

REFERAT Udvalget for Børn og Skole (2022 - 2025) d. 11-08-2025

Mødedato Mandag d. 11. august 2025 kl. 14:30

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Jan Kjærsgaard, Torben Madsen, Lene Aagaard, Katja Ivesøe, Ditte-Marie Thejsen, Hans Hammann, Klaus Rafael Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Status på implementering af Bedre Muligheder for Alle.....	5
Nedlæggelse af specialafdeling på Hou Skole - opsamling på høringssvar.....	7
Trivselskommissionens anbefalinger og betydningen for dagtilbuds- og skoleområdet.....	9
Børnetalsprognose 2025 - Dagtilbudsområdet.....	11
Elevprognose 2025 - skoleområdet.....	13
Specialtilbud Saksild - drøftelse af finansiering.....	15
Handicapsagsbarometret 2024 - Børnehandicapområdet.....	16
Danmarkskortet 2024 - Klagesager på det sociale område.....	18
Nøgletal inden for Udvalget for Børn og Skoles fagområder.....	20
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	21
Orientering fra udvalg/forvaltning.....	22
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	23

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

August 2025_Foreløbigt overblik over sager til udvalget for børn og Skole

Punkt 3: Status på implementering af Bedre Muligheder for Alle

S2025-205

Resumé

Odder Kommune har siden ultimo 2024 arbejdet systematisk med at implementere strategien *Bedre Muligheder for Alle*, der har til formål at styrke inklusion og trivsel i folkeskolen. Skolerne har etableret lokale styregrupper, som driver implementeringen og har afprøvet forskellige prøvehandlinger i foråret 2025. Nogle af disse foreslås gjort permanente fra skoleåret 2025/26. Forvaltningen har derudover nedsat en arbejdsgruppe for kompetenceudvikling og planlægger i efteråret 2025 yderligere to arbejdsgrupper om inkluderende støttesystemer og forældresamarbejde. Implementeringen inddrager relevante anbefalinger fra Trivselskommissionen.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har med *Bedre Muligheder for Alle* ønsket at vende udviklingen med stigende segregering af elever fra folkeskolens fællesskab og i stedet understøtte en inkluderende folkeskole med stærke almene læringsmiljøer. Dette er sket på baggrund af lokale og nationale analyser, som peger på et øget behov for fleksibilitet i organiseringen af undervisning, styrket teamsamarbejde, kompetenceudvikling og et tættere skole-hjem-samarbejde.

Forvaltningens bemærkninger

Skolernes implementering

Alle kommunale skoler har etableret lokale styregrupper, der har til opgave at føre tilsyn med og understøtte den lokale implementering af BMA. I foråret 2025 har styregrupperne iværksat og evalueret en række prøvehandlinger, der har haft fokus på bl.a. strukturerede pauser, fleksible læringsmiljøer, co-teaching og styrkelse af sociale relationer. Et samlet overblik over prøvehandlingerne er vedlagt som bilag. Skolerne arbejder nu på at udvælge og justere de prøvehandlinger, der skal indgå som permanente elementer fra skoleåret 2025/26.

Kompetenceudvikling

Forvaltningen har nedsat en arbejdsgruppe, som har udviklet en kompetenceudviklingsplan for seks målgrupper, herunder lærere, pædagoger, ledere og ressourcepersoner. Planen omfatter praksisnære forløb, PUF-dage, workshops om co-teaching, Universal Design for Learning og playful learning samt særlige forløb for ledere og ressourcepersoner om ledelse af tværprofessionelt samarbejde, inkluderende praksis mm.

Arbejdsgrupper for videre implementering

I efteråret 2025 nedsættes yderligere to arbejdsgrupper:

- En arbejdsgruppe for inkluderende støttesystemer, der skal komme med forslag til, hvordan interne og eksterne støtteressourcer kan organiseres for at understøtte skolernes inklusionsindsats.
- En arbejdsgruppe for forældresamarbejde, der med afsæt i Trivselskommissionens anbefalinger og kommunens værdier for forældresamarbejde skal udvikle konkrete forslag til at styrke skole-hjem-samarbejdet.

Sagens gang

Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole tager orienteringen om status på implementeringen af *Bedre Muligheder for Alle* til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Opsamling på skolernes prøvehandlinger

Grafisk overblik over implementering

Kommissorium for arbejdsgruppe - Forældresamarbejde

Kompetenceudviklingsplan for Bedre Muligheder for Alle/maj 2025

Kommissorium_inkluderende_stoettesystemer

Punkt 4: Nedlæggelse af specialafdeling på Hou Skole - opsamling på høringssvar

S2025-564

Resumé

Som led i den samlede omorganisering af specialtilbud i Odder Kommune foreslås det at nedlægge specialafdelingen på Hou Skole og samle tilbuddet på Parkvejens Skole. Målet er at skabe en mere bæredygtig og fagligt velfunderet specialpædagogisk indsats. Begge berørte skolebestyrelser har afgivet høringssvar: Parkvejens Skole bakker op om forslaget og fremhæver faglige og organisatoriske fordele, mens Hou Skole anerkender baggrunden for beslutningen, men også peger på værdien af det inkluderende fællesskab, specialklasserne har bidraget til.

Baggrund for sagen

Specialafdelingen på Hou Skole har hidtil fungeret som en geografisk adskilt enhed under Parkvejens Skole. I februar 2025 var 17 elever fordelt på to aldersintegrerede klasser, hvilket har medført stor aldersspredning og begrænset mulighed for differentieret undervisning.

Som led i implementeringen af strategien "**Bedre Muligheder for Alle**", hvor kapaciteten i specialklasserne justeres, foreslås det at samle specialundervisningstilbuddene på én lokation. Dette skal bidrage til at udnytte pædagogiske ressourcer og specialiserede faciliteter bedre, understøtte elevernes faglige og sociale udvikling samt styrke samarbejdet på tværs af specialpædagogiske teams.

En midlertidig flytning af eleverne fra Hou til Parkvejens Skole trådte i kraft pr. 1. april 2025 som følge af personalemæssige udfordringer.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen vurderer, at en samling af specialtilbuddene på Parkvejens Skole vil:

- Reducere aldersspredningen i klasserne og give eleverne flere muligheder for relationer med jævnaldrende.
- Give adgang til et bredere fagligt miljø, fuld fagrække og mere differentieret undervisning.
- Understøtte en fleksibel udnyttelse af faciliteter og pædagogiske ressourcer samt styrke det faglige miljø.
- Skabe bedre betingelser for koordination mellem specialpædagogiske teams.
- Muliggøre en styrket helhedsorienteret indsats, hvor skole og SFO kan arbejde tættere sammen om den enkelte elevs behov.

Parkvejens Skoles høringssvar tilslutter sig forslaget og fremhæver bl.a.:

- At en lille lokal specialenhed som Hou-afdelingen vurderes at være mindre bæredygtig og mere sårbar på sigt.
- At en samlet specialafdeling på Parkvejens Skole vil give større robusthed, pædagogisk styrkelse, bedre muligheder for faglig sparring og intern kompetenceopbygning.
- At der vil være behov for tydelig ledelsesorganisering og ressourcetilpasning for at sikre ligeværdig prioritering af almen- og specialområdet.

Skolebestyrelsen understreger desuden vigtigheden af en implementering, der sikrer nærhed, tryghed og tydelig kommunikation til alle involverede parter.

Forvaltningen bemærker, at der vil blive udarbejdet en implementeringsplan med fokus på elevtrivsel, personaleomstilling og kommunikation.

I høringssvaret fra Hou Skole anerkender skolebestyrelsen det faglige og organisatoriske rationale bag forslaget og peger på behovet for nærværende ledelse tæt på praksis, hvilket har været en udfordring i den nuværende konstruktion.

Bestyrelsen udtrykker samtidig forståelse for den frustration, som flytningen - særligt i sin pludselige form - har skabt blandt elever og forældre. Samtidig fremhæves den værdi, som specialklasserne har haft for det samlede skolefællesskab på Hou Skole i forhold til at fremme rummelighed og møder med forskellighed. Skolen ser fremadrettet frem til at integrere disse værdier i det almene fællesskab som en del af arbejdet med *Bedre Muligheder for Alle*.

Hou Skole bemærker endvidere, at de frigjorte lokaler vil kunne anvendes til at styrke skolens fremtidige organisering.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025
- Udvalget for Erhverv og Økonomi den 25. august 2025
- Kommunalbestyrelsen den 2. september 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender at specialafdelingen ved Hou Skole nedlægges pr. 1. oktober 2025

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Indstilles til godkendelse

Bilag

Høringssvar fra Hou Skole

Høringssvar fra skolebestyrelsen på Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole

Punkt 5: Trivselskommissionens anbefalinger og betydningen for dagtilbuds- og skoleområdet

S2025-3722

Resumé

Udvalget for Børn og Skole orienteres i denne sag om Trivselskommissionens anbefalinger med fokus på dagtilbuds- og skoleområdet.

Baggrund for sagen

Trivselskommissionen blev nedsat af regeringen i august 2023. Kommissionen fik til opgave at belyse trivselsudfordringerne og komme med anbefalinger til, hvordan mistrivsel og sårbarhed kan forebygges og afhjælpes, samt hvordan robusthed og myndiggørelse kan styrkes. Målgruppen er den brede, almene gruppe af børn og unge mellem 0-25 år. Kommissionen har i sit arbejde set på tværs af arenaer i børn og unges liv.

Forvaltningens bemærkninger

I februar 2025 er Trivselskommissionen kommet med en afrapportering, der omfatter i alt 35 anbefalinger til, hvordan børn og unges trivsel kan fremmes. Afrapporteringen består af kommissionens trivselsforståelse, et statusbillede på børn og unges trivsel, en beskrivelse af en række risiko- og beskyttelsesfaktorer med betydning for trivselsudfordringerne i dag og en analyse af nyere samfundstendenser, som kan bidrage til at forklare de stigende trivselsudfordringer blandt børn og unge.

Der har været fire hovedtemaer i Trivselskommissionens arbejde;

- **Fællesskaber og relationer:** Hvordan kan der skabes grundlag for nære relationer og positive fællesskaber i alle børn og unges hverdag, hvor de kan blive set og få støtte, hvis de har det svært.
- Tidlig indsats og forebyggelse: Hvordan børn og unges trivsel kan styrkes gennem strukturelle, tværfaglige indsatser.
- Livsmod og robusthed: Hvordan kan der skabes forudsætningerne for, at alle børn og unge kan udvikle en robusthed og en tro på egen formåen.
- Det gode digitale liv: hvordan kan børn og unges digitale liv og tilstedeværelse på digitale platforme og sociale medier kan have betydning for deres trivsel, og hvordan børn og unges digitale dannelse, sikkerhed og tryghed kan styrkes.

De 35 anbefalinger udspringer således af disse fire overordnede temaer.

Forvaltningen har efter gennemgang af Trivselskommissionens rapport og anbefalinger identificeret fire temaer, hvor trivselskommissionens anbefalinger er relevante for arbejdet i Odder Kommune. Det er temaer som der enten allerede arbejdes med i dag eller påtænkes igangsat. Det drejer sig om følgende:

1. Forældreskabet i dag
2. Barnets Først
3. Bedre muligheder for alle
4. Trivselsbegrebet

I det vedlagte bilag (overblik Odder kommune) er samtlige 35 anbefalinger oplyst sammen med en angivelse af hvilket faglige område der har ansvaret for at arbejde videre med de konkrete anbefalinger. Nogle anbefalinger arbejdes der primært med på nationalt plan og på den baggrund ikke vurderet relevante for indsatser og lignende i Odder Kommune i udgangspunktet. Forvaltningen vil på mødet sætte lidt flere ord på dette bilag og de fire temaer herover.

På baggrund af anbefalingerne fra Trivselskommissionen og herudover arbejdet med Bedre muligheder vil forvaltningen undersøge, om der er behov for en revision af Odder Kommunes Børn- og ungepolitik. Såfremt det vurderes at være nyttigt, vil et forslag om dette blive forelagt et nyt udvalg i 1. halvår af 2026.

En kort version af Trivselskommissionens rapport og anbefalinger er vedlagt som bilag 2. Den fulde rapport kan findes på undervisningsministeriets hjemmeside her: <https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2025/feb/250225-trivselskommissionens-anbefalinger-er-klar>

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Trivselskommissionens anbefalinger - overblik Odder Kommune

Bilag 2 - Trivselkommissionen_kort version med anbefalinger

Punkt 6: Børnetalsprognose 2025 - Dagtilbudsområdet

S2025-1945

Resumé

Udvalget for Børn og Skole orienteres i denne sag om prognosen fra 2025 for børnetallet på dagtilbudsområdet.

Baggrund for sagen

Baseret på den overordnede befolkningsprognose for Odder kommune udarbejder forvaltningen specifikke prognoser for relevante fagområder - herunder denne prognose for aldersgruppen 0-5 år på dagtilbudsområdet. Formålet med at udarbejde prognosen er at have et værktøj til at planlægge efter i forhold til at sikre den rigtige kapacitet i Odder Kommunes dagtilbud. Med kapacitet tænkes der i denne forbindelse på den bygningsmæssige kapacitet og medfølgende udearealer. Den personalemæssige kapacitet justeres løbende, og her er der i mindre grad behov for et overlik mange år ud i fremtiden.

Forvaltningens bemærkninger

Børneprognozen 2025 har data 12 år frem og viser generelt en vækst i antallet af børn i Odder Kommunes daginstitutioner. Frem mod året 2031/2032 forventes en stigning på ca. 50 børn fra 0-2- år og det samme for aldersgruppen fra 3-6 år. Der er en markant større usikkerhed, når vi ser helt frem til de sidste år i prognosen, når det gælder denne aldersgruppe. I de år er det er rene prognosetal - det vil sige at ingen af disse børn er født endnu. Med det forbehold kan der observeres en stigning på omkring 120 børn i aldersgruppen fra 0-2- år og det samme gælder for aldersgruppen 3-6 år. Det er en mindre stigning, end der kunne ses i prognosen fra 2024 - hvilket er den samme tendens, der kan observeres på skoleområdet.

Dagpasningsprognosen omfatter alle børn i kommunen. Det vil sige, at børn der eksempelvis passes i private pasningsordninger og institutioner også indgår i beregningerne. Private pasningsordninger og institutioner bidrager således også til kapaciteten, og sammen med dagplejekapaciteten, er det med til at sikre kommunen en alsidig og fleksibel dagpasningsstruktur. Børnene opdeles i to aldersgrupper; de 0-2 årige, som passes enten i dagpleje, private pasningsordninger eller i institution, og de 3-6 årige. Der tages desuden højde for følgende forudsætninger i prognosen:

- Pasningsgrad fordelt på distrikt og alder - hvor mange børn i en specifik aldersgruppe passes?
- Måned for start i SFO
- Planlagte kapacitetsændringer
- Alder ved overgang til børnehave

Disse forudsætninger og øvrige relevante aspekter er beskrevet mere detaljeret i det vedlagte bilag 'Forudsætninger - Odder kommunes dagpasningsprognose'.

Det er særligt forventede byggerier, der driver væksten. Således er det forventningerne til hvornår, og mængden af nybyggerier i nye områder der betyder, at væksten er mindre i årets prognose end sidste år. Herudover påvirker fertiliteten prognosen - der er dog ikke så store forandringer over kort tid.

Forvaltningen vil anbefale at disse prognoser fremlægges til politisk behandling hvert år.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Forudsætninger - Odder Kommunes dagpasningsprognose 2025

Børnetalprognose 2025 - bilag

Punkt 7: Elevprognose 2025 - skoleområdet

S2025-1945

Resumé

Udvalget for Børn og Skole orienteres om data i elevprognosen udarbejdet i 2025.

Baggrund for sagen

Baseret på den overordnede befolkningsprognose for Odder kommune udarbejder forvaltningen specifikke prognoser for relevante fagområder - herunder denne elevprognose for skoleområdet. Formålet med at udarbejde prognosen er at have et værktøj til at planlægge efter i forhold til at sikre den rigtige kapacitet på Odder Kommunes folkeskoler. Med kapacitet tænkes der i denne forbindelse primært på den bygningsmæssige kapacitet og medfølgende udearealer. Den personalemæssige kapacitet justeres løbende og her er der i mindre grad behov for et overlik mange år ud i fremtiden.

Forvaltningens bemærkninger

Elevprognosen 2025 har data 12 år frem, og den viser generelt en markant vækst i antallet af elever på Odder Kommunes folkeskoler. Frem mod skoleåret 2031/2032 forventes en stigning på ca 370 elever, der udløser 12 klasser mere. Det sidste år i prognosen peges der på ca. 700 elever mere, der vil udløse yderligere 27 klasser. Det er dog en mindre stigning, end der kunne ses i prognosen fra 2024, hvor der var forventet op imod 900 flere elever, der ville have udløst 35 klasser mere.

Særligt i Saksild forventes en stigning, der inden for de kommende år kalder på en udbygning af skolen. Væksten på Saksild skole står således for 4 ud af de forventede 12 ekstra klasser i skoleåret 2031/2032, som prognosen peger på, der bliver behov for. På de årgange hvor antallet af børn udløser en ekstra klasse, drejer det sig om mellem 6 og 19 elever mere end klasseloftet på 26 i 0.-2. klasse og 28 i de større klasser. Bortset fra en enkelt årgang hvor det er 4 elever.

Prognosen er beregnet ud fra en lang række faktorer, der påvirker det forventede antal elever. Herunder følgende:

- Sene skolestartere
- Elever til øvrige skoler/privatskoleandel ved skolestart
- Klassedannelsen - antal elever der maksimalt må være i hver klasse
- Distriktskrydsere - elever der går i en anden skole end distriktsskolen
- Udsivning fra klasserne - eksempelvis til privatskoler i løbet af skoletiden og efterskoler

Disse parametre er beskrevet mere detaljeret i det vedlagte bilag - modelforudsætninger for skoleprognosen.

Det er særligt forventede byggerier, der driver væksten. Således er det forventningerne til mængden af nybyggerier og hvornår disse bygges, der betyder, at væksten er mindre i årets prognose end sidste år. Herudover påvirker fertiliteten prognosen - der er dog ikke så store forandringer over kort tid.

Forvaltningen vil anbefale at disse prognoser fremlægges til politisk behandling hvert år.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole tager orienteringen til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Modelforudsætninger_Skoleprognose 2026 - 2038

Punkt 8: Specialtilbud Saksild - drøftelse af finansiering

S2025-2965

Resumé

I denne sag beskrives det oprettede skoletilbud på Saksild skole for børn betydelig nedsat betydelig nedsat kognitiv funktion samt varig fysisk funktionsnedsættelse. Der lægges op til en drøftelse i Udvalget for Børn og Skole af finansieringen af tilbuddet.

Baggrund for sagen

Som beskrevet i punkt nummer otte på mødet i Udvalget for Børn og Skole den 25. november, har Odder kommune tidligere købt pladser til børn på særlige højt specialiserede specialskoler i nabokommunerne, til børn der havde behov som tilbud i Odder kommune ikke kunne imødekomme. Forvaltningen oplever som beskrevet, at det ikke længere er muligt at købe disse pladser, da kommunerne der driver disse tilbud, selv har behov for pladserne. På den baggrund er der oprettet et skoletilbud til denne gruppe af børn på Saksild skole.

Der er således tale om en opgave som Odder Kommune ikke tidligere har varetaget selv, og som kræver højt specialiserede kompetencer og rammer.

Denne sag blev desuden drøftet i sag nummer otte på Børn og Skoles udvalgmøde d. 19. maj. Forvaltningen vil på mødet den 11. august uddybe finansieringsbehovet og den seneste udvikling.

Forvaltningens bemærkninger

Odder kommune tidligere købt pladser til børn på særlige højt specialiserede specialskoler i nabokommunerne, til børn der havde behov som tilbud i Odder kommune ikke kunne imødekomme. Forvaltningen oplever, at det ikke længere er muligt at købe disse pladser, da kommunerne der driver disse tilbud, selv har behov for pladserne. På den baggrund er der oprettet et skoletilbud til denne gruppe af børn på Saksild skole. Der er således tale om en opgave, som Odder Kommune ikke tidligere har varetaget selv, og som kræver højt specialiserede kompetencer og rammer.

Skoletilbuddet er målrettet børn med betydelig nedsat kognitiv funktion samt varig fysisk funktionsnedsættelse. Tilbuddet skal rumme børn, der ikke kan være i Odder kommunes eksisterende specialtilbud. Det drejer sig således om børn, med udfordringer der kræver en helt særlig indsats. En indsats der både stiller krav til de fysiske omgivelser og faciliteter rettet mod børn med svære fysiske handicap samt til de pædagogiske, sundhedsfaglige og didaktiske kompetencer.

Økonomisk er dette tilbud omkostningstungt i opstarten, da det kræver et vist antal personaletimer, selvom der kun er et barn. Men i forbindelse med flere elever begynder i tilbuddet vil omkostningen pr elev forventeligt falde.

Tidligere ville disse elever have været henvist til specialskoler i andre kommuner - eksempelvis Stensagerskolen i Aarhus Kommune. Her koster det ca. 650.000 kr. pr elev pr år. Det er vurderingen, at tilbuddet i Saksild som minimum kræver dette finansieringsniveau, som er grundlaget for beregningen herunder. Ligeledes vil taksten for børn fra andre kommuner være ca. 650.000 kr.

Opstartsudgiften til tilbuddet er 1.600.000 kr. til personale og drift og der anbefales en gradvist stigende udgiftsprofil i takt med at flere børn har behov for dette tilbud. I 2026 anbefales det at afsætte 2.200.000 kr. stigende til 3.250.000 i 2027. Dette vil dog forventeligt blive justeret på baggrund af udviklingne i elevtal frem mod kommende budgetprocesser.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole drøfter finansieringen af det beskrevne tilbud

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Sagen blev drøftet og drøftelserne genoptages i forbindelse med budgetforhandlingerne samt 3. budgetopfølgning

Punkt 9: Handicapsagsbarometret 2024 - Børnehandicapområdet

S2025-3942

Resumé

I denne sag orienteres Kommunalbestyrelsen om Ankestyrelsens praksisundersøgelse Handicapsagsbarometret 2024 for børnehandicapområdet.

Baggrund for sagen

I slutningen af 2023 sendte Odder Kommune en række sager med afgørelser om dækning af merudgifter efter servicelovens § 41 til brug for handicapsagsbarometret 2024.

Handicapsagsbarometret er en praksisundersøgelse, hvor Ankestyrelsen i perioden 2023-2025 vil undersøge kvaliteten af sagsbehandlingen i landets kommuner i sager, som ikke er klaget over til Ankestyrelsen.

Handicapsagsbarometret udspringer af politisk aftale fra 2021, hvor et bredt politisk flertal i Folketinget afsatte midler fra den såkaldte SSA- reserve til at iværksætte en række initiativer til at styrke retssikkerheden og tilliden på handicapområdet. SSA-reserven er en pulje, som Folketingets partier årligt udmønter over en 4-årig periode - midlerne gives til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet og lignende.

Det års undersøgelse for børnehandicap området bygger på en juridisk gennemgang af 385 afslags- og bevillingssager fra 97 kommuner. Undersøgelsen vedlagt sagen som bilag 1.

Odder Kommune bidrag og resultater til undersøgelsen er vedlagt sagen som bilag 2.

Forvaltningens bemærkninger

Ankestyrelsen har gennemgået og vurderet 385 afslags- og bevillingssager om merudgifter fra alle landets kommuner. I flere af sagerne ses, at kommunerne foretager en korrekt vurdering, at kommunerne efterlever krav til partshøring, ligesom skøn under regel og hjemmelsmangler kun forekommer i et begrænset omfang.

Ankestyrelsen har fundet retlige mangler i 50 procent af de gennemgåede sager. Manglerne har væsentlig betydning for afgørelsen i 45 procent af de gennemgåede sager, som både omfatter bevilling- og afslagssager om merudgifter.

I 39 procent af alle gennemgåede sager mangler der oplysninger med væsentlig betydning for afgørelsens resultat. Her drejer det sig især om, at kommunerne mangler at indhente oplysninger om:

- Udgiftens størrelse
- Hvorvidt der er tale om en merudgift
- Hvorvidt udgiften er nødvendig

Sagsbehandlingsfristen ses dog som den største udfordring i handicapsagsbarometret 2024 . I 46 procent af sagerne (102 ud af 220 sager), hvor Ankestyrelsen har kendskab til dato for ansøgning og afgørelse, overholder kommunerne ikke deres offentliggjorte sagsbehandlingsfrister. I cirka halvdelen af disse sager overskrides sagsbehandlingsfristen med mere end 10 uger. Den gennemsnitlige overskridelse af sagsbehandlingsfristen er på 13 uger.

Odder Kommune har bidraget med tre sager til undersøgelsen for 2024 på børnehandicapområdet. To ud af tre afgørelser blev vurderet af Ankestyrelsen som værende i overensstemmelse med gældende regler og praksis og de ville være blevet stadfæstet, hvis de var blevet påklaget.

Den hjemviste afgørelse blev vurderet som værende i strid med regler og praksis og ville være blevet hjemvist. Årsagen til hjemvisningen er, at ansøgningen er blevet behandlet efter en forket bestemmelse.

På trods af de konstaterede mangler i én af sagerne, blev der i alle tre sager taget stilling til samtlige ansøgte udgiftsposter. Klagevejledning blev givet korrekt og i overensstemmelse med forvaltningslovens. Der blev endvidere foretaget helhedsvurderinger i alle tre tilfælde.

Sagsbehandlingsfristen blev kun overholdt i én sag. I de to øvrige blev fristen ikke overholdt, eller der manglede oplysninger om, hvorvidt sagen var behandlet rettidigt. Der var dog ikke tale om førstegangsansøgninger, hvilket kan forklare relevansen af fristvurderingen.

Odder Kommunes resultater adskiller sig dermed delvist fra det landsdækkende billede, hvor utilstrækkelig sagsoplysning og retlige fejl var mere udbredte. Selvom kun én af sagerne havde retlige mangler, giver handicapbarometeret 2024 anledning til refleksion over kommunes sagsbehandlingspraksis.

Forvaltningen skal også bemærke, at der første 1. september 2025 træder nye regler i kraft om merudgifter. Fremadrettet hedder det kompensationsydelse, og der indføres en ny model, hvor borgere alene kan søge om handicapkomenserende ydelser efter 2 hovedgrupper.

- Gruppe I omfatter personer med kompensationsberettigende udgifter op til 2.000 kr. pr. måned
- Gruppe II omfatter personer med kompensationsberettigende udgifter på over 2.000 kr. måned

Nye ansøgninger skal behandles efter de nye regler fra lovens ikrafttræden. Kommunerne vil dog få en overgangsperiode på to år til at omberegne eksisterende bevillinger.

Forvaltningen kan oplyse, at der allerede er igangsat en procesplan for opfølgning af eksisterende bevillinger.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. august 2025
- Kommunalbestyrelsen den 2. september 2025

Forvaltningen indstiller

At orienteringen om Handicapsagsbarometeret 2024 for børnehandicapområdet tages til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Handicapsagsbarometeret 2025 børnehandicapområdet

Bilag 2 - Kommuneresultater for Odder Kommune Handicapsagsbarometeret 2024 (børnehandicapområdet)

Punkt 10: Danmarkskortet 2024 - Klagesager på det sociale område

S2025-3646

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges til drøftelse Danmarkskortet for kommunens omgørelsesprocent på socialområdet 2024. Kommunalbestyrelsen beslutter desuden, om sagen fremover delegeres til Udvalget for Børn og Skole samt Udvalget for Sundhed og Voksne

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises. Danmarkskortet for socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven og barnets lov, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen. Derudover er der to underliggende kort, som viser klagesager inden for henholdsvis børnehandsicapområdet og voksenhandicapområdet. Materialet findes på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside på følgende adresse: www.sm.dk/danmarkskort

Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres. Det fremgår af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 1.

Formålet med mødebehandlingen er at sikre politisk fokus på og ansvar for kvaliteten i sagsbehandlingen i kommunerne. Det er vigtigt, at der både vurderes på kommunens samlede omgørelsesprocent set i forhold til landsgennemsnittet, og at der vurderes på sagsområder, hvor omgørelsesprocenterne - sammenholdt med klagesagsvolumen - kan føre til, at den juridiske kvalitet på et specifikt sagsområde skal styrkes.

Den 1. januar 2025 trådte en lovændring af Retssikkerhedsloven i kraft, som lemper nogle af de skærpede krav til kommunernes behandling af Danmarkskortet, der blev indført 2022. Lempelsen betyder, at Kommunalbestyrelsen i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet ikke længere skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Ankestyrelsen kan heller ikke pålægge kommunalbestyrelsen at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. Der er også åbnet for, at Kommunalbestyrelsen kan vælge at uddelegere den politiske behandling af Danmarkskortet til relevante fagudvalg.

Kommunalbestyrelsen skal på mødet derfor også tage stilling til om Kommunalbestyrelsen ønsker at uddelegere behandlingen af Danmarkskortet til Udvalget for Børn og Skole samt Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningens bemærkninger

Danmarkskortet 2024

Omgørelsesprocenten på det samlede socialområde har i Odder Kommune siden 2021 ligget under landsgennemsnittet, men er steget de seneste år. I 2024 er omgørelsesprocenten for Odder Kommune kommet over landsgennemsnittet (jf. bilag 1, figur 1). Antallet af omgjorte sager har i perioden 2020-2023 ligget stabilt mellem 5-7 sager, men i 2024 er det steget til 10 sager (jf. figur 2). Antallet af behandlede klagesager i Ankestyrelsen fra Odder Kommune er faldet fra 2021-2023 og ligger i 2024 på samme antal sager som i 2023 (se bilag, figur 2).

Antallet af klagesager skal ses i forhold til antallet af kommunale ydelser på områderne, som der er bevilliget. Borgere bosat i Odder Kommune har modtaget 3.358 ydelser i 2023 opgjort på de pågældende paragraffer (jf. registerdata fra Danmarks Statistik og Social- og Boligministeriet).

Omgørelsesprocenten på børnehandsicapområdet og på voksenhandicapområdet ligger fortsat under landsgennemsnittet.

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling og de afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt. Odder Kommunes afgørelser justeres løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

I det vedlagte bilag udfoldes resultaterne af Danmarkskortet for Odder Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet. Bagerst i bilaget er en liste over de paragraffer, der er har været omfattet af klagesager i Ankestyrelsen.

Børnehandicapområdet

På børnehandicapområdet er det særligt inden for områderne tabt arbejdsfortjeneste (Barnets Lov §87) og dækning af merudgifter (Barnets Lov §86), hvor der har været klagesager. Forvaltningen på området er opmærksom på udfordringen, som der arbejdes med.

Politisk behandling

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne, hvorefter sagen går videre til Kommunalbestyrelsen.

Udvalget for Børn og Skole forholder sig til de bestemmelser, der vedrører børne- og ungeområdet, mens Udvalget for Sundhed og Voksne fokuserer på de bestemmelser, der vedrører voksenområdet.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2024 til efterretning.

Seniorråd og Handicapråd

Sagsmaterialet sendes også til seniorrådet og handicaprådet forud for behandlingen i udvalgene.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 13. august 2025
- Kommunalbestyrelsen den 2. september 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2024 til efterretning

At Kommunalbestyrelsen beslutter om behandlingen af Danmarkskortet fremover skal delegeres til Udvalget for Børn og Skole samt Udvalget for Sundhed og Voksne

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Det første indstillingspunkt tages til efterretning

I forhold til det andet punkt omhandlende delegering af behandlingen af Danmarkskortet afventer et samlet udvalg stillingtagen til behandlingen på Kommunalbestyrelsesmødet.

Bilag

Omgørelsesprocent 2018-2023_Hele landet og Odder Kommune

Læsevejledning til Danmarkskort

Punkt 11: Nøgletal inden for Udvalget for Børn og Skoles fagområder

S2025-1095

Resumé

Udvalget for Børn og Skole orienteres om nøgletal inden for fagområderne Dagtilbud, Skoler samt Børn, Unge og Familie(BUF).

Baggrund for sagen

Udvalget for Børn og Skole har tilkendegivet, at udvalget gerne vil følge både den økonomiske udvikling samt udvalgte faglige områder tættere end hidtil. Forvaltningen fremlægger derfor udvalgte nøgletal og indikatorer, som giver et overordnet billede af den økonomiske udvikling m.m.

Brug af data og nøgletal i styring og ledelse kan understøtte både den faglige udvikling, den strategiske retning og den økonomiske styring. Nøgletal understøtter datadrevet styring, hvor der skabes overblik og gennemsigtighed i økonomistyringen. Det gør det muligt at agere i tide ved afvigelser ved at udvikle handleplaner til at overholde budgetrammen på området.

Forvaltningens bemærkninger

Der er opstillet nøgletal for følgende tre områder: Dagtilbud, Skoler og Børn, Unge og Familier (BUF) i vedlagte bilag.

For alle tre områder vises basisoplysninger som forbrugsprocent, overordnet udgiftsniveau og sygefravær. Derudover er der udvalgt indikatorer for hvert område, som kan følges månedligt eller kvartalsvis. De udvalgte nøgletal viser udviklingen på et overordnet, strategisk niveau.

Data indhentes fra egne fagsystemer, FLIS (Fælleskommunal LedelsesInformationsSystem) nøgletal samt KL's nøgletal bag publikation Kend din Kommune.

Der vil løbende ske tilpasninger i takt med, at ledelsesinformationen drøftes med udvalget, og det afklares hvilke indikatorer, der skal følges fremadrettet.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 11. august 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole tager nøgletallene til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Bilag

Onepager - BUF - juni 2025

Onepager - Dagtilbud - juni 2025

Onepager - Skole - juni 2025

Punkt 12: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Intet at bemærke

Punkt 13: Orientering fra udvalg/forvaltning

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Taget til efterretning

Punkt 14: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 11-08-2025

Godkendt

Fraværende: Ditte-Marie Thejsen var fraværende under hele mødet. Hans Hammann deltog til og med punkt 10

Mødet sluttede kl. 17.35