

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 02-06-2022

Mødedato Torsdag d. 02. juni 2022 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Torben Madsen, Ole Lyngby Pedersen, Leif Gjørtz Christensen, Klaus
Rafael Jensen, Finn Thranum, Claes Jensen, Allan Werk

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Orientering om sundhedsfagligt tilsyn ved Hjemmeplejen i Odder Kommune.....	6
Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Friplejehjemmet Skovbakkehjemmet.....	8
Stillingtagen til besparelsesforslag i Sundhed og Omsorg.....	10
Stillingtagen til besparelsesforslag for det specialiserede socialområde for voksne.....	15
Drøftelse af forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24 på det sociale område.....	21
Orientering om ny handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering.....	24
Beslutning om fokuspunkter for indsatsen på beskæftigelsesområdet i 2023.....	26
Beslutning om studiebesøg på beskæftigelsesområdet.....	30
Orientering om ukrainske flygtninge i Odder Kommune.....	34
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022.....	39
Fremsættelse af forslag til Budget 2023 fra Udvalget for Sundhed og Voksne.....	42
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	43
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	44

Godkendelse af forslag til dagsorden

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Efterretningsliste

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Information fra formand/forvaltning

Beslutning

Information fra udvalgsformanden, herunder:

- Rejsegilde på Sundhedshuset
- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum
- Udvalgets rundtur inden for Sundhed & Omsorg, Tandplejen og det Specialiserede socialområde for voksne tidligere på måneden samt det efterfølgende temamøde

Information fra forvaltning, herunder:

- forvaltningen foreslår at der anvendes midler fra den nuværende psykologipulje til at videreføre og forankre Okay Ung. Dette bakkede udvalget op om. Der fremsendes derfor en sagsfremstilling til Udvalget for Økonomi og Erhverv og dernæst Kommunalbestyrelsen med forslag om finansiering til forankring af Okay Ung.

Udvalget tog informationen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Orientering om sundhedsfagligt tilsyn ved Hjemmeplejen i Odder Kommune

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om det sundhedsfaglige tilsyn ved Hjemmeplejen i Odder Kommune gennemført af Styrelsen for Patientsikkerhed.

Baggrund for sagen

Styrelsen for Patientsikkerhed var den 10. marts 2022 på planlagt tilsyn ved Hjemmeplejen i Odder Kommune. Ved de planlagte tilsyn udvælges behandlingssteder som stikprøve og gennemføres for at følge niveauet af patientsikkerhed i forskellige typer af behandlingssteder.

Styrelsen for Patientsikkerhed skal som en af sine hovedopgaver føre tilsyn ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for patienternes sikkerhed. Det sundhedsfaglige tilsyn gennemføres på baggrund af sundhedsloven.

Formålet med tilsynet er dels at vurdere patientsikkerheden, dels at understøtte læring på behandlingsstedet.

Forvaltningens bemærkninger

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter tilsynet vurderet, at Hjemmeplejen i Odder Kommune indplaceres i kategorien: Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

Vurderingen af patientsikkerheden er baseret på observationer, interview og instruks gennemgang ved det aktuelle tilsyn.

Styrelsen for Patientsikkerhed har i vurderingen lagt vægt på:

- at Hjemmeplejen i Odder Kommune var sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer.
- at målepunkterne for behandlingsstedets organisering, de sundhedsfaglige instrukser og hygiejne var opfyldt.
- at der ses mangler i den sundhedsfaglige dokumentation omhandlede mangelfuld dokumentation i forhold til patientens aktuelle og potentielle problemområder. Medarbejderne kunne tydeligt og præcist redegøre for patientens aktuelle og potentielle problemområder, men det var ikke journalført.
- at Hjemmeplejen i Odder Kommune generelt har en patientsikkerhedsmæssig forsvarlig praksis.

Styrelsen for Patientsikkerhed vurderer, at manglerne let kan udbedres ud fra den rådgivning, der er givet under tilsynet.

Forvaltningen sikrer, at Styrelsen for Patientsikkerheds henstillinger vedrørende den sundhedsfaglige dokumentation bliver opfyldt.

Tilsynet opleves, som værende en god og lærerig proces både før, under og efter.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Seniorrådet har drøftet sagen og tager tilsynet til efterretning. Seniorrådet udtrykker, at hjemmeplejen kan være stolte af tilsynets konklusionen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Orientering om sundhedsfagligt tilsyn på Fripølejhjemmet Skovbakkehjemmet

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om det sundhedsfaglige tilsyn ved Fripølejhjemmet Skovbakkehjemmet gennemført af Styrelsen for Patientsikkerhed.

Baggrund for sagen

Styrelsen for Patientsikkerhed var den 26. oktober 2021 på planlagt tilsyn ved Fripølejhjemmet Skovbakkehjemmet. Ved de planlagte tilsyn udvælges behandlingssteder som stikprøve og gennemføres for at følge niveauet af patientsikkerhed i forskellige typer af behandlingssteder.

Styrelsen for Patientsikkerhed skal som en af sine hovedopgaver føre tilsyn ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for patienternes sikkerhed. Det sundhedsfaglige tilsyn gennemføres på baggrund af sundhedsloven.

Formålet med tilsynet er dels at vurdere patientsikkerheden, dels at understøtte læring på behandlingsstedet.

Forvaltningens bemærkninger

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter tilsynet vurderet, at Fripølejhjemmet Skovbakkehjemmet indplaceres i kategorien: Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

Vurderingen af patientsikkerheden er baseret på observationer, interview og instruks gennemgang ved det aktuelle tilsyn.

Styrelsen for Patientsikkerhed har i vurderingen lagt vægt på:

- at Fripølejhjemmet Skovbakkehjemmet var sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer.
- at målepunkterne for behandlingsstedets organisering, de sundhedsfaglige instrukser og hygiejne var opfyldt.
- at der var et enkeltstående fund i medicin håndteringen vedrørende manglende overensstemmelse af antal tabletter på medicinlisten og antal tabletter i en enkelt doseringsæske. Derudover var der spredte fund vedrørende borgernes medicinbeholdning og enkelte mangler i dokumentationen på medicinlisten.
- at der blev fundet spredte mangler i journalerne vedrørende journalføring af borgernes aktuelle og potentielle problemområder samt få mangler i den sundhedsfaglige dokumentation. Medarbejderne kunne under tilsynet mundtlig redegøre relevant og fyldestgørende for udførelse af den aktuelle pleje og behandling til patienterne.
- at der i to ud af tre journaler ikke var en tydelig beskrivelse af borgernes

samtykkekompetence. Medarbejderne kunne mundtlig redegøre for dette.

Manglerne ved tilsynet var ikke gennemgående, og ledelsen og medarbejdere var meget lydhøre over for den vejledning og rådgivning, der blev givet i forbindelse med tilsynet.

Ledelsen på Fripleshjemmet Skovbakkehjemmet oplyser at, de sikre, at Styrelsen for Patientsikkerheds henstillinger bliver opfyldt.

Sundhed og Omsorg har tilbudt sig som sparringspartner.

Fripleshjemmet Skovbakkehjemmet oplyser at, tilsynet opleves, som værende en god oplevelse med stor fokus på læring.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Seniorrådet har drøftet sagen og tager tilsynet til efterretning. Seniorrådet udtrykker tilfredshed med udviklingen på Skovbakkehjemmet.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Stillingtagen til besparelsesforslag i Sundhed og Omsorg

Resumé

I sagen fremsættes besparelsesforslag for 4,5 mio. kr. (helårsvirkning), hvoraf der lægges op til at vedtage besparelser for 3,9 mio. kr. Dette blev besluttet af Udvalget for Sundhed og Voksne på udvalgsmødet 6. april i forbindelse med behandling af første budgetopfølgning for 2022.

Det forventede merforbrug i 2022 i Sundhed & Omsorg er 8,5 mio. kr. inklusiv et overført underskud fra 2021 på 3,7 mio. kr.

Baggrund for sagen

Regnskabsaflæggelsen for 2021 for Odder Kommune viste, at kommunen står over for en vanskelig opgave i forhold til at skabe budgetbalance i 2022. Udvalget for Økonomi og Erhverv opfordrer derfor alle udvalg til at udvise den nødvendige budgetdisciplin med henblik på at sikre budgetoverholdelse.

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede derfor på udvalgsmødet 6. april i forbindelse med første budgetopfølgning for 2022 at bede forvaltningen fremsætte besparelsesforslag inden for Sundhed & Omsorg.

Første budgetopfølgning i 2022 viste, at det forventede merforbrug på driften i 2022 i Sundhed & Omsorg er 4,8 mio. kr. inklusiv merudgifter til COVID-19 i årets første måneder på 0,9 mio. kr. Dertil kommer et overført underskud fra 2021 på 3,7 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2021 at nedskrive et akkumuleret underskud i Sundhed & Omsorg med 19,8 mio. kr. til 3,7 mio. kr., hvilket svarer til overførselsadgangen for Sundhed & Omsorg.

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede derfor, at der skal findes besparelser for 3,9 mio. kr., som svarer til det forventede merforbrug (8,5 mio. kr.) fratrukket merudgifter til COVID-19 (0,9 mio. kr.) og området overførselsadgang (3,7 mio. kr.). Udvalget anmodede forvaltningen om at fremlægge besparelsesforslag for 4,5 mio. kr. for at have noget at vælge imellem.

Besparelsen skal ses i sammenhæng med et oprindeligt budget på 248 mio. kr.

Forvaltningens bemærkninger

Besparelsesforslag

Forvaltningen fremsætter følgende besparelsesforslag, som alle berører serviceniveauet, og derfor skal politisk behandles. Forslag markeret med en stjerne har tidligere været fremsendt.

Nr.	Forslag	Tusinde kr.
A	Klippekort i plejeboliger*	800
B	Klippekort hjemmepleje*	400

C	Ophør pårørendevejleder*	180
D	Reduceret daghjemstilbud*	360
E	Reduktion af demensteam*	360
F	Reduceret rengøringsstandard for borgere i eget hjem*	450
G	Spisevenner*	100
H	Forebyggende hjemmebesøg - reduktion af udvidelse*	225
I	Digi Rehab - reduceres til 9 måneder årligt	125
J	Revisitation	1.300
K	Hjælpebidler	200
	I alt	4.500

Besparelsesforslagene er beskrevet nærmere i vedlagte bilag.

Igangværende initiativer

Politisk vedtagne besparelser

Sundhed & Omsorg arbejder med besparelser for 5,7 mio. kr. besluttet på udvalgsmødet 9. februar og kommunalbestyrelsesmødet 28. februar, hvoraf det forventes at opnå 4,6 mio. kr. i indeværende år. Dette vedrører:

- Udlicitering af vasketøj
- Klippekort i plejeboliger
- Luftrensere ikke et tilbud
- Nedlæggelse af pulje til frivillige tiltag blandt ældre
- Spisefællesskaber på plejehjem igangsættes ikke
- Flere borgere i sygeplejeklinik
- Øget brug af forbrugsgoder og hjælpemidler
- Optimering af visitation til hjælpemidler
- Optimering af træningsområdet
- Nedbringelse af vikarforbrug
- Styrke den rehabiliterende tilgang

- Øget koordinering/samarbejde mellem visitation og sygepleje/hjemmepleje
- Bedre brug af interne konsulenter
- Sygefraværprojekt, version 2
- Effektivisering i Administrativt fællesskab
- Beklædningsaftale, mindre udgift
- Implementering af teknologi og øget digitalisering

Den resterende besparelse på 1,1 mio. kr. af det fulde besparelspotentiale forventes indfriet i 2023.

Organisatorisk og administrative tiltag til budgetbalance

Derudover arbejder Sundhed & Omsorg med en række andre besparelser, som ledelsen i Sundhed & Omsorg har igangsat til at opnå bedre budgetbalance. Tiltagene er til en samlet besparelse på 5,35 mio. kr. og er inkluderet i beregningerne af det forventede merforbrug for 2022.

Baggrund for forventningerne til 2022

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med behandling af overførselssagen i marts at reducere det akkumulerede underskud i Sundhed & Omsorg med 19,8 mio. kr. til overførselsadgangen på 3,7 mio. kr.

Budgettet i Sundhed & Omsorg reguleres årligt ud fra en beregningsmodel, hvor området tilhøres midler som følge af den demografiske stigning af ældre borgere. I 2022 er området blevet tilført 4,68 mio. kr. til merudgifter som følge af den demografiske udvikling.

Udviklingstendenser

Den demografiske udvikling på landsplan viser en stigende andel af ældre borgere. Særligt vil andelen af befolkningen over 80 år stige de kommende år. Samme tendens ses i Odder Kommune, hvor der samtidig ses en højere andel af 80+årige sammenlignet med landsgennemsnittet. Over tid er der som følge af den stigende middellevetid og en aldrende befolkning også sket en stigning i antallet af personer med demens (jf. Nationalt Videnscenter for Demens). Dertil kommer, at der i Odder Kommune de seneste år også har været en stigning i antallet af ældre borgere med særlige behov, som behøver specialiserede indsatser.

Det nære sundhedsvæsen og samspillet med regionshospitalerne er under udvikling og

vil også fremadrettet spille en større rolle med øgede krav til genoptræning, færdigbehandlinger, midlertidige sengepladser mv. Specialiseringsgraden hos landets sygehuse er øget, mens håndtering af det almene og generelle i stigende grad sker i det nære sundhedsvæsen i kommunerne. Flere behandlingsopgaver af lettere karakter varetages eksempelvis i dag af kommunerne for at mindske antallet af indlæggelser og frigive kapacitet i sygehusvæsenet.

På landsplan ses samtidig en tendens til stigende rekrutteringsvanskeligheder på sundheds og omsorgsområdet, som også begynder at vise sig i Odder Kommune.

Høringssvar og inddragelse

Seniorrådet er høringspart i sagen. Hvis rådet afgiver høringssvar, vil dette blive fremsendt til udvalgsmedlemmerne af Udvalget for Sundhed og Voksne og indgå i behandling af sagen på udvalgsrådet, hvor høringssvaret også tilføjes sagen.

Områdeudvalg for Social og Sundhed kan ligeledes afgive høringssvar. Deres eventuelle høringssvar vil forelægges til udvalgsrådet og efterfølgende blive skrevet ind i sagen.

Ledergruppen i Sundhed & Omsorg er inddraget og har bidraget til forslagene.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne 2. juni 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv 13. juni 2022
- Kommunalbestyrelsen 20. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager stilling til de fremsendte besparelsesforslag.

Beslutning

Et flertal bestående af Finn Thranum (V), Allan Werk (V), Ole Lyngby (V), Claes Jensen (A) og Torben Madsen (A) indstiller at følgende besparelsesforslag godkendes af kommunalbestyrelsen:

- a) Klippekort i plejeboliger - 800.000 kr.
- b) Klippekort i hjemmepleje - 200.000 kr.
- c) Ophør pårørendevejleder - 180.000 kr.
- d) Reduceret daghjemstilbud - 160.000 kr.
- e) Reduktion af demensteam - 180.000 kr.
- f) Reduceret rengøringsstandard for borgere i eget hjem - 450.000 kr.

h) Forebyggende hjemmebesøg, reduktion af udvidelse - 225.000 kr.

i) Digi Rehab, reduceres til 9 mdr. årligt - 125.000 kr.

j) Revisitation - 1.300.000 kr.

k) Hjælpemidler - 280.000 kr.

Klaus Rafael Jensen (C) stemte imod, da Det Konservative Folkeparti Odder ikke ønsker at lave de foreslåede besparelser, men ønsker i stedet at åbne op i andre dele af budget, og finde beløbet her.

Løjf Gjørtz Christensen (Ø) stemte imod, da Enhedslisten ikke kan tiltræde de foreslåede besparelser, der vil medføre forringelser inden for området. Enhedslisten ønsker at udgifter og besparelser ved særligt dyre enkeltsager overflyttes til Økonomi og Erhverv.

Udvalget er opmærksom på, at de vedtagne besparelser ikke kan opnå helårsvirkning i indeværende år.

Stillingtagen til besparelsesforslag for det specialiserede socialområde for voksne

Resumé

I sagen fremsættes en handleplan for det specialiserede socialområde for voksne for at opnå besparelser for 9,6 mio. kr. i perioden 2022-2025. Dette blev besluttet af Udvalget for Sundhed og Voksne på udvalgmødet 6. april i forbindelse med behandling af første budgetopfølgning for 2022.

Det forventede merforbrug i 2022 på det specialiserede socialområde for voksne er 10,8 mio. kr. inklusiv den overførte budgetoverskridelse fra 2021 på 4,8 mio. kr.

Baggrund for sagen

Regnskabsaflæggelsen for 2021 for Odder Kommune viste, at kommunen står over for en vanskelig opgave i forhold til at skabe budgetbalance i 2022. Udvalget for Økonomi og Erhverv opfordrer derfor alle udvalg til at udvise den nødvendige budgetdisciplin med henblik på at sikre budgetoverholdelse.

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede derfor på udvalgmødet 6. april i forbindelse med første budgetopfølgning for 2022 at bede forvaltningen fremsætte besparelsesforslag inden for det specialiserede socialområde for voksne.

Første budgetopfølgning i 2022 viste, at det forventede merforbrug i 2022 på det specialiserede socialområde for voksne er 10,8 mio. kr. Dette er inklusiv den overførte budgetoverskridelse fra 2021 på 4,8 mio. kr. Overførselsadgangen for det specialiserede socialområde for voksne er 1,2 mio. kr. Derfor skal der fremsættes besparelsesforslag for 9,6 mio. kr. i en handleplan, som dækker perioden 2022-2025.

Besparelsesbehovet skal findes ud af et samlet budget på det specialiserede socialområde for voksne på 104 mio. kr., hvilket svarer til en besparelse på knapt 10% af budgettet.

Forvaltningens bemærkninger

Handleplan 2022-2025 med besparelsesforslag

Handleplanen strækker sig over indeværende kommunalbestyrelsesperiode 2022-25. Handleplanen indeholder en plan for afvikling af den nuværende gæld på 4,8 mio. kr. og en plan for at bringe driftsbudgettet i balance. Det er dog med den usikkerhed at tilgang og afgang af borgere til området er svært at forudsige.

Afvikling af nuværende gæld

Underskuddet fra 2021 på 4,8 mio. kr. er opbygget over de sidste 2 år:

- 3,4 mio. kr. i samlet underskud på Fabos
- 0,7 mio. kr. i samlet underskud i Åhusene
- 0,7 mio. kr. i samlet underskud i Myndighed

Der foreslås en plan med følgende elementer for at afvikle gælden i Bo & Beskæftigelse:

- Ændret serviceniveau på § 85 (særligt Åhusene), herunder
 - omlægning af individuel støtte til støtte i fællesskaber
 - øget samarbejde med netværk og civilsamfund
- Flere borgere, som i dag er i beskyttet beskæftigelse, skal have en tilknytning til det ordinære arbejdsmarked i form af et job med løntilskud (skånejob)
- Udvikling af nye jobafklaringsmuligheder til borger med funktionsnedsættelse, som skal afklares via Jobcenteret
- Gennemgang af normeringen på alle tilbud sammenholdt med ny takststruktur (Behov, Indsats, Takst)
- Sygefraværsindsats i tæt samarbejde med HR
- Organisatoriske og strukturelle forhold (nattevagt, borgeradministration, vikarer, vagtplanlægning, løn og ansættelsesforhold, rengøring m.m.)

Nye tiltag til at opnå balance i driftsbudgettet

Der foreslås en plan med følgende elementer for at opnå budgetbalance i driftsbudgettet frem mod 2025:

- Ændret serviceniveau på § 85, der vil medføre
 - omlægning af individuel støtte til støtte i fællesskaber
 - udarbejdelse af en kvalitetsstandard for § 85 støtte. Kvalitetsstandarden skal bl.a. understøtte forventningsafstemning med borgere, medarbejdere og pårørende. Kvalitetsstandarden skal gælde alle §85 tilbud, dvs. i Vejledning & Mestring, Forebyggelse & Rusmidler, samt Åhusene
 - øget samarbejde med netværk og civilsamfund
- I de løbende revisiteringer vil der fremover være skærpet fokus på muligheder for at præcisere og prioritere indsatser, som samlet set vil betyde reduceret serviceniveau. Der kan i denne proces blive behov for at udarbejde flere kvalitetsstander, som skal politisk godkendes.
- Flere borgere, som i dag er i beskyttet beskæftigelse, skal have en tilknytning til det

ordinære arbejdsmarked i form af et job med løntilskud (skånejob)

- Afdække muligheden for flere partnerskaber som f.eks. samarbejdet med Domi Bolig, hvor der i en tidsbegrænset periode er en fælles boligsocial indsats.

I ovenstående er der ikke taget højde for, at der i perioden hvor budgettet bringes i balance, vil blive akkumuleret ny gæld indtil at driftsbudgettet er i balance.

Igangværende initiativer

Politisk vedtagne besparelser

Det specialiserede socialområde for voksne arbejder med besparelser for 2 mio. kr. besluttet på udvalgsmødet 9. februar og kommunalbestyrelsesmødet 28. februar, hvoraf det forventes at opnå 1 mio. kr. i indeværende år. Dette vedrører:

- Forsorgshjem og Krisecenter: Oprettelse af task force for hurtigere hjælp til borgere
- Kørsel: Etablering af kørselstilbud på Aktivitetscentret i Bo & Beskæftigelse
- Ledsagelse til behandling: Systematisering af ansøgninger på tværs af området
- Sagsgennemgang i Myndighed: Screening af alle eksisterende borgersager
- Tværfagligt udslusningsteam: Understøttelse af udslusning af borgere fra botilbud

Den resterende besparelse på 1 mio. kr. forventes opnået i løbet af 2023.

Tilgange og kvalifikationer

Området arbejder fortsat på at opkvalificere medarbejdere til at løse de mangeartede indsatser, der er behov for at kunne tilbyde lokalt. Der har de seneste år været en stor tilgang af borgere med behov for støtte i egen bolig. Tilgangen har ikke været fulgt af en tilsvarende afgang, hvilket gør at der kontinuerligt har været behov for at tilføre flere personaleressourcer til området. Der arbejdes på at udvikle nye metoder til hurtigere at gøre borgerne selvhjulpne, således at det gennemsnitlige støttebehov nedbringes. Der er bl.a. fokus på:

- Recovery-orienteret rehabilitering med fokus på hjælp til selvhjælp
- Fællesskaber hvor borgere støtter og hjælper hinanden (*peer-to-peer* tankegangen)
- Begyndende omlægning af individuel støtte til støtte i fællesskaber
- Øget brug af velfærdsteknologi

Takstregulering i Bo & Beskæftigelse

Bo & Beskæftigelse har i løbet af 2021 forholdt sig til behov, indsats og takst for indskrevne borgere. Gennemgangen har vist, at mange borgere har et faldende funktionsniveau, og derfor har behov for en større indsats og dermed ændring i taksten. Takstændringerne har medført en væsentlig forbedring af budgettet i Bo & Beskæftigelse. Da størstedelen af borgerne i Bo & Beskæftigelse er Odder Kommunes borgere, har denne gennemgangen medført en øget udgift for Myndighed.

Årsag til merforbrug

Det specialiserede socialområde for voksne er fortsat udfordret af en øget tilgang af borgere.

Ved budgetlægningen for 2022 forventedes et merforbrug på 7 mio. kr. Ved Budgetaftalen 2022 fik området tilført 2 mio. kr. Det forventede merforbrug for 2022 var herefter på 5 mio. kr.

I februar 2022 godkendte Kommunalbestyrelsen besparelsesforslag på 2 mio. kr. (halvårsvirkning i 2022 er 1 mio.kr.) ud af forslag på i alt 5 mio. kr. I forhold til vedtaget budget 2022 er der således en ubalance på 4 mio. kr. i 2022 (og 3 mio. kr. fra 2023 som følge af helårsvirkning af de vedtagne tiltag).

Siden budgetlægningen for 2022 har området oplevet yderligere tilgang af borgere med behov for specialiserede indsatser svarende til 2 mio.kr. Ved første budgetopfølgning i 2022, forelagt i april 2022, forventes et merforbrug på 6,0 mio. kr. Derudover er der overført et merforbrug fra 2021 på 4,8 mio. kr.

Nedenstående tabel viser udviklingen i forventningerne til budgetbalancen i 2022:

Handling	Difference ift. budget
Forventet ubalance ved budgetlægningen 2022	- 7,0 mio. kr.
Budgetaftalen 2022 tilførte området 2 mio. kr.	+ 2,0 mio. kr.
Forventet ubalance efter vedtaget budget 2022	- 5,0 mio. kr.
Forslag til bedre budgetbalance på 2 mio. kr. Helårsvirkning i 2022 er 1 mio. kr.	+ 1,0 mio. kr.
Fortsat ubalance efter vedtagne besparelsesforslag	- 4,0 mio. kr.
Tilgang af sager efter budgetlægningen	- 2,0 mio. kr.
Forventet ubalance ved 1. budgetopfølgning 2022	- 6,0 mio. kr.
Overført underskud fra 2021	- 4,8 mio. kr.

Merforbruget skal ses i sammenhæng med et oprindeligt budget på 104 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne.

Det specialiserede socialområde for voksne er ikke demografireguleret. Det betyder, at der ikke automatisk tildeles finansiering, når der sker en øget tilgang af borgere med behov for støtte.

Udviklingstendenser

De seneste år har der været en tendens til, at flere unge har behov for specialiserede indsatser. Forventningerne til 2022 er, at tilgangen fortsat er stigende. Siden budgetlægningen for 2022 har der desuden været tilgang af unge både ift. botilbud og støtte i egen bolig. Tilgangen dækker både over tilflyttere, borgere fra andre kommuner der har brug for støtte efter endt efterværn, og unge der udviser massiv mistrivsel.

Der har i de seneste år også været en tendens til, at flere voksne har behov for en midlertidig indsats, typisk fra Vejledning & Mestring eller fra Forebyggelse & Rusmidler. Derudover ses der i 2022 en stigning i antallet af voksne over 30 år, der har behov for en midlertidig indsats på botilbud / omsorgstilbud som følge af massive sociale problematikker.

Derudover er der flere borgere med faldende funktionsniveau, der medfører behov for øget støtte ift. nuværende indsatser. I Bo & Beskæftigelse er alderssammensætningen aktuelt præget af flere ældre borgere, hvis funktionsniveau er faldet drastisk inden for de senere år.

Udviklingstendenser på landsplan

På landsplan ses generelt et udgiftspres på socialområdet, dvs. både på det specialiserede socialområde for voksne og for udsatte børn og unge (kilde: KL, april 2022). Udgifter til voksenområdet er på landsplan steget med 5,2% fra 2018-2021. Udgifterne til udsatte børn og unge pr. 0-22-årig er på landsplan steget med 9,5% fra 2016 til 2021. Bemærk at de unge hører under det specialiserede socialområde for voksne fra det 18. år.

I en analyse udarbejdet for Sundhedsstyrelsen i 2020 fremgår det, at der på landsplan er sket en markant stigning af voksne med en psykiatrisk diagnose. Fra 2014-18 er antallet af borgere i alderen 18-66 år med en psykiatrisk diagnose steget med 30% (kilde: Målgrupperne i socialpsykiatrien, registeranalyse, januar 2022). Der er sket en stigning inden for alle de undersøgte diagnoser, men særligt på nogle områder, har stigningen været stor. Det gælder bl.a. borgere med en diagnose inden for autismspektret, hvor der i perioden er sket en årlig stigning på 17%.

I Odder kan ses samme tendens, hvor der opleves en stigning i antallet af borgere med behov for støtte grundet psykiske udfordringer, hvoraf flere er unge (18-30 år). Ligeledes ses en

stigning af borgere med en diagnose inden for autismspektret, som har behov for støtte.

Høringssvar og inddragelse

Handicaprådet er høringspart i sagen. Hvis rådet afgiver høringssvar, vil dette blive fremsendt til udvalgsmedlemmerne af Udvalget for Sundhed og Voksne og indgå i behandling af sagen på udvalgsmødet, hvor høringssvaret også tilføjes sagen.

Områdeudvalg for Social og Sundhed kan ligeledes afgive høringssvar. Deres eventuelle høringssvar vil forelægges til udvalgsmødet og efterfølgende blive skrevet ind i sagen.

Ledergruppen på det specialiserede socialområde for voksne har været inddraget og bidraget til udarbejdelse af handleplanen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne 2. juni 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv 13. juni 2022
- Kommunalbestyrelsen 20. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager stilling til de fremsendte besparelsesforslag

Beslutning

Et flertal bestående af Finn Thranum (V), Allan Werk (V), Ole Lyngby (V), Claes Jensen (A), Torben Madsen (A) og Klaus Rafael Jensen (C) indstiller at den foreslåede handleplan for at opnå besparelser for 9,6 mio. kr. i perioden 2022-2025 godkendes af kommunalbestyrelsen. Samtidig foreslås det at gælden nedskrives til overførselsadgangen i forbindelse med overførselssagen mellem 2022 til 2023 og at driftsbudgettet for det specialiserede socialområde for voksne udvides i budget 2023.

Løjf Gjørtz Christensen (Ø) stemte imod, da Enhedslisten med beklagelse konstaterer, at området blev underfinansieret i budgettet for 2022 og ikke kan tiltræde de foreslåede besparelser. Enhedslisten ser gerne en styrket recoveryorienteret, rehabiliterings- og beskæftigelsesindsats. Enhedslisten ønsker en gældssanering, samt der indføres en demografiregulering på området. Enhedslisten ønsker at dyre enkeltsager overflyttes til Økonomi og Erhverv.

Udvalget er opmærksom på, at handleplanen for besparelser ikke kan opnå helårsvirkning i indeværende år og næste år.

Drøftelse af forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24 på det sociale område

Resumé

Kommunerne og Region Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling af det sociale område på tværs af kommuner og region.

Kommunalbestyrelser og byråd i kommunerne i Region Midtjylland opfordres til at drøfte og give input til det beskrevne forslag til udviklingsområder for Rammeaftale 2023-24 på det sociale område.

Baggrund for sagen

KKR Midtjylland udarbejder i det kommende halvår et udkast til en rammeaftale for perioden 2023-2024, som efterfølgende sendes til godkendelse i alle byråd/kommunalbestyrelser og i regionsrådet. Kommuner og region gives mulighed for at indsende input til de foreslåede udviklingsområder til brug for udarbejdelsen af rammeaftalen.

I KKR Midtjylland mødes borgmestrene og flere kommunalbestyrelsesmedlemmer fra de 19 kommuner i Region Midtjylland for at drøfte, fastsætte fælles linjer og koordinere kommunernes regionalpolitiske indsats.

Det er kommunernes ansvar at koordinere det specialiserede social- og specialundervisningsområde i samarbejde med regionen. Denne koordination foregår via rammeaftalen, som indeholder aftaler om fælles udviklingstiltag, kapacitet og styring på det sociale område.

Området omhandler tilbud til borgere med fysiske og mentale handicaps eller psykiske lidelser, hvor kommunerne sammen med regionen i regi af rammeaftalen skal sikre, at der er den nødvendige kapacitet i regionen som helhed i form af fx botilbud. En række af botilbuddene har en faglig specialisering, der gør, at det ikke er fagligt og økonomisk bæredygtigt, at alle kommuner fx opretter tilbud til en bestemt målgruppe.

Det er en vigtig del af processen, at kommuner og region giver input og bemærkninger til udviklingsområderne for den nye rammeaftale, da aftalen efter godkendelse skal omsættes til konkrete tiltag for borgerne, der er tilknyttet det sociale område. De midtjyske byråd samt regionsrådet har derfor mulighed for at afgive bemærkninger til den kommende rammeaftale. KKR Midtjylland behandler herefter det endelige udkast til Rammeaftale 2023-24 i november, hvorefter det sendes til endelig godkendelse i byråd og regionsråd i slutningen af 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Forslag til udviklingsområder

Forud for KKR's drøftelse af mulige udviklingsområder har der været gennemført en rundspørge hos de 19 midtjyske kommuner, hvor kommunerne har haft mulighed for at give input til udviklingsområderne.

På den baggrund foreslår KKR at udviklingsområderne i den nuværende rammeaftale, *"Den nære psykiatri"* samt *"Borgere med komplekse udfordringer"*, fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24.

Den nære psykiatri

De seneste tal fra "Hvordan Har Du Det"- undersøgelsen, der er den nationale sundhedsprofil, viser en generel negativ tendens i den mentale sundhed. Tendensen ses bredt i befolkningen, men især hos unge i alderen 16-24-årige.

KKR vil med udviklingsområdet "Den nære psykiatri" fortsat arbejde med den brede trivselsdagsorden og med indsatser for svært psykisk syge borgere. Der er særligt fokus på at skabe fælles løsninger, der kan forebygge og hjælpe børn og unge i mistrivsel, og vi skal blive klogere på hvorfor så mange unge medborgere har "ondt i livet".

I rammeaftalen skal der arbejdes med at skabe sammenhæng og sammenhængende løsninger mellem det almene børneområde og det specialiserede område. Derfor er det netop vigtigt, at alle parter er med til at finde og udbrede de gode løsninger.

Der er i Midtjylland en praksis for at arbejde tæt sammen om at finde fælles løsninger. De 19 midtjyske kommuner, Region Midtjylland, PLO-Midtjylland samt bruger- og pårørendeorganisationer har således siden 2018 sat ekstra fokus på den nære psykiatri med Alliancen om den nære psykiatri i Midtjylland. Dette samarbejde vil være et fokus i udviklingen af den nære psykiatri, som også er et prioriteret indsatsområde i Sundhedsaftalen.

Borgere med komplekse udfordringer

Kommunerne peger på, at der fortsat er udfordringer med en række målgrupper indenfor både børne- og voksenområdet med komplekse udfordringer. Der peges på følgende målgrupper, hvor der kan være behov for at udvikle tilbudsviften:

- Børn og unge med komplekse udfordringer, herunder autisme, dobbeltdiagnoser generelt, multihandicap, flere funktionsnedsættelser mv.
- Børn og unge med høj grad af udadreagerende adfærd
- Voksne med komplekse udfordringer, typisk forskellige kombinationer af fx autisme, udadreagerende adfærd, psykiatriske problemstillinger, misbrug, dobbeltdiagnoser, udviklingshæmning og hjerneskade
- Voksne udviklingshæmmede borgere. Eksempelvis domfældte borgere med udviklingshæmning, borgere med udviklingshæmning og misbrug samt borgere med udviklingshæmning og psykiatrisk lidelse, der har behov for skærmning

For at understøtte udviklingsområderne foreslår KKR, at der i den kommende rammeaftaleperiode skabes øget fokus på kapacitetsplanlægning på tværs af de midtjyske kommuner og region. Dette forudsætter, at der arbejdes med kvalificering af fælles

datagrundlag for at skabe overblik og beslutningsgrundlag ift., hvordan kommuner og region kan imødekomme efterspørgslen og kapacitet på længere sigt. Dette skal eventuelt ske i et mere forpligtende samarbejde mellem kommuner og/eller mellem kommuner og region.

Nationale reformer

Endelig anbefaler KKR, at den kommende rammeaftale har fokus på og adresserer betydningen af de nationale reformer, der er på vej på det sociale område i form af evalueringen af det specialiserede socialområde, psykiatriens 10 års plan og "Børnene først".

Den nuværende rammeaftale 2021-22

Den nuværende rammeaftale kan findes her: [Link til rammeaftalen 2021-2022](#)

Handicaprådet

Handicaprådet drøfter forslaget på møde 30. maj og sender evt. bemærkninger til udvalget, så det kan inddrages i udvalgets drøftelse på udvalgsrådet 2. juni.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023-2024 drøftes og at eventuelle input viderebringes til KKR Midtjylland.

Beslutning

Drøftet. Udvalget kan tilslutte sig de foreslåede fokusområder.

Orientering om ny handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering

Resumé

Det Kriminalpræventive Lokalråd i Odder (Samarbejde mellem Odder kommune og Østjyllands politi) har som opfølgning på den nye nationale samarbejdsmodel for Infohuse besluttet, at udarbejde en lokal handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering. Handleplanen skal understøtte den forebyggende indsats, sikre koordinering og bevirke at konkrete bekymringer opdages og håndteres. Endvidere skal handleplanen sikre, at der opretholdes handleberedskab på området. Forvaltningen indstiller til at Udvalget for Sundhed og Voksne tager handleplanen og redegørelsen til efterretning.

Baggrund for sagen

Nationalt behov for styrkelse af infohusenes virke

Infohus er betegnelsen for et landsomspændende tværsektorielt samarbejde, hvor landets 98 kommuner er knyttet op på et samarbejde med politiet i de dertilhørende 12 politikredse. Infohuse blev etableret som led i den første nationale handlingsplan fra 2009 om forebyggelse af ekstremisme og radikalisering *En fælles og tryk fremtid*. Infohussamarbejdet byggede i udgangspunktet videre på det eksisterende kriminalpræventive samarbejde i regi af SSP (Skole - Social - Politi). Siden er PSP (Psykiatri - Social - Politi) og KSP (Kriminalforsorg - Social - Politi) også blevet omfattet af infohusenes virke.

For at sikre rettidig og velkoordineret håndtering af bekymringer vedrørende radikalisering og ekstremisme har vist sig behov for at rammesætte, ensarte og understøtte infohusenes arbejde. I 2020 blev der som følge heraf udrullet en opdateret samarbejdsmodel for infohusenes roller, ansvar og organisering både på lokalt og nationalt niveau med anbefalinger til yderligere styrkelse af infohusene. En af anbefalingerne omhandler udarbejdelse af kommunale handleplaner for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering.

Lokal handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering

Det Kriminalpræventive Lokalråd i Odder (Samarbejde mellem Odder kommune og Østjyllands politi) har som opfølgning på den nye nationale samarbejdsmodel besluttet, at udarbejde en lokal handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering således som samarbejdsmodellen anbefaler. Handleplanen skal styrke den forebyggende indsats, sikre koordinering og at konkrete bekymringer opdages og håndteres. Endvidere skal handleplanen sikre at der opretholdes handleberedskab på området.

Handleplanen dækker både før og efter det fyldte 18. år - men med særlig fokus på voksenområdet.

Handleplanen er udarbejdet i et tæt samarbejdsforløb med Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme (NCFE), Syddjurs- og Favrskov kommuner, samt Østjyllands politi.

Handleplanen skal sikre, at lokale indsatser i Odder kommune kobler sig til de regionale og nationale indsatser ift. viden, organisering og indsatser. Handleplanen skal endvidere understøtter tre fokusfelter:

- Generel forebyggelse - tydeliggørelse og kobling til den allerede eksisterende forebyggende indsats i kommune og civilsamfund.
- Udredning og håndtering af bekymringer - understøttelse af systematisk og effektiv udredning og håndtering af konkrete bekymringer.
- Handlinger i akutte situationer - understøtte handlinger i uventede, akut opståede, situationer.

Ejerskab og opfølgning

Handleplanen behandles politisk af Udvalget for Sundhed og Voksne, der herefter er ejer af handleplanen. Det Kriminalpræventive Lokalråd i Odder Kommune varetager herefter den overordnede strategiske koordinering, implementering samt opfølgning på handleplanen, i det forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings indgår i det Kriminalpræventive Lokalråds fortløbende handleplan på tværs af Østjyllands politi og Odder Kommune.

Handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings i Odder kommune er vedlagt som bilag. Endvidere kan findes kort intro til området her: <https://stopekstremisme.dk/ekstremisme/speed-drawing-film>

Forvaltningens bemærkninger

På mødet vil tovholder for "Infohus Odder" give en kort introduktion til:

- Handleplanens indhold samt overvejelser ifm. udarbejdelsen
- Omfang og lokalt bekymringsniveau

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager handleplan og redegørelse til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Beslutning om fokuspunkter for indsatsen på beskæftigelsesområdet i 2023

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne skal drøfte og beslutte udvalgets fokuspunkter for indsatsen på beskæftigelsesområdet i 2023.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Beskæftigelsesplanen skal beskrive kommunens mål, strategier og prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen ud fra beskæftigelsesministerens mål og de aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet.

Udvalget for Sundhed og Voksne skal her drøfte hvilke beskæftigelsespolitiske fokuspunkter, udvalget ønsker at prioritere i 2023. Drøftelserne skal danne baggrund for udarbejdelsen af budget 2023 og Beskæftigelsesplan 2023.

Første udkast til budget 2023 skal være udarbejdet den 14. juni 2022. Herudover har Udvalget for Sundhed og Voksne mulighed for at fremsende forslag til ny drift, som ønskes medtaget i budgetmaterialet. Disse forslag skal besluttet på udvalgets møde den 2. juni 2022.

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2023 vil blive udarbejdet til mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne den 21. september 2022.

I det følgende beskrives de beskæftigelsespolitiske fokuspunkter og prioriteringer i Odder Kommune i 2022 og beskæftigelsesministerens mål for 2023.

Forvaltningens bemærkninger

I Odder Kommune bliver beskæftigelsesplanen skrevet med udgangspunkt i kommunens strategi for den beskæftigelsespolitiske indsats i Odder. Strategien blev politisk vedtaget i efteråret 2015, og den definerer, at Jobcenter Odders kerneopgave er at samarbejde med borgere, virksomheder og andre lokale interessenter om at skabe plads til alle på arbejdsmarkedet. Indsatsen skal være sammenhængende, og alle handlinger skal være til gavn for borgere, virksomheder og Odder Kommune.

Herudover tager beskæftigelsesplanen udgangspunkt i beskæftigelsesministerens udmeldte mål, den aktuelle situation på arbejdsmarkedet og de beskæftigelsespolitiske prioriteringer i Odder Kommune i de forudgående år.

Fokuspunkter og nye tiltag

I Beskæftigelsesplan 2022 har det tidligere Arbejdsmarkedsudvalg, Jobcenter Odder og Ungeenheden prioriteret seks fokuspunkter:

- En værdig sagsbehandling
- En styrket indsats for unge
- En styrket indsats for personer med funktionsnedsættelser
- En strammere praksis på sygedagpengeområdet
- Mere opkvalificering
- Nye veje til rekruttering og opkvalificering

Forvaltningen foreslår, at Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter, om udvalget ønsker at have fokus på samme områder i 2023, og om udvalget ønsker at sætte fokus på nye områder i 2023.

Her kan udvalget eksempelvis sætte fokus på:

- Situationen på arbejdsmarkedet som følge af krigen i Ukraine
- Styrket samarbejde om sundhed på tværs af afdelinger i Odder Kommune (herunder projektet "Sundhedsindsatser med forebyggelsesperspektiv", som Kommunalbestyrelsen har besluttet at bevilge midler til i budget 2022 og frem til 2025)

Til inspiration er Odder Kommunes beskæftigelsesplan for 2022 vedlagt som bilag.

Beskæftigelsesministerens mål

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år et antal beskæftigelsespolitiske mål, som udstikker den overordnede retning for beskæftigelsesindsatsen det kommende år. Den 12. maj 2022 har beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard udmeldt de beskæftigelsespolitiske mål for 2023. Ministeren ønsker at skabe kontinuitet i beskæftigelsesindsatsen, og derfor har han

besluttet at videreføre målene fra 2022.

Ministerens mål for 2023 er derfor:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Beskæftigelsesministrens brev om udmelding af de beskæftigelsespolitiske mål i 2023 er vedlagt som bilag.

Øvrige politiske påvirkninger på beskæftigelsesindsatsen

I Aftalen om ret til tidlig pension - "Arne-pensionen" - har Regeringen og aftalepartierne besluttet, at udgifterne til tidlig pension blandt andet skal finansieres ved besparelser på beskæftigelsesindsatsen.

Samlet set er de første 300 mio. kr. i besparelser udmøntet i kommunernes budgetter fra 2022 og frem, og fra 2023 skal besparelser for yderligere 450 mio. kr. udmøntes i de kommunale budgetter. Det er op til de enkelte kommuner i hvilket omfang, besparelserne lokalt skal udmøntes på beskæftigelsesområdet.

Regeringen og aftalepartierne har endnu ikke aftalt udmøntningen af de 450 mio. kr., og på nuværende tidspunkt er det derfor usikkert hvilken betydning, finansieringen af Arne-pensionen vil have for beskæftigelsesindsatsen fra 2023 og frem.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter hvilke fokuspunkter, udvalget ønsker at

prioritere i 2023

Beslutning

Udvalget besluttede at prioritere ét overordnet fokus på en styrket indsats for at alle har mulighed for at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Beslutning om studiebesøg på beskæftigelsesområdet

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes beslutte rammerne for et studiebesøg på beskæftigelsesområdet.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne tilkendegav på mødet den 6. april 2022, at udvalget ønsker at besøge en kommune, der laver en inspirerende indsats på beskæftigelsesområdet.

Et helt centralt område i beskæftigelsesindsatsen er og bliver indsatsen for de unge. Reformkommissionen pegede i efteråret 2021 på fem hovedudfordringer i det danske velfærdssamfund, og en af udfordringerne er med kommissionens ord de unge med uforløst potentiale.

Reformkommissionens arbejde viser blandt andet, at:

- Ca. 20 procent af de 25-årige har ikke gennemført en ungdomsuddannelse
- Mange unge har komplekse problemer
- Langt færre unge vælger en erhvervsuddannelse
- Manglende kompetencer er et stigende problem på arbejdsmarkedet

Da Odder Kommune i lighed med mange andre kommuner i Danmark har mange unge på offentlig forsørgelse, vil forvaltningen foreslå, at udvalget besøger en kommune, der laver en inspirerende og virksom indsats for unge.

Mange kommuner i Danmark har igangsat initiativer for at hjælpe flere unge i uddannelse og job. I det følgende har forvaltningen beskrevet tre eksempler fra Frederikshavn, Hjørring og Ikast-Brande Kommuner til inspiration.

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes beslutte, om udvalget ønsker at besøge en kommune med en inspirerende indsats for unge, og om der i givet fald er særlige emner, udvalget ønsker mere viden om. Udvalget bedes også beslutte, hvornår besøget ønskes gennemført.

En repræsentant fra Ungeenheden vil deltage i udvalgets møde under behandlingen af sagen.

Efter udvalgets behandling af sagen vil forvaltningen udarbejde et konkret forslag til et studiebesøg.

Forvaltningens bemærkninger

Den tidligere regering og et bredt flertal af Folketingets partier indgik i oktober 2017 en "Aftale om bedre veje til uddannelse og job", som blandt andet satte nye rammer for kommunernes indsats for unge.

Aftalen gav kommunerne det fulde ansvar for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Herunder fik kommunerne ansvaret for at sikre en koordinering af den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen.

Med den koordinerede ungeindsats blev det et krav, at den unge og den unges forældre skal møde kommunen som én samlet instans, og at kommunen skal sikre den nødvendige støtte og sammenhæng i overgangene mellem grundskole, uddannelse og beskæftigelse.

I Odder Kommune er ungeindsatsen forankret i Ungeenheden, der blev etableret den 1. januar 2020. Ungeenheden varetager indsatsen for alle unge mellem 15 og 29 år, og de unge får en individuel, sammenhængende og koordineret indsats, der alt efter den enkeltes behov tilrettelægges på tværs af faglighederne i Ungeenheden.

Ungeenheden er kommet godt fra start med indsatsen for de helt unge, men Odder Kommune har fortsat mange unge på offentlig forsørgelse, og antallet er ikke faldet det seneste år på trods af den gunstige situation på arbejdsmarkedet.

I lyset af udviklingen i Odder Kommune og Reformkommissionens anbefalinger foreslår forvaltningen, at Udvalget for Sundhed og Voksne besøger en kommune, der laver en inspirerende og virksom indsats for unge.

En lang række kommuner i Danmark har de seneste år igangsat initiativer for at hjælpe flere unge i uddannelse og job. Det er eksempelvis:

- **Frederikshavn Kommune**

Fra 2018 til 2021 har Frederikshavn Kommune gennemført projektet "Platform - springbræt til uddannelse og job" med støtte fra A.P. Møller Fonden. Målet med projektet var at hjælpe mere end 200 udfordrede unge tættere på arbejdsmarkedet. I projektet blev der udviklet et 52 ugers forløb med styrket virksomhedsindsats, udvidet mentorstøtte, psykologsamtaler, misbrugsbehandling og kurser i dansk, matematik og samfundsfag.

- **Hjørring Kommune**

Byrådet i Hjørring Kommune vedtog i maj 2019 "Ungegarantien", der er et storstilet samarbejde mellem lokale virksomheder, skoler, uddannelsesinstitutioner og kommunale forvaltninger i Hjørring Kommune. Målet med Ungegarantien er at give alle unge de bedste forudsætninger for at få en uddannelse og komme i job. Garantien indeholder blandt andet obligatorisk erhvervspraktik for 9. klasse, individuel uddannelsesvejledning for alle og samarbejde med virksomhederne om virksomhedsnær undervisning, erhvervspraktik, lærepladser, introjob og særlige praktikforløb.

- **Ikast-Brande Kommune**

Fra februar 2021 til december 2022 gennemfører Ikast-Brande Kommune projektet "Jobsporet" med støtte fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og EU's Socialfond. Målet med projektet er at udvikle borgere på kanten af arbejdsmarkedet til at blive attraktiv arbejdskraft for virksomhederne. I projektet kommer borgerne i et træningsforløb, der handler om faglig oplæring, støtte til struktur på hverdagen, mødestabilitet og arbejdsfællesskab. Herudover har projektet et netværk af virksomheder, der vil kunne ansætte borgerne efter træningsforløbet.

Frederikshavn, Hjørring og Ikast-Brande Kommuner er blot nogle af de kommuner, der laver inspirerende projekter og indsatser for unge. Efter udvalgets behandling af sagen vil forvaltningen finde et forslag til en konkret kommune, hvor indsatsen matcher udvalgets ønsker, og hvor kommunens rammevilkår og rammerne for indsatsen matcher mulighederne for at implementere denne succesfuldt i Odder Kommune.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter, om udvalget ønsker at besøge en kommune med en inspirerende indsats for unge

At Udvalget for Sundhed og Voksne beslutter hvilket kvartal, studiebesøget i givet fald skal gennemføres i

Beslutning

Udvalget vil gerne besøge Hjørring Kommune for at få inspiration til indsatser for unge og at besøget bliver i tredje kvartal i 2022. Medlemmer i Udvalget for Børn og Skole tilbydes at tage med.

Orientering om ukrainske flygtninge i Odder Kommune

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for antallet af ukrainske flygtninge i Odder Kommune og forvaltningens opgaver med modtagelse og integration af flygtningene.

Baggrund for sagen

Den 16. marts 2022 vedtog et flertal i Folketinget en ny særlov, der gør det lettere for flygtninge fra Ukraine at få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Målet med særloven er at give de ukrainske flygtninge og deres medfølgende familiemedlemmer et midlertidigt opholdsgrundlag i Danmark og sikre flygtningene de bedst mulige forudsætninger for hurtigt og effektivt at fortsætte deres liv og aktivt blive en del af det danske samfund.

Når de ukrainske flygtninge meddeles opholdstilladelse efter særloven, får de mulighed for at arbejde i Danmark og få adgang til undervisning og uddannelse under opholdet. Flygtningene er omfattet af integrationslovens regler, som indebærer, at personer, der ikke er i arbejde, vil modtage offentlig forsørgelse og blive tilbudt et program efter integrationsloven. Programmet indeholder danskuddannelse og beskæftigelsesindsats, som skal være med til at hjælpe flygtningene ind på det danske arbejdsmarked.

Særloven indeholder en delvis suspendering af de normalt gældende asylregler, idet de ukrainske flygtninge med opholdstilladelse efter særloven er fritaget for kravet om arbejdstilladelse. Samtidig giver særloven kommunerne mulighed for mere fleksibilitet i forhold til indkvartering og integrationsindsats, end reglerne normalt foreskriver.

Kommunerne skal i videst muligt omfang overtage ansvaret for personer, der får ophold efter særloven, hurtigst muligt og senest fire hverdage efter, at de har fået opholdstilladelse og visiteres til kommunerne. Det er markant hurtigere end den normale asylproces tilskriver.

Da der er tale om en ny og ekstraordinær situation med en lang række nye opgaver, er Regeringen og KL blevet enige om, at kommunerne skal have fleksibilitet til at disponere over de ressourcer, der er til rådighed, med henblik på at sikre den bedst mulige opgavevaretagelse inden for de givne rammer.

Samtidig er Regeringen og KL enige om, at kommunerne skal sikres fleksibilitet i forhold til integrationsindsatsen. Det betyder, at kommunerne i en periode kan udsætte kravene i

integrationslovens regler for integrationsprogrammet, så kommunerne kan håndtere modtagelsen af de ukrainske flygtninge og dermed sikre, at den lokale integration fungerer godt og effektivt.

De ukrainske flygtninge kan meddeles opholdstilladelse i Danmark frem til den 17. marts 2024 med mulighed for forlængelse til den 17. marts 2025.

I det følgende orienteres Udvalget for Sundhed og Voksne om integrationsopgaverne og antallet af ukrainske flygtninge i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Da krigen i Ukraine brød ud, og de første fordrevne ukrainere begyndte at ankomme til Danmark, nedsatte forvaltningen i Odder Kommune en task force til at håndtere og koordinere situationen hurtigt og smidigt.

Task forcen består af:

- Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse
- Jobcenterchefen
- Repræsentanter for integrationsindsatsen i jobcentret
- En repræsentant for Børne- og Familiecentret
- En repræsentant for Ledelse og udvikling
- En repræsentant for Løn og Økonomi

En stor del af integrationsindsatsen i Odder Kommune er forankret i Jobcenter Odder. Medarbejderne i jobcentrets kontanthjælps- og integrationsteam løser følgende opgaver:

- Modtagelse af flygtninge, der er visiteret til Odder Kommune
- Boligplacering af flygtningene. Nogle bor privat hos familie eller venner eller hos danske værtsfamilier, mens andre skal indkvarteres i en midlertidig bolig.
- Beskæftigelsesrettet indsats og visitation til danskuddannelse
- Kontakt og koordinering af indsatsen med andre kommunale afdelinger og institutioner
- Kontakt med frivillige/danske værter
- Kontakt med eksterne samarbejdspartnere

- Besvarelse af Odder Kommunes hjælpelinie for ukrainske flygtninge
- Udbetaling af tilskud til kost og logi til danske værter og ukrainske flygtninge

Indtil videre har jobcentret suppleret kontanthjælps- og integrationsteamet med en medarbejder, der tidligere har arbejdet med integrationsindsatsen. Herudover vil jobcentret hurtigst muligt ansætte en familiekonsulent, der kan støtte familierne i børnenes integration i dagsinstitutioner, skoler og frivillige foreninger.

Hertil kommer, at Borgerservice har opgaver med:

- Modtagelse af flygtninge, der er visiteret til Odder Kommune
- Udbetaling af offentlig forsørgelse til ukrainere, der har fået opholdstilladelse i Odder Kommune

Endelig har Odder Kommunes daginstitutioner og folkeskoler opgaver med at modtage og integrere de ukrainske børn, der kommer til Odder. Børnene kan starte i daginstitution eller skole, så snart forældrene har søgt opholdstilladelse i Danmark.

Flygtningekvoter

I marts 2022 udmeldte Udlændingestyrelsen de første kommunale kvoter for flygtninge fra Ukraine. Kvoterne var beregnet på baggrund af, at Regeringen i første omgang forventede, at Danmark skulle modtage cirka 20.000 fordrevne fra Ukraine. Ifølge kvoterne skulle Odder modtage 53 ukrainere, hvis 10.000 ukrainere fik opholdstilladelse i Danmark.

Da Danmark nu forventes at modtage langt flere end 20.000 fordrevne fra Ukraine, har Udlændingestyrelsen i maj 2022 justeret beregningen af kommunekvoterne. Efter meddelelsen af de første 10.000 opholdstilladelser skal kommunerne nu modtage et bestemt antal ukrainere pr. 10.000 meddelte opholdstilladelser. Antallet er beregnet ud fra kommunernes andel af den danske befolkning.

Ifølge Udlændingestyrelsens beregninger skal Odder modtage 40 ukrainere pr. 10.000 meddelte opholdstilladelser. Kvoten er et samlet tal for voksne og børn.

Pr. 19. maj 2022 har 26.937 ukrainere søgt om opholdstilladelse efter særloven. Samlet set er

16.782 ukrainere meddelt opholdstilladelse og visiteret til en kommune i Danmark.

Det betyder, at Odder Kommune indtil videre skal modtage 93 (53+40) voksne og børn fra Ukraine.

Tal for flygtninge i Odder Kommune

Pr. 19. maj 2022 har Odder Kommune modtaget 31 voksne og 27 børn fra Ukraine, der har fået opholdstilladelse i Danmark og er blevet visiteret til Odder Kommune. Yderligere 10 voksne og 4 børn fra Ukraine har fået opholdstilladelse, og de vil blive modtaget i Odder de kommende dage.

Herudover har Odder Kommune modtaget en voksen og to børn fra Aserbajdsjan, der har været bosat som flygtninge i Ukraine og derfor kan få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Samlet set er 75 borgere fra Ukraine dermed visiteret til Odder Kommune.

Hertil kommer, at Odder Kommune siden 1. april 2022 har modtaget syv voksne og syv børn fra Syrien.

Selv om mange fortsat søger asyl i Danmark, er de første ukrainere begyndt at rejse tilbage til Ukraine. Blandt de ukrainere, der har fået opholdstilladelse og er blevet modtaget i Odder Kommune, har 5 voksne og 5 børn pr. 19. maj 2022 meddelt, at de rejser tilbage til deres hjemland.

Tilskud til kost og logi

Den 28. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune at yde tilskud til kost og logi til ukrainske flygtninge og danske værter. Pr. 16. maj 2022 har kommunen udbetalt tilskud til:

- 48 voksne
- 32 børn
- 22 danske værter

Samlet set har kommunen udbetalt kr. 267.353,27 pr. 16. maj 2022. Heraf er kr. 121.500 udbetalt til danske værter, mens 145.853,30 er udbetalt til de ukrainske flygtninge.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 samt de seneste ledighedstal.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres løbende om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. Denne gang er opfølgningen med data for marts og april 2022.

Opfølgningen indeholder en status for:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse og økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i hver forsørgelsesgruppe
- De seneste ledighedstal

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Den seneste opfølgning på målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 viser, at der fra januar til marts 2022 var 2.438 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.108 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.329 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Nettoforbruget fra januar til april 2022 var på 101,4 mio. kr. Det er 3,3 mio. kr. lavere end forudsat i det budget, der er korrigeret ved den første budgetopfølgning i marts 2022.

Fordelt på **forsørgelsesgrupper** viser opfølgningen:

- Ledigheden er lav blandt dagpengemodtagerne. I marts 2022 var antallet lidt lavere end forventet, og der forventes fortsat lav ledighed i hele 2022.

- Ledigheden er faldet for de jobparate kontanthjælpsmodtagere. Samlet set er antal kontanthjælpsmodtagere lidt lavere end forventet i april 2022.
- Antal unge på uddannelseshjælp ligger relativt stabilt. I april 2022 var antallet lidt højere end forventet.
- Antal selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere er faldet støt de seneste år, men i april 2022 er antallet steget let som følge af, at Odder Kommune nu har modtaget de første flygtninge fra Ukraine.
- Sygedagpengeområdet er fortsat præget af Covid-19 pandemien. Antal sygedagpengemodtagere er faldende, mens antal borgere i jobafklaringsforløb er stagneret på et højt niveau.

Tendensen er den samme i mange af landets jobcentre, og Jobcenter Odder har igangsat flere initiativer for at hjælpe borgerne hurtigst muligt til raskmelding.

- Antal fuldtidspersoner i ressourceforløb ligger fortsat stabilt og som forventet.
- Antal ledighedsydelsesmodtagere er faldende, og i april 2022 var antallet som forventet.
- Antal fleksjob har ligget stabilt i 2021 og starten af 2022. Antallet forventes at stige i løbet af 2022, og i april 2022 var antallet som forventet.

Fokusmålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i marts 2022 lå over målet og på niveau med landsgennemsnittet for samtaler, men lidt under målet og under landsgennemsnittet for aktivering. Jobcentret og ungeenheden arbejder derfor med at styrke aktiveringsindsatsen og sikre korrekt registrering af alle aktiviteter.

Udviklingen i ledigheden

De seneste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at der i marts 2022 var 224 fuldtidsledige i Odder Kommune, svarende til en ledighed på 2,0%. Siden marts 2022 er ledigheden faldet 46,0% i Odder.

Faldet i Odder er lidt større end det gennemsnitlige fald blandt kommunerne i Østjylland. Det skal ses i sammenhæng med, at ledigheden i Odder er lavere end gennemsnittet blandt de østjyske kommuner.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og tager drøftelserne til efterretning

Beslutning

Drøftet og taget til efterretning.

Fremsættelse af forslag til Budget 2023 fra Udvalget for Sundhed og Voksne

Resumé

I henhold til den vedtagne tids- og procedureplan for budgetlægningen for 2023 kan de enkelte udvalg fremsende forslag til budget 2023 - 2026.

Baggrund for sagen

De enkelte udvalg har mulighed for at fremsende forslag til budgetlægningen, som ønskes medtaget i det budgetmateriale, som fremsendes til de politiske budgetdrøftelser.

Forvaltningens bemærkninger

Fagudvalgene har til opgave at følge op på de borgermøder og brugermøder, der har været afholdt siden sidste budgetvedtagelse i oktober 2021 samt på borgermøde om budget, der blev afholdt 5. maj 2022.

Fagudvalgene har mulighed for at fremsende forslag til ny drift, forslag til omprioriteringer og forslag til anlæg.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 2. juni 2022

Forvaltningen indstiller

At udvalget tager stilling til, om udvalget vil fremsætte forslag til de kommende budgetdrøftelser.

Beslutning

Udvalget vil fremsætte følgende forslag til kommende budgetdrøftelser:

- at driftsbudgettet for det specialiserede socialområde for voksne udvides fra 2023
- at der findes en varig driftsmodel for videreførelse af Okay Ung
- at der indlægges anlægsmidler i overslagsår 2024 til at gøre de bygningsmæssige rammer for botilbuddet Hjørnet tidssvarende

Derudover henvises til udvalgets indledende drøftelser af input til budget 2023 fra udvalgs mødet den 6. april, sag 7.

Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Intet.

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Godkendelse af beslutningsprotokol

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.