

# **REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 09-05-2018**

**Mødedato** Onsdag d. 09. maj 2018 kl. 14:00

**Mødested** Mødelokale 2

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Valg af ny formand.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Efterretningssager/-liste.....	6
Godkendelse af indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse.....	7
Tema: Sygedagpenge og fastholdelse.....	9
Investeringer på beskæftigelsesområdet.....	11

# **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

## **Sagsfremstilling**

### **1. Godkendelse af forslag til dagsorden**

Doknr.: 727-2017-156980

Sagsnr.: 727-2017-20897

**Åbent**

**Fmd. init.:**

**Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

**Afbud:**

Godkendt

## **Punkt 2: Valg af ny formand**

### **Sagsfremstilling**

#### **2. Valg af ny formand**

Doknr.: 727-2018-56683

Sagsnr.: 727-2017-19992

**Åbent**

**Fmd. init.:**

#### **Resume**

Som følge af byrådsmedlem Ole Lauths død skal Arbejdsmarkedsudvalget vælge en ny formand.

#### **Baggrund for sagen**

Byrådsmedlem Ole Lauth døde den 22. marts 2018. Ole Lauth var formand for Arbejdsmarkedsudvalget, der således skal vælge en ny formand.

#### **Forvaltningens bemærkninger**

Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkedsudvalget vælger en ny formand.

#### **Sagens gang**

· Arbejdsmarkedsudvalget d. 9. maj 2018

#### **Forvaltningen indstiller**

**At Arbejdsmarkedsudvalget vælger en ny formand**

#### **Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

##### **Afbud:**

Enstemmingt valgt blev Linda Ann Wienand.

## **Punkt 3: Information fra formand/forvaltning**

### **Sagsfremstilling**

#### **3. Information fra formand/forvaltning**

Doknr.: 727-2017-156982

Sagsnr.: 727-2017-20897

**Åbent**

**Fmd. init.:**

**Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

**Afbud:**

Økonomiopfølgning

## **Punkt 4: Efterretningssager/-liste**

### **Sagsfremstilling**

#### **4. Efterretningssager/-liste**

Doknr.: 727-2017-156983

Sagsnr.: 727-2017-20897

**Åbent**

**Fmd. init.:**

**Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

**Afbud:**

Taget til efterretning

# Punkt 5: Godkendelse af indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse

## Sagsfremstilling

### 5. Godkendelse af indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse

Doknr.: 727-2018-54989

Sagsnr.: 727-2017-9181

Åbent

Fmd. init.:

#### Resume

Byrådet forelægges udkast til indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse (FGU) til godkendelse. Indstillingen indeholder et forslag om at etablere en fælles FGU-institution sammen med Samsø, Hedensted, Skanderborg og Horsens kommuner.

#### Baggrund for sagen

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, SF og Radikale Venstre indgik d. 13. oktober 2017 "Aftale om bedre veje til uddannelse og job", som omhandler den nye Forberedende Grunduddannelse (FGU). Efterfølgende har også Enhedslisten og Alternativet tilsluttet sig aftalen. Dermed bakker alle Folketingets partier op om aftalen. Lovforslaget om FGU blev sendt i høring d. 1. februar 2018 med forventet vedtagelse i juni 2018. Loven forventes at træde i kraft d. 1. august 2019, hvor de første elever kan påbegynde uddannelsen.

Arbejdsmarkedsudvalget og Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget blev orienteret om FGU'en på deres møder i januar 2018. Byrådet havde tillige et temamøde om FGU d. 5. februar 2018.

Den 12. marts 2018 bemyndigede Økonomi- og Erhvervsudvalget borgmesteren til at foretage sonderende drøftelser med nabokommunerne. Ved samme lejlighed anbefalede forvaltningen, at der skulle arbejdes videre med den beskrevne samarbejdsmodel med Samsø, Hedensted, Skanderborg og Horsens kommuner.

Processen med at afgøre placeringen af FGU-institutionerne foregår i regi af Kommunekontaktrådet (KKR) Midtjylland.

Såfremt de 5 samarbejdskommuner kan godkende den vedlagte indstilling, fremsendes den således til KKR Midtjylland.

#### Forvaltningens bemærkninger

Kommunerne Samsø, Hedensted, Skanderborg, Horsens og Odder ønsker at indstille, at der oprettes en institution til Forberedende Grunduddannelse med geografisk dækningsområde bestående af de fem kommuner. Arbejdstitlen på den fælles FGU-institution er "Forberedende Grunduddannelse Sydøstjylland".

Institutionen foreslås placeret i Horsens, men med lokale skoler i alle fem kommuner. I Odder Kommune er det planen, at den lokale skole skal have til huse på Rønhøjvej 28, hvor Odder Produktionsskole i dag ligger, og på Østermarksvej 25, der er hjemsted for Skanderborg-Odder Center for Uddannelse.

De fem kommuner har peget på en række centrale principper for etableringen af FGU Sydøstjylland. Principperne er nærmere beskrevet i vedlagte udkast til underliggende aftalepapir, men eksempelvis kan følgende principper nævnes:

- Ligeværdigt samarbejde mellem de fem kommuner
- Lokal forankring og lokale skoler
- Nærhedsprincip – forstået som nærhed til den kommunale ungeindsats, de lokale virksomheder og lokale ungdomsuddannelser
- Gennemskelig økonomi
- Etablering af fagligt fællesskab mellem alle de ansatte i FGU-institutionen

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse.

Sagen behandles parallelt i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget.

### **Sagens gang**

- Arbejdsmarkedsudvalget d. 9. maj 2018
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 14. maj 2018
- Byrådet d. 22. maj

### **Forvaltningen indstiller**

**At Byrådet godkender indstilling vedrørende Forberedende Grunduddannelse**

### **Bilag**

Indstilling til KKR jf UVMs skabelon 727-2018-56215

Samarbejde om FGU - underliggende aftalepapir 727-2018-56214

### **Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

#### **Afbud:**

Indstilles til godkendelse

### **Bilag**

Indstilling til KKR jf UVMs skabelon

Samarbejde om FGU - underliggende aftalepapir

# Punkt 6: Tema: Sygedagpenge og fastholdelse

## Sagsfremstilling

### 6. Tema: Sygedagpenge og fastholdelse

Doknr.: 727-2018-56105

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

#### Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte temaet ”Sygedagpenge og fastholdelse”.

#### Baggrund for sagen

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på mødet den 18. januar 2018, at Arbejdsmarkedsudvalget vil drøfte et tema på hvert udvalgs møde. På mødet den 6. marts 2018 blev det besluttet, at temaet for dette møde er ”Sygedagpenge og fastholdelse”.

#### Forvaltningens bemærkninger

Sygedagpengeområdet er et af de områder, hvor kapaciteten i indsatsen har størst direkte betydning for borgernes bevarelse af tilknytningen til arbejdsmarkedet og for de offentlige forsørgelsesudgifter. Jobcenter Odder har derfor konstant fokus på indsatsen på sygedagpengeområdet for at sikre de kortest mulige forløb og dermed de lavest mulige forsørgelsesudgifter.

Jobcentret har i øjeblikket en forstærket indsats med to ekstra sagsbehandlere til sygedagpengesagerne og jobafklaringsforløbene. Sagsbehandlerne blev bevilget i 2015 og igen i 2016 efter en periode med et stigende antal sygedagpengesager og en stigende varighed i sagerne. De ekstra ressourcer betød, at sagsbehandlerne fik en realistisk sagsstamme, og det lykkedes derfor at nedbringe antallet af sygedagpengemodtagere og den gennemsnitlige varighed i sagerne. Sagsbehandlerne er bevilget frem til udgangen af 2018.

For yderligere at styrke indsatsen deltager jobcentret fra 1. oktober 2017 til 31. december 2018 i STAR-projektet ”Sammen om fastholdelse”, hvor formålet er at styrke fastholdelsen på arbejdspladsen for alle sygemeldte, der kommer fra beskæftigelse. Målet er at nedbringe sygefraværet gennem et tæt samarbejde med de sygemeldtes arbejdspladser.

På Arbejdsmarkedsudvalgets møde vil forvaltningen præsentere jobcentrets indsats på sygedagpengeområdet, herunder:

- § principperne for sygedagpengelovgivningen
- § reglerne og indsatsen på sygedagpengeområdet
- § reglerne og indsatsen for borgere i jobafklaringsforløb
- § tilbud til målgruppen
- § fast track og fastholdelse
- § en foreløbig evaluering af den forstærkede indsats.

Herefter lægger forvaltningen op til debat ved at præsentere en række dilemmaer til drøftelse.

#### Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018

#### Forvaltningen indstiller

**At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter temaet og tager drøftelserne til efterretning.**

**Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

**Afbud:**

Taget til efterretning

# Punkt 7: Investeringer på beskæftigelsesområdet

## Sagsfremstilling

### 7. Investeringer på beskæftigelsesområdet

Doknr.: 727-2018-56388

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

#### Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte mulige investeringer på beskæftigelsesområdet. Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkedsudvalget ud fra drøftelserne beslutter, om forvaltningen skal arbejde videre med konkrete investeringsforslag.

#### Baggrund for sagen

Arbejdsmarkedsudvalget ønskede på mødet den 12. april 2018, at forvaltningen præsenterer et forslag til områder, det kan give kommunaløkonomisk mening at investere i.

Forvaltningen præsenterer her fire områder, hvor en investering i flere ressourcer kan føre til kortere forløb på offentlig forsørgelse og dermed lavere forsørgelsesudgifter:

§ Sygedagpenge

§ Unge

§ Borgere længere væk fra arbejdsmarkedet

§ Integration

Jobcentret fik i 2015 bevilget to sagsbehandlere til en ekstraordinær indsats på sygedagpengeområdet for at bremse et stigende antal sygedagpengemodtagere og et stigende antal langvarige sager. Bevillingen blev forlænget i 2016, og den udløber med udgangen af 2018. Jobcentret har udarbejdet en foreløbig evaluering af indsatsen og et forslag til en permanent investering i sygedagpengeområdet fremover med baggrund i indsatsens resultater. Evalueringen er vedlagt som bilag.

Investeringsforslaget er også beskrevet nedenfor. Herefter beskrives kort mulighederne for at investere i indsatsen for de unge, borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet og borgerne på integrationsområdet.

Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter investeringsforslaget på sygedagpengeområdet og beslutter, om forvaltningen skal udarbejde et forslag til budget 2019.

Forvaltningen anbefaler også, at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de øvrige forslag til investeringsområder og beslutter, om forvaltningen skal udarbejde konkrete investeringsforslag til hvert område.

#### Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen præsenterer her de fire områder, det kan give mening at investere i.

##### Sygedagpenge

I 2015 steg antallet af sygedagpengemodtagere og antallet af langvarige sygedagpengesager markant i Odder. For at bremse stigningen etablerede jobcentret en ekstraordinær indsats på sygedagpengeområdet, og jobcentret fik bevilget to ekstra sagsbehandlere til indsatsen. De ekstra ressourcer betød, at sagsbehandlerne fik en sagsstamme, hvor det var realistisk at lave den nødvendige opfølgning faglig solidt og rettidigt i alle sager.

Med den ekstraordinære indsats lykkedes det at nedbringe den gennemsnitlige varighed i sagerne og antallet af sager over 52 uger markant i løbet af 2016. Jobcentret har kunnet fastholde en lavere varighed og et lavere antal sager over 52 uger i 2017 og starten af 2018. De ekstra ressourcer er imidlertid kun bevilget frem til udgangen af 2018.

Samtidig betyder jobcentrets deltagelse i STAR-projektet ”Sammen om fastholdelse”, at jobcentret i 2018 har yderligere én sagsbehandler til sygedagpengesagerne. Disse ressourcer giver mulighed for, at samtlige sygedagpengesagsbehandlere kan arbejde med en fastholdelsesindsats for de borgere, der bliver sygemeldt fra en arbejdsplads.

I praksis har den ekstra stilling fra STAR betydet, at jobcentret har kunnet opretholde en lavere varighed til trods for, at tilgangen til sygedagpenge er steget i slutningen af 2017. Jobcentret har derfor endnu ikke kunnet sætte fuldt ind med den ekstra indsats i ”Sammen om fastholdelse”, som ellers er målet med projektet.

Uden de ekstra ressourcer har jobcentret 6 sagsbehandlere til at varetage de ca. 275 sygedagpengesager og 90 jobafklaringsforløb, der løbende er i kontakt med jobcentret. Det vil svare til, at sagsbehandlerne i gennemsnit har 61 sager hver.

På sygedagpengeområdet er der lovkrav om, at sagsbehandlerne skal lave opfølgning i alle sager hver fjerde uge. Med 61 sager vil sagsbehandlerne kun have mulighed for at lave et lovpligtigt minimum i hver sag og ikke en tilstrækkelig og tæt opfølgning i sagerne.

Hvis de to ekstra stillinger og stillingen til fastholdelsesindsatsen derimod bevares, vil jobcentret have 9 sagsbehandlere til de ca. 365 løbende sager. Det svarer til, at sagsbehandlerne i gennemsnit vil have 41 sager hver. Med 41 sager vil sagsbehandlerne kunne lave en fagligt solid opfølgning i alle sager, og der vil være ressourcer til at lave en fastholdelsesindsats for de sygedagpengemodtagere, der kommer fra beskæftigelse.

Erfaringerne på sygedagpengeområdet viser, at en tæt opfølgning i alle sager fører til kortere forløb og dermed lavere forsørgelsesudgifter. De tre ekstra sagsbehandlere vil derfor have stor betydning for varigheden af borgernes forløb og for de kommunale forsørgelsesudgifter.

I februar 2018 var der 292 sygedagpengesager i Odder, og heraf var 38 sager over 52 uger. Den gennemsnitlige varighed i sagerne var 31,4 uger.

Med 6 sagsbehandlere vil jobcentret ikke kunne fastholde det lave niveau i antallet af sager over 52 uger og den lave varighed i sagerne. Antallet af langvarige sager forventes at stige til mindst 60 sager, og det vil kunne stige endnu mere. Da der var flest langvarige sager i Odder i januar 2016, var der 80 sager over 52 uger.

Med 9 sagsbehandlere vil jobcentret derimod kunne fastholde et niveau med 35 sager over 52 uger.

Økonomisk vil 60 sager over 52 uger betyde et merforbrug på 3 mio. kr. i forhold til 35 sager over 52 uger og 10 sager i jobafklaring:

Nettoudgifter ved 6 sagsbehandlere

- 60 sygedagpengesager over 52 uger kr. 10.732.800,00

Nettoudgifter ved 9 sagsbehandlere

- 35 sager over 52 uger kr. 6.260.800,00

- 10 jobafklaringsforløb kr. 1.439.328,00

- i alt kr. 7.700.128,00

**Forskel kr. 3.032.672,00**

Hertil kommer, at de kommunale forsørgelsesudgifter vil stige med knap 900.000,- for hver gang, den gennemsnitlige varighed i alle sager stiger én uge. Med 6 sagsbehandlere kan den gennemsnitlige varighed forventes at stige minimum 2 uger.

En investering i tre ekstra sagsbehandlere vil koste 450.000,- pr. sagsbehandler. Herudover ønsker jobcentret at styrke indsatsen med en ekstra medarbejder til jobcentrets tilbudsafdeling, så flere sygedagpengemodtagere og borgere i jobafklaringsforløb vil få det rette tilbud hurtigere.

Samlet set vil en investering i fire medarbejdere betyde en besparelse på minimum 3 mio. kr.:

Merudgifter ved 60 sager over 52 uger kr. 3.032.672,00

Merudgifter ved 2 ugers højere gennemsnitlig varighed	kr. 1.793.100,00
Merudgifter i alt	kr. 4.825.772,00
Udgifter til 4 medarbejdere	kr. 1.800.000,00
<b>Forskel</b>	<b>kr. 3.025.772,00</b>

## Unge

I Odder Kommune har antallet af unge ligget relativt stabilt de seneste år. Mange af de unge har komplekse udfordringer – ikke mindst psykisk, og de har derfor brug for en håndholdt indsats for at komme i uddannelse eller job. Denne indsats er det ikke muligt at gennemføre fuldt ud med de ressourcer, som er til rådighed i dag.

Da organiseringen af den nye ungeenhed på tværs af kommunens afdelinger endnu ikke er endeligt fastlagt, ved jobcentret endnu ikke, om der bliver behov for yderligere ressourcer til myndighedssagsbehandlere.

Men en styrkelse af jobcentrets tilbud til de unge vil kunne hjælpe flere unge hurtigere i uddannelse eller job:

§ Med flere jobkonsulentressourcer vil jobcentret kunne finde flere praktikpladser og jobåbninger til de unge og følge mere intensivt op, mens de unge er i praktik. Det vil også give mulighed for, at jobkonsulenten kan følge de unge i den første tid i en ordinær ansættelse.

§ Med flere ressourcer til tilbudsafdelingen vil jobcentret kunne udvide ”Fremtidsfabrikken” til at rumme flere unge i flere timer hver uge. Samtidig vil det kunne give flere ressourcer til en mentor, som kan hjælpe de unge i gang med uddannelse og hjælpe de unge med fastholdelse i uddannelsen.

§ Med flere ressourcer til Højmarken vil jobcentret kunne give de unge et introduktionsforløb til arbejdsmarkedet, hvor de vil kunne afprøve forskellige værksteder i et trygt miljø på Højmarken. Forløbet vil kunne laves i samarbejde med Fremtidsfabrikken, så de unge får en fuld hverdag med aktiviteter og dermed en bedre progression i deres forløb.

## Borgere længere væk fra arbejdsmarkedet

Mange af borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet har også brug for en håndholdt indsats for at komme i ordinært job eller eventuelt støttet beskæftigelse. For denne gruppe vil det kunne give mening at investere i:

§ Flere sagsbehandlere til team Job og udvikling

Team Job og udvikling dækker de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, ressourceforløbsborgerne og ledighedsydelsesmodtagerne, og alle fem sagsbehandlere i teamet arbejder med alle tre målgrupper – og dermed tre forskellige lovgivninger. En sjette sagsbehandler vil betyde, at teamet kan specialisere sig, så sagsbehandlerne fremover kun skal arbejde med en eller to målgrupper.

Hertil kommer, at den femte sagsbehandler er finansieret af projekt ”Flere skal med” i 2018. Fra 2019 vil der derfor kun være fire sagsbehandlere i teamet, hvis der ikke investeres i flere ressourcer.

§ Flere tilbud til borgerne

Med flere ressourcer til tilbudsafdelingen vil jobcentret kunne udvide ”Trinbrættet” til at rumme flere borgere i flere timer hver uge, og der vil eventuelt kunne oprettes et særskilt forløb på ”Trinbrættet” for borgere i jobafklaring. Samtidig vil flere ressourcer kunne styrke mulighederne for mentor til borgerne, så flere borgere kan få mentorstøtte før, under og efter et forløb. Endelig vil samarbejdet mellem ”Trinbrættet” og Højmarken kunne styrkes.

§ Mere progression i borgernes fleksjob

Med flere ressourcer til jobkonsulenter vil jobkonsulenterne dels kunne finde flere fleksjob til ledighedsydelsesmodtagerne, og dels kunne arbejde med progression i timetallet for de borgere, der er i fleksjob i dag.

## Integration

På integrationsområdet har Odder Kommune kun modtaget meget få flygtninge og nogle familiesammenførte de seneste år. Mange af flygtningene er kommet i job eller uddannelse, men mange af de flygtninge, som fortsat modtager integrationsydelse, har brug for en håndholdt indsats for at komme ud på arbejdsmarkedet.

På integrationsområdet kan det derfor give mening at investere i:

§ Fastholdelse af ressourcerne til myndighedssagsbehandling

Sagsbehandlerne på integrationsområdet har i dag et mere realistisk sagstal end i 2015 og 2016, hvor Odder modtog mange nye flygtninge. Men ved at fastholde de eksisterende ressourcer vil sagsbehandlerne have bedre tid til den enkelte, så sagsbehandlerne kan give borgerne den håndholdte indsats, mange af dem har brug for.

Hertil kommer, at sagsbehandlerne får nye opgaver i takt med, at borgerne kommer i beskæftigelse, da mange af dem fortsat har brug for vejledning og støtte for ikke at vende tilbage til integrationsydelse.

§ Flere ressourcer til jobkonsulenter

Med en ekstra jobkonsulent vil jobcentret hurtigere kunne finde flere praktikpladser og jobåbninger til flygtningene og støtte dem mere intensivt, mens de er i praktik. Jobkonsulenterne vil også have flere ressourcer til at støtte flygtningene i den første tid i en ordinær ansættelse eller i et ordinært uddannelsesforløb.

§ Flere ressourcer til Højmarken

Med flere ressourcer til Højmarken vil flere flygtninge kunne komme i forløb på Højmarken, hvis de har brug for en håndholdt indsats, inden de er klar til det ordinære arbejdsmarked. Herudover vil Højmarken have bedre muligheder for at lave forløb for grupper af flygtninge, som for eksempel ønsker arbejde inden for samme eller beslægtede brancher.

§ Ressourcer til nye opgaver

Mange af flygtningene har endnu ikke et tilstrækkeligt kendskab til eksempelvis it, økonomi og boligforhold i Danmark. Det kunne derfor give mening at investere midlertidige ressourcer i at lære flygtningene at anvende it med videre.

## **Sagens gang**

· Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018

## **Forvaltningen indstiller**

**At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter investeringsforslaget på sygedagpengeområdet og beslutter, om forvaltningen skal udarbejde et forslag til budget 2019.**

**At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de øvrige forslag til investeringsområder og beslutter, om forvaltningen skal udarbejde konkrete investeringsforslag til nogle af områderne.**

## **Bilag**

Evaluering af sygedagpengeindsatsen i Jobcenter Odder 727-2018-54442

## **Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 9. maj 2018:**

### **Afbud:**

Udvalget besluttede at forvaltningen skal udarbejde forslag til budget 2019 vedr. sygedagpenge.

Udvalget besluttede, at forvaltningen skal udarbejde forslag til investering på unge, borgere længere væk fra arbejdsmarkedet, og integrationsområdet.

## **Bilag**

Evaluering af sygedagpengeindsatsen i Jobcenter Odder