

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 23-10-2024

Mødedato Onsdag d. 23. oktober 2024 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Leif Gjørtz Christensen, Torben Madsen, Finn Thranum, Klaus Rafael Jensen, Claes Jensen, Ole Lyngby Pedersen, Allan Werk

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Status for udviklingen på beskæftigelsesområdet.....	6
Orientering om status for det sociale investeringsprojekt på sygedagpengeområdet.....	8
Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse.....	11
Forslag til program for dialog med borgere om velfærdsteknologi.....	13
Danmarkskortet 2024.....	14
Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - anden runde.....	17
Godkendelse af tilretning i Kvalitetsstandard for tøjvask og Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet	19
Orientering om Sundhedsudspil 2024.....	21
Drøftelse og orientering om implementering af den kommende Ældrelov.....	24
Orientering om kommende brugertilfredshedsundersøgelser på plejehjem og i hjemmeplejen.....	26
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	27
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	28

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27353

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27353

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Taget til efterretning

Bilag

Sager på vej til Udvalget for Sundhed og Voksne_Oktober 2024

Punkt 3: Information fra formand/forvaltning

S2021-27353

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Der blev orienteret om:

- Ålykkecentret
- Dialog med apotek og praktiserende læger om udbringning af medicin mv.
- Dialog med seniorrådet

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 4: Status for udviklingen på beskæftigelsesområdet

S2023-5069

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for udviklingen på beskæftigelsesområdet.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tidligere besluttet, at udvalget får en samlet og fyldestgørende status for udviklingen på beskæftigelsesområdet to gange årligt på møderne i april og oktober måned.

Denne gang er status med tal for august 2024. Status beskriver:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse
- Økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i forsørgelsesgrupperne
- Udviklingen i ledigheden
- Udviklingen i den virksomhedsrettede indsats

Herudover gives en status for Odder Kommunes placering på beskæftigelsesministeriets seneste benchmark, der blev offentliggjort den 26. september 2024.

I det følgende gives en overordnet status for indsatsen. Et notat med en uddybende status er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

I august 2024 var der samlet set 2.629 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.058 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.571 helårspersoner modtog permanent forsørgelse.

Siden august 2023 er antallet af helårspersoner på offentlig forsørgelse samlet set steget med 2 helårspersoner. Antallet af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse er faldet med 57 helårspersoner, mens antallet af borgere på permanent forsørgelse er steget med 59 helårspersoner.

Udviklingen viser, at:

- Ledigheden blandt dagpengemodtagerne steg mere end forventet i efteråret 2023. I foråret 2024 er ledigheden faldet igen, og i august 2024 var antallet på niveau med antallet i august 2023.
- Antallet af kontanthjælpsmodtagere og unge på uddannelseshjælp har ligget stabilt det seneste år.
- Antallet af selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere er faldet let det seneste år.
- Blandt ledighedsydelsesmodtagerne steg antallet i løbet af 2023, men i foråret 2024 er antallet faldet igen.
- På sygedagpengeområdet er antal sygedagpengemodtagere steget i efteråret 2023. I foråret 2024 er antallet faldet igen, og i august 2024 var antallet på niveau med august 2023.
- Efter en lang periode med lette stigninger i antal jobafklaringsforløb er stigningen bremsset, og i løbet af foråret 2024 er antallet faldet.
- Antal borgere i ressourceforløb falder fortsat markant. Det skal ses i sammenhæng med antallet af borgere i jobafklaring og på ledighedsydelse, da reglerne for visitation til ressourceforløb blev ændret i 2023, så færre borgere nu visiteres til ressourceforløb.
- Antal borgere i fleksjob har ligget stabilt gennem hele perioden.
- Antal borgere på førtidspension er steget mere end forventet det seneste år, mens antal borgere på seniorpension er steget som forventet.

Økonomisk er nettoforbruget fra januar til og med september 2024 på 265,4 mio. kr. Det er 73,3 procent af det samlede budget på 362,0 mio. kr.

Fokusbålene viser, at Odder Kommune i juni 2024 opfyldte målet for samtaler, mens kommunen lå lige under målet for aktivering i juli 2024.

Beskæftigelsesministeriets benchmark

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering offentliggør to gange årligt Beskæftigelsesministeriets benchmark, der viser, hvor gode kommunerne er til at få borgerne væk fra midlertidig offentlig forsørgelse.

I benchmarket tages der højde for, at kommunerne har forskellige rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen. Rammevilkårene afhænger blandt andet af befolkningssammensætningen, borgernes uddannelsesniveau, borgernes sociale baggrund og det lokale arbejdsmarked.

Det seneste benchmark er baseret på perioden fra 2. halvår 2023 til 1. halvår 2024, og det viser, at Odder Kommune ligger nr. 90 ud af landets 98 kommuner. I det seneste benchmark var Odder Kommune nr. 75.

Den lave placering skyldes, at Odder Kommune har haft 70 helårspersoner mere på midlertidig offentlig forsørgelse end forventet ud fra kommunens rammevilkår. Det skyldes primært, at kommunen har haft flere borgere end forventet på ledighedsydelse, sygedagpenge og jobafklaring.

Forvaltningen forventer, at Odder Kommune vil forbedre placeringen i det næste benchmark, der bliver baseret på antallet af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse i hele 2024. Dels ses en tendens til, at antal borgere på midlertidig offentlig forsørgelse er let faldende i Odder, og dels har jobcentret igangsat flere initiativer for at nedbringe antallet af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse:

- Prioritering af ekstra ressourcer til arbejdet med dagpengemodtagerne
- Prioritering af ekstra ressourcer og styrkelse af organiseringen af arbejdet med ledighedsydelsesmodtagerne
- Styrket fokus på uarbejdsdygtighed og jobrettet indsats på sygedagpengeområdet gennem projektet med Carelink Gruppen og Den Sociale Kapitalfond
- Styrket virksomhedsrettet indsats med mulighed for kompetenceafklaring og støtte til jobsøgning
- Løbende fokus på hvordan digitale løsninger kan understøtte indsatsen

Hertil kommer, at Kommunalbestyrelsen i budgetaftalen for 2025 har medtaget projektet "Styrket jobrettet indsats og flere i fleksjob og lønnede timer". Projektet vil blive gennemført i samarbejde med Carelink Gruppen, og det vil give Jobcenter Odder mulighed for at udbrede den jobrettede metode fra sygedagpengeprojektet til alle øvrige medarbejdere i jobcentret. Som et led heri vil medarbejdernes jobrettede fokus blive understøttet med et nyt digitalt værktøj "Jobmatch".

Samtidig kan jobcentret styrke den virksomhedsrettede indsats med en investering i en ekstra jobkonsulent. Det vil give jobkonsulenterne flere ressourcer til arbejdet med ordinære ansættelser, fleksjob, praktikker, løntilskud og lønnede timer til borgerne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for udviklingen på beskæftigelsesområdet og tager drøftelserne til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Udvalget tog drøftelserne til efterretning

Bilag

Status for udviklingen på beskæftigelsesområdet

Punkt 5: Orientering om status for det sociale investeringsprojekt på sygedagpengeområdet

S2023-5286

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges en status for det sociale investeringsprojekt vedrørende forebyggende og styrket jobrettet indsats for sygemeldte til orientering.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 10. oktober 2023, at Odder Kommune skulle indgå en partnerskabsaftale med Den Sociale Kapitalfond og konsulentfirmaet Marselisborg Consulting (nu Carelink Gruppen) om en forebyggende og styrket jobrettet indsats for sygemeldte.

Partnerskabet omfatter et socialt investeringsprojekt, hvor en udbyder (Odder Kommune), en leverandør (Carelink Gruppen) og en investor (Den Sociale Kapitalfond) er enige om at løse en social udfordring. Partnerskabet er baseret på en resultatkontrakt, hvor investor får tilbagebetalt sin investering samt et finansielt afkast, hvis leverandøren er i stand til at levere den aftalte effekt.

Investeringsprojektet indeholder tre spor:

1. Et forebyggende spor, hvor formålet er at reducere tilgangen til sygedagpenge og fastholde medarbejdere. Der er udvalgt tre kommunale arbejdspladser (Bo og Beskæftigelse, Parkvejens Skole og Stenslundscentret), hvor der initialt er et højt sygefravær. Med afsæt i kortlægning af sygefraværs mønstre på den pågældende arbejdsplads, arbejdes der strategisk og operationelt med blandt andet onboarding, skærpelse af ledelsesrollen, den systematiske brug af sygefravær data, indsatsmodel og implementering af redskaber til håndtering af det tidlige sygefravær.
2. Et indsatsspor, hvor formålet er borgere i målgruppen bliver raskmeldt og får en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er udvalgt 100 sygemeldte borgere, som modtager en ekstraordinær indsats i en toårig periode, blandt andet ved at have en fast tilknyttet jobrådgiver fra Carelink Gruppen, der følger den enkelte borger i hele perioden.
3. Et læringsspor, hvor formålet er at medarbejdere i jobcentrets gennemfører et kompetenceudviklingsforløb for at forankre de virksomme metoder, som afprøves. Carelink Gruppen leverer blandt andet massiv og intensiv sagssparring til organisationen og medarbejderne og sætter fokus på styring og opfølgning. Her arbejdes der således ikke kun med de 100 borgere, men med alle sygemeldte i Odder Kommune med henblik på en styrket indsats. I tillæg hertil gennemføres et kompetenceudviklingsforløb for alle relevante medarbejdere i forhold til at sikre et sammenhængende forløb for de borgere, der skifter ydelse.

Ved projektstart var vurderingen, at de tre spor tilsammen ville medføre et økonomisk netto-provenu på 5-10 mio. kr. samt en afledt effekt på udvalgte kommunale arbejdspladser som følge af den forebyggende og tidlige indsats. En illustration af principperne i betalingsmodellen er vedlagt som bilag.

Projektet startede den 1. februar 2024. Carelink Gruppen har udarbejdet en første status for projektets resultater (jf. bilag). Denne status suppleres med enkelte opmærksomhedspunkter fra forvaltningen, som er beskrevet nedenfor.

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole og i Udvalget for Sundhed og Voksne. Udvalget for Børn og Skole får sagen til orientering, da Parkvejens Skole indgår i det forebyggende spor (spor 1), mens de to andre arbejdspladser i det forebyggende spor, samt indsatserne i spor 2 og 3 hører under Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningens bemærkninger

Spør 1: Det forebyggende spor

I foråret 2024 har Carelink gennemført en analyse af sygefraværet på de tre udvalgte arbejdspladser. Resultaterne blev præsenteret i maj for ledere og arbejdsmiljørepræsentanter. Med afsæt heri har Carelink anbefalet, hvilke elementer, der skal arbejdes videre med i udviklings- og implementeringsfasen i henholdsvis bo og Beskæftigelse, Parkvejens Skole og Stenslundscentret. Denne fase er startet op efter sommerferien og kører frem til januar 2025.

Det er forvaltningens vurdering, at det endnu er for tidligt at evaluere på indsatsen, da udviklingsfasen med undervisning, workshop og supervision først er startet i august. Det kan dog have en positiv indvirkning på fald i sygefravær alene det, at der sættes ledelsesmæssigt fokus på sygefraværet. På Parkvejens Skole er der endvidere tiltrådt ny leder pr. 1. november 2023 efter en periode med vakance, hvilket også kan have betydning for det faldende sygefravær på arbejdspladsen.

Det skal bemærkes, at grafen for udvikling i sygefraværprocenten er på årsbasis, hvor 2024 alene er et gennemsnit for månederne januar-august. Der mangler således de sidste måneder af året, hvor der kan forekomme en lille stigning over efterårsmånederne.

Spor 2: Indsatssporet

Hovedparten af de 100 borgere i projektet blev visiteret til en indsats ved Carelink Gruppen pr. 1. februar 2024, og resten af deltagerne blev visiteret i løbet af februar 2024.

Ifølge projektbeskrivelsen skulle sygedagpengesagerne have en anciennitet på minimum 26 uger og dermed en vis kompleksitet, men i realiteten var det ikke muligt at finde 50 sygedagpengesager over 26 uger, der også levede op til de øvrige kriterier i projektet. Derfor blev der i første omgang visiteret 44 sygedagpengesager til Carelink Gruppen, og heraf var 32 sager med en anciennitet under 22 uger. Blandt disse sager er én borger fortsat på sygedagpenge.

Status fra jobcentrets fagsystem viser nu, at 12 borgere fortsat modtager sygedagpenge, og 14 borgere fortsat er i jobafklaring, mens 11 borgere er på dagpenge, 1 borger er på kontanthjælp og 58 borgere ikke modtager en offentlig ydelse.

Statusevalueringen fra Carelink viser, at sygedagpengemodtagerne i projektet samlet set har haft 155 måneder uden offentlig forsørgelse, mens deltagerne i jobafklaringsforløb samlet set har haft 68 måneder uden offentlig forsørgelse.

Status viser hermed, at projektet allerede har skabt gode resultater i Odder Kommune. I statusevalueringen beskriver Carelink Gruppen, at projektet indtil videre har skabt markant flere måneder uden offentlig forsørgelse end forudsat i den finansielle model og den historiske kommunale succesrate.

I sygedagpengeindsatsen skal denne opgørelse dog tages med forbehold for, at den finansielle model og den kommunale succesrate er beregnet med udgangspunkt i, at alle sager havde en varighed på mere end 26 uger og dermed en vis kompleksitet ved visitation til projektet.

Spor 3: Læringssporet

Kompetenceudviklingsforløbet i den jobrettede indsats startede i marts 2024 med to dages undervisning for relevante medarbejdere i jobcentret i emner som arbejdsevne, uarbejdsdygtighed, ressourcspotting og jobmål. Efterfølgende har medarbejderne haft flere individuelle faglige sparringer i konkrete sager, i første omgang med underviseren fra Carelink Gruppen og senere med afdelingsleder og faglig koordinator i jobcentret.

Samtidig er medarbejderne blevet introduceret til Carelink Gruppens it-løsning "Forecast", der giver medarbejderne et overblik over deres aktuelle sager og status i sagerne.

Læringssporets evalueringsperiode starter først 12 måneder efter opstart af kompetenceudviklingsforløbet. Evalueringsperioden er derfor ikke indtruffet endnu.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Det indstilles, at Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Udvalget indstiller, at Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Bilag

Afreportering fra Carelink Gruppen_September 2024

Princip for betalingsmekanisme

Punkt 6: Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse

S2023-788

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om nøgletal inden for social, sundhed og beskæftigelse.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tilkendegivet, at udvalget gerne vil følge den økonomiske udvikling tæt inden for udvalgets område. Forvaltningen fremlægger derfor udvalgte nøgletal og indikatorer, som giver et overordnet billede af den økonomiske udvikling. Indikatorerne opdateres løbende og forelægges på alle udvalgs møder.

Brug af data og nøgletal i styring og ledelse kan understøtte både den faglige udvikling, den strategiske retning og den økonomiske styring. Nøgletal understøtter datadrevet styring, hvor der skabes overblik og gennemsigtighed i økonomistyringen. Det gør det muligt at agere i tide ved afvigelser ved at udvikle handleplaner til at overholde budgetrammen på området.

De udvalgte nøgletal og indikatorer er et supplement til de årlige budgetopfølgninger.

Forvaltningens bemærkninger

Der opstilles nøgletal for følgende tre områder: Det Specialiserede Socialområde for Voksne, Sundhed & Omsorg og Jobcentret.

Der er taget afsæt i udvalgets løbende tilkendegivelser i forhold til udvælgelse af nøgletal.

For alle tre områder vises basisoplysninger som forbrugsprocent, relevant demografiudvikling og overordnet udgiftsniveau. Derudover udvælges indikatorer for hvert område inden for de største udgiftsdrivere, som følges månedligt eller kvartalsvis. Udgiftsniveau afhænger overordnet set af antal af borgere, graden af støttebehov og serviceniveau. De udvalgte nøgletal viser den økonomiske udvikling på et overordnet, strategisk niveau.

Data indhentes fra egne fagsystemer, FLIS nøgletal, Jobindsats.dk samt KL's nøgletal bag publikation Kend din Kommune.

Der vil løbende ske tilpasninger i takt med, at ledelsesinformationerne udvikles.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 23. september 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager nøgletallene til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Taget til efterretning

Bilag

Nøgletal på beskæftigelsesområdet til oktobermødet

Nøgletal - S&O - Oktober, opdateret til og med september 2024

Sundhed og Omsorg_Forklaring på tabeller og grafer

Nøgletal Socialområdet - oktober 2024 (data til og med september 24)

Det specialiserede socialområde for voksne_Forklaring på tabeller og grafer

Punkt 7: Forslag til program for dialog med borgere om velfærdsteknologi

S2022-4377

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges forslag til program for dialog med borgere om velfærdsteknologi.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tidligere besluttet, at udvalget minimum én gang om året vil invitere en gruppe af borgere til dialog.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen foreslår, at dialogens omdrejningspunkt denne gang bliver brug af velfærdsteknologi med afsæt i erfaringer fra borgere i Odder Kommune. Det sker med afsæt i Udviklingsplan 2022-2026, hvor der blandt andet er sat fokus på at anvende nye teknologier, metoder og digitalisering til at frigive ressourcer (jf. Politik for Udvikling og Vækst). Dette er fulgt op af blandt andet kommunalbestyrelsens budgetaftaler, hvor bedre benyttelse af de teknologiske og digitale muligheder også ses som en del af svaret på arbejdskraftudfordringer. I budgetaftalen for 2024 var der enighed i Kommunalbestyrelsen om grundprincippet "digitalt og teknologisk først". Digitale løsninger og ny teknologi, som har en dokumenteret effekt i forhold til at kunne frigive tid og ressourcer, skal således være førstevalget til at løse opgaver i hele Odder Kommune.

Forvaltningens oplæg er, at der inviteres 2-3 borgere, som har erfaring med brug af velfærdsteknologi. Deres deltagelse suppleres med korte videofilm fra andre borgere, som også har erfaring med velfærdsteknologi, men som kan have svært ved at møde op.

Forvaltningen foreslår også, at følgende interessenter også inviteres til dialogen:

- Formand eller repræsentant for Seniorrådet
- Formand eller repræsentant for Handicaprådet
- Formand eller repræsentant for Ældresagen
- Formand eller repræsentant for lokal afdeling af Danske Handicap Organisationer
- Formand eller repræsentant for Aktivitetshuset

Vedlagt er forslag til invitationen til udvalg og interessenter, samt forslag til program.

Dialogen afholdes den 4. december kl. 14 - 16 i Spisestuen i Vitapark.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender forslag til dialogmøde om brugen af velfærdsteknologi

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Godkendt

Bilag

Oplæg til invitation og program for dialogmøde

Punkt 8: Danmarkskortet 2024

S2024-4796

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges til drøftelse Danmarkskortet for kommunens omgørelsesprocent på socialområdet 2023.

Kommunalbestyrelsen skal på baggrund af de forelagte omgørelsesprocenter og drøftelserne tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises. Danmarkskortet for socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen. Derudover er der to underliggende kort, som viser klagesager inden for henholdsvis børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. Materialet findes på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside på følgende adresse: www.sm.dk/danmarkskort

Kommunalbestyrelsen har siden 2018 skullet behandle Danmarkskortet på et møde. Det fremgår af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 1. Formålet med mødebehandlingen er at sikre politisk fokus på og ansvar for kvaliteten i sagsbehandlingen i kommunerne. Det følger af forarbejderne til bestemmelsen, at der i forbindelse med mødebehandlingen skal ske en aktiv politisk drøftelse af Danmarkskortet, herunder om kommunens omgørelsesprocent er tilfredsstillende, eller om der bør iværksættes tiltag til forbedringer af kvaliteten i sagsbehandlingen. Det er ikke tilstrækkeligt, at der har været en aktiv politisk drøftelse i et af de stående udvalg.

Kravene til Kommunalbestyrelsens drøftelse blev skærpet med en lovændring af § 79 b i retssikkerhedsloven, som trådte i kraft den 1. juli 2022. Kommunalbestyrelserne skal fremadrettet aktivt tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunernes sagsbehandling på baggrund af de forelagte omgørelsesprocenter og drøftelserne på kommunalbestyrelsesmødet.

Referatet fra det kommunalbestyrelsesmøde, hvor Danmarkskortet har været behandlet, skal sendes til Ankestyrelsen med orientering om, hvorvidt Kommunalbestyrelsen har besluttet at udarbejde en handlingsplan. Har Kommunalbestyrelsen valgt ikke at iværksætte en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres om baggrunden for, at Kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan. Årsagen hertil er, at Ankestyrelsen som led i en fokuseret indsats på handicapområdet i perioden 2023-2025 foretager en årlig gennemgang af samtlige kommuners behandling af og opfølgning på Danmarkskortet for at vurdere, om kommunalbestyrelsernes behandling er i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav. Odder Kommune har modtaget et brev i august 2024 fra Ankestyrelsen, hvor Ankestyrelsen vurderer, at Odder Kommunes behandling af Danmarkskortet 2023 (tal for 2022) var i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav (jf. bilag).

Selvom kommunens samlede omgørelsesprocent ligger lavere end andre kommuner, kan der være udvalgte sagsområder, hvor omgørelsesprocenterne - sammenholdt med klagesagsvolumen - bør føre til, at Kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal udarbejdes en handlingsplan med henblik på en styrkelse af den juridiske kvalitet på et specifikt sagsområde.

Lempelse af kravene i 2025

Den 1. januar 2025 træder en lovændring af Retssikkerhedsloven i kraft, som lemper nogle af de skærpede krav til kommunernes behandling af Danmarkskortet. Det vil betyde, at følgende to bestemmelser ophæves:

- at Kommunalbestyrelsen i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom
- at Ankestyrelsen kan pålægge kommunalbestyrelsen at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, hvis kommunalbestyrelsen ikke selv har truffet beslutning herom og omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det. Ankestyrelsen fastsætter en frist for udarbejdelse af handlingsplanen.

Det vil dog fortsat gælde, at Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres.

Forvaltningens bemærkninger

Danmarkskortet 2023

Omgørelsesprocenten i Odder Kommune på det samlede socialområde har siden 2021 ligget under landsgennemsnittet, men er steget de to seneste år og ligger nu på niveau med landsgennemsnittet (se bilag, figur 1). Antallet af omgjorte sager har dog ligget stabilt på 5-7 sager de seneste 4 år, mens antallet af behandlede klagesager i Ankestyrelsen fra Odder Kommune er faldet fra 2021-2023 (se bilag, figur 2).

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet og på voksenhandicapområdet ligger fortsat under landsgennemsnittet.

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling og de afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt. Odder Kommunes afgørelser justeres løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

I det vedlagte bilag udfoldes resultaterne af Danmarkskortet for Odder Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet. Bagerst i bilaget er en liste over de paragraffer, der er har været omfattet af klagesager i Ankestyrelsen.

Tabt arbejdsfortjeneste

På børnehandicapområdet er det særligt klagesager vedrørende tabt arbejdsfortjeneste, som har været påklaget. Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 7 klagesager om tabt arbejdsfortjeneste, hvoraf Ankestyrelsen har stadfæstet 4 sager, hjemvist 2 sager til fornyet behandling og ændret/ophævet 1 sag. I 2022 behandlede Ankestyrelsen 7 sager vedrørende tabt arbejdsfortjeneste, hvoraf Ankestyrelsen stadfæstede 2 sager, hjemviste 4 sager til fornyet behandling og ændrede/ophævede 1 sag.

I efteråret 2023 besluttede forvaltningen at følge afgørelser vedgørende tabt arbejdsfortjeneste tæt, og at klagesager på området i en periode skulle genvurderes i samarbejde med ledelsen og en jurist i kommunen. Forvaltningen har fokus på området og der påbegyndes en analyse af tabt arbejdsfortjenesteområdet, samt hvordan behandling af ansøgninger opstartes, når der skal bevilliges tabt arbejdsfortjeneste.

Politisk behandling

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne, hvorefter sagen forelægges Udvalget for Økonomi og Erhverv og dernæst Kommunalbestyrelsen.

Udvalget for Børn og Skole forholder sig til de bestemmelser, der vedrører børne- og ungeområdet, mens Udvalget for Sundhed og Voksne fokuserer på de bestemmelser, der vedrører voksenområdet.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2023 til efterretning. Derudover anbefaler forvaltningen, at Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende sagsområder.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. oktober 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024
- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2023 til efterretning.

At Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 21-10-2024

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Indstilles til godkendelse

Seniorrådet havde inden udvalgs mødet fremsendt følgende:

Seniorrådet er tilfreds med, at antallet af klager til Ankestyrelsen fra borgere i Odder Kommune er lavt og at omgørelsesprocenten for klagesager ligger under/eller på samme niveau som landsgennemsnittet.

Seniorrådet kan således tiltræde forvaltningens anbefaling om, at Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende sagsområder.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen med resultat af styrelsens gennemgang af danmarkskortet for 2023 (tal for 2022)

Omgørelsesprocent 2018-2023_Hele landet og Odder Kommune

Læsevejledning_til_Danmarkskort

Punkt 9: Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - anden runde

S2024-4456

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter, hvem der tildeles midler til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18.

Baggrund for sagen

Odder Kommune uddeler hvert år midler til at støtte det frivillige sociale arbejde efter Servicelovens § 18. Der foretages to uddelingsrunder. I 2024 er der 328.600 kr. til rådighed. Ved første uddeling i april 2024 blev der i alt tildelt 92.110 kr. Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede på møde den 29. maj 2024 at anvende 14.500 kr. fra puljen til at finansiere Odder Kommunes medlemskab af Solsikkeprogrammet for at støtte borgere med usynlige handicaps.

Der er 225.200 kr. til rådighed i forbindelse med anden uddeling i 2024, når der er korrigeret for moms.

Der er 22 foreninger, som har indsendt en ansøgning i forbindelse med anden uddeling. Det samlede beløb, som foreningerne har søgt om udgør 512.175 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Ved vurdering af ansøgninger, kan følgende definerende punkter for at arbejde frivilligt anvendes:

- Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang
- Indsatsen er ikke-lønnet
- Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt
- Indsatsen skal være til gavn for andre en én selv og ens familie
- Indsatsen er af formel karakter

Det overordnede formål med uddelingen er, at motivere til at udvikle kvaliteten af det frivillige sociale arbejde i Odder Kommune. Fra 2015 har følgende tildelingskriterier været gældende.

Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune.
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde - og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune.
3. Aktiviteter, der understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper. Dette kan både være igangværende og nyskabende aktiviteter, men de nyskabende vil blive prioriteret.
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder.
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende.
6. Aktiviteter, der er sundhedsfremmende og forebyggende.

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

1. Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige sociale arbejde.
2. Udflugter, rejser og fortæring. Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje.
3. Foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag. På mødet vil formandsskabet fremsætte forslag til fordeling af midlerne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter, hvem der tildeles midler til frivilligt socialt arbejde ved anden uddeling i 2024.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede at tildele følgende:

- Aktivitetshuset - NuStep træningsmaskine: 32.225 kr.
- Alzheimerforeningen Østjylland: 10.000 kr.
- Blå Kors, Familienetværk Odder: 10.000 kr.
- Blå Kors, Nye Netværk i Odder: 10.000 kr.
- Børns Rettigheder: 10.000 kr.
- Center for Digital Pædagogik - Cyberhus: 10.000 kr.
- Det Frivillige Demensteam i Odder: 10.000 kr.
- Foreningen for øget livskvalitet gennem handicapidræt: 25.100 kr.
- Frivillige i Projekt Fælles Juleaften: 6.500 kr.
- Hjerteforeningen Odder: 11.400 kr.
- Kvisten: 10.000 kr.
- Lev Odder - Samsø: 26.000 kr.
- Læsehunde - Fonden for Socialt Ansvar: 10.000 kr.
- Odder MUMS, Mad Uden Meget Spild: 15.000 kr.
- Peach Pit Odder - tilflytternetværk for kvinder: 7.500 kr.
- Støtteforeningen Stenslunds Venner: 10.000 kr.
- Vores Netværk: 6.495 kr.

I alt er der fordelt 220.220 kr. til frivilligt socialt arbejde.

Bilag

Oversigt over ansøgninger ved 2. uddeling 2024 ved frivilligt socialt arbejde

Punkt 10: Godkendelse af tilretning i Kvalitetsstandard for tøjvask og Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet efter Servicelovens § 83

S2024-1380

Resumé

En ændring i *Kvalitetsstandard for tøjvask* og *Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet* efter Servicelovens § 83 fremsendes til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har ansvar for, at der er udarbejdet kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens §83, §83a og §86. Odder Kommune har 11 kvalitetsstandarder, som Kommunalbestyrelsen godkendte den 18. juni 2024.

Kvalitetsstandarderne skal indeholde generel information til borgere om den hjælp, de kan forvente fra kommunen, hvis de får behov for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb eller kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning. I kvalitetsstandarderne skal der derfor være en beskrivelse af det serviceniveau, som Kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne.

Målgruppen for kvalitetsstandarderne er alle borgere fra 18 år og op, der har behov for denne form for hjælp. Tildeling af støtte vil altid bero på en individuel og konkret vurdering af den enkeltes behov, funktionsnedsættelse, omgivelser, pårørende mv.

Ankestyrelsen henvendte sig ved brev af 12. marts 2024 til Odder Kommune. Ankestyrelsen vurderede, at kommunens kvalitetsstandard for støtte efter servicelovens §§ 83-84 på fire konkrete områder, ikke levede op til lovgivningen eller ikke var overensstemmende med Ankestyrelsens offentliggjorte praksis. Områderne var vinduespudding, strygning af tøj, hjælp til tilberedning af mad og tidsrummet for afløsning i hjemmet.

Forvaltningen rettede kvalitetsstandarderne til på baggrund af henvendelsen fra Ankestyrelsen og fremsendte 9. april 2024 høringsvar til Ankestyrelsen. Med afsæt heri blev de opdaterede kvalitetsstandarder fremsendt til politisk godkendelse.

Siden godkendelsen i juni er Ankestyrelsen vendt tilbage ved brev af 11. juli 2024 (jf. bilag). Her oplyser Ankestyrelsen, at nogle af tilretninger fortsat ikke er i overensstemmelse med regler og praksis. Dette gælder områderne strygning af tøj og hjælp til tilberedning af hele varme måltider. Ankestyrelsen fandt herudover, at kvalitetsstandarderne og de øvrige rettelser var i overensstemmelse med regler og praksis.

Forvaltningens bemærkninger

Inden forvaltningen svarede på Ankestyrelsens henvendelse via et høringsvar i april, var forvaltningen i telefonisk dialog med Ankestyrelsen for at drøfte tilpasningerne, førend de blev fremsendt til politisk godkendelse. Her blev særligt formuleringen om "at borgerne i udgangspunktet ikke kunne forvente et serviceniveau, men at dette kunne fraviges ved en konkret og individuel vurdering" drøftet og den umiddelbare tilbagemelding fra Ankestyrelsen var, at det ville være i overensstemmelse med regler og praksis, da der vil blive foretaget en konkret og individuel vurdering i den enkelte sag.

Forvaltningens formål med denne formulering var, at der ikke skulle skabes en misvisende forventning hos borgerne om et konkret serviceniveau, hvis den konkrete vurdering i størstedelen af sagerne med ville medføre et afslag.

Ankestyrelsen vurderede dog sagen anderledes, da de i brevet af 11. juli 2024 vurderer, at formuleringen vil være i strid med lovgivningen. Ankestyrelsen henviser til, at den negative afgrænsning: "at der som udgangspunkt ikke blev ydet hjælp til strygning og tilberedning af varme måltider efter servicelovens § 83", som den var formuleret - var i strid med lovgivningen.

Forvaltningen tager Ankestyrelsen henvendelse til efterretning og lader derfor de negativt afgrænsede formuleringer udgå fra *Kvalitetsstandard for tøjvask* og *Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet*.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 4. november 2024

- Kommunalbestyrelsen den 12. november 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender ændringen i Kvalitetsstandard for tøjvask og Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet efter Servicelovens § 83

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Indstilles til godkendelse, hvor forvaltningen ændrer formuleringen i overensstemmelse med Ankestyrelsens henstilling, og at seniorrådets forslag tages i betragtning.

Seniorrådet havde inden udvalgs mødet fremsendt følgende:

Seniorrådet kan ud fra beskrivelserne i bilag til sagen godkende at kvalitetsstandard angående hjælp til måltidet under afsnittet "Du har mulighed for at få hjælp til følgende" sidste dot, ændres til: Der kan ydes hjælp til tilberedning af hele måltider ud fra en individuel vurdering af dit samlede behov for hjælp.

Og at kvalitetsstandard angående tøjvask under afsnittet "Værd at vide", sidste dot, ændres til: Der kan ydes hjælp til strykning af tøj ud fra en individuel vurdering af dit samlede behov for hjælp.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen 11. juli 2024 om tøjvask og måltider

Punkt 11: Orientering om Sundhedsudspil 2024

S2024-5208

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om regeringens udspil til en sundhedsreform med vægt på dele af sundhedsudspillet og betydningen for Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Regeringen offentliggjorde den 18. september 2024 deres udspil til en sundhedsreform "Sundhed tæt på dig" (vedhæftet). Udspillet bygger videre på Sundhedsstrukturkommissionens tværgående anbefalinger og forslag til forvaltningsmodeller til en ny organisering af det danske sundhedsvæsen, som udkom juni 2024. Sundhedsstrukturkommissionen adresserede tre væsentlige udfordringer for sundhedsvæsenet, som en sundhedsreform skal imødekomme: sammenhængende patientforløb, ubalance mellem sygehusene og det almene sundhedsvæsen, geografisk og social ulighed i sundhed.

Regeringens hensigt med sundhedsudspillet er at styrke og fremtidssikre det samlede sundhedsvæsen ved at ændre på både strukturen, opgavefordelingen og økonomien i sundhedsvæsenet.

Baggrunden for denne omstilling er et sundhedsvæsen, som er udfordret og under et stigende pres. Den demografiske udvikling gør, at flere borgere nu og i fremtiden får brug for pleje og behandling på tværs af sygehuse, almen praksis og kommunale sundhedstilbud. Samtidig er der en ubalance mellem sygehusene og det nære sundhedsvæsen og en skæv fordeling af ressourcer, hvor adgangen til sundhedstilbud oftest er udfordret i de dele af landet, hvor behovet er størst.

Med sundhedsreformen ønsker regeringen at opruste det nære sundhedsvæsen, sikre en ensartet kvalitet i pleje og behandling samt en mere lige fordeling af sundhedspersonale og økonomi på tværs af landet.

Implementering

Sundhedsreformen forhandles på nuværende tidspunkt med Folketingets øvrige parter. Regeringen har fremlagt følgende tidsplan for implementering af sundhedsreformens elementer:

2025

- Februar 2025 behandles "Lovgivning om opfølgning på Sundhedsstrukturkommissionen" i Folketinget
- 18. november valg til nye regionsråd

2026

- 1. januar opgaveoverdragelse fra kommuner til sundhedsråd
- 2026 fungerer som et forberedende overgangså

2027

- 1. januar overtager de nye myndigheder opgaverne (4 regioner og 17 sundhedsråd)
- Øvrige dele af sundhedsreformen træder i kraft blandt andet kronikerpakker, national sundhedsplan, folkesundhedslov.

Forvaltningens bemærkninger

Sundhedsudspillet indleder et paradigmeskifte, som ændrer og flytter på den nuværende struktur og det nuværende ansvar i sundhedsvæsenet. Det betyder blandt andet, at flere kommunale opgaver overdrages til regionerne, mens kommunerne fortsat skal varetage borgerrettet sundhedsfremme og forebyggelse, den almene sygepleje, samt sikre koordinering og gode overgange og sammenhæng med regionens hjemmebehandlingsteam.

Sundhedsudspillet er bygget op over otte temaer med flere konkrete initiativer. Temaerne er:

1. Ny organisering af sundhedsvæsenet
2. Flere læger og bedre fordeling
3. Sundhedsvæsenet skal styrkes der, hvor behovet er størst
4. Bedre forløb for borgere med kronisk sygdom

5. Frit valg og styrkede patientrettigheder
6. Moderne sygehuse, bedre fysiske rammer
7. Mere behandling i eller tæt på hjemmet
8. Lige muligheder for et sundere liv

I det følgende udfoldes udvalgte dele af sundhedsudspillet samt betydningen for Odder Kommune.

Ny organisering af sundhedsvæsenet

Med den nye organisering af sundhedsvæsenet foreslår regeringen en forvaltningsmodel med nye myndigheder. I den nye model reduceres antallet af regioner til fire. Regionerne får ansvaret for sygehuse, almen medicinske tilbud og øvrig praksissektor samt det præhospitale område. Derudover får regionerne overdraget en række nuværende kommunale opgaver.

I den foreslåede forvaltningsmodel etableres også 17 nye sundhedsråd under regionsrådet, med repræsentation fra regionsrådene og kommunerne. Alle kommuner repræsenteres ved deres sundhedsudvalgsformand. Kommuner med over 80.000 indbyggere får to stemmer i rådet. De regionale medlemmer har flertal i rådet. Sundhedsrådene skal varetage den umiddelbare forvaltning af regionernes opgaver.

Som følge af ovenstående nedlægges sundhedsklyngerne og Sundhedssamarbejdsudvalg, og der skal ikke længere udarbejdes sundhedsaftaler.

Udvalgsformand for Sundhed og Voksne i Odder Kommune vil i den nye forvaltningsmodel repræsentere Odder Kommune i Horsens Sundhedsråd, som vil bestå af de tilsvarende kommuner som den nuværende Horsensklynge (Horsens, Hedensted, Skanderborg, Odder).

Flytning af opgaver fra kommunerne

Med Regeringens udspil foreslås det, at ansvaret for en række kommunale sundhedsopgaver overdrages til regionerne. Det drejer sig om følgende opgaver:

- Midlertidige pladser og akutpladser. Kommunerne bibeholder aflastningspladser under serviceloven.
- Akutsygeplejen som overgår til at være døgndækkende udgående teams i regionen.
- Patientrettet forebyggelse som omfatter en række opgaver vedrørende forebyggende og sundhedsfremmende indsatser for borgere med kronisk sygdom.
- Specialiseret genoptræning. Opgaven udføres i dag på sygehuse, men finansieres af kommunerne.
- Specialiseret rehabilitering. Opgaven vedrører rehabilitering til en begrænset borgergruppe med fx hjerneskade efter en blodprop.

Ifølge udspillet svarer ovenstående til en opgaveflytning fra kommunerne til regionerne på op til 5 mia. kr.

Kommunerne kommer fortsat til at have ansvar for følgende opgaver:

- Ældreplejen, herunder bl.a. helhedspleje, plejehjem, plejeboliger mv.
- Almen kommunal sygepleje
- Dele af genoptræning
- Borgerrettet forebyggelse og sundhedsfremme
- Sundhedspleje
- Børne- og ungetandpleje samt omsorgstandpleje, specialtandpleje og socialtandpleje
- Let tilgængeligt tilbud til børn og unge med psykisk mistrivsel mv.
- Vederlagsfri fysioterapi

Mere behandling i eller tæt på eget hjem

Mere behandling skal foregå i eller tæt på borgers eget hjem for at sikre behandling i trygge rammer og reducere forebyggelige indlæggelser. Det vil ske via fire initiativer:

- Hjemmebehandlingsteams som varetages af regionerne
- 96 timers behandlingsansvar for sygehuse efter udskrivning
- Fast tilknyttet læge på botilbud
- Styrket udbredelse af brugen af digitale løsninger i psykiatrien

Folkesundhedslov

Regeringen vil indføre en folkesundhedslov, som skal styrke kommunernes arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse på tværs af velfærdsområderne. Der afsættes 250 mio. kr. til kommunerne fra 2027.

Flere læger og bedre fordeling

Med sundhedsudspillet lægger regeringen op til, at den praktiserende læge får en større rolle som tovholder for at koordinere forløb på tværs af sygehuset, kommunen og lægen selv. Det almenmedicinske tilbud skal styrkes, udvikles og flere af de opgaver, som i dag løses på sygehusene, skal løses i det nære sundhedsvæsen, tæt på borgere. Det kræver flere praktiserende læger og en bedre lægedækning på tværs af landet.

Økonomi

Sundhedsreformen medfører en omfordeling af ressourcer i sundhedsvæsenet og tilførsel af midler til nye prioriterede opgaver. Overordnet set er der to væsentlige ændringer på økonomiområdet for kommunerne.

For det første flyttes opgaver fra kommunerne til regionerne svarende til ca. 5 mia. kr. For Odder Kommune svarer andelen af de 5 mia. kr. til 19.550.000 kr.

For det andet får de 17 nye lokale sundhedsråd ansvaret for 4,3 mia. kr. (2030-niveau) til nære sundhedsindsatser i både regioner og kommuner, og for at skabe bedre fysiske rammer for de nye lokale sundhedsindsatser. Der afsættes 3,5 mia. kr. over de næste 10 år til at skabe bedre fysiske rammer for de nye lokale sundhedsindsatser.

Det endelige omfang af økonomioverdragelsen fra kommunerne til regionerne er endnu ikke præciseret.

Derudover foreslår regeringen, at den kommunale medfinansiering (KMF) nedlægges, hvilket indebærer et bortfald af kommunernes løbende betalinger til regionerne for årligt ca. 26 mia. kr.

Som et løft til kommunernes varetagelse af folkesundhedsområdet, tilføres 250 mio. kr. til kommunerne fra 2027.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Taget til efterretning

Bilag

Sundhed tæt på dig - del 2

Punkt 12: Drøftelse og orientering om implementering af den kommende Ældrelov

S2024-5015

Resumé

Udkast til ny ældrelov sætter rammerne for fremtidens ældrepleje. Forvaltningen skitserer de større ændringer, som skal igangsættes i 2024-2025, for at nye krav i lovgivningen kan honoreres. Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter forandringerne og tager orienteringen til efterretning.

Baggrund for sagen

Regeringen har fremsat forslag til ny ældrelov, der skal sætte rammen for fremtidens ældrepleje.

Bag reformforslaget står regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre. Forslaget skal behandles i Folketinget i 2024/2025 og forventes at træde i kraft den 1. juli 2025.

I lovforslaget er der særligt lagt vægt på selvbestemmelse for den ældre borger. Lovforslaget lægger vægt på tre værdier:

- at sikre mere selvbestemmelse for den ældre,
- tillid til medarbejderne i ældreplejen
- et tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund

Helhedspleje er et bærende princip for ældreplejen fremover. Det betyder, at det i højere grad skal være et fast team af medarbejdere, der kommer i de ældres hjem. Opbygningen af pleje og praktisk hjælp i form af helhedspleje, skal samtidig give den ældre mere selvbestemmelse og indflydelse på, hvilken hjælp der gives i det daglige.

Helhedspleje omfatter:

1. personlig hjælp og pleje,
2. hjælp og støtte til nødvendige praktiske opgaver m.v. i hjemmet,
3. genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.

I udkast til sundhedsreform "Sundhed tæt på dig" integreres sygeplejen også i helhedsplejen i kommunerne.

Det er lagt ud til kommunerne at vedtage helhedspleje i form af få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb. Det skal være muligt løbende at tilpasse hjælpen ud fra udviklingen borgerens fysiske, psykiske og sociale behov. Hjælpen skal gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte. Krav om helhedspleje i ældreloven indføres med indfasning, så borgere, der i dag kun modtager rengøring, kan fastholde leverandøren, indtil de eventuelt får behov for yderligere hjælp og skal visiteres til et samlet helhedsplejeforløb.

Ældreloven ændrer også på tilsyn af ældreplejen, på dokumentationskrav og giver kommunerne mulighed for at etablere *frisatte lokalplejehjem*, som ligner private friplejehjem.

Forvaltningens bemærkninger

Ældreloven giver anledning til et paradigmeskifte i ældreplejen, herunder måden hvorpå samarbejdet mellem borger, pårørende og kommunale medarbejdere foregår. Fremmod udgangen af 2025 skal der derfor ske flere store forandringer, så lovgivningens nye krav honoreres.

Der vil blandt andet være behov for i 2024-2025 at arbejde med følgende forandringer:

- udvikling af forløbspakker (helhedspleje) og implementering heraf med nye arbejdsgange og nye måder at organisere opgaverne på
- implementering af en mere borgernær visitationspraksis, hvor borger skal inddrages i, hvordan det tildelte forløb skal udmøntes i praksis og hjælpen inden for den givne forløbsramme kan ændres i et samarbejde mellem borger og medarbejder

- udvikling og implementering af en ny styringsmodel og afregningsmodel, der understøtter at organisationen kan styre og derved overholder den økonomiske ramme
- videreudvikling af måden hvorpå digitalisering og velfærdsteknologi understøtter den rehabiliterende tilgang og borgerens selvbestemmelse
- videreudvikle det tætte samarbejde med og inddragelse af pårørende og civilsamfund
- kompetenceudvikling af ledere med fokus på faglig, praksisnær og borgernær ledelse
- kompetenceudvikling af medarbejdere med fokus på
 - at medarbejdere har de rette sundhedsfaglige og personlige kompetencer til at arbejde helhedsorienteret og patientsikkert, sammen med borgeren og dennes pårørende.
 - at medarbejdere får flere handlemuligheder, større ansvar og medbestemmelse samt får bedre mulighed for at bruge deres faglighed og uddannelse.
 - at medarbejdere kan dokumentere på en måde, som lever op til patientsikkerhedsmæssige krav, men samtidig bruger mindre tid på unødige dokumentation og kontrol og mere tid på borgernær omsorg, nærvær pleje og praktisk bistand.
- muligheden for etablering af *frisatte lokalplejehjem*

I kraft af sundhedsreformen vil der også være ændringer, som skal samkøres med implementering af ældreloven. Det gælder blandt andet de opgaver, som overgår til regionen, herunder akutsygepleje, akut- og korttidspladser, patientrettet forebyggelse og en del af genoptræningen.

På udvalgsrådet vil forandringssporene blive foldet ud.

Der er afsat statslige midler til et kvalitetsløft af ældreplejen og til implementering af loven. Odder Kommune regner med at modtage nedenstående finansiering, som er indarbejdet i budget 2025 og frem. Fra 2027 er finansieringen varig.

1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	2028-
Kvalitetsløft af ældreplejen	484	2.516	2.709	3.870	3.870
Faste teams	800	1.019			

Når Ældreloven er trådt i kraft, skal Odder Kommune fortsat også arbejde ud fra Sundhedsloven og Serviceloven på sundheds- og ældreområdet.

Kommunalbestyrelsen skal sætte rammerne for udmøntning af helhedsplejen, herunder godkende forløbspakkerne. Der vil derfor senere blive fremsendt forløbspakker i helhedsplejen til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter og tager til efterretning de større ændringer, som skal igangsættes i 2024-2025 for at implementere ældrelovens krav

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Udvalget tog drøftelserne til efterretning.

Punkt 13: Orientering om kommende brugertilfredshedsundersøgelser på plejehjem og i hjemmeplejen

S2024-5381

Resumé

Udvalget for Sundhed og Omsorg informeres om, at der fremover foretages brugertilfredshedsundersøgelser på plejehjem og i hjemmeplejen.

Baggrund for sagen

Ældreministeriet vil fremover årligt gennemføre brugertilfredshedsundersøgelser på plejehjem og i hjemmeplejen.

Baggrunden for brugertilfredshedsundersøgelsen er et politisk ønske blandt aftalepartierne bag ældreaftalen om dels at benytte brugertilfredshedsundersøgelser som en kvalitetsindikator for hjemmeplejen og det enkelte plejehjem, og dels at give borgere bedre adgang til at udøve deres frie valg på et oplyst grundlag. Resultater fra brugertilfredsundersøgelserne vil derfor fremadrettet skulle offentliggøres på en ny hjemmeside kaldet *Plejeoversigten* (den nuværende Plejehjemsoversigt).

Danmarks Statistik udfører brugertilfredshedsundersøgelserne på vegne af Ældreministeriet.

Brugertilfredshedsundersøgelserne tager afsæt i ældrereformens værdier om selvbestemmelse, tillid til medarbejdere og ledelse og et øget samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund. Brugertilfredshedsundersøgelserne har blandt andet til formål at afdække borgernes tilfredshed og syn på den hjælp og støtte de får, og hvordan borgerne oplever kontinuiteten i plejen. Derudover bliver der i undersøgelserne spurgt ind til borgernes kendskab til frit valg, borgernes livskvalitet og borgernes oplevelse af medarbejdernes samarbejde med eventuelle pårørende.

Det vil være frivilligt for det enkelte plejehjem at deltage i brugertilfredshedsundersøgelsen. Ældreministeriet opfordrer dog til, at der lokalt bakkes op om undersøgelsen. Den enkelte borgers deltagelse er naturligvis også frivillig.

Plejehjem

I plejehjemmene gennemføres brugertilfredshedsundersøgelserne i perioden fra januar til maj 2025. Borgerne inviteres til at deltage via Digital Post, og undersøgelsen gennemføres som besøgsinterview på hvert plejehjem.

Hjemmepleje

I hjemmeplejen gennemføres brugertilfredshedsundersøgelsen i perioden fra november 2024 til februar 2025.

Borgerne inviteres til at deltage via Digital Post, og undersøgelsen gennemføres via web-skema og telefoninterview. Kommunens medarbejdere er ikke tiltænkt en rolle i forbindelse med gennemførelsen af undersøgelsen.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen forventer, at tilfredshedsundersøgelsen kan understøtte kvaliteten i borgerforløb især under implementering af ældreloven.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. oktober 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Taget til efterretning

Punkt 14: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27353

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Orientering fra Ø-udvalget for Tunø.

Orientering fra plejeboliger på Bronzealdervej angående bygningsvedligehold mv..

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Punkt 15: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27353

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 23-10-2024

Godkendt.

Lejf Gjørtz (Ø) ikke til stede ved punkt 10-15

Allan Werk (V) ikke til stede ved punkt 13-15.

Mødet sluttede kl. 17.45