

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 26-04-2023

Mødedato Onsdag d. 26. april 2023 kl. 14:00

Mødested Sundhedshuset

Mødedeltagere Leif Gjørtz Christensen, Klaus Rafael Jensen, Claes Jensen, Finn Thranum, Ole Lyngby Pedersen, Allan Werk, Torben Madsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse.....	6
Forslag fra Leif Gjørtz Christensen (Ø) vedrørende nedsættelse af et 17-4 udvalg til arbejde med su Far på barsel i Odder Kommune.....	8 9
Beslutning om beskæftigelsesplan for 2024.....	10
Status for målrealisering og udvikling på beskæftigelsesområdet.....	11
Orientering om integrationsindsatsen i Odder Kommune.....	13
Orientering om årsrapport og årsberetning fra Sprogcenter Midt.....	17
Status på økonomi på det specialiserede socialområde for voksne.....	20
Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - første uddeling i 2023.....	24
Orientering om antal klager til Ankestyrelsen over afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet i Drøftelse af rammerne for kommende dialog mellem udvalg og borgere.....	26 29
Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.....	30
Godkendelse af frit valgs timepriser 2023.....	32
Orientering om pilotprojektet Kontinuitet og trivsel - små faste teams.....	34
De første 100 dage som ny direktør.....	36
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	37
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	38

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27353

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27353

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Bilag

Analyse af varig beskæftigelse blandt kontanthjælpsmodtagere_Mail og ledelsesresume

Analyse_Sådan placerer din kommune sig

Analyse_Kommunespecifikke nøgletal

Punkt 3: Information fra formand/forvaltning

S2021-27353

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalgsformanden orienterede om

- at en officiel indvielse af sundhedshuset med deltagelse af sundhedsministeren er under planlægning. Det bliver i starten af oktober. Program og invitation kommer til udvalget senere.
- at udvalgsformanden foreslår at udvalgets næstformand bliver medlem af Det Lokale Beskæftigelsesforum (LBF). Udvalget bakkede op om forslaget, og formanden vil derfor rejse det på næste møde i LBF.
- at fysioterapeutforeningen har sendt et brev til udvalget angående borgere med claudicatio syndrom. Udvalget behandlede en sag angående denne patientgruppe på udvalgsrådet 26. oktober 2022
- at udvalget samlet siger stor tak til Anne Stenbæk, Sundheds- og Omsorgschef, som har valgt at fratræde sin stilling

Næstformanden orienterede fra sundhedskonferencen, hvor der bl.a. var inspiration fra Viborg Kommune om brugen af velfærdsteknologi.

Forvaltningen orienterede om følgende:

- at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har varslet at Odder Kommune kommuner under skærpet tilsyn på arbejdsmarkedsområdet, da ét måltal ikke er opnået. Jobcentret er i tæt samarbejde med styrelsen for at genoprette niveauet.
- en klagesag

Udvalget for Sundhed og Voksne fik desuden en rundvisning i det nye Sundhedshus ved mødets start.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Punkt 4: Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse

S2023-788

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om og drøfter nøgletal inden for social, sundhed og beskæftigelse.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tilkendegivet, at udvalget gerne vil følge den økonomiske udvikling tæt inden for udvalgets område.

Forvaltningen fremlægger derfor udvalgte nøgletal og indikatorer, som giver et overordnet billede af den økonomiske udvikling. Indikatorerne opdateres løbende og vil blive forelagt på alle udvalgs møder i 2023.

Brug af data og nøgletal i styring og ledelse kan understøtte både den faglige udvikling, den strategiske retning og den økonomiske styring. Nøgletal understøtter datadrevet styring, hvor der skabes overblik og gennemsigtighed i økonomistyringen. Det gør det muligt at agere i tide ved afvigelser ved at udvikle handleplaner til at overholde budgetrammen på området.

De udvalgte nøgletal og indikatorer er et supplement til budgetopfølgningen, som behandles i udvalget i april, maj og september.

Forvaltningens bemærkninger

Der opstilles nøgletal for følgende tre områder: Det Specialiserede Socialområde for Voksne, Sundhed & Omsorg og Jobcentret.

Der er taget afsæt i udvalgets tilkendegivelser på udvalgs mødet 8. marts, hvor udvalget drøftede forslag til udvælgelse af nøgletal.

For alle tre områder vises basisoplysninger, som forbrugsprocent, relevant demografiudvikling og overordnet udgiftsniveau. Derudover udvælges indikatorer for hvert område inden for de største udgiftsdrivere, som følges månedligt eller kvartalsvis. Udgiftsniveau afhænger overordnet set af antal af borgere, graden af støttebehov og serviceniveau. De udvalgte nøgletal viser den økonomiske udvikling på et overordnet, strategisk niveau.

Data indhentes fra egne fagsystemer, FLIS nøgletal, Jobindsats.dk samt KL's nøgletal bag publikation *Kend din Kommune*.

Der vil løbende ske tilpasninger i takt med at ledelsesinformationerne udvikles.

De månedlige nøgletal erstatter den månedlige status på implementering af beskæftigelsesplanen.

På udvalgs mødet præsenteres nøgletallene, hvor udvalget har mulighed for at stille spørgsmål og komme med forslag til justeringer. Fremadrettet, når nøgletallene er tilpasset udvalgets behov, vil nøgletallene blive vedlagt som bilag til udvalgs møderne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter om de præsenterede nøgletal giver den nødvendige indsigt

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter om nøgletallene giver anledning til opmærksomheder og iværksættelse af eventuelle handlinger

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne udtrykte tilfredshed med de udvalgte nøgletal og havde enkelte forslag til forbedringer, som forvaltningen arbejder videre med. Nøgletallene gav ikke anledning til iværksættelse af eventuelle handlinger på nuværende tidspunkt.

Punkt 5: Forslag fra Leif Gjørtz Christensen (Ø) vedrørende nedsættelse af et 17-4 udvalg til arbejde med sund aldring

S2023-1815

Resumé

Leif Gjörtz Christensen har stillet et forslag om *nedsættelse af et § 17, stk. 4 udvalg til at arbejde med initiativer i f.eks. Ældreforeninger, idrætsforeninger osv. til styrkelse af sund aldring i forhold til forebyggelsesvinduet for 65+.*

Baggrund for sagen

Leif Gjörtz Christensen begrundet forslaget som følger:

Punktet er tænkt som en del af en opfølgning på vort temamøde om forebyggelsesvinduet hos 65+.

Ifølge Kommunestyrelsesloven kan *"Kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed"* (Kommunalstyrelseslovens §17, stk. 4).

Et kommunalbestyrelsesmedlem kan anvende initiativretten til at fremsætte beslutningsforslag til kommunalbestyrelsen om at nedsætte et 17-4 udvalg.

Forvaltningens bemærkninger

Ingen bemærkninger.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At forslag om nedsættelse af et 17-4 udvalg til arbejde med sund aldring drøftes

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget drøftede forslaget og anerkendte vigtigheden af at inddrage civilsamfundsaktører som samarbejdspart og trækraft i arbejdet med forebyggelsesvinduet. Udvalget besluttede dog ikke at gå videre med forslag om at nedsætte et 17-4 udvalg. Arbejdet med forebyggelsesvinduet vil kunne indgå i realiseringen af Sundhedsstrategien, som forvaltningen kommer med et oplæg til.

Punkt 6: Far på barsel i Odder Kommune

S2011-19315

Resumé

I forlængelse af at der trådte nye barselsregler i kraft pr. 2. august 2022, orienteres om fremtidige tilbud til forældre på barsel.

Baggrund for sagen

I kraft af de nye barselsregler og med cirka 200 fødsler om året i Odder Kommune og dermed tilsvarende fædre på barsel er der fra forvaltningens side en øget opmærksomhed på, hvilke tilbud der efterspørges fra forældre og specifikt fra fædre.

Der har tidligere været et tilbud om Fars legestue (i et samarbejde med Forum for Mænds sundhed), som blev drevet af 2 familiebehandlere fra Børne- og Familiecentret (BFC). Hensigten med dette var, at tilbuddet skulle overgå til at være drevet af frivillige kræfter. Da dette desværre ikke blev realiseret, blev Fars legestue sat på pause.

Aktuelle tilbud specifikt til fædre er Fædregruppen etableret af Frivilligcenter Odder i samarbejde med BFC. Gruppen samler nybagte og erfarne fædre, som vil dele svære oplevelser og gode erfaringer med hinanden, og som samtidig ønsker mere ro og stabilitet omkring farrollen. Desuden er der tilbud til forældre om forældrekurser i Tryghedscirklen, hvor evaluering viser, at der er fædre med i alle grupper.

Forældre i Odder Kommune har mulighed for at deltage i åbent hus regi ved børnefysioterapeut både i et samarbejde med Odder bibliotek halvårligt og i Børne- familiehuset på Bronzealdervej en gang om måneden.

Forvaltningens bemærkninger

BFC har ansøgt eksterne projektmidler fra Socialstyrelsen pulje - projekt Familiehuse. Ansøgningen er imødekommet med et bevilling i projektperioden 1.1. 2023 til 31.12. 2026 på 4.704.788,00 kroner. Dette projekt bidrager til en udvidet tilbudsvifte fra graviditet til 6 år via en nem borgeradgang samt at relevante fagpersoner omkring familien inddrages ved behov. Samtidig er der et målrettet fokus på, at der bygges bro til frivillige tilbud samt eksisterende samarbejdspartnere fra region og kommune.

Herunder er der specifikt ansøgt midler til udvikling af tilbud til far på barsel. Projektets organisering er aktuelt på plads og næste skridt i forhold til far på barsel er at indsamle viden i forhold til, hvad fædre på barsel efterspørger i forhold til almene og specialiserede tilbud og med dette afsæt samskabe tilbud sammen med fædre. F.eks. kan Fars legestue understøttes af fagpersoner qua projektmidler, og det er muligt at etablere en form for fædre eller forældregruppe omkring et færre antal børn.

Desuden er der ansøgt midler til et tværfagligt kompetenceløft med henblik på etablering af gruppeforløb både for mødre og fædre med efterfødselsreaktioner. Begge forældre bliver systematisk screenet for mulig efterfødselsreaktion, når deres barn er to måneder. Efter opsporing har der hidtil ikke været et formaliseret kommunalt gruppetilbud at henvise til.

På udvalgsrådet deltager afdelingsleder i Sundhedsteamet i BCF samt virksomhedslederen.

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Punkt 7: Beslutning om beskæftigelsesplan for 2024

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes drøfte og beslutte, om Odder Kommune skal udarbejde en beskæftigelsesplan for 2024.

Baggrund for sagen

Ifølge Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen har kommunerne tidligere skullet udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Men i forbindelse med Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen har regeringen og aftaleparterne besluttet at afskaffe kravet om, at kommunerne årligt skal udarbejde en beskæftigelsesplan.

Kommunerne har fortsat mulighed for at udarbejde en beskæftigelsesplan, hvis de ønsker det.

Afskaffelsen af kravet om en beskæftigelsesplan skal tilvejebringe en besparelse på 5 mio. kr. på landsplan, svarende til en besparelse på 19.000 kr. i Odder Kommune.

Forvaltningen foreslår derfor, at der fremover udarbejdes en helt kort beskæftigelsesplan for Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Det tidligere Arbejdsmarkedsudvalg besluttede i 2019, at den årlige beskæftigelsesplan primært skulle have fokus på de overordnede beskæftigelsespolitiske strategier i Odder Kommune. Som supplement til planen har forvaltningen udarbejdet en implementeringsplan, der udmønter de beskæftigelsespolitiske strategier i konkrete mål og handlinger.

Med nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen foreslår forvaltningen, at der fremover udarbejdes en helt kort beskæftigelsesplan for Odder Kommune. Planen kan indeholde:

- De overordnede politiske målsætninger for det kommende år
- Strategier for borgerkontakten og virksomhedskontakten kort fortalt
- Udvalgte fokusområder med konkrete mål og indsatser

Forvaltningen vil to gange årligt give en status på udmøntning af de politiske målsætninger.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter, om Odder Kommune skal udarbejde en beskæftigelsesplan for 2024

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte forvaltningens forslag om, at der fremadrettet udarbejdes en helt kort beskæftigelsesplan.

Punkt 8: Status for målrealisering og udvikling på beskæftigelsesområdet

S2022-2373

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for målrealisering og udvikling på beskæftigelsesområdet i 2023.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne er indtil nu på hvert udvalgsmøde blevet orienteret om status for indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet. Fremover vil udvalget på hvert møde blive orienteret om centrale nøgletal, der vil give et indblik i udviklingen på beskæftigelsesområdet, hvorfor den månedlige opfølgning på implementeringsplanen udgår.

Som supplement til nøgletallene vil forvaltningen foreslå, at Udvalget for Sundhed og Voksne fremover får en samlet og fyldestgørende status for målrealisering og udvikling på beskæftigelsesområdet to gange årligt. Status foreslås forelagt på møderne i april og oktober måned.

Status vil tage udgangspunkt i:

- Ministerens mål
- Lokale mål for målgrupperne
- Temaer, der skal særlig opmærksomhed på

Denne gang har opfølgningen fokus på målrealisering og udvikling for hver målgruppe. Ministerens mål og særlige temaer vil blive indarbejdet i den næste opfølgning.

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Samlet set var der i januar og februar 2023 2.557 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.091 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.467 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Det lokale mål for 2023 er, at der i hele 2023 maksimalt er 2.535 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf skal der maksimalt være 1.030 helårspersoner på midlertidig forsørgelse og 1.505 på permanent forsørgelse.

Aktuelt er der lidt flere helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse end forventet i hele 2023. Men antallet forventes at falde i løbet af året i takt med, at flere borgere kommer i uddannelse eller job eller bliver raskmeldt.

Modsat er der lidt færre helårspersoner på permanent offentlig forsørgelse end forventet i hele 2023. Her forventes antallet at stige let i løbet af året, særligt som følge af en forventet stigning i tilgangen til seniorpension.

Økonomisk er nettoforbruget fra januar til og med marts 2023 76,5 mio. kr. Det er 2,0 mio. kr. lavere end forudsat i budgettet for 2023.

Fordelt på **målgrupper** viser status:

- Antal dagpengemodtagere er aktuelt lidt højere end forventet, men antallet forventes at falde i løbet af året.
- Antal kontanthjælpsmodtagere er lidt lavere end forventet på dette tidspunkt.
- Antal uddannelseshjælpsmodtagere ligger på det forventede niveau i februar 2023.
- Antal selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere ligger også på det forventede niveau.
- Antal sygedagpengemodtagere er lidt lavere end forventet, men antallet vil stige let som følge af efterregistreringer.
- Antal jobafklaringsforløb er lidt lavere end forventet, men også her vil antallet stige let som følge af efterregistreringer.

- Antal ressourceforløb er lidt lavere end forventet. Antallet er faldet i løbet af 2022, men det skyldes til dels, at flere borgere tilbydes den rette indsats på en anden ydelse i stedet for at blive visiteret til ressourceforløb.
- Antal ledighedsydelsesmodtagere er marginalt højere end forventet. Jobcentret har styrket indsatsen for at hjælpe borgerne hurtigst muligt i job, og samtidig har jobcentret sat fokus på, om borgerne i målgruppen modtager den rette ydelse.
- Antal fuldtidspersoner i fleksjob er marginalt lavere end det forventede niveau.
- Endelig ligger antal førtidspensioner og seniorpensioner på det forventede niveau.

Fokusbålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i januar 2023 lå over målet men under landsgennemsnittet for samtaler, mens kommunen lå under målet og landsgennemsnittet for aktivering.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målrealisering og udvikling og tager drøftelserne til efterretning

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender, at udviklingen på beskæftigelsesområdet fremadrettet følges ved de nye nøgletal og ved en dybdegående status to gange årligt

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede status for målrealisering og udvikling og tog drøftelserne til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte, at udviklingen på beskæftigelsesområdet fremadrettet følges ved de nye nøgletal og ved en dybdegående status to gange årligt.

Bilag

Status for målrealisering og udvikling februar 2023

Punkt 9: Orientering om integrationsindsatsen i Odder Kommune

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for integrationsindsatsen i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Siden 2017 har et af beskæftigelsesministerens mål været, at *flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende*.

Ministerens begrundelse for målet er, at kommunerne de seneste mange år har stået over for en stor udfordring med at modtage og integrere nye flygtninge og familiesammenførte, og en vellykket integration går først og fremmest igennem arbejdsmarkedet. Det er derfor afgørende, at integrationsindsatsen sigter mod, at flygtninge og familiesammenførte hurtigst muligt efter, at de har opnået asyl, kommer ud på danske arbejdspladser og får opbygget de kvalifikationer og det netværk, der skal til for at kunne forsørge sig selv.

I Odder Kommune er en stor del af integrationsindsatsen forankret i Jobcenter Odder. Jobcentrets medarbejdere har til opgave at modtage og boligplacere nyankomne flygtninge og at tilbyde alle nyankomne udlændinge et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, et introduktionsprogram eller et introduktionsforløb.

Herudover har jobcentret en familiekonsulent, som arbejder med at forebygge mistrivsel blandt de udenlandske børn, og som støtter familierne og de kommunale aktører i at integrere børnene i daginstitutioner, skoler og frivillige foreninger.

Hertil kommer, at jobcentrets medarbejdere koordinerer indsatsen med andre kommunale afdelinger og institutioner, varetager kontakten med frivillige i civilsamfundet og varetager kontakten med eksterne samarbejdspartnere.

I 2022 var forsørgelsesudgifterne til flygtninge og indvandrere i Odder Kommune 3,4 mio. kr., mens udgifterne til danskuddannelse og beskæftigelsesrettet indsats udgjorde 2,9 mio. kr. Odder Kommune modtog 2,0 mio. kr. i grundtilskud og 1,2 mio. kr. i resultattilskud fra staten.

I det følgende beskrives reglerne for integrationsindsatsen og resultaterne af indsatsen i Odder Kommune. Et notat med uddybende tal er vedlagt som bilag.

Lovgivning

Helt overordnet er formålet med integrationsindsatsen, at nyttilkomne udlændinge har mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer til at blive selvforsørgende og deltage aktivt i det danske samfund.

Voksne **flygtninge og familiesammenførte udlændinge** skal have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller et introduktionsprogram. Formålet med programmet er, at udlændingen hurtigst muligt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse eller uddannelse. Samtidig skal programmet støtte udlændingen i at tilegne sig de sproglige, kulturelle, faglige og øvrige forudsætninger, der er nødvendige for at kunne deltage i samfundslivet i Danmark.

Mange flygtninge og familiesammenførte udlændinge er berettigede til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse. Enkelte er dog undtaget, da de eksempelvis kan være underlagt et krav om selvforsørgelse i forbindelse med familiesammenføring.

For flygtninge og familiesammenførte, der er berettigede til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, består programmet af:

- Danskuddannelse
- Beskæftigelsesrettede tilbud i form af et kontaktføreløb i jobcentret, vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud og IGU (IntegrationsGrundUddannelsen)

Programmet skal tilrettelægges, så udlændingene så vidt muligt opnår ordinær beskæftigelse inden for ét år. Hvis det ikke lykkes, kan programmet forlænges op til fem år.

Når flygtninge og familiesammenførte bliver selvforsørgende, er de fortsat omfattet af integrationsprogrammet, indtil de har gennemført deres danskuddannelse.

For andre flygtninge og familiesammenførte udlændinge omfatter programmet danskuddannelse, men kun beskæftigelsesrettede tilbud, hvis udlændingene er berettigede til det og ønsker at deltage i et program.

Endelig skal voksne **indvandrere**, der kommer til Danmark for at arbejde eller studere, tilbydes et introduktionsforløb. Forløbet kan vare i op til tre år, og i forløbet vil indvandrerne få tilbudt arbejdsmarkedsrettet danskundervisning og mulighed for at tage en danskuddannelse.

Udgifterne til integrationsindsatsen afholdes af kommunerne, men staten refunderer 50 procent af udgifterne til danskuddannelse og den beskæftigelsesrettede indsats og en del af forsørgelsesudgifterne alt efter hvor længe, borgerne har modtaget selvforsørgelses- og hjemrejseydelse. Herudover yder staten et månedligt grundtilskud til alle udlændinge omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet de første tre år efter ankomst til kommunen.

Endelig yder staten resultattilskud til kommunerne, når udlændinge består en danskuddannelse, påbegynder en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse og fortsætter uddannelsesforløbet i mindst seks sammenhængende måneder, eller kommer i ordinær beskæftigelse og fortsætter beskæftigelsen i mindst seks sammenhængende måneder.

Forvaltningens bemærkninger

Udenlandske borgere i Odder Kommune

Tilbage i 2015 og 2016 steg antallet af udlændinge i Odder Kommune markant, da kommunen modtog mange flygtninge fra Syrien. I de følgende år faldt antallet af ydelsesmodtagere støt i takt med, at flere og flere kom i uddannelse og job, og udviklingen i Odder var bedre end i landet som helhed.

I 2022 steg antallet af udlændinge i Odder Kommune igen, da kommunen modtog mange flygtninge fra Ukraine.

Mens antallet af ydelsesmodtagere og selvforsørgende i program er faldet støt og derefter steget i 2022, har antallet af indvandrere i introduktionsforløb ligget relativt stabilt gennem hele perioden.

En aktuel status viser, at der ultimo marts 2023 var 41 selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere, 25 selvforsørgende i program og 43 indvandrere i introduktionsforløb i Odder Kommune. Flygtningene fra Ukraine udgjorde hovedparten af borgerne i program og 40 procent af indvandrerne i introduktionsforløb.

Indsats og resultater

I 2022 var der samlet set 99 borgere i Odder Kommune, der modtog selvforsørgelses- og hjemrejseydelse. Heraf var 63 borgere i aktivering:

- 35 i danskuddannelse
- 1 i anden ordinær uddannelse
- 21 i vejlednings- og opkvalificeringsforløb
- 11 i løntilskud
- 20 i virksomhedspraktik

Tallene summer ikke til 63, da mange af borgerne har deltaget i mere end en type aktivering.

Modsat var 36 selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere ikke i aktivering. Det skyldes, at de kun har modtaget ydelse i kort tid, eller at de er fritaget for aktivering af helbredsmæssige eller aldersmæssige årsager.

Resultatmæssigt viser tal fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, at 44,8 procent af de selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere, der afsluttede et forløb i 2021, var selvforsørgende seks måneder senere. Andelen er lidt lavere end landsgennemsnittet på 47,5 procent.

Herudover viser Udlændinge- og integrationsministeriets nyeste integrationsbarometer blandt andet, at beskæftigelsesfrekvensen blandt indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande i 2021 var 63 procent i Odder Kommune. Det er marginalt lavere end landsgennemsnittet på 65 procent.

Integrationsbarometeret viser også, at 52 procent af borgerne omfattet af integrationslovens program i 2022 bestod en danskprøve inden fem år efter påbegyndelse af en danskuddannelse. Det er lavere end på landsplan, hvor 62 procent bestod inden for fem år.

I Odder er andelen faldet 25 procentpoint siden 2012, og den lavere andel kan til dels skyldes, at enkelte ukrainere endnu ikke er kommet i gang med en danskuddannelse. Samtidig er de øvrige flygtninge længere væk fra arbejdsmarkedet end tidligere, og de kan derfor have sværere ved at påbegynde en danskuddannelse.

Endelig viser integrationsbarometeret også, at 28 procent af de ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Odder Kommune modtog offentlig forsørgelse i 2022. Det er lidt højere end landsgennemsnittet på 25 procent.

Særligt om flygtningene fra Ukraine

Pr. 31. marts 2023 har Odder Kommune modtaget 83 voksne og 43 børn fra Ukraine, der har fået opholdstilladelse i Danmark og er blevet visiteret til Odder Kommune. Yderligere 8 voksne og 2 børn fra Ukraine har fået opholdstilladelse, og de vil blive modtaget i Odder i den kommende tid.

Herudover har Odder Kommune modtaget en voksen og to børn fra Aserbajdsjan, der har været bosat som flygtninge i Ukraine og derfor kan få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Samlet set er 139 borgere fra Ukraine dermed visiteret til Odder Kommune.

Flere ukrainere er imidlertid rejst tilbage til Ukraine, enten i en midlertidig periode eller for at blive i Ukraine. Pr. 31. marts 2023 er 22 voksne og 22 børn rejst midlertidigt eller permanent tilbage til deres hjemland.

Da ukrainerne har opholdstilladelse efter en særlov, har de mulighed for at beholde deres opholdstilladelse, selv om de rejser tilbage til Ukraine i en midlertidig periode. Hvis de vender tilbage til Danmark inden for et halvt år, skal de ikke søge om fornyet opholdstilladelse.

Jobcentret har løbende visiteret de ukrainske flygtninge til danskuddannelse, og fra august 2022 har jobcentret intensiveret den beskæftigelsesrettede indsats. Indsatsen består primært af hjælp til jobsøgning til ordinære job, men ved behov har borgerne også fået tilbudt virksomhedspraktik eller et kort, erhvervsrettet kursus.

Tal fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering viser, at 16 ukrainere i Odder Kommune var i beskæftigelse i februar 2023, svarende til 39 procent af ukrainerne i målgruppen. Andelen er lavere end på landsplan, hvor 57 procent af ukrainerne var i beskæftigelse i februar 2023.

Den lavere andel i Odder Kommune skyldes, at det i praksis først har været muligt at intensivere den beskæftigelsesrettede indsats fra august 2022. Indtil da har jobcentrets medarbejdere brugt mange ressourcer på at modtage og boligplacere de ukrainske flygtninge, og samtidig er det først blevet muligt for mange af de ukrainske flygtninge at komme i arbejde, når deres børn har fået plads i en daginstitution eller en skole.

Hertil kommer, at jobcentret i efteråret 2022 var ramt af langvarige sygemeldinger og opsigelser som følge af besparelserne i forbindelse med finansieringen af retten til tidlig pension. Det har betydet, at jobcentret ikke har haft de fornødne ressourcer til at hjælpe alle ukrainere med jobsøgningen.

Midlertidige boliger

Ifølge Integrationsloven skal kommunerne anvise nyankomne flygtninge en midlertidig bolig, som borgeren har ret til at bo i, indtil borgeren selv har fundet en permanent bolig.

Der er fastsat et loft for, hvor meget kommunen kan opkræve i egenbetaling i en midlertidig bolig. Eventuelle udgifter ud over egenbetalingen skal afholdes af kommunen.

Aktuelt har Odder Kommune 30 beboere i midlertidige boliger, hvoraf seks er børn. Flygtningene anvises en permanent bolig i takt med, at der bliver relevante boliger ledige i boligforeningen, men der mangler billige boliger til de borgere, der får mindst i ydelse. Den laveste ydelse er kr. 6.228,- pr. måned før skat.

Flygtninge i job, par og børnefamilier har typisk et tilstrækkeligt rådighedsbeløb til at kunne bo i en permanent bolig, og enlige ledige kan få anvist en bolig, når de kommer i job og der kommer en egnet bolig.

Borgere med helbredsproblemer og ældre borgere har typisk et meget lavt rådighedsbeløb, da de ikke har fysikken til et manuelt ufaglært arbejde og heller ikke sprogkunderskaber til at kunne varetage andre typer job. Det kan derfor være vanskeligt at finde en permanent bolig til den gruppe af borgere.

Odder Kommune er løbende i dialog med boligforeningerne for at finde flest mulige egnede boliger til flygtningene. Herudover overvejer kommunen alternative løsninger som eksempelvis at anvise større lejligheder til deling mellem to eller flere enlige borgere. Her skal der dog tages højde for, at den ene beboer kan vælge at flytte til en anden bolig eller rejse hjem.

Tilskud til kost og logi

Den 28. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune at yde tilskud til kost og logi til ukrainske flygtninge og danske værter, indtil ukrainerne fik opholdstilladelse og kunne begynde at modtage ydelser i Danmark. Langt de fleste ukrainere har nu fået opholdstilladelse i Odder eller i en anden kommune, og aktuelt udbetaler kommunen kun tilskud til en enkelt vært og en enkelt flygtning.

Samlet set har kommunen udbetalt tilskud til:

- 58 voksne
- 35 børn
- 28 danske værter

Pr. 31. marts 2023 har kommunen samlet set udbetalt kr. 409.001,78. Heraf er kr. 221.901,78 udbetalt til de ukrainske flygtninge, mens 187.100 er udbetalt til de danske værter.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Bilag

Tal for integrationsindsatsen i Odder Kommune

Punkt 10: Orientering om årsrapport og årsberetning fra Sprogcenter Midt

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om årsberetningen og årsrapporten for 2022 fra Sprogcenter Midt.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har sammen med Hedensted, Horsens og Skanderborg kommuner et fælleskommunalt samarbejde med Sprogcenter Midt om danskuddannelse til udlændinge bosat i kommunerne. Sprogcenter Midt udarbejder hvert år en årsberetning og en årsrapport for hver af kommunerne, og her orienteres om resultaterne i 2022.

De mest centrale resultater i 2022 er:

- 91 borgere fra Odder Kommune har deltaget i et danskuddannelsesforløb.
- 67 borgere fra Odder Kommune var tilmeldt en modultest, og heraf bestod 62 borgere testen.
- Fraværet er 15 procent for borgere fra Odder Kommune. Det er det laveste blandt kommunerne i samarbejdet og markant lavere end landsgennemsnittet på 33 procent.
- Sprogcenter Midt har haft særligt fokus på de ukrainske flygtninge, der har arbejdet målrettet med at lære dansk.

Odder Kommunes nettoudgifter til danskuddannelse var knap 1,4 mio. kr. i 2022. Størstedelen af udgifterne var til danskuddannelse ved Sprogcenter Midt, men kommunen har også købt enkelte uddannelsesforløb ved andre aktører som A2B og Clavis.

Odder Kommune har i 2022 fået 250.000 kr. i resultattilskud for syv beståede danskprøver.

I det følgende beskrives lovgivningen om danskuddannelse til voksne udlændinge og de mest centrale resultater i årsberetningen og årsrapporten.

Selve årsberetningen og årsrapporten for Odder Kommune for 2022 er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Lovgivning

Voksne udlændinge, som for nyligt er kommet til Danmark, skal tilbydes danskuddannelse. Formålet med danskuddannelsen er at give de voksne udlændinge forudsætninger for at kunne klare sig i et job, under uddannelse og som borgere i Danmark. På danskuddannelsen undervises udlændingene i det danske sprog, kultur og samfundsforhold i Danmark, og herunder gives en grundlæggende introduktion til det danske arbejdsmarked, uddannelses tilbud og demokrati.

Der findes tre selvstændige danskuddannelser, som er tilrettelagt, så undervisningen svarer til kursisternes mål og forudsætninger:

- Danskuddannelse 1 for kursister, som ikke kan læse og skrive på deres modersmål
- Danskuddannelse 2 for kursister, som har en kort skole- og uddannelsesbaggrund fra deres hjemland
- Danskuddannelse 3 for kursister, som har en mellemlang eller lang skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet (gymnasial uddannelse, erhvervsuddannelse eller videregående uddannelse)

Målgruppen for danskuddannelse omfatter flygtninge, familiesammenførte og indvandrere samt arbejdstagere og studerende fra EU-lande og tredjelande. Kommunerne skal tilbyde danskuddannelse til nyankomne udlændinge, der:

- er fyldt 18 år, har opholdstilladelse eller andet lovligt ophold i Danmark og folkeregisteradresse i kommunen
- har fast ophold i medfør af EU-reglerne om arbejdskraftens frie bevægelighed
- er EU-grænsependlere med arbejde i Danmark
- er herboende grønlændere eller færinger
- er danske statsborgere med langvarigt ophold i udlandet

Som udgangspunkt har udlændinge ret til danskuddannelse i maksimum fem år fra ankomsten til Danmark.

Årsberetning

I Årsberetningen for 2022 beskriver Sprogcenter Midt, at de i 2022 har haft særligt fokus på flygtningene fra Ukraine. Sprogcentret vurderer, at de ukrainske flygtninge har ydet en målrettet indsats for at lære det danske sprog, og sprogcentret har oplevet et velfungerende samarbejde med jobcentre, lokale aktører, Dansk Flygtningehjælp og frivillige om at få ukrainerne inkluderet i det danske samfund.

Sprogcenter Midt vil gerne spille en aktiv rolle i forhold til beskæftigelse, fastholdelse og integration af udlændinge, og sprogcentret har flere lokale projekter til at understøtte indsatsen. Herunder findes projektet "Hensyntagende dansk" i Odder Kommune, som er et forløb til en gruppe borgere med særlige behov.

Sprogcenter Midt samarbejder med de lokale virksomheder og de lokale VUC-centre om forløb med danskuddannelse, Forberedende VoksenUndervisning og OrdBlindeUndervisning på de lokale virksomheder. Aktuelt har Sprogcenter Midt dog ikke et samarbejde med virksomheder i Odder Kommune.

Endelig beskriver sprogcentret, at de har stort fokus på forebyggelse og håndtering af fravær. Det afspejler sig i, at fraværet blandt borgere fra Hedensted, Horsens, Odder og Skanderborg ligger mellem 15 procent og 17 procent, mens fraværet på landsplan er på 33 procent. Udlændingene fra Odder Kommune har det laveste fravær på 15 procent.

Årsrapport for Odder Kommune

I Årsrapporten for Odder Kommune for 2022 giver Sprogcenter Midt et overblik over kursisterne fra Odder Kommune. Rapporten viser, at 91 udlændinge deltog i danskuddannelse i 2022. Det er en stigning fra 2021, hvor 61 udlændinge modtog danskuddannelse ved Sprogcenter Midt.

I januar 2023 var 57 udlændinge fra Odder Kommune henvist til Sprogcenter Midt. Heraf var 36 udlændinge fra Ukraine, og seks var fra Syrien, mens de resterende 15 var fra ni forskellige andre lande.

Blandt kursisterne deltog:

- 6 i Danskuddannelse 1
- 37 i Danskuddannelse 2
- 14 i Danskuddannelse 3

For at tilgodese de udlændinge, som er i arbejde, tilbyder Sprogcenter Midt danskuddannelse på flere forskellige tidspunkter. Fra Odder Kommune fordeler udlændingene sig med:

- 16 på daghold
- 14 på nathold
- 10 på lørdagshold
- 3 på onlinehold
- 3 på projekthold

Det lave fravær blandt kursisterne fra Odder er stort set ens på tværs af uddannelsesniveau og hold. Fraværet er dog lidt højere for lørdagsholdet end for de øvrige hold.

I 2022 var 67 borgere fra Odder Kommune tilmeldt en modultest, og heraf blev 62 test bestået. Herudover var seks borgere fra Odder Kommune tilmeldt en danskprøve i 2022. Alle seks bestod, men karaktergennemsnittet var lidt lavere end landsgennemsnittet.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Bilag

Årsberetning 2022 Horsens Hedensted Skanderborg Odder

Punkt 11: Status på økonomi på det specialiserede socialområde for voksne

S2011-19315

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne gives en status på økonomien på det specialiserede socialområde for voksne.

Baggrund for sagen

Ved budgetopfølgning nr. 1 i 2023 forventes der et merforbrug på 6,1 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne. Beløbet er inklusiv udgifter på 0,6 mio. kr. vedr. ukrainske flygtninge, samt forventet overførsel af underskud fra 2022 på 0,5 mio. kr.

Forvaltningens bemærkninger

Ved budgetlægningen for 2023 forventedes et merforbrug på 10 mio. kr. Ved Budgetaftalen 2023-2026 fik området tilført 8 mio. kr. Det forventede merforbrug for 2023 var herefter på 2 mio. kr.

Siden budgetlægningen for 2023 har området oplevet yderligere tilgang af sager samt takstøgninger som følge af faldende funktionsniveau hos eksisterende borgere på i alt 3 mio. kr.

Ved budgetopfølgning nr. 1 i 2023 forventes der et merforbrug på 6,1 mio. kr. Beløbet er inklusiv udgifter på 0,6 mio. kr. vedr. ukrainske flygtninge, samt forventet overførsel af underskud fra 2022 på 0,5 mio. kr.

Merforbruget skal ses i sammenhæng med et vedtaget nettobudget på 116 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne.

Oversigt over budget-ubalance 2023

Forventet ubalance ved budgetlægningen 2023	-10,0 mio. kr.
Budgetaftalen 2023-2026 tilførte området 8 mio. kr.	+8,0 mio. kr.
Forventet ubalance efter vedtaget budget 2023	-2,0 mio. kr.
Tilgang af sager / takstøgninger efter budgetlægningen 2023	-3,0 mio. kr.
Forventet resultat før ukrainske flygtninge og overførsel fra 2022	-5,0 mio. kr.
Ukrainske flygtninge m. varig funktionsnedsættelse	-0,6 mio. kr.
Overført underskud fra 2022	-0,5 mio. kr.
Forventet ubalance inkl. underskud fra tidligere år	-6,1 mio. kr.

I det forventede forbrug for 2023 indgår udgifter på 630.000 kr. vedr. ukrainske flygtninge med varige funktionsnedsættelser.

Der sker ingen demografiregulering på området.

Nøgletal

Tendensen med at flere borgere har brug for hjælp, og at taksterne stiger som følge af faldende funktionsniveau og borgere med komplekse problemstillinger, er en landsdækkende tendens.

Økonomien på det specialiserede socialområde for voksne er derfor udfordret generelt på landsplan.

KL Kommunernes Landsforening publicerer hvert år "Kend din kommune", som viser nationale nøgletal for blandt andet området for udsatte voksne og handicappede. Af de seneste nøgletal for regnskab 2021 fremgår det, at Odder Kommune er blandt den fjerdedel af kommuner, der har de laveste udgifter på området pr. indbygger.

Årsag til merforbrug

Takststigninger som følge af faldende funktionsniveau

Der har siden budgetlægningen 2023 været en stigning i antallet af borgere med faldende funktionsniveau. Det faldende funktionsniveau hænger blandt andet sammen med, at borgerne bliver ældre. Afledt heraf oplever området takststigninger i flere af sagerne.

Data

Siden budgetlægning er funktionsniveauet for 14 borgere i botilbud faldet i et omfang, der har medført takststigninger på mere end 100.000 kr. årligt. I alt en samlet merudgift på 2,9 mio. kr. før eventuelt statsrefusion (statsrefusion ydes i sager med en årlig udgift fra 880.000 kr.).

Fortsat tilgang af unge med behov for indsatser

De seneste år har der været en tendens til, at flere unge har behov for specialiserede indsatser. Forventningerne til 2023 er, at tilgangen fortsat er stigende. Siden budgetlægningen for 2023 har der desuden været tilgang af unge både ift. botilbud og støtte i egen bolig.

Data

Siden budgetlægningen er der 5 unge der har fået behov for støtte ud over §85 støtte i egen bolig. De unge har været kendt i Ungeenheden, men har på tidspunktet for budgetlægningen været uafklaret ift. behovet for botilbud.

Generelle takstreguleringer ligger over KL's fremskrivningsprocenter

Området oplever at hos flere leverandører ligger fremskrivning af taksterne fra 2022 til 2023, over KL's generelle fremskrivningsprocenter. Kommuner og regioner er underlagt fælles aftaler om takstreguleringer. Øgede takster kan alligevel fremkomme f.eks. ved underskud på tilbud, der efterfølgende indregnes i taksten. Private leverandører kan frit fastsætte taksten, og har i flere tilfælde oplyst, at taksterne stiger som følge af øgede lønninger for at kunne fastholde og rekruttere personale.

Data

I 33 eksisterende botilbudssager er taksterne steget mere end 3% fra 2022 til 2023 (KL's fremskrivningsprocenter ligger mellem 2,0 og 2,49% på områderne for botilbud).

Status på igangværende initiativer

Politisk vedtagne besparelser - februar 2022

- Forsorghjem og Krisecenter: Oprettelse af task force for hurtigere hjælp til borgere
- Kørsel: Etablering af kørselstilbud på Aktivitetscentret i Bo & Beskæftigelse
- Ledsagelse til behandling: Systematisering af ansøgninger på tværs af området
- Sagsgennemgang i Myndighed: Screening af alle eksisterende borgersager
- Tværfagligt udslusningsteam: Understøttelse af udslusning af borgere fra botilbud

Status

Forsorgshjem og Krisecenter: Det har ikke være muligt at opprioritere denne ekstra indsats, pga. andre presserende opgaver i organisationen. I mellemtiden er der kommet ny lovgivning på området, og det vurderes at der fortsat er et økonomisk potentiale på ved en tidligere indsats.

Kørsel: Det har ikke været muligt at etablere et internt kørselstilbud udgående fra Aktivitetscentret Fabos. Kørslen er ikke foreneligt med de pædagogiske opgaver, da kørslen ofte skal leveres samtidig med spidsbelastninger på Aktivitetscentret, hvor de eksisterende busser i forvejen anvendes til kørsel af Aktivitetscentrets brugere.

Ledsagelse til behandling: Der er udfærdiget en ny procedure, der skal sikre, at der hjemtages refusion fra Regionen i forbindelse med sygehusbehandling. Proceduren har været indført siden foråret 2022, og det har været muligt at realisere den økonomiske effekt på 50.000 kr.

Sagsgennemgang i Myndighed: Myndighed har i 2022 gennemgået samtlige sager, hvor indsatsen leveres af ekstern leverandør. Gennemgangen havde til formål at sikre overensstemmelse mellem behov, indsats og takst (BIT-modellen). Gennemgangen har haft begrænset økonomisk effekt, da en række borgere i samme periode har haft behov for en takstøgning som følge af faldende funktionsniveau. Sager med ekstern leverandør følges fortsat kontinuerligt.

Data

Der blev gennemgået 58 sager, hvor borger bor i ekstern botilbud / aflastning, og 21 sager hvor borger har ekstern §85 støtte.

Gennemgangen har ført til ændringer i indsatsen og/eller taksten i 14 sager.

Eksterne leverandør	Antal sager
Hjemtaget	5
Afsluttet	2
Takst øget	4
Takst reduceret	3

Tværfagligt udslusningsteam: Opgaven er løst i eksisterende drift, og der er siden foråret 2022 hjemtaget 5 borgere, i samarbejde mellem borger, myndighed og udfører. 4 sager er hjemtaget til Vejledning & Mestring, og 1 sag er hjemtaget til Bo & Beskæftigelse

Samtidig pågår der et arbejde med interne flytninger i Bo & Beskæftigelse, med henblik på at hjælpe flere borgere i lokale botilbud.

Politisk vedtagne besparelser - juni 2022

- Ændret serviceniveau på § 85:
 - kvalitetsstandard for § 85 støtte
 - omlægning af individuel støtte til støtte i fællesskaber
 - øget samarbejde med netværk og civilsamfund
- Løbende overvejelser om behov for flere kvalitetsstandarder, som skal politisk godkendes
- Flere borgere fra beskyttet beskæftigelse skal have øget tilknytning til det ordinære arbejdsmarked
- Afdække muligheder for flere partnerskaber

Status

Ændring af serviceniveau på §85: Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 21. september 2022 kvalitetsstandard for §85 støtte. I kvalitetsstandarden er der indarbejdet et ændret serviceniveau, som medfører en omlægning fra individuel

støtte til mere støtte i fællesskaber, og øget samarbejde med netværk og civilsamfund. Omlægningen er i fuld gang, men der er ikke nogen økonomisk gevinst på den korte bane.

Behov for flere kvalitetsstandarder: Der er ikke udarbejdet yderligere kvalitetsstandarder

Beskyttet beskæftigelse: I forbindelse med implementering af ny budgetmodel i Bo & Beskæftigelse er alle borgere blevet revisiteret. Dette har medført at flere borgere er visiteret til aktivitets- og samværstilbud frem for beskyttet beskæftigelse, pga. faldende funktionsniveau. Det samlede antal borgere i beskyttet beskæftigelse er således faldet markant. I Café Pakhuset har flere af borgerne en tilknytning til det ordinære arbejdsmarked i form af et KLAP job. Nye borgere der visiteres til beskyttet beskæftigelse vurderes altid i forhold til KLAP job. Der er ikke nogen økonomisk gevinst på den korte bane.

Partnerskaber: Der er fortsat et partnerskab med DOMI bolig omkring boligsocial indsats

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status på økonomi på det specialiserede socialområde for voksne.

At Udvalget for Sundhed og Voksne anmoder forvaltningen om at udarbejde en plan med forslag til håndtering af merforbruget og bedre budgetbalance på området.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede status på den økonomiske udvikling. Udvalget er bekymret for den generelle udvikling på landsplan på det specialiserede socialområde. Udvalget ser med stor alvor på sagens indhold og står uforstående over for den netop vedtagne finanslov, hvor der ikke er afsat midler til socialområdet og som dermed sætter kommunerne i en svær situation.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte, at forvaltningen udarbejder en plan med forslag til håndtering af merforbrug og bedre budgetbalance.

Punkt 12: Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - første uddeling i 2023

S2023-1346

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter hvem der tildeles midler til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Der foretages to uddelinger om året. Ved uddelingen i 2023 er der 341.940 kr. til rådighed.

Baggrund for sagen

Odder Kommune uddeler hver år midler til at støtte det frivillige sociale arbejde efter Servicelovens § 18. I 2023 er der afsat 259.794 kr. til frivilligt socialt arbejde. Hertil kommer et ikke-forbrugt beløb på 82.146 kr. fra 2022, som er overført til uddeling i 2023. Hermed er der i alt 341.940 kr. til frivilligt socialt arbejde ved de to uddelinger i 2023.

Der er 18 foreninger, som har indsendt en ansøgning i forbindelse med første uddeling. Det samlede beløb, som foreningerne har søgt om udgør 439.558 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Ved vurdering af ansøgninger, kan følgende definerende punkter for at arbejde frivilligt anvendes:

- Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang
- Indsatsen er ikke-lønnet
- Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt
- Indsatsen skal være til gavn for andre en én selv og ens familie
- Indsatsen er af formel karakter

Det overordnede formål med uddelingen er, at motivere til at udvikle kvaliteten af det frivillige sociale arbejde i Odder Kommune. Fra 2015 har følgende tildelingskriterier været gældende.

Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune.
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde - og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune.
3. Aktiviteter, der understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper. Dette kan både være igangværende og nyskabende aktiviteter, men de nyskabende vil blive prioriteret.
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder.
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende.
6. Aktiviteter, der er sundhedsfremmende og forebyggende.

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

1. Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige sociale arbejde.
2. Udflugter, rejser og fortæring. Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje.
3. Foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag. På mødet vil formandsskabet fremsætte forslag til fordeling af midlerne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter hvem der tildeles midler til frivilligt socialt arbejde ved første uddeling i 2023.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede at tildele følgende:

- Center for Digital Pædagogik: 10.000 kr.
- Det Frivillige Demensteam i Odder: 10.000 kr.
- Familienetværket Odder: 10.000 kr.
- Gylling Pensionistforening: 5.000 kr.
- Lev Odder/Samsø: 10.000 kr.
- Læsehunde - Fonden for Socialt Ansvar: 10.000 kr.
- Randlev Klubben: 3.000 kr.
- Røde Kors Odder - Nørklegruppe og Besøgstjeneste: 5.000 kr.
- Saksild Seniorklub: 4.000 kr.
- Støtteforeningen for Daghjemmet og Korttid ved Ålykkecentret: 10.000 kr.
- Støtteforeningen for Skovbakkehjemmet: 50.000 kr.
- Torsdagsklubben Ørting-Falling: 3.000 kr.
- Vores Netværk: 14.585 kr.
- Jubellejren: 15.000 kr.

I alt er der fordelt 159.585 kr. til frivilligt socialt arbejde.

Bilag

Oversigt over ansøgninger ved 1. uddeling 2023 ved frivilligt socialt arbejde

Punkt 13: Orientering om antal klager til Ankestyrelsen over afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet i 2022

S2023-1187

Resumé

Ankestyrelsen opgør årligt, hvor mange klagesager Ankestyrelsen har modtaget fra borgere over afgørelser, som Odder Kommune har truffet inden for social- og beskæftigelsesområdet. Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om statistikken for 2022.

Baggrund for sagen

Ankestyrelsen har i 2022 modtaget 49 klagesager og afgjort 52 klagesager over afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet i Odder Kommune. Ankestyrelsen har i 2022 modtaget i alt 21.513 klager samlet for hele landet.

I 2022 er 82,2 procent af Ankestyrelsens afgørelser fra Odder Kommune blevet stadfæstet. Til sammenligning har Ankestyrelsen stadfæstet 69,8 procent af de behandlede klager samlet set for hele landet. Den samlede opgørelse for Odder Kommune og hele landet er vedlagt som bilag.

Opgørelsen vedrører klager i sager inden for følgende lovgivning:

- LAB: Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- LAS: Lov om aktiv socialpolitik
- PL: Loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension
- SDP: Sygedagpenge
- SEL: Serviceloven (fx særlig støtte - børn og voksne, hjælpemidler, magtanvendelse mv.)
- ØVR: Almenboligloven, Andre love - tidligere nævnsområder, Boligstøtteloven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om anvendelse af tvang i psykiatrien m.v., Lov om forsøg med socialt frikort, Lov om kompensation for handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

Ankestyrelsens afgørelser opdeles i fire kategorier:

- *Afvisning/bortfald*: Ankestyrelsen behandler ikke sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.
- *Hjemvisning*: Sagen bliver sendt tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Det kan være fordi, at Ankestyrelsen mener, at der er tale om alvorlige sagsbehandlingsfejl, som ikke umiddelbart kan rettes op i klagesagsbehandlingen. Det kan også være, at Ankestyrelsen mener, at der er behov for nye oplysninger, som kommunen skal tage med i en afgørelse.
- *Stadfæstelse*: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- *Ændring/ophævelse*: Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.

Tabellen nedenfor viser, hvordan Ankestyrelsens afgørelse har fordelt sig inden for de forskellige lovområder for Odder Kommune:

Tabel 1

Sagsudfald	LAB	LAS	PL	SDP	SEL	ØVR	i alt
Afvisning	0	2	0	0	5	0	7
Hjemvisning	0	0	0	1	5	1	7
Stadfæstelse	2	2	3	13	15	1	36
Ændring/ophævelse	0	0	0	1	1	0	2
i alt	2	4	3	15	26	2	52

De syv hjemviste sager drejer sig om følgende:

- Sygedagpenge (SDP): Beregning af sygedagpenge §§ 46-53
- Serviceloven (SEL): Hjælpemidler § 112 (1 sag), Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42,43 + tilbagebetaling (4 sager)
- Øvrige lovgivninger (ØVR): Almenboligloven, Almene boliger § 54-61

De to ændrede/ophævede afgørelser drejer sig om følgende:

- Sygedagpenge (SDP): Uarbejdsdygtighed § 7
- Serviceloven (SEL): Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42,43 + tilbagebetaling

Tabel 2 viser omgørelsesprocenten fordelt på lovområderne i Odder Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der enten ændres/ophæves eller hjemvises set i forhold til alle klager (eksklusiv de afviste/bortfaldne sager). På nogle lovområder er der meget få klagesager. Her kan omgørelsesprocenten blive høj, når det bygger på få behandlede sager.

Tabel 2

Kommune	LAB	LAS	PL	SDP	SEL	ØVR	i alt
Odder Kommune	0	0	0	13	29	50	20
Landsgennemsnit	25	27	12	23	38	19	30

Det ses af tabellen ovenfor, at omgørelsesprocenten for Odder Kommune ligger lavere end landsgennemsnittet på nær inden for området øvrige lovgivninger (ØVR). Her er der tale om, at en enkelt sag er stadfæstet og en enkelt sag er hjemvist, hvilket giver en omgørelsesprocent på 50%.

Kommunalbestyrelsen orienteres årligt om "Danmarkskortet". Her opgøres antallet af klagesager, som Ankestyrelsen har behandlet det pågældende år på socialområdet. Socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunale afgørelser. Der er et overlap mellem denne oversigt og oversigten i Danmarkskortet, men oversigten som forelægges her dækker et bredere lovområde. I oktober/november vil Udvalget for Sundhed og Voksne få forelagt Danmarkskortet for klager i 2022 på socialområdet.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune træffer løbende afgørelser inden for de lovområder, som denne opgørelse fra Ankestyrelsen dækker. I mange sager vil der desuden være en opfølgning 1-2 gange årligt. Forvaltningen giver desuden løbende råd og vejledning til borgere, hvor der ikke træffes afgørelse og som derfor ikke indgår i denne statistik. Nedenfor er belyst, hvor stor en andel klagerne udgør i forhold til det samlede antal afgørelser - fordelt på lovområde. Tallene er behæftet med en vis usikkerhed, men det giver et billede af størrelsesforholdet.

	LAB	LAS	PL	SDP	SEL
Antal sager med afgørelse, Odder Kommune	5.193	971	46	3.555	8.619
Antal klager behandlet af Ankestyrelsen	2	2	3	15	21
Klagernes andel i procent af samlet antal afgørelser	0,04%	0,21%	6,52%	0,42%	0,24%

Afgørelser inden for Serviceloven træffes både på voksenområdet og på børn- og ungeområdet og berører flere myndigheder.

Odder Kommune har ikke en samlet opgørelse over antal truffede afgørelser samlet set inden for de lovområder, som er opgjort under øvrige (ØVR).

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling. De afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt og Odder Kommunes afgørelser justeres løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Bilag

Ankestatistik 2022_Klager til Ankestyrelsen over Odder Kommunes afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet

Punkt 14: Drøftelse af rammerne for kommende dialog mellem udvalg og borgere

S2022-4377

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter rammene for at holde et dialogmøde med en borgergruppe.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tidligere besluttet, at udvalget minimum én gang om året vil invitere en gruppe af borgere til dialog. Det var tidligere været borgere, som er i kontakt med jobcentret eller ungeenheden. I november 2022 mødte udvalget en gruppe af borgere i ressourceforløb.

I forbindelse med drøftelse af udvalgets årshjul på udvalgsmødet i januar, besluttet udvalget, at forvaltningen skulle komme med forslag til datoer for udvalgets dialogmøder i 2023.

Forvaltningens bemærkninger

I Politik for Velfærd og Trivsel i Udviklingsplan 2022-2026 er beskrevet fire fokusområder, herunder *helhedsorienteret fokus på velfærd*. Forvaltningen foreslår, at udvalgets dialog med borgere ses i sammenhæng med dette fokusområde. Forvaltningen foreslår, at Udvalget for Sundhed og Voksne inviterer borgere til dialog, som har berøring med flere afdelinger i Odder Kommune. Det kan være borgere, som er i kontakt med kommunen grundet en beskæftigelsesindsats, sundhedstilstand, behov for social støtte mv. Dialogen kan sætte fokus på, hvordan borgere oplever sammenhæng i deres forløb i kommunen. Dialogen om borgernes oplevelser er et led i det videre arbejde med at styrke den helhedsorienterede indsats for borgere, som er i berøring med flere fagområder i kommunen.

Forvaltningen foreslår at dialogen afholdes i maj eller juni. Tidsrammen er 1½ time og aftales i tidsrummet kl. 14-17 på en hverdag.

Forvaltningen foreslår desuden, at udvalgets dialog med borgerne bliver en prøvehandling i forhold til borgerinddragelse og borgerinvolvering, som Udvalget for Kultur og Fritid har anmodet om, at der bliver en erfaringsopsamling på frem mod august.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter rammerne for udvalgets dialog med en borgergruppe

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udvalget for Sundhed og Voksne udtrykte tilfredshed med måden hvorpå tidligere dialoger med borgergrupper har forløbet, herunder at dialogen foregår et andet sted end på rådhuset. Udvalget bad forvaltningen om at udvælge hvilke borgere, der giver mest mening at invitere i år.

Punkt 15: Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.

S2023-1679

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning mv. til godkendelse.

Baggrund for sagen

Mindst én gang årligt skal der udarbejdes kvalitetsstandarder for personlig pleje og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86. Kvalitetsstandarderne skal indeholde en beskrivelse af det serviceniveau, som Kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal være præcis og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveauet, de afsatte ressourcer, afgørelserne samt levering af hjælpen. De lovmæssige rammer er beskrevet i "Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86".

Forvaltningens bemærkninger

I 2023 fremlægges 14 kvalitetsstandarder til godkendelse. I forhold til 2022 er kvalitetsstandard "Klippekort for de svageste hjemmehjælpsmodtagere" udgået pga. vedtagne besparelser på klippekort, hvor borgerne ikke længere kan søge om et klippekort. De resterende midler til klippekort i frit valg anvendes til særligt udsatte borgere til opgaver, der ikke kan løses på anden vis.

Herudover er der i relevante kvalitetsstandarder ændringer i afsnittet om "*Hvad kan du få hjælp til og hvad kan du ikke få hjælp til*". Teksten er ændret i lighed med ændringer til kvalitetsstandarderne for rengøring og tøjvask, som blev ændret i efteråret 2022 som følge af besparelser.

Tidligere var der følgende formulering:

- "*Du vurderes og tilbydes træning i Aktiv Hverdag, hvis det er muligt*"

Dette er i relevante kvalitetsstandarder ændret til følgende:

- "*Før vi tager stilling til, om du kan få indkøb/personlig pleje/hjælp til måltidet/psykisk pleje og omsorg/madservice/hverdagslivet i plejebolig/ældretransport, vurderer vi, om det er muligt at afhjælpe din funktionsnedsættelse ved rehabilitering, træning, råd og vejledning i udførelse af opgaverne, brug af hjælpemidler og/eller forbrugsgoder eller ved en mere hensigtsmæssig indretning af hjemmet. Denne vurdering udføres af rehabiliteringsteamet Aktiv Hverdag. På baggrund af den vurdering tager visitator stilling til, om du er berettiget til hjælp*".

Alle kvalitetsstandarder er vedlagt og omfatter følgende:

- Rengøring
- Tøjvask
- Forebyggende hjemmebesøg
- Visitering til ældrebolig
- Ældretransport
- Træning efter Serviceloven
- Hverdagslivet i plejebolig
- Madservice
- Psykisk pleje og omsorg
- Hjælp til måltidet
- Afløsning og aflastning
- Personlig pleje

- Visitering til plejebolig
- Indkøb

Sagen skal i høring i Seniorrådet den 19. april 2023. Seniorrådets kommentarer vil foreligge til mødet.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender de 14 kvalitetsstandarder.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. maj 2023
- Kommunalbestyrelsen den 16. maj 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender de 14 kvalitetsstandarder.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Indstilles til godkendelse.

Seniorrådet har følgende høringssvar, som var udvalget i hænde inden udvalgs mødet:

Seniorrådet tog kvalitetsstandarderne til efterretning. Seniorrådet anbefaler, at kvalitetsstandarderne frem mod næste godkendelse bliver opdateret sprogligt. Seniorrådet tilbyder at gennemlæse og komme med anbefalinger til sproglige justeringer. Kvalitetsstandard for aflastning og afløsning bør opdateres med placering af Akutstue og Korttidsafsnit.

Bilag

Kvalitetsstandard for rengøring 2023

Kvalitetsstandard for tøjvask 2023

Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg 2023

Kvalitetsstandard visitering til ældrebolig 2023

Kvalitetsstandard for ældretransport 2023

Kvalitetsstandard for træning efter Serviceloven 2023

Kvalitetsstandard for hverdagslivet i plejebolig 2023

Kvalitetsstandard for madservice 2023

Kvalitetsstandard for psykisk pleje og omsorg 2023

Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet 2023

Kvalitetsstandard for afløsning og aflastning 2023

Kvalitetsstandard for personlig pleje 2023

Kvalitetsstandard visitering til plejebolig 2023

Kvalitetsstandard for indkøb 2023

Punkt 16: Godkendelse af frit valgs timepriser 2023

S2021-577

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende timepriser på frit valgs området. På baggrund af regnskabet for 2022 og økonomiopfølgning pr. 28.2.23 for Odder Kommunes Hjemmepleje er timepriserne genberegnet. Timepriserne for 2023 er på niveau med de gældende timepriser.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal beregne nye priser på frit valgs området, når de bliver bekendt med et misforhold mellem de gældende timepriser og de langsigtede omkostninger. Dog skal de som minimum genberegnes én gang årligt, hvilket ofte vil være i forbindelse med regnskabsafslutningen. Frit valgs området dækker over praktisk bistand og personlig pleje til borgere i eget hjem.

Odder Kommune benytter sig af godkendelsesmodellen, hvor Odder Kommune selv er leverandør af praktisk bistand og personlig pleje. Det er Odder Kommunes udgifter til levering af disse indsatser, der er grundlaget for beregning af timepriserne. Private leverandører, der er godkendt til at levere praktisk bistand og personlig pleje i Odder Kommune, afregnes med de til enhver tid gældende timepriser.

Forvaltningens bemærkninger

Regnskabet for 2022 for Odder Kommunes Hjemmepleje viser et merforbrug på 3,2 mio. kr. Resultatet indeholder en ekstraordinær prisstigning fra 1.10.2022, da der allerede her var et stort merforbrug i Odder Kommunes Hjemmepleje. Hovedårsagen var udfordringer med at tilpasse kapaciteten til et stort fald i afregnede timer som følge af indsatser for at opnå budgetbalance i Sundhed & Omsorg.

Der er arbejdet intensivt med tilpasning af kapaciteten og udgifterne til det nuværende aktivitetsniveau, og jf. økonomiopfølgningen for Odder Kommunes Hjemmepleje pr. 28.2.2023 forventes balance på området.

Timepriserne er genberegnet ud fra regnskabet for 2022 og det forventede regnskab. Herudover er indregnet en effektivisering på 260.000 kr. som følge af implementering af e-distrikt. Effektiviseringen baserer sig på mindre køretid, da en andel af besøgene kan overgå til skærmbesøg eller telefonopkald.

Timepriserne er fremskrevet med KL's fremskrivningsprocent for løn på 2,88 %. Timepriser gældende fra 1. maj 2023 er følgende:

	Timepriser pr. 1.5.2023, kr.	Timepriser gældende fra 1.10.2022 i 2023-niveau, kr.
Praktisk bistand	453	466
Personlig pleje hverdagstimer 7-15	528	531
Personlig pleje weekend/helligdag 7-15	642	644
Personlig pleje aften 15-24	640	698
Personlig pleje nat 23-7	813	849

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne med virkning fra 1. maj 2023.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 26. april 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 8. maj 2023
- Kommunalbestyrelsen d. 16. maj 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne på frit valgs området med virkning fra 1. maj 2023.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Indstilles til godkendelse

Punkt 17: Orientering om pilotprojektet Kontinuitet og trivsel - små faste teams

S2022-3578

Resumé

På baggrund af nationale tendenser er der i Sundhed & Omsorg igangsat et pilotprojekt "Kontinuitet og trivsel: små skridt til små teams". Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om pilotprojektet.

Baggrund for sagen

Inspirationen til små tværfaglige teams stammer oprindeligt fra den hollandske private organisation Buurtzorg (løst oversat: "naboskabspleje" eller "nabopleje"). Buurtzorg leverer hjemmesygepleje og hjemmepleje under mottoet "Kaffe først, så pleje og omsorg", og har således et primært fokus på relation til borgeren og borgerens ønsker, behov og ressourcer. Samtidig er det et mål, at borgeren skal møde færre forskellige medarbejdere, hvilket har til hensigt at højne borgertilfredsheden med den hjælp, de modtager. Metoden hertil er selvstyrende teams.

Der er en række forskelle mellem de hollandske og danske forhold, herunder opbygningen af velfærdssystemet, som gør, at man ikke kan implementere Buurtzorg modellen 1:1 i det danske sundhedsvæsen. Der er dog flere kommuner, som forsøger sig med projekter og prøvehandlinger for at blive kloge på, hvilke elementer fra den hollandske model, man med fordel kan overføre til en dansk kontekst. For at støtte disse erfaringer åbnede Socialstyrelsen en pulje i 2021 under navnet "Faste teams i ældreplejen". I alt over hele Danmark blev der udarbejdet 69 ansøgninger til en samlet værdi af 517,9 mio. kr., hvoraf der blev givet tilskud til 25 projekter med et samlet beløb på 191,6 mio. kr. Odder Kommune ansøgte om 4,8 mio. kr. men fik desværre afslag.

Sundhed & Omsorg besluttede alligevel at undersøge og afprøve nye metoder til at højne borgertilfredsheden, kontinuiteten og trivslen i hjemmesygepleje og hjemmepleje i Odder Kommune, men i et andet set-up. Sundhed & Omsorg har i det forgangne halve år indhentet erfaringer, idéer og inspiration fra nogle af de kommuner, som fik tilskud fra ovenstående pulje. Sundhed & Omsorg har bl.a. deltaget i en national læringsdag "Nye løsninger i ældreplejen" afholdt af Sundhedsstyrelsen og afholdt intern temadag for medarbejderrepræsentanter med oplæg fra hhv. Syddjurs Kommune og Ikast-Brande Kommune, som afprøver to forskellige metoder til at få små faste teams.

Pilotprojektet i Sundhed & Omsorg udspringer således af nationale tendenser og ønsker om innovation af ældreplejen. Formålet med pilotprojektet er at afprøve muligheder og få erfaring med tiltag, som kan medvirke til at finde en Odder-model for mindre faste tværfaglige teams, der øger borgertilfredsheden ved forbedret kontinuiteten i borgerbesøg og større grad af inddragelse af borgeren i de indsatser, de modtager. Dertil ønskes en positiv indflydelse på medarbejdernes sygefravær og trivsel ved at arbejde tæt tværfagligt sammen i faste små teams.

I Sundhed & Omsorg er der et godt fundament at bygge videre på. Den nuværende organisering med Hjemme- og Sygeplejen opdelt i to distrikter, og med et tæt samarbejde med bl.a. Borgerforløb og diverse specialteams, såsom Akutteam, Dementeam og Aktiv Hverdag, betyder, at der i hverdagen udøves en kvalificeret hjemmepleje og sygepleje med en vis grad af kontinuitet. På dette niveau arbejdes allerede i små tværfaglige teams. Med "Kontinuitet og trivsel: små skridt til små teams" bygges videre herpå, og det afprøves bl.a. om endnu mindre tværfagligt sammensatte teams bidrager til en hurtigere og endnu mere kvalificeret vurdering og tilpasning af indsatser ud fra borgerens behov. Samtidig er der i projektet fokus på, at den faglige koordinering af det enkelte borgerforløb afvikles hver dag i det lille tværfaglige team blandt de medarbejdere, som kender borgerne allerbedst. Sundhed & Omsorg ønsker således at blive endnu bedre til at arbejde tværfagligt med borgerens plan med større inddragelse af borgeren selv.

Forvaltningens bemærkninger

I pilotprojektet er der nedsat en styre- og arbejdsgruppe, som arbejder sideløbende. Her er repræsentanter fra de tre virksomheder Hjemmeplejen, Sygeplejen og Borgerforløb, da det er medarbejdere herfra, der skal indgå i selve teamet. Et team skal således bestå af SUSO-hjælpere og -assistenter, sygeplejersker, visitator og gruppeleder. Den endelige størrelse på teamet bliver 12-16 medarbejdere til området omkring Hou, Boulstrup, Gylling og de mellemliggende landsbyer såsom Fensten og Søby. Der arbejdes med et "back office" bestående af en gruppeleder, som laver vagtplan og tager imod sygemeldinger. For at fremme det tværfaglige samarbejde og koordinering planlægges daglige og ugentlige møder, hvor der afprøves en ny metode - et evidensbaseret dialogværktøj - til at holde fokus på borgeren og et helhedsorienteret perspektiv.

Ved afprøvningen af nye projekter som dette, er det vigtigt at sikre et fælles fundament for medarbejderne for at opnå motivation og medejerskab, samtidig med, at vi tager hånd om vores ansatte i en dynamisk proces, og dermed i sidste ende sikre et succesfuldt projekt - både for ledere, medarbejdere og borgere. Derfor planlægges et kompetenceudviklingsforløb i to spor for hhv. de tre ledere i spidsen for projektet og de involverede medarbejdere i teamet. Udgifterne til kompetenceudvikling i pilotfasen dækkes delvist af Sundhed & Omsorgs egen kompetenceudviklingspulje, samtidig ansøges kommunens interne sundhedsordning om medfinansiering. De ekstra medarbejdertimer dækkes af Sundhed & Omsorg.

I forbindelse med pilotprojektets afslutning i udgangen af 2023 vil der blive udarbejdet en evaluering. Denne vil danne baggrund for videre udbredelse og skalering af projektet/metoden/Små Teams til resten af Sundhed & Omsorg. Med en forventning om, at organisationsformen med små teams implementeres til den øvrige del af Hjemmeplejen, Sygeplejen og Borgerforløb i 2024, skal der her prioriteres og afsættes midler til kompetenceudvikling.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Taget til efterretning

Punkt 18: De første 100 dage som ny direktør

S2021-27284

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om direktørens indsigter og perspektiver på baggrund af de første 100 dage

Baggrund for sagen

Sanela Ljeskovicica har været ansat i Odder Kommune som direktør for social, sundhed og beskæftigelse siden 1. januar 2023. Hun orienterer på mødet om sine indsigter og perspektiver på baggrund af de første 100 dage i jobbet.

Forvaltningens bemærkninger

Ingen bemærkninger.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 26. april 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Udsat til næste udvalgs møde.

Punkt 19: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27353

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Kort orientering fra Ø-udvalget. Orienteringen blev taget til efterretning.

Forvaltningen indstiller

Udpegninger:

- Handicapråd: Torben Madsen (A), Klaus Rafael Jensen (C), Allan Werk (V)
- Afdelingsbestyrelsen for plejeboliger: Claes Jensen (A)
- Ø-udvalget for Tunø: Finn Thranum (V) og Leif Gjørtz Christensen (Ø)

Udvalgets repræsentanter i andre fora, projekter mv.:

- Det Lokale Beskæftigelsesforum: Finn Thranum (V)
- Fælles om Ungelivet, lokal styregruppe: Claes Jensen (A)
- Boligsocialt arbejde, følgegruppe: Leif Gjørtz Christensen (Ø)

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 20: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27353

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 26-04-2023

Ingen fraværende.

Mødet sluttede kl. 18.00.

Godkendt

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.