

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 05-03-2025

Mødedato Onsdag d. 05. marts 2025 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Torben Madsen, Leif Gjørtz Christensen, Allan Werk, Klaus Rafael Jensen, Ole Lyngby Pedersen, Finn Thranum, Claes Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Genbevilling af rådighedsbeløb fra 2024 til 2025 - Udvalget for Sundhed og Voksne.....	6
Beslutning om fremtiden for Det Lokale Beskæftigelsesforum.....	8
Beslutning om Årets Rummelige Arbejdsplads 2024.....	11
Orientering om årsrapport og årsberetning fra Sprogcenter Midt.....	14
Opsamling på temamøde om det specialiserede socialområde for voksne og botilbud.....	17
Godkendelse af sagsbehandlingsfrister efter retssikkerhedsloven.....	18
Status på implementering af ældrereformen.....	22
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	25
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	26

Godkendelse af forslag til dagsorden

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Godkendt

Efterretningsliste

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Taget til efterretning

Information fra formand/forvaltning

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Der blev blandt andet orienteret om følgende:

- Udvalget har modtaget en henvendelse fra Hjerteforeningen i Odder blandt andet omkring lokale. Forvaltningen følger op på henvendelsen.
- Formandsskabet orienterede om dialog med Apoteket i Odder
- Status på den kommende sundhedsreform
- Nøgletal til udvalget er ved at blive opdateret med nye grafer
- Boligsocialt arbejde

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Genbevilling af rådighedsbeløb fra 2024 til 2025 - Udvalget for Sundhed og Voksne

Resumé

Der er anlægsarbejder, hvortil der i 2024 var afsat rådighedsbeløb, der ikke er afsluttede i 2024. Der søges derfor om overførsel (genbevilling) af rådighedsbeløb på 4.600.900 kr. fra 2024 til 2025, således anlægsarbejderne kan afsluttes i 2025.

Baggrund for sagen

Der er anlægsarbejder, hvortil der i 2024 var afsat rådighedsbeløb, der ikke er afsluttede i 2024.

Der ansøges om, at disse rådighedsbeløb overføres (genbevilges) til 2025, således at anlægsarbejdet kan afsluttes.

Forvaltningens bemærkninger

Der er tale om følgende anlægsarbejder, der ikke er afsluttede i 2024:

	Anlægsarbejder	Rådighedsbeløb i 2024	Forbrug i 2024	Overføres til 2025
1	Etablering af ekstra lejlighed i Krogen	379.400	0,00	379.400
	Analyse af fremtidens botilbud	488.900	427.300	61.600
2	Sundhedshus	4.324.900	165.000	4.159.900
	I alt	5.193.200	592.300	4.600.900

I 2024 er anlægsarbejdet vedr. nyanskaffelser, indretning og etablering i Sundhedshuset afsluttet.

I den forbindelse har kassen finansieret et merforbrug på 2.700 kr.

Bemærkninger:

1) Brugerne har grundet deres daglige drift ønsket udførelsen udskudt til 2025. Der forventes opstart med håndværkere i foråret 2025.

2) Bygningen er taget i brug. Der er igangværende opfølgingsarbejder efter 1 års gennemgang. En endelig afslutning afventer 5 års gennemgang.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 17. marts 2025
- Kommunalbestyrelsen den 25. marts 2025

Forvaltningen indstiller

- At Kommunalbestyrelsen godkender at uforbrugte rådighedsbeløb på 4.600.900 kr. i 2024 overføres til 2025.
- At rådighedsbeløbet på 4.600.900 kr. finansieres ved kasseforbrug i 2025 under henvisning til et tilsvarende mindreforbrug i 2024.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Indstilles til godkendelse med den bemærkning, at Udvalget for Sundhed og Voksne hæfter sig ved, at den ekstra lejlighed i Krogen ikke er etableret, og udvalget ser frem til at midlerne anvendes i 2025, forudsat at det stadig er aktuelt.

Beslutning om fremtiden for Det Lokale Beskæftigelsesforum

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes beslutte, om Det Lokale Beskæftigelsesforum skal nedlægges i sin nuværende form og erstattes af midlertidige partnerskaber om aktuelle temaer.

Baggrund for sagen

I forbindelse med beskæftigelsesreformen i 2015 blev De Lokale Beskæftigelsesråd nedlagt, og kommunerne kunne herefter selv bestemme, om de ønskede et formelt samarbejdsforum mellem kommunens beskæftigelsesudvalg, arbejdsmarkedets parter og kommunens jobcenter.

Det Lokale Beskæftigelsesråd i Odder Kommune besluttede i den forbindelse, at LBR skulle videreføres som et lokalt samarbejdsforum med deltagelse af arbejdsmarkedets parter og jobcentret og med det daværende beskæftigelsesudvalgs formand som født formand for forummet.

Det Lokale Beskæftigelsesforum i Odder Kommune har eksisteret siden 2015 og bidraget med mange gode input til den lokale beskæftigelsesindsats. Men i løbet af 2024 har LBF flere gange drøftet forummets fremtid i forbindelse med, at LBF har skullet finde nye medlemmer og derfor er blevet fornyet opmærksomme på forummets rolle og opgaver.

På Det Lokale Beskæftigelsesforums seneste møde den 18. februar 2025 havde forvaltningen indstillet, at LBF skulle drøfte forummets fremtid og indstille til Udvalget for Sundhed og Voksne, at forummet nedlægges i sin nuværende form og erstattes af midlertidige og fleksibelt sammensatte partnerskaber om aktuelle temaer.

Mødet i LBF blev desværre aflyst, og forvaltningen har derfor lavet en skriftlig høring blandt medlemmerne af LBF, hvor de har kunnet give deres input til fremtiden for LBF. Forvaltningen vil orientere om resultaterne af høringen på udvalgmødet.

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes nu drøfte og beslutte, om Det Lokale Beskæftigelsesforum skal nedlægges i sin nuværende form og erstattes af midlertidige og fleksibelt sammensatte partnerskaber.

I øvrigt kan LBFs opgave med uddeling af prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads i Odder Kommune fast overgå til Udvalget for Sundhed og Voksne fra 2026.

Forvaltningens bemærkninger

I 2024 har Det Lokale Beskæftigelsesforum flere gange drøftet forummets rolle og opgaver fremover, da forummets medlemmer ønskede, at forummet drøftede relevante og aktuelle temaer i beskæftigelsesindsatsen i Odder Kommune.

Samtidig har LBF i 2024 oplevet et lavere fremmøde blandt medlemmerne end tidligere. Eksempelvis blev dialogmødet mellem Udvalget for Sundhed og Voksne og LBF den 8. januar 2025 præget af, at der udover de politiske repræsentanter kun mødte to medlemmer af LBF op til mødet.

Det lave fremmøde kan ses som en indikation af, at LBFs nuværende form skal gentænkes, og forvaltningen har derfor drøftet situationen med formanden og næstformanden for Udvalget for Sundhed og Voksne. Kommunerne befinder sig i en tid med mange og store reformer, ikke mindst den snarlige reform af beskæftigelsesområdet, som kalder på en gentænkning af hele beskæftigelsesindsatsen og den måde, hvorpå lokale partnerskaber kan inspirere til og understøtte den lokale beskæftigelsesindsats.

Med baggrund i reformerne og LBFs eget ønske om mere tematiserede møder skulle Det Lokale Beskæftigelsesforum have drøftet forummets fremtid på det aflyste møde den 18. februar 2025. Her havde forvaltningen indstillet til Det Lokale Beskæftigelsesforum, at forummet nedlægges i sin nuværende form med udgangen af april 2025.

Der er fortsat brug for et stærkt partnerskab på beskæftigelsesområdet, og forvaltningen havde derfor indstillet til LBF, at strukturen ændres, så der fremadrettet nedsættes midlertidige, tidsafgrænsede og fleksibelt sammensatte partnerskaber ud fra de mest centrale temaer:

- Rekruttering af arbejdskraft
- Et rummeligt arbejdsmarked
 - En særlig indsats for unge uden uddannelse og beskæftigelse
 - Sygemeldte
 - Ledige med andre udfordringer end ledighed

Partnerskabet skal være et forum, der kan idegenerere, vejlede og sparre med ledelse og politikere på beskæftigelsesområdet for at sikre den bedst mulige indsats på de udvalgte temaområder.

I forlængelse heraf havde forvaltningen indstillet til LBF, at det første partnerskab etableres i forbindelse med reformen af beskæftigelsesindsatsen, der forventes vedtaget i løbet af 1. kvartal 2025.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter at nedlægge Det Lokale Beskæftigelsesforum i sin nuværende form med udgangen af april 2025

At der fremover etableres midlertidige og fleksibelt sammensatte partnerskaber

At der i 2025 etableres et partnerskab med fokus på den kommende reform af beskæftigelsesindsatsen

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte indstillingerne med den tilføjelse, at der minimum holdes ét møde årligt med udvalgte samarbejdspartnere.

Udvalget takker for samarbejdet med parterne i Det Lokale Beskæftigelsesforum.

Beslutning om Årets Rummelige Arbejdsplads 2024

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes beslutte hvilken virksomhed, der skal vinde prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads 2024.

Baggrund for sagen

Det Lokale Beskæftigelsesforum i Odder Kommune uddeler årligt prisen "Årets Rummelige Arbejdsplads" til en arbejdsplads, som i det forløbne år har ydet en særlig rummelig indsats i forhold til borgere med forskellige udfordringer.

LBF skulle have valgt vinderen af Årets Rummelige Arbejdsplads 2024 på et møde den 18. februar 2025, men mødet blev desværre aflyst. Da prisen skal uddeles på Odder Kommunes Erhvervstræf den 30. april 2025, bedes Udvalget for Sundhed og Voksne nu beslutte hvilken virksomhed, der skal vinde prisen.

Forvaltningen har i en skriftlig høring bedt medlemmerne af Det Lokale Beskæftigelsesforum angive hvilke kandidater, de ønsker at nominere til prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads. Forvaltningen vil orientere om resultaterne af høringen på udvalgsrådet.

At Udvalget for Sundhed og Voksne skal uddele prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads ligger i øvrigt fint i forlængelse af dagsordens punkt 5, hvor forvaltningen har indstillet, at Det Lokale Beskæftigelsesforum nedlægges i sin nuværende form, og at uddelingen af prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads overgår til Udvalget for Sundhed og Voksne.

I det følgende beskrives Det Lokale Beskæftigelsesforums principper for prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads og proceduren for uddelingen af prisen. En uddybning af principperne er vedlagt som bilag.

Jobcenter Odders job- og virksomhedskonsulenter har indstillet 10 kandidater til prisen for 2024. Indstillingerne er vedlagt som et lukket bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Principper

Det overordnede princip for prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads er, at virksomheden i det forløbne år har ydet en særlig rummelig indsats i forhold til borgere med forskellige udfordringer.

Det Lokale Beskæftigelsesforum har i 2024 vedtaget følgende tre principper for prisen:

1. Virksomheden skaber plads til borgere på kanten af arbejdsmarkedet
2. Virksomheden skaber plads til unge
3. Virksomheden har fokus på forebyggelse og fortsat tilknytning til arbejdspladsen

Principperne er uddybet i det vedlagte bilag.

Procedure

Det Lokale Beskæftigelsesforum har i 2024 vedtaget følgende procedure for uddelingen af prisen:

- Prisen for Årets Rummelige Arbejdsplads uddeles på Odder Kommunes Erhvervstræf.
- Jobcentrets jobkonsulenter indstiller op til 10 arbejdspladser, og heraf nominerer LBF tre arbejdspladser.
- De tre nominerede arbejdspladser inviteres med på Erhvervstræffet, gerne med medarbejderrepræsentation.
- Vinderen af Årets Rummelige Arbejdsplads får en statuette ligesom de øvrige prismodtagere på Erhvervstræffet. De øvrige nominerede får blomster.
- Jobcentrets jobkonsulenter besøger efterfølgende de øvrige op til syv indstillede arbejdspladser.

Prisen for 2024

Jobcenter Odder indstiller følgende kandidater til prisen for 2024:

- Breinholt Service & Montage
- Daginstitutionsområdet i Odder Kommune
- Egmont Højskolen
- Fælles Drift og Service, Odder Kommune
- HP Stål og Montage
- Kwickly
- Min Købmand i Ørting
- MR Motech
- Sport24 Outlet Odder
- Værdicentralen

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne nominerer tre virksomheder til prisen som Årets Rummelige Arbejdsplads 2024

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter hvilken virksomhed, der skal vinde prisen

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Udvalget nominerede tre virksomheder og besluttede hvilken af de tre, der vinder prisen for Årets Rummelige Arbejdsplads 2024. Nomineringer og vinder vil blive afsløret på Erhvervstræf

den 30. april.

Udvalget drøftede desuden en justering af kriterierne, som forvaltningen følger op på.

Orientering om årsrapport og årsberetning fra Sprogcenter Midt

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om årsrapporten og årsberetningen for 2024 fra Sprogcenter Midt.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har sammen med Hedensted, Horsens og Skanderborg kommuner et fælleskommunalt samarbejde med Sprogcenter Midt om danskuddannelse til udlændinge bosat i kommunerne. Sprogcenter Midt udarbejder hvert år en årsberetning og en årsrapport for hver af kommunerne, og her orienteres om rapporterne for 2024.

Det mest centrale i indsatsen i 2024 er:

- 92 borgere fra Odder Kommune har deltaget i et danskuddannelsesforløb.
- Borgerne fra Odder Kommune var tilmeldt 112 modultest, og heraf blev 106 tests bestået.
- Borgerne fra Odder Kommune havde i gennemsnit 16 procent fravær. Det er markant lavere end landsgennemsnittet i 2023 på 29,7 procent.
- Mindst 94 procent af kursisterne er tilfredse eller meget tilfredse med Sprogcenter Midts tilbud.
- Sprogcenter Midt har haft særligt fokus på nye beskæftigelsesunderstøttende projekter, brugen af kunstig intelligens i sprogundervisningen og samarbejdet med lokale virksomheder.

Odder Kommunes nettoudgifter til danskuddannelse var knap 1,4 mio. kr. i 2024. Størstedelen af udgifterne var til danskuddannelse ved Sprogcenter Midt, men kommunen har også købt enkelte uddannelsesforløb ved andre aktører som AS3 og Clavis Sprog og Kompetence.

Odder Kommune har i 2024 fået 227.370 kr. i resultattilskud for seks beståede danskprøver.

I det følgende beskrives lovgivningen om danskuddannelse til voksne udlændinge og de mest centrale resultater i årsberetningen og årsrapporten.

Selve årsberetningen og årsrapporten for Odder Kommune for 2024 er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Lovgivning

Voksne udlændinge, som for nyligt er kommet til Danmark, skal tilbydes danskuddannelse. Formålet med danskuddannelsen er at give de voksne udlændinge forudsætninger for at kunne klare sig i et job, under uddannelse og som borgere i Danmark. På danskuddannelsen undervises udlændingene i det danske sprog, dansk kultur og samfundsforhold i Danmark, og de gives en grundlæggende introduktion til det danske arbejdsmarked, uddannelses tilbud og demokrati.

Der findes tre selvstændige danskuddannelser, som er tilrettelagt, så undervisningen svarer til

kursisternes mål og forudsætninger:

- Danskuddannelse 1 for kursister, som ikke kan læse og skrive på deres modersmål
- Danskuddannelse 2 for kursister, som har en kort skole- og uddannelsesbaggrund fra deres hjemland
- Danskuddannelse 3 for kursister, som har en mellemlang eller lang skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet (gymnasial uddannelse, erhvervsuddannelse eller videregående uddannelse)

Målgruppen for danskuddannelse omfatter flygtninge, familiesammenførte og indvandrere samt arbejdstagere og studerende fra EU-lande og tredjelande. Som udgangspunkt har udlændinge ret til danskuddannelse i maksimum fem år fra ankomsten til Danmark.

Årsberetning

I årsberetningen for 2024 skriver Sprogcenter Midt, at antallet af danskuddannelseskursister er faldet fra 2023 til 2024. Det skyldes primært, at de mange ukrainske flygtninge, der kom til Danmark i 2022, naturligt har afsluttet deres danskuddannelse i løbet af 2024.

Den årlige kursisttilfredshedsundersøgelse viser en meget høj tilfredshed blandt kursisterne. Mindst 94 procenter af kursisterne i Horsens, Skanderborg eller online er tilfredse eller meget tilfredse med at gå på Sprogcenter Midt, og mellem 95 og 99 procent af kursisterne mener, at undervisningen hjælper dem med at lære dansk.

I 2024 har Sprogcenter Midt gennemført en række beskæftigelsesunderstøttende projekter i tæt samarbejde med kommunerne. Sammen med Horsens Kommune har Odder Kommune deltaget i projektet "Sproget på arbejde", hvor ledige i virksomhedspraktik har fået individuel sprogtræning på arbejdspladsen.

Samtidig har Odder Kommune sammen med Hedensted Kommune deltaget i projektet "På vej mod job", hvor borgere på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse har fået styrket deres sproglige forudsætninger i forhold til kommunikation om egne kompetencer, CV, jobsøgning og kompetencer i at begå sig til jobsamtaler.

Sprogcenter Midt ser et spændende udviklingspotentiale i brugen af kunstig intelligens i sprogundervisningen. I 2024 har sprogcentret haft fokus på, hvordan lærerne kvalificeret kan anvende AI til udarbejdelse af tekster og sprogligt øvemateriale, og hvordan kursisterne kan træne sprog med en AI genereret samtaleperson.

Endelig har Sprogcenter Midt fokus på samarbejdet med de lokale virksomheder om sproglig opkvalificering til virksomhedernes udenlandske medarbejdere. Sprogcenter Midt er aktivt medlem af blandt andet UdviklingOdder for at sikre, at virksomhederne bliver informeret om mulighederne for danskuddannelse til deres medarbejdere.

Samtidig sørger sprogcentret for, at danskuddannelseskursisterne kommer på besøg på lokale virksomheder, og at viden om det lokale arbejdsmarked trækkes med ind i den daglige undervisning.

Årsrapport for Odder Kommune

I årsrapporten for 2024 giver Sprogcenter Midt et overblik over kursisterne fra Odder Kommune. Rapporten viser, at 92 udlændinge deltog i danskuddannelse i 2024. Det er et fald fra 2023, hvor 121 udlændinge modtog danskuddannelse ved Sprogcenter Midt.

I januar 2025 var 41 udlændinge fra Odder Kommune henvist til Sprogcenter Midt. Heraf var 23 udlændinge fra Ukraine, mens de resterende 18 var fra otte forskellige andre lande.

Blandt kursisterne deltog:

- 8 i Danskuddannelse 1
- 24 i Danskuddannelse 2
- 9 i Danskuddannelse 3

For at tilgodese de udlændinge, som er i arbejde, tilbyder Sprogcenter Midt danskuddannelse på flere forskellige tidspunkter. Fra Odder Kommune fordeler udlændingene sig med:

- 17 på daghold
- 11 på aftenhold
- 11 på lørdagsbold
- 9 på online hold

Det lave fravær i 2024 blandt kursisterne fra Odder Kommune er stort set ens på tværs af uddannelsesniveau og hold. Fraværet er dog lidt lavere for Danskuddannelse 1 end for de øvrige hold.

I 2024 var borgere fra Odder Kommune tilmeldt 112 modultests, og heraf blev 106 bestået. Herudover var ni borgere fra Odder Kommune tilmeldt en danskprøve i 2024. Alle ni bestod, men karaktergennemsnittet var lavere for borgerne fra Odder Kommune end landsgennemsnittet.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Taget til efterretning

Opsamling på temamøde om det specialiserede socialområde for voksne og botilbud

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne samler op på drøftelserne på temamødet den 5. februar om det specialiserede socialområde for voksne med fokus på botilbud.

Baggrund for sagen

På temamødet blev følgende punkter berørt.

1. Gennemgang af data og tendenser på det specialiserede socialområde for voksne
2. Kapacitetsanalyse og anbefalinger
3. Nyt byggeri af botilbud
4. Andre botilbud, fleksibel brug af eksisterende bygninger, bostøtte i eget hjem
5. Opsamling og drøftelse af den videre proces , herunder inddragelse

Forvaltningens bemærkninger

Udvalget samler op på drøftelserne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne samler op på drøftelserne fra temamødet om det specialiserede socialområde for voksne

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Udvalget drøftede, hvilke placeringsmuligheder forvaltningen skal undersøge nærmere i forhold til placering af nyt botilbud.

Godkendelse af sagsbehandlingsfrister efter retssikkerhedsloven

Resumé

Udvalget for Børn og Skole samt Udvalget for Sundhed og Voksne får den årlige orientering om overholdelse af sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service og barnets lov.

Ankestyrelsen har henvendt sig til Odder Kommune om listen af sagsbehandlingsfrister. Med afsæt i gennemgangen af sagsbehandlingsfrister, og tilretning efter Ankestyrelsens forespørgsel, indstilles en opdateret liste over sagsbehandlingsfrister til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen orienteres desuden om høringsskrivelsen til Ankestyrelsen.

Baggrund for sagen

Generelt om sagsbehandlingsfrister

Alle kommuner skal vedtage og offentliggøre sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service og barnets lov. Det skal ske ifølge Retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, hvor der står:

Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse (Retssikkerhedsloven, § 3 stk. 2).

Der skal fastsættes en frist for hver sagstype, hvor borgere retter henvendelse eller sender en ansøgning, hvorefter Odder Kommune skal træffe en afgørelse. De sager, som Odder Kommune starter af egen drift, er ikke omfattet af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2. Formålet med fastsættelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er, at borgere skal kende den forventelige sagsbehandlingstid. På nogle sagsområder er sagsbehandlingsfristen fastsat i lovgivningen, og derfor ikke lagt ud til kommunerne at fastsætte.

Kommunalbestyrelsen besluttede i august 2021, at de enkelte udvalg én gang årligt skal orienteres om status på sagsbehandlingsfristernes overholdelse i sager inden for udvalgets område for at sikre et løbende fokus.

Udgangspunktet i retssikkerhedslovens § 3, stk. 1 er, at en sag skal behandles hurtigst muligt. Hvor hurtigt en sag kan afgøres, afhænger blandt andet af sagens kompleksitet og oplysningsniveau. Som offentlig myndighed må Odder Kommune ikke træffe afgørelse i en sag før sagen er fuldt oplyst. Hvis der skal indhentes oplysninger fra eksterne som for eksempel sagsakter eller udtalelse fra anden myndighed, kan der ikke træffes afgørelse i sagen, før disse oplysninger foreligger. Det skal derfor ved fastsættelse af en sagsbehandlingsfrist sikres, at det er muligt at nå at oplyse sagen fuldt ud inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist. I visse typer af sager må en afgørelse endvidere afvente udfaldet af en iværksat aktivitet. Dette skal der også tages højde for ved fastsættelse af sagsbehandlingsfristen. Herudover kan der ved fastsættelse af sagsbehandlingsfrister også ligges vægt på prioritering

af medarbejderressourcer, så eksempelvis akutte sager prioriteres højest.

De vedtagne og offentliggjorte sagsbehandlingsfrister skal være realistiske. Dette betyder, at fristerne skal svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80-90 % af sagerne. Dette fremgår af vejledningen til retssikkerhedsloven. Efter vedtagelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er Odder Kommune forpligtet til løbende at holde øje med fristernes overholdelse. Hvis det konstateres, at fristerne kun overholdes i mindre end 80% af sagerne, er der pligt til at revidere fristerne. Dette fremgår af ombudsmandens udtalelse om overholdelse og revision af sagsbehandlingsfrister (jf. FOB 2015.10). I de konkrete sager, hvor sagsbehandlingsfristen ikke kan overholdes, skal sagsbehandleren underrette borgeren med besked om, hvornår borgeren kan forvente en afgørelse. Hvis det i forbindelse med den årlige orientering til udvalgene viser sig nødvendigt at revidere enkelte sagsbehandlingsfrister, vil reviderede frister blive indstillet til kommunalbestyrelsens godkendelse. Det samme er tilfældet, hvis Odder Kommune i sociallovgivningen pålægges nye sagstyper, som ikke er omfattet af en allerede vedtaget sagsbehandlingsfrist.

Henvendelse fra Ankestyrelsen

Ankestyrelsen har i en periode haft fokus på kommunernes praksis med at offentliggøre sagsbehandlingsfrister efter retssikkerhedsloven og har i den forbindelse været i dialog med flere kommuner i 2024 og 2025. Ankestyrelsen har rettet henvendelse til Odder Kommune og bedt om en udtalelse. Ud fra kommunens udtalelsen skal Ankestyrelsen vurdere, om det giver anledning til at rejse en tilsynssag. Ankestyrelsens henvendelse og kommunens svar er begge vedlagt som bilag til orientering.

Ved en gennemgang af listen over sagsbehandlingsfrister holdt op i mod kravene i retssikkerhedsloven, retssikkerhedsbekendtgørelsen samt Ankestyrelsens generelle udtalelse af 15. december 2023, må forvaltningen konstatere, at den offentliggjorte liste ikke er tilstrækkelig. Derfor er der taget en række skridt for at rette op på dette. Disse er beskrevet i næste afsnit, *forvaltningens bemærkninger*.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune har udarbejdet en ny liste over kommunens sagsbehandlingsfrister, således at alle de love som fremgår af § 1, stk. 1 i bekendtgørelse om retssikkerhed og administration på det sociale område, er med på listen, dog med undtagelse af de love, hvor der er andre myndigheder, der træffer afgørelse. Forvaltningen har valgt at tage afsæt i en offentliggjort liste over sagsbehandlingsfrister fra en kommune, hvor Ankestyrelsen har godkendt listen.

Ved sammenkørslen fra den tidligere til den nye liste er der foretaget en række mindre justeringer:

- Enkelte sagsbehandlingsfrister fra den tidligere liste er taget ud, i de tilfælde, hvor der ikke er krav til fastsatte sagsbehandlingstider.
- I nogle sagstyper er sagsbehandlingsfristen lovbestemt og derfor ikke et anliggende for kommunalbestyrelsen at beslutte. Nogle af disse tidsfrister fremgår alligevel af listen (markeret med "lovbestemt"). Dette er gjort for at lette overblikket for borgere.

- Den nye liste er tilrettet på de konkrete områder, som Ankestyrelsen kritiserede i sin henvendelse. Det gælder fristen for ansøgning om støtte til køb af handicapbil efter lov om social service, hvor sagsbehandlingsfristen ikke længere er angivet med et bredt interval, men afspejler den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager af denne type.

De sagsområder og frister, hvor kommunen allerede havde fastsat sagsbehandlingsfrister er blevet gennemgået og opdateret.

I nogle tilfælde er sagsbehandlingsfristen forkortet. I andre tilfælde er der behov for at forlænge tidsfristen for at give borgerne et retmæssig forventning til sagsbehandlingstiden. Det drejer sig om følgende fire sagsbehandlingsfrister, hvor sagsbehandlingsfristen ikke har kunnet overholdes i 80% af tilfældene. Fristen er dermed forlænget på den nye liste:

- Merudgiftsydelse, Servicelovens § 100
- Forbrugsgoder (f.eks. elscottere, formstøbte ørepropper, gelænder, lænestol med el), Servicelovens § 113
- Støtte til køb af bil og særlig indretning af bil, Servicelovens §113
- Boligindretning (mindre sager f.eks. skylle-/tørretoilet, faste ramper, fjernelse af dørtrin, dørudvidelse), Servicelovens § 116

Den opdaterede liste over sagsbehandlingsfrister er vedlagt som bilag til godkendelse.

Offentliggørelse

Efter Kommunalbestyrelsen behandling af sagen vil listen blive offentliggjort på kommunens hjemmeside, så den fremgår tydeligt af hjemmesiden.

I den nye liste er fristerne inddelt efter lovområde, hvor de tidligere var inddelt efter myndighedsområde. Det er forhåbningen, at det skaber bedre mulighed for borgere til at slå op i listen og finde den for borgeren relevante tidsfrist.

Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne behandler sagen parallelt med fokus på de lovområder, som ligger under deres respektive områder. Lovområderne i den vedlagte liste kan dække flere udvalgsområder.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 3. marts 2025
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. marts 2025
- Kommunalbestyrelsen den 25. marts 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender den nye liste over sagsbehandlingsfrister

Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 03-03-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Indstilles til godkendelse

Seniorrådet har sendt følgende bemærkning: *Seniorrådet har fået forelagt og gennemgået sagsfremstillingen og den opdaterede liste over sagsbehandlingsfrister: Seniorrådet har ingen bemærkninger til sagsfremstillingen og den nu udvidede og opdaterede liste, hvorfor sagen tages til efterretning.*

Status på implementering af ældrereformen

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for implementering af ældrereformen.

Baggrund for sagen

På nationalt plan blev den politiske *Aftale om reform af ældreområdet* indgået i 2024 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og en række partier - Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre. Reformen udmøntes i en stor lovpakke med blandt andet Ældreloven, Ældretilsynsloven, Lov om lokalplejehjem samt Følgelov om konsekvenser for øvrig lovgivning samt lov om friplejeboliger, som blev vedtaget i december 2024 og som træder i kraft hen over 2025. Nedenfor er kort beskrevet de to mest presserende.

Ældreloven

Med ældreloven bliver ældreområdet nu reguleret inden for sin egen "hovedlov", og det afgrænses som et almenområde. Fremadrettet skal området agere inden for ældreloven, serviceloven og sundhedsloven.

Formålet med ældreloven er at tilvejebringe rammerne for en ældrepleje, der med udgangspunkt i den enkelte ældres aktuelle livssituation og behov understøtter en alderdom, som er præget af mest mulig livsglæde, selvhjulpenhed og tid til omsorg og nærvær. Ældreloven skal understøtte tre bærende værdier: 1) Den ældres selvbestemmelse, 2) Tillid til medarbejderne og den borgernære ledelse, samt 3) Tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund

Ældreloven fastsætter bl.a. krav om, at ældreplejens kerneydelser skal tildeles i form af kommunalt fastsatte rummelige pleje- og omsorgsforløb, som skal udgøre en ramme for hjælpen ud fra den ældres aktuelle behov og ønsker. Frem for opdeling i enkelttydelser vil der efter ældreloven blive truffet afgørelse om tildeling af et forløb, hvor der er plads til løbende at justere i hjælpen, uden at der skal træffes ny afgørelse hver gang. Helhedsplejen skal gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte.

Et andet centralt element i ældreloven er, at der fastsættes krav om helhedspleje, dvs. at både offentlige og private leverandører skal kunne levere hele pleje- og omsorgsforløbet. Formålet er at sikre en sammenhængende og koordineret hjælp med færrest mulige forskellige udførende medarbejdere i den ældres hjem og bedre mulighed for hurtigt at reagere på behov for justeringer i hjælpen. Med indførelsen af helhedspleje udvides det frie valg for den ældre, så både kommunale og private leverandører får mulighed for at levere fleksibel og sammenhængende hjælp på lige fod.

Loven træder i kraft den 1. juli 2025, dog med visse overgangsbestemmelser.

Ældretilsyn

Med ældretilsynsloven oprettes et nyt, tværkommunalt og uafhængigt ældretilsyn, hvor

kompetencerne til at føre tilsyn med ældreplejen vil blive samlet i et tilsyn i modsætning til i dag, hvor både de 98 kommuner og det statslige ældretilsyn i regi af Styrelsen for Patientsikkerhed fører tilsyn med ældreplejen. Ældretilsynet omfatter plejehjem, plejeboligbebyggelser og kommunale og private leverandører, der leverer hjælp i borgernes eget hjem.

Ældretilsynsloven sætter også den lovgivningsmæssige ramme for at indføre samtilsyn på plejehjem. Samtilsyn betyder, at i det tilfælde hvor flere tilsynsmyndigheder, uafhængigt af hinanden, udtager samme plejehjem til tilsyn i det samme kalenderår, udfører disse tilsynsmyndigheder tilsynet samtidig. Det kan dreje sig om det nye tværkommunale ældretilsyn, det sundhedsfaglige tilsyn, arbejdstilsyn og på sigt fødevarekontrol og de kommunale brandsyn.

Der er udpeget tre kommuner (Gentofte, Silkeborg og Hjørring), som får ansvaret for at gennemføre ældretilsyn. Det nye ældretilsyn sættes i drift fra den 1. juli 2025, hvor kommunernes egne tilsyn samtidig ophører.

Forvaltningens bemærkninger

Der er i Sundhed og Omsorg igangsat ændringer på forskellige niveauer og områder for blive klar til, at de nye lovgivninger træder i kraft til sommer. Nedenfor er beskrevet nogle af de større ændringer, som er i gang.

Ny organisering og ledelsesstruktur: En ny organisering af området er besluttet og rekruttering af ledere er på plads. Den nye organisering skal understøtte udviklingen af den nye ældrepleje. Mere ledelse tæt på medarbejdere er prioriteret for blandt andet at understøtte implementeringen af nye arbejdsgange.

Helhedspleje, forløbspakker og ny styringsmodel: Der arbejdes med udvikling af rummelige pleje- og omsorgsforløb med 1 vurderingsforløb, 1 opstartsforløb og 4 funktionsevne bestemte forløb. Når forløbspakkerne er færdigbeskrevet fremsættes de til politisk godkendelse i maj. Udviklingen af forløbspakker er koblet sammen med udvikling af en ny økonomisk styringsmodel.

Faste teams: Den nuværende organisering af hjemmepleje og sygepleje ophører og erstattes af fire tværfaglige, faste teams, der skal tilbyde helhedspleje for kendte borgere. De nye teams er klar ultimo maj 2025. Derudover fastholdes det nuværende Aktiv Hverdag, hvor der arbejdes på en model, hvor der inden for rammen af den nye lovgivning fortsat kan tilbyde rehabilitering. Med afsæt i Odder Kommunes størrelse og den nuværende sundhedsreform fastholdes for nu visitation, ergoterapi og fysioterapi i deres nuværende organiseringer.

Kompetenceudvikling for medarbejdere: Der er planlagt hen over foråret og efteråret forskellige kompetenceudviklingsforløb, der skal understøtte at medarbejderne kan leve op til de krav der er til faglige og personlige kompetencer, når borgeren skal modtage Helhedspleje i form af sammenhængende pleje- og omsorg- og rehabiliteringsforløb.

Helhedspleje og fritvalg: Ældrelovens regler om frit leverandørvalg vil fortsat medføre, at ældre borgere kan vælge mellem minimum to leverandører, hvoraf alene den ene kan være

kommunal. Med ældreloven skal private leverandører derfor som noget nyt tilbyde genoptræning. Det vil være et krav, at det er én leverandør, der har det samlede ansvar for at kunne levere al hjælp, der indgår i pleje- og omsorgsforløbet, og kommunen kan således ikke være underleverandør på en enkelt ydelse. De private leverandører skal fra 1. januar 2026 også kunne levere sygepleje, som en del af helhedsplejen.

Dertil kommer forberedelse af kommunikation til borgere forud for at ældreloven træder i kraft, så borgere der modtager hjælp efter serviceloven, og som vurderes til at være i målgruppen for Ældreloven, får rettidig information om, hvilke konsekvenser det får for dem.

Vedlagt som bilag er en oversigt over nogle af de forandringer, som er i gang på området, for at implementere ældrereformen.

Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at ældreloven ikke viderefører følgende nugældende forpligtelser i serviceloven:

- Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg (servicelovens § 79 a)
- Kommunalbestyrelsens forpligtelser til at træffe beslutning om samt offentliggøre en værdighedspolitik (servicelovens § 81 a)
- Kommunalbestyrelsens forpligtelser til at udarbejde kvalitetsstandarder på ældreområdet (servicelovens § 139, stk. 2, og tilhørende bekendtgørelse)
- Kommunalbestyrelsens forpligtelser til at udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik (servicelovens § 151 c).

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 5. februar 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Taget til efterretning

Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Orientering fra seneste møde i Handicaprådet om proces for Handicappolitik samt Tilgængelighed i Letbanen.

Orientering fra seneste møde i Ø-udvalget.

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Godkendelse af beslutningsprotokol

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 05-03-2025

Godkendt

Allan Werk (V) deltog ikke i punkt 10-12.

Mødet sluttede kl. 18.00