

REFERAT Byrådet 2012 - 2021 d. 22-08-2016

Mødedato Mandag d. 22. august 2016 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Halvårsregnskab 2016.....	5
Revisionsberetning nr. 3 - Revision af regnskabet for året 2015.....	12
Kommuneplan 2017 - 2029 - FORSLAG.....	14
Tunø Færgen - nedsættelse af færgetakster for passagerer og biler mv.....	16
Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015.....	18

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2016-59394

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

Sagsfremstilling

2. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2016-59397

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Årsregnskab 2015 - Den almene boligorganisation for Ok-Fondens Plejeboliger i Odder Kommune og Afdelingen Stenslundcenteret

Vejafvandingsbidrag - Odder Spildevand

Revisionsprotokollat og årsregnskab 2015 for boligorganisationen DOMI Bolig

Bilag

OK-Fondens Plejeboliger og afdeling Stenslundcenteret - Årsregnskab 2015 727-2016-98114

Odder Spildevand vedr. vejafvandingsbidrag.pdf 727-2016-109160

DOMI Bolig - Årsregnskab 2015, Revisionsprotokollat 727-2016-111552

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Bilag

OK-Fondens Plejeboliger og afdeling Stenslundcenteret - Årsregnskab 2015

Odder Spildevand vedr. vejafvandingsbidrag.pdf

DOMI Bolig - Årsregnskab 2015, Revisionsprotokollat

Punkt 3: Halvårsregnskab 2016

Sagsfremstilling

3. Halvårsregnskab 2016

Doknr.: 727-2016-114458

Sagsnr.: 727-2016-14624

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Halvårsregnskab 2016 foreligger til godkendelse.

Baggrund for sagen

Lov nr. 156 af 26. februar 2011 om ændring af lov om kommunernes styrelse indebærer, at kommunerne skal aflægge halvårsregnskab med virkning fra 2011.

Social- og Indenrigsministeriet fastlægger den konkrete udformning af halvårsregnskabet.

Halvårsregnskabet skal i en kortfattet form vise kommunens udgifter og indtægter og give en overordnet præsentation af halvårsregnskabet opgjort pr. 30. juni og det forventede årsresultat sammenholdt med det budgetterede.

Efter Byrådets godkendelse, skal det endelige halvårsregnskab offentliggøres og indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.

Halvårsregnskabet skal ikke revisionspåtegnes.

Første oversigt er regnskabsoversigt opdelt på bevillingsniveau og dermed udvalgsniveau. Regnskabsoversigten kommenteres i note 1 – 11.

Anden oversigt er regnskabsopgørelse opdelt på hovedkonti. Denne opdeling er obligatorisk og anvendes alene ved indberetning til Staten.

Forvaltningens bemærkninger

Regnskabsoversigt opgjort pr. 30.6.2016 pr. fagudvalg

Halvårsregnskabet (forbrug 30.6.2016)

Pr. 30.6.2016 udgør forbruget på serviceområdet 459,3 mio. kr. (445,7 mio. kr. i 2015), svarende til 47,4% af det oprindelige budget.

Til indkomstoverførsler er anvendt 153,5 mio. kr. (138,2 mio. kr. i 2015), svarende til 51,7% af det oprindelige budget.

Driftsresultatet pr. 30.6.2016 udviser et overskud på 19,1 mio. kr.

Anlægsbudgettet udgør 125,5 mio.kr., heraf er anvendt 36,5 mio. kr. pr. 30.6.2016.

Indtægterne fra salg af grunde og bygninger er budgetlagt til 12,4 mio. kr. Indtægterne pr. 30.6.2016 udgør 2,9 mio. kr.

Pr. 30.6.2016 er der et forbrug af kassebeholdningen på 8,6 mio.kr. (samlet resultat).

Forventet regnskabsresultat 2016

- De følgende noter er bemærkninger til det forventede regnskabsresultat for 2016:
(minusfortegn = merindtægt / mindreudgift).

Note – 1 – serviceudgifterne

Det fremgår af kolonnen ”tillægsbevillinger 1. halvår 2016” at Byrådet har ydet tillægsbevillinger til drift på 8.847.000 kr. Tillægsbevillingerne er givet til:

- 1) Overført nettooverskud fra 2015..... +4.784.000 kr.
- 2) Overskudsdeling fra Sprogcenter midt..... +450.000 kr.

3) Merudgifter til flygtninge.....	+6.176.000 kr.
4) Besparelser vedtaget i januar 2016.....	-8.000.000 kr.
5) Besparelsesramme udgår af budget.....	+5.000.000 kr.
6) Styrket indsats på sygedagpengeområdet (se note 2).....	+950.000 kr.
7) Regresindtægter – omplaceret fra overførsler.....	+250.000 kr.
8) Campus Odder delvist finansieret af driftsbesparelser.....	-763.000 kr.
9) Tillægsbevilling til voksenhandicap.....	+5.000.000 kr.
10) Pulje til imødegåelse af udgiftsstigning (nulstilles).....	-5.000.000 kr.
<u>Tillægsbevillinger i alt.....</u>	<u>+8.847.000 kr.</u>

Uanset tillægsbevillinger på 8,8 mio. kr. forventes regnskabsresultatet at udvise et mindreforbrug på 15,3 mio. kr. hvilket skyldes budgetforbedringspuljen på 15,2 mio. kr. og puljen til imødegåelse af forbrug af overførte overskud på 5,4 mio. kr. Puljerne må ikke anvendes til drift, idet budgetforbedringspuljen anvendes til anlæg og puljen på 5,4 mio. kr. er medtaget som værn mod statslige sanktioner.

Alt andet lige, skal servicebudgettet derfor udvise et mindreforbrug på 20,6 mio. kr. (15,2 mio. kr. + 5,4 mio. kr.).

Det forventede regnskabsresultat for serviceudgifterne fremgår af nedenstående tabel.

Tillægsbevillinger iht. ovenstående tabel.....	+8.847.000 kr.
11) Forventet opsparede driftsmidler i 2016.....	-4.800.000 kr.
12) Lov- og cirkulæreprogram.....	+807.000 kr.
13) Erhvervsrettet sagsbehandling	+168.000 kr.
14) Handleplan for ældre medicinske patienter.....	+101.000 kr.
15) Tilskud til akutfunktion i hjemmesygeplejen.....	+216.000 kr.
I alt.....	+5.339.000 kr.
Budgetforbedringspuljen (må ikke anvendes til drift).....	-15.200.000 kr.
<u>Pulje til imødegåelse af forbrug af overførte overskud.....</u>	<u>-5.400.000 kr.</u>
I alt.....	-15.261.000 kr.
<u>Oprindeligt budget for serviceudgifterne i 2016.....</u>	<u>968.885.000 kr.</u>
<u>Forventet regnskabsresultat for serviceudgifterne.....</u>	<u>953.624.000 kr.</u>

Som følge af optagelse af budgetforbedringspuljen og pulje til imødegåelse af forbrug af overførte overskud, forventes den sanktionsbelagte serviceudgiftsramme ikke overskredet i 2016.

Note – 2 indkomstoverførsler og forsikrede ledige

Indkomstoverførslerne og udgifter til forsikrede ledige, er i 2016 budgetlagt til 296,8 mio. kr.

Der forventes et merforbrug til indkomstoverførsler på 9,9 mio. kr., medens udgifterne til de forsikrede ledige forventes at udvise en mindre-udgift på 3,1 mio. kr.

På landsplan falder udgifterne til indkomstoverførsler, hvilket betyder en tilbagebetaling til staten for Odder Kommune (bloktilskud) på 4,5 mio. kr., hvilket fremgår af note 3.

Merudgifter til indkomstoverførsler.....	+9.904.000 kr.
Mindreudgifter til forsikrede ledige.....	-3.050.000 kr.
Øget grundtilskud til flygtninge.....	-1.400.000 kr.
Finansiering af øget indsats på sygedagpengeområdet.....	-950.000 kr.
<u>Regresindtægter (adm. andel).....</u>	<u>-250.000 kr.</u>
I alt.....	+4.254.000 kr.
<u>Oprindeligt budget.....</u>	<u>296.799.000 kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>301.053.000 kr.</u>

Note – 3 Tilskud og udligning

På baggrund af økonomiaftalen mellem KL og regeringen foretages en ændringer af de statslige tilskud til kommunerne.

Lov- og cirkulæreprogram	-807.000 kr.
Erhvervsrettet sagsbehandling.....	-168.000 kr.
Handleplan for ældre medicinske patienter.....	-101.000 kr.
Tilskud til akutfunktion i hjemmesygeplejen.....	-216.000 kr.
For meget betalt til regionerne i 2015 (loftberegning).....	-1.913.000 kr.
Ekstra tilskud til flygtningeområdet.....	-1.260.000 kr.
Særtilskud til flygtningeområdet.....	-1.776.000 kr.

Midtvejsregulering af tilskud til indkomstoverførsler for 2016.....	+4.500.000 kr.
Efterregulering/midtvejsregulering af beskæftigelsestilskud.....	+2.832.000 kr.
Delvis tilbagebetaling af tilskud ved overgangsordning <u>for omlægning af refusioner på jobcenterområdet.....</u>	<u>+4.104.000 kr.</u>
i alt ændringer(mindretilskud).....	+5.195.000 kr.
<u>Oprindeligt budget for tilskud og udligning.....</u>	<u>-267.951.000 kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>-262.756.000 kr.</u>

Note 4 – Driftsresultat

Driftsresultatet for 2016 forventes at udgøre 24,1 mio. kr., hvilket er 9,4 mio. kr. mindre end forudsat ved budgetvedtagelsen.

Faldet i driftsoverskuddet på 9,4 mio. kr. er sammensat således iht. note 1-3	
Merudgifter til service.....	+5.339.000 kr.
Puljer til imødegåelse af statslige sanktioner.....	-5.400.000 kr.
Merudgifter til indkomstoverførsler og forsikrede ledige.....	+4.254.000 kr.
<u>Tilskud og udligning.....</u>	<u>+5.195.000 kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>9.388.000 kr.</u>

Note 5 - anlægsudgifter

Der forventes afholdt anlægsudgifter for 100 mio. kr. i 2016.

Tillægsbevillinger ydet af Byrådet:

Overførte uforbrugte rådighedsbeløb fra 2015.....	+58.858.000 kr.
Renovering af baneoverskæring (merudgift).....	+165.000 kr.
Vandplansprojekt Odder Å.....	+383.000 kr.
Campus Odder - grundudgifter.....	+1.763.000 kr.
<u>Gylling skole (anvendt til Campus Odder).....</u>	<u>-1.000.000 kr.</u>
Tillægsbevillinger i alt.....	60.169.000 kr.
<u>Oprindeligt anlægsbudget 2016.....</u>	<u>65.346.000 kr.</u>
I alt.....	125.515.000 kr.
<u>Forventede anlægsudgifter overført til 2017.....</u>	<u>-25.515.000 kr.</u>
<u>Anlægsudgifter i 2016.....</u>	<u>100.000.000 kr.</u>

- Anlægsudgifterne i 2016 forventes dermed at overstige det oprindelige budget med 34,7 mio. kr. (100 mio. kr. fratrukket 65,3 mio. kr.)

Note 6 – indtægter for salg af grunde

Der er pr. 1.8.2016 solgt 20 grunde hvor betalingen for grundene forfalder til betaling i 2016. Indtægter udgør (ekskl. moms) 11,3 mio. kr.

Den budgetlagte indtægt på 12,4 mio. kr. forventes dermed nået i 2016.

Ud over ovennævnte grundsalg er der solgt jord til almennyttige boliger og dagligvarebutik.

Salg af 20 grunde i 2016.....	-11.278.000 kr.
Forventet yderligere salg i 2016.....	-1.080.000 kr.
<u>Salg af grund til dagligvarebutik og almennyttige boliger.....</u>	<u>-7.980.000 kr.</u>
Forventet grundsalg i 2016.....	-20.338.000 kr.
<u>Budgetlagt grundsalg.....</u>	<u>12.358.000 kr.</u>
<u>I alt merindtægt ved grundsalg.....</u>	<u>-7.980.000 kr.</u>

Salg af jord til almennyttige boliger udløser en udgift på 3,7 mio. kr. til grundkapitalindskud (se note 8).

Note – 7 Forskydninger i kortfristede tilgodehavender

På driftsbudgettet er afsat en pulje på 5,4 mio. kr. til imødegåelse af statslige sanktioner ved merforbrug på serviceudgiftsbudgettet som følge af overførte overskud fra 2015 til 2016.

Modposten til puljen på 5,4 mio. kr. er afsat på dette område.

Denne post 0-stilles i forbindelse med 2. budgetopfølgning i efteråret 2016 (har sammenhæng med note 1).

Note – 8 Forskydninger i langfristede tilgodehavender

Indskud i landsbyggefonden godkendt af Byrådet 27.6.2016.....	+3.705.000 kr.
Ørting Fonden indfrielse af gæld (omlagt til kommunegaranteret lån).....	-3.682.000 kr.
<u>Hov Lystbådehavn afdrager på gæld.....</u>	<u>-250.000 kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>-227.000 kr.</u>

Note 9 – Forskydninger i passiver

Byrådet vedtog den 25. april 2016 at oprette Campus Odder. Anlægssummen på 6.704.000 kr. blev delvis finansieret ved leasing på 4.941.000 kr.

Ved leasing af anlægsudgifter, skal der foretages en deponering af et tilsvarende beløb. Deponering er finansieret ved kasseforbrug.

Note 10 – Forskydninger i kortfristet gæld

Odder Kommune indbetalte 16,8 mio. kr. til landsbyggefonden i regnskabsår 2015 for almennyttige boliger i VitaPark og Løkkegårdsvej. Bogføringen er foretaget i januar 2016 (regnskabsmæssig supplementsperiode) hvorfor udgiften først er trukket på kassebeholdningen i regnskab 2016.

Dette er helt normal bogføningsprocedure, dog er udgiften på 16,8 mio. kr. ud over de normalt afholdte udgifter i den såkaldte supplementsperiode.

Var udgiften bogført i december 2015, ville kasseforbruget have været tilsvarende højere i 2015.

Note 11 – samlet resultat

Budgettet blev vedtaget uden kasseforbrug eller styrkelse af kassebeholdningen (balance mellem udgifter og indtægter).

Ultimo 2015 udgjorde kassebeholdningen 36,7 mio. kr.

Det forventede regnskabsresultat for 2016 udviser et kasseforbrug på 64,6 mio. kr.

Der forventes således en negativ kassebeholdning på 27,9 mio. kr. ved regnskabsafslutningen den 31.12.2016.

Denne gennemsnitlige kassebeholdning forventes at falde fra 150 mio. kr. i 2015 til 77 mio. kr. i 2016.

I 2017 vil den gennemsnitlige kassebeholdning falde yderligere som følge af merforbruget i 2016 og forventet forbrug af uforbrugte anlægsmidler i 2017.

Regnskabsopgørelse opgjort pr. 30.6.2016 pr. hovedkonto

Opstillet i henhold til krav fra Social- og Indenrigsministeriet.

Nedenstående tabel er opgjort på grundlag af opdeling af drift og anlæg på hovedkonti. Odder Kommune anvender opdeling på fagudvalg for drift og anlæg, hvorfor nedenstående tabel alene udarbejdes for at opfylde rapporteringskrav fra Ministeriet.

Budgetforbedringspuljen på 15,2 mio. kr. er ikke indregnet. Derfor er kolonnerne i det oprindelige og korrigerede budget ikke identiske med kolonnerne i regnskabsoversigten.

Forvaltningen indstiller

At halvårsregnskabet og forventet regnskab 2016 godkendes.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 15. august 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Punkt 4: Revisionsberetning nr. 3 - Revision af regnskabet for året 2015

Sagsfremstilling

4. Revisionsberetning nr. 3 - Revision af regnskabet for året 2015

Doknr.: 727-2016-114461

Sagsnr.: 727-2014-23748

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Revisionsfirmaet PwC har fremsendt Beretning nr. 3, som er den løbende og afsluttende beretning for regnskabsåret 2015.

Beretningen er tidligere fremsendt til Byrådets medlemmer (pr. e-mail den 15.6.2016) i henhold til bestemmelserne i styrelseslovens §42b, som siger, at revisionsberetninger skal fremsendes til Byrådets medlemmer senest 7 dage efter modtagelsen.

Efter behandling i Byrådet skal beretningen og kopi af byrådsprotokollen sendes til revisionen, tilsynsmyndigheden og de respektive styrelser og ministerier.

Revisionen har afgivet ”blank” påtegning uden forbehold på regnskabet for 2015, og den udførte revision har ikke givet anledning til bemærkninger.

Revisionen har givet anbefalinger på enkelte områder.

Baggrund for sagen

Revisionen, som omfatter både den løbende og endelige revision for regnskabsåret 2015, har omfattet følgende:

- Pkt. 1 Konklusion på den udførte revision
- Pkt. 2 Revisionens formål, udførelse og afrapportering
- Pkt. 3 Den løbende revision
- Pkt. 4 Den afsluttende revision
- Pkt. 5 Lovpligtige oplysninger
- Pkt. 6 – Bilag 1 – 3

Bilag 1: Afgivne beretninger og erklæringer.

Bilag 2: Redegørelse til ressortministerierne om revisionen af områder, der er omfattet af ordninger om refusion eller tilskud fra Staten vedrørende regnskabsåret 2015.

Bilag 3: Oversigt over konstaterede fejl og mangler på Beskæftigelsesministeriets, Social- og Indenrigsministeriet samt Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets områder – regnskabsåret 2015.

Pkt.1:

Det er revisionens opfattelse, at årsregnskabet for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2015 i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. uden væsentlige fejl og mangler, i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommuners budget- og regnskabsvæsen, revision mv. Det er ligeledes vores opfattelse, at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, byrådets øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold eller bemærkninger, som skal besvares over for tilsynsmyndigheden.

Revisionen har givet anbefalinger på følgende områder:

3.2 IT-sikkerhed

Det er revisionens vurdering, at der på enkelte væsentlige områder bør ske en styrkelse af kontrolforanstaltninger i it-anvendelse, før de generelle it-kontroller, samlet set, kan anses for fuldt ud tilstrækkelige og effektive. Bl.a. udarbejdelse og godkendelse af ajourført it-sikkerheds-politik, udarbejdelse af beredskabsplan, gennemgang af alle brugere med fokus på dem med administratorrettigheder og etablering af procedure for opfølgning på backup.

Der er i 2015 gennemført en række forbedringer i forhold til ændringsstyring samt i forhold til håndtering af fratrådte brugere.

3.10 Indkøbsområdet

Det er revisionens opfattelse, at der arbejdes målrettet med indkøbsaftaler på de væsentlige områder, herunder gennem deltagelse i indkøbsfællesskabet med Horsens og Hedensted. Revisionens indtryk er, at kommunen endnu ikke er nået så langt med systematiske og dybdegående analyser med henblik på at sikre, at alle institutioner mv. anvender de indgåede indkøbsaftaler, og det anbefales derfor, at der arbejdes videre med denne del.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen tager revisionens vurdering og anbefaling vedr. pkt. 3.2 og 3.10 til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At Revisionsberetning nr. 3 tages til efterretning, og

At Årsregnskab 2015 godkendes endeligt, og

At revisionens anbefalinger og vurdering vedr. pkt. 3.2 og 3.10 tages til efterretning.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 15. august 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Bilag

Nr. 3 Odder Kommune - beretning for R2015 - 2016-06-15.pdf 727-2016-89095

Nr. 3 Odder Kommune - Bilag 2-3 til revisionsberetning 2015.pdf 727-2016-89096

Odder Kommune - revisionserklæring årsregnskab 2015 - 2016.06.15.pdf 727-2016-89097

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Bilag

Nr. 3 Odder Kommune - beretning for R2015 - 2016-06-15.pdf

Nr. 3 Odder Kommune - Bilag 2-3 til revisionsberetning 2015.pdf

Odder Kommune - revisionserklæring årsregnskab 2015 - 2016.06.15.pdf

Punkt 5: Kommuneplan 2017 - 2029 - FORSLAG

Sagsfremstilling

5. Kommuneplan 2017 - 2029 - FORSLAG

Doknr.: 727-2016-114462

Sagsnr.: 727-2014-6330

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet skal inden udgangen af 2017 have gennemført en revision af kommuneplanen. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et forslag til Kommuneplan 2017-2029. Der er foretaget en fuld revision.

Forvaltningen indstiller, at Byrådet godkender forslaget og sender det i 8 ugers offentlig høring.

Baggrund for sagen

Kommuneplanrevisionen blev påbegyndt i august 2014, hvor Byrådet vedtog en proces- og tidsplan for udarbejdelse af en Plan- og Agenda 21 strategi. Byrådet vedtog samtidig, at strategien blev indarbejdet i Udviklingsplan 2014.

Udviklingsplan 2014 blev endeligt vedtaget på byrådsmøde den 23. februar 2015.

Der har i forbindelse med kommuneplanrevisionen været afholdt følgende temamøder:

- Byrådet den 17. august 2015 vedr. varmeplanlægning for Odder Kommune og strukturplan for Odder Nord (erhvervsområdet).
- Byrådet den 16. november 2015 vedr. introduktion til ”Hvad er en kommuneplan” og ”Afgrænsede byer”.
- Fællesmøde med Økonomiudvalget og Miljø- og Teknikudvalget den 31. august 2015 vedr. afgrænsede byer samt bynær skov og stier.

Desuden blev afholdt en tematur for Byrådet den 19. november 2015. Emnerne var ”Grøn bosætning”, ”Strukturplan for Odder Nord”, Byudvikling i Hov”, ”Natura 2000 området ved Horsens Fjord”, ”Vindmølleområder”, ”Forbindelsesvej syd for Torrild”, ”Byudvikling m.m. i Odder vest”.

Som en opfølgning på temamøderne og – turen blev de væsentlige ændringer i forbindelse med kommuneplanrevisionen forelagt på møde i Økonomiudvalget den 23. maj 2016. Emnerne var ”Landskabelig interesse”, ”Skovrejsning uønsket”, ”Økologiske forbindelser”, ”Grønt Danmarkskort”, ”Forebyggelse af klimaforandringer”, ”Grøn bosætning”, ”Letbanen”, ”Cykel- vandruter og ridestier”, ”Eksisterende vindmølleområde 1.V.1 ved Torrild udtages”, ”Buisness Region Aarhus”, ”Landsbyerne – Afgrænsning og rammer for lokalplanlægning”, ”Odder by – rammer for lokalplanlægning”.

Der er desuden foretaget ændringer vedr. bynær skov. Udpegning af bynær skov blev afstemt på fællesmøde med Økonomiudvalget og Miljø- og Teknikudvalget den 31. august 2015.

Med udgangspunkt i ovenstående har forvaltningen udarbejdet et forslag til Kommuneplan 2017-2029.

Forvaltningens bemærkninger

Forslag til Kommuneplan 2017-2029 ligger udelukkende i en digital udgave. Det kan ses på adressen:

<http://kommuneplan2017.odder.dk> ved benyttelse af brugernavn: kommuneplan og password: politikere.

I planforslaget er dels de ændringer, der blev vedtaget på Økonomiudvalgsmøde den 23. maj 2016 indarbejdet, dels er der foretaget en række redaktionelle ændringer.

Miljøvurdering

Forslag til Kommuneplan 2017-2029 er miljøvurderet for så vidt angår ændringerne i forhold til den gældende Kommuneplan 2013–2025. I forbindelse med miljøvurderingsprocessen, har der været en høring af berørte myndigheder. Energinet.dk har anmodet om, at der indskrives sikkerhedsafstande til Energinet.dk's jordkabelanlæg og luftledningsanlæg i retningslinjerne for vindmøller og strækningsanlæg. Forvaltningen anbefaler, at anmodningen imødekommes. Den anbefalede sikkerhedsafstand ændrer ikke på de udpegede vindmølleområder. Der har herudover ikke været bemærkninger, der har haft betydning for indholdet i forslag til Kommuneplan 2017-2029.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med udarbejdelsen af kommuneplanforslaget. Miljøvurderingen viser, at der ikke er tale om ændringer, der har en uacceptabel påvirkning af miljøet. Miljøvurderingsrapporten kan ses via link under menupunktet "Baggrund" eller via link på den venstre side af forsiden.

Det videre forløb

Forvaltningen foreslår, at forslag til Kommuneplan 2017-2029 offentliggøres og sendes i 8 ugers offentlig høring fra onsdag den 14. september til onsdag den 9. november 2016.

Ved offentliggørelse af kommuneplanforslaget foreslås afholdt en event torsdag den 15. september 2016 kl. 15-19 på Centralhotellet, hvor borgerne inviteres til en uformel introduktion til Forslag til Kommuneplan 2017-2029. Eventen afholdes som en markedsplads, hvor der vil være posters, billedfremvisning og forskellige oplæg udefra. Eventen skal ses som en del af "vi rækker hånden længere frem" visionen og forvaltningen vurderer, at man på den måde kan nå bredere ud med "budskabet" til borgerne.

Derudover foreslås afholdt to borgermøder. Første møde afholdes i Økologiens Have den 22. september 2016 kl. 19.00 til 21.00 om "Grøn bosætning" og "Forebyggelse af klimaforandringer". Andet møde afholdes den 11. oktober 2016 kl. 19.00 til 21.00 i Ørtinghallen om "Afgrænsede byer" og "Cykel- vandruter og ridestier" og "Bynær skov". Der vil ved begge møder være en introduktion til kommuneplanen.

Der kan herudover afholdes bilaterale møder efter ønske fra borgere, interessenter m.fl.

Forvaltningen indstiller

At forslag til Kommuneplan 2017-2029 med tilhørende miljøvurdering godkendes og sendes i 8 ugers offentlig høring fra onsdag den 14. september til onsdag den 9. november 2016 som beskrevet under forvaltningens bemærkninger.

At der holdes en event på Centralhotellet den 15. september 2016 som beskrevet under forvaltningens bemærkninger.

At der afholdes borgermøder den 22. september 2016 i Økologiens Have og den 11. oktober 2016 i Ørtinghallen som beskrevet under forvaltningens bemærkninger.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 15. august 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Punkt 6: Tunø Færgen - nedsættelse af færgetakster for passagerer og biler mv.

Sagsfremstilling

6. Tunø Færgen - nedsættelse af færgetakster for passagerer og biler mv.

Doknr.: 727-2016-114463

Sagsnr.: 727-2016-5563

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I denne sag skal der tages stilling til ændringer i færgetakster for passagerer og biler med videre for Tunø færgen.

Ændringerne sker som følge af ”Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner” og ”Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer med videre til og fra visse øer”.

Baggrund for sagen

Ifølge bilag til bekendtgørelsen modtager Odder Kommune i 2016 et tilskud på 333.000 kr. og fra 2017 et årligt tilskud på 669.000 kr. Tilskuddet skal anvendes til at nedsætte takster for passagerer og biler med videre på Tunø færgen.

Forvaltningen har i overensstemmelse med bekendtgørelsen udarbejdet et forslag til nye takster for godstransport på Tunø færgen. Med tilskuddet på 669.000 kr. gives der råderum til at nedsætte taksterne med 50% beregnet ud fra aktivitetsniveauet i 2015. Takstnedsættelserne kan ses i vedlagte bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Tilskuddet kan alene anvendes til takstnedsættelser i perioden fra den 16. marts til den 30. november med undtagelse af perioden fra den sidste lørdag i juni måned og 6 uger frem, inkl. lørdag og søndag i den umiddelbare forlængelse.

Eventuelt overskydende midler skal anvendes i det efterfølgende kalenderår til nedsættelse af færgetakster.

Opfølgingsredegørelse om, hvorledes tilskuddet til nedsættelse af taksterne er anvendt i det forudgående regnskabsår skal udarbejdes og indsendes med revisorerklæring til Social- og Indenrigsministeriet inden udgangen af marts måned i det efterfølgende år.

Alt efter aktivitetsniveauet i de enkelte år kan der forekomme overskud eller underskud. Et eventuelt overskud skal, ifølge bekendtgørelsen, anvendes til yderligere nedsættelse af øvrige takster eller til andre generelle serviceforbedringer på Tunø færgen.

Forvaltningen indstiller

At forslag til nyt takstblad for godstransport godkendes

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 9. august 2016:

Afbud: Mette Klougart

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 15. august 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Bilag

Beregning på takstnedsættelser med 50 %

727-2016-
94184

Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for
biler, passagerer mv.

727-2016-
105900

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Bilag

Beregning på takstnedsættelser med 50 %

Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer mv.

Punkt 7: Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015

Sagsfremstilling

7. Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015

Doknr.: 727-2016-114464

Sagsnr.: 727-2016-10477

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015 til godkendelse.

Baggrund for sagen

I forbindelse med strukturreformen overtog Odder Kommune pr. 01.01.07 den fulde tilsynsforpligtelse på både børn- og unge- samt voksenområdet med de tidligere amtslige bo- og dagtilbud samt private botilbud og opholdssteder i kommunen.

Tilsynsforpligtelsen er efterfølgende ved Lov om socialtilsyn, lov af Nr. 608 af 12. juni 2013 og Bekendtgørelse om socialtilsyn, Bek. Nr. 1557 af 19. december 2013 overgået til Socialtilsyn Midt pr. 1.1.2014. Dette er dog sket med visse undtagelser. Socialtilsyn Midt fører tilsyn med botilbud og andre tilbud der er sammenlignelige hermed. Kommunen fører tilsyn med øvrige tilbud.

Odder Kommune er i øjeblikket den ansvarlige tilsynsmyndighed for Rosenhuset samt for aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. Hvad angår øvrige kommunale såvel samt private tilbud i kommunen, er tilsynsforpligtelsen overgået til Socialtilsyn Midt.

Med nærværende sag redegøres for tilsyn, som er gennemført i 2015, hvor Odder Kommune har ført tilsyn med Rosenhuset og Socialtilsyn Midt har ført tilsyn med Fabos, Åhusene og aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen.

Der udarbejdes en tilsynsrapport ved hvert tilsynsbesøg. Alle tilsynsrapporter er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Der er i 2015 gennemført kommunalt tilsyn med Rosenhuset.

Odder Kommune godkendte i 2014 aktivitets- og samværstilbud jf. SEL § 104 på Egmont Højskolen. Odder Kommune har tilsynsforpligtelsen med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen men har anmodet Socialtilsyn Midt om at overtage dette tilsyn, hvilket de har gjort fra 2015.

Socialtilsyn Midt har gennemført et fuldt driftsorienteret anmeldt tilsyn på henholdsvis Fabos, Åhusene og aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen.

I det følgende redegøres for henholdsvis det kommunale tilsyn som for tilsyn gennemført af Socialtilsyn Midt.

Det kommunale tilsyn

Den kommunale tilsynsforpligtelse omfatter tilsyn med, og godkendelse af voksentilbud, der ikke er omfattet af Lov om Socialtilsyn.

Tilsynet er dels en kontrolfunktion, hvor Odder Kommune, som den ansvarlige tilsynsmyndighed, sikrer at tilbuddenes godkendelser bliver fulgt og at de relevante lovbestemmelser bliver overholdt. Tilsynet har samtidig fokus på at sikre kvalitet og fortsat faglig udvikling i tilbuddet, hvorfor tilsynet også er dialogbaseret.

Kommunalt tilsyn med Rosenhuset

Der er fastsat et minimum på ét årligt tilsynsbesøg.

Der har været gennemført anmeldt tilsyn i Rosenhuset den 2. december 2015.

Uddrag af tilsynskonsulentens konklusion

Gruppen af borgere, der har brug for støtte fra Rosenhuset er vokset og er udvidet til at omfatte borgere med problemstillinger, der ikke tidligere var tilknyttet Rosenhuset.

Rosenhuset er i samarbejde med en ekstern konsulent og brugere i gang med at etablere nye tilbud til den udvidede målgruppe. Ledelse og personale virker omstillingsparate og interesserede i at oprette nye tilbud til disse nye borgere.

De fysiske rammer er gode, men i nogle situationer virker de for små, idet det kan være vanskeligt for medarbejder at finde plads til deres administrative arbejdsopgaver.

Tilsyn gennemført af Socialtilsyn Midt

Socialtilsyn Midt har i 2015 gennemført et anmeldt tilsyn med henholdsvis Fabos, Åhusene og aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen.

Ved gennemførelse af driftsorienteret tilsyn skal Socialtilsynet vurdere, om tilbuddet fortsat opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse. Med andre ord skal tilsynet sikre at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet.

Socialtilsyn Midt gennemfører tilsyn med afsæt i kvalitetsmodel for socialtilsyn, som er et dialogredskab, som skal give et systematisk og målrettet udgangspunkt for tilsynets samlede faglige vurdering af tilbuddenes kvalitet.

Kvalitetsmodellen indeholder 7 temaer, der hver har en række kriterier og indikatorer på kvalitet, som Socialtilsynet skal anvende i bedømmelsen af, om et tilbud har den fornødne kvalitet.

Ved bedømmelsen anvendes en 5-trins skala, hvor bedømmelsen 5 er udtryk for den højeste grad af indikatorens opfyldelse.

Socialtilsyn Midt – tilsyn med Fabos

Socialtilsyn Midt gennemførte et tilsyn på Fabos med henblik på re-godkendelse d. 19. marts 2015.

Ved dette tilsyn var der fokus på alle 7 temaer i kvalitetsmodellen:

Uddannelse og beskæftigelse
Selvstændighed og relationer
Målgruppe, metoder og resultater
Organisation og ledelse
Kompetencer
Økonomi
Fysiske rammer

Uddrag af tilsynskonsulentens konklusion

Socialtilsynet vurderer, at Fabos understøtter, at alle beboere og brugere har et relevant og tilpasset dagbeskæftigelsestilbud i Aktivitetscentret og for den enkelte kombineret med eksterne arbejdspraktikker. Beskæftigelsen er tilrettelagt i forhold til brugernes forudsætninger og funktionsniveau.

Socialtilsynet vurderer, at Fabos, gennem en bevidst tilgang og med klare værdier, understøtter beboernes og brugernes mulighed for inddragelse i eget liv på trods af deres handicap og udviklingshæmning.

De pædagogiske metoder og tilgange er i fokus og der er en udførlig og detaljeret proces, blandt andet gennem neuroscreening i forhold til at omsætte den kommunale § 141 handleplan til en ressourceorienteret operationel pædagogisk plan, indeholdende mål og metoder.

Det er samlet Socialtilsynets vurdering, at såvel Fabos' fysiske indretning som medarbejdernes tilgang understøtter og stimulerer beboernes og brugernes trivsel, udvikling og læring.

Socialtilsynet anfører et opmærksomhedspunkt i forhold til at der med fordel kan ske en kompetenceudvikling af medarbejderne rettet mod arbejdet med gruppen af beboere og brugere, som udover at have et fysisk eller psykisk handicap, også har en psykiatrisk overbygning.

Socialtilsyn Midt – tilsyn med Åhusene

Socialtilsyn Midt gennemførte et driftsorienteret tilsyn med Åhusene, med flere afdelinger, d. 10. oktober 2015.

Ved dette tilsyn var der fokus på alle 7 temaer i kvalitetsmodellen:

Uddannelse og beskæftigelse
Selvstændighed og relationer
Målgruppe, metoder og resultater
Organisation og ledelse
Kompetencer
Økonomi
Fysiske rammer

Uddrag af tilsynskonsulentens konklusion

Åhusene medvirker aktivt til, at borgerne sikres mulighed for personlig udvikling og aktiv deltagelse i sociale aktiviteter og fællesskaber fx i Odder by, og at borgerne, så vidt det er muligt, opnår de sociale kompetencer og selvstændighed, som deltagelse i aktiviteter og sociale relationer og netværk kræver.

Åhusene respekterer og sikrer borgernes medinddragelse, medbestemmelse og indflydelse vedrørende beslutninger i hverdagen. Åhusene understøtter borgernes fysiske og mentale sundhed og forebygger magtanvendelse og overgreb.

Alt i alt vurderer Socialtilsynet, at Åhusene er et solidt tilbud med høj grad af socialfaglig kompetence og at de kan sikre den nødvendige omsorg til borgerne.

Socialtilsyn Midt – tilsyn med aktivitets- og samværstilbud på Egmont Højskolen

Socialtilsyn Midt gennemførte et driftsorienteret tilsyn med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen d. 9. oktober 2015.

Ved dette tilsyn var der fokus på alle 7 temaer i kvalitetsmodellen:

Uddannelse og beskæftigelse
Selvstændighed og relationer
Målgruppe, metoder og resultater
Organisation og ledelse
Kompetencer
Økonomi
Fysiske rammer

Uddrag af tilsynskonsulentens konklusion

Tilsynet vurderer, at Egmont Højskolen tilbyder gode rammer – både inde og ude samt indhold, hvor undervisningstilbud, kreativitet, fællesskab og lærernes engagement og bevidsthed om opgaven fremstår tydeligt.

Tilsynet vurderer, at Egmont Højskolen på overbevisende måde støtter dageleverne i at udnytte deres potentiale og formår at skabe rammerne for at eleverne kan have en aktiv hverdag med relevante samværs- og aktivitetstilbud og undervisning.

Det er Tilsynets vurdering, at Egmont Højskolen medvirker til at styrke elevernes sociale kompetencer og selvstændighed med udgangspunkt i elevernes ønsker og funktionsniveau.

Tilsynet oplever, at der er stor variation i medarbejdergruppens kompetencer og de besidder relevante flerfagligheder. Matchning af elevernes behov og tilstedeværende kompetencer fungerer optimalt.

Egmont Højskolen er en værdibaseret institution/højskolen, hvor værdierne værdighed, myndighed og solidaritet vægtes højt. Tilsynet oplever at værdierne står meget tydeligt og præger hverdagen.

Bemærkninger til Socialtilsyn Midts bedømmelser

Som nævnt anvender Socialtilsyn Midt en 5-trinsskala til bedømmelse af i hvilken grad en indikator er opfyldt, hvor 5 er den højeste grad af opfyldelse. 5-trinsskalaen er dog ikke anvendt ved tilsyn med Egmont Højskolen.

Både hvad angår Fabos og Åhusene ses generelt en høj score med flest bedømmelser på 5 og derudover 4. Hvad angår en række af indikatorerne for temaet økonomi, ses en relativ lav score, hvilket skyldes at nogle af indikatorerne for økonomi ikke skal opfyldes af offentlige tilbud. Dette slår igennem på gennemsnitsscoren for Økonomi, som for Åhusene er 1,8 og for Fabos 2,7. Dette giver naturligvis ikke et retvisende billede. Socialtilsyn Midt er opmærksom på dette forhold og henviser til at den misvisende lave score for temaet økonomi ikke afspejles i det konkluderende afsnit, jf tidligere afsnit.

Indberettede magtanvendelser på kommunale tilbud.

Kompetencen til at modtage og registrere indberetninger af magtanvendelse overgik pr.1.1.2014 til Socialtilsyn Midt. Kompetencen til at træffe afgørelse om en magtanvendelse er tilladt eller ikke-tilladt påhviler handlekommunen, for den borger magtanvendelsen var udført overfor.

Opgørelsen af indberetninger af magtanvendelser vedrører alene kommunens egne tilbud, nemlig Fabos, Åhusene og Rosenhuset. Der er i 2015 blevet indberettet 1 magtanvendelse på Fabos. I det ene tilfælde var der tale om en tilladt magtanvendelse.

Nedenfor ses oversigt over magtanvendelser i henholdsvis 2014 og 2015.

	Fabos	Åhusene	Rosenhuset
2014	2	0	0
2015	1	0	0

Sagen har været i høring i Handicaprådet, som afgav følgende høringssvar:

"Handicaprådet har drøftet rapporterne og finder dem tilfredsstillende".

Forvaltningen anbefaler, at byrådet godkender redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015.

Forvaltningen indstiller

At byrådet godkender redegørelse om tilsyn og magtanvendelse på handicapområdet 2015

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 10. august 2016:

Afbud: Ingen

Ole Lauth forlod mødet midlertidigt under behandlingen af tilsynsrapporten for Egmont Højskolen.

Indstilles til godkendelse.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 15. august 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Bilag

Tilsynsrapport Åhusene 2015 727-2016-78399

Tilsynsrapport Egmont Højskolen 2015 727-2015-166817

Tilsynsrapport Fabos 2015 727-2016-78398

Tilsynsrapport Rosenhuset 2015 727-2016-6987

Beslutning fra Byrådet den 22. august 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt. Ole Lauth (A) deltog ikke i behandlingen af sagen, da han som forstander for Egmont Højskolen erklærer sig inhabil.

Bilag

Tilsynsrapport Åhusene 2015

Tilsynsrapport Egmont Højskolen 2015

Tilsynsrapport Fabos 2015

Tilsynsrapport Rosenhuset 2015