilsyn Midt gennemfører tilsyn med afsæt i kvalitetsmodel for socialtilsyn, som er et dialogredskab, som skal give et systematisk og målrettet udgangspunkt for tilsynets samlede faglige vurdering af tilbuddenes kvalitet.

Kvalitetsmodellen indeholder 7 temaer, der hver har en række kriterier og indikatorer på kvalitet, som Socialtilsynet anvender i bedømmelsen af, om et tilbud har den fornødne kvalitet.

Kvalitetsmodellens temaer er:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Økonomi
- Fysiske rammer

Ved bedømmelsen anvendes en 5-trins skala, hvor bedømmelsen 5 er udtryk for den højeste grad af indikatorens opfyldelse.

Tilsyn med Fabos

Socialtilsyn Midt gennemførte et driftsorienteret anmeldt tilsyn med Fabos, med flere afdelinger, den 23. samt den 30. august 2017.

Ved dette tilsyn var der særligt fokus på nedenstående temaer i kvalitetsmodellen:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og sociale kompetencer
- Målgruppe, metode og resultater
- Sundhed og trivsel
- Fysiske rammer

For de øvrige temaer er teksten overført fra driftsorienteret tilsyn i 2016, dog kan teksten være sprogligt redigeret.

Uddrag af tilsynets samlede vurdering af kvaliteten i tilbuddet

"Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at Fabos støtter såvel egne beboere som eksterne borgere i at udnytte deres fulde potentiale i forhold til uddannelse og beskæftigelse, primært i kraft af tilbuddene i Fabos' Aktivitetscenter, men også i kraft af eksterne arbejdspraktikker.

Målgruppen på Fabos tilsiger, at der, i forhold til brugernes funktionsniveau, skal tages individuelle hensyn og at den tilbudte beskæftigelse er særligt tilrettelagt, hvilket Socialtilsyn Midt vurderer, at Fabos lever op til.

Socialtilsyn Midt vurderer, at Fabos møder beboerne anerkendende og, beboernes differentierede funktionsniveau taget i betragtning, er lydhøre over for individuelle ønsker og behov. Tilgangen er tilpasset, således at der på afdeling Hjørnet bliver afholdt husmøder, hvor imod der på afdeling Krogen bliver holdt møder i mindre grupper, under hensynstagen til beboersammensætning der er skrøbelig.

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at Fabos selv arrangerer en række aktiviteter og der er opmærksomhed på, at beboerne kan deltage i særlig tilrettelagte idrætsaktiviteter i eksternt regi. Det er Socialtilsyn Midts opfattelse, at botilbuddet Fabos er lydhøre og opmærksomme på den enkelte beboers specifikke behov, hvilket kommer til udtryk ved specielle tiltag, for eksempel i forhold til værelsesindretning, speciel afskærmning eller områder indrettet med tilpasset stimuli.

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at Fabos har en klart defineret målgruppe, som er hensigtsmæssigt fordelt i forhold til funktionsniveau og behov.

Fabos arbejder systematisk med at omsætte den kommunale § 141 handleplan til en operationel pædagogisk handleplan, blandt andet ved hjælp af neuropædagogiske screeninger. Der foretages daglig dokumentation i elektronisk Klient Journal, EKJ, og via personale- og teammøder udarbejdes der delstatus hver tredje måned, mod en endelig årlig statusrapport.

Den enkelte beboer inddrages, i forhold til individuelt funktionsniveau, og samlet set resulterer Fabos' praksis i, at der er tydelige mål, metoder og anvisning af praksis, individuelt tilpasset den enkelte beboers ønsker, behov og funktionsniveau. Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at beboer- og brugergruppen på Fabos trives og at der er tilpassede individuelle målsætninger til gavn for den enkeltes udvikling og læring. Det er også Socialtilsynet Midts vurdering, at Fabos' organisering, værdier og pædagogiske tilgange forebygger magtanvendelser og utilsigtede hændelser i form af overgreb, såvel fysisk, psykisk som seksuelt. Det er Socialtilsynet Midts vurdering, at Fabos' daglige drift varetages kompetent af en engageret og nærværende ledelse, som besidder faglige kompetencer og erfaring med målgruppen. Der udføres en refleksiv, dialogbaseret ledelse, hvor der, på trods af en forholdsvis flad struktur, er en klar rolle og kompetencefordeling og hvor praksis ikke bliver vane.

Socialtilsyn Midt vurderer, at den daglige drift er organiseret, så beboere og brugere får den optimale effekt af Fabos' tildelte ressourcer. Socialtilsyn Midt vurderer, at Fabos' medarbejdergruppe samlet set besidder relevante kompetencer i forhold til målgruppen. Flere har specifikke efteruddannelser og spidskompetencer. Socialtilsyn Midt vurderer tillige, at Fabos' refleksive tilgang og omhyggelighed i at observere og analysere beboere og brugeres reaktionsmønstre, i forhold til individuelt funktionsniveau, understøtter beboerne og brugernes trivsel, udvikling og læring.

Socialtilsynets vurderer, at Fabos' organisering gør, at der kan finde vidensdeling sted, på tværs mellem de to afdelinger og Aktivitetscenteret, og at ledelsen har fokus på og prioriterer, at medarbejdergruppen har den relevante viden og kompetencer, dels gennem efteruddannelse, kurser, temadage, dels gennem møder og supervision. Socialtilsyn Midts opfattelse er, at tilbuddet har fokus på, at indhente kompetencer og udvikle metoder, i forhold til den voksende gruppe af udviklingshæmmede med en psykiatrisk overbygning.

Socialtilsynet vurderer, at fabos' faciliteter, såvel indendørs som udendørs, understøtter beboerne og brugernes trivsel og mulighed for udvikling og læring. Der er i de forskellige afdelinger og afsnit taget individuelle hensyn og specielt beboernes lejligheder eller værelser er personligt indrettet efter ønsker og behov.

Fabos fremstår overordnet som et pænt, velholdt og indbydende sted.

Lederen oplyser, at i Odder kommune har der gennem længere tid været en politisk og direktionmæssig dagsorden, med fokus på effektivisering og vækst. Konkret har det resulteret i nye organisationer og sammenlægninger og fælles ledelse, således at tilbuddene Fabos og Åhusene er sammenlagt med bl.a. en leder for begge tilbud. Socialtilsyn Midt har d.d. anmodet ledelsen om, at ansøge om godkendelse af væsentlige ændringer i tilbuddets nuværende godkendelsesgrundlag.

Socialtilsyn Midt sporer en vis usikkerhed blandt medarbejderne omkring, overgreb og at de skal registreres. Socialtilsyn Midt konstaterer, at der bliver udført magtanvendelser, uden at disse bliver indberettet til Socialtilsyn Midt.

Ved tilsynsbesøget konstaterer Socialtilsyn Midt, at der mangler klare og tydelige retningslinjer for brug af magtanvendelser. Jfr. SL § 124 som beskriver målgruppen vedr. magtanvendelser, hvilket omfatter voksen som modtager hjælp efter Servicelovens §§ 107, 108. Derfor bør der etableres undervisning i regler om magtanvendelser for det samlede personale og udarbejdes retningslinjer/beredskabsplan, således personale og ledelse ved hvordan man skal tackle disse situationer."

Forvaltningens bemærkninger vedr. tilsyn på Fabos

Efter at tilsynsrapporten er udarbejdet har det vist sig at der ikke skal søges om godkendelse af væsentlige ændringer i tilbuddets godkendelsesgrundlag, da økonomien på Fabos og Åhusene forsat er adskilt.

Efter tilsynet er samtlige medarbejdere på Fabos blevet opdateret i forhold til retningslinjerne for magtanvendelser.

Tilsyn med Åhusene

Socialtilsyn Midt gennemførte et uanmeldt driftsorienteret tilsyn med Åhusene, med flere afdelinger, den 11. november 2017.

Ved dette tilsyn var der særligt fokus på nedenstående temaer i kvalitetsmodellen:

1. Sundhed og trivsel
2. Organisation og Ledelse

Hvad de øvrige temaer angår, er bemærkningerne fra sidste års tilsynsrapport overført.

Uddrag af tilsynets samlede vurdering af tilbuddet

"Socialtilsyn Midt vurderer at Åhusene lever op til kravene, jf. § 6 i Lov om Socialtilsyn.

Det er Socialtilsynets samlede vurdering, at Åhusene har en veldefineret målgruppe, men finder det bekymrende, at Åhusene har en borger boende, der ikke tilhører godkendte målgruppe.

Det er endvidere Socialtilsynets samlede vurdering, at Åhusene gennem konkrete mål støtter borgerne i at blive inkluderet i det omkringliggende samfund, ligesom borgerne støttes i daglige aktivitetstilbud af forskellig art, alt efter borgerens ønske og mål.

Det vurderes at Åhusenes understøtter borgernes sociale relationer, og i vid udstrækning tilbyder borgerne et selvstændigt liv, hvor egne ønsker og behov sættes i fokus. I Åhusene er der forskellige former for fællesskaber og sociale relationer internt og borgerne indgår ligeledes i relationer på tværs, ligesom der arrangeres fælles ture, fester mv.

Det vurderes, at Åhusene gennem tilbuddets viden og indsats tilbyder borgerne støtte til relevante sundhedsydelser, der sikrer borgernes mulighed for fysisk trivsel. Åhusene har ligeledes fokus på borgernes mentale trivsel og velbefindende, hvor borgerne tilbydes individuelle samtaler og støtte til dagligdagen på forskellig vis. Åhusene har i det daglige øje for borgernes relationer og omgangstone med hinanden og støtter borgerne i at sige til og fra overfor hinanden, så den enkeltes grænse respekteres og der ikke forekommer vold og overgreb hverken af fysisk eller psykisk karakter.

Det vurderes at Åhusene er hensigtsmæssigt organiseret, samt har en ansvarlig ledelse, der kan sikre en forsvarlig daglig drift af tilbuddet. Ledelsen har det strategiske overblik samt øje for hvilke relevante kompetencer, der på kort og lang sigt, kan sikre den pædagogiske indsats overfor borgerne i Åhusene. Åhusenes sygefravær og personalegennemstrømning er tilsvarende andre sammenlignelige tilbud.

Det vurderes at Åhusenes fysiske rammer er hensigtsmæssige, borgerne bor i egne lejligheder og har tilknyttet forskellige fællesarealer/fællesrum der anvendes til fx fællesspisning, optræning af forskellige færdigheder fx madlavning, arrangementer eller lignende.

Socialtilsynet har i en samlede vurdering af Åhusenes kvalitet fundet anledning til at opstille følgende opmærksomhedspunkt:

Socialtilsynet henstiller til, at Åhusene bringer overensstemmelse imellem tilbuddets godkendte målgruppe og indskrevne borgere."

Forvaltningens bemærkninger til tilsyn i Åhusene

Forvaltningen var bekendt med at Åhusene på daværende tidspunkt havde en borger boende, der ikke tilhørte den godkendte målgruppe, og var derfor allerede i gang med at planlægge en udflytning.

Tilsyn med Rosenhuset

Socialtilsyn Midt gennemførte et anmeldt tilsyn med Rosenhuset med henblik på re-godkendelse den 13. november 2017. I forbindelse med at Socialtilsyn Midt overtog tilsynet fra 2017 skal der ske re-godkendelse af tilbuddet.

Ved dette tilsyn var fokus på alle kvalitetsmodellens temaer.

Uddrag af tilsynets samlede vurdering af tilbuddet

"Socialtilsynet vurderer, at Rosenhuset lever op til kravene jf. § 6 i lov om socialtilsyn. Rosenhuset er godkendt efter Servicelovens § 85 og § 104 til 20 borgere i alderen 18-85 år.

Socialtilsynet konstaterer, at det ligger i henvisningsgrundlaget, at de fleste borgerne i tilbuddet er pensionister og dermed som udgangspunkt ikke er i uddannelse-, beskæftigelse- eller samværs- og aktivitetstilbud.

Borgerne lever en del tilbage trukket i egne boliger med muligheder for at deltage i fælles aktiviteter i den interne klub. En del borgere er stabile i klubtilbuddet, herunder den daglige madordning. Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet styrker borgernes kompetencer til at indgå i sociale relationer og opnå selvstændighed.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet arbejder med afsæt i en tydelig målgruppebeskrivelse med faglige tilgange og metoder. De faglige metoder bærer præg af relationspædagogik, individuel og jeg-støttende tilgang og recovery. Tilbuddet søger viden og metoder til resultatdokumentationsarbejde, der kan vise om det faglige arbejde fører til positive resultater for borgerne. Tilbuddet samarbejder aktivt med eksterne aktører med det formål, at målene for borgerne opnås.

Tilbuddet har fokus på code of conduct i det daglige arbejde, herunder at god omgangstone tages op til drøftelse med borgerne og tilbuddet stiller krav til sociale og etiske forhold. Der er også lagt vægt på den individuelle tilgang med respekt for den enkelte borgers selvbestemmelsesret.

Der tilbydes sunde måltider og forskellige former for motion og frisk luft med eller uden ledsagelse af en medarbejder. Det er et mål, at borgerne selv kan komme afsted til en motionsform eller anden aktivitet.

Det ikke-kravstillende ligger indbygget i hverdagspædagogikken, og dette virker forebyggende af magtanvendelser. Der er kendskab til konflikthåndtering og der udarbejdes løbende risikovurderinger.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets ledelse arbejder med forandring og udvikling af organisationen. Dette med afsæt i viden om forandringsprocesser, systematik og medarbejdernes opbakning og tillid. Ledelsen har en klar fordeling af ansvar, opgaver og roller, som er tydelige for både borgere og medarbejdere.

Der modtages ikke systematisk ekstern fagspecifik supervision og der gives og modtages intern fagsparring systematisk lederne imellem og til medarbejderne. Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets medarbejdere besidder relevante faglige og personlige kompetencer i forhold til målgruppens behov og tilbuddets metoder. Der ligger en strategi for kompetenceudvikling i 2018.

Det er socialtilsynets vurdering, at de fysiske rammer i tilbuddet er velegnede til målgruppen og den støtte og vejledning der gives.

Alt i alt vurderer socialtilsynet, at der er samstemning imellem udsagn fra borgere, pårørende, medarbejdere og ledelsen.

Socialtilsynet vurderer også, at den nye ledelse er godt på vej med nye tiltag der vil kvalificere borgernes trivsel og udvikling yderligere.”

Tilsyn med aktivitets- og samværstilbuddet, § 104 i Serviceloven, på Egmont Højskolen

Socialtilsyn Midt gennemførte et driftsorienteret tilsyn med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen d. 23. november 2017.

Uddrag af tilsynets samlede vurdering af tilbuddets kvalitet

”Egmont højskolen er en uafhængig og selvejende undervisningsinstitution. Egmont-højskolen blev oprettet den 1. november 1956 og har hjemsted i Odder kommune. Skolen har netop holdt 60 års jubilæum.

I juni 2014 blev Egmont højskolen godkendt iht. Lov om Social Service § 104. Målgruppen er borgere over 18 år med fysisk/psykisk funktionsnedsættelse. Borgerne visiteres typisk fra Odder Kommune og omkringliggende kommuner. Der er 8 elever indskrevet efter SL § 104.

Med afsæt i den enkelte elev ønsker, bliver deres faglige og sociale behov afdækket og understøttet, til stor gavn for den enkeltes interesser og livskvalitet. Socialtilsyn Midt vurderer, at Egmont-højskolen på overbevisende måde støtter dageleverne i at udnytte deres potentiale og formår at skabe rammerne for at eleverne kan have en aktiv hverdag med relevante samværs- og aktivitetstilbud og undervisning.

Det er Socialtilsyn Midts opfattelse, at tilbuddet i samarbejder med eleverne og samarbejdspartnere opstiller konkrete mål for elevernes samværs- og aktivitetstilbud og der følges op herpå. Der arbejdes målrettet med at møde eleverne på deres niveau og præmisser.

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at Egmont højskolen medvirker til at styrke elevernes sociale kompetencer og selvstændighed med udgangspunkt i elevernes ønsker og funktionsniveau.

Socialtilsyn Midt vurderer, at eleverne stortrives i de rammer som er skabt og der er en god sammenhæng mellem målsætningerne og indsatsen. Eleverne føler sig trygge og oplever, at der er en anerkendende og respektfuld kultur, hvor mangfoldighed og rummelighed står tydeligt.

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at Egmont højskolen tager udgangspunkt i forskellige tilgange og metoder bl.a. anerkendende tilgang og socialfærdighedstræning, som anses relevant til målgruppen behov. Der er dog metodefrihed til at vælge de metoder, som vurderes at være relevante i forhold til den konkrete elev/gruppe. Tilsynet vurderer, at Egmont-højskolen afdækker elevernes kommunikative ressourcer ved at kortlægge den enkelte elevs forudsætninger.

Socialtilsyn Midt vurderer at Egmont højskolen har højnet kvaliteten på magtanvendelsesområdet, hvor medarbejderne i 2016-2017 har fået undervisning i området samt fået skærpet deres bevidsthed på magtanvendelse i praksis. Der er endvidere lavet en beredskabsplan for magtanvendelsesområdet.”

Indberettede magtanvendelser på kommunale tilbud.

Kompetencen til at modtage og registrere indberetninger af magtanvendelse ligger hos Socialtilsyn Midt. Kompetencen til at træffe afgørelse om en magtanvendelse er tilladt eller ikke-tilladt påhviler handlekommunen, for den borger magtanvendelsen var udført overfor.

Opgørelsen af indberetninger af magtanvendelser vedrører alene kommunens egne tilbud, nemlig Fabos, Åhusene og Rosenhuset.

Nedenfor ses oversigt over magtanvendelser i henholdsvis 2015, 2016 og 2017.

	Fabos	Åhusene	Rosenhuset
2015	1	0	0
2016	4	0	0
2017	1	0	0

Sagen forelægges Handicaprådet til orientering.

Forvaltningen anbefaler at Byrådet tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017 til efterretning.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 6. juni 2018
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d.18. juni 2018
- Byrådet 25. juni 2018

Forvaltningen indstiller

At Byrådet tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2017 til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport Egmonthøjskolen 2017 (1) 727-2018-68742

Tilsynsrapport Åhusene 2017 727-2018-50792

Tilsynsrapport, Fabos 2017 727-2018-50789

Tilsynsrapport Rosenhuset 2017 727-2018-49202

Beslutning fra Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget den 6. juni 2018:

Afbud:

Taget til efterretning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:
Afbud: Niels Rosenberg

Taget til efterretning

Bilag

Tilsynsrapport Egmonthøjskolen 2017 (1)

Tilsynsrapport Åhusene 2017

Tilsynsrapport, Fabos 2017

Tilsynsrapport Rosenhuset 2017

Punkt 11: Ansøgning fra Vestskolen om konvertering af understøttende undervisning til to-lærerordning i henhold til Folkeskolelovens §16b

Sagsfremstilling

11. Ansøgning fra Vestskolen om konvertering af understøttende undervisning til to-lærerordning i henhold til Folkeskolelovens §16b

Doknr.: 727-2018-69001

Sagsnr.: 727-2018-2156

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Vestskolen, afdeling Vestermarken og afdeling Skovbakken søger om mulighed for at konvertere 2 understøttende undervisningstimer til to-lærer/voksen ordning på 4.årgang, 7.årgang og 9. årgang

Baggrund for sagen

Vestskolen søger om mulighed for at benytte Folkeskolelovens §16b til at konvertere to ugentlige understøttende undervisningstimer til en to-lærer på 4. årgang, 7. årgang og 9. årgang. Ansøgningen medfører at elevernes skoledag reduceres med to timer om ugen og at der i den fagdelte undervisning vil være to lærere i klasserne to timer om ugen.

Ansøgningen begrundes i at eleverne på 4. årgang får nye fag og lærere, at eleverne på 7. årgang får nye klasser og at eleverne på 9. årgang skal til afgangsprøver.

Der henvises i ansøgningen til at særligt ved overgange og i forbindelse med at klasserne får nye lærere ofte ses et behov for øget guidning og vejledning af eleverne, samt at der opleves mange sårbare børn med behov for en tættere voksenkontakt.

Vestskolen vurderer at to-lærerordningen vil give bedre muligheder for holddeling, støtte til fagligt svage og fagligt stærke elever og elevsamtaler.

Generelt vurderes det at to-lærerordningen vil skabe mere trykke og bedre rammer for de årgange, hvor der er overgange. Desuden vurderer skolen at to-lærerordningen vil bidrage positivt til elevernes uddannelsesparathed og til elevernes faglige resultater ved afgangsprøverne.

Forvaltningens bemærkninger

Byrådet behandlede den 22. maj 2017 en lignende ansøgning fra Skovbakkeskolen og Parkvejens Skole. Et flertal i Byrådet besluttede at ansøgningen ikke skulle imødekommes. Vestskolens nuværende ansøgning vedrører alene 4.årgang, 7. årgang og 9. årgang.

Undervisningsministeriets konkretisering af folkeskolelovens § 16b:

I bemærkningerne til folkeskolelovens § 16 b fremgår det, at der kan gives dispensation til at nedskalere tiden til USU, hvis skolen samtidig øger antallet af undervisningstimer i fagene, herunder særligt i dansk og matematik, med to voksne i klassen. Det er en betingelse for at give dispensation, at nedskaleringen finder sted med henblik på yderligere faglig støtte og undervisningsdifferentiering i den pågældende klasse.

Der skal foretages en konkret og individuel vurdering af den enkelte klasses behov for fravigelse af reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden. En godkendelse kan således ikke gives alle klasser på en bestemt årgang, og ej heller samtlige klasser på en skole ud fra en samlet vurdering. Vurderingen skal foretages konkret for hvert enkelt klasse – og dette gælder, uanset om der er tale om klasser i indskolingen, på mellemtrinnet eller i udskolingen

Dispensationsmuligheden gælder generelt for 0.klasse og 1.-3. klasse og for 4.-9. klassesettrin for klasser med helt særlige behov. Behov kan være hvis der er tale om klasser med særlige trivselsproblemer.

For så vidt angår indskolingselever vil der generelt kunne dispenseres, hvis det findes hensigtsmæssigt i forhold til en eller flere problemstillinger i klassen, som bedst afhjælpes ved at der gives mulighed for to voksne i klassen.

Angående elever fra og med 4. klassesettrin skal der stilles skærpede krav til behovet for to voksne i klasse, således at der alene gives dispensation for disse klassesettrin i helt ekstraordinære tilfælde. Der skal med andre ord vægtigere grunde til, at

man vurderer, at problemerne i den pågældende klasse kan løses ved hjælp af flere voksne i klassen.

Det skal understreges, at en dispensation kun kan gives et år af gangen. Dette er ikke til hindring for at dispensation kan fornyes ift. den samme klasse det efterfølgende

Kommunalbestyrelsen kan selv foretage hver enkelt godkendelse, men den kan også træffe beslutning om at delegerer denne kompetence til forvaltningen eller til den enkelte skole (skolelederen eller skolebestyrelsen)

Forvaltningens vurderinger

Forvaltningen vurderer, at begrundelserne for ansøgningerne, som vedrører inklusion, differentiering og klassekultur, ligger indenfor lovens intentioner.

Ifølge folkeskoleloven skal ansøgninger være begrundet i forhold i den enkelte klasse. Ansøgningerne lever dermed ikke fuldt ud op til kravene i folkeskoleloven.

Forvaltningen vurderer, at skolernes arbejde med den alsidige og varierede skoledag, særligt den åbne skole, forringes med afkortningen af skoledagen.

En evaluering fra evalueringsinstituttet EVA viser, at elever især finder understøttende undervisning god og motiverende, når den giver mulighed for fordybelse, når den bidrager til at skabe variation og når den opleves som et afbræk eller pusterum fra en dag som for nogle opleves som lang. Undersøgelsen viser også, at nogle elever har svært ved at se formålet eller udbyttet af de aktiviteter de deltager i, og derfor oplever det som fritime.

Folkeskolereformen indeholder mange forskellige intentioner. I den varierede skoledag skal der arbejdes med andre læringsformer og det tager tid at udvikle, forandre og finde fodfæste.

Forvaltningen vurderer, at Vestskolen vil have mulighed for at etablere to-lærerordninger i det ønskede omfang gennem prioritering af de lærerressourcer skolen råder over også uden en afkortning af elevernes skoledag.

Skolerne tildeles økonomi ud fra en beregningsmodel, hvor 50% af den understøttende undervisning varetages af skolens pædagoger. Indførelse af to-lærerordning vil være en ekstraomkostning for Vestskolen, idet udgifterne til lærerlønninger er højere end til pædagoglønninger.

Der vil endvidere være behov for en udvidelse af juniorklubbens åbningstid, således at de elever på 4.årgang, der får tidligere fri fra skole kan få et sammenhængende fritidstilbud.

Forvaltningen har kendskab til, at en række kommuner har givet skoler mulighed for at anvendes bestemmelserne i Folkeskolelovens §16b ud fra en bredere fortolkning af Folkeskolelovens bestemmelser.

Undervisningsministeriet er aktuelt i gang med at undersøge kommunernes praksis i forhold til dette og der forventes inden længe en offentliggørelse af resultaterne af undersøgelsen.

Det er forvaltningen vurdering, at resultaterne af undersøgelsen skal anvendes til, at aftaleparterne bag Folkeskoleloven genovervejer bestemmelserne i undtagelsesparagraffen, 16b.

Forvaltningen anbefaler, at ansøgningen af ovenstående grunde ikke imødekommes.

Sagens gang

- Børn- Uddannelses- og Kulturudvalget 4. juni 2018
- Økonomi- og Erhvervsudvalget 18. juni 2018
- Byrådet 25. juni 2018

Forvaltningen indstiller

At ansøgningen ikke imødekommes

Bilag

Beslutning fra Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 4. juni 2018:

Afbud: Ditte Marie Thejsen

Et flertal bestående af Lone Jakobi (A), Rie Ramsdal (A), Lene Midtgaard (V) og Lone Riis (V) stemte for forvaltningens indstilling.

Et mindretal bestående af Martin Mikkelsen (C) og Marianne Hundebøll (F) stemte imod forvaltningens indstilling.

Flertallet anbefaler, at kompetencen til at træffe beslutning om dispensation fra reglerne om mindste varighed af undervisningstiden i henhold til Folkeskolelovens § 16B, fremover delegeres til direktøren for børn, unge og kultur.

Flertallet anbefaler, at byrådet indskærper, at dispensation alene gives i helt særlige tilfælde.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Et flertal i Økonomi- og Erhvervsudvalget indstiller forslaget fra Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget til godkendelse. Ditte Marie Thejsen (Ø) kan ikke tilslutte sig indstillingen og stemmer imod.

Bilag

Ansøgning om konvertering 4.årg., 7. årg., 9.årg (2. maj)

Punkt 12: Borgerdrevne forslag

Sagsfremstilling

12. Borgerdrevne forslag

Doknr.: 727-2018-71415

Sagsnr.: 727-2018-8875

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges oplæg til indførelse af en forsøgsordning med borgerdrevne forslag, der vil betyde, at borgernes egne forslag kan komme til behandling i Byrådet. Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender en 2-årig forsøgsordning samt fastlægger kriterier og rammer for ordningen.

Baggrund for sagen

Byrådet behandlede på mødet d. 21. august 2017 forslag fra SF og Enhedslisten om indførelsen af borgerdrevne forslag til Byrådet. Byrådet besluttede i den forbindelse at lade forslaget indgå som et tillæg til de forslag omkring den politiske arbejdsform i Odder Kommune, som det daværende Byråd afgav til det nuværende. Forslaget blev således drøftet på Byrådets opstartsseminar primo marts 2018. På baggrund af denne drøftelse har forvaltningen udarbejdet et oplæg til indførelse af en forsøgsordning med borgerdrevne forslag.

I løbet af de seneste par år er borgerdrevne forslag blevet indført i en række af landets kommuner – herunder bl.a. Middelfart, Ringsted, Ringkøbing-Skjern og Albertslund kommuner. Fra d. 24. januar 2018 kan borgerforslag også komme til behandling i Folketinget.

Rødovre Kommune var den første kommune i Danmark til at indføre borgerdrevne forslag. Det første forslag, man som borger i Rødovre Kommune kunne give sin støtte til, blev fremsat d. 14. oktober 2016. Borgerdrevne forslag blev i første omgang igangsat som en 2-årig forsøgsordning, men Kommunalbestyrelsen i Rødovre har netop besluttet at gøre ordningen permanent. Det skete på baggrund af en evaluering af ordningen, som blev behandlet d. 29. maj 2018. Evalueringens konklusioner samt andre kommuners kriterier og rammer præsenteres nedenfor og vil danne udgangspunktet for forvaltningens anbefalinger til en lokal ordning i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Selve ordningen:

De fleste kommuner har overordnet set valgt at gribe ordningen med borgerdrevne forslag meget ens an. Det betyder, at man på den enkelte kommunes hjemmeside selv kan oprette og støtte forslag stillet af andre borgere i kommunen.

Jf. bestemmelserne i Kommunestyrelsesloven kan forslagene kun omhandle kommunens anliggender og skal i øvrigt fremsættes af et medlem af Byrådet. I praksis betyder det, at borgmesteren fremsætter et forslag til behandling. Det går ligeledes igen i kommunerne, at man ikke kan fremsætte forslag, som Byrådet allerede har truffet beslutning om. På den måde undgår man, at den samme sag skal behandles igen og igen.

Forslagene skal derudover naturligvis overholde dansk lovgivning og eksempelvis ikke være injurierende eller indeholde fortrolige eller personfølsomme oplysninger. Et forslag publiceres først, når forvaltningen har vurderet, om disse kriterier er overholdt.

System- og sikkerhedsmæssige forhold:

I de kommuner, som forvaltningen har kigget nærmere på, fungerer ordningen på den måde, at man som borger i den pågældende kommune har mulighed for selv at oprette og støtte andres forslag på kommunens hjemmeside. Kommunerne har valgt en løsning, der ikke kræver brug af NemID. Til gengæld skal man oplyse navn, adresse og e-mailadresse. Kommunerne har truffet dette valg ud fra en betragtning om at sikre den højeste grad af tilgængelighed og brugervenlighed.

Valget betyder, at der er risiko for, at borgere fra andre kommuner kan oprette og støtte forslag, men ifølge Rødovre Kommunes evaluering af ordningen opleves dette ikke som et reelt problem. Kommunen foretager stikprøvekontroller, og det er altovervejende borgere fra egen kommune, der opretter og støtter forslag. Rødovre Kommune fortsætter således med denne løsning, da fordelene bl.a. i form af høj brugervenlighed overstiger risikoen for ”snyd”.

Antal støtter:

Det er i antallet af nødvendige støtter, at der kan konstateres de største forskelle kommunerne imellem. Nedenfor ses en tabel over udvalgte kommuners krav til antal nødvendige støtter for at få fremsat et forslag i Byrådet. Kommunernes befolkningstal fremgår ligeledes af tabellen.

Table 1: Antal nødvendige støtter og befolkningstal i udvalgte kommuner

Kommune	Antal nødvendige støtter	Befolkningstal
Rødovre	500 (netop nedjusteret fra 1305)	39.343
Albertslund	672	27.743
Ringkøbing-Skjern	1148	57.005
Middelfart	850	38.210
Ringsted	300	34.473

Der er forskellige årsager til, at kommunerne har lagt sig fast på ovenstående antal nødvendige støtter. Albertslund og Middelfart kommuner har valgt at sige, at det skal svare til, hvad et mandat i Byrådet ”koster”. Rødovre Kommune havde oprindeligt valgt et antal på 1305 (hvilket er halvdelen af deres postnummer, som er 2610), mens Ringsted Kommunes antal på 300 blot er fastlagt som værende rimeligt.

I Rødovre Kommunes evaluering af ordningen kom det frem, at ingen af de i alt 19 oprettede forslag, som det har været muligt at stemme på i perioden fra efteråret 2016 til medio 2018 har været i nærheden af at opnå de nødvendige 1305 støtter. I skrivende stund har det mest støttede forslag opnået 486 støtter. Rødovre Kommune har på den baggrund netop besluttet at nedsætte antallet af nødvendige støtter til 500.

I Albertslund har et enkelt forslag opnået de nødvendige antal støtter på 672 siden ordningen blev indført i februar 2017.

Forslagenes levetid:

Der er også forskel på, hvor længe forslagene er synlige på kommunernes hjemmesider. I Rødovre Kommune har der hidtil ikke været en udløbsdato, så det har været muligt at stemme på forslag, der blev oprettet helt tilbage i 2016. Dette er dog netop blevet ændret, så forslagene kun er tilgængelige i 12 måneder. I Middelfart Kommune har forslagene ligeledes en levetid på 12 måneder. I Albertslund slettes forslag allerede efter 2 måneder.

Forvaltningens anbefalinger til en ordning i Odder Kommune:

- Det anbefales, at Odder Kommune benytter det samme system, som anvendes i andre kommuner. Det vil sige et system, hvor borgerne ikke skal anvende NemID for at oprette eller støtte et forslag. Dette er den nemmeste og mest brugervenlige løsning, og erfaringerne fra Rødovre Kommune viser, at det er meget få borgere fra andre kommuner, som forsøger at oprette eller støtte forslag. Forvaltningen har indhentet et tilbud på et system, der er identisk med det, som Albertslund Kommune benytter. Der vil være en afskaffelsesudgift på ca. 25.000 kr. forbundet hermed
- Det anbefales, at forvaltningen udarbejder retningslinjer for indholdet i de borgerdrevne forslag, der flugter med de øvrige kommuners. Konkret vil det betyde, at forvaltningen vurderer, om forslagene har en indholdsmæssig karakter, der tillader, at de publiceres på kommunens hjemmeside.
- Det anbefales, at antallet af nødvendige støtter ikke sættes for højt, da det i de øvrige kommuner har vist sig ganske vanskeligt at samle et stort antal støtter. Med baggrund i kommunalvalget 2017 ”koster” et mandat i Odder Kommune 715 stemmer. Det er forvaltningens vurdering, at det vil være særdeles svært at samle 715 støtter til et borgerdrevet forslag. I Albertslund er det én gang lykkedes at samle de nødvendige 672 støtter i en kommune med et befolkningstal på næsten 28.000. Hvis ordningen for alvor skal leve og give reel mulighed for at få forslag fremsat i Byrådet, vil forvaltningen

anbefale, at det nødvendige antal støtter fastsættes til at være i omegnen af prisen for et halvt mandat, hvilket for nuværende er ca. 358.

· Det anbefales, at forslag gives en begrænset levetid, så ordningen ikke sander til med uaktuelle forslag. Rødovre Kommune er netop nået til den konklusion i deres evaluering og har nedsat levetiden til 12 måneder. I Albertslund Kommune er levetiden 2 måneder. Det er forvaltningens opfattelse, at 2 måneder er for kort tid, mens 12 måneder er meget lang tid. Forvaltningen anbefaler således, at Byrådet fastsætter en levetid inden for intervallet 3-6 måneder.

· Det anbefales, at Byrådet sætter aldersgrænsen for at deltage i ordningen til 15 år. Det er ikke alle kommuner, der har fastsat en aldersgrænse, men i Albertslund Kommune skal man være stemmeberettiget for at kunne oprette eller støtte et forslag. Med en aldersgrænse på 15 år vil det være muligt at tilgodese engagerede unge, der endnu ikke har fået stemmeret, og dermed give ordningen og den offentlige samtale nogle ekstra perspektiver.

· Endelig anbefales det, at ordningen med borgerdrevne forslag indføres som en forsøgsordning på 2 år, hvorefter Byrådet kan beslutte, om den skal gøres permanent. Ordningen vil kunne træde i kraft i løbet af efteråret 2018.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 18. juni 2018
- Byrådet d. 25. juni 2018

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender en 2-årig forsøgsordning samt fastlægger kriterier og rammer for ordningen.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 18. juni 2018:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Punkt 13: Lukket: Fastsættelse af priser på 34 parcelhusgrunde ved Bendixminde, Odder Vestby