

DAGSORDEN Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 2018 - 2021 d. 18-03-2020

Mødedato Onsdag d. 18. marts 2020 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Lene Midtgaard, Rie Ramsdal Jensen, John Rosenhøj, Torben Sørensen, Claes Jensen, Leif Gjørtz Christensen, Finn Thranum

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Forslag til fordeling af midler fra den tidligere tildelte værdighedsmilliard samt nye midler til bekæ	6
Godkendelse af kvalitetsstandard - Forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79a.....	11
Afrapportering på studietur til Norge for Arbejdsmarkedsudvalget og Sundheds-, Social- og Foreby	13
Genbevilling af rådighedsbeløb 2019 til 2020, Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget.....	15

Godkendelse af forslag til dagsorden

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes

Information fra formand/forvaltning

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Efterretningsliste

Forvaltningen indstiller

At listen tages til efterretning

Forslag til fordeling af midler fra den tidligere tildelte værdighedsmilliard samt nye midler til bekæmpelse af ensomhed

Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget forelægges forslag til fordeling af midler fra den tidligere tildelte værdighedsmilliard samt nye midler til bekæmpelse af ensomhed til godkendelse. Forvaltningen anbefaler, at forslag til fordeling af midler godkendes.

Baggrund for sagen

I finanslovaftalen for 2016 blev det aftalt at styrke kommunernes arbejde med en værdig ældrepleje ved at afsætte 1 mia. kr. årligt fra 2016 og frem til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. For årene 2016-2019 blev midlerne udmøntet som en pulje. Fra 2020 er værdighedsmilliarden omlagt til et særtilskud, hvorfor budgettet til ældreområdet er forhøjet med 4.784.000 kr. svarende til Odder Kommunes andel af værdighedsmilliarden. Hertil kommer, at der i økonomaftalen mellem KL og Regeringen for 2020 blev afsat 455.000 kr. årligt til at understøtte arbejdet med at opspore og bekæmpe ensomhed. Bekæmpelse af ensomhed er netop det seneste tema i Odder Kommunes Værdighedspolitik.

Nedenfor giver forvaltningen sit forslag til fordeling af midler fra henholdsvis den tidligere værdighedsmilliard samt nye midler til bekæmpelse af ensomhed.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen foreslår, at af midlerne fra den tidligere værdighedsmilliard i 2020 anvendes med den samme fordeling som i 2019, da der fortsat er behov for at fastholde og videreføre de beskrevne tilbud og indsats. Forslag til fordelingen ses i tabel 1.

Tabel 1 - forslag til fordeling af midler fra den tidligere værdighedsmilliard

Indsats	Beløb
<u>Køb af specialiserede plejeboliger regionalt / kommunalt (ca. 3,2 mio. kr.)</u> Odder Kommune har fortsat behov for at købe specialiserede plejeboliger regionalt eller i andre kommuner. De specialiserede tilbud vedrører primært borgere med demenssygdomme.	3.250.000 kr.
<u>Tilbud om træning af demente</u> Odder Kommune arbejder med særlige træningsindsatser for borgere med demens. Det vedrører såvel tilbud til borgere i et tidligt stadie som tilbud til borgere med en mere	1.150.000 kr.

fremadskreden demens. De nye tilbud understøtter samtidig kommunens vedtagne Demensstrategi 2016 – 2020 samt de nationale retningslinjer.	
<u>Forebyggende ernæringsindsats til borgere i eget hjem</u> Odder Kommune arbejder med og ønsker at videreudvikle særlige forebyggende indsatser på ernæringsområdet til ældre i eget hjem. Et særligt fokus vil være på overgange i forbindelse med udskrivelser fra sygehus eller kommunale tilbud samt på ensomhed i forbindelse med måltidet. Tilbuddene er derfor udformet i et tæt samarbejde med sundhedsvejledere, hjemmepleje, leverandør af madservice samt frivillige organisationer. Indsatserne omfatter tilbud som ernæringsscreening, kostvejledning, diætistbehandling, tilbud om madvenner etc.	384.000 kr.
I alt	4.784.000 kr.

Forvaltningens forslag til fordeling af midler til bekæmpelse af ensomhed findes i tabel 2.

Tabel 2 - forslag til fordeling af midler til bekæmpelse af ensomhed

Indsats	Beløb
<u>Udvidelse af ordningen vedr. forebyggende hjemmebesøg</u> I overensstemmelse med tilkendegivelsen i Værdighedspolitikken, foreslår forvaltningen at øge antallet af forebyggende hjemmebesøg, så problemer med begyndende ensomhed kan tages i opløbet Med det øgede antal forebyggende hjemmebesøg kan Odder Kommune i endnu højere grad bidrage til, at borgerne bevarer et sundt, aktivt og selvstændigt hverdagsliv efter eget ønske. Formålet er at drøfte borgerens aktuelle livssituation samt give vejledning om aktivitets- og støttemuligheder i Odder Kommune. Ligeledes har de forebyggende hjemmebesøg til hensigt at opspore og forebygge ensomhed i de år, hvor mange er i risiko for at opleve ensomhed eksempelvis som følge af overgangen fra arbejdsliv til pension. Endelig vil der være behov for at opkvalificere de berørte medarbejdere, så de bliver endnu bedre på til at opspore mennesker, der er i risiko for at blive ramt af ensomhed.	225.000 kr.

Forslag til ny kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg som følge af lovændring behandles i selvstændig sag.	
<u>Fortsættelse af aftenklub for demente</u> Med afsæt i projektet <i>"Flere og mere meningsfulde dag- og aflastningstilbud samt støtte til yngre med demens"</i> som er finansieret af satspuljemidler fra Sundhedsstyrelsen har Odder Kommune udviklet et aftestilbud til personer med moderat demens og dennes pårørende. Tilbuddet "Torsdagsmiddag" er hver anden torsdag. Fokus er på meningsfuld samvær, hvor et måltid er omdrejningspunktet. Der laves og nydes en middag i fælleskab. Projektet har været en succes, og borgerne udtrykker stor glæde ved tilbuddet, hvorfor forvaltningen foreslår at forsætte tilbuddet med henblik på blandt andet at forebygge ensomhed blandt denne borgergruppe. Hvis man har en demenssygdom eller er pårørende til en person med demens, har man større risiko for at blive ensom sammenlignet med resten af befolkningen. Samværet med andre mennesker bliver sværere, og mange familier med demens inde på livet vælger at trække sig fra sociale arrangementer. I projektet er Odder Kommune udvalgt som case kommune, som et godt eksempel på meningsfulde dag- og aflastningstilbud personer med demens. Man kan læse mere om projektet i vedlagte erfaringsopsamling.	75.000 kr.
<u>Træning og samvær på Tunø</u> Forvaltningen ønsker med dette forslag at understøtte muligheden for træningsfællesskaber på Tunø, der kan være medvirkende til at forebygge ensomhed og fremme sundhed for øens beboere.	10.000 kr.
<u>Spisefællesskaber på plejecentrene</u> Forvaltningens intention med dette forslag er at lade Odder Kommune blive bedre til at invitere ind og give mulighed for tilknytning til vores fællesskaber. Hensigten er således at skabe mulighed for spisefællesskaber på kommunens tre plejecentre og dermed bidrage til skabelse af fællesskaber og relationsdannelse i nærområdet.	45.000 kr.
<u>Frivillige tiltag i lokalsamfundene</u>	100.000 kr.

Forvaltningen foreslår, at der afsættes 100.000 kr. til frivillige tiltag, der kan bekæmpe ensomhed i lokalsamfundene. Forvaltningen har i den forbindelse drøftet en mulig proces med Seniorrådet, der har foreslået følgende:

- At der, med afsæt i afholdte temamøde, nedsættes en mindre repræsentativ gruppe fra f.eks. Seniorrådet, Ældresagen, Seniorklubber i omlandet, Aktivitetshuset, Frivillighedscentret.
- At arbejdsgruppens kommissorium bliver handling nr. 3 i Værdighedspolitikken: "Vi vil understøtte frivillige foreninger og lokalsamfund i at udvikle og iværksætte aktiviteter, der kan være med til at forebygge ensomhed".
- At der fra puljen til bekæmpelse af ensomhed, afsættes et budget/beløb til arbejdet
- At arbejdsgruppen tilbydes hjælp til processen fra forvaltningen

I alt

455.000
kr.

Det er forvaltningens vurdering, at Odder Kommune med ovenstående tiltag, indsatser og initiativer vil være med til at understøtte de i Værdighedspolitikken beskrevne tilgange og handlinger, hvorfor forvaltningen på den baggrund anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget godkender forslag til fordeling af fra den tidligere tildelte værdighedsmilliard samt nye midler til bekæmpelse af ensomhed.

Sagen har været i høring i Seniorrådet, der har afgivet følgende høringssvar:

"Seniorrådet godkender forslaget og er tilfredse med

- *At det igangsatte forebyggende arbejde fortsættes*
- *At der igangsættes nye tiltag til bekæmpelse af ensomhed og at der er afsat rimelige midler til frivillige tiltag i lokalsamfundene"*

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. marts 2020

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget godkender forslag til fordeling af fra den tidligere tildelte værdighedsmilliard samt nye midler til bekæmpelse af ensomhed.

Godkendelse af kvalitetsstandard - Forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79a

Resumé

Byrådet forelægges ny kvalitetsstandard vedrørende forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79 a til godkendelse.

Baggrund for sagen

Folketinget vedtog den 25. april 2019, ændring af lov om socialservice målrettet de forebyggende hjemmebesøg.

Ændringerne specificerer, at kommunalbestyrelsen som noget nyt skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor alene i kommunen, i deres fyldte 70. år. Formålet med ændringen er at opspore og forebygge ensomhed i de år, hvor mange er i risiko for, at opleve ensomhed eksempelvis som følge af overgangen fra arbejdsliv til pension.

Yderligere omfatter lovændringen, at kommunalbestyrelsens har pligt til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg til alle 75-årige, mens aldersgrænsen for tilbud om årlige besøg flyttes fra det fyldte 80. år til det fyldte 82. år kommunalbestyrelsen skal dog fortsat tilbyde alle 80-årige et forebyggende hjemmebesøg.

Der er med lovændringen ikke ændret i formål og indhold af de forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79 a.

Lovændringen trådte i kraft den 1. juli 2019.

Forvaltningens bemærkninger

Som følge af lovændringen vil Odder Kommune fremadrettet tilbyde forebyggende hjemmebesøg til:

- Alle borgere i deres fyldte 70. år, som bor alene
- Alle borgere i deres fyldte 75. år og 80. år
- Alle borgere i deres fyldte 82. år og herefter. Tilbydes årligt et forebyggende hjemmebesøg
- Alle borgere i alderen 65-81 år, tilbydes et forebyggende hjemmebesøg, hvis borgeren vurderes at være i risiko for nedsat social, psykisk og fysisk funktionsevne

Som supplement til de forebyggende hjemmebesøg, inviteres alle pensionister i Odder Kommune til kommunens årlige sundhedscafeer i Odder by samt oplandet.

Forebyggende hjemmebesøg tilbydes ikke, hvis borgeren modtager både praktisk hjælp og hjælp til personlig pleje eller bor på plejecenter.

I forlængelse af den nye lovgivning og et øget fokus på ensomhed ønsker Odder Kommune, med afsæt i Odder Kommunes Værdighedspolitik, at øge antallet af forebyggende hjemmebesøg, så problemer med begyndende ensomhed kan tages i opløbet. For at øge antallet af forebyggende hjemmebesøg, ønsker kommunen i højere grad at være opsøgende blandt andet gennem informationsmateriale, breve og telefonopkald. På denne baggrund antages det, at flere borgere vil takke ja til et forebygge hjemmebesøg.

Lovændringen vurderes samlet set ikke, at medføre merudgifter for kommunen. En ændring af aldersgrænsen for de årlige forebyggende hjemmebesøg til det fyldte 82. år, betyder at 81-årige som udgangspunkt ikke længere tilbydes forebyggende hjemmebesøg. Denne besparelse anvendes til, at tilbyde forebyggende hjemmebesøg til 70-årige, der bor alene.

Med et ønske om at øge antallet af forebyggende hjemmebesøg, må der forventes en merudgift. Det anslås, at merudgiften årligt vil beløbe sig til 225.000 kr., der finansieres af en del af de midler, der er afsat til bekæmpelse af ensomhed. Forslag til fordelingen af samtlige midler til bekæmpelse af ensomhed beskrives i en selvstændig sag.

Den nye kvalitetsstandard vurderes at have begrænsede implementeringskonsekvenser for kommunen. I forlængelse af ændringerne udarbejdes der ny arbejdsgangsbeskrivelse samt informationsmateriale til borgerne.

Udkast til den nye kvalitetsstandsard for de forebyggende hjemmebesøg er vedlagt som bilag.

Sagen har været forelagt Seniorrådet, der har afgivet følgende høringssvar:

"Seniorrådet godkender sagen og ser med stor tilfredshed på, at tilbuddet om forebyggende hjemmebesøg udvides. Samtidig opfordres til, at der udvises respekt for den enkelte borgers ønske."

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. marts 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 23. marts 2020
- Byrådet d. 30. marts 2020

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender kvalitetsstandarden vedr. forebyggende hjemmebesøg

Afrapportering på studietur til Norge for Arbejdsmarkedsudvalget og Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget

Resumé

Arbejdsmarkedsudvalget og Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget var ultimo oktober 2019 på fælles studietur til Norge. Udvalgene forelægges nu afrapportering på turen samt indsatser og temaer, der skal arbejdes videre med på baggrund af udvalgenes temadrøftelse i december 2019. Forvaltningen anbefaler, at udvalgene tager afrapporteringen til efterretning samt drøfter det videre arbejde med indsatser og temaer.

Baggrund for sagen

Arbejdsmarkedsudvalget og Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget var på fælles studietur til Norge d. 27. - 30. oktober 2019. Udgangspunktet for den fælles studietur var et ønske om at sætte fokus på den gruppe af unge, der hverken er i uddannelse eller beskæftigelse. Formålet med studieturen var således at få inspiration til, hvordan Odder Kommune med blandt andet sundhedsfremme, forebyggelse og borgerinddragelse kan understøtte egne kerneopgaver og det øvrige lokalsamfund (herunder ungdomsuddannelser og virksomheder) i at fastholde unge i uddannelse og beskæftigelse.

Der var på turen ligeledes fokus på, hvordan diverse velfærdsteknologiske tiltag kan være med til at imødegå nogle af de udfordringer, der følger af den demografiske udvikling med flere ældre og en voksende andel af borgere med kronisk sygdom.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har udarbejdet vedlagte afrapportering, der beskriver studieturens enkelte besøg i forhold til indhold og hvorvidt diverse projekter og tilgange kan og bør omsættes og igangsættes i Odder Kommune. Udvalgene havde d. 16. december 2019 en temadrøftelse, hvor de udvalgte temaer/tilgange fra studieturen, som de ønsker at arbejde videre med. I afrapporteringens sidste del kommer forvaltningen med sine bud på, hvad dette arbejde skal indeholde og den videre proces forbundet hermed.

I forbindelse med temadrøftelsen pegede udvalgene på, at det kunne være interessant at arbejde videre med følgende temaer/indsatser:

- IPS = Individual Placement & Support (Individuelt Planlagt job med Støtte)
- Mental sundhed - tidligere igangsætning og mere systematik
- Udarbejdelse af ny strategi for udbredelse af velfærdsteknologi - herunder sted til udstilling og afprøvning samt "sundhedsbibliotek" med mulighed for udlån

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager afrapporteringen til efterretning samt drøfter det videre arbejde med indsatser og temaer.

Sagen behandles parallelt i Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. marts 2020

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager afrapporteringen til efterretning samt drøfter det videre arbejde med indsatser og temaer.

Genbevilling af rådighedsbeløb 2019 til 2020, Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget

Resumé

Byrådet skal godkende ansøgning om genbevilling af rådighedsbeløb fra 2019 til 2020. Der søges om overførsel af 424.100 kr. i uforbrugte rådighedsbeløb fra 2019 til 2020.

Baggrund for sagen

Der er anlægsarbejder, hvortil der er afsat rådighedsbeløb i 2019, der ikke er afsluttede i 2019. Der ansøges om, at de uforbrugte beløb fra 2019 overføres (genbevilges) til 2020.

Forvaltningens bemærkninger

Der er tale om følgende igangværende anlægsarbejder:

	Rådighedsbeløb 2019	Forbrug 2019	Overføres til 2020
Vejledning og Mestring, udvidelse af fællesarealer	500.000		500.000
Ekstra fundering af matrikel Stenslund	522.200		522.200
Sundhedshus	2.504.700	1.902.800	601.900
Serviceareal, 30 nye ældreboliger v.Stenslund	-1.200.000		-1.200.000
I alt	2.326.900	1.902.800	424.100

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. marts 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 23. marts 2020
- Byrådet d. 30. marts 2020

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender, at uforbrugte rådighedsbeløb i 2019 på 424.100 kr. overføres til 2020.

At Byrådet godkender, at rådighedsbeløbet på 424.100 kr. finansieres ved kasseforbrug i 2020 under henvisning til et tilsvarende mindreforbrug i 2019.