

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget 2018 - 2021 d. 13-05-2019

Mødedato Mandag d. 13. maj 2019 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering til/fra borgmesteren.....	4
Efterretningsliste.....	5
Årsberetning 2018.....	6
Fastlæggelse af basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020.....	9
Godkendelse af valgstyrelse og tilforordnede til Europaparlamentsvalget den 26. maj 2019.....	12
Forudgående offentlighed - bebyggelse til sommerhusområde på Violvej.....	14
Kommuneplan tillæg nr. 15 - ændret anvendelse for offentligt område ved Vestermarksskolen.....	15
Proces for Plan- og Agenda 21 strategi 2019.....	17
Kommuneplan - tillæg nr. 7 - byudvikling i Saksild.....	19
Forudgående offentlighed - Hou Strandcamping.....	21
Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen.....	23
Østjyllands Brandvæsen - Regnskab 2018 og budget 2020.....	25
Status på arbejdet med Byrådets 3 budgetmål.....	26
Regeringens Plastikhandlingsplan.....	28
Ny Børne- og Ungepolitik til godkendelse.....	30
Vedtagelse af udviklingsstrategi for Odder bymidte.....	36
Frigørelse af anlægsmidler til afprøvninger i Odder bymidte i 2019 - realisering af byudviklingsstrategi.....	40
Tillæg til spildevandsplan, rammeområde i Saksild.....	43
Tillæg til spildevandsplan, lokalplan 1139, Rude Havvej 3-5.....	45
Energibesparende foranstaltninger.....	47
Varmeprojektforslag for varmforsyning af nyt boligområde i Saksild.....	49
Oprydning efter jordforurening på Kærsangervej.....	51
Ansøgning til Realdaniakampagnen "Byerne og det stigende havvand".....	53
Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet i 2018.....	55

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2018-127873

Sagsnr.: 727-2018-2163

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt

Punkt 2: Orientering til/fra borgmesteren

Sagsfremstilling

2. Orientering til/fra borgmesteren

Doknr.: 727-2018-127889

Sagsnr.: 727-2018-2163

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Udligning | orientering om pressemeddelelse
Første spadestik | ungdomsboliger Kildegade/Kildetoften
Ekstraordinært ØKE-møde den 28. maj

Punkt 3: Efterretningsliste

Sagsfremstilling

3. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2018-127927

Sagsnr.: 727-2018-2163

Åbent

Fmd. init.:

Odder Produktionsskole Årsrapport 2018

Biografforeningen Fotorama i Odder F.M.B.A - Årsrapport 2018

Årsrapport 2018 for Ørting Hallen

Efterretning om samlet økonomi for Frivillighedsfesten den 11. januar 2019

Bilag

Odder Produktionsskole - Årsrapport 2018	727-2019-42532
Odder Produktionsskole - Revisionsprotokollat 2018	727-2019-42536
Biografforeningen Fotorama i Odder F.M.B.A. - Årsrapport 2018	727-2019-47537
Ørting Hallen - Årsrapport 2018	727-2019-49749
Efterretning om samlet økonomi for Frivillighedsfesten den 11. januar 2019	727-2019-57066

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019: Afbud:

Taget til efterretning

Bilag

Odder Produktionsskole - Årsrapport 2018

Odder Produktionsskole - Revisionsprotokollat 2018

Biografforeningen Fotorama i Odder F.M.B.A. - Årsrapport 2018

Ørting Hallen - Årsrapport 2018

Efterretning om samlet økonomi for Frivillighedsfesten den 11. januar 2019

Punkt 4: Årsberetning 2018

Sagsfremstilling

4. Årsberetning 2018

Doknr.: 727-2019-45509

Sagsnr.: 727-2018-5373

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Årsberetning 2018 foreligger til godkendelse.

Baggrund for sagen

Årsberetning 2018 indeholder:

Forord

Økonomisk beretning

Regnskabsopgørelse – opgjort pr. fagudvalg

Balance

Kassebeholdningens udvikling

Personaleforbrug

Hoved- og nøgletal

Noter:

Note 1, Overførsel af driftsbevillinger og rådighedsbeløb

Note 2, Aktier, andelsbeviser og ejerandele

Note 3, Langfristede tilgodehavender

Note 4, Finansieringsoversigt

Note 5, Udvikling i egenkapital

Note 6, Langfristet gæld

Note 7, Swap-aftaler

Note 8, Leasingaftaler

Note 9, Kautions- og garantiforpligtelser

Note 10, Eventualforpligtelser

Udførsel af opgaver for andre myndigheder

Udvalgsopdelte kapitler med regnskabsbemærkninger

Regnskabspraksis

Bilag:

Hovedoversigt

Regnskabsoversigt - renter, tilskud, udligning og skatter

Statusbalance

Årsberetningen indeholder en udgiftsbaseret regnskabsopgørelse, hvor udgifter og indtægter optages i det år de er modtaget eller præsteret, f.eks. er investeringer udgiftsført i anskaffelsesåret.

Regnskabsopgørelsen er opgjort pr. fagudvalg.

Regnskabsopgørelse 2018 - fagudvalgsopdelt	Mio. kr. (afrundede tal)
Indtægter: Skatter, generelle tilskud mv.	-1.326,2
Driftsudgifter: Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget	52,2
Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget	414,7
Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget	413,2
Arbejdsmarkedsudvalget	286,8

Økonomi- og Erhvervsudvalget	123,8
Driftsudgifter i alt	1.290,7
Renter mv.	-1,4
Resultat af ordinær driftsvirksomhed	-36,9
Anlægsudgifter:	
Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget	0,9
Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget	3,8
Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget	2,2
Økonomi- og Erhvervsudvalget	2,1
Anlægsudgifter i alt	9,1
Jordforsyning	3,2
Resultat af det skattefinansierede område	-24,6

Negativt (-)fortegn angiver indtægt/overskud
Intet fortegn angiver udgift/underskud

Finansieringsoversigt mio. kr. (afrundede tal)	2017	2018
Resultat af det skattefinansierede område	-19,6	-24,6
Optagne lån	-35,7	-7,2
Afdrag på lån	22,2	23,2
Øvrige finansforskydninger	5,2	22,0
Ændringer af likvide midler	-27,9	13,5

Negativt (-)fortegn angiver indtægt/overskud
Intet fortegn angiver udgift/underskud

Status mio. kr. (afrundede tal)	2017	2018
Likvid beholdning	38,4	24,9
Aktier og andelsbeviser mv.	452,6	454,7
Kortfristet tilgodehavende / gæld (nettogæld)	-52,8	-45,8
Langfristet tilgodehavende / gæld (nettogæld)	-343,0	-320,8
Materielle anlægsaktiver	807,2	781,1
Immaterielle anlægsaktiver	0	0,6
Fysiske anlæg til salg	49,0	66,6
Hensatte forpligtelser	-126,6	-120,7
Egenkapital	824,9	840,6

Forvaltningens bemærkninger

Regnskab 2018 er aflagt efter samme regnskabspraksis som sidste år.

Årsberetning for 2018 bygger på de obligatoriske oversigter og redegørelser, der skal aflægges i overensstemmelse med Lov om Kommunernes Styrelse og reglerne i Budget og Regnskabssystem for kommuner.

Årsberetning 2018 er vedhæftet som bilag samt udleveret i trykt papirudgave.

Sagens gang

- 13. maj 2019 – Økonomi- og Erhvervsudvalget
- 20. maj 2019 - Byrådet

Forvaltningen indstiller

At ”Årsberetning 2018” godkendes, og

At ”Årsberetning 2018” overgives til revision hos PricewaterhouseCoopers – PwC.

Bilag

2018Aarsberetning_odder_kommune 727-2019-49000

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

2018Aarsberetning_odder_kommune

Punkt 5: Fastlæggelse af basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020

Sagsfremstilling

5. Fastlæggelse af basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020

Doknr.: 727-2019-49986

Sagsnr.: 727-2019-46

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I henhold til budgetvejledningen, skal Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019 fastlægge basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020

Baggrund for sagen

Basisbudgetrammen danner grundlaget for det administrative budgetoplæg som fremsendes til budgetseminaret i september måned 2019.

Basisbudgettet er en fremskrivning af servicebudgettet for 2019 til 2020 pris- og lønniveau, korrigeret for de i forhold der fremgår af punkterne 1 til 9 under forvaltningens bemærkninger. Yderligere bemærkninger til de 9 punkter fremgår af vedhæftede notat.

Forvaltningens bemærkninger

Basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020 fastlægges på grundlag af:

1. Fremskrivning af budget 2019 til 2020 pris- og lønniveau.

Udgangspunktet for beregningen af basisbudgettet udgør efter pris- og lønfremskrivningen 1.033,0 mio. kr.

Pris- og lønstigningerne udgør 2,7 procent svarende til 27.174.000 kr.

Udgangspunktet for pris- og lønfremskrivningen er, overenskomsterne på det offentlige område indgået for en 3 årig periode i 2018, samt KL's skøn over udviklingen i priser.

2. Demografiske udgiftsændringer på grundlag af det aktuelle befolkningstal og befolkningsprognosen fra foråret 2019 og det faktiske befolkningstal pr. 1.1.2019.

Demografimidlerne opsamles i en central pulje under Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Det demografiske udgiftspres udgør 4,4 mio. kr. i 2020.

Demografipuljen i 2019 på 5,8 mio. kr. udlægges til Sundhed og Omsorg, dagpasning af de 0-5 årige og KMF i henhold til 1. budgetopfølgning i 2019.

Puljen til "forsigtighedsprincip" på Jobcenterområdet anvendes til finansiering af det demografisk udgiftspres i 2019.

3. Indregning af 1 % i hverdageffektiviseringer, således at der i 2017, 2018, 2019 og 2020 tilsammen er indregnet hverdageffektiviseringer på 4 % svarende til 36,8 mio. kr.

På baggrund af budgetaftalen for 2019, indregnes yderligere 0,75 % årlig i hverdageffektiviseringer fra 2021.

I 2020 udgør 1 % 8.845.000 kr. Betalinger til Regionen, betaling for privatskoler og efterskoler, udgifter til tjenestemænd, vederlag til borgmester og byrådsmedlemmer, pension til tidligere borgmestre, bidrag til Østjyllands Brandvæsen, demografipulje, støtte til politiske partier og tjenestemandspensioner reduceres ikke med 1 %.

4. I budgetaftalen for 2017 indgår en række temaeffektiviseringer og besparelser. Fra 2019 til 2020 øges disse effektiviseringer og besparelser med 1.618.000 kr. og udgør herefter 31,4 mio. kr. Temaeffektiviseringerne og besparelserne er herefter udmøntet.

5. Øvrige økonomiske konsekvenser af budgetaftalerne for 2018 og 2019 indarbejdes i budget 2020. Især udgår en række engangsudgifter optaget på driftsbudgettet i 2019.

6. Byrådsbeslutninger efter vedtagelsen af budget 2019, der påvirker de fremtidige serviceudgifter, er indarbejdet.

7. Lovændringer som påvirker udgiftsniveauet indarbejdes. Især lovgivningen om FGU påvirker serviceudgiftsbudgettet. Udgifterne til FGU kompenseres over det statslige bloktilskud.

8. Varige økonomiske afvigelser beskrevet i økonomioversigt nr. 1-2019, samt korrektioner på grundlag af regnskab 2018.

9. I lighed med tidligere år, afsættes en pulje på 5,7 mio. kr. til imødegåelse af merforbrug ved forbrug af overførte driftsmidler fra tidligere regnskabsår. Modposten til denne pulje er afsat på finansforskydninger, og påvirker således ikke det samlede budget.

Serviceudgifterne i 2019 udgør 1.033,0 mio. kr., når de fremskrives til 2020 pris- og lønniveau.

Forvaltningens forslag til basisramme udgør 1.024,5 mio. kr.

Basisbudgetramme for 2020 i 1.000 kroner	Basis- budget
Serviceudgifter i 2019	1.005.840
<u>Pris- og lønstigninger fra 2019 til 2020 (2,7 %)</u>	<u>27.174</u>
Serviceudgifter i 2019 i 2020 pris- og lønniveau	1.033.014
Yderligere 1 % i hverdagseffektiviseringer	-8.845
Yderligere indfasning af temaeffektiviseringer	-1.618
Demografisk udgiftspres	+4.378
Budgetaftale 2018 og 2019	-4.019
Engangsudgifter i 2019 udgår af budget 2020	-2.910
Øvrige ændringer	+3.209
<u>Lovændringer (FGU)</u>	<u>+1.338</u>
<u>I alt – basisbudgetoplæg</u>	<u>1.024.546</u>

I basisrammen er indarbejdet de økonomiske konsekvenser af nyt erhvervsfremmesystem. Odder Kommunes fremtidige bidrag til erhvervshusene er 217.000 kr. højere end det nuværende bidrag til væksthuse. Endvidere er der indarbejdet et uændret bidrag til Udvikling Odder hvilket indebærer, at udgiften til en projektmedarbejder fortsat indgår i budgettet til Udvikling Odder. Udgiften til projektmedarbejderen er til og med 2019 finansieret af vækstpuljen.

For yderligere beskrivelse heraf henvises til vedhæftede bilag.

Sagens gang

- 13. maj 2019 Økonomi- og Erhvervsudvalget

Forvaltningen indstiller

At der i basisbudgetrammen indarbejdes uændret kommunalt bidrag til Udvikling Odder hvilket indebærer, at de afsatte midler til projektmedarbejder bliver en fast del af bidraget til Udvikling Odder, og dermed ikke fremover finansieres af vækstpuljen.

At basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020 fastsættes til 1.024.546.000 kr., og efterfølgende korrigeres for eventuelle udgiftsændringer i økonomiaftalen mellem KL og regeringen, ændring i de anvendte pris- og lønskøn og ændringer som følge af ny og/eller ændret lovgivning.

Bilag

Fastlæggelse af grundlag for udarbejdelse af serviceudgiftsbudget for 2020 727-2019-45645

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Et flertal i Økonomi- og Erhvervsudvalget (V og A) godkender, at basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2020 fastsættes til 1.032.864.000 kr., og efterfølgende korrigeres for: udgiftsændringer i økonomiaftalen mellem KL og regeringen, ændringer i løn- og prisfremskrivningen, ændringer som følge af ny og ændret lovgivning og ændringer som følge af de tiltag der iværksættes for at overholde budget 2019.

Et flertal (V og A) i Økonomi- og Erhvervsudvalget beslutter at afvente stillingentagen til hverdagseffektiviseringer, samt bidraget til Udvikling Odder og Østjyllands Brandvæsen til budgetforhandlingerne.

Ø stemmer imod.

C undlod at stemme.

Bilag

Fastlæggelse af grundlag for udarbejdelse af serviceudgiftsbudget for 2020

Punkt 6: Godkendelse af valgstyrere og tilforordnede til Europaparlamentsvalget den 26. maj 2019

Sagsfremstilling

6. Godkendelse af valgstyrere og tilforordnede til Europaparlamentsvalget den 26. maj 2019

Doknr.: 727-2019-51651

Sagsnr.: 727-2018-15197

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Der afholdes valg til Europaparlamentet den 26. maj 2019. Der fremsendes forslag til placering af valgstyrere og tilforordnede vælgere.

Baggrund for sagen

Byrådet har den 17. december 2018 bemyndiget Økonomiudvalget til:

At godkende forslag fra de politiske partier til udpegning af valgstyrere og tilforordnede vælgere.

At godkende de politiske partiers forslag til udpegning af tilforordnede vælgere til at modtage brevstemmer og de 4 tilforordnede vælgere fra administrationen.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har anmodet de politiske partier om fremsatte forslag til, hvem der skal udpeges som valgstyrere og tilforordnede vælgere.

Enhedslisten har meddelt, at de ikke er i stand til at foreslå tilforordnede vælgere, hvorfor Enhedslistens 4 pladser er blevet tilbudt til de øvrige partier uden for konstitueringen - Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti har derfor hver foreslået yderligere én tilforordnet vælger.

De to manglende tilforordnede vælgere foreslås derfor udpeget blandt det administrative personale.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til placering af valgstyrere og tilforordnede vælgere, herunder udpegning af formænd for valgstyrene på de enkelte afstemningssteder.

Forslaget til placering af valgstyrer og tilforordnede vælgere er vedlagt som bilag.

Såfremt der udskrives folketingsvalg til afholdelse samme dag, vil der være behov for et yderligere antal tilforordnede vælgere. Forvaltningen er bemyndiget til at udpege det yderligere antal tilforordnede vælgere, såfremt denne situation skulle opstå. Det foreslås, at forvaltningen tillige bemyndiges til, at fordele de yderligere tilforordnede vælgere på valgstederne henset den korte frist.

Sagens gang

· Økonomi- & Erhvervsudvalget den 13. maj 2019.

Forvaltningen indstiller

At forslaget til placering af valgstyrere og tilforordnede vælgere til Europaparlamentsvalget godkendes.

At forvaltningen bemyndiges til at fordele de yderligere udpegede tilforordnede, såfremt der udskrives folketingsvalg til afholdelse samme dag som Europaparlamentet.

Bilag

Oversigt over valgtilforordnede - EP-valget 26. maj 2019(3) 727-2019-51643

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Oversigt over valgtilforordnede - EP-valget 26. maj 2019(3)

Punkt 7: Forudgående offentlighed - bebyggelse til sommerhusområde på Violvej

Sagsfremstilling

7. Forudgående offentlighed - bebyggelse til sommerhusområde på Violvej

Doknr.: 727-2019-52906

Sagsnr.: 727-2019-3803

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forvaltningen har udarbejdet en dispositionsplan for udstykning af 4 nye sommerhusgrunde samt et offentligt fællesareal til dagcamping på et område ved Violvej i Rude Strand. Området er ejet af Odder Kommune.

Det er hensigten at igangsætte en planlægning for området med henblik på at sætte grundene til salg sammen med en eksisterende bebygget sommerhusgrund.

Derudover lægger dispositionsforslaget op til, at der etableres et offentligt areal med mulighed for at anlægge attraktive fælles legepladser for sommerhusområdet og dagsturister.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en forudgående offentlighed i 4 uger med henblik på at indkalde idéer og forslag i henhold til planlovens § 23c.

Baggrund for sagen

Området har et areal på 6.300 m² og omfatter matr. nr. 10c, del af matr. nr. 9z, del af matr. nr. 10b alle Rude By, Saksild.

Hele området er i dag omfattet af kommuneplanramme 3.SE.1, som fastsætter anvendelsen af området til erhvervsformål (butikker, restaurantcaferia, hotel, ferielejligheder og lignende), offentlige formål og enkelte boliger i tilknytning til førnævnte erhverv. Desuden er området omfattet af lokalplan nr. 3019 for et område til offentlige formål, sommerhusbebyggelse og blandet bolig- og erhvervsformål ved Rude Strand.

Arealet er oprindeligt planlagt tilbage i 1965, hvor området blev overført til byzone. Området blev senere udpeget til sommerhusområde med "Bygningsvedtægt for Odder" godkendt af Miljøministeriet den 22. august 1975. Mulighed for at udnytte området til sommerhuse blev ikke realiseret. I stedet vedtog man i 2002 lokalplan nr. 3019, hvor del af arealet kan anvendes til ophold, dagcamping mm.

Den ønskede planlægning fordrer, at området ændres fra byzone til sommerhusområde. Dette ønske er forelagt Erhvervsstyrelsen, som ikke finder, at der er konflikt ved ændring af zonestatus.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2017-2029.

Forvaltningens bemærkninger

Den fremsendte dispositionsplan viser forvaltningens idéoplæg til udstykning af 4 nye sommerhusgrunde samt et offentligt fællesareal til dagcamping og legeplads.

Kommuneplantillæg

Da dispositionsplanen indebærer en større anvendelsesændring for området, skal der efter planloven afholdes en forudgående offentlighed, med henblik på at udarbejde et tillæg til Kommuneplan 2017-2029. Forvaltningen anbefaler en høring på 4 uger.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13.5.2019.

Forvaltningen indstiller

At der på baggrund af vedhæftede bebyggelsesplan afholdes en forudgående offentlighed i 4 uger med henblik på at indkalde idéer og forslag mv i henhold til planlovens § 23 c.

Bilag

Udkast til dispositionsplan 727-2019-46849

Bilag

Udkast til dispositionsplan 727-2019-46849

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Udkast til dispositionsplan

Punkt 8: Kommuneplan tillæg nr. 15 - ændret anvendelse for offentligt område ved Vestermarksskolen

Sagsfremstilling

8. Kommuneplan tillæg nr. 15 - ændret anvendelse for offentligt område ved Vestermarksskolen

Doknr.: 727-2019-53231

Sagsnr.: 727-2019-3517

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Rammeområde 1 OF 16 i Kommuneplan 2017 - 2029 ønskes ændret, fra et område til offentlige formål, til et område til boligformål.

Kommuneplanramme 1 B 39, i den nordvestlige del af Odder by er bl.a. udlagt til offentlige formål og vurderes, at kunne betjene hele nærområdets behov for offentlige formål som f.eks. børneinstitution m.m.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en foroffentlig høring på 2 uger i forbindelse med ændring af rammeområde 1 OF 16.

Baggrund for sagen

I forbindelse med byudviklingen af rammeområde 1 B 39 i Odder Nord er der et politisk ønske om, et øget fokus på liveability – at den enkelte borger trygt kan ”udfolde sit liv”. En del af liveability er f.eks. et fleksibelt hus (multihus), der kan rumme mange forskellige aktiviteter og samler fællesskaber i området.

Idéen bag et multihus er, at skabe et fremtidigt mødested, hvor fællesskabet kan dyrkes på tværs af alder, kultur og interesser.

Den grønne kile øst for Bendixminde udgør et centralt strøg i området og omfatter bl.a. ”Sct. Mariekilden” og et samlingspunkt ved regnvandsbassinet kaldet ”Smilet” nord for stamvejen. Her påregnes der på sigt etableret et fællesskabshus eller lignende fælles tiltag for hele området. Stedet skal være et samlingspunkt og mødested for såvel inden- som udendørs aktiviteter og arrangementer i området.

I dagtimerne kan huset fungere som børneinstitution og andre offentlige tilbud f.eks. sundhedsklinik. I aften timerne og i weekenderne kan det fungere som et beboerhus, hvor der tilbydes arrangementer, fællesaktiviteter og tilbud for beboerne i nærområdet.

At samle funktionerne i et hus vil være til gavn for befolkningen i alle aldre, der får en større glæde af huset pga. dets muligheder for forskellig anvendelse samt reduceret ressourceforbrug af området.

Forvaltningens bemærkninger

Rammeområde 1 B 39 giver allerede mulighed for børneinstitutioner og lignende, offentlige formål og kræver derfor ikke udarbejdelse af nyt kommuneplan tillæg.

Med mulighed for tilblivelse af ovennævnte multihus, vil der umiddelbart ikke være behov for et andet areal, udlagt til samme formål, i så kort afstand fra rammeområde 1 B 39. Derfor forslås rammeområde 1 OF 16 ændret, fra et område til offentligt formål, til et område til boligformål.

Sagens gang

· Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 13. maj

Forvaltningen indstiller

At der afholdes en foroffentlig høring på 2 uger i forbindelse med ændring af rammeområde 1 OF 16.

Bilag

Kortbilag til kommuneplantillæg nr. 15 727-2019-55776

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Kortbilag til kommuneplantillæg nr. 15

Punkt 9: Proces for Plan- og Agenda 21 strategi 2019

Sagsfremstilling

9. Proces for Plan- og Agenda 21 strategi 2019

Doknr.: 727-2019-53547

Sagsnr.: 727-2018-2911

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen. Strategien skal indeholde oplysninger om den planlægning, der er gennemført siden sidste kommuneplanrevision, her Kommuneplan 2017-2029. Desuden skal strategien beskrive byrådets visioner og strategier for den kommende kommuneplanlægning.

Forvaltningen indstiller, at procesplan for Plan- og Agenda 21 strategi tages til efterretning.

Baggrund for sagen

Formålet med Plan- og Agenda 21 strategien er at skabe en forudgående offentlig debat ud fra et oplyst grundlag, inden kommuneplanen revideres. Med Plan- og Agenda 21 strategien høres Odder Kommunes borgere om de politiske visioner og ønsker til kommende arealudlæg samt målsætninger for det fremtidige arbejde inden for indsatsområder som bæredygtig byudvikling, fremme af biologisk mangfoldighed osv.

Ligeledes har borgerne mulighed for at indsende ønsker til arealudlæg og få disse ønsker debatteret og afvejet politisk.

Opstart til Plan- og Agenda 21 strategien blev påbegyndt på byrådsseminar den 2. marts 2018, hvor følgende overordnede emner blev diskuteret med sigte på udviklingen frem til 2050:

- Byudvikling og liveability
- Infrastruktur og mobilitet
- Natur og friluftsliv
- Klima og energi

De overordnede emner blev afvejet igennem byrådets udviklingsplan med de 3 overordnede politikker:

- Det gode liv
- Bæredygtighed
- Vækst og udvikling

Derudover skal de overordnede emner forholde sig til de af FN's verdensmål, der er relevante for emnet/strategien.

Forvaltningens bemærkninger

På byrådsseminaret blev der rejst ønske om, at der afholdes en workshop med interessentgrupper med de emner, der blev diskuteret på byrådsseminaret. Forvaltningen foreslår, at der afholdes workshop med interessenterne den 26. juni 2019. Forvaltningen foreslår at følgende interessenter inviteres:

- Grønt råd
- Bymidteforum
- Odderegnens forening for bygnings- og landskabskultur
- Lokalrådene
- Udvikling Odder
- Kulturforeningen
- Køb Odder
- Visit Odder (Kystlandet)

Forvaltningen vil herefter samle op på de bemærkninger, der kommer på workshoppen samt de politiske tilkendegivelser, der blev givet på byrådsseminar den 2. marts. 2018. Desuden vil forvaltningen udarbejde en planberetning, der beskriver den planlægning, der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen. Det hele forelægges til politisk behandling med henblik på at afklare hvad Plan- og Agenda 21 strategien skal indeholde.

Der er desuden allerede indkommet en del ønsker til arealudlæg fra borgerne. Forvaltningen gennemgår pt. disse ønsker og vil fremlægge dem til politisk behandling sammen med bemærkninger fra workshop og planberetning som beskrevet ovenfor. Såfremt det er hensigtsmæssigt indledes den politiske behandling med en besigtigelse af de arealudlæg, der er rejst ønske om.

Plan- og Agenda 21 strategien forventes sendt i offentlig høring inden udgangen af 2019.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13.5.2019
- Byrådet den 20.5.2019

Forvaltningen indstiller

At proces som beskrevet under forvaltningens bemærkninger samt vedlagte procesplan tages til efterretning.

Bilag

Proces for udarbejdelse af planstrategi 2019 v.2. 727-2019-54101

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse med den bemærkning, at workshoppen bliver et offentligt møde, og at der findes en anden mødedato for workshoppen end den 26. juni 2019.

Bilag

Proces for udarbejdelse af planstrategi 2019 v.2.

Punkt 10: Kommuneplan - tillæg nr. 7 - byudvikling i Saksild

Sagsfremstilling

10. Kommuneplan - tillæg nr. 7 - byudvikling i Saksild

Doknr.: 727-2019-53549

Sagsnr.: 727-2019-2003

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forslag til tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2017-2029 er udarbejdet i forbindelse med forslag til lokalplan nr. 3035 for et nyt boligområde i Saksild øst for Rudevej og nord for Kastanievej.

Forvaltningen indstiller, at forslag til kommuneplantillæg nr. 7 sendes i offentlig høring.

Baggrund for sagen

Sagen har været i foroffentlig høring og er sidst behandlet på byrådsmøde den 25. juni 2018, hvor byrådet besluttede:

- At der igangsættes en udarbejdelse af et forslag til tillæg til Kommuneplan 2017-2029 samt et lokalplanforslag på baggrund af den ansøgte bebyggelsesplan.
- At forvaltningens anbefaling om at boliger i 2 etager flyttes fra nord for Kastanievej til placering omkring den vestlige del af boligvejen mod Rudevej medtages i planlægningen.

Lovgrundlaget er planloven, miljøvurderingsloven og Kommuneplan 2017-2029.

Forvaltningens bemærkninger

Miljøvurdering

Der er foretaget en screening af forslag til Kommuneplantillæg nr. 7 efter miljøvurderingsloven. Screeningen viser, at det ikke er sandsynligt, at planen vil have en væsentlig indvirkning på miljøet. Derfor er der ikke foretaget en egentlig miljøvurdering. Afgørelse om ikke at miljøvurdere vil blive annonceret samtidig med offentliggørelse af lokalplanforslaget.

Forslag til Lokalplan nr. 3035

Forslag til lokalplan nr. 3035 er behandlet på møde i Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april og skal efterfølgende i Byrådet.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019.
- Byrådet den 20. maj 2019.

Forvaltningen indstiller

At forslag til tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2017-2029 vedtages og offentliggøres med indsigelsesfrist på 8 uger efter planlovens bestemmelser.

Bilag

FORSLAG til kommuneplantillæg nr. 7 727-2019-16398

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

FORSLAG til kommuneplantillæg nr. 7

Punkt 11: Forudgående offentlighed - Hou Strandcamping

Sagsfremstilling

11. Forudgående offentlighed - Hou Strandcamping

Doknr.: 727-2019-53562

Sagsnr.: 727-2019-5862

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Ejer af Hou Strandcamping har tilkendegivet, at det gennem de sidste 13 år ikke har været rentabelt at drive campingpladsen. Ejer ønsker derfor, at den eksisterende campingplads omdannes til en kombineret camping- sommer- og helårsboligbebyggelse og har fremsendt projekt herfor. Alternativt, mener ejer, at det vil være nødvendigt at lukke campingpladsen.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en forudgående offentlighed på 4 uger.

Baggrund for sagen

Den eksisterende campingplads er omfattet af lokalplan nr. 5017 og af rammeområde 5.F.1 i Kommuneplan 2017-2029. Ejer ønsker, at der igangsættes en planlægning, så det bliver muligt at omdanne pladsen til en kombineret camping, sommer- og helårsboligbebyggelse. På sigt vil ejer også gerne have mulighed for at kunne ændre den nuværende privatbolig for bestyreren, til et mindre vandrehjem.

Campingplads

Den nuværende campingplads ønskes reduceret, så den fremover udgør den nordlige del af området. Der vil efter omdannelsen være plads til ca. 55 campingpladser og ca. 7 pladser til mobile Homes/campinghytter. Den eksisterende administrationsbygning omdannes til servicebygning. Fremover vil campingpladsen stort set fungere uden bestyrer.

Sommerhusområde

Den sydlige del af den eksisterende campingplads ønskes udstykket til 15 grunde på 1000 – 1850 m². Sommerhusene kan i henhold til bygningsreglementet opføres i 1 etage. Samtlige grunde terrænreguleres for at fremtidssikre bebyggelsen i forhold til de klimaudfordringer, der er i området.

Helårsbeboelse

Del af den nuværende campingplads ønskes udstykket til 5 helårsboliger med grunde på ca. 800 m². Helårsboligerne ønskes opført i op til 2 etager.

Klimatilpasning

Ejer af Hou Strandcamping ønsker at bidrage til etablering af et projekt for klimatilpasning for Spøttrup Bæk. Det indgår således i planen, at del af det nordlige areal, der er omfattet af rammebestemmelser 5.F.1 og udlagt til potentiel natur i Kommuneplan 2017-2029 vil kunne anvendes til oversvømmelsesareal. Samtidig skal det undersøges, om der kan etableres yderligere vandtilbageholdelse længere opstrøms i engarealerne her. Gældende lovgivning er: Planloven, Kommuneplan 2017-2029 og ”Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser.” BEK nr. 844 af 30.6.2010.

Forvaltningens bemærkninger

Sommerhusområde og kommuneplantillæg

Areal til de 15 sommerhusgrunde har zonestatus som sommerhusområde i Kommuneplan 2017-2029. Området blev oprindeligt udlagt i bygningsvedtægt for Odder Kommune den 25. marts 1974. Dengang blev muligheden for at udstykke arealet til sommerhuse ikke udnyttet, og der blev i stedet med tiden etableret campingplads. Udpegning til eller tilbageførsel af sommerhusområder kan alene foretages af staten. Det fremgår af rammebestemmelserne for rammeområde 5.F.1, at den del, der er udpeget til sommerhusområde skal forblive sommerhusområde.

En ændret planlægning for området medfører udarbejdelse af kommuneplantillæg, da den nuværende rammebestemmelse alene bestemmer, at arealet kan anvendes til campingplads og dertilhørende drift. Da ændringerne er væsentlige skal der afholdes en forudgående offentlighed med henblik på at indkalde idéer og forslag.

Klimatilpasning

Dele af området ligger i kote 0,75. Ud over terrænændringer vil det være en forudsætning for etablering af projektet, at der udarbejdes og udføres en klimatilpasning for området, herunder at terrænet hæves, som vist i projektet. Det undersøges samtidig i projektet om del af rammeområde 5.F.1 kan inddrages som oversvømmelsesareal. Der skal herudover etableres et pumpelaug, hvor deltagelse i pumpelaug skal ske efter en fordelingsnøgle.

Sagens gang

· Økonomi- og Erhvervsudvalget 13.5.2019

Forvaltningen indstiller

At der på baggrund af vedhæftede bebyggelsesplan afholdes en forudgående offentlighed 4 uger med henblik på at indkalde idéer og forslag mv i henhold til planlovens § 23 c.

Bilag

Hou camping_sommerhuse et-plan 727-2019-821

Bemærkninger til driften af Hou Strandcamping 727-2019-55615

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Hou camping_sommerhuse et-plan

Bemærkninger til driften af Hou Strandcamping

Punkt 12: Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen

Sagsfremstilling

12. Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen

Doknr.: 727-2019-53566

Sagsnr.: 727-2019-789

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Odder Kommune har den 21.3.2019 modtaget ”Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen” med tilhørende miljøvurdering i høring til og med den 20. maj 2019.

Forvaltningen indstiller, at Landsplandirektivet tages til efterretning.

Baggrund for sagen

På baggrund af *Planstrategi 2017 – udviklings- og sommerhusområder*, ansøgte Odder Kommune i efteråret 2017 om 74 nye sommerhusgrunde. Samtidig tilkendegav kommunen, at vi vil tilbageføre 67 ubebyggede sommerhusgrunde beliggende i Amstrup og Saksild.

Odder Kommune fik tilsagn fra erhvervsministeren om, at kommunen får tildelt 72 sommerhusgrunde mod, at vi tilbageleverer 67 ubebyggede sommerhusgrunde.

Sagen blev sidst behandlet på møde i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 28. januar 2019, hvor det blev besluttet at:

At det meddeles erhvervsministeren at de 72 tildelte grunde fordeles med 3 sommerhusgrunde i området ved Rude Strand og 69 sommerhusgrunde i området ved Christian Petersens Vej ved Saksild Strand

Lovgrundlaget er Planloven, Landsplandirektiv for forslag til

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har ingen bemærkninger til Landsplandirektivet.

Sagens gang

· Møde i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13.5.2019

Forvaltningen indstiller

At ”Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen” tages til efterretning.

Bilag

Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen

727-2019-55404

**Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:
Afbud:**

Godkendt

Bilag

Forslag til Landsplandirektiv 2019 for udlæg og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen

Punkt 13: Østjyllands Brandvæsen - Regnskab 2018 og budget 2020

Sagsfremstilling

13. Østjyllands Brandvæsen - Regnskab 2018 og budget 2020

Doknr.: 727-2019-55044

Sagsnr.: 727-2019-5823

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I denne sag forelægges byrådet regnskab 2018 og budget 2020 for Østjyllands Brandvæsen til orientering.

Baggrund for sagen

Ifølge vedtægter for Østjyllands Brandvæsen skal regnskaber, årsrapporter og budgetter sendes til orientering i hjemkommunerne.

Regnskab 2018 og budget 2012 er godkendt af bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen den 11. april 2019.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj
- Byrådet den 20. maj

Forvaltningen indstiller

- At orienteringen tages til efterretning

Bilag

Årsrapport 2018 underskrevet 727-2019-55020

Vedtaget Budget 2020 727-2019-55019

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

Årsrapport 2018 underskrevet

Vedtaget Budget 2020

Punkt 14: Status på arbejdet med Byrådets 3 budgetmål

Sagsfremstilling

14. Status på arbejdet med Byrådets 3 budgetmål

Doknr.: 727-2019-54250

Sagsnr.: 727-2018-14998

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Økonomi- og Erhvervsudvalget orienteres om status på arbejdet med Byrådets 3 budgetmål.

Baggrund for sagen

Odder Kommune står i disse år over for en række nye og store udfordringer. Igennem de senere år har der været en øget tilgang af borgere på både børne-, unge- og voksenområdet, som har behov for forskellige former for støtte fra kommunen. Samtidig er borgernes udfordringer blevet mere komplekse.

Odder Kommune oplever således, sammen med landets øvrige kommuner, et pres på en række af de store velfærdsområder. Disse tendenser kalder på, at vi tænker i nye baner og går nye veje, når opgaverne skal løses.

Med budgetaftalen for 2019 vedtog Byrådet, med baggrund i ovenstående, tre budgetmål for 2019 - 2021. Med de tre budgetmål har Byrådet sat retning for en større omstilling af den kommunale opgaveløsning.

De tre budgetmål er:

1. Fra 2019 skal 100 helårspersoner pr. år væk fra offentlig forsørgelse til at kunne klare sig selv
2. Andelen af unge i alderen 14-24 år, der anbringes i botilbud, skal nedbringes
3. I 2021 skal der maksimalt være 80 børn i Odder Kommunes specialklasser og maksimalt 98 børn i specialklasser i alt

Forvaltningens bemærkninger

Der arbejdes i øjeblikket med en række tiltag, som forvaltningen har igangsat med sigte på at indfri budgetmålene.

Med henblik på at sikre et højt informationsniveau til Byråd, ledelse og medarbejdere, er der tilrettelagt en systematik for den økonomiske opfølgning på budgetmålene. Denne indebærer, at Byrådet modtager en status på indfrielse af budgetmålene i forbindelse med den månedlige budgetopfølgning.

Derudover er der udarbejdet en kommunikationsplan, der skal sikre, at de politiske udvalg samt andre relevante fora også holdes opdateret om andre forhold end økonomi, som fx:

- Hvilke tiltag arbejdes der med?
- Hvilke tiltag arbejdes der med?
- Hvad er effekten?
- Hvor er der udfordringer?
- Hvilke eventuelle konsekvenser ses der?

Nedenfor ses en illustration af den politiske organisering af arbejdet med de 3 mål:

Som det fremgår er fagudvalgene tildelt en rolle som ankerudvalg for hver sit budgetmål. Det betyder at den løbende opfølgning, der gives over for det enkelte fagudvalg, primært vil have fokus på ét af budgetmålene.

Økonomi- og Erhvervsudvalget er derimod udpeget som koordinationsudvalg, hvilket giver udvalget en naturlig interesse i at have et samlet overblik over alle indsatser i arbejdet med budgetmålene samt fremdriften i arbejdet med disse.

Formålet med denne sag er derfor at give udvalget et bredt overblik over indsatser i arbejdet med budgetmålene, et indblik i hvad de enkelte indsatser omhandler samt en status på fremdriften.

Til formålet har forvaltningen udarbejdet en oversigt, som er vedhæftet som bilag.

Forvaltningen anbefaler at Økonomi- og Erhvervsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

· Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019

Forvaltningen indstiller

At Økonomi- og Erhvervsudvalget tager orientering om arbejdet med Byrådets 3 budgetmål til efterretning

Bilag

Oversigt over indsatser i arbejdet med byrådets 3 budgetmål 727-2019-42665

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Godkendt med den bemærkning, at effekterne så vidt muligt skal beskrives fremadrettet ved tilsvarende sager.

Bilag

Oversigt over indsatser i arbejdet med byrådets 3 budgetmål

Punkt 15: Regeringens Plastikhandlingsplan

Sagsfremstilling

15. Regeringens Plastikhandlingsplan

Doknr.: 727-2019-57051

Sagsnr.: 727-2019-832

Åbent

Fmd. init.:

Resume

På byrådsmødet den 25. juni 2018 blev det besluttet, at indkøbspolitikken skulle revideres med det formål at indarbejde en hensigtserklæring om at undgå indkøb af varer med indhold af mikroplast.

Baggrund for sagen

Sagen blev rejst i byrådet på baggrund af et forslag fra SF om tilretning af kommunens indkøbspolitik, med det formål at minimere anvendelsen af produkter med indhold af mikroplast.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune er medlem af indkøbsfælleskabet FællesIndkøbMidt, som yderligere har Horsens, Hedensted, Samsø kommuner som medlemmer.

Når der udføres et udbud, er det nødvendigt, at de respektive kommuner er enige om forudsætningerne for det pågældende udbud – herunder anvendelse af produkter med indhold af mikroplast.

Regeringen har udarbejdet en plastikhandlingsplan ”Plastik uden spild”, af planen fremgår følgende facts:

89% af al mikroplast er såkaldt sekundær mikroplast, der stammer fra brug og hermed slidtage af plasticmaterialer. Af de 89% stammer 63% fra slidtage af dæk. Mere end halvdelen af forureningen fra alt mikroplast stammer derfor fra dækslidtage. De resterende 37% (af de 89%) stammer fra kilder som f.eks. skosåler, maling og tekstiler.

De resterende 11% er primær mikroplast, dvs. tilsat mikroplaststykker.

Plasthandlingsplanen beskriver 27 initiativer, der skal reducere forbrug af plast og forhøje genanvendelsen af den forbrugte plast.

I samarbejde med FællesIndkøbMidt er der udarbejdet følgende formulering, som foreslås indarbejdet i kommunens indkøbspolitik:

” FIKM understøtter regeringens plasthandlingsplans bestræbelse på både på nationalt plan og fælleseuropæisk niveau at reducere anvendelsen af plastic. Især fokus på at efterspørge pvc-fri produkter og hvor det er muligt, skal produkter uden tilsat mikroplast prioriteres.

”

Ved gennemførelse af egne drifts- og anlægsprojekter skal der i størst muligt omfang vælges produkter uden indhold af mikroplast.

Sagens gang

- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 13. maj 2019

Forvaltningen indstiller

At formuleringen indarbejdes i kommunens indkøbspolitik.

Bilag

Regeringens plastikhandlingsplan - bilag 727-2019-57069

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Et flertal (V og C) indstiller forvaltningens indstilling til godkendelse. A og Ø afventer stillingtagen til behandlingen af sagen i Byrådet.

Bilag

Regeringens plastikhandlingsplan - bilag

Punkt 16: Ny Børne- og Ungepolitik til godkendelse

Sagsfremstilling

16. Ny Børne- og Ungepolitik til godkendelse

Doknr.: 727-2019-50184

Sagsnr.: 727-2018-10077

Åbent

Fmd. init.:

Resume

På møde den 18. februar 2019 vedtog Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget at sende udkast til ny børne- og ungepolitik i høring.

Byrådet forelægges nu de indkomne høringssvar og på den baggrund indstilles den nye børne-, og ungepolitik til godkendelse.

Baggrund for sagen

Siden foråret 2019 har der pågået en proces for formulering af en ny sammenhængende børne- og ungepolitik. Processen har været forankret i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget, og har involveret inddragelse af forældre, ledere og medarbejdere på børne- og ungeområdet i Odder Kommune samt foreningslivet.

Det foreliggende udkast til børne- og ungepolitik omfatter følgende hovedområder:

- Dagtilbudsområdet
- Skoleområdet
- Indsats- og anbringelsesområdet
- Fritidsområdet

Politikken skal favne alle børn og unge indenfor 0-18 årsområdet, omend de værdier og tilgange, som politikken hviler på, også vil danne afsæt for arbejdet med unge i et bredere aldersmæssigt perspektiv.

Børne- og ungepolitikken skal danne fælles retning og styrke samarbejdet og sammenhængen på tværs af familier, kommunens almene tilbud og tilbud til børn og unge med særlige behov og deres familier. Med andre ord skal politikken understøtte helhed og sammenhæng i samarbejdet omkring alle indsatser over for børn, unge og deres familier.

Børne- og Ungepolitikken skal være med til at føre byrådets 3 overordnede politikker ud i livet:

- Politik for Det Gode Liv
- Politik for Økonomisk Bæredygtighed
- Politik for Vækst og Udvikling

Desuden bygger Odder Kommunes børne- og ungepolitik på FN's Børnekonventions grundlæggende principper:

- Sundhed
- Sikring af barnets interesser
- Retten til at udtrykke sine meninger
- Ligestilling og beskyttelse mod diskrimination
- Social sikkerhed
- Hvile og fritid

Politikken danner ramme om allerede eksisterende strategier og handleplaner på børne- og ungeområdet. Samtidig forventes det at politikken fremadrettet omsættes gennem dygtig ledelse og udarbejdelse af nye strategier og planer, som er mere konkrete og handlingsanvisende.

Udkast til ny børne- og ungepolitik er vedhæftet som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

På møde den 18. februar 2019 besluttede Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget at sende udkast til høring ved følgende aktører:

- Forældrebestyrelser på dagtilbudsområdet
- Skolebestyrelser
- Folkeoplysningsudvalg
- Odder Fælles Elevråd
- Handicapråd
- Lokale MED-udvalg
- OmrådeUdvalg Børn, Unge og Kultur

Derudover har udkast til politik været i en bred offentlig høring gennem Odder Kommunes hjemmeside samt Facebook-side.

Høringsperioden har løbet fra 5. marts til 15. april. Der er i alt indkommet 20 høringssvar, som alle er vedhæftet denne sag som bilag.

I det følgende gives en sammenfatning af de centrale temaer, der adresseres i flere høringssvar.

Politikkens indhold generelt

I langt størsteparten af høringssvarene, gives udtryk for, at der er formuleret en flot, visionær, klar og tidssvarende politik, som man kun kan tilslutte sig. Det fremgår, at hvis visionen føres ud i livet, vil det have stor betydning for fremtidens børn og unge og for kommunen som helhed, herunder styrke bosætning mv. Det fremhæves at politikken hviler på en klar vision og 7 tydelige temaer, der danner retning og grundlag for indsatsen og samarbejdet på børne- og ungeområdet i de kommende år. Særligt fremhæver flere, at politikkens tydelige tråd, om vigtigheden af fællesskabet, er en styrke. Fra medarbejderne tilkendes det, at de kan se sig ind i politikkens værdier og grundlæggende børnesyn, og at den eksisterende praksis fint kan spejles i politikkens overordnede retning, om end det opleves, at barren for, hvad Odder Kommune vil opnå på børne- og ungeområdet, er hævet betragteligt med den nye politik.

Netop politikens ambitionsniveau adresseres i stort set alle høringssvar. Af nogle opfattes dette alene positivt, mens de fleste udtrykker kritik og skepsis i den sammenhæng. Bredt set gives udtryk for, at indfrielse af visionen er uforenelig med det nuværende økonomiske niveau på skole- og dagtilbudsområdet, som generelt omtales som ressourcemæssigt underprioriteret. Der kaldes på balance mellem vision og ressourcer. Fra medarbejderne ytres bekymring for at ”skulle stå på mål” for politikken over for borgerne, og reelt ikke kunne leve op til den.

Politikkens form

I flere høringssvar anerkendes politikken for at være gennemarbejdet, have en klar struktur, og være godt og overskueligt bygget op i et flot og indbydende format. Det bemærkes at politikkens enkle opsætning gør den let tilgængelig. Visionen og de 7 temaer er bundet fint sammen og danner en klar retning.

Omvendt finder andre, at der er tale om et omfattende værk, som man kan være bekymret for, at en stor del af forældregruppen ikke får læst og forholdt sig til. Sprogligt påpeger nogle, at der er mange lange, uforståelige og ”kringlede” sætninger, som gør den svært tilgængelig for borgere, herunder børn og unge. Dette skal ses i lyset af at flere giver udtryk for at betragte borgerne som politikens eneste målgruppe – også sagt med andre ord – at politikens formål er at informere borgerne og ikke fagfolk.

Forældrenes ansvar

Fra medarbejdernes side efterlyses det, at forældreansvaret bliver mere fremhævet, herunder at forventninger til forældrene tydeliggøres. Man finder at politikken flere steder flytter ansvaret fra forældre til samfundet/institutionerne, og man ønsker i stedet at politikken adresserer, at det er forældrene der har det overordnede og afgørende ansvar for deres eget barns trivsel og udvikling.

”De voksne”

Generelt ønsker medarbejderne, at der i politikken sondres mere og tydeligere mellem de forskellige ”voksne” i børns og unges liv. Fx ved at medarbejdere omtales som ”de professionelle” i stedet for ”voksne, der arbejder med børn”.

Forvaltningens bemærkninger

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget har i forbindelse med formuleringen af børne- og ungepolitikken ønsket at betone ”Fælles Ansvar – Sammen og på tværs”, jf. politikens forside. Derfor retter politikken sig også mod det store kommunefællesskab, og ikke alene medarbejdere i kommunale institutioner i Odder Kommune. Dog er der nogle temaer,

der primært henvender sig til medarbejdere i det kommunale system, og det særlige ansvar de har i en given kontekst. Dette forhold er forsøgt sprogligt afbalanceret.

På den baggrund foreslår forvaltningen følgende ændring i tema 4, afsnit 3:

”Voksne, der arbejder med børn og unge” erstattes af ”Medarbejdere”.

Begrebet ”livsduelighed”

I enkelte høringssvar efterspørges en definition på betydningen af begrebet ”livsduelighed”.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen gør opmærksom på, at betydningen af ”livsduelighed” foldes ud på side 4 i forlængelse af selve visions-teksten.

”Mindst indgribende indsats”

Fra medarbejderne påpeges det at udtrykket for princippet om ”mindst mulig indgribende indsats” er uhensigtsmæssig, idet der er risiko for at det sidestilles med ”laveste serviceniveau”. I stedet foreslås det, at politikken anvender udtrykket ”rette indsats”.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anerkender opmærksomhedspunktet, og foreslår at udtrykket ”mindst mulig indgribende indsats” derfor konsekvensrettes til ”rette indsats”.

Konkretiseringsgrad

I nogle høringssvar kritiseres politikken for at være for ukonkret og for lidt handlingsanvisende. Af andre høringssvar fremgår det, at man ser frem til at blive inddraget i arbejdet med at omsætte og konkretisere politikken.

Forvaltningens bemærkninger

Af det indledende afsnit, jf. side 2, fremgår det at:

”Politikken skal danne fælles retning og styrke samarbejdet og sammenhængen på tværs af familier, kommunens almene tilbud og tilbud til børn og unge med særlige behov og deres familier. Med andre ord skal politikken understøtte helhed og sammenhæng i samarbejdet omkring alle indsatser over for børn, unge og deres familier.”

Der er således tale om en overordnet politik, der skal danne fælles retning og sammenhæng på tværs af hele børne- og ungeområdet og på tværs af familier, kommunale institutioner og civilsamfund i øvrigt. Politikken skal således også danne ramme om allerede eksisterende strategier og handleplaner på børne- og ungeområdet. Samtidig skal politikken fremadrettet omsættes og gives liv i praksis gennem dygtig ledelse og udarbejdelse og implementering af nye strategier og planer, som er mere konkrete og handlingsanvisende.

Forvaltningen anbefaler at udkast til ny børne- og ungepolitik godkendes med de ovenfor foreslåede ændringer.

Sagens gang

- **Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 29. april 2019**
- **Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019**
- **Byrådet den 20. maj 2019**

Forvaltningen indstiller

At byrådet godkender udkast til børne- og ungepolitik med følgende ændringer:

- **Udtrykket ”mindst indgribende indsats” konsekvensrettes til ”rette indsats”**
- **I tema 4, afsnit 3, erstattes ” Voksne, der arbejder med børn og unge” af ”Medarbejdere”.**

Bilag

Udkast til Odder Kommunes nye Børne- og Ungepolitik

	727-2019-28990
Høringssvar områdedvalg BUK om børne og ungepolitik, Torben Nielsen	727-2019-50616
D2019-48396 Høringssvar fra BFCs MEDudvalg vedr. Børne- og Ungepolitikken 23000293019-101130226171685	727-2019-49848
Høringssvar fra Vennelunds forældrebestyrelse - B & U politik	727-2019-50589
D2019-48711 Bestyrelsen for LBO's høringssvar vedr. Børne- og Ungepolitikken 23000293019-101154911231534	727-2019-49823
Høringssvar fra forældrebestyrelse DII Bifrost	727-2019-50584
D2019-48798 MED-udvalget i LBO's høringssvar vedr. Børn- og ungepolitikken 23000293019-101165016510745	727-2019-49824
Høringssvar Børne- og Ungepolitik-2, Skolebestyrelsen på Vestskolen	727-2019-50159
Dagplejens forældrebestyrelse - Høringssvar OK børne- ungepolitik	727-2019-49825
Høringssvar Parkvejens skole bestyrelse - B&U-politik 2019	727-2019-49853
Lærereforeningen - høringssvar B & U-politik	727-2019-49849
Hoeringssvar B-og U politik april 2019, Vennelund	727-2019-50155
Høringssvar Egholmgaard vedrørende udkast til den nye Børne- og ungepolitik i Odder 23000293019-100101733923031	727-2019-49860
Høringssvar fra Folkeoplysningsudvalget	727-2019-49857
DH - Kommentarer til Udkast til Odder Kommunes Børne- og Ungepolitik	727-2019-49826
Handicaprådets høringssvar børne- og ungepolitik	727-2019-50061

Hoeringssvar Daglejen Odder By til B&U politik(1)	727-2019-49847
Hoeringssvar MED udvalg Bifrost - B&U-politik(2)	727-2019-49846
Høringssvar Egholmgaard børn og ungepolitik	727-2019-49828
Høringssvar fra Krible Krable Huset og Skovbørnehavens bestyrelse og personalegruppe	727-2019-49827
Kristina Ditlev - Høringssvar Odder Kommunes nye børnepolitik	727-2019-49821
Høringssvar BHov - børne- og ungepolitik	727-2019-51366

Beslutning fra Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 29. april 2019:

Afbud: Ditte Marie Thejsen

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget indstiller børne- og ungepolitikken godkendt med følgende bemærkninger:

Udvalget kan ikke følge forvaltningens indstilling om at rette udtrykket "mindst indgribende indsats" til "rette indsats", men ønsker at bevare den eksisterende formulering.

I tema 4, afsnit 3, erstattes " Voksne, der arbejder med børn og unge" af "Medarbejdere".

I tema 7, afsnit 5, ændres overskriften, "Et fritids- og foreningsliv for alle" til "Et kultur- fritids- og foreningsliv for alle". Efter Byrådets godkendelse af politikken, vil Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget arbejde videre med god formidling af politikken, herunder fx udarbejdelse af en pixi-version af politikken, en videoproduktion til Youtube mm.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse med BUK's bemærkninger.

Bilag

Udkast til Odder Kommunes nye Børne- og Ungepolitik

Høringssvar områdeudvalg BUK om børne og ungepolitik, Torben Nielsen

D2019-48396 Høringssvar fra BFCs MEDudvalg vedr. Børne- og Ungepolitikken 23000293019-101130226171685

Høringssvar fra Vennelunds forældrebestyrelse - B & U politik

D2019-48711 Bestyrelsen for LBO's høringssvar vedr. Børne- og Ungepolitikken 23000293019-101154911231534

Høringssvar fra forældrebestyrelse DII Bifrost

D2019-48798 MED-udvalget i LBO's høringssvar vedr. Børn- og ungepolitikken 23000293019-101165016510745

Høringssvar Børne- og Ungepolitik-2, Skolebestyrelsen på Vestskolen

Dagplejens forældrebestyrelse - Høringssvar OK børne- ungepolitik

Høringssvar Parkvejens skole bestyrelse - B&U-politik 2019

Lærerforeningen - høringssvar B & U-politik

Hoeringssvar B-og U politik april 2019, Vennelund

Høringssvar Egholmgaard vedrørende udkast til den nye Børne- og ungepolitik i Odder 23000293019-100101733923031

Høringssvar fra Folkeoplysningsudvalget

DH - Kommentarer til |Udkast til Odder Kommunes Børne- og Ungepolitik|

Handicaprådets høringssvar børne- og ungepolitik

Hoeringssvar Dagplejen Odder By til B&U politik(1)

Hoeringssvar MED udvalg Bifrost - B&U-politik(2)

Høringssvar Egholmgaard børn og ungepolitik

Høringssvar fra Krible Krable Huset og Skovbørnehavens bestyrelse og personalegruppe

Kristina Ditlev - Høringssvar Odder Kommunes nye børnepolitik

Høringssvar BHov - børne- og ungepolitik

Punkt 17: Vedtagelse af udviklingsstrategi for Odder bymidte

Sagsfremstilling

17. Vedtagelse af udviklingsstrategi for Odder bymidte

Doknr.: 727-2019-39434

Sagsnr.: 727-2017-7190

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Odder Kommune har i samarbejde med frivillige bymidteaktører i Bymidteforum udarbejdet en byudviklingsstrategi for Odder. Strategiudarbejdelsen er støttet af Realdania.

Udviklingsstrategien for Odder bymidte indstilles nu til vedtagelse i dokumentform. Efterfølgende digitaliseres strategien på Odder Kommunes planportal og indstilles til Byrådets godkendelse i efteråret. Tillæg til strategien, herunder bl.a. opdatering af handlingskataloget, indstilles herefter løbende til Byrådets godkendelse.

Det indstilles desuden, at Byrådet igangsætter 2 overordnede indsatser samt yder tillæg til anlægsbevilling til såvel Parkeringsstrategi som rådgivervydelse.

Byrådet vil på et senere tidspunkt fastsætte rammer for en udviklingsproces for banearealerne.

Baggrund for sagen

Byrådet vedtog i 2018 at iværksætte udarbejdelsen af en byudviklingsstrategi for Odder bymidte. Strategiudarbejdelsen startede i foråret 2018 efter tilsagn om støtte fra Realdania.

Strategiske afprøvninger

Frivillige bymidteaktører i Bymidteforum engagerede sig i en samskabende proces, hvor bymidtens 4 unikke bymiljøer blev kortlagt, og strategiens vision, udviklingsprincipper og hovedgreb blev formuleret. I sammenhæng med de begyndende strategiformuleringer blev 4 fysiske afprøvninger prioriteret og planlagt, herunder bl.a. Folkeparken, som fik mange besøgende og positiv omtale. Folkeparken skabte et nyt rekreativt mødested og knyttede en ny attraktiv forbindelse an mellem det stærke og robuste Kvickly-område til det raffinerede historiske bymiljø omkring Torvet.

Evaluering

Efter afviklingen af de 4 fysiske afprøvninger evaluerede Bymidteforum dels på de respektive projekter, dels på samarbejde, kommunikation og det overordnede procesforløb.

Åbningstræk med 3 anlægsprojekter

Evalueringen og den politiske proces i følgegruppen og Byrådet dannede basis for det foreslåede åbningstræk med de 3 prioriterede anlægsprojekter – Folkeparken på Rådhusets parkeringsplads, Klimaboulevarden på Aabygade og omdannelsen af Torvet.

Åbningstrækket med de 3 anlægsprojekter er grundlaget for ansøgningen til realiseringsrunden i Realdanias kampagne Hovedbyer på forkant. Realdania har d. 15. april offentliggjort, at foreningen vil støtte realiseringen af Folkeparken med 7,5 mio. kr.

Forslag til byudviklingsstrategi

Det samlede forslag til byudviklingsstrategien indstilles nu til vedtagelse. Se bilaget dok. nr. 727-2019-49899.

I den principielle tidsplan på s. 35 i byudviklingsstrategien gives et overblik over forberedelsen af de 3 anlægsprojekter samt de overordnede indsatser og afprøvninger i perioden 2019-2023.

Forvaltningens bemærkninger

Ny organisering af bymidteaktørerne

Med byudviklingsstrategien foreslås det, at Bymidteforum organiseres i en ny form, hvor den politiske følgegruppe tilføjes repræsentanter fra lokalrådene og kulturforeningen. I den nye organisering skelnes mellem forskellige interesse- og kompetencegrupper, bl.a. en aktørbank bestående af projektmagere og praktiske hjælpere, og et advisory board, der

tilfører udviklingen af bymidten et nødvendigt blik udefra. Den nye organisering træder i kraft efter vedtagelsen af byudviklingsstrategien.

Overordnede sociale indsatser - fortsatte afprøvninger

Den strategiske aktionsplanlægning har resulteret i et stærkt ejerskab til byudviklingen, og metoden anbefales derfor anvendt i det fortsatte arbejde.

Afprøvningsne bruges dels til at indsamle viden og styrke igangværende samarbejder og sociale relationer med bymidteaktørerne, dels for at "holde gryden i kog" i forhold til bymidtens udvikling generelt og de fysiske afprøvningskommunikative værdi til bymidtens øvrige brugere. Metoden styrker forankringen af udviklingsprocesserne, og har stor betydning for værtsskabet for byens aktører.

Overordnede organisatoriske indsatser – bymidtekoordinator

Processen med de forskellige bymidteaktører i 2018 har vist, at der er ønske om en bymidtekoordinator-funktion i Odder. Bymidtekoordinatoren kan i givet fald være forbindelsesled til kommunen og arbejde tæt sammen med den kommunale projektleder, drive flere tværgående aktiviteter og bl.a. bistå de forretningsdrivende med at optimale placering, generationsskifter og forretningsmodel. Det foreslås at Odder Kommune i samarbejde med Køb Odder, og evt. andre aktører, udarbejder et forslag til stillingsbeskrivelse for en bymidtekoordinator, herunder med forslag til finansiering af evt. ansættelse.

Overordnede fysiske indsatser - parkeringsstrategi

Forvaltningen indstiller, at udarbejdelsen af en parkeringsstrategi for bymidten igangsættes. Parkeringsstrategien, med en udpegning af nye parkeringsmuligheder, er en forudsætning for, at de 3 anlægsprojekter kan realiseres. Undersøgelsen skal udføres af konsulenter og er berammet til en udgift på 200.000 kr., som skal finansieres af anlægsmidlerne til bymidten.

Overordnede fysiske indsatser – klimatilpasning

Jf. FN's verdensmål nr. 13 er det afgørende, at kommunens fremtidige anlægsprojekter indebærer klimatilpasningstiltag.

Bymiljøerne i strategien

Med byudviklingsstrategien udpeges 4 bymiljøer med hver deres særlige kvaliteter og udviklingspotentialer:

Det rekreative og det raffinerede bymiljø

I 2018 lå hovedvægten af processen på 2 bymiljøers udviklingspotentialer, nemlig det rekreative bymiljø - gennem afprøvningen af Folkeparken, og det raffinerede bymiljø med afprøvningen for Torvet. På baggrund af evalueringen af disse afprøvninger er anlægsprojekterne for Folkeparken, Klimaboulevard på Aabygade og omdannelsen af Torvet udpeget som et samlet åbningstræk for byomdannelsen.

Det rustikke bymiljø

Forvaltningen indstiller, at borgerinddragelses- og udviklingsprocessen for det rustikke bymiljø som helhed tager sin begyndelse, når Odder Kommune har erhvervet banearealerne og Byrådet har sat rammerne for processen.

Den overordnede beskrivelse af det rustikke bymiljø i nærværende forslag til byudviklingsstrategi foregriber derved ikke den kommende borgerinddragelses- og udviklingsproces.

Afprøvningen "Vi mødes under Uret" i november 2018 var et inddragende kunstnerisk værk, som bl.a. tog fat i koblingen mellem den historiske bymidte, Banegårdsgade og forpladsen til banegården. Det rustikke bymiljø som helhed kunne ikke undersøges på daværende tidspunkt, idet kommunens erhvervelse af de tiloversblevne banearealer endnu ikke var sket.

Det robuste bymiljø

Dagligvarebutikkerne i Kvickly-området udgør et robust bymiljø, hvor der er hovedvægt på de hurtige hverdagsindkøb og gode parkeringsfaciliteter. Området er i sig selv en stabil dynamo for byen og tiltrækker en stor del af bymidtens gæster. Disse kvaliteter skal sikres og udvikles. Der kan på længere sigt laves en helhedsplan for det robuste bymiljø som omfatter fremtidige parkeringsfaciliteter i området.

Vita Park – det 5. bymiljø

Udviklingsprocessen Rumrejsen i Vita Park har kørt sideløbende med strategiprocesen for Odder bymidte, og det har ikke været muligt at integrere de to processer i 2018. Det er dog en oplagt mulighed at koordinere værdibeskrivelsen af og visionerne for Vita Park som et bymiljø i den samlede, digitale version af byudviklingsstrategien for Odder. Dette arbejde foreslås udført som et tillæg til strategien, se nedenfor.

Efterfølgende digitalisering af strategien med tillæg

Strategien indstilles nu til vedtagelse i dokumentform. Den efterfølgende digitalisering vil medføre mindre tilpasninger i forhold til strukturen af indholdet samt et tillæg om Vita Park som bymiljø. Den digitale version forventes indstillet til godkendelse i efteråret 2019.

Byrådet har i 2018, vedtaget ”Kommissorium for byudviklingsstrategi for Odder midtby”. Heri er det fastlagt at strategien skal være dynamisk, således at nye projekter løbende kan tilknyttes strategiens handlingskatalog efter Byrådets godkendelse. Forvaltningen vil derfor forventeligt indstille tillæg til strategien til løbende politisk behandling.

Rådgiverydelser til arbejdet med Byudviklingsstrategien

Arbejdet med byudviklingsstrategien har i udarbejdelsesfasen krævet mere end ét dedikeret årsværk.

Byudviklingsstrategien lægger fremadrettet op til en lang række anlægsprojekter og processer over en periode på de næste min. 3-4 år. Det kan derfor forudses, at der de kommende år være et lignende behov for dedikerede kræfter til at løse disse opgaver. Derfor ansøger Forvaltningen om 600.000 kr. til rådgiverydelser, som fortrinsvis vil blive leveret af den ved Odder Kommune ansatte projektleder. Der må påregnes yderligere udgifter over perioden.

Økonomisk ramme

I budget 2019 er afsat et rådighedsbeløb på 2 mio. kr. til realisering af anlægsprojekter vedr. byudvikling af Odder midtby. Der resterer 1.181.500 kr.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget d. 30. april 2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 13. maj 2019
- Byrådet d. 20. maj 2019

Forvaltningen indstiller

At Byrådet vedtager byudviklingsstrategien

At strategien samt tillæg efterfølgende digitaliseres som dynamisk dokument på planportalen og indstilles til Byrådets godkendelse

At Odder Kommune i samarbejde med bl.a. Køb Odder igangsætter udarbejdelsen af en stillingsbeskrivelse for en bymidtekoordinator med forslag til finansiering af evt. ansættelse

At der ydes tillæg til anlægsbevilling på 200.000 kr. til udarbejdelsen af en parkeringsstrategi, - Byudviklingsstrategi for Odder Midtby.

At der ydes tillæg til anlægsbevilling på 600.000 kr. til rådgiverydelser, - Byudviklingsstrategi for Odder Midtby.

At Byrådet fastsætter rammer for en udviklingsproces for banearealerne, når erhvervelsen af arealerne er tilvejebragt.

Bilag

Odder - en rigtig by_Forslag til Byrådet 20.5.2019 727-2019-49899

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstillingens 1. – 3. ”At” indstilles godkendt med 5 stemmer mod 1.

For stemmer V og A. Imod stemmer DF, idet DF ikke kan gå ind for:

- Lukning af torvet for biler i visse perioder af døgnet
- Eventuel fjernelse af parkeringspladser ved Rådhuset i forbindelse med eventuel etablering af en ”Folkepark”
- Udarbejdelse af en stillingsbeskrivelse for en bymidtekoordinator (indstillingens 3. ”At”)

Indstillingens 4. – 6. ”At” indstilles enstemmigt til godkendelse.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse. Niels Rosenberg (C) afventer stillingtagen til erhvervelse af arealet til behandling af sagen i Byrådet jf. 6 "at" i forvaltningens indstilling.

Bilag

Odder - en rigtig by_Forslag til Byrådet 20.5.2019

Punkt 18: Frigørelse af anlægsmidler til afprøvninger i Odder bymidte i 2019 - realisering af byudviklingsstrategi

Sagsfremstilling

18. Frigørelse af anlægsmidler til afprøvninger i Odder bymidte i 2019 - realisering af byudviklingsstrategi

Doknr.: 727-2019-31076

Sagsnr.: 727-2017-7190

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Anbefalinger fra udarbejdelsen af byudviklingsstrategien lyder, at der fortsat skal gennemføres afprøvninger i Odder bymidte. I 2019 er det ønsket at aktivere Torvet og det rekreative miljø omkring Odder Å.

Afprøvningserne er en del af samskabelses processen om bymidten og har betydning for levendegørelse af centrale byrum, der kan gøre bymidten mere attraktiv som handels- og kulturdestination for borgere og turister. Endelig kan afprøvningserne kvalificere prioriteringen af kommende anlægsprojekter.

Forvaltningen indstiller, at der ydes tillæg til anlægsbevilling på 375.000 kr. til de fysiske og eventbaserede afprøvninger i Odder bymidte.

Baggrund for sagen

Afprøvninger støttet af Realdania i 2018

I 2018 gennemførte Bymidteforum en række afprøvninger i bymidten i forbindelse med udarbejdelsen af byudviklingsstrategi for Odder bymidte. Forløbet blev støttet af Realdania.

Byudviklingsstrategien indstilles til politisk behandling i april/maj 2019, og indeholder bl.a. et prioriteret handlingskatalog for fysiske anlægsprojekter og et årshjul for fortsatte afprøvninger i bymidten.

Anlægsprojekter forberedes – 2019-2020

Byudviklingsstrategiens åbningstræk med de tre højest prioriterede anlægsprojekter – Folkeparken ved Rådhuset, omdannelse af Torvet og etablering af Aabygade som klimaboulevard, forudsætter videre projektudvikling og lokalplanlægning, hvorfor det anslås, at der tidligst kan ske anlægsarbejder fra 2. halvår 2020. Forberedelsen af anlægsprojekterne vil for borgerne og gæsterne i bymidten kunne opleves som at udviklingen er gået i stå.

Derfor foreslås det, at Bymidteforum fortsat engageres i planlægning og realisering af afprøvninger og aktiviteter i bymidten i 2019, og at der er fokus på, at oplandet, foreninger og skoler også tager del i bymidteudviklingen.

Strategisk aktionsplanlægning

Metoden med fysiske og eventbaserede afprøvninger har vist sig som et meget virkningsfuldt redskab, der tjener flere formål:

- Samskabelse og nærdemokrati: Afprøvningserne er borgerinddragelse på flere niveauer – såvel for de borgere, der gennem Bymidteforum aktivt deltager i planlægning og udførelse af projekterne, som for de borgere, der indtager og oplever afprøvningserne i byrummene
- Mere byliv: Afprøvningserne forbedrer opholdskvaliteterne og tiltrækker flere besøgende til bymidten og besøgene forlænges desuden ved at skabe oplevelser og opholdsmuligheder samt afholde events i tilknytning til de fysiske projekter
- Prioritering af byfornyelsesprojekter: Gennem evaluering af afprøvningserne får Byrådet et bedre grundlag for at vurdere, hvilke tiltag der virker og hvad der efterfølgende skal prioriteres.

Prioriterede afprøvninger i 2019

Med den kommende byudviklingsstrategi anbefales det at fortsætte med at bruge afprøvninger som metode i byudviklingen, og at der i 2019 laves afprøvninger i 2 af byens 4 kortlagte bymiljøer:

- Det raffinerede bymiljø omkring Torvet og
- Det rekreative miljø omkring Odder Å.

Dette er i overensstemmelse med evalueringen af de 4 afprøvninger i 2018. Her foreslås det, at gennemføre færre, mere ambitiøse og længerevarende afprøvninger ad gangen. Se ”De 4 afprøvninger” dok. 727-2019-29728.

Bymidteforums verdensmål

Byrådet har indledt debatten om verdensmålene for at udpege særlige fokusmål for Odder Kommune.

FN’s verdensmål #11, Bæredygtige byer og lokalsamfund, og #17, Partnerskaber for handling, adresseres umiddelbart med de fortsatte afprøvninger i bymidten. Det er vigtigt, at Bymidteforum i planlægningen af de kommende afprøvninger udvælger og arbejder med de relevante mål og delmål, som kan sætte barren højere for den bæredygtige udvikling af bymidten.

Forvaltningens bemærkninger

Budget for afprøvninger i 2019

Procesudgifter

Der afsættes 40.000 kr. til planlægning af afprøvningserne og procesudgifter, f.eks. i forbindelse med evaluering.

Centralhotellet

Efter aftale med ejer låner Odder Kommune butikslokalerne på ca. 150 m², som indrettes til projektkontor og mødelokale for Bymidteforum og med mulighed for anvendelse til forskellige formål såsom fællesspisning, udstillinger, byttemarkeder, projektcaféer og lignende.

Udgifter i forbindelse med lån af lokaler, indretning og aktiviteter på Centralhotellet berammes i budgettet til ca. 60.000 kr.

Torvet

Torvet indrettes til leg og ophold, torvemarkeder og cafemiljø og levendegøres med en række aktiviteter i sommerhalvåret, som f.eks. lørdagsjazz, madhåndværksmarked, foreningsdage, lokalrådsambassader, bytte- og loppemarked, mv.

Der afsættes en samlet ramme på ca. 175.000 kr. til fysisk indretning, herunder også konsulent- og håndværkerydelser, samt aktiviteter.

Ved Odder Å

Aktører fra Bymidteforum, skoler og institutioner inddrages i planlægning og afholdelse af aktiviteter, der skal sætte fokus på leg og læring ved Odder Å.

Mindre nye anlæg til ophold og leg skitseres og etableres, f.eks. i tilknytning til legepladsen ved Aabygade eller ved Aaparkeringen.

Udgifter i forbindelse med projektudvikling, mindre anlæg og events ved Odder Å berammes i budgettet til ca. 60.000 kr.

Oprydning

Der afsættes desuden 40.000 kr. til oprydning og reetablering.

Procesudgifter	40.000
Afprøvninger:	
Centralhotellet	60.000
Torvet	175.000
Odder Å	60.000
Oprydning/reetablering	40.000

I alt	375.000
--------------	----------------

Økonomisk ramme

I budget 2019 er afsat et rådighedsbeløb på 2 mio. kr. til realisering af anlægsprojekter vedr. byudvikling af Odder midtby. Der resterer 381.500 kr.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget d. 30. april 2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 13. maj 2019
- Byrådet d. 20. maj 2019

Forvaltningen indstiller

At der ydes tillæg til anlægsbevilling på 375.000 kr. til afprøvninger i Odder bymidte, - Byudviklingsstrategi for Odder bymidte.

Bilag

De_4_afprøvninger 727-2019-29728

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles godkendt med bemærkning om, at forvaltningen ikke bør bruge midler, før de er bevilget

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

De_4_afprøvninger

Punkt 19: Tillæg til spildevandsplan, rammeområde i Saksild

Sagsfremstilling

19. Tillæg til spildevandsplan, rammeområde i Saksild

Doknr.: 727-2019-43299

Sagsnr.: 727-2019-4480

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Tillæg nr. 3 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune er udarbejdet med henblik på, at separatkloakere 'Strukturplan for Saksild, 2007', herunder rammeområde 3.B.10 i Saksild.

Forvaltningen indstiller forslag til tillæg 3 til godkendelse, samt at det sendes i 8 ugers offentlig høring.

Baggrund for sagen

Spildevandsplan 2015 udpeger del af 'Strukturplan for Saksild, 2007' til spildevandskloakering. Tillæg nr. 3 til gældende spildevandsplan er udarbejdet med henblik på at aflede regnvand og spildevand i hele udstrækningen af 'Strukturplan for Saksild, 2007', herunder rammeområde 3.B.10 i Saksild. Spildevandsplanens kloakopland C37a udvides altså til at omfatte 'Strukturplan for Saksild, 2007', samt eksisterende kloakopland C35 (spildevandskloakering på Rudevej 50).

Udbygningen af kloakoplandet sker i overensstemmelse med udbygningsrækkefølgen i lokalplanlægning af delområderne i 'Strukturplan for Saksild, 2007'.

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer, LBK nr. 1225 af 25/10/2018, er der foretaget en screening af tillæggets indvirkning på miljøet. Screeningen konkluderer, at tillægget til spildevandsplanen ikke omfatter forhold, som kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

På baggrund heraf kan Odder Kommune beslutte, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af tillæg nr. 3 til Spildevandsplan 2015 for Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Tillægget vurderes at være i overensstemmelse med klimaplanlægningen.

Den offentlige høring af tillægget i otte uger annonceres på kommunens hjemmeside.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget, 30.04.2019
- Økonomiudvalget, 13.05.2019
- Byrådet, 20.05.2019

Forvaltningen indstiller

At forslag til tillæg nr. 3 til Spildevandsplan 2015 godkendes og efterfølgende sendes i 8 ugers offentlig høring.

At beslutning om ikke at gennemføre miljøvurdering offentliggøres.

Bilag

Miljøscreening, spildevandsplantillæg nr. 3 727-2019-42918

UDKAST, Forslag til spildevandsplantillæg nr. 3 727-2019-42895

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse med MTK-udvalgets bemærkninger

Bilag

Miljøscreening, spildevandsplantillæg nr. 3

UDKAST, Forslag til spildevandsplantillæg nr. 3

Punkt 20: Tillæg til spildevandsplan, lokalplan 1139, Rude Havvej 3-5

Sagsfremstilling

20. Tillæg til spildevandsplan, lokalplan 1139, Rude Havvej 3-5

Doknr.: 727-2019-43295

Sagsnr.: 727-2019-4528

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Tillæg nr. 4 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune er udarbejdet med henblik på at aflede regnvand og spildevand i lokalplanområde 1139, Rude Havvej 3-5 efter principper om håndtering af regnvand på terræn.

Forvaltningen indstiller forslag til tillæg 4 til godkendelse, samt at det sendes i 8 ugers offentlig høring.

Baggrund for sagen

I Spildevandsbekendtgørelsens §5 stk. 3, bestemmes det, at påtænkes det i et spildevandsplanforslag, at etablere et fælles spildevandsanlæg, der ikke ejes af spildevandsforsyningselskabet, skal berørte grundejere oprette et spildevandslav til varetægelse af anlæggets etablering, drift og vedligeholdelse.

Udkast til lavets vedtægter skal foreligge samtidig med planforslagets offentliggørelse. De endelige vedtægter tinglyses på de berørte ejendomme, når det fælles spildevandsanlæg er optaget i spildevandsplanen.

Spildevandsplanen udpeger lokalplanområde 1139, beliggende Rude Havvej 3-5, til at separatkloakeres. Lokalplanen er under udarbejdelse. Tillæg nr. 4 til spildevandsplanen ændrer en traditionel separatkloakering til at regnvand afledes på terræn til afledning til recipient. Afledning af husspildevand sker via nedgravet spildevandsledning.

Regnvandets strømningsveje, som vandet planlægges at håndteres i, detailplanlægges for lokalplan 1139, således at der etableres separatkloakering i lokalplanområdet.

Matriklerne i lokalplanområdet kloakeres for hus- og processpildevand i nedgravet spildevandsledning, og grundejere anvises et udledningspunkt for grundens regnvand på terræn.

Alle matrikler i lokalplanområdet skal optages i et privat vandlav. Vandlavet håndterer drift og vedligeholdelse af transportvejene for regnvandet ved fastlagte vedtægter for lavet, udkast til vedtægter vedlægges.

Kommunen fastlægger lavets afstrømningsopland i forbindelse med byggemodning af området.

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer, LBK nr. 1225 af 25/10/2018, er der foretaget en screening af tillæggets indvirkning på miljøet. Screeningen konkluderer, at tillægget til spildevandsplanen ikke omfatter forhold, som kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

På baggrund heraf kan Odder Kommune beslutte, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af tillæg nr. 4 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Tillægget vurderes at være i overensstemmelse med kommuneplan og klimaplanlægning.

Den offentlige høring af tillægget i otte uger annonceres på kommunens hjemmeside.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget, 30.04.2019
- Økonomiudvalget, 13.05.2019
- Byrådet, 20.05.2019

Forvaltningen indstiller

At forslag til tillæg nr. 4 til gældende spildevandsplan godkendes og efterfølgende sendes i 8 ugers offentlig høring.

At beslutning om ikke at gennemføre miljøvurdering offentliggøres.

Bilag

Udkast til vedtægter for lav i lokalplanområde 1139 til håndtering af regnvand 727-2019-44799

Miljøscreening, spildevandsplantillæg nr.4 727-2019-43096

UDKAST, Forslag til spildevandsplantillæg nr. 4 727-2019-43092

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

Udkast til vedtægter for lav i lokalplanområde 1139 til håndtering af regnvand

Miljøscreening, spildevandsplantillæg nr.4

UDKAST, Forslag til spildevandsplantillæg nr. 4

Punkt 21: Energibesparende foranstaltninger

Sagsfremstilling

21. Energibesparende foranstaltninger

Doknr.: 727-2019-46448

Sagsnr.: 727-2019-4479

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Der er bevilget 3 mio. kr. på budget 2019 til energibesparende foranstaltninger. Forvaltningens forslag til prioritering af arbejdet med gennemførelse af energibesparende projekter i 2019 fremsendes til godkendelse.

Forvaltningen indstiller, at forslag til prioritering godkendes og, at der på den baggrund godkendes en samlet anlægsbevilling med et rådighedsbeløb på 3.000.000 kr.

Baggrund for sagen

Forvaltningen iværksatte i 2015 en proces med energiscreening af de kommunale bygninger, med Bravida som rådgiver i en rammeaftale, der udløb i efteråret 2018. Dette resulterede i en oversigt over mulige energitiltag, som Kommunale Bygninger løbende har arbejdet med.

Der er på budget 2018-2020 afsat 3. mio kr. til energiforbedrende tiltag hvert år. I alt 9. mio kr., med bemærkning om, at udskiftning af vinduer og døre på Fabos (ca. 900.000 kr.) medtages i puljen.

Forvaltningens bemærkninger

I forbindelse med arbejdet med energipuljen har forvaltningen erfaret, at nogle tiltag har vist sig mindre, andre mere, rentable end det fremgår af screeningen. Der er stor udvikling indenfor energiområdet. Screeningen er et øjebliksbillede, som tiden har indhentet. Det digitale værktøj anvendes stadig, men data forældes meget hurtigt.

Kommunale Bygninger vil nu gerne et spadestik dybere i energiarbejdet og opstarte implementering af energiledelse.

Energiledelse er det organisatoriske og ledelsesmæssige værktøj, der kan sikre effektiv prioritering, koordinering og implementering af energibesparestiltag og energirigtig drift af bygninger. Energiledelsen bygger på kommunens nuværende fundament for styring og drift af energiforbrug og skaber en målrettet platform for opnåelse af de ønskede energibesparelser og de reduktionsmål, kommunen sætter sig. Energiledelse supplerer de tekniske investeringer med de ikke-tekniske initiativer.

Med andre ord, sikrer en effektiv energiledelse et vedvarende fokus på energiforbrug og løbende driftsoptimering, hvor vi kan hente besparelser.

Der er rigtig mange gevinster med energiledelse, vi har desværre ikke i Odder Kommune de forudsætninger der skal til, for at udføre professionel energiledelse. Vi skal investere i et dataopsamlingsprogram samt teknik i de enkelte bygninger der kan sende oplysningerne til et samlet system.

I Fælles Drift og Service er bygningerne opdelt i distrikter. Ved implementering af energiledelse anbefaler vi, at vi opstarter i ét distrikt og løbende udbygger til hele bygningsmassen.

Der skal investeres ca. 1.500.000 kr. til implementering af energiledelse. De 900.000 kr. investeres i 2019 til indkøb af software, samt investering i teknik i de enkelte bygninger i ét distrikt, som opsamler og sender forbrugsdata. Investeringen til software gøres i 2019 og vil dække hele projektet. Investeringen i teknik til de enkelte bygninger til forbrugsopsamling, gøres delvist i 2019. De resterende 600.000 kr. til investering i teknik vil skulle prioriteres i 2020.

Investeringen vil have en forventet tilbagebetalingstid på ca. 8-10 år i besparelser på forbrugsmønstre og optimeringer på baggrund af et oplyst grundlag.

Midlerne der kræves til implementering af energiledelse er vurderet ud fra gennemsnits erfaringstal og vil kunne variere, når projektet opstartes.

Det anbefales derfor at puljen til energibesparende foranstaltninger i 2019 prioriteres således:

Vestskolen afd. Vestermarken

Udskiftning og optimering af belysning til nugældende krav

1.500.000 kr.

(årlig besparelse 136.000 kr. TBT 11 år)

Fabos, Aktivitescenteret, Stenslund 7

Vinduesudskiftning

600.000 kr.

Investering i software og opstart af energiledelse i et distrikt

900.000 kr.

I alt

3.000.000 kr.

Ovenstående er under forudsætning af, at de afsatte midler jf. budgetbemærkningerne til udskiftning af vinduer på Administrationsbygningen, Stenslund 6 (300.000 kr.) udskydes til 2020.

Vestskolen afdeling Vestermarken er med i prioriteringen for 2019, da vi har haft fokus på den dårlige belysning der har været på vores folkeskoler. Vestskolen, afdeling Vestermarken er den sidste (med undtagelse af Tunø) der ikke har fået udskiftet belysningsarmaturer. Et projekt med god energibesparelse, og forbedring af indeklimaet og læringsmiljøet.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget, den 30.04.2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 13.05.2019
- Byrådet, den 20.05.2019

Forvaltningen indstiller

At der godkendes en anlægsbevilling med et rådighedsbeløb på 3.000.000,- kr.

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Punkt 22: Varmeprojektforslag for varmforsyning af nyt boligområde i Saksild

Sagsfremstilling

22. Varmeprojektforslag for varmforsyning af nyt boligområde i Saksild

Doknr.: 727-2019-46907

Sagsnr.: 727-2018-14221

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet vedtog i marts 2007 en strukturplan for Saksild. Udbygningen af området pågår, senest med udarbejdelse af lokalplanforslag 3035 for nyt boligområde i Saksild. Der er i den forbindelse også udarbejdet et varmemprojektforslag.

Forvaltningen indstiller, at varmemprojektforslaget sendes i 4 ugers høring hos høringsberettigede efter varmforsyningsloven.

Baggrund for sagen

Projektets formål er at udvide Odder Varmeværks forsyningsområde med den del af "Strukturplan Saksild", der endnu ikke er realiseret, beliggende øst for Rudevej. Ved forsyning med fjernvarme kan der tilbydes en lavere og mere stabil varmepris til forbrugerne end ved individuel varmforsyning.

Projektforslaget er udarbejdet efter bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, BEK nr. 1795 af 27. december 2018. Desuden gælder Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter, LBK nr. 1225 af 25.10.2018.

Forvaltningens bemærkninger

Varmeforsyningslovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske herunder miljømæssige anvendelse af energi til opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer formindske energiforsyningsafhængigheden af fossile brændsler.

Samfundsøkonomi

Projektforslaget viser, at gennemførelse af projektet giver en besparelse på ca. 520.000 kr. for en 20-års periode i forhold til referencen, der er individuelle luft-vand varmepumper.

Miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige beregninger viser, at der vil være en øget CO₂ udledning fra fjernvarme med de faktorer, vi kender nu. Der er imidlertid ikke korrigeret for at AffaldVarme Aarhus arbejder på at blive CO₂ neutral, ligesom der ikke er korrigeret for fremtidens affaldssammensætning.

Brugerøkonomi

De brugerøkonomiske beregninger viser, at der er en marginal fordel ved at installere fjernvarme. I de første år vil der være en årlig besparelse på 950 kr. Derudover forventes varmeprisen at falde senest i 2026, hvor varmeprisen i Odder og Saksild udjævnes.

Miljø- og VVM screening

Forvaltningen har foretaget en VVM- og MV screening. Der er ikke kommet bemærkninger ind i høringsperioden. Forvaltningen vil derfor snarest offentliggøre afgørelse, om at der ikke udarbejdes en VVM- MV redegørelse.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimudvalget den 30.4.2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13.5.2019
- Byrådet den 20.5.2019

Forvaltningen indstiller

At ”Varmeprojektforslag for varmforsyning af boligområde i Saksild” sendes i 4 ugers høring hos høringsberettigede efter varmforsyningsloven.

Bilag

Tilrettet projektforslag fjernvarme til boligområde i Saksild inkl. bilag 727-2019-48547

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Bilag

Tilrettet projektforslag fjernvarme til boligområde i Saksild inkl. bilag

Punkt 23: Oprydning efter jordforurening på Kærsangervej

Sagsfremstilling

23. Oprydning efter jordforurening på Kærsangervej

Doknr.: 727-2019-47163

Sagsnr.: 727-2017-21832

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I forbindelse med forundersøgelser til salg af 2 ubebyggede parceller på Kærsangervej, blev der fundet forurening på dele af begge parceller.

På baggrund af den fundne forurening har forvaltningen været i kontakt med Region Midtjylland, der oplyser, at det er et myndighedskrav, at den øverste halve meter jord er ren jord, når arealet anvendes til legeplads.

Forvaltningen indstiller, at der ydes en anlægsbevilling og et rådighedsbeløb på 566.700 kr. til yderligere miljøundersøgelser samt til at sikre, at den første ½ meter er ren jord.

Baggrund for sagen

Sagen blev sidst behandlet på møde i Byrådet den 8. april 2019, hvor det blev godkendt, at de 2 byggegrunde ikke sættes til salg, grundet de uforholdsmæssige store omkostninger forbundet med klargøring til salg, samt risiko for skader på omkringliggende ejendomme.

Det blev ligeledes besluttet, at sagen oversendes til Miljø- Teknik og Klimaudvalget med henblik på ansøgning om anlægsbevilling i forbindelse med forureningsbekæmpelse på grunden.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har i alt brugt kr. 111.200 til forundersøgelser af grundene, tilslutningsbidrag til vand, salg af grunde og diverse.

Forvaltningen har tidligere skønnet, at det vil koste kr. 300.000 at sikre, at den øverste ½ meter er ren jord på matr. nr. 25 ie Odder by, Odder. For matr. nr. 25 if Odder by, Odder skønnes det, at det vil koste kr. 175.000 kr. at den øverste ½ meter er ren jord.

Det er dog sandsynligt, at denne udgift kan mindskes ved at kortlægge forureningsgraden og derved indkredse det område, hvor det er nødvendigt at udskifte den øverste ½ m jord.

Derfor har forvaltningen indhentet nyt tilbud fra rådgiver for at få vurderet, hvor stor en del af overfladearealet, der er forurenet over jordkvalitetskriteriet.

Forvaltningen har ligeledes været i kontakt med Odder Forsyningsselskab med henblik på at få tilbagebetalt vandtilslutningsbidrag i alt 38.000 kr.

Samlet set er det forvaltningens skøn, at oprydning af arealet maksimalt vil udgøre 566.700 kr.

I forbindelse med Byrådets annullering af salg af grunde på Kærsangervej, bortfalder de af Byrådet tidligere givne bevillinger til salget.

Der er ikke på budget 2019 afsat midler til forureningsbekæmpelse, og forvaltningen kan ikke anvise anden finansiering af udgiften på 566.700 kr., hvorfor det foreslås at udgiften finansieres ved kasseforbrug.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget 30.4.2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget 13.5.2019

· Byrådet 20.5.2019

Forvaltningen indstiller

At der ydes anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 566.700 kr. til oprydning af arealet.

At rådighedsbeløb på 566.730 kr. finansieret ved kasseforbrug.

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Punkt 24: Ansøgning til Realdaniakampagnen "Byerne og det stigende havvand"

Sagsfremstilling

24. Ansøgning til Realdaniakampagnen "Byerne og det stigende havvand"

Doknr.: 727-2019-47991

Sagsnr.: 727-2018-17103

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forvaltningen søger tillæg til anlægsbevilling på 500.000 kr. til medfinansiering til en ansøgning til Realdania om udarbejdelse af en helhedsplan for klimatilpasning med merværdi for Hou.

Baggrund for sagen

I partnerskab med Kystdirektoratet og Miljø- og Fødevareministeriet, støtter Realdania i kampagnen "Byerne og det stigende havvand", udvikling og realisering af klimatilpasningsløsninger, som kan forene behovet for beskyttelse mod havvand med behovet for at sikre adgang til havet. Helhedsløsninger der sikrer bæredygtige byer, som også skaber merværdi og rekreative kvaliteter i byerne ved kysten.

Der uddeles maks. 1,5 mio. kr. til 10 kommuner, hvor kommunerne skal medfinansiere 50%. Ansøgningsfrist er 29.maj 2019.

De projekter der bliver tilgodeset i denne ansøgningsrunde, får mulighed for senere også at ansøge om realiseringsstøtte. Odder Kommune har d. 15. april modtaget tilsagn fra Realdania om realiseringsstøtte på 7,5 mio. kr. i en lignende kampagne "Hovedbyer på forkant".

Forvaltningens bemærkninger

Hou er udpeget som et af de 5 indsatsområder i kommunens klimatilpasningsplan og er bl.a. truet af stigende havvand. En 100-års hændelse fra oversvømmelser fra havet vil således påvirke mellem en fjerde- til en tredje del af byen. Senest i januar 2019 har havnen været oversvømmet og dele af Kyststien bortskyllet.

Odder Kommune har i 2018 fået udarbejdet et teknisk skitseprojekt til klimasikring af Hou. Skitseprojektet sandsynliggør, at Hou by kan klimasikres til en 100-års hændelse fra havet ved anlæg af en kombination af diger og mure, ligesom den nye bebyggelse på Rallejet forudsættes at indgå som en del af en helhedsløsning. En sådan klimasikring af Hou bør samtænkes med rekreative anlæg, der giver merværdi for både fastboende og turister. Det er derfor oplagt at søge kampagnen "Byerne og det stigende havvand".

Klimatilpasning i Hou omfatter flere hensyn: 2 færgeforbindelser og lystbådehavn, eksisterende boliger, byudvikling af Rallejet, rekreative interesser samt to efter-/højskoler med fokus på det maritime. De forskelligartede hensyn ved en klimaløsning i kombination med mange aktive interessegrupper peger på et potentiale for at udarbejde en helhedsplan for klimasikring med høj grad af interessentinddragelse for derved at forankre og styrke udvikling af lokale initiativer, der kan bringe merværdi ind i klimaløsningen ift. rekreative kvaliteter. Kystdirektoratets Rejsehold besøgte i marts 2019 Hou, inviteret af Forvaltningen. Her pegede rejseholdet også på fordelene ved udarbejdelse af en helhedsplan.

Midlerne i kampagnen er målrettet kommuner, der allerede er langt fremme med helhedsløsninger omkring kystsikring. Ud over det tekniske skitseprojekt til klimasikring af Hou blev der i 2013 udarbejdet en masterplan for Hou Havn med henblik på salg af havnearealer ligesom klimasikring er en del af det igangværende udbud af Rallejet.

Forvaltningen foreslår at Realdania søges om støtte til udarbejdelse af en helhedsplan for klimatilpasning i Hou, som inddrager lokale interessenter og fokuserer på løsninger, der giver merværdi og sikrer en bæredygtig by med rekreative kvaliteter relateret til havet.

Det samlede budget for udarbejdelse af helhedsplanen sættes til 1,2 mio. kr. Heraf søges bidrag fra Real Dania på 600.000 kr., og fra Klimatilpasningspuljen søges frigivet medfinansiering på 600.000 kr. Der skal afholdes fondsmoms på 17,5 %

på donationer fra fonde.

Real Dania forventer at offentliggøre svar på ansøgningen i september 2019.

Såfremt der ikke opnås tilsagn anvendes midler frigivet til medfinansiering til igangsættelse af klimatilpasningsplan for Hou med borgerinddragelse.

Økonomisk ramme:

Der er i budget 2019 afsat et rådighedsbeløb på 5 mio. kr. i en Klimatilpasningspulje til diverse klimatilpasningsprojekter. Der resterer 4.368.000 kr. i Klimatilpasningspuljen.

Sagens gang

- Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget d. 30.04.2019
- Økonomiudvalget d. 13.05.2019
- Byrådet d. 20.05.2019

Forvaltningen indstiller

At der ydes tillæg til anlægsbevilling på 600.000 kr. til medfinansiering til en Real Dania-ansøgning til klimatilpasning i Hou -Klimatilpasningspuljen 2019

At såfremt der ikke opnås tilsagn anvendes midler frigivet til medfinansiering til igangsættelse af klimatilpasningsplan for Hou.

Beslutning fra Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 30. april 2019:

Afbud: Kresten Toksvig Bjerre

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Punkt 25: Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet i 2018

Sagsfremstilling

25. Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet i 2018

Doknr.: 727-2019-46535

Sagsnr.: 727-2009-6637

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet i 2018 til orientering. I forhold til 2017 kan der konstateres et markant fald i både antallet af indberetninger om magtanvendelse og i antallet af borgere, hvor der har været iværksat magtanvendelse.

Baggrund for sagen

Som hovedregel må der aldrig anvendes magt i plejen af mennesker. Grundloven slår fast, at den personlige frihed er ukrænkelig. Kun når det er bestemt ved lov, kan et menneske fratages denne ret. Den personlige frihed betyder, at alle mennesker har ret til at bestemme over eget liv og dermed sige nej tak til tilbud om hjælp og støtte.

Når man beskæftiger sig med mennesker, der er ramt af svær demens, vil der kunne opstå situationer, hvor den enkeltes ret til at bestemme selv kan betyde, at vedkommende udsætter sig selv eller andre for fare. I enkelte tilfælde er hverken en særlig pædagogisk eller plejemæssig indsats tilstrækkelig til at opnå den nødvendige sikkerhed.

Serviceoven indeholder et regelsæt om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten, der undtagelsesvist tillader magtanvendelse over for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Der tages afsæt i ”mindste indgrebs princippet”, hvilket betyder, at der kun foretages nødvendige indgreb – hovedsageligt for at undgå personskaade. Der er en række betingelser, der skal være opfyldt i hvert enkelt tilfælde. Reglerne er gældende for såvel private som kommunale leverandører på ældreområdet.

Formålet med loven er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til et absolut minimum.

Bestemmelserne i Serviceoven om magtanvendelse er indført for at sikre retssikkerheden for mennesker, der ikke selv er i stand til at gennemskue konsekvenserne af deres valg og handlinger, og som ikke er i stand til at give et informeret samtykke.

Der gælder en række grundlæggende principper i forbindelse med reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten efter Serviceoven:

- Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand
- Anvendelse af magt forudsætter altid, at der er dokumentation for den nedsatte psykiske funktionsevne
- Man skal altid først have forsøgt at få personen til at medvirke frivilligt
- Magtanvendelse skal stå i et rimeligt forhold til det, der søges opnået
- De mindst indgribende foranstaltninger skal anvendes
- Magtanvendelse skal udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt
- Magt må ikke anvendes med mindre lovens bestemmelser er opfyldt.

Magtanvendelse efter Serviceoven kan vedrøre:

- §125 Alarmsystemer i form af personlige alarm- eller pejlesystemer samt særlige døråbnere:
- §126 Fastholdelse eller føre til et andet opholdsrum
- §126a Fastholdelse i hygiejnesituationer i en afgrænset periode
- §127 Tilbageholdelse i boligen
- §128 Anvendelse af stofseler
- §129 Optagelse i særlige botilbud uden samtykke

Forvaltningens bemærkninger

Byrådet orienteres om alle registrerede episoder 1 gang årligt. Myndighedsansvaret på ældreområdet var i 2018 udlagt til Borgerforløb. Det betyder, at indberetninger om magtanvendelse samt ansøgninger om særlige indgreb blev behandlet her.

I 2018 er der registreret og behandlet 17 indberetninger/ansøgninger om magtanvendelse på ældreområdet. I 2017 var antallet af indberetninger 45.

Indberetningerne fordeler sig i 2018 på 9 borgere. I 2017 drejede det sig om 15 borgere.

Nedenstående tabel viser, hvordan indberetningerne fordeler sig i 2018 i forhold til 2017:

§ Serviceloven	Antal indberetninger		Baggrund for magtanvendelse
	2018	2017	
§ 125	0	0	Alarmsystemer
§ 126	5	10	Akut fastholdelse eller føren, der ikke omhandler personlig hygiejne.
§ 126 a	6	21	Akut fastholdelse i forhold til at udføre dele af den personlige hygiejne, der ikke er godkendt på forhånd.
§ 126a	1	1	Tilladelse givet på forhånd til fastholdelse ved personlig hygiejne. Der er ikke modtaget indberetninger under denne paragraf. (2017:Der var modtaget 19 indberetninger ved godkendt magtanvendelse)
§ 127	0	0	Tilbageholdelse i boligen
§ 128	1	0	Anvendelse af stofsele i kørestol som er godkendt på forhånd
§ 129	4	2	Indstilling til flytning i plejebolig, hvor værgeren har tiltrådt flytningen
Andre tilfælde af magtanvendelse, som ikke er beskrevet i serviceloven	0	11	

Indberetningerne er kommet fra følgende steder:

- 12 indberetninger fra plejeboliger i Odder kommune.
- 2 indberetninger fra Korttidsafdelingen.
- 0 indberetninger fra borger i eget hjem.
- 3 indberetninger fra borgere i tilbud uden for Odder kommune.

Refleksioner om årsagen til nedgangen i antallet af indberetninger:

Der er ikke en entydig begrundelse for det markante fald i antallet af indberetninger, men nedenstående giver nogle perspektiver på mulige årsager.

Det vurderes, at der arbejdes konstruktivt og målrettet med at forebygge magtanvendelse, både i de pludselige opståede situationer hvor magtanvendelse er nødvendigt, men også i det daglige arbejde, hvor metoder til at forebygge magtanvendelse hos komplekse borgere kontinuerligt er i fokus.

Der er via undervisning og praksislæring fokus på at styrke personalets faglighed, så de har kompetencer til at forebygge magtanvendelse.

Kommunens demenskonsulenter involveres, når der har været iværksat magtanvendelse hos en borger.

Demenskonsulenterne er tæt på borgerne og personalet i hverdagen, og kan derfor hurtigt trækkes ind i de enkelte situationer, når kolleger har behov for sparring.

Få måneder inde i 2018 var der fokus på nedgangen i antallet af indberetninger, da det altid skal give refleksioner om, om det faktiske antal magtanvendelser bliver indberettet. Derfor formodes det, at nedgangen ikke skyldes manglende viden om, at magtanvendelse skal indberettes.

Odder Kommune er lille, så få borgere kan give en stor forskel på antallet af magtanvendelser fra år til år.

I januar 2018 trådte "Lov om anvendelse af tvang ved somatisk behandling af varigt inhabile" i kraft og er en del af sundhedsloven. Tidligere har magtanvendelse, som nu hører under denne lov, været registreret i serviceloven under punktet "andre tilfælde af magtanvendelse der ikke er beskrevet i serviceloven" Denne del af sundhedsloven ikke været i anvendelse i 2018, så den nye lov vurderes ikke at have indflydelse på faldet i magtanvendelser.

Fortsat fokus i 2019:

Odder Kommune er en demensvenlig kommune, hvor målet er "**Aldrig alene med demens**" Dette gælder også personalet. Derfor er der igangsat en proces, hvor der udvikles en intern samarbejdsmodel, hvor der er tydelighed og systematik på en måde, så personalet ved, hvor man kan hente støtte f.eks. når relationen til borgere med demens udfordres i en grad, hvor der skal være fokus på forebyggelse af magtanvendelse.

Odder Kommune har via den nationale demenshandlingsplan fået midler til at gennemføre et omfattende kompetenceudviklingsforløb i 2019. Kompetenceudviklingen er så omfattende, at man kan tale om, at Sundhed & Omsorg kompetenceudvikles som helhed. Fagligheden i hele Sundhed og Omsorg får et markant løft, og det vil på flere parametre kunne forebygge magtanvendelse både direkte og indirekte.

Nye regler om magtanvendelse på voksenområdet er på vej:

Ny lov om magtanvendelse skal blandt andet sikre bedre og tydeligere regler for, hvornår der er tale om magt, og hvornår der er tale om omsorg og pleje. Den nye lov skal sikre, at nye tryghedsskabende velfærdsteknologier kan tages i brug i omsorgen for ældre med en demenssygdom. Lovforslaget med ændringerne på magtanvendelsesområdet for ventes fremsat i løbet af 2019.

Orienteringen har været forelagt Seniorrådet, der udtrykker stor tilfredshed med udviklingen inden for magtanvendelse på ældreområdet. Man fremhæver samtidig vigtigheden af en løbende kompetenceudvikling på området. Seniorrådet tager herefter orienteringen til efterretning.

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 8. maj 2019
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 13. maj 2019
- Byrådet d. 20. maj 2019

Forvaltningen indstiller

At Byrådet tager orienteringen til efterretning.

**Beslutning fra Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget den 8. maj 2019:
Afbud:**

Taget til efterretning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget den 13. maj 2019:
Afbud:

Indstilles til godkendelse