

# **REFERAT Beskæftigelsesudvalget 2014 - 2017 d. 02-12-2015**

**Mødedato** Onsdag d. 02. december 2015 kl. 15:00

**Mødested** Mødelokale nr. 2

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	5
Efterretningssager/-liste.....	7
Overskudsdeling fra Sprogcenter Midt.....	9
Igangsætning af proces for etablering af socialøkonomiske tiltag.....	12

## **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

# Godkendelse af forslag til dagsorden

## Sagsfremstilling

### 1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2015-130792

Sagsnr.: 727-2014-24007

Åbent

Fmd. init.:

**Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget den 2. december 2015:**

**Afbud:** Ingen

Godkendt

## **Punkt 2: Information fra formand/forvaltning**

# Information fra formand/forvaltning

## Sagsfremstilling

### 2. Information fra formand/forvaltning

Doknr.: 727-2015-130793

Sagsnr.: 727-2014-24007

**Åbent**

**Fmd. init.:**

- Status på indgåelse af partnerskabsaftale med arbejdsmarkedets parter
- Orientering om fælleskommunalt styrings- og effektiviseringsprojekt
- Opsamling på borgermøde i Ørting

**Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget den 2. december 2015:**

**Afbud:** Ingen

Taget til efterretning

### **Punkt 3: Efterretningsager/-liste**

# Efterretningssager/-liste

## Sagsfremstilling

### 3. Efterretningssager/-liste

Doknr.: 727-2015-130795

Sagsnr.: 727-2014-24007

Åbent

Fmd. init.:

**Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget den 2. december 2015:**

**Afbud:** Ingen

Der var ingen punkter på efterretningslisten

## **Punkt 4: Overskudsdeling fra Sprogcenter Midt**

# Overskudsdeling fra Sprogcenter Midt

## Sagsfremstilling

### 4. Overskudsdeling fra Sprogcenter Midt

Doknr.: 727-2015-155472

Sagsnr.: 727-2015-1906

Åbent

Fmd. init.:

#### Resume

Forvaltningen stiller forslag om at benytte midler fra overskudsdeling fra Sprogcenter Midt til ansættelse af en jobkonsulent til integrationsområdet i 1 år fra primo 2016. Midlerne er dog indtægtsført i 2015, så der søges om en tillægsbevilling i 2016.

#### Baggrund for sagen

Beskæftigelsesudvalget blev på mødet d. 19. august 2015 orienteret om, at Sprogcenter Midt i 2014 havde et betragteligt overskud, som samarbejdskommunerne får del i ud fra det antal kursister, som kommunen har henvist til sprogundervisning. For Odder Kommune svarer det til 477.000 kr.

Udvalget besluttede, at beløbet blev indtægtsført på integrationsområdet og at beløbet reserveres til en styrket job- og uddannelsesrettet indsats, som udvalget vil blive forelagt på et senere tidspunkt. Det er denne indsats, der redegøres for nedenfor.

#### Forvaltningens bemærkninger

Det er af afgørende betydning for flygtninges integration i samfundet og for mulighederne for selvforsørgelse, at der tidligt etableres et samspil med det ordinære arbejdsmarked.

Integrationsloven tilsiger, at personer under integrationsloven skal være i aktivitet på fuld tid, hvilket vil sige ca. 30 timer, når forberedelse til danskundervisning medtages. Med danskundervisning i 16 timer ugentligt, skal der derfor tilbydes supplerende virksomhedsrettet aktivering i 10-15 timer ugentligt. – enten på en virksomhed eller i det kommunale beskæftigelsesprojekt Højmarken, som p.t. har plads til ca. 15 personer i målgruppen

I Odder Kommune har denne indsats ikke kunnet prioriteres hensigtsmæssigt i de seneste 12-18 mdr., hvor kommunen har modtaget over 100 voksne flygtninge og familiesammenførte, og det er derfor nu kun ca. 25 % af de ca. 130 voksne under integrationsloven, som er i et supplerende virksomhedsrettet tilbud – på Højmarken eller på en ordinær arbejdsplads.

Beskæftigelsesindsatsen for målgruppen har, ligesom for alle andre borgere, der modtager ydelser til forsørgelse, det primære mål, at de kommer i ordinært arbejde eller uddannelse. Hvis dette ikke umiddelbart kan lade sig gøre, så etableres der tilbud for at skabe en udvikling med dette mål.

Tilbuddene følger beskæftigelsesindsatsen i øvrigt og fremgår af nedenstående prioriteringsliste. Prioriteringen er et udtryk for, at hvis det primære mål, ordinært arbejde, ikke er muligt, så rykker man videre ned ad prioriteringslisten. Den øvrige integrationsindsats skal støtte op om dette mål.

1. ORDINÆRT ARBEJDE (ELLER UDDANNELSE)
2. ANSÆTTELSE MED LØNTILSKUD I PRIVAT VIRKSOMHED
3. ANSÆTTELSE MED LØNTILSKUD I OFFENTLIG VIRKSOMHED

4. VIRKSOMHEDSPRAKTIK I PRIVAT VIRKSOMHED
5. VIRKSOMHEDSPRAKTIK I OFFENTLIG VIRKSOMHED
6. ØVRIGE UDVIKLINGSINDSATSER

Der skal være et øget fokus på denne målgruppe, og det er målet, at de personer, der i dag deltager i danskundervisning uden også at have et beskæftigelsesrettet tilbud, kommer i virksomhedspraktik eller i en anden beskæftigelsesrettet indsats efter ovenstående principper.

Ovenstående vil i forhold til det nuværende antal voksne med behov for en beskæftigelsesrettet indsats kræve yderligere ressourcer i form af en jobkonsulent mere end i dag, hvor der er 1 jobkonsulent ansat til integrationsområdet, og hvor der ikke er mulighed for at omplacere en jobkonsulent fra de øvrige områder.

Løn til en jobkonsulent udgør en årlig udgift på ca. 450.000 kr. inklusiv etablering af kontorarbejdsplads, og det indstilles, at der primo 2016 ansættes en jobkonsulent i en 1-årig periode.

Det bemærkes, at midlerne er indtægtsført i 2015, hvilket betyder, at der ikke er budgetteret med denne udgift i 2016. Udgiften vil således påvirke den sanktionsbelagte serviceudgiftsramme i negativ retning med risiko for, at bloktilskuddet reduceres med et tilsvarende beløb.

Ansættelse af en ekstra jobkonsulent til integrationsområdet kræver således, at der ydes en tillægsbevilling på 450.000 kr. i 2016 finansieret ved kasseforbrug under henvisning til indtægt i 2015 på 477.000 kr.

#### **Forvaltningen indstiller**

**At der primo 2016 ansættes en ekstra jobkonsulent til integrationsområdet i en 1-årig periode.**

**At der ydes en tillægsbevilling til administrationen (Rådhuset) på 450.000 kr. i 2016.**

**At tillægsbevillingen finansieres ved kasseforbrug i 2016 under henvisning til merindtægt i 2015 på 477.000 kr.**

#### **Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget den 2. december 2015:**

**Afbud:** Ingen

Udvalget anbefaler forvaltningens indstilling, hvorfor sagen oversendes til økonomiudvalget

## **Punkt 5: Igangsætning af proces for etablering af socialøkonomiske tiltag**

# Igangsætning af proces for etablering af socialøkonomiske tiltag

## Sagsfremstilling

### 5. Igangsætning af proces for etablering af socialøkonomiske tiltag

Doknr.: 727-2015-157437

Sagsnr.: 727-2015-22502

Åbent

Fmd. init.:

#### Resume

Forvaltningen stiller forslag om at igangsætte en proces med henblik på at undersøge mulighederne for at etablere en række socialøkonomiske tiltag i Odder Kommune. Det indstilles, at der i en periode på 3 måneder ansættes en projektleder, som kan afdække mulighederne for den fremadrettede indsats for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

#### Baggrund for sagen

Behovet for lokale tilbud til borgere på kanten af arbejdsmarkedet er og har været stigende over de seneste år. Denne tendens er yderligere blevet forstærket af en række reformer på arbejdsmarkedsområdet.

Med reformen af førtidspensions- og fleksjobområdet fra 2013 følger - udover de hidtidige målgrupper på kanten af arbejdsmarkedet - nye langvarige ressourceforløb for borgere, der tidligere fik bevilget førtidspension.

Borgere på kanten af arbejdsmarkedet har erfaringsmæssigt stor gavn af en virksomhedsrettet indsats. Gruppen af borgere med de største udfordringer vil have brug for et indløb/udviklende forløb under særlige vilkår, inden de kan sluses ud på det ordinære arbejdsmarked.

Det er forløb af denne type, der tænkes etableret inden for en socialøkonomisk ramme, der kan indeholde en bred vifte af lokale, virksomhedsrettede indsatser.

#### Forvaltningens bemærkninger

Det er forvaltningens vurdering, at følgende målgrupper kan indgå i lokale tilbud under en socialøkonomisk ramme:

- Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
- Personer på ledighedsydelse
- Personer i Ressourceforløb
- Sygemeldte på sygedagpenge / jobafklaringsydelse
- Flygtninge
- Førtidspensionister (målgruppen til skånejob)

Nedenfor gives en kort beskrivelse af målgruppen samt forvaltningens vurdering af behovet for pladser til borgere inden for hver målgruppe.

#### Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere:

Kontanthjælpsmodtagerne i denne målgruppe er borgere, der pga. sindslidelser, handicaps, sociale problemer og/eller misbrug er så langt fra det alm. arbejdsmarked, at de figurerer som "ikke arbejdsmarkedsparate" borgere.

Jf. Lov om aktiv beskæftigelsesindsats tilbydes/forpligtes denne målgruppe en række tilbud såsom tilbagevendende samtaler, opkvalificerings- og vejledningsforløb, virksomhedspraktik og løntilskud samt mentorstøtte.

Anslået behov for pladser: 35 (de 20 pladser dækkes p.t. af Højmarken)

#### Personer på ledighedsydelse:

Ligesom landets øvrige kommuner oplever Odder Kommune et stigende antal langtidsledige fleksjobbere med længerevarende ledighed.

Al erfaring viser, at langtidsledighed i sig selv øger sandsynligheden for førtidspensionering og social udstødning blandt ledige fleksjobbere, der i udgangspunktet har en resterhvervsevne.

Med reformen af fleksjobordningen har det siden 2013 været muligt at etablere fleksjob på et lavt timetal, hvilket allerede sker i fint omfang i samspil med lokale arbejdsgivere.

En gruppe af personer på ledighedsydelse har dog brug for et langvarigt og skånsomt indløb til et fleksjob i en ordinær virksomhed.

Anslået behov for pladser: 10

#### Personer i Ressourceforløb

Med reformen af førtidspensions- og fleksjobområdet fra 2013 følger nye langvarige ressourceforløb for borgere under 40 år. Fokus er på langtidsudvikling af erhvervsevnen hos borgere med så massive og komplekse problemer, at de er i risiko for førtidspensionering.

Der skal naturligvis tilrettelægges individuelle ressourceforløb for disse borgere, og en vis andel af ressourceforløbene mangler der lokale virksomhedsrettede tilbud til i en skånsom ramme.

Anslået behov for pladser: 10

#### Sygemeldte på sygedagpenge / jobafklaringsydelse

Adskillige sygemeldte har brug for et længerevarende og skånsomt indløb til tilbagevendende til arbejdsmarkedet, og det kan af forskellige grunde være særdeles vanskeligt at finde praktikpladser på ordinære arbejdspladser.

En del vil også have behov for en egentlig afprøvning og udredning bistået af fysio- og ergoterapeuter, psykolog, jobkonsulent m.v. – et tilbud, som p.t. købes i andre kommuner, men som med fordel også økonomisk kunne etableres i denne sammenhæng.

-  
Anslået behov for pladser: 15

-

#### Flygtninge

Det er af afgørende betydning for flygtninges integration i samfundet og for mulighederne for selvforsørgelse, at der tidligt etableres et samspil med det ordinære arbejdsmarked.

Integrationsloven tilsiger, at personer under integrationsloven skal være i aktivitet på fuld tid, hvilket vil sige ca. 30 timer, når forberedelse til danskundervisning medtages. Med danskundervisning i 16 timer ugentligt, skal der derfor tilbydes supplerende virksomhedsrettet aktivering i 10-15 timer ugentligt. – enten på en virksomhed eller i det kommunale beskæftigelsesprojekt Højmarken, som p.t. har plads til ca. 15 personer i målgruppen

I Odder Kommune har denne indsats ikke kunnet prioriteres hensigtsmæssigt i de seneste 12-18 mdr., hvor

kommunen har modtaget over 100 voksne flygtninge og familiesammenførte, og der er derfor nu kun ca. 25 % af de ca. 130 voksne under integrationsloven, som er i et supplerende virksomhedsrettet tilbud – på Højmarken eller på en ordinær arbejdsplads.

Anslået behov for pladser: 15

#### Vedr. førtidspensionister (målgruppen til skånejob):

Mange førtidspensionister har stadig en mindre resterhvervsevne: F.eks. sindslidende med svingende sygdomsforløb eller borgere i øvrigt, hvis førtidspensionering daterer sig til en tid, hvor det beskæftigelsesmæssige fokus i højere grad tog sigte på begrænsninger end på muligheder. Her er skånejob et værdifuldt redskab til at imødegå social udstødning og bevare de værdier af livskvalitetsmæssig karakter, som tilknytning til arbejdsmarkedet giver.

Opdyrkning af skånejobs fordrer ofte en vis indsats af kommunen, både i relation til borgeren og arbejdspladsen. KLAP Job ( satspuljeprojekt ) samt Café Pakhuset arbejder i dag med opdyrkning af skånejobs til udviklingshæmmede som alternativ eller supplement til dagtilbud,.

En socialøkonomisklignende virksomhed i Odder vil således give nem adgang til etablering af et mindre antal skånejobs til målgruppen. Forvaltningen anbefaler, at tilbud om skånejob i en lokal socialøkonomisk virksomhed fortrinsvis anvendes til socialt marginaliserede førtidspensionister (evt. med børn), eller førtidspensionister i overhængende risiko for social udstødning.

Det forventes, at ca. 10 førtidspensionister vil kunne være relevante ift. ansættelse i socialøkonomisk virksomhed eller lignende udover de, der allerede er i beskæftigelse eller i tilbud andetsteds.

Anslået behov for pladser: 10

#### I alt anslået potentiale/behov: 75 pladser

Der er således et ganske stort potentiale/behov for at etablere en række tilbud eller forløb, der kan sikre disse borgere en virksomhedsrettet indsats.

Forvaltningen anbefaler, at der i en periode fra 1. januar 2016 og frem ansættes en projektleder med erfaring fra området til at igangsætte denne proces.

Mere specifikt skal der i denne periode skabes overblik over de allerede eksisterende socialøkonomiske og socialøkonomisklignende virksomheder, tiltag og projekter, der allerede findes i Odder Kommune. Herudover skal der skabes et overblik over, hvilke potentielle udviklingsmuligheder, der kunne være.

Det skal undersøges, hvor stor interessen er for området, hvor mange potentielle aktører, der findes i kommunen, og hvordan disse kan bringes sammen, så der skabes retning og fremdrift på det socialøkonomiske og socialt ansvarlige felt i Odder Kommune.

I forlængelse heraf vil det blive afklaret, hvordan Odder Kommune kan bringes i spil som aktiv medspiller, og hvordan erhvervslivet aktiveres, så det i endnu højere grad end i dag engagerer sig ind i den socialt ansvarlige dagsorden.

Endelig vil det blive afklaret, om det er muligt at skabe et fysisk centrum for feltet. En slags smeltedigel, hvor alle kræfter på feltet i højere eller mindre grad kobles til, og hvor vidensindsamlingen og –delingen omkring socialøkonomi og social ansvarlighed forankres.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at der i en periode på 3 måneder fra 1. januar eller 1. februar 2016 ansættes en projektleder til at gennemføre dette arbejde. Analysens resultater og anbefalinger vil komme til politisk

drøftelse og beslutning medio 2016.

Midler til aflønning af projektleder anbefales finansieret af Vækstpuljen under Økonomiudvalget med 70.000 kr. og Social- og Sundhedspuljen under Social- og Sundhedsudvalget med 70.000 kr.

Sagen forelægges både Social- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelsesudvalget. Indstilles forvaltningens indstillinger til godkendelse, fremsendes sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget.

#### **Forvaltningen indstiller**

**At der ansættes en projektleder til igangsætning af proces for etablering af socialøkonomiske tiltag i en periode på 3 måneder fra 1. januar eller 1. februar 2016 og frem.**

**At midler til aflønning af projektleder finansieres af Vækstpuljen med 70.000 kr. og Social- og Sundhedsudvalgets pulje med 70.000 kr. i 2016.**

#### **Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget den 2. december 2015:**

**Afbud:** Ingen

Udvalget anbefaler forvaltningens indstilling, hvorfor sagen oversendes til økonomiudvalget