

REFERAT Børn, Unge & Kulturudvalg 2012 - 2017 d. 08-06-2015

Mødedato Mandag d. 08. juni 2015 kl. 08:00

Mødested Mødelokale nr. 2

Indholdsfortegnelse

Anmodning om nedsættelse af driftsgaranti for børnehaven på Margrethelyst friskole.....	3
Børnehave - Margrethelyst friskole.....	6

Punkt 1: Anmodning om nedsættelse af driftsgaranti for børnehaven på Margrethelyst friskole

Anmodning om nedsættelse af driftsgaranti for børnehaven på Margrethelyst friskole

Sagsfremstilling

1. Anmodning om nedsættelse af driftsgaranti for børnehaven på Margrethelyst friskole

Doknr.: 727-2015-70433

Sagsnr.: 727-2015-8642

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Ifølge de af Byrådet vedtagne kriterier for etablering af privatinstitution i Odder Kommune skal den private leverandør stille en driftsgaranti for et beløb svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som privatinstitutionen.

Margrethelyst Friskole ønsker i forbindelse med godkendelse af etablering af privat institution at få nedsat dette krav om driftsgaranti til to måneder.

Forvaltningen indstiller, at ønsket om nedsættelse af kravet om driftsgaranti imødekommes med henvisning til tidligere afgørelse i Byrådet i forhold til etablering af privatinstitution, hvor kravet om driftsgaranti blev nedsat til to måneder.

Baggrund for sagen

Jf. dagtilbudsloven §19 stk. 4 kan daginstitutioner med Byrådets godkendelse drives af private leverandører som privatinstitution.

Byrådet skal fastsætte og offentliggøre godkendelseskriterier for privatinstitutioner i kommunen. Kommunen, hvori privatinstitutionen er placeret skal godkende institutionen, hvis den lever op til de fastsatte kriterier. Der er således en etableringsret for privatinstitutioner.

Byrådet i Odder Kommune har 6. juli 2008 godkendt kommunens kriterier for etablering af privat institution i Odder Kommune.

Af disse kriterier fremgår det i afsnit 16.5

"Forinden kommunen udbetaler tilskud, skal den private leverandør via pengeinstitut eller tilsvarende stille driftsgaranti for et beløb svarende til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som privatinstitutionen. Sikkerhedsstillelsen skal ske på anfordringsvilkår og sædvanlige vilkår i øvrigt for driftsgarantier. Kommunen vil af garantistilleren kræve at blive underrettet om eventuel opsigelse, ophævelse eller anden ændring i retsforholdet mellem den private leverandør og garanti-stilleren."

Byrådets ansvar er at sikre det nødvendige antal pladser til børnene, såfremt en privatinstitution ophører. Formålet med kravet om driftsgarantien er således at sikre, at kommunen ikke påføres tab når dette skal sikres ved en privatinstitutions ophør.

Det er op til den enkelte kommune, om den vil stille krav om en driftsgaranti og i givet fald hvor stor en driftsgaranti den ønsker. Størrelsen af driftsgarantien skal være sagligt begrundet i forhold til den konkrete institution.

Kravet om driftsgaranti er netop indskrevet i de af Byrådet vedtagne kriterier for etablering af privatinstitution for at sikre Odder Kommune mod tab, hvis privatinstitutionen ophører og børnene skal placeres andre steder i de kommunale institutioner.

Margrethelyst Friskole har i forbindelse med ansøgning om etablering af privatinstitution fremsat ønske om at få nedsat kravet om driftsgaranti til to måneder, som det tidligere er sket ved etableringen af en privatinstitutioner i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Byrådet i Odder Kommune har med vedtagelsen af kriterier for etablering af privat institution vedtaget at man ønsker en driftsgaranti ved etablering af private institutioner og at denne skal svare til 3 måneders drift.

Da størrelsen af driftsgarantien skal være sagligt begrundet i forhold til den konkrete institution er det muligt for Byrådet at vurdere i det konkrete tilfælde om driftsgarantien er passende for den pågældende private institution. Driftsgarantien skal netop være en sikkerhed for Odder Kommune ikke påføres et tab ved privatinstitutions ophør.

I Odder Kommune vil 3 måneders drift for en lignende kommunalinstitution med 30 børnehavebørn svare til et beløb 392.940 kr.

Hvis der kun skal stilles garanti for et beløb svarende til 2 måneders drift skal garantien udgøre 261.960 kr.

I tilfældet med privatinstitution under Margrethelyst Friskole søges der om godkendelse til en privatinstitution med 30 børnehavebørn. Forvaltningen vurderer, at man i øjeblikket og i de næste år frem vil kunne etablere kapacitet i de kommunale institutioner til at varetage pasningen af dette antal børn indenfor en periode på to måneder.

Det vurderes derfor at privatinstitutionen under Margrethelyst Friskole eventuelle ophør ikke vil kunne påføre Odder Kommune omkostninger ud over de, der kan dækkes ved en driftsgaranti på to måneder.

Byrådet i Odder Kommune har med to tidligere beslutninger om etablering af andre private institutioner i Odder Kommune nedsat kravet om driftsgaranti til to måneder med samme begrundelse.

Forvaltningen indstiller

At kravet om driftsgaranti nedsættes til 2 måneder

Indstilling fra BUK vil foreligge til mødet

Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 8. juni 2015:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse

Punkt 2: Børnehave - Margrethelyst friskole

Bilag

Betinget godkendelse som privatinstitution

Børnehave - Margrethelyst friskole

Sagsfremstilling

2. Børnehave - Margrethelyst friskole

Doknr.: 727-2015-70405

Sagsnr.: 727-2015-8642

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Margrethelyst Friskole har ansøgt om godkendelse af børnehave i kobling til friskolen med plads til op til 30 børnehavebørn. Forvaltningen har nu gennemgået ansøgningen og indstiller til betinget godkendelse af Margrethelyst Børnehave.

I det fremsendte materiale fremgår det, at der rejses tvivl om flere økonomiske forudsætninger ligesom der endnu ikke er udstedt en ibrugtagningstilladelse til de påtænkte lokaler.

Godkendelsen skal derfor betinges af, at der senest ved institutionens planlagte opstart 1. august 2015 foreligger en ibrugtagningstilladelse til de påtænkte lokaler samt at der 8. juni 2015 i Økonomiudvalget vedtages en udvidelse af kommunens lånegaranti til Margrethelyst Friskole samt.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har behandlet Margrethelyst Friskoles ansøgning om etablering af privatinstitution i Odder Kommune. Margrethelyst Friskole har søgt om etablering af privatinstitutionen, Margrethelyst Børnehave, med op til 30 børnehavebørn i alderen 3-6 år beliggende på adressen Persievej 2, Ørting, 8300 Odder.

Jf. dagtilbudsloven §19 stk. 4 kan daginstitutioner med Byrådets godkendelse drives af private leverandører som privatinstitution.

Byrådet skal fastsætte og offentliggøre godkendelseskriterier for privatinstitutioner i kommunen. Kommunen, hvori privatinstitutionen er placeret, skal godkende institutionen, hvis den lever op til de fastsatte kriterier. Der er således en etableringsret for privatinstitutioner.

Der står Odder Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitutioner, som er vedtaget af Byrådet 6. oktober 2018, afsnit 2.5:

"Ansøgeren skal opfylde grundlæggende krav til økonomisk og faglig hæderlighed. Ansøgeren skal f.eks. have orden i sin økonomi, være hæderlig i erhvervsudtalelser og opfylde sine økonomiske forpligtigelser med hensyn til betaling af skatter og sociale ydelser m.v."

Ligeledes står der i godkendelseskriteriernes afsnit 3.1:

"De lokaler og arealer, hvorfra privatinstitutionen drives, skal være i overensstemmelse med de til enhver tid gældende regler såsom byggelovgivningen, herunder bygningsreglement, regler om brandsikkerhed, sikkerhed og sundhed samt arbejdsmiljølovgivningen."

Forvaltningens bemærkninger

I årsrapport for 2014 for Margrethelyst Friskole, dateret april 2015, skriver revisor:

"Uden at modificere vores konklusion gør vi opmærksom på, at der er væsentlig usikkerhed, der kan rejse

betydelig tvivl om skolens mulighed for at fortsætte driften. Vi henviser til note 19 i regnskabet, hvoraf det fremgår, at det for indeværende er usikkert, hvorvidt selskabet kan gennemføre en indsamling i lokalområdet med et tilstrækkeligt positivt resultat, således at der kan fremskaffes den fornødne likviditet til, at skolen kan betale sine forpligtelser, efterhånden som de forfalder, men at det er ledelsens vurdering, at et sådant positivt resultat vil kunne opnås, hvorved den fornødne likviditet vil forefindes, hvorfor årsregnskabet i overensstemmelse hermed er udarbejdet under forudsætning af skolens fortsatte drift."

I note 19 i regnskabet hedder det

"Usikkerheder om going concern:

Skolen har i henhold til det udarbejdede budget et udvidet likviditetsbehov for at sikre den fortsatte drift, herunder etablering af Margrethelyst Børnehus fra 1. august 2015. Den nødvendige kreditudvidelse udgør 600 tkr., og skolens pengeinstitut har meddelt, at man ikke ønsker at udvide skolens nuværende kredit. Skolen har i efteråret 2014 fået forlænget den af Odder Kommune stillede kommunegaranti på 2,5 mio. kr. indtil 2020.

For at styrke skolens økonomi og sikre likviditeten har bestyrelsen igangsat en indsamling i lokalområdet. Der forventes en hurtig afklaring af, om det indsamlede beløb giver den nødvendige opbakning fra lokalsamfundet.

Det er ledelsens opfattelse, at der med udgangspunkt i skolens centrale placering i lokalsamfundet, det beskedne overskud i 2014 samt forventninger til et pænt positivt resultat fra 2016 vil kunne opnås en opbakning til indsamlingen, som vil sikre, at skolen til stadighed har den fornødne likviditet til at betale sine forpligtelser efterhånden, som de forfalder."

Ledelsen anfører under ledelsesberetningen i regnskabet for 2014 følgende:

"Trods ændringerne i faldende indtægter og regulering kommer skolen ud af 2014 med et lille overskud på driften.

Skolen har for første gang siden opstarten i 2011 præsteret et overskud, som er på kr. 8.339.

Forventningen til 2015 er et overskud af samme størrelse og i 2016 et overskud på ca. kr. 450.000."

Hertil kommer at Margrethelyst Friskole i ansøgningsmaterialet anfører, at virksomheden har ubetalt, forfalden gæld til det offentlige, og at denne gæld er på 50.000 kr. eller derover.

Margrethelyst Friskole anfører dog også i ansøgningen, at der er indgået aftale med SKAT om en afdragsordning vedrørende ubetalt, forfalden gæld, og at denne ordning er overholdt. Ordningen anføres etableret fra 1. juli 2015.

Når der i godkendelseskriterierne stilles krav om, at ansøgeren har orden i sin økonomi er dette dels begrundet i hensynet til en minimering af kommunens risiko for tab, hvis privatinstitutionen lukker og dels i, hensynet til trivlsen hos de børn, der er indskrevet i institutionen.

Ifølge Dagtilbudslovens § 5. Vejledningens afsnit 113 omfatter det kommunale tilsyn med privatinstitutioner ikke privatinstitutionens økonomi og rentabilitet. Det er privatinstitutionen selv, der er ansvarlig for institutionens økonomi og privatinstitutionens bestyrelse er ansvarlig over for sine ejere.

Kommunen skal dog ved godkendelse af privatinstitution, jf. ovenstående hensyn, sikre sig at privatinstitutionen er økonomisk bæredygtig.

I forhold til Odder Kommunens godkendelseskriterier for etablering af privatinstitution, afsnit 3.1 vedr. institutionens lokaler sikres godkendelse af lokalerne ved at Byggeri kontrollerer lokalerne og herefter udsteder en ibrugtagningstilladelse.

Godkendelsen til Margrethelyst Børnehave er således betinget af, at der senest 1. august 2015 foreligger en ibrugtagningstilladelse til lokalerne. Uden en ibrugtagningstilladelse er godkendelsen ikke gyldig og pasningen af børn kan således ikke opstartes.

Forvaltningen indstiller

At den betingede godkendelse til drift af børnehave kun gives, såfremt der 8. juni 2015, i Økonomiudvalget, vedtages en udvidelsen af kommunens lånegaranti til Margrethelyst Friskole.

Bilag

Betinget godkendelse som privatinstitution

727-2015-70469

Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 8. juni 2015:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse