

DAGSORDEN Udvalget for Økonomi og Erhverv (2022 - 2025) d. 20-03-2023

Mødedato	Mandag d. 20. marts 2023 kl. 14:00
Mødested	Mødelokale 2
Mødedeltagere	Allan Werk, Kresten Bjerre, Lars Bluhme, Leif Gjørtz Christensen, Lone Jakobi, Martin Mikkelsen, Uffe Jensen

Indholdsfortegnelse

Forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 - aflastningsområde i Odder nord.....	3
Forudgående offentlighed for mulig placering af biogasanlæg.....	5
Genoptagelse af Bypanelet.....	9
Udviklingsplan for Østjyllands Brandvæsen 2024-2028.....	10

Forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 - aflastningsområde i Odder nord

Resumé

Forvaltningen har udarbejdet forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 - aflastningsområde. Aflastningsområdet skal muliggøre, at der etableres store udvalgswarebutikker i den nordlige del af Odder by.

Forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 er digital og kan ses her <https://odder.cowiplan.dk/kommuneplan2021/tillaeg/tillaeg-nr-2-aflastningsomraade/>. PDF af kommuneplantillægget er også vedhæftet dagsordenen.

Forvaltningen indstiller, at forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 vedtages og sendes i 8 ugers offentlig høring efter planloven.

Baggrund for sagen

Sagen blev sidst behandlet på møde i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25.04.2022, hvor det blev besluttet, at der afholdes en foroffentlig høring, for at indkalde idéer og forslag til udlæg af aflastningsområde. Udvalget besluttede også, at tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes og de indkomne idéer og forslag behandles og indarbejdes i kommuneplantillægget i det omfang, det er muligt.

I forbindelse med udarbejdelse af Kommuneplan 2021-2033 blev der udarbejdet en detailhandelsanalyse, der viste, at Odder Kommune er kraftigt udfordret af stigende internethandel samt handlen i de omkringliggende byer og aflastningsområder som Mega Syd/Viby, Tilst o.l.

Derfor er der nu udpeget et aflastningsområde, der muliggør, at der kan etableres store udvalgswarebutikker inden for et udpeget område. Etablering af aflastningsområdet skal medvirke til, at udbygge detailhandelen i Odder, så vareudbuddet i højere grad findes i her. Samlet set vurderes Odder by, at øge omsætningen med 84 mio. kr. ved etablering af aflastningsområdet i forhold til 0-alternativet, hvor der alene er 3.600 m² detailhandel inden for aflastningsområdet. Etablering af aflastningsområdet vil således også være en besparelse i forhold til kørsel og CO₂-udledning.

Lovgrundlaget er Planloven og Miljøvurderingsloven samt Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Høringssvar indgået i den foroffentlige høring

I den foroffentlige høring indkom ét høringssvar. Det kom fra Dirk Larsen, der synes, at det er en spændende løsning at etablere et aflastningsområde. Det vil styrke Odders bymiljø og fastholde handlende i byen. Dirk Larsen foreslår også, at aflastningsområdet udvides væsentligt.

Forvaltningen vurderer, at den foreslåede udvidelse vil være for omfattende, og anbefaler, at

aflastningsområdet udvides med en del af det foreslåede område, nemlig ejendommen Århusvej 52, matr. nr. 1 fa Odder By, Odder. Ejendommen rummer den eksisterende erhvervsbebyggelse til Randers Møbelfabrik, der er etableret i etaper fra 1955. Bebyggelsen fremstår rimeligt originalt og er i forbindelse med udarbejdelse af planlægning for aflastningsområdet SAVE vurderet med en bevaringsværdi på 4. Det betyder, at bebyggelsen ikke kan nedrives uden tilladelse fra Kommunalbestyrelsen.

Den eksisterende bebyggelse vil kunne indeles i forskellige udvalgsvarebutikker. Det samlede ramme på 12.500 m² fastholdes, da det er udgangspunktet for analysen "Etablering af Odder aflastningsområde".

Miljøscreening

Forvaltningen har udarbejdet en miljøscreening, der har været i høring hos berørte myndigheder. På den baggrund vurderes det, at tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 kun muliggør anvendelse af et mindre område på lokalt plan, og ikke kan medføre en væsentlig ændret påvirkning af det bestående miljø. Odder Kommune følger trafikafviklingen ved udarbejdelse af en trafikmodel, der belyser, hvor det er nødvendigt at sætte ind med afværgeforanstaltninger. Andre forhold som jordforurening og støj varetages i henhold til gældende lovgivning. på den baggrund har forvaltningen vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. marts 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. marts 2023

Forvaltningen indstiller

At forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 vedtages og sendes i 8 ugers høring i henhold til Planloven.

Forudgående offentlighed for mulig placering af biogasanlæg

Resumé

Kommunalbestyrelsen har bedt forvaltningen om at komme med forslag til områder i Odder Kommune, hvor der kan placeres et biogasanlæg med en kapacitet på min. 500.000 tons biomasse.

Forvaltningen indstiller 4 lokaliteter til en forudgående offentlighed efter planloven.

Baggrund for sagen

I foråret 2022 modtog Odder Kommune en ansøgning om placering af et bioenergianlæg mellem Torrild og Gjesing.

Biogas er en væsentligt middel til at nå den 70% reduktion i CO₂ udledning som er målet i 2030 og netto 0-udledning i 2050. Det er samtidig en indsats, der er prioriteret af de centrale myndigheder. I den vedtagne DK2020 plan, som viser vejen til de nødvendige reduktioner, er forudsætningen, at der placeres et biogasanlæg med en kapacitet på 500.000 tons biomasse i Odder Kommune. Ifølge de overordnede beregninger udført i forbindelse med DK2020 Klimaplanen, vil det resultere i en reduktion på 34.100 tons CO₂. Målet i 2030 er samlet set en reduktion på 103.500 tons CO₂. I det konkrete ansøgte anlæg var reduktionen beregnet til ca. 45.000 ton og 75.000 ton CO₂, hvis de ca. 40 % CO₂ som biogassen indeholder blev tryksat og genanvendt - eksempelvis til grønne brændstoffer.

Den 16. juni 2022, besluttede Udvalget for Økonomi og Erhverv, "at der afholdes en foroffentlig høring i 10 uger med bemærkning om at etablering af en bioenerkipark er en væsentlig prioritet ind i en klimadagsorden, og at midlerne fra den grønne ordning skal anvendes til gavn for lokalsamfundet."

I høringsfasen blev der afholdt to velbesøgte informationsmøder i Torrild forsamlingshus.

Den 5. september 2022 behandlede Kommunalbestyrelsen et borgerforslag "NEJ TAK til biogasanlæg med lugtgener, trafikstøj og tung transport i flere kommuner. Vi ønsker ny placering, væk fra folk og tæt på motorvejene" angående placering af biogasanlæg. Kommunalbestyrelsen besluttede, at medtage borgerforslaget som input til den foroffentlige høring.

Udvalget for Økonomi og Erhverv besluttede på møde den 3. oktober 2022 følgende:
"På baggrund af høringsprocessen beslutter Udvalg for Økonomi og Erhverv, at der ikke skal planlægges for biogas på det ansøgte areal mellem Torrild og Gjesing.

Udvalget vil arbejde for, at der kan etableres et biogasanlæg på anden placering i Odder Kommune.

Udvalget for Økonomi og Erhverv beslutter derfor at afdække alternative placeringsmuligheder for biogasanlæg i Odder Kommune. I afdækningen skal indgå de nye forslag som er kommet frem i høringsperioden samt andre placeringer, der kan udmønte kommunens DK2020-plan og

som desuden har tilpas kort afstand til biomasseoplandet.

Udvalget for Økonomi og Erhverv ønsker at Kommunalbestyrelsen deltager aktivt i den fremadrettede proces ved bl.a. besigtigelse af de konkrete placeringsmuligheder."

Efter beslutningen i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 3. oktober udarbejdede forvaltningen en første screening af mulige placeringer af et biogasanlæg i Odder Kommune. De helt centrale parametre er fortsat beliggenhed i forhold til biomasseopland samt nærhed til det overordnede vejnet (infrastruktur). For at kunne sammenligne de screenede områder, er der udviklet et point system. Point systemet er retningsgivende. Point systemet tager ligeledes udgangspunkt i anbefalingerne fra Miljøministeriets vejledning om kommuneplanlægning for biogasanlæg. Placeringer indenfor Kystnærhedszone og Bevaringsværdige landskaber vil medføre statsligt veto. Derfor er sådanne placeringer ikke screenet.

I forbindelse med screeningsarbejdet modtog forvaltningen ønsker fra lokalområdet ved Torrild i forhold til kriterier for screeningen. Forvaltningen har udarbejdet notat, der belyser forvaltningens stillingtagen til ønskerne. Se bilag 3.

Screeningen blev forelagt Kommunalbestyrelsen på temamøde den 14. december 2022, hvor kommunalbestyrelsen besigtigede de 22 områder og havde en dialog med forvaltningen.

Forvaltningens bemærkninger

Screening 1

Som resultat af dialogen med Kommunalbestyrelsen den 14. december blev point systemet yderligere nuanceret. Nærhed til det overordnede vejnet (infrastruktur), der vægtede faktor to i den indledende screening, blev delt op i øst-vest gående og nord-syd gående større infrastruktur. Nærhed til eksisterende gasledning blev ændret fra faktor to til faktor en. Dette da anlæggelse af nye gasledninger er en engangsinvestering og er mindre omkostningstunge end først antaget. Derved har de ikke en så stor betydning for placeringen som først antaget. Den justerede, indledende screening blev herefter grundlag for udtagelse af et antal lokaliteter til mere indgående screening. Se bilag 1.

Screeningen indeholder en indledning/læsevejledning, biomassekort udarbejdet af Conterra for Odder Kommune, kort med Bevaringsværdige landskaber og Kystnærhedszone, kort med landskabsanalyse, vindrose, liste med screeningskriterier samt en indledende screening af enkeltområder med kort, signaturer, opmærksomhedspunkter samt point score ud fra de valgte parametre:

- Afstand til samlet bebyggelse
- Antal enkeltstående beboelse inden for 500 meter
- Beliggenhed nær større infrastruktur
- Beliggenhed nær naturgasledning
- Område berørt af bevaringsværdigt landskab
- Biomasseopland

- Mulig størrelse på anlæg

Screening 2

På baggrund af den justerede, indledende screening har forvaltningen udvalgt 7 lokaliteter til en fase 2 screening. Se bilag 2. I denne screening er der suppleret med bemærkninger og indhentet konsulent bistand på naturvurderinger og landskab. Herudover er der på kort sandsynliggjort, at der kan udpeges et bruttoområde på 20 ha (det faktiske arealbehov vurderes at være 8-10 ha). Til sidst er der tilføjet et kort, der viser de 7 lokaliteter med en 15 km radius, hvilket er den statsligt anbefalede grænse for biomasse leverancer.

På baggrund af Screening 2 vurderer forvaltningen, at områderne 3, 5, 7 og 9 er egnede placeringer, hvor det vil være muligt at planlægge videre for et biogasanlæg med en hensigtsmæssig placering i forhold til infrastruktur og biomasseopland.

Ved placering 9 vurderer forvaltningen, at der er mulighed for at lukke Krogstrupvej for gennemkørende personbiltrafik. I stedet kan der åbnes for ærindekørsel til et biogasanlæg, sådan at trafik til Skanderborg/Horsens/Aarhus har tilkørsel fra Gl. Aarhusvej i Horsens Kommune og trafik til Odder kommune fra Kongshusvej. Forvaltningen i Odder Kommune har haft kontakt med forvaltningen i Horsens Kommune, der er åbne for muligheden, men påpeger, at det vil bero på en politisk beslutning. En anvendelse af Krogstrupvej vil sandsynligvis samtidig betyde, at der skal udføres trafiksikkerhedsmæssige tiltag i form af eks. venstresvingsbaner på såvel Gl. Aarhusvej som Kongshusvej.

Ved placering 11 vurderes det visuelle samspil mellem både det bevaringsværdige landskab og de eksisterende, meget nærliggende større vindmøller uheldigt. Samtidig vurderes anlægget svært at indpasse i landskabet. Derfor vurderer forvaltningen ikke, at denne placering er hensigtsmæssig. Da der er andre placeringsmuligheder i nærområdet anbefaler forvaltningen derfor at denne udgår.

På baggrund af den yderlige placering i forhold til såvel biomasseopland - jf. kort vedr. 15 km radius, som infrastruktur i nord-syd gående retning, anser forvaltningen ikke placeringerne 18 og 20 som hverken hensigtsmæssige eller realistiske i forhold til en fremtidig etablering af et anlæg. Derfor kan de ikke anbefales.

Visualiseringer

Når Udvalget for Økonomi og Erhverv har truffet beslutning om, hvilke områder der evt. skal i forudgående offentlighed, vil forvaltningen inden offentliggørelse få udarbejdet 1-2 visualiseringer af hver enkelt lokalitet. Dette vil betyde, at offentliggørelse tidligst kan ske 1-2 uger efter beslutningen. Visualiseringerne vil være simple modeller med 6 m høj hegnsbeplantning omkring og vil tage udgangspunkt i anlægget i Vinkel anlægget i Skive. Det var et lignende anlæg, som oprindeligt var foreslået placeret vest for Torrild. Visualiseringerne skal udelukkende tjene til at give et indtryk af et større industrianlæg i landskabet på de valgte placeringer. De må derfor ikke forveksles med et evt. senere konkret anlæg.

Borgerinddragelse

Forvaltningen foreslår, at der i høringsfasen afholdes et informationsmøde. På mødet vil eksterne repræsentanter for forskning, biogasindustri og statslig myndighed kunne informere om biogas med hver deres vinkel. Derudover foreslår forvaltningen også, at der i høringsfasen afholdes et egentligt borgermøde i lokalområdet. Vedr. borgerinddragelse se også bilag 4 og 5.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. marts 2023

Forvaltningen indstiller

At områderne 3, 5, 7 og 9 sendes i 8 ugers forudgående offentlighed efter planloven.

Genoptagelse af Bypanelet

Resumé

Med vedtagelsen af udviklingsstrategi for Odder bymidte i 2019 følger organiseringen af bymidtens centrale aktører i Bypanelet, et udvalg med repræsentanter fra Kommunalbestyrelsen.

Derfor indstilles det, at mødeaktiviteten i Bypanelet genoptages.

Baggrund for sagen

Det er vigtigt for samarbejdet omkring bymidteudviklingen at mødeaktiviteterne i Bypanelet genoptages. Bypanelet trådte sidst sammen i december 2021.

Forvaltningens bemærkninger

Siden 2019 har bymidtens centrale aktører været samlet i Bypanelet. Organiseringen i forhold til bymidtens udvikling er beskrevet i Udviklingsstrategi for Odder bymidte, som blev vedtaget i maj 2019. Se afsnit om samarbejdsmodel i Bilag 1, Udviklingsstrategi for Odder bymidte. Første del af åbningstrækket i udviklingsstrategien, nemlig anlæg af Folkeparken, forventes indviet i august.

For at sikre fremdrift og forankring skal Bypanelet skal derfor træde sammen igen, så bymidtearbejdet kan fortsætte i tråd med strategiens principper. Den politiske repræsentation skal varetages af Lone Jakobi (A), Kresten Bjerre (B) og Hans Hammann (V). Kommissorium med udvalgets øvrige medlemmer og arbejdsfelt defineres efter beslutning om genoptagelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. marts 2023

Forvaltningen indstiller

At Bypanelet genoptages med Lone Jakobi (A), Kresten Bjerre (B) og Hans Hammann (V) som repræsentanter fra Kommunalbestyrelsen.

Udviklingsplan for Østjyllands Brandvæsen 2024-2028

Resumé

Der orienteres her om arbejdet i bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen med en ny udviklingsplan 2024-2028 for brandvæsenet. Udviklingsplanen indbefatter en bred opgradering og tilpasning af beredskabet i forhold til den aktuelle udvikling i ejerkommunerne. Fuldt indfaset i 2028 indbefatter udviklingsplanen et ekstra årlig udgift for Odder Kommune på 395.000 kr.

Baggrund for sagen

Bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen arbejder på en udviklingsplan for brandvæsenet for 2024-2028. Udviklingsplanen skal sikre, at Østjyllands Brandvæsen over de kommende år kan møde de udfordringer, som gives med den befolkningsudvikling, fortætning af byerne, udvikling af erhvervslivet, etablering af ny infrastruktur og anvendelse af nye energi- og transportformer, som præger udviklingen i ejerkommunerne. Og videre er det ambitionen med udviklingsplanen, at Østjyllands Brandvæsen også opgraderes i forhold til at håndtere et mere komplekst trusselsbillede i forhold til cyber- og terrortrusler samt hyppigere og mere alvorlige klimahændelser.

Forslaget til udviklingsplan for brandvæsenet indeholder en trappemodel for implementering af et organisatorisk og operativt kapacitetsløft i perioden fra 2024 til 2028. Og i forhold til de fire ejerkommuner er udviklingsplanen opdelt i en udviklingsdel, som refererer til et fælles udviklingsbehov i alle de fire kommuner, og en udviklingsdel, som omhandler et behov for et specifikt løft af den operative kapacitet i Aarhus Kommune.

Den del af udviklingsplanen, som favner det fælles udviklingsbehov, indbefatter følgende:

- Etablering af klima- og terrorberedskab - herunder et droneberedskab - som er tilpasset de lokale risikovurderinger
- Etablering af et indkvarterings- og forplejningsberedskab
- Sikring af mulighed for at erstatte drikkevand med søvand til slukning ved større indsatser mod brand
- Styrket kapacitet til beredskabsplanlægning, facilitering af krisestyring, håndtering af særlige risikoobjekter, sekretariats- og it-funktion samt understøttelse af brandvæsenets ledelse (5 årsværk)
- Styrket kapacitet til vagtcentral og brandforebyggelse - herunder til indsatsledelse (2 årsværk)
- Styrket teamledelse i Uddannelses- og i Udviklingsafdelingen (to teamledere)
- Sikring af kapital til genanskaffelser og vedligehold af datacentre på vagtcentralen, af køretøjer og af brandstationer

Herudover indbefatter planen som nævnt et løft af den operative kapacitet i Aarhus Kommune, og som finansieres af Aarhus Kommune alene. Løftet består bl.a. i:

- Øget bemanning på Station Aarhus Nord, oprettelse af ny fuldtidsbemandet brandstation i

Aarhus Vest samt flytning af brandstationen i Ny Munkegade til en ny lokalitet på Aarhus Havn

- Generel opgradering af brandberedskabet på alle fire brandstationer i Aarhus fra 6 brandfolk på vagt til 8 brandfolk på vagt på hver station.

Af vedlagte sagsfremstilling fra bestyrelsens behandling af forslag til udviklingsplan den 23. februar 2023 fremgår den samlede gennemgang af baggrunden for den foreslåede udviklingsplan. Bestyrelsen forventes at vedtage en endelig udviklingsplan ved det kommende bestyrelsesmøde, som finder sted i april 2023. Herefter vil udviklingsplanen blive sendt til behandling og godkendelse i de respektive kommunalbestyrelser.

Økonomi

Med forslaget til udviklingsplan er der lagt op til en ny nøgle for fordeling af driftsudgifterne mellem de fire ejerkommuner. Den nye nøgle opstår ved, at udgifterne til det fælles udviklingsbehov fordeles efter ejerandelene, mens Aarhus Kommune påtager sig at finansiere udgiften til det udviklingsbehov, som handler om at løfte den operative kapacitet i Aarhus Kommune. Af følgende tabel fremgår henholdsvis:

- Kommunernes nuværende driftsbidrag - fordelt efter den aftalte 'driftsfordeling'
- Kommunernes respektive finansieringsbidrag til udviklingsplanen - fordelt efter ejerandel og med iagttagelse af sondringen mellem fælles udviklingsbehov og specifikke udviklingstiltag for Aarhus Kommune
- Forslag til samlet nyt årligt driftsbidrag frem til 2029

Bidrag fra kommunerne	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028
Bidrag fra kommunerne	113.676.000	107.477.000	144.827.000	144.827.000	147.827.000
Kommunale bidrag årligt (efter driftsfordeling: 78, 14, 4 og 4 %)					
Samsø Kommune	3.878.000	3.878.000	3.878.000	3.878.000	3.878.000
Odder Kommune	3.878.000	3.878.000	3.878.000	3.878.000	3.878.000
Skanderborg Kommune	13.571.000	13.571.000	13.571.000	13.571.000	13.571.000
Aarhus Kommune	75.609.000	75.609.000	75.609.000	75.609.000	75.609.000
Løft af Driftsbidrag årligt (efter ejerfordeling: 79,55, 14,40, 5,22 og 0,83 %)					
Samsø Kommune	114.000	63.000	63.000	63.000	63.000
Odder Kommune	717.000	394.000	394.000	394.000	394.000
Skanderborg Kommune	1.979.000	1.086.000	1.086.000	1.086.000	1.086.000
Aarhus Kommune	13.930.000	8.998.000	46.348.000	46.348.000	49.348.000
Forslag til nyt årligt driftsbidrag årligt frem til 2029 (84,53 - 9,91 - 2,89 - 2,67%)					
Samsø Kommune	3.992.000	3.941.000	3.941.000	3.941.000	3.941.000
Odder Kommune	4.595.000	4.272.000	4.272.000	4.272.000	4.272.000
Skanderborg Kommune	15.550.000	14.657.000	14.657.000	14.657.000	14.657.000
Aarhus Kommune	89.539.000	84.607.000	121.957.000	121.957.000	124.957.000

Som det fremgår bliver resultatet samlet en ny nøgle for fordeling af driftsudgifterne, hvor Odder Kommunes andel bliver 2,89 procent, mens Samsø Kommune finansierer 2,67 procent, Skanderborg Kommune finansierer 9,91 procent og Aarhus Kommune finansierer 84,53 procent.

I forhold til nu stiger den årlige udgift for Odder Kommune med lidt under 717.000 kr. i 2024. Stigningen falder herefter til 395.000 kr. om året fra 2025 og frem.

Forvaltningens bemærkninger

Når bestyrelsen har godkendt udviklingsplanen for Østjyllands Brandvæsen skal den efterfølgende behandles af Kommunalbestyrelserne i de fire ejerkommuner. I den forbindelse vil der blive lagt op til, at bevillingen til Østjyllands Brandvæsen tilpasses i det tekniske budget inden budgetarbejdet for Budget 2024-2027.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. marts 2023

Forvaltningen indstiller

At orienteringen om arbejdet med Udviklingsplan 2024-2028 for Østjyllands Brandvæsen tages til efterretning.