

REFERAT Kommunalbestyrelsen (2022 - 2025) d. 16-12-2025

Mødedato Tirsdag d. 16. december 2025 kl. 16:00

Mødested Rådhusalen

Mødedeltagere Allan Werk, Claes Jensen, Ditte-Marie Thejsen, Finn Thranum, Hans
Hamann, Jan Kjærsgaard, Katja Ivesøe, Klaus Rafael
Jensen, Kresten Bjerre, Lars Bluhme, Leif Gjørtz Christensen, Lene
Aagaard, Lone Jakobi, Louise Kreutzfeldt, Marianne
Hundebøll, Nikolaj Enggård Fogh, Ole Lyngby Pedersen, Torben
Madsen, Uffe Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Endelig vedtagelse af tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 - solcelleområde ved Torrild.....	5
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 1157 - solcelleområde ved Torrild.....	7
Grøn Trepert - Principvedtagelse af omlægningsplan for Odder Kommune.....	9
Godkendelse af partnerskabsaftale mellem Odder Kommune og Fonden Naturpark Svanegrund.....	12
Orientering om proces for ny samarbejdsaftale i Pakhuset.....	14
Delegering af kompetence vedrørende nedlæggelse af § 14 forbud i henhold til planloven.....	16
Delegering af forhandlingsret vedrørende delingsaftale om overdragelse af sundhedsopgaver fra reg.....	18
Nye retningslinjer for Frit Skolevalg.....	20
Frigivelse af midler fra budget 2026 - pulje til styrelse af kapacitet på skole og dagtilbudsområdet...	22
3. økonomiopfølgning 2025 - Udvalget for Sundhed og Voksne - Indkomstoverførsler.....	24
Renoveringsregnskab (skema C) for afd. 9 Nørregade, Odder.....	27
Opdatering på forundersøgelser vedr. supercykelstien på Aarhusvej.....	29
Oprettelse af fælleskommunalt huslejenævn.....	31
Genfremsendelse af Retningslinjer for skilte i Odder Kommune.....	32
Godkendelse af spildevandstakster 2026.....	34
renosyd I/S - Godkendelse af gebyrblad for 2026.....	36
Lukket: Kvotearsøgning - DOMI.....	39
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	40

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2022-152

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

S2022-152

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Taget til efterretning

Bilag

Gældsbrief - Hou Medborger- og kulturhus

Ledelsesberetning Odder Spildevand Q3-2025_BYRÅD

Punkt 3: Endelig vedtagelse af tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 - solcelleområde ved Torrild

S2025-4483

Resumé

Forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 - solenergiområde 1.SOL.1 ved Torrild, har været i offentlig høring i 8 uger fra torsdag den 4. september 2025 til torsdag den 30. oktober 2025.

Forvaltningen indstiller, at kommuneplantillægget godkendes endeligt uden ændringer.

Baggrund for sagen

Sagen har sidst været behandlet på møde i Kommunalbestyrelsen den 2. september 2025, hvor det blev besluttet at "forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 godkendes og sendes i offentlig høring sammen med Miljøredegørelsen og udkast til § 25 tilladelse under hensyn til forvaltningens bemærkninger". Forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 med tilhørende Miljøredegørelse og udkast til § 25 tilladelse har herefter været i offentlig høring i 8 uger fra torsdag den 4. september 2025 til torsdag den 30. oktober 2025.

Lovgrundlaget er:

- Planloven
- Miljøvurderingsloven
- Kommuneplan 2025-2037

Forvaltningens bemærkninger

Den offentlige høring

Forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 har været i offentlig høring fra torsdag den 4. september 2025 til torsdag den 30. oktober 2025. Der er i høringsperioden indkommet 18 høringssvar, hvoraf ét høringssvar er en underskriftsindsamling med i alt 95 underskrivere. Høringssvarene er beskrevet og besvaret i vedhæftede høringsnotat. Høringssvarene medfører ikke ændringer i tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037.

Sammenfattende redegørelse (bilag 6)

Der er udarbejdet en sammenfattende redegørelse i henhold til Miljøvurderingslovens § 13 stk. 2, hvor det fremgår, at myndigheden skal redegøre for;

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheder vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

§ 25 tilladelse (bilag 7)

§ 25 tilladelsen er tilrettet, så der er konsensus i forhold til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037, Lokalplan nr. 1157 samt høringssvar indgået i offentlighedsfasen.

Lokalplan nr. 1157 - solcelleanlæg ved Torrild

Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 1157 bliver behandlet sideløbende, og har været på møde i Udvalget for Klima og Plan den 25. november 2025.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

Forvaltningen indstiller, at tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 godkendes endeligt.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Tillaeg-nr-1-solcelleomraade-ved-Torrild - Bilag 1 -

Hensigtserklæring vedr. Torrild Solcelleanlæg_30.05.2024 - Bilag 2

Stier - Torrild Lokalråd - Bilag 3

Udkast_sammenfattende redegørelse_solcelleanlæg ved Torrild_vs. 2 - Bilag 4

Bilag 2 til sammenfattende redegørelse, visualiseringer - Bilag 5

Udkast_§25-tilladelse til solceller ved Torrild_26.06.2025 - Bilag 6

Bilag 3 til sammenfattende redegørelse - Bilag 7

Samlede høringssvar - bilag 8

Høringsnotat - vedr. solcelleområde ved Torrild - Bilag 9

Punkt 4: Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 1157 - solcelleområde ved Torrild

S2025-1461

Resumé

Forslag til Lokalplan nr. 1157 - solcelleanlæg ved Torrild med tilhørende miljøredegørelse og udkast til § 25-tilladelse, har været i offentlig høring i 8 uger fra torsdag den 4. september 2025 til torsdag den 30. oktober 2025.

Forvaltningen indstiller, at Lokalplan nr. 1157 godkendes endeligt med den ændring, der er beskrevet i vedhæftede høringsnotat (bilag 9).

Baggrund for sagen

Sagen har sidst været behandlet på møde i Kommunalbestyrelsen den 2. september 2025, hvor det blev besluttet at "forslag til Lokalplan nr. 1157 godkendes og sendes i offentlig høring sammen med Miljøredegørelsen og udkast til § 25-tilladelse under hensyn til forvaltningens bemærkninger". Lokalplan nr. 1157 med tilhørende Miljøredegørelse og udkast til § 25-tilladelse har herefter været i offentlig høring i 8 uger fra torsdag den 4. september 2025 til torsdag den 30. oktober 2025.

Lovgrundlaget er:

- Planloven
- Miljøvurderingsloven
- Kommuneplan 2025-2037

Forvaltningens bemærkninger

Offentlig høring

Lokalplan nr. 1157 med tilhørende miljøredegørelse m.v. har været i offentlig høring i 8 uger. I høringsperioden er der modtaget 18 høringssvar, hvoraf ét høringssvar er en underskriftsindsamling med i alt 95 underskrivere. Høringssvarene er beskrevet og besvaret i vedhæftede høringsnotat (bilag 9).

Sideløbende med planlægningen for solcelleområdet har projektudvikleren i samarbejde med arbejdsgruppen arbejdet på en løsning for stiadgang til Gjesing. Denne løsning er nu på plads og fremgår af bilag 3 .

Som det fremgår af skitsen (bilag 3) kobles stisystemet på stiadgang til Gjesing i det nordlige hjørne af solcelleområdet. Det fremgår af høringssvarene, at flere ønsker at stien går hele vejen rundt om solcelleområdet. Forvaltningen har været i dialog med projektudvikleren, som ønsker at imødekomme dette ved at etablere sti hele vejen rundt om solcelleanlægget langs hegnsbeplantningen. Det opdaterede stisystem fremgår af "Principskitse for lokalplanens udformning" (bilag 7.)

§ 25-tilladelse

Høringssvarene har ikke medført ændringer i § 25 tilladelsen.

Den sammenfattende redegørelse

Der er efter miljøvurderingslovens §13 stk. 2 udarbejdet en sammenfattende redegørelse (bilag 4), hvori der redegøres for:

- Hvordan miljøsyn er integreret i planen eller programmet
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- Hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet og
- Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen og programmet.

Tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037

Endelig vedtagelse af tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 behandles sideløbende på møde i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 25. november 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

Forvaltningen indstiller, at Lokalplan nr. 1157 godkendes endeligt med den ændring, der er beskrevet i vedhæftede høringsnotat

Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 25-11-2025

Et flertal på 4 af medlemmerne i Udvalget for Klima og Plan indstiller sagen til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Louise Trier Kreutzfeldt (V), Nikolaj Enggård Fogh (C) og Leif Gjørtz Christensen (Ø) afventer deres stillingtagen til sagens behandling i Kommunalbestyrelsen.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Udkast_sammenfattende redegørelse_solcelleanlæg ved Torrild_vs. 2 - Bilag 4

Høringsnotat - vedr. solcelleområde ved Torrild - Bilag 9

Bilag 3 til sammenfattende redegørelse - Bilag 7

Stier - Torrild Lokalråd - Bilag 3

Udkast_§25-tilladelse til solceller ved Torrild_26.06.2025 - Bilag 6

Hensigtserklæring vedr. Torrild Solcelleanlæg_30.05.2024 - Bilag 2

Forslag til Lokalplan nr. 1157 for solceller ved Torrild_26.06.2025 - Bilag 1

Bilag 2 til sammenfattende redegørelse, visualiseringer - Bilag 5

Samlede hørings svar - bilag 8

Punkt 5: Grøn Trepert - Principvedtagelse af omlægningsplan for Odder Kommune

S2025-163

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til principgodkendelse af omlægningsplan under Grøn Trepert for de tre hovedvandoplande, som omfatter arealer i Odder Kommune: Horsens Fjord, Randers Fjord og Aarhus Bugt.

Omlægningsplanen udgør kommunens bidrag til de nationale mål om reduktion af kvælstofudledning og udtagning af kulstofrig lavbundsjord frem mod 2030.

Baggrund for sagen

Med Aftale om et Grønt Danmark (24. juni 2024), Implementeringsaftalen (18. november 2024) og rammeaftalen mellem Ministeriet for Grøn Trepert og KL (13. december 2024) fik kommunerne ansvar for at organisere 23 lokale treparter - én for hvert hovedvandopland.

Odder Kommune indgår i tre lokale treparter:

- Horsens Fjord Trepert
- Randers Fjord Trepert
- Aarhus Bugt Trepert

Den lokale organisering er aftalebaseret og bygger på frivillighed, partnerskab og lokalt ejerskab, ikke på lovgivning. De lokale treparter blev nedsat den 1. februar 2025 og har udarbejdet forslag til omlægningsplaner, som skal principgodkendes hos kommunerne senest december 2025. En principgodkendelse indebærer ikke en juridisk eller økonomisk forpligtelse til konkrete projekter, men tilslutning til de overordnede principper for planens retning og gennemførelse.

Forvaltningens bemærkninger

Formål og indhold

Formålet med omlægningsplanerne, der skal godkendes inden årsskiftet er,

- at reducere kvælstofudledning til vandmiljøet
- at nedbringe udledningen af drivhusgasser ved udtagning af 140.000 ha lavbundsjord inden 2030 (på landsplan).

Fra 2026 fortsætter arbejdet med omlægningsplaner for skovrejsning, større sammenhængende naturområder og grundvandsbeskyttelse m.v.

Omlægningsplanen er et dynamisk katalog over mulige projekter, som løbende kan justeres og opdateres i takt med ny viden og lodsejerdialog.

Udpegning af arealer og projekter

Udarbejdelsen af omlægningsplanerne er sket ud fra principper aftalt i de 3 lokale grønne treparter og beskrevet i vedlagte følgebrev til kommunalbestyrelsen.

Der er udpeget 17 skitseprojekter i Odder Kommune med et samlet areal på 303,3 ha. og en samlet effekt på 45 ton kvælstof. Fordelt på projektyper ser det således ud:

- Kvælstofvådområder - 19,9 ha., 28,8 ton kvælstof
- Lavbundsprojekter - 280,7 ha., 11 ton kvælstof (+ CO2 reduktion)
- Øvrige - 2,7 ha, minimum 5,2 ton kvælstof

Alle indtegnede skitseprojekter, i Odder Kommune er placeret i Horsens Fjord-oplandet. Det er derfor kun denne omlægningsplan kommunalbestyrelsen skal principvedtage. For Randers Fjord og Aarhus Bugt er det kun principperne for udarbejdelse af omlægningsplanerne - aftalt i de lokale grønne treparter og beskrevet i vedlagte følgebrev til

kommunalbestyrelsen - der træffes principbeslutning om. Principperne er fortsat gældende ved treparternes videre arbejde med omlægningsplaner for skovrejsning, større sammenhængende naturområder og grundvandsbeskyttelse m.v.

Orientering af lodsejere

Den 3. november er der udsendt orienteringsbrev til berørte lodsejere med information om hvorfor deres areal er udpeget, hvilken betydning det har og hvordan den videre proces er. Derudover indeholdt brevet også en invitation til åbent hus, den 20. november, hvor kommunen, sammen med Danmarks Naturfredningsforening, Odder-Skanderborg Landboforening og Udtagningskonsulenterne, svarede på de spørgsmål de fremmødte lodsejere måtte have.

Sagens gang frem til nu (omlægningsplan for Horsens Fjord)

- Omlægningsplanen for Horsens Fjord er godkendt i den lokale trepart, den 3. oktober og verificeret i SGAV (Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø) den 10. oktober.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december
- Kommunalbestyrelsen den 16. december

Forvaltningen indstiller

At omlægningsplanen for Horsens Fjord principvedtages.

At følgebrevene fra de 3 lokale treparter tages til efterretning, og de beskrevne principper for det gennemførte, og fremadrettede arbejde godkendes.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse, idet udvalget noterer sig, at sagen suppleres med et ekstra kortbilag ift. 'Grøn Trepart - Principvedtagelse af omlægningsplan for Odder Kommune'.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Supplerende sagsfremstilling

Der er siden økonomiudvalgets behandling af dagsordenspunktet blevet opdaget fejl i de angivne arealer. Fejlen består i, at arealet for overlap med kulstofholdige lavbundsjord er blevet forvekslet med det samlede projektareal.

Følgende afsnit under "Forvaltningens bemærkninger" er således ikke korrekt:

Der er udpeget 17 skitseprojekter i Odder Kommune med et samlet areal på 303,3 ha. og en samlet effekt på 45 ton kvælstof. Fordelt på projektyper ser det således ud:

- *Kvælstofvådområder - 19,9 ha., 28,8 ton kvælstof*
- *Lavbundsprojekter - 280,7 ha., 11 ton kvælstof (+ CO2 reduktion)*
- *Øvrige - 2,7 ha, minimum 5,2 ton kvælstof*

Afsnittet erstattes derfor med følgende:

Der er udpeget 17 skitseprojekter i Odder Kommune med et samlet areal på 870,9 ha., hvoraf de 303,3 ha. overlapper kulstofrige lavbundsjord. Projekternes samlede kvælstof-effekt er på 45 ton.

Fordelt på projektyper ser det således ud:

- *Lavbundsprojekter = 280,9 ha. / 280,7 ha. tørvejord / 11 ton kvælstof*
- *Kvælstofvådområder = 326,3 ha. / 19,9 ha. tørvejord / 28,8 ton kvælstof*
- *Øvrige (Kysing Fjord) = 263,7 ha. / 2,7 ha. tørvejord / minimum 5,2 ton kvælstof*

I Odder Kommune er der desuden indtegnet et naturpotentiale på samlet 387,5 ha. omfattende de to projekter Kysing Fjord og Odder by, samt de eksisterende naturarealer imellem disse.

Bilag

Bilag 1: Omlægningsplan for Horsens Fjord, 3. oktober 2025

Bilag 2: Lokal Trepert Horsens Fjord - Følgebrev til kommunalbestyrelsen

Bilag 3: Lokal Trepert Randers Fjord - Følgebrev til kommunalbestyrelsen

Bilag 4: Lokal Trepert Aarhus Bugt - Følgebrev til kommunalbestyrelsen

Bilag 1b: Oversigtskort, Omlægningsplan - Odder Kommune

Punkt 6: Godkendelse af partnerskabsaftale mellem Odder Kommune og Fonden Naturpark Svanegrund

S2025-6385

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges udkast til partnerskabsaftale mellem Odder Kommune og Fonden Naturpark Svanegrund til godkendelse.

Baggrund for sagen

Naturpark Svanegrund er den største naturpark i Danmark med sine 84.000 hektar centreret omkring Natura2000-området ved Horsens Fjord. Naturparken er blevet realiseret af en gruppe frivillige med opbakning fra Odder, Hedensted, Samsø og Horsens kommuner, der bidrager med driftsmidler og ressourcer.

I oktober 2025 donerede A.P. Møller Fonden 110 mio. kr. til at styrke havmiljøet i Naturpark Svanegrund. Donationen skal i løbet af de næste fem år bruges til at genoprette dyre- og plantelivet i det østjyske øhav. Der skal blandt andet etableres flere stenrev og mere ålegræs, som giver bedre levevilkår for fisk, fugle og andre marine arter. Samtidig bliver der investeret i formidling og friluftsliv - med nye formidlingshuse, fugletårne og lejrpladser med shelters langs kysten.

Vedlagte udkast til partnerskabsaftale har til hensigt at etablere og formalisere samarbejdet mellem Odder Kommune og Naturpark Svanegrund med henblik på at genoprette havmiljøet til god økologisk stand. Formålene med aftalen er blandt andet at beskytte truede arter og deres levesteder, bevare og genoprette habitater, fremme formidlings- og undervisningstilbud samt monitorere ændringer i kyst- og havnatur.

Partnerskabsaftalen indeholder også en række mål og forpligtelser for de to parter. Odder Kommune forpligter sig til følgende:

- Sikrer at Naturparkområdet indarbejdes i gældende kommuneplan. (Jf. bilag 2)
- Udpeger kommunens repræsentant til den politiske styregruppe i Naturpark Svanegrunds bestyrelse. (Jf. bilag 3 og 4)
- Deltager i Naturparkens administrative styregruppe med en leder fra teknik og miljøafdelingen, samt bidrager med en tværkommunal repræsentant fra Destination Kystlandet. (Jf. bilag 3 og 4)
- Bidrager med ad-hoc ressourcer til formidlings- og udviklingsprojekter.
- Deltager med en Naturvejleder (1/2 årsværk) i Naturpark Svanegrunds formidlingsopgaver.
- Bidrager forholdsmæssigt (på baggrund af antal borgere i den enkelte kommune) til aflønning af Naturpark Svanegrunds sekretariatschef (1 årsværk).
- Kommunen kan efter nærmere aftale og i konkrete projekter stille sig til rådighed med administration af Naturpark Svanegrunds projektøkonomi - herunder mellemfinansiering og momsafløftning på offentlige tilskudsmidler.

Forvaltningens bemærkninger

Kommunalbestyrelsen har afsat 350.000 kr. i 2026 og frem til indgåelse af partnerskabsaftalen. Med det afsatte beløb opfylder Odder Kommune sine økonomiske forpligtelser i partnerskabsaftalen.

Afsnit om Naturpark Svanegrund bliver indskrevet i Kommuneplan 2025-37 under "Mål for udvikling", som beskrevet i referatet fra Kommunalbestyrelsens møde den 11. november 2025.

Så fremt det viser sig at være relevant kan der ske yderligere planlægning for enkelte elementer i Naturpark Svanegrunden, som f.eks. udkigstårn, formidlingscenter og lignende. Relevante myndigheder skal i den forbindelse høres.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender udkast til partnerskabsaftale.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender udkast til partnerskabsaftale mellem Odder Kommune og Fonden Naturpark Svanegrund.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Bilag 1. Oversigt over Naturpark Svanegrunds afgrænsninger.

Bilag 2. Foreløbigt oplæg til naturparkplan

Bilag 3. Organisering, opgaver, ressourcer (rev. 12.11.25)

Bilag 4. Organisation Rev. (APM) 19.11.2025

Bilag 5. Fondsvedtægt (underskrevet)

Bilag 6. Startpakken 2025

Bilag 7. A°rshjul

Punkt 7: Orientering om proces for ny samarbejdsaftale i Pakhuset

S2022-2695

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om arbejdet med en ny samarbejdsaftale i Pakhuset, herunder hvordan processen frem mod 1. juli 2026 og en færdig og indgået samarbejdsaftale mellem Odder Kommune og en aktør ser ud.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 10. juni 2025 at opsig overenskomsten mellem Odder Kommune og Foreningen Pakhuset. Opsigelsen skete jf. overenskomstens §13 stk. 3, hvoraf det fremgår at begge parter kan opsig overenskomsten med varsel på 12 måneder. Overenskomsten blev således varslet opsagt pr. d. 1. juli 2025 med virkning fra d. 1. juli 2026. Overenskomsten er gældende i hele opsigelsesperioden.

Kommunalbestyrelsens opsigelse af overenskomsten skete med tilføjelse af, at forvaltningen inden årets udgang i 2025 skal fremlægge et oplæg til, hvordan driften af Pakhuset vil se ud efter d. 1. juli 2026.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har efter Kommunalbestyrelsens beslutning arbejdet videre med rammerne for en ny samarbejdsaftale i Pakhuset. Udkast til ny samarbejdsaftale er vedhæftet sagen.

Med en ny samarbejdsaftale er formålet at:

- skabe et åbent og tilgængeligt kulturhus i Odder
- gøre brug af Pakhuset gratis for foreninger og fællesskaber hjemhørende i Odder Kommune
- at fjerne udlejning til private arrangementer, og fortsat i begrænset omfang tilbyde udlejning på markedsvilkår til kommercielle formål og til aktører uden for Odder Kommune
- at sætte rammer for dialog og samarbejde om den fortsatte udvikling af Pakhuset

En ny samarbejdsaftale skal færdiggøres og endeligt underskrives i samarbejde med den aktør, der ønsker at indgå som part i samarbejdsaftalen med Odder Kommune. Der vil i foråret 2026 derfor pågå en proces, hvor forvaltningen indbyder interesserede aktører til dialog ud fra de beskrevne formål med samarbejdsaftale for at sikre, at aftalen rammesætter de rigtige bestemmelser for Pakhuset, aktøren og Odder Kommune.

December 2025	Orientering i Kommunalbestyrelse - udkast til ny samarbejdsaftale
Januar 2026	Tilretning af udkast og indledende, opsøgende arbejder ift. potentielle aktører
Februar - maj 2026	Dialog og proces med en eller flere aktører om potentialer og forventninger til samarbejdet, herunder for eksempel: - vilkår for brugergrupper i Pakhuset - rammer for udlejning - opstilling af services og ydelser ifm. brug af af Pakhuset - administration af huset - det gode samarbejde med Café Pakhuset i huset Interne afklaringer i forvaltningen med afsæt i dialogen med en eller flere aktører.
Juni 2026	Ny samarbejdsaftale til godkendelse og underskrift
Juli 2026	Ny samarbejdsaftale træder i kraft. Opstart af samarbejde med aktør, herunder fastlæggelse af rammer for samarbejde, eks. møderul og dialogmøder.

--	--

Sagens gang

- Udvalget for Kultur og Fritid den 27. november 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Beslutning på Udvalget for Kultur og Fritid 27-11-2025

Taget til efterretning

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Taget til efterretning af et flertal i Kommunalbestyrelsen. Kresten Bjerre (B) undlod at tage sagen til efterretning.

Bilag

Udkast til samarbejdsaftale vedr. Pakhuset, sep. 2025

Punkt 8: Delegering af kompetence vedrørende nedlæggelse af § 14 forbud i henhold til planloven

S2025-3870

Resumé

Odder Kommune har modtaget ansøgning om nedrivning af et bevaringsværdigt stuehus ved Fillerupvej 27 i Fillerup.

Forvaltningen indstiller, at beslutningskompetencen i sagen om, hvorvidt der skal nedlægges et § 14 forbud i henhold til planloven for stuehuset ved Fillerupvej 27, delegeres til Udvalget for Klima, Natur og Planlægning.

Baggrund for sagen

Udvalget for Klima og Plan besluttede på mødet den 21. oktober 2025 at varsle et forbud i henhold til planlovens § 14, hvor der, forud for udvalgets endelige afgørelse om nedrivningen, gennemføres en 4 ugers offentlig høring.

I forbindelse med sagsbehandlingen er der forskellige deadlines, som skal overholdes. Disse deadlines kan ikke overholdes i forhold til den politiske mødekalender.

Nedrivningsanmeldelsen er, grundet lovgivningens tidsfrister, fremlagt i offentlig høring i 6 uger fra den 21. november 2025 til og med den 2. januar 2026.

Forvaltningens bemærkninger

Lovgivning og politisk mødekalender

Bygningsfredningslovens §§ 17 og 18 om bevaringsværdige bygninger og nedrivning fastslår, at en bygning anses for bevaringsværdig, når den er optaget i kommuneplanen eller omfattet af nedrivningsforbud i lokalplan/byplanvedtægt. En sådan bygning må ikke nedrives, før nedrivningsanmeldelsen er offentliggjort, og kommunen har vurderet, om der skal nedlægges forbud mod nedrivning. Offentlig bekendtgørelse skal ske med en frist på 4-6 uger for indsigelser, og ejeren samt relevante parter skal underrettes. Kommunen skal senest 2 uger efter fristens udløb meddele ejeren, om der nedlægges forbud. Bilag 1.

Da møderne for Udvalg for Klima, Natur og Planlægning og Kommunalbestyrelsen ligger med tre ugers mellemrum, og dagsordenspunkter som regel udsendes 2½ uge før udvalgs møderne, er det ikke muligt at overholde tidsfristerne i bygningsfredningslovens § 18, som kræver, at kommunen meddele ejeren senest to uger efter høringsfristens udløb, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Forvaltningen har derfor tilrettelagt høringsperioden i denne sag således, at høringen kører i seks uger fra den 21. november 2025 til og med den 2. januar 2026. Det næste udvalgs møde for Klima, Natur og Planlægning afholdes den 14. januar 2026, hvilket er 1 uge og 5 dage efter fristens udløb. Det giver to dage til at meddele ejeren kommunens beslutning i sagen.

Såfremt sagen efterfølgende skal behandles af Kommunalbestyrelsen 3. februar, vil fristen på tilbagemelding på to uger blive overskredet med 18 dage, og ejeren vil dermed automatisk have ret til at nedrive ejendommen.

Odder Kommunes delegationsplan

Ifølge delegationsplanen, under punktet om Lokalplanlægning, er det Kommunalbestyrelsen der er besluttende instans for nedlæggelse af § 14 forbud jf. planloven, mens udvalget fungerer som indstillende instans.

Under punktet om Bevaringsværdige bygninger og kulturmiljøer, herunder nedrivning af bygninger, er det udvalget, der er indstillende instans. Bilag 2.

Der opstår dermed en konflikt i delegationen, da disse to punkter ofte hænger tæt sammen.

For at undgå lignende situationer fremover ønsker forvaltningen, at der fremadrettet bliver mulighed for, at udvalget er den besluttende instans ved nedlæggelse af § 14 -forbud efter planloven, så tidsfristerne i bygningsfredningsloven kan overholdes. Dette kan indarbejdes i forbindelse med en eventuel revurdering af delegationsplanen.

Alternativt skal der indkaldes til ekstraordinære udvalgs møder hver gang, der er tale om en sag om nedlæggelse af § 14-forbud.

Sagens gang

- Kommunalbestyrelsen d. 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At beslutningskompetencen i sag vedr. beslutning om der skal nedlægges et § 14 forbud i helhold til planloven for stuehuset ved Fillerupvej 27, delegeres til Udvalget for Klima, Natur og Planlægning.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Regler og lovgivning vedr. nedrivning af bevaringsværdig bygning

Bilag 2 - Vedtaget Delegationsplan - Teknik og Miljø (D2023-15446)

Punkt 9: Delegering af forhandlingsret vedrørende delingsaftale om overdragelse af sundhedsopgaver fra region til kommune

S2025-5961

Resumé

En række sundhedsopgaver overgår fra kommunerne til regionen pr. 1. januar 2027 som led i den nationale sundhedsreform. For at sikre en effektiv og smidig overgang fremlægges til beslutning, at Kommunalbestyrelsen delegerer forhandlingsretten til forvaltningen. Forvaltningen får dermed mandat til at forhandle om overgangen af sundhedsopgaver med regionen og udarbejde et udkast til en delingsaftale.

Mandatet omfatter forhandlinger om opgave-, økonomi- og kapacitetsfordelingen inden for rammerne af de vedtagne principper.

Den endelige delingsaftale forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Baggrund for sagen

Den 15. november 2024 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) i samarbejde med Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre en politisk aftale om en omfattende reform af sundhedsvæsenet. Reformen, der træder i kraft den 1. januar 2027, indebærer væsentlige ændringer af kommunernes opgaveportefølje og økonomiske ansvar på sundhedsområdet.

Reformen medfører, at myndigheds- og finansieringsansvaret for fire centrale sundhedsopgaver overgår fra kommunerne til regionerne. De fire centrale områder er sundheds- og omsorgspladser, herunder akutpladser. Akutsygepleje, Specialiseret genoptræning og rehabilitering, hvor komplekse forløb overtages af regionerne, samt patientrettet forebyggelse - målrettet kronikere for bedre koordinering. Overgangsprocessen strækker sig over flere år og forudsætter politisk opmærksomhed og prioritering.

Denne sag vedrører kommunalbestyrelsens mulighed for at delegerer forhandlingerne med regionen til forvaltningen om overgangen af de fire centrale sundhedsopgaver, herunder udarbejdelse af aftaleudkast jf. overgangslovens § 149.

Vedlagt sagen er detaljeret proces og tidsplan vedrørende overgangsprocessen.

Forvaltningens bemærkninger

Kommunalbestyrelsen delegering af forhandlingsretten til forvaltningen vil give mulighed for en mere fleksibel og effektiv forhandlingsproces, hvor forvaltningen kan indgå i løbende og fortrolig dialog med regionen om udarbejdelse af en delingsaftale som foreskrevet i lovbemærkningerne.

Forvaltningen vil med delegeringen fokusere på, at udkastet til delingsaftalen bliver så konkret og detaljeret, at det direkte kan danne grundlag for en aftale om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, forpligtelser og personale. Desuden vil forvaltningen arbejde for en økonomisk og organisatorisk bæredygtig løsning baseret på objektive og dokumenterede kriterier, men hvor der er mulighed for efterregulering, hvis forudsætningerne ændres. Forvaltningen ønsker ikke afgive bygninger eller kapacitet, der er strategisk vigtig for kommunens samlede sundhedstilbud, uden en klar plan for den fremtidige anvendelse og finansiering. Ved strategisk vigtig forstås funktioner, der fortsat indgår i kommunens lovbundne opgaveløsning eller er nødvendige for driftsstabilitet og borgernær betjening.

Fortrolighed omkring aftaleudkastet og eventuelle ændringer er essentiel for at sikre ro og fremdrift i processen.

Sundhedsreformen har stor indflydelse på den kommunale økonomi. I den foreløbige beregning af konsekvenserne er der set på både opgavebortfaldet i kommunerne samt den kommunale betaling af regionale sundhedsydelse (KMF) samt betydningen for bloktilskud og udligning.

(1.000 kr.)	Fald i udgifter (1)	Ændring i Bloktilskud (2)	Bortfald af statsligt tilskud (3)	Ændring i udligning (4)	Ændring i alt (1)+(2)+(3)+(4)	Tilskud for tab over 0,05% beskatningsgrundlag	Samlet tab
Opgaveflytning	18.232	-16.932					
KMF	93.605	-104.695	519				
I alt Ændr. ift. beskat	111.837	-121.627	519	-2.811	-12.082 (0,23%)	9.693	-2.389

Opgaveflyttet og KMF reducerer udgifterne i Odder Kommune med 111,8 mio. kr. Samtidig reduceres bloktilskuddet ift. kommunens bloktilskudsandel (0,392%) med 121,6 mio. kr. Endelig ændres udligningsordningerne, som følge af opgaveflyttet og overflytningen af KMF. Det medfører en reduktion i Odder Kommunes udligning på 2,8 mio. I de foreløbige beregninger står Odder kommune til et tab på 12,082 mio. kr. Der er besluttet en overgangsordning, som sikre, at kommuner, der oplever store tab ved sundhedsreformen kompenseres, således at tabet maksimalt kan udgøre 0,05% af beskatningsgrundlaget. Det samlede tab for Odder Kommune er efter indregning af overgangsordning på 2,389 mio.kr.

Forhandlingerne vil herudover ske ud fra en række principper som er vedlagt sagen som bilag.

Der er i forhandlingen også en dialog om mulighederne for at indgå et såkaldt horisontalt samarbejde med regionen. Et horisontalt samarbejde betyder, at kommunen og regionen indgår en aftale om, at kommunen fortsat kan udføre driftsopgaver - eksempelvis sundheds- og omsorgspladser eller patientrettet forebyggelse - på vegne af regionen, selvom ansvaret formelt ligger hos regionen.

Forvaltningen vil løbende orientere Kommunalbestyrelsen om forhandlingerne og den endelige aftale vil blive forelagt Kommunalbestyrelsen til godkendelse, inden den underskrives.

Det bemærkes afslutningsvis, at forhandlinger og beslutninger i delingsprocessen er undtaget fra forvaltningslovens regler om partshøring, aktindsigt og begrundelse, jf. overgangslovens § 153. Dette skyldes den særlige karakter af processen, hvor fordelingen af aktiver, passiver og ansatte i vidt omfang sker skønsmæssigt og under tidspres.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen delegerer forhandlingsretten vedrørende delingsaftalen til forvaltningen med baggrund i de foreslåede principper

At forvaltningen bemyndiges til at forhandle og indgå aftale med regionen om fordeling af aktiver, passiver, rettigheder, forpligtelser og ansatte.

At den endelige aftale forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse, inden den underskrives.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Principper for forhandling og opgaveoverdragelse

Tidsplan for mulige udfaldsrum udarbejdet af Regionen

Punkt 10: Nye retningslinjer for Frit Skolevalg

S2021-3070

Resumé

Udvalget for Børn og Skole skal tage stilling til, om de vil godkende en ændring i retningslinjerne for Frit Skolevalg, således at der indføres et loft for modtagelse af elever fra andre skoledistrikter gældende for skoleåret 2026/27.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen vedtog den 12. december 2022, at ændre retningslinjerne for Frit Skolevalg. I retningslinjerne fra 2022 blev der fjernet et loft for optagelse af elever fra andre distrikter, herudover blev forvaltningen skrevet ud af elevfordelingen. Retningslinjerne har efterfølgende vist, at der er udfordringer med at fordele elever efter skolernes kapacitet. Med genindførelsen af et loft for modtagelse af elever fra andre skoledistrikter vil forvaltningen sikre, at skolerne har plads til ny-tilflyttere og evt. hjemtagelse af elever fra specialtilbud.

Forvaltningens bemærkninger

De gældende Retningslinjer for Frit Skolevalg i Odder Kommunes består af 5 retningslinjer. I forslaget til nye retningslinjer ændres der kun i retningslinjerne 4 og 5.

I gældende retningslinjer hedder det, at

4) Skolelederen har kompetencen til at reservere de sidste pladser i en klasse. De sidste pladser i en klasse kan være reserveret til:

- ikke-indskrevne børn fra skoledistriktet
- modtageklassebørn
- specialklassebørn
- ny-tilflyttede børn

5) Er der flere ansøgere end ledige pladser, tildeler vi pladserne efter følgende regler i prioriteret rækkefølge:

1. Børn bosiddende i Odder Kommune optages før børn fra andre kommuner.
2. Børn der har søskende, halvsøskende eller børn med samme bopælsadresse på den ønskede skole
3. De børn, der bor nærmest skolen.
4. Pædagogiske forhold

I forvaltningens nye oplæg til Retningslinjer for Frit Skolevalg ændres det til

4) Der er plads til elever udenfor skoledistriktet, hvis gennemsnittet i antallet af elever i klasserne på en årgang ikke overstiger 23 elever på 0. - 2. klassetrin og 25 elever på 3. - 9. klassetrin. Eventuelle ledige pladser op til klasseloftet er reserveret til:

- ikke-indskrevne børn fra skoledistriktet
- modtageklassebørn
- specialklassebørn
- ny-tilflyttede børn

5) Er der flere ansøgere end ledige pladser, tildeler vi pladserne efter følgende regler i prioriteret rækkefølge:

1. Børn bosiddende i Odder Kommune optages før børn fra andre kommuner.
2. Børn der har søskende, halvsøskende eller blot har samme bopælsadresse, som et andet barn der går på den ønskede skole
3. De børn, der bor nærmest skolen.

I retningslinje nummer 5 er reglen om pædagogiske forhold taget ud, idet de pædagogiske forhold også ligger til grund for ønsket om et fast loft.

De gældende retningslinjer og forvaltningens forslag til nye retningslinjer er vedlagt som bilag.

Forvaltningen foreslår, at de nye Retningslinjer for Frit Skolevalg træder i kraft fra skoleåret 2026/27, og at de evalueres i efteråret 2028

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 24. november 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender de nye retningslinjer for Frit Skolevalg

At Kommunalbestyrelsen godkender, at de nye retningslinjer evalueres i efteråret 2028.

Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 24-11-2025

Et flertal indstiller punktet til godkendelse med følgende bemærkninger til indholdet i bilaget med de nye retningslinjer:

- Punkt 2 i bilaget skal flyttes ned efter punkt 5
- Slette ordet 'blot' i punkt 5 b

Lene Aagaard (V) og Hans Hamann (V) afventer stillingtagen til mødet i Kommunalbestyrelsen d. 16. december 2025

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Indstillingen fra Udvalget for Børn og Skole sendes til afstemning. For indstillingen stemmer 17. Imod stemmer 1 (Lene Aagaard V). Indstillingen godkendt med 17 stemmer mod 1.

Bilag

Gældende Retningslinjer for Frit Skolevalg fra skoleåret 2023/24

Forslag til Retningslinjer for Frit Skolevalg fra skoleåret 2026/27

Punkt 11: Frigivelse af midler fra budget 2026 - pulje til styrelse af kapacitet på skole og dagtilbudsområdet

S2024-6838

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende frigivelse af midler til foranalyse af det konkrete projekt, der skal sikre den nødvendige kapacitet i dagtilbud og skole i Saksild

Baggrund for sagen

Som en del af budgetaftalen for 2026, blev der afsat 2 mio. kr. til sikring af kapaciteten på skole og dagtilbudsområdet i Saksild. Kapacitetsanalyserne, der blev udarbejdet i 2024 samt de seneste børne- og elevtalsprognoser, viser at behovet for mere kapacitet er størst i Saksild.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anbefaler at der foretages en forundersøgelse med inddragelse af ekstern rådgiver, af mulighed for udbygning af Saksild skole og Saksild Børnehus, på samme matrikel. Forvaltningen anbefaler at der udarbejdes en arkitektfaglig analyse i idéfasen. Der vil blive inviteret 3-4 rådgivere med relevant erfaring med byggeri af dagtilbud og skole til opgaven.

Formålet med denne analyse er at belyse de arkitektoniske og funktionelle muligheder samt at give en vurdering af omkostningsniveau for udbygning af daginstitution samt skole. På baggrund af nuværende prognoser vil der være behov for en udvidelse på minimum to vuggestuegrupper samt 1-2 børnehavegrupper og for skolen et ekstra spor fra 0 - 6 klasse. Udviklingen i forventet nybyggeri og andre faktorer der påvirker prognoserne for børne- og elevtal følges tæt. Således vil relevante opdateringer og mulige ændringer i prognoserne vil indgå i vurderingen af behovet for kapaciteten i Saksild. Mulighederne for sameksistens på den nuværende matrikel for såvel daginstitution samt skole skal desuden behandles i denne forundersøgelse.

Analysen skal danne grundlag for politisk drøftelse og beslutning i forbindelse med budgetprocessen for budget 2027 om, hvorvidt projektet skal videreudvikles til et detaljeret skitse- og dispositionsforslag.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 24. november 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender at der søges rådighedsbeløb på 2 mio. kr. til foranalyse varetaget af ekstern rådgiver

At Kommunalbestyrelsen godkender at rådighedsbeløbet på 2 mio. kr. finansieres af den afsatte pulje i budget 2026 til styrkelse af kapacitet på skole- og dagtilbudsområdet

Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 24-11-2025

Indstilles til godkendelse

Udvalget for Børn og Skole beder forvaltningen om at uddybe, hvilke opgaver der skal løses i den nævnte foranalyse inden behandlingen i Udvalget for Økonomi og Erhverv.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Supplerende sagsfremstilling

Som nævnt vil der blive inviteret 3-4 rådgivere til at byde på opgaven i idefasen. Idéfasen er den indledende og afgørende del af ethvert bygge- eller renoveringsprojekt.

Her hjælper rådgiveren med at afdække behov, muligheder og visioner, så projektet får det bedst mulige udgangspunkt. Formålet er at skabe et klart og realistisk idégrundlag, som alle parter kan forholde sig til. Det vil ske i en tæt dialog med Odder Kommune for at forstå funktionelle krav, æstetiske ønsker, økonomi og tidsplan.

Af mere konkrete forhold der skal belyses, kan nævnes følgende:

- Gennemgang af eksisterende bygninger og grunden, herunder placering, adgangsforhold og lokalplanmæssige rammer.
- Forslag til forskellige løsningsmuligheder og overordnede koncepter, der tager højde for funktionalitet, arkitektur, indeklima og bæredygtighed.
- Skitser og visualiseringer
- Udarbejdelse af simple skitseforslag, volumener eller diagrammer, der illustrerer idéer og rumlige muligheder - med fokus på forståelig og dialogbaseret præsentation.
- Budgetoverblik og realisme - Overordnet vurdering af økonomi og bygbarhed
- Indledende myndighedsafklaring, vurdering af lokale regler og krav - fx lokalplaner, servitutter og bebyggelsesprocenter - så risici og muligheder afdækkes i tide.

Beløbet der bedes frigivet er et rammebeløb og ikke udtryk for den endelige omkostning for rådgiveropgaven. Omkostningen for rådgiverdelen vil således være et centralt parameter i udvælgelsen af rådgiver.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Punkt 12: 3. økonomiopfølgning 2025 - Udvalget for Sundhed og Voksne - Indkomstoverførsler

S2025-4639

Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget et overblik over økonomien for 2025 på udvalgets område.

Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det betyder, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes. De fagudvalg, der både administrerer serviceudgifter og indkomstoverførsler har dog en bevilling til hvert af disse hovedområder.

Der er tre årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse, hvor det kun er de to sidste der kommer på fagudvalgene.

Forvaltningens bemærkninger

Der forventes i 2025 et samlet merforbrug på indkomstoverførsler under udvalget for Sundhed og Voksne på 12,55 mio. kr.

1.000 kr. (+ = overskud, - = underskud)	Overført resultat fra 2024	Budget 2025 (korrigeret)	1. Budget- opfølgning	2. Budget- opfølgning	3. Budget- opfølgning
Indkomstoverførsler		408.641	0	-2.050	-12.550

Merforbruget på indkomstoverførsler, særligt førtidspension, er bekymrende. Det er dog vigtigt at understrege, at der allerede er iværksat en række tiltag - både indarbejdede i budgettet og supplerende handlinger - som skal dæmpe tilgangen på kort sigt og reducere udgifterne på længere sigt.

Der er hovedsageligt fire ydelser, som forventeligt går over budget i 2025.

Førtidspension

Der er fortsat en markant stigning i tilgangen af borgere til førtidspension. Der forventes en udjævning i tilgang ift. afgang, men dette kan endnu ikke aflæses i data. Derfor forventes en yderligere stigning end forudsat ved 2. budgetopfølgning.

Antallet af borgere på førtidspension er i 2025 steget med 5,36 % mens antallet på landsplan er steget med 1,21 %. Odder Kommune lå i 2024 under landsgennemsnittet.

Ved 2. budgetopfølgning var antallet af borgere på førtidspension på landsgennemsnittet og nu ved 3. budgetopfølgning ligger Odder Kommune over landsgennemsnittet.

Der er igangsat en analyse af område som forventes klar i oktober 2025.

Dagpenge - forsikrede ledige

Der er på dagpengeområdet ikke set det forventede sæsonudsving henover sommer. Derudover er varigheden på ydelsen stigende, hvorfor forventningen til resultatet er opjusteret.

Fleksjob

Antallet af borgere i fleksjob er forholdsvis konstant, men den gennemsnitlige udgift er steget og derfor er forventningen til årsresultatet justeret til et merforbrug på 3,8 mio. kr. Merudgiften siden 2. budgetopfølgning skyldes et større skifte fra den gamle fleksjobordning til ny fleksjobordning hvor refusionen er lavere, end det som var forudsat i budgettet.

FGU

Den årlige betaling for FGU er bogført og har vist en stigning i antal elever. Det betyder, at det forventede forbrug er opjusteret ift. de data, som der blev budgetlagt efter i 2024.

I budget 2025 er der indarbejdet en række forbedringsforslag og forudsætninger, som samlet reducerer budgettet:

Øget kontrolindsats (1,2 mio. kr.), som forventes at spare i alt 1,2 mio. kr. i uberettigede ydelser. Efter første halvår er ca. 60 % af den forventede besparelse allerede realiseret.

Styrket jobrettet indsats og flere i fleksjob og lønnede timer (0,85 mio. kr.), som består af to elementer:

- - Implementering af Jobmatch, hvor den private leverandør vurderer, at effekten i 2025 vil være begrænset pga. en planlagt forsinket opstart. På længere sigt skal systematikken i Jobmatch understøtte, at flere borgere fastholdes i beskæftigelse frem for passiv forsørgelse.
 - Ekstra virksomhedskonsulent med fokus på småjob, herunder lønnede timer til borgere på midlertidige ydelser. Småjob-indsatsen er godt i gang, dog er effekten ikke fuldt slået igennem, men forventes gradvist at reducere udgifterne, når flere borgere opnår eller fastholder tilknytning til arbejdsmarkedet.

Sygedagpengeprojekt i samarbejde med Carelink (4,9 mio. kr.), som blev igangsat i 2024. Projektet forventes i 2025 at give en effekt på 4,9 mio. kr., der allerede er indarbejdet i budgetforudsætningerne.

Ud over de indarbejdede forudsætninger er der iværksat en række yderligere tiltag, der skal imødegå merforbruget - særligt på førtidspensions- og fleksjobs området:

Sagsgennemgang og analyse af tilkendte førtidspensioner:

Der gennemføres en systematisk analyse af tilkendte førtidspensioner i 2024-2025 med henblik på at afdække mønstre og praksis, der kan kvalificere fremtidige afgørelser. Analysen forventes afsluttet i oktober 2025 og vil give et fagligt grundlag for eventuelle justeringer i praksis.

Styrket tidlig indsats for sygemeldte fra august 2025:

Der er indenfor området flyttet på medarbejderressourcer for at styrke den tidlige indsats over for sygemeldte. Konkret betyder det:

- - Hurtigere opfølgning i de første faser af sygemeldingen.
 - En målrettet indsats rettet mod 50 langvarige sygedagpengesager (12 mdr.+), hvor et særligt forløb skal reducere varigheden af sygedagpengeforløb og understøtte hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Omlægning og reduktion i driftsudgifter til beskæftigelsesindsatsen som følge af beskæftigelsesreformen:

Som led i den nationale beskæftigelsesreform omlægges indsatsen til borgerne og driftsudgifterne på området reduceres i takt med opgavernes bortfald. Det er dog for tidligt at vurdere, hvilken effekt reformen vil få på udviklingen i indkomstoverførslerne.

Områdets indberetning til 3. budgetopfølgning er vedhæftet punktet.

Sagens gang

Udvalget for Sundhed og Voksne den 22. oktober 2025

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter budgetopfølgningen

At de beskrevne tiltag igangsættes og at udvalget drøfter behovet for yderligere initiativer.

At der søges en tillægsbevilling på 12.500.000 kr. finansieret ved kasseforbrug, da udvalget ikke kan anvise kompenserende besparelser.

Beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 22-10-2025

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede budgetopfølgningen.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte at de beskrevne tiltag igangsættes. Udvalget igangsatte ikke yderligere initiativer.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte, at der søges en tillægsbevilling på 12.500.000 kr. finansieret ved kasseforbrug, da udvalget ikke kan anvise kompenserende besparelser.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Supplerende sagsfremstilling

Sagen oversendes til videre beslutning i Udvalget for Økonomi og Erhverv samt Kommunalbestyrelsen, da der søges en tillægsbevilling finansieret af kassen.

Forvaltningen indstiller

At der søges en tillægsbevilling på 12.500.000 kr. finansieret ved kasseforbrug, da udvalget ikke kan anvise kompenserende besparelser.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

3. Budgetopfølgning 2025 - Indkomstoverførsler A&B

Punkt 13: Renoveringsregnskab (skema C) for afd. 9 Nørregade, Odder

S2020-30939

Resumé

DOMI Bolig har fremsendt renoveringssagens regnskab for afd. 9 Nørregade (skema C) og samtidig indberettet i BOSSINF-Renovering. Renoveringssagens regnskab er afsluttet og revideret af revisor.

Renoveringssagens regnskab indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelsen, hvorefter Landsbyggefonden godkender skema C.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har før renoveringen blev igangsat godkendt en anskaffelsessum på 28.491.375 kr. støttet og ustøttet arbejder. Den støttede andel udgør 10.698.852 kr.

Ved fremsendelse af skema C udgør anskaffelsessummen 36.476.421 kr. støttet og ustøttet arbejde. Den støttede andel udgør 18.774.646 kr.

Stigningen i de støttede arbejder skyldes hovedsagelig, at der i udførelsesforløbet har været behov for asbestsanering af jorden rundt om bygningen og fornyelse af badeværelsesdæk, ligesom der i forbindelse med udførelse af regnvandskloak blev stillet myndighedskrav.

Landsbyggefonden har den 15. okt. 2025 forhåndsgodkendt, at de støttede arbejder udgør ca. 18,7 mio. kr.

For Odder Kommune betyder en godkendelse, at der skal stilles kommunegaranti for 86,64 % af de støttede lån på 18,7 mio. kr., hvor Landsbyggefonden regaranterer for 50% heraf.

Kommunalbestyrelsen godkendte den foreløbige finansiering ved skema A (7. dec. 2020) samt at yde lån til sin andel af kapitaltilførslen, og den del er uændret og dermed godkendt tidligere.

Forvaltningens bemærkninger

Forskellen på støttet og ustøttet renoveringsarbejde:

Begrebet støttet arbejde er lovbestemt og omfatter renoveringstiltag, der har karakter af genopretning, miljøforbedring, sammenlægning/ombygning og tilgængelighed. Støttet arbejde finansieres med støttede lån. Landsbyggefonden og kommunen garanterer med hver 50% for støttede lån.

Den renovering, der betragtes som egentlig modernisering og vedligeholdelse, er derimod ikke støttet arbejde og skal finansieres på andre lånevilkår.

Revisionens protokollat til byggeregnskab fra 18. nov. 2025 og revisors erklæring på byggeregnskabet fra 17. nov. 2025 er vedhæftet som bilag.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At renoveringsregnskab og skema C for afd. 9 Nørregade, Odder godkendes med en endelig anskaffelsessum på 36.476.421 kr., og indstilles til godkendelse i Landsbyggefonden.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Erklæring på byggeregnskab 2025 Domi Bolig underskrevet

Revisionsprotokollatet byggeregnskab afd. 9 underskrevet

Punkt 14: Opdatering på forundersøgelser vedr. supercykelstien på Aarhusvej

S2024-6762

Resumé

Forvaltningen fremligger på baggrund af de gennemførte forundersøgelser et opdateret anlægsoverslag samt notater om den eksisterende bundopbygning og vandhåndteringsprincipper. På baggrund af resultatet anbefaler forvaltningen, at Kommunalbestyrelsen godkender, at supercykelstiprojektet annulleres.

Baggrund for sagen

Odder Kommune er en del af Supercykelstisamarbejdet - Region Midtjylland ligesom flere andre midtjyske kommuner. Samarbejdet omhandler cykelstiforbindelser på tværs af kommunegrænserne i regionen.

Den 2. april 2024 besluttede Kommunalbestyrelsen, at forvaltningen skulle søge Vejdirektoratet om en medfinansiering af en supercykelsti langs Aarhusvej fra Odder By til kommune grænsen mod Aarhus Kommune. Denne medfinansiering er godkendt af Vejdirektoratet d. 23. september 2024.

Kommunalbestyrelsen har den 29. april 2025 givet en anlægsbevilling på 21.320.000 kr. til forundersøgelser og anlæg af supercykelsti på Aarhusvej, samt en negativ anlægsbevilling på 10.660.000 kr. Projektet er tildelt midler fra Vejdirektoratets cykelpulje 2024. Projektet bliver således finansieret med 50 % fra denne pulje, svarende til de 10.660.000 kr.

Projektet er et samarbejde mellem Aarhus og Odder kommune. De 2 nabokommuner har i fællesskab søgt Vejdirektoratets cykelpulje 2024. Således opnås 50 % finansiering, fremfor 40 %.

På mødet i Udvalget for Klima og Plan den 12. august 2025 blev det besluttet, at forvaltningen skulle gennemføre forundersøgelser for at kvalificere det tidligere indhentede anlægsoverslag.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har på baggrund af de gennemførte forundersøgelser fået et opdateret anlægsoverslag samt notater om den eksisterende bundopbygning og vandhåndteringsprincipper.

Forundersøgelserne har omfattet bl.a. prævegravning og vurdering af vandhåndtering. Det nye anlægsoverslag lyder på 27.975.753,30 kr., hvilket er væsentligt højere end tidligere beregninger. Beløbet dækker alene anlægsudgifterne; yderligere omkostninger til projektering, rådgivning, vandhåndteringsplan, opmåling og geotekniske undersøgelser vil komme oveni.

Projektet er tildelt midler fra Vejdirektoratets cykelpulje 2024, og derfor skal projektet udføres indenfor seks år fra tilsagnsdatoen, d. 23. september 2024. Projektet har allerede mere end et år bag sig og skal derfor igangsættes snarest, for at nå igennem alle processerne der skal til for at komme i mål.

Der er brugt midler i 2025 på kvalitetssikring af det originale anlægsoverslag, samt forundersøgelser.

På baggrund af ovenstående anbefaler forvaltningen, at projektet annulleres og der som følge heraf ydes en negativ anlægsbevilling på netto 10.260.000 kr. svarende til Odder Kommunes andel af det oprindelige anlægsoverslag, fratrukket forventede udgifter til udarbejdelsen af det opdaterede anlægsoverslag samt nyt slidlag på det nyetablerede stykke cykelsti på Aarhusvej ved Assedrup - på samlet 400.000 kr.

Vejdirektoratet dækker ikke halvdelen af brugte midler, hvis Odder Kommune beslutter at annullere projektet.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 25. november 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender, at supercykelstiprojektet annulleres.

At Kommunalbestyrelsen godkender, at forvaltningen afviser Vejdirektoratets tilskud på 10.660.000 kr. til projektet.

At der ydes en negativ anlægsbevilling på netto 10.260.000 kr.

At de afsatte rådighedsbeløb tilføres kassen.

Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 25-11-2025

Indstilles til godkendelse

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

C05.05_Notat vedr. vandhåndteringsprincipper

C08.03_Anlægsoverslag

C08.01_Eksisterende belægninger - genbrug af materialer

Punkt 15: Oprettelse af fælleskommunalt huslejenævn

S2024-882

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning vedr. at Hedensted Kommune har rettet henvendelse med forespørgsel om muligheden for at indtræde i det Fælleskommunale Huslejenævn for Horsens og Odder Kommuner.

Baggrund for sagen

Kommunerne har i følge lejelovgivningen mulighed for at oprette fælleskommunale huslejenævn og fælleskommunale beboerklagenævn.

Horsens og Odder Kommuner har siden 1. juli 2014 haft et fælleskommunalt Huslejenævn.

Hedensted Kommune har rettet henvendelse med forespørgsel om muligheden for, at indtræde i Det Fælleskommunale Huslejenævn for Horsens og Odder Kommuner.

Horsens, Hedensted og Odder Kommuner har i forvejen et fælleskommunalt beboerklagenævn.

Det Fælleskommunale Huslejenævn for Horsens og Odder Kommuner ser positivt på henvendelsen.

Nævnet vil blive sekretariatsbetjent af Horsens Kommune, og der skal årligt aflægges en engangsbetaling fra de deltagende kommuner ud fra et på forhånd fastsat antal sager. Der er udarbejdet en aftale, hvori de nærmere bestemmelser for samarbejdet reguleres. Aftalens vilkår vil være de samme som de vilkår, der er i den nuværende aftale mellem Horsens og Odder Kommuner om fælleskommunalt huslejenævn.

Forvaltningens bemærkninger

Det er forvaltningens vurdering, at det er uden betydning at Hedensted Kommune indtræder i det fælleskommunale Huslejenævn.

Sagens gang

- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender at der den 1. januar 2026 oprettes et fælleskommunalt huslejenævn sammen med Odder og Hedensted Kommuner med navnet Det Fælleskommunale Huslejenævn for Horsens, Hedensted og Odder Kommuner, der træder i stedet for Det Fælleskommunale Huslejenævn for Horsens og Odder Kommuner.

At Kommunalbestyrelsen godkender, at administrationen bemyndiges til at indgå aftale om fælleskommunalt nævn, jf. sagsfremstillingen.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Punkt 16: Genfremsendelse af Retningslinjer for skilte i Odder Kommune

S2025-2084

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende de nye retningslinjer for skilte i Odder. Køb Odder har indsendt bemærkninger efter høringen, som forvaltningen anbefaler at imødekomme.

Baggrund for sagen

Odder Kommune vedtog i 1997 en skiltepolitik, som har dannet grundlag for administrationen af skiltesager. Siden da er der sket ændringer i lovgivning, bystruktur og teknologi, og der er udarbejdet supplerende bestemmelser, bl.a. gennem Regulativ for pladser, gade og vej i Odder bymidte (2014).

Forvaltningen har derfor udarbejdet et samlet og opdateret dokument: Retningslinjer for skilte i Odder Kommune, som samler og moderniserer eksisterende praksis og regulativer.

Retningslinjerne har til formål at:

- fremme kvalitet og æstetik i skiltningen
- sikre synlighed for virksomheder uden at virke skæmmende
- beskytte bevaringsværdige bygninger og bymiljøer
- tydeliggøre sagsgange og lovgrundlag
- understøtte ensartet administration

Høring

Forslaget var i offentlig høring fra 8. august til 5. september 2025, uden at der kom nogen høringssvar. Efter høringsperioden kontaktede Køb Odder Odder Kommune og udtrykte et ønske om at få lov til at komme med bemærkninger, selvom høringen var afsluttet. Senere fremsendte de et officielt høringsbrev. Se høringsbrev fra Køb Odder i bilag 2.

Forvaltningen vurderer, at fordi høringen ikke er lovbestemt, er der større fleksibilitet i processen. Relevant inddragelse vægtes højt, og det anses som væsentligt, at Køb Odder får mulighed for at komme med deres bemærkninger. Derfor indgår høringsbrevet i den endelige behandling, og sagen genfremsendes til politisk behandling.

Forvaltningens bemærkninger

Retningslinjerne er opbygget med generelle og områdespecifikke bestemmelser for:

- Midtbyen
- Erhvervsområder
- Centerområder
- Det åbne land
- Boligområder

Derudover behandles digital skiltning, lejlighedsskiltning og særlige skiltetyper. Dokumentet indeholder krav til ansøgningsmateriale og oversigt over relevant lovgivning.

Retningslinjerne er et administrativt værktøj, der skal sikre ensartet og kvalificeret sagsbehandling. De er ikke juridisk bindende, men danner grundlag for vurderinger og afgørelser.

Forvaltningen vurderer, at retningslinjerne vil bidrage til tydelig og hensigtsmæssig skiltning, og skabe bedre dialog med borgere og virksomheder.

Behandling af høringsbrev

Køb Odder bakker op om de nye retningslinjer, men peger på enkelte praktiske udfordringer i retningslinjerne.

De har i deres høringsbrev peget på konkrete punkter, som ønskes tilpasset:

- Pkt. 2.5: 25% af den enkelte dørs/vindues areal bør gentænkes, da der på visse butikker/vinduer vil kunne bruges folie til afdækning af f.eks. bagsider af reoler mv.

Digital skiltning:

- Pkt. 7.2: synes ikke at hænge sammen med Odder, idet der ikke for nuværende findes center- og butiksområder udenfor bymidten, ligesom detailhandel i erhvervsområder ikke er tilladt.
- Pkt. 7.4: kan give udfordringer, idet placering af digitale skilte som oftest vælges, så de ikke står umiddelbart under/i forbindelse med gadebelysning af hensyn til genskin eller behov for kraftigere skiltebelysning.
- Pkt. 7.6: finder vi for stramt, idet der derved fjernes 1/3 af døgnets timer i visningstiden. I stedet bør pkt. 7.5 kunne regulere eventuel lyspåvirkning.
- Pkt. 7.8: 30 sekunder virker som meget lang tid. Køb Odders nuværende spots kører i 7 sekunder ad gangen.
- Pkt. 7.10: tænker vi ville kunne regulere en stor del af ovenstående.

Erhvervsområder:

- der bør tages hensyn til de få store virksomheder, der er i kommunen, i forhold til flere punkter i afsnittet.

Aflastningsområde:

- savner et afsnit vedrørende det nye aflastningsområde i Odder Nord, idet de ikke umiddelbart kan se, at det falder ind under nogle af de nuværende afsnit.

Bemærkningerne vurderes som relevante og forvaltningen anbefaler at de imødekommes.

Forvaltningen har udarbejdet foreløbige ændringer af retningslinjerne på baggrund af Køb Odders bemærkninger. Ændringerne er markeret med gult i bilaget. Formålet er at imødekomme de punkter, som Køb Odder har fremhævet.

Inden offentliggørelse afholder forvaltningen et møde med Køb Odder for at gennemgå ændringerne og ønsker mulighed for mindre justeringer efter dialogen.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 25. november 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Retningslinjer for skilte i Odder Kommune vedtages endeligt med de tilretninger/ændringer, der er beskrevet under forvaltningens bemærkninger.

Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 25-11-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Bilag 1_Retningslinjer for skilte i Odder Kommune

Bilag 2_Hørings svar vedr skilte 2025 underskrevet

Punkt 17: Godkendelse af spildevandstakster 2026

S2025-6071

Resumé

Odder Spildevand A/S har fremsendt forslag til takstblad for spildevand 2026, vedhæftet i bilag.

Takstblad 2026 indstilles til godkendelse hos kommunalbestyrelsen.

Baggrund for sagen

Vandaflædningsbidraget pr. kubikmeter reguleres i forhold til 2025 jf. nedenstående tabel.

Begrundelsen for regulering af takster på spildevand i 2026:

- For at sikre en sund økonomisk balance er vi nødt til at foretage en nødvendig takststigning i 2026 i overensstemmelse med Vandsektortilsynets økonomiske rammer
- Pristalsregulering følger den generelle indeksregulering
- Øget behov for klimatilpasning som fremtidssikring mod oversvømmelser og beskyttelse af naturen

Spildevandsafgiften til staten, som reguleres efter gældende lovgivning, er indeholdt i nedenfor anførte vandaflædningsbidrag.

Takster spildevand	2025	2026	2025	2026
	ex. moms	m. moms	ex. moms	m. moms
Vandaflædningsbidrag trin 1 (for forbrug fra 0 til 500 m ³)	34,22 kr.	42,78 kr.	31,51 kr.	40,64 kr.
Vandaflædningsbidrag trin 2 (for forbrug 501-20.000 m ³)	27,38 kr.	34,23 kr.	26,01 kr.	32,52 kr.
Vandaflædningsbidrag trin 3 (for forbrug fra 20.000 m ³)	13,69 kr.	17,11 kr.	13,00 kr.	16,25 kr.
Stikledningsbidrag Fast årlig pris pr. stik:	723,00 kr.	903,75 kr.	702,81 kr.	878,51 kr.

Med ovennævnte regulering vil en husholdning, som afleder spildevand til Odder Spildevand A/S, opleve ovennævnte som en årlig merudgift inkl. Moms på:

- Kr. 132,24 ved et forbrug på 50 m³ pr. år (for en enlig).
- Kr. 389,04 ved forbrug på 170 m³ pr. år (for en familie med 3 børn)

Tilslutningsbidraget pristalsreguleres efter gældende lovgivning og jf. Vandsektortilsynets indekstal inkl. moms fra kr. 81.120,00 i 2025 til kr. 83.463,75 i 2026.

Priser for benyttelse af den fælles ordning for bortskaffelse af slam fra bundfældningstanke og samletanke - "Tømningsordningen" - Indeks pristalsreguleres. Priserne er tilpasset faktisk afholdte udgifter, herunder interne omkostninger samt udgifter fastsat via et kontraktforhold med en ekstern leverandør.

Forvaltningens bemærkninger

Takstbladet skal godkendes af kommunen i henhold til § 3 i Betalingsloven (Bekendtgørelse af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. LBK nr. 1243 af 27/10/2025).

Kommunalbestyrelsen skal alene foretage en legalitetsprøvelse af bestyrelsens takstfastsættelse, og kommunalbestyrelsen kan kun afvise at godkende taksterne, såfremt disse er fastsat i strid med "hvile i sig selv" princippet og/eller prisloft fastsat af Forsyningssekretariatet.

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab Price Waterhouse Cooper (PWC) har gennemgået takstændringerne og vurderer, at de af bestyrelsen vedtagne takster for 2026 er i overensstemmelse med grundlaget for budgettet for 2026 og, at spildvandsforsyningen holder sig inden for prisloftet fastsat af Forsyningssekretariatet. Notat fra Odder Spildevand A/S's bestyrelsen samt revisorerklæring er vedlagt i bilag.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At "Takstblad for 2026" godkendes.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Kommunalbestyrelsen godkender de i notatet bekræftede og af Odder Spildevand A/S godkendte takster.

Bilag

Bestyrelsesnotat om prisændringer 2026 Odder Spildevand A_S

Notat om godkendte takster 2026 - Revisorerklæring PWC

Punkt 18: renosyd I/S - Godkendelse af gebyrblad for 2026

S2025-6333

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om drifts- og anlægsbudget for 2026 for renosyd I/S samt anmodning om godkendelse af gebyrbladet for 2026 og byggekredit til investeringer i VærdiCirkel Odder®

Baggrund for sagen

Drifts- og anlægsbudget samt gebyrblad for 2026 blev godkendt endeligt af renosyd I/S' bestyrelse på møde d. 28. oktober 2025. Budget 2026 og de overordnede forudsætninger samt forklaringer på udviklingen i driftsudgifter og indtægter er gennemgået i vedlagte bilag. Vedlagt er kopi af indstilling og baggrundsdokumenter fra renosyd I/S' bestyrelses andenbehandling af ovenstående den 28. oktober 2025. Gebyrblad 2026 ses i bilag 2. Budget 2026 ses i bilag 1.

Der fremsendes også anmodning fra renosyd I/S' bestyrelse om kommunalbestyrelsens godkendelse af byggekredit i Kommunekredit på foreløbig 30 mio. kr. til finansiering af investeringer i VærdiCirkel Odder® (ny genbrugsplads og -butik), jf. renosyd I/S' vedtægter.

Gebyrbladet er uændret i forhold til det tidligere godkendte gebyrblad for 2025, med undtagelse af gebyrer for virksomheders brug af genbrugspladser, hvor renosyds bestyrelse efter dialog med erhvervslivet har besluttet en ny gebyrstruktur. Gebyrer på affaldsområdet dækker affaldsordninger som f.eks. henteordninger for hhv. restaffald og genanvendeligt affald samt genbrugspladser. Gebyrerne skal godkendes af byrådet jf. Miljøbeskyttelseslovens § 48. Alle priserne er underlagt Hvile-i-sig-selv princippet på fraktionsniveau.

renosyd I/S tilbyder også indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse til virksomheder, der producerer affald som i art og mængde svarer til en privat husholdning. Dvs. med samme typer affaldsfraktioner, herunder samme materiel og tømmefrekvens som husholdningerne tilbydes. Priser for erhverv tilbydes som markedspriser efter vejledning fra Forsyningstilsynet.

De nye regler vedr. moms og producentansvar samt redegørelse for lånoptagelse er beskrevet mere detaljeret i nedenstående afsnit.

Moms

Moms på affaldsgebyrer til private er bortfaldet fra 2025, hvilket har medført tilsvarende stigning i driftsomkostninger. EU har besluttet, at der ikke må opkræves moms på affaldsgebyrer. Uagtet dette har Skat pålagt kommunerne at opkræve moms. Efter en dom i Skatteankestyrelsen er dette kendt ulovligt og kommunerne har fået besked på at ophøre med at opkræve moms til Skat på affaldsgebyrer fra og med 2025.

Der er fra en lang række kommuner herunder også renosyd rejst krav om tilbagebetaling af for meget opkrævet moms tilbage til 2012. Sagsbehandling er igangsat hos Skat, men må forventes at tage lang tid.

Moms skal fortsat opkræves på ydelser til virksomheder og ikke-kommunale institutioner.

Konsekvensen af at renosyd fra 2025 er fritaget for moms er, at renosyd I/S ikke længere kan få refunderet den moms renosyd selv betaler for køb af varer og tjenesteydelser. Det betyder at renosyd driftsomkostninger er steget stort set tilsvarende og derfor oplever forbrugerne reelt ikke nogen forskel på deres gebyrer med og uden moms.

Gebyrerne i 2025 blev tilpasset, så borgernes samlede betaling forblev uændret (3.187 kr. for standard affaldsløsning).

Affaldsgebyrerne fastholdes uændrede for private husholdninger (3.187 kr. for standardløsning), mens virksomheder får en ny, differentieret gebyrstruktur for adgang til genbrugspladser.

Producentansvar

Producentansvar for emballageaffald er indført pr. 1. oktober 2025, hvilket betyder, at gebyret nu opkræves hos producenterne. renosyd I/S opkræver fra denne dato ikke længere gebyr hos forbrugerne for omkostninger til indsamling af emballageaffald, men opkræver i stedet gebyr hos producenterne.

Gebyr til forbrugerne er i 2026 imidlertid uændret.

Årsagen er at renosyd i 2024 og 2025 har opkrævet mindre i gebyr hos forbrugerne end der har været omkostninger. Det skyldes at renosyd igennem en lang årrække har opkrævet lidt mere i gebyrer end der har været omkostninger - også kaldet overdækning. Denne overdækning er i 2024 og 2025 betalt tilbage til forbrugerne ved at opkræve mindre i gebyr end der har været omkostninger - også kaldet underdækning. Forbrugerne har således fået penge tilbage i form af en "rabat" i 2024 og 2025 og samtidigt undgået at gebyrerne svinger for meget op og med fra år til år.

Med opkrævning af gebyrer fra producenterne af emballage i 2026 kommer der igen balance i renosyds regnskab. Derfor er gebyret uændret.

Lånoptagelse

renosyd I/S er et kommunalt interessentskab (§60) ejet af Odder og Skanderborg kommuner. Ifølge Miljøbeskyttelsesloven skal affaldshåndtering finansieres af affaldsgebyrer fra forbrugerne uden overskud eller underskud ("hvile i sig selv"-princippet). renosyd kan dermed ikke opbygge egenkapital eller likviditet gennem driften.

Anlægsinvesteringer, som f.eks. en ny genbrugsplads, skal iflg. Årsregnskabsloven afskrives over aktivets levetid og indregnes i årlige gebyrer på lige fod med øvrige omkostninger. Dette er en del af "forureneren betaler"-princippet som er gældende på affaldsområdet. Det sikrer et tidsmæssigt sammenfald mellem forbrug og betaling. Så dem der bruger genbrugspladsen det pågældende år betaler de aktuelle omkostninger inkl. afskrivninger på anlæg.

renosyd I/S er etableret uden kapitalindskud fra ejerkommunerne. Alle større investeringer skal derfor lånefinansieres. Der er fri adgang for renosyd som kommunalt I/S til at låne i Kommunekredit uden kommunal garanti. Dog kræver alle lån jf. renosyds vedtægter godkendelse fra kommunerne.

I 2024 igangsatte renosyds bestyrelse programmet VærdiCirkel Odder®, der inkluderer ny genbrugsplads og -butik i Odder. Projektering og køb af grunde og bygninger starter forventeligt i 2026 med op til 30 mio. kr. i anlægsinvesteringer, som finansieres via byggekredit.

Forvaltningens bemærkninger

Budgettet afspejler de forventede driftsudgifter i 2026 med baggrund i opstillede budgetforudsætninger.

Driftsbudgettet omfatter også nødvendige ressourcer til at gennemføre prioriterede aktiviteter, herunder bl.a. investeringer i VærdiCirkel Odder (genbrugsplads- og butik) og reinvesteringer på øvrige genbrugspladser.

Byrådet skal i henhold til affaldsbekendtgørelsen fastsætte affaldsgebyrer og sikre, at de enkelte ordning hviler i sig selv. Teknik og Miljø i Odder kan oplyse, at de enkelte ordninger hviler i sig selv.

Udvidet producentansvar for emballage og engangsprodukter mv. trådte i kraft 31. december 2024 ved ændring af lov om miljøbeskyttelse og er den nationale udmøntning af et EU- direktivkrav. Kommunerne skal fra 1. oktober 2025 overdrage indsamlet affald, opdelt i affaldsfraktioner, der indeholder husholdningsemballage, til producenterne. Emballageproducenterne skal via producentgebyret betale kommunerne for indsamling og pakning af affaldsfraktionerne og afhente disse hos kommunerne. Producentgebyrer skal afspejle kommunernes faktiske omkostninger til at løse de pålagte opgaver og følge almindelige gebyrregler.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 8. december 2025
- Kommunalbestyrelsen den 16. december 2025

Forvaltningen indstiller

At Gebyrblad for 2026 for Renosyd I/S godkendes.

At optagelse af byggekredit på op til 30 mio. kr. til investeringer i VærdiCirkel Odder (genbrugsplads og -butik) godkendes

At drifts- og anlægsbudget for 2026 for Renosyd I/S tages til efterretning.

Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 08-12-2025

Indstilles til godkendelse

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Godkendt

Bilag

Bilag 1 - budget 2026

Bilag 2 - Gebyrblad 2026 andenbehandling 28. oktober 2025 ENDELIG

Bilag 3 - Følgrebrev til Kommunalbestyrelsernes behandling

Bilag 4 - Sagsfremstilling

Bilag 5 - Indstilling _ forslag

Punkt 19: Lukket: Kvoteansøgning - DOMI

S2025-6399

Godkendt

Punkt 20: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2022-152

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §13 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende medlem af Kommunalbestyrelsen skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 16-12-2025

Fraværende: Ole Lyngby Pedersen (V) deltog ikke behandlingen af punkt 10.

Mødet sluttede kl. 17.55

Godkendt.