

REFERAT Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget 2018 - 2021 d. 14-09-2020

Mødedato Mandag d. 14. september 2020 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Marianne Hundebøll, Rie Ramsdal Jensen, Klaus Rafael Jensen, Lone Jakobi, Lene Midtgaard (Fravær), Ditte Marie Thejsen (Fravær), Jan Gade

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Byrådet.....	6
Orientering om skolernes arbejde med at opnå budgetbalance i 2020.....	7
Dialogmøder med forældrebestyrelser, skolebestyrelser og Odder Fælles Elevråd.....	9
Etablering af nyt dagtilbud ved Bendixminde.....	10
Orientering om tilsyn med det private dagtilbud, Myretuen.....	13
Kvartalsopfølgning BFC.....	15
Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2019.....	19
Forslag til Ungdomsskoleplan til godkendelse.....	24

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2018-2156

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes

Punkt 2: Orientering fra formand/forvaltning

Beslutning

Udvalgsformanden orienterede om følgende:

- Møde i Kulturring Østjylland på Samsø
- Udvalget har modtaget en invitation til et møde med Odder IGF Fodbold, som gerne vil fortælle om deres arbejde.

Forvaltningen orienterede om følgende:

- Opera i Sondrup har fået udbetalt underskudsgaranti på 5000 kr. pga aflyst arrangement.
- Odder Kommune har i samarbejde med Horsens Kommune søgt og fået et større beløb til skoleskak. Der forventes at ske aktiviteter i den forbindelse fra efterårsferien.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tog orienteringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Punkt 3: Efterretningsliste

S2018-2156

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

- Brev fra Pernille Rosenkrantz-Theil og Thomas Gyldal Petersen til borgmestre og politikere (D2020-101163)
- Skolevalg 2021 - brev fra Børne- og Undervisningsministeriet (D2020-106750)

At listen tages til efterretning

Bilag

Invitation til digitale regionale politiske møder i efteråret 2020

Årskalender Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget 2020 - rev. 4/9

Brev fra Pernille Rosenkrantz-Theil og Thomas Gyldal Petersen til_ borgmestre og politikere

Skolevalg 2021 - brev fra Børne- og Undervisningsministeriet - august 2020

Punkt 4: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Byrådet

Beslutning

Marianne Hundebøll orienterede om seneste bestyrelsesmøde i Spektrum. Bestyrelsen er glade for at der igen åbnes op for aktiviteter. Der har været fodboldskoler og håndboldskoler henover sommeren. Aktuelt er man presset i forhold til behovet for øget rengøring. Svømmehallen har haft travlt i sommerferien, pt kører svømmeklubben med halve hold.

Større arrangementer er aflyst, og der er opbakning til at Frivillighedsfesten flyttes til 2021. Et nyt borde- bænkesæt er blevet ødelagt, og SSP har været inde over. Der arbejdes på at få en paddlebane.

Klaus Rafael Rafael Jensen orienterede om seneste møde i Folkeoplysningsudvalget. Her meldes, at trods Corona, er der fortsat god tilslutning til foreningerne.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tog orienteringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Punkt 5: Orientering om skolernes arbejde med at opnå budgetbalance i 2020

S2019-5581

Resumé

Skolerne har gennem de seneste år været økonomisk udfordret. I forbindelse med budgetforliget for 2020 blev det besluttet, at skolernes underskud, som var akkumuleret over en årrække, skulle nedskrives. Den samlede nedskrivning af underskud udgjorde 5.619.000 kr..

I denne sag gives en orientering om skolernes arbejde med at opnå budgetbalance i 2020.

Baggrund for sagen

Skolerne har gennem de seneste år været økonomisk udfordret. I forbindelse med budgetforliget for 2020 blev det besluttet, at skolernes underskud, som var akkumuleret over en årrække, skulle nedskrives. Den samlede nedskrivning af underskud udgjorde 5.619.000 kr.

Skolerne fik herefter overført følgende underskud fra 2019 til 2020:

	Underskud fra 2019-2020
Landsbyordning	-454.500
Parkvejens Skole	-1.852.100
Vestskolen	-2.793.100

I denne sag gives en status på arbejdet med at opnå budgetbalance på skolerne.

Forvaltningens bemærkninger

Landsbyordningerne:

Landsbyordningerne overførte et underskud fra 2019 på 454.500 kr. På nuværende tidspunkt forventer Landsbyordningerne at overføre et overskud på omkring 250.000 kr.

Der har i gennem 2019 og 2020 været et øget økonomisk fokus i Landsbyordningerne med jævnlige opfølgingsmøder med de pædagogiske ledere.

De omlægninger, der har været på specialområdet og almen-området, har forbedret Landsbyordningernes økonomi og er dermed en af forklaringerne på den øgede budgetbalance. Skolernes økonomi er i en sund balance og der begynder langsomt at komme en positiv synergi af sammenlægningen.

Der er en økonomisk udfordring på 0-6 årsområdet, hvor der ikke er fuld balance i alle enheder. Det er svært at rekruttere fastpersonale i form af uddannede pædagoger. Endvidere er der flere steder et højt sygefravær. Det er et fokusområde i Landsbyordningerne. På nuværende tidspunkt er usikkerhed om, hvordan dette udvikler sig i de sidste måneder af 2020.

Samtidig skaber COVID-19 også en økonomisk usikkerhed ift. det samlede resultat. Vi ser en lille tendens til et øget fravær ift dette.

Parkvejens Skole:

Parkvejens skole forventer at nedbringe det overførte underskud på 1.852.000 kr. til 1.200.000 kr.

Skolen har i løbet af 2020 haft et stort fokus på økonomistyring og har i gennem dette arbejdet målrettet med at optimere antallet af ansatte i forhold til det faktiske elevtal og opgaver.

Skolen har iværksat følgende tiltag for at nedbringe underskuddet

- der er arbejdet aktivt med sygefravær blandt de ansatte og har igennem dette fokus reduceret omfanget af både langtidsfravær samt sygefraværet generelt. Dette har medført en reduktion i antallet af vikarer. Efter sommerferien har skolen oplevet stigende fravær sfa. "corona-fravær", hvor personale er hjemsendt indtil, der foreligger svar på test.
- Skolen har sammenlagt 4 klasser til 3 klasser på 9. årgang, da et antal elever er taget på efterskole i 9 årgang.
- vejlederfunktioner herunder læsevejledere samt AKT og ressourcecenter er reduceret
- der er et øget undervisningstimental for lærerne.
- fokus på at nedbringe driftsomkostningerne - det forventes, at indkøb af undervisningsmidler reduceres med 200.000 kr.

Vestskolen:

Vestskolen forventer at nedbringe det overførte underskud på 2.793.100 kr. til 1.211.000 kr. ved udgangen af 2020. kr.

Skolen har iværksat følgende tiltag for at nedbringe underskuddet:

- Reduktion i ledelsestid herunder udsættelse af genbesættelser.
- Øget undervisningstimental for lærerne. De fleste lærere er blevet planlagt med en halv til en hel vikartime i skema for dermed også at minimere vikarudgifter til tilkaldevikarer.
- Reduktion af øvrige udgifter. F.eks. bygningsdrift og undervisningsmidler.
- Nedsættelse af arbejdstid i administrationen på Vestermarken.
- Personalereduktion. Ingen genbesættelse af enkelte stillinger og manglende genbesættelse af tidsbegrænsede stillinger, personaler frivilligt sat ned i arbejdstid.

Skolen har i 2020 haft en målsætning om at nedbringe underskuddet til under den politisk vedtagne grænse på 1.200.000 kr. Dette mål er ikke nået fuldt ud. Årsagerne til dette skyldes primært:

en nødvendig udskiftning af projektorer og følgeudgifter ifm. opsætning.
et faldende elevtal til skoleåret 20/21, som ikke var forventet på planlægningstidspunktet.

Sagens gang

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget 14. september 2020

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 6: Dialogmøder med forældrebestyrelser, skolebestyrelser og Odder Fælles Elevråd

Resumé

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til dialogmøder for forældrebestyrelser, skolebestyrelser og Odder Fælles Elevråd for skoleåret 2020/21.

Baggrund for sagen

Skolebestyrelsens årlige dialogmøder er forankret i folkeskoleloven. Dialogmøderne for Skolebestyrelsens og Odder Fælles Elevråd er ligeledes beskrevet i styrelsesvedtægten for skoleområdet. Af styrelsesvedtægten fremgår:

Børn, Unge og Kulturudvalget beslutter, umiddelbart efter at de nyvalgte bestyrelser er tiltrådt, sammen med bestyrelserne, hvordan man i perioden vil i dialog med og samarbejde med bestyrelserne. En bestyrelse kan bede om deltagelse fra udvalget på et bestyrelsesmøde.

Børn, Unge og Kulturudvalget afholder dog mindst to gange om året et møde mellem repræsentanter for bestyrelserne og kommunen til drøftelse af spørgsmål om det lokale skolevæsens vilkår og udvikling, herunder også landsbyordningerne. Børn, Unge og Kulturudvalget kan beslutte, at andre kan deltage i møderne.

Det fælles elevråd repræsenterer elevrådene ved et årligt dialogmøde med Udvalget for Børn og Unge.

Dialogmøderne med forældrebestyrelserne for dagtilbud er ikke forankret i dagtilbudsloven og ikke beskrevet i styrelsesvedtægten for dagtilbudsområdet.

Børne-, uddannelses og Kulturudvalget havde dialogmøde med forældrebestyrelserne for dagtilbuddene i juni 2020, og har ønsket der afholdes 2 årlige dialogmøder med både forældrebestyrelser og skolebestyrelser.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen foreslår, at dialogmøderne for dagtilbudsområdet skrives ind i styrelsesvedtægten i forbindelse med næste revision af styrelsesvedtægten.

Forvaltningen foreslår følgende datoer for dialogmøder i skoleåret 2020/21:

Dialogmøder med forældrebestyrelserne på dagtilbudsområdet:

8. september

26. april

Dialogmøder med skolebestyrelserne

16. november

22. marts

Dialogmøde med Odder Fælles Elevråd

22. marts

Sagens gang

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september

Forvaltningen indstiller

- at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget godkender forvaltningens forslag til datoer for dialogmøder i skoleåret 2020/21.
- At dialogmøderne med forældrebestyrelserne skrives ind i styrelsesvedtægten for dagtilbudsområdet i forbindelse med næste revision af styrelsesvedtægten

Beslutning

Godkendt

Punkt 7: Etablering af nyt dagtilbud ved Bendixminde

Resumé

I budgetaftalen for 2020 blev der afsat 25 mio. kr. til etablering af en ny daginstitution i Bendixminde og oprettelse af midlertidige pladser. Budgettet er fordelt over 3 budgetår.

I 2020 er der afsat 7. mio. kr. Heraf er der ydet anlægsbevilling til 1. mio. kr. til udvidelse af pladser på kort sigt.

Forvaltningen har siden udarbejdet fire pædagogiske pejlemærker, som etablering af det nye dagtilbud i Bendixminde skal hvile på. Herudover har Fælles Drift og Service udarbejdet et budget for det samlede byggeprojekt.

Forvaltningen indstiller at Byrådet godkender oplæg til proces for etablering af daginstitution ved Bendixminde. Derudover indstiller forvaltningen at Byrådet bevilliger et tillæg til anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. til rådgiverhonorar til projektering af den nye daginstitution.

Baggrund for sagen

Børnetallet i alderen 0 - 2 år samt 3 - 5 år stiger i de kommende år.

I demografimodellen, som bygger på data fra KMD's befolkningsprognosemodul, kalkuleres med følgende vækst i antal børn for hele Odder Kommune. Tallene er trukket ultimo maj 2020.

Alder	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0-2	653	664	677	684	696	718	737
3-5	655	706	734	765	779	797	805

Stigningen i børnetallet ses særligt i Vestbyen i takt med at udstykningerne ved Bendixminde sælges primært til børnefamilier. Ifølge lokalplanen vil der blive udstykket grunde til 400-450 private og almene boliger.

Byrådet vedtog i forbindelse med budget 2020, at der skal anlægges et nyt dagtilbud i Bendixminde. I anlægsbudgettet er således i 2020 afsat 7 .mio, i 2021 10. mio og i 2022 8 mio kr. Ud af de 7 mio. kr., der er afsat til anlæg af dagtilbud i Bendixminde, skal der afsættes 1 mio. kr. til midlertidige pladser.

Den nye institution bygges til 88 børnehavebørn og 24 vuggestuebørn. Daginstitutionen forventes at stå klar ved udgangen af 2022.

Forud for beslutningen om anlæg af nyt dagtilbud blev Byrådet på et temamøde den 25.6 præsenteret for de pædagogiske tanker, som skulle ligge til grund for etablering af nyt dagtilbud i Bendixminde.

Forvaltningens bemærkninger

Etablering af en ny daginstitution giver en enestående chance for at bygge, således at de fysiske rammer afspejler kravene til læringsmiljøer i den nye styrkede læreplan, hvor leg, dannelse, børneperspektiv, fællesskaber, læring og inddragelse af lokalområdet er centrale elementer.

Forvaltningen har haft nedsat en arbejdsgruppe, der har arbejdet med det pædagogiske grundlag for institutionen og dermed også forslag til indretning af både institutionen og udearealerne. De pædagogiske tanker kan læses i vedlagte bilag.

Arbejdsgruppen har hentet inspiration i nybyggede institutioner i andre kommuner.

Centralt i arbejdsgruppens indstilling er en institution, hvor bygningerne understøtter fire pejlemærker, som er forankret i Dagtilbudsloven, Børne- og ungepolitikken, Tværgående politik for det gode liv samt FN's Verdensmål.

De fire pejlemærker er:

1. intentionerne i den styrkede læreplan
2. fokus på natur, bevægelse og sansemotorik.
3. sammenhængskraften i lokalområdet.
4. fokus på en bæredygtig hverdag i såvel valg af materialer, energiforbrug mm, som i dannelsen af børn.

I hovedtræk fordrer det, at institutionen er gruppeopdelt med fleksible rum, gode garderobeforhold og god sammenhæng mellem inderum og uderum. Herudover skal de gode udendørs rammer give mulighed for bevægelse og eksperimenterende leg.

Arbejdsgruppen ser en enestående mulighed for, at institutionen kan blive central i arbejdet med at skabe sammenhængskraft i et nyt lokalområde. Dette kan ske f. eks. i samarbejde med beboerne, andre faggrupper, frivillige og interessegrupper.

Forvaltningen vil søge at opnå fordele med etablering af fleksible lokaler, der kan anvendes af sundhedsplejersker og sygeplejersker (ældreområdet) i forbindelse med byggeriet.

Det er væsentligt at have fokus på, at institutionens primære formål er at skabe de bedste udviklingsbetingelser og rammer for de indskrevne børn og deres familier.

Forvaltningen har nedsat en styregruppe, der skal koordinere den videre proces. Styregruppen består af Børn- og Unge direktør, dagtilbudsleder af Vennelund, repræsentanter fra byggeri samt en arkitekt.

Budgettet til etablering af 88 børnehavepladser og 24 vuggestuepladser beløber sig til 24. mio. kr. I tabellen herunder redegøres for de konkrete udgifter.

Integreret institution Bendixminde	
Etablering af 112 pladser: 24 vuggestuepladser og 88 børnehavepladser	16.515.000
Etablering af legeplads	1.751.000
Etablering af 30 parkeringspladser	510.000
Øvrige udgifter	1.094.000

Rådhuskontrakten 1,5%	248.000
Inventar	3.000.000
Uforudsete udgifter	843.000
I alt	24.000.000

Forvaltningen har indgået et samarbejde med en rådgiver omkring udarbejdelse af byggeprogram, og forventer at afholde en workshop ultimo september: I workshoppen inviteres Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget, medarbejdere fra dagtilbud, borgere og relevante interessegrupper. Formålet med workshoppen er at kvalificere oplægget til byggeprogram. På basis af dette udarbejdes et udbudsmateriale.

Projektmateriale forelægges til politisk godkendelse inden udbud.

Udgifter til rådgiver samt workshop forventes i 2020 at være ca. 2,5 mio. kr.

I efteråret 2020 indgås en aftale med en totalrådgiver, herefter opstarter projektering med udbud.

I slutfasen af byggeriet inddrages politikere, brugere og interesseorganisationer med henblik på at etablere et samarbejde med lokalområdet om udnyttelse af lokaler og udefaciliteter.

Bendixminde daginstitutionen er omfattet af en ny lokalplan, som er under udarbejdelse. Lokalplanforslaget forventes behandlet på møde i Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget i oktober måned og på Byrådsmøde i november. Herefter skal lokalplanforslaget i 8 ugers offentlig høring. Lokalplanen forventes endeligt vedtaget af Byrådet den 1.3.2021.

Forvaltningen indstiller at Byrådet godkender oplæg til proces for etablering af daginstitution ved Bendixminde. Derudover indstiller forvaltningen at Byrådet bevilliger et tillæg til anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. til rådgiverhonorar til projektering af den nye daginstitution.

Sagens gang

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september 2020

Økonomi- og Erhvervsudvalget den 28. september 2020

Byrådet den 5. oktober 2020

Forvaltningen indstiller

- At Byrådet godkender forvaltningens oplæg til proces for etablering af Bendixminde
- At Byrådet yder et tillæg til anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. til rådgiverhonorar til projektering af ny daginstitution i Bendixminde.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Bilag

Oplæg til ny daginstitution

Punkt 8: Orientering om tilsyn med det private dagtilbud, Myretuen

Resumé

Der er gennemført tilsyn med det private dagtilbud, Myretuen, i juni måned 2020.

Byrådet forelægges tilsynsrapporten til orientering.

Baggrund for sagen

Efter i en periode at have været under skærpet tilsyn, blev dette ophævet i sommeren 2018.

Siden har Odder Kommune ført almindeligt tilsyn med Myretuen ud fra kommunens retningslinjer for tilsyn med de private dagtilbud.

Odder Kommunes tilsyn med private dagtilbud er bygget op omkring følgende temaer:

1. Ledelse
2. Ressourcer
3. Medarbejdere
4. Metoder og processer
5. Brugerresultater
6. Medarbejderresultater
7. Faglige resultater
8. Øvrige nøgleresultater

Forvaltningens bemærkninger

Der er gennemført anmeldt tilsyn med Myretuen den 15. juni 2020.

Tilsynet har haft fokus på alle temaer i tilsynskonceptet.

Tilsynets observationer og konklusioner kan læses i tilsynsrapporten, som er vedlagt som bilag.

Myretuen fik ved det seneste anmeldte tilsyn i 2019 et påbud om, at der skulle være en langsigtet plan for kompetenceudvikling af medarbejderne. Forvaltningen har vurderet at der ikke længere er tilstrækkeligt grundlag for at opretholde påbuddet. Begrundelsen herfor er, at Myretuen er i gang med at effektuere tilsynets anbefalinger. Det fremgår både af deres praksis, at de arbejder med anbefalingerne, og det kommer også til udtryk i de samtaler, tilsynet har med lederen og medarbejderne. Det anbefales fortsat at der laves en langsigtet plan for kompetenceudvikling, og tilsynet vil følge op på dette fremadrettet.

Forvaltningen indstiller at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager orientering om tilsyn med Myretuen til efterretning.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september 2020

Forvaltningen indstiller

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager orientering om tilsyn med det private dagtilbud, Myretuen, til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Tilsynsrapport Myretuen

Punkt 9: Kvartalsopfølgning BFC

Resumé

Med udgangspunkt i Task Force rapporten fra efteråret 2019 er der aftalt kvartalsvise opfølgninger i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget (BUK).

Hovedkonklusionen i Task Force rapporten pegede på udfordringer med at sikre lovmedholdelighed og sikre fremdrift. BUK orienteres som arbejdet med disse udfordringer.

BUK orienteres om Børne- og Familiecentrets aktuelle økonomi pr. 30. juni 2020, herunder aktivitetsniveau på det specialiserede børnesociale område og status på genopretningsplan.

Baggrund for sagen

På møde den 11. maj 2020 behandlede Byrådet en sag om økonomisk ubalance i Børne- og Familiecentret. I den forbindelse bevilligede Byrådet en tillægsbevilling på 15.760.000 kr. i 2020 til finansiering af:

- 9,5 mio. kr. i forbindelse med tabt sag til Aarhus Kommune om betalingsforpligtigelse af et anbragt barn med virkning tilbage til 2010.
- Udgift til advokatbistand for Odder Kommune på ca. 260.000 kr.
- Underskud på 6 mio. kr. isoleret for 2020 baseret på forventet regnskabsresultat for året.

Derudover blev BFC's basisbudgettramme for 2021 forhøjet med 6 mio. kr.

Det blev samtidig besluttet at Børne-, Unge og Kulturudvalget herefter orienteres fire gange årligt om den økonomiske situation på Børne- og Familiecentret.

På baggrund af ovenstående gives en status på arbejdet med genopretningsplanen. Derudover gives en status på arbejdet med handleplanen på baggrund af Task-Force rapporten med særligt fokus på lovmedholdelighed og fremdrift i BFC's myndighedsafdeling.

Forvaltningens bemærkninger

Det aktuelle regnskabsresultat pr. 30. juni 2020, viser et område i budgetbalance.

Budgetbalancen findes i de ændringer, som fremgår af tabel 2. I tabel 2 er et mindre forbrug grundet ændring i måden der arbejdes med anbringelser på. Dvs. de samlede udgifter til anbringelser. I tabel 2 ses et fald i forebyggende foranstaltninger som følge af genopretningsplanen, hvor der løses flere opgaver internt og heraf er samarbejdet med en række eksterne aktører opsagt. Denne udgift kan ses ved at der ses en lille øgning på de interne udgifter, som er internt personale.

Tabel 1

	Forbrug pr. 30.juni 2020	Korrigeret budget 2020	Rest. korr. budget 2020
Samlet resultat	46.759.006	85.867.210	39.108.204
Intern	15.643.761	26.342.286	10.698.525
Undervisning	520.694	1.651.600	1.130.906
Børnepasning	572.011	1.722.710	1.150.699
Serviceoven	30.022.539	56.150.614	26.128.075

Børne og Familiecentret har hjemtaget opgaver fra eksterne leverandører og det forklarer merforbrug på den interne del.

Serviceoven pr. 30. juni 2020. Det aktuelle regnskabsresultat pr. 30. juni 2020 viser et mindre forbrug på ca. 2,5 mio. kr. inkl. prognose om bevillinger resten af året.

Tabel 2

	Forbrug 2019	Korr. Budget 2020	Forventet forbrug 2020	Prognose 2021
Anbringelser	32.238.526	38.857.977	41.639.994	34.372.455
Forebyggende foranstaltninger	17.352.247	16.389.700	14.935.628	14.643.712
Diverse	-337.597	902.487	-2.982.975	-2.500.000
Total	49.253.176	56.150.164.	53.592.647	51.516.167

Yderligere er der indregnet en udgift til en anbringelse på en sikret døgninstitution, som kan gøre øge mindreforbruget.

Orientering om opfølgning på den økonomiske genopretningsplan

1. kvartal og 2. kvartal har fokusområder været:

- Gennemgang af anbringelser,
- Fokus på forhandling af kontrakter med eksterne opholdssteder,
- Sagsgennemgange i Myndighedsafdelingen og Forebyggelsesafdelingen
- Opfølgning på aftaler indgået på sagsgennemgang i 1. kvartal
- Fagspecialist – Forebyggelsesafdelingen med fokus på Sagsoverblik – fokus på råd og vejledningsforløb.

Orientering givet på Børne-, Unge og Kulturudvalget den 27.4.2020

- Der er gennemført sagsgennemgang af alle sager med hvert enkelt rådgiver med fokus på omfang af og prioritering af det administrative sagsarbejde.
- Alle aktive sager i Forebyggelsesafdelingen er gennemgået for at understøtte rådgivernes mulighed for at reducere det administrative efterslæb.
- Der er i hver sag, foretaget en konkret vurdering af, om der skal udarbejdes;
- en status til rådgiverne i råd og vejledningssagerne efter en telefonisk opfølgning med familien. Status sendes til den respektive rådgiver, så rådgiver har et fagligt grundlag at træffe afgørelse ud fra.
- en opfølgning i § 52 sager, hvor opfølgningen nærmer sig tidsfristen eller er overskredet.

Andre fokusområder

Læringsperspektiv

- Kompetenceudvikling via COK - Fokus på forhandling af kontrakter med de eksterne opholdssteder. Forløbet afsluttes midt Januar 2021.
- Administrative understøttelser til Socialrådgiverne.

Status på den faglige ledelse

- Ny ledelsesstruktur på BFC er på plads fra 01.04.2020. Jf. organisationsdiagram.
- Nyt socialfaglig ledelsestilsyn på tværs af BFC og Ungeenheden afprøves i efteråret.

Fremadrettet for 3. kvartal 2020 – tilsyn og fokusområder

Tilsyn:

Processen bliver igangsat den 14. september, hvor 18 sager udtrækkes af økonomicontroller og sendes til afdelingslederne af myndighedsafdelingen på BFC og Ungeenheden.

Fordelingen af disse sager er:

Fokusområder:

- Generel sagsgennemgang – overholdes tidsfrister, udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser, notatpligt, og opfølgning på handleplaner.
- Gennemgang af anbringelser med fokus på progressioner og Udskrivningsplaner.
- Aflastningssager

I uge 42 bliver ledelsen af henholdsvis BFC og Ungeenheden præsenteret for de socialfaglige resultater i form af et udarbejdet kvartalsnotat, der beskriver tendenser på området, eventuelle fokusområder og indsatser såsom undervisning i fagsystemet DUBU mv.

Derudover vil ledelsen af henholdsvis BFC og Ungeenheden fremadrettet modtage månedlige ledelsesinformationer, som indeholder forventning til regnskabet, nuværende aktivitetsniveau, prognoser for resten af året og overslagsåret, antal sager pr. rådgiver, opfølgninger på handleplaner mv.

Generel status

Status på lovmedholdelighed og fremdrift

I efteråret 2019 blev der på tværs af afdelingerne på BFC udviklet og nedsat et tværgående visitationsudvalg med henblik på at øge rettidighed hvad angår handleplaner, kvalificere og sikre målbare mål i handleplaner samt øge fremdriften.

Status på undersøgelser:

Jf. måltallene er der fremdrift i både undersøgelsesarbejdet og handleplaner. Driften har dog været udfordret af Covid 19 samt restriktioner, der har udfordret vores undersøgelser i foråret 2020.

Status på Handleplaner

Fra 01.02.2020 foreligger en handleplaner i alle nyoprettede sager i hht. serviceloven § 52, da dette er et krav i den tværgående visitationsmodel.

Status på den tidlige og forebyggende indsats. Jf. Task Force handlingsplanen.

I januar blev der ansat en familierådgiver med speciale i spæd- og småbørn og en forebyggelsesmedarbejder på 0-6 års området. BFC indgik ligeledes et samarbejde med Socialstyrelsen om implementeringen af to metoder målrettet tidlig opsporing af tegn på tilbagetrækning samt arbejde med barnets tilknytning til primære omsorgsgivere. Der arbejdes på tværs af fagprofessionerne på et fælles metodegrundlag med et tæt samarbejde med dagplejen og vuggestuerne.

Ved ansættelse af ny økonomicontroller arbejdes der på at kvalificere de administrative og økonomiske procedure for at understøtte socialrådgivernes videre arbejde med rettidighed og for at kunne trække valide data ud af fagsystemet.

Status Tabt arbejdsfortjeneste (TA)

Der er i et samarbejde mellem Løn og Økonomi samt BFC lavet en plan for oprettelse af TA-sager i lønsystemet i efteråret 2020.

Alle sager med TA skal være opstartet i det nye lønsystem fra 01.01.2021, hvor de nye beregninger følger borgernes selvangivelse.

Formålet ved at TA fra 2021 skal køres i lønsystemet er at alle reguleringer sker automatisk, hvilket minimere risikoen for fejl i beregninger.

Sideløbende arbejdes på en handleplan målrettet lovmedholdelighed på handicapområdet for børn og unge med nedsat funktionsevne.

Der er i gangsat en proces, hvor retningslinjer og procedure for målgruppeafklaring og merudgifter evalueres.

Forvaltningen indstiller at orienteringen tages til efterretning

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september 2020

Forvaltningen indstiller

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 10: Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2019

S2014-21239

Resumé

En gang årligt offentliggør Børne- og Socialministeriet et kommuneopdelt danmarkskort over omgjorte sager i Ankestyrelsen på socialområdet.

Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at behandle Odder Kommunes omgørelsesprocent på et kommunalbestyrelsesmøde.

Byrådet orienteres om opgørelsen over omgørelsesprocenten i Odder Kommune for 2019.

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. En lovændring, der trådte i kraft den 1. juli 2018, indebærer at Børne- og Socialministeriet én gang årligt offentliggør Danmarkskortet, som er Ankestyrelsens opgørelse over omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for socialområdet generelt samt særskilt for børnehandicap- og voksenhandicapområdet. Opgørelsen viser omgørelsesprocenten fordelt på landets kommuner inden for de tre opgørelsesområder.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b at kommunalbestyrelsen skal behandle danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet skal offentliggøres.

Børne- og Socialministeriet har offentliggjort Danmarkskortet for 2019, og Byrådet orienteres om opgørelsen over omgørelsesprocenten i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Sager der påklages til Ankestyrelsen kan have 4 udfald:

1. Hjemvisning - betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og afgøre den igen. Grunden til, at en sag hjemvises, kan for eksempel være, at der mangler oplysninger, eller at der er sket alvorlige sagsbehandlingsfejl. Når en sag hjemvises betyder det ikke nødvendigvis at afgørelsen ændres, og det kan således ende med at Ankestyrelsen stadfæster kommunens afgørelse.

2. Ændring/ophævelse - betyder, at kommunens afgørelse er forkert, og at Ankestyrelsen har ophævet kommunens afgørelse.

3. Stadfæstelse - betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

4. Afvisning/henvisning - betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.

Inden for Serviceloven forekommer hjemvisninger tre gange så ofte som ændringer/ophævelser. Dvs at størstedelen af sager der omgøres af Ankestyrelsen, er sager som sendes tilbage til fornyet behandling i kommunen. Den fornyede behandling fører ikke nødvendigvis til at kommunen ændrer sin afgørelse, og kan ende med at Ankestyrelsen efterfølgende stadfæster kommunens oprindelige afgørelse.

Realitetsbehandlede sager er en samlet betegnelse for de klagesager, som Ankestyrelsen enten har stadfæstet, ændret eller hjemvist (1, 2 og 3, jf. ovenstående begrebsafklaring). Klagesager som Ankestyrelsen har afvist, eksempelvis fordi borgeren ikke har overholdt klagefristen, indgår dermed ikke.

Omgjorte sager omfatter hjemviste og ændrede/ophævede sager (1 og 2). Med andre ord, sager, hvor de der klager til Ankestyrelsen, enten har ret i deres klage, eller har ret til at få genbehandlet deres sag i kommunen.

Omgørelsesprocenten er andelen af omgjorte sager i forhold til realitetsbehandlede sager.

Eksempel:

Odder Kommune har i alt 27 klagesager, der er realitetsbehandlet af Ankestyrelsen i 2019. Udfaldet blev:

10 er hjemvist

4 er ændret/ophævet

13 er stadfæstet

Omgørelsesprocenten er $(10 + 4) / 27 = 52$ procent.

Omgørelsesprocenten omfatter ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som ikke påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne som indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten kan derfor ikke stå alene i vurderingen af den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Danmarkskortet består af tre kort/afgørelser, der viser omgørelsesprocenterne for hhv. børnehandicap, voksenhandicap samt for socialområdet generelt.

Oversigt over omgørelsesprocenten i Odder Kommune og på landsplan i 2018 og 2019

Omgørelser	På landsplan 2019	På landsplan 2018	Odder Kommune 2019	Odder Kommune 2018
Socialområdet generelt	41%	36%	52%	50%
- heraf ændrede/ophævede			15%	11%
- heraf hjemviste			37%	39%
Antal afgørelser i alt			27	18
Børnehandicapområdet	51%	47%	89%	50%
- heraf ændrede/ophævede			44%	0%
- heraf hjemviste			44%	50%
Antal afgørelser i alt			9	2
Voksenhandicapområdet	46%	32%	75%	0%
- heraf ændrede/ophævede			0%	0%
- heraf hjemviste			75%	0%
Antal afgørelser i alt			4	1

Opgørelsen for børnehandicapområdet

Følgende bestemmelser er omfattet af kortet specifikt for børnehandicapområdet:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40 1
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 – 45

I Odder Kommune ligger ovenstående bestemmelser inden for Børne- og Familiecentret.

Opgørelsen Danmarkskortet for børnehandicapområdet viser, at der i 2019 var en omgørelsesprocent på 51 % på landsplan. Odder Kommunes omgørelsesprocent var 89%, hvoraf 44% blev hjemvist og 44% blev ændret/ophævet ud af i alt 9 klagesager, som blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Til sammenligning var omgørelsesprocenten for Odder Kommune i 2018 50%, hvoraf 50 % blev hjemvist og 0 % blev ændret/ophævet ud af i alt 2 klager, som blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Link til Danmarkskortet for børnehandicapområdet 2019, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår:

<https://sim.dk/danmarkskort/2020/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2019/>

Bilag 1 viser Ankestyrelsens omgørelsessager på børnehandicapområdet fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune.

Opgørelsen for voksenhandicapområdet

Følgende bestemmelser er omfattet af kortet specifikt for voksenhandicapområdet:

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

I Odder Kommune ligger disse bestemmelser inden for det specialiserede socialområde for voksne.

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet viser, at der i 2019 var en omgørelsesprocent på 46 % på landsplan. Odder Kommunes omgørelsesprocent var 75%, hvoraf 75% blev hjemvist og 0% blev ændret/ophævet ud af i alt 4 klagesager, som blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Til sammenligning var omgørelsesprocenten for Odder Kommune i 2018 0%, og i alt 1 klagesag blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Link til Danmarkskortet for voksenhandicapområdet 2019, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår:

<https://sim.dk/danmarkskort/2020/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2019/>

Bilag 2 viser Ankestyrelsens omgørelsessager på voksenhandicapområdet fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune.

Opgørelsen for socialområdet generelt

Her indgår alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, dvs både børneområdet og voksenområdet er omfattet.

Opgørelsen for socialområdet generelt indeholder således de bestemmelser, der *også* indgår i de specifikke danmarkskort for hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Derudover indgår en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet.

I Odder Kommune går bestemmelserne i denne opgørelse på tværs af Børne- og Familiecentret, det specialiserede socialområde for voksne samt Sundhed og Omsorg.

Danmarkskortet for socialområdet generelt viser, at der i 2019 var en omgørelsesprocent på 41 % på landsplan. Odder Kommunes omgørelsesprocent var 52%, hvoraf 37 % blev hjemvist og 15% blev ændret/ophævet ud af i alt 27 klagesager, som blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Til sammenligning var omgørelsesprocenten for Odder Kommune i 2018 50%, hvoraf 39% blev hjemvist og 11% ændret/ophævet ud af i alt 18 klagesager, som blev realitetsbehandlet af Ankestyrelsen.

Link til Danmarkskortet for socialområdet generelt, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår:

<https://sim.dk/danmarkskort/2020/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2019/>

Bilag 3 viser Ankestyrelsens omgørelsessager på socialområdet generelt fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune (Oversigten medtager *ikke* bestemmelser der allerede er omfattet af børnehandicap og voksenhandicap, da disse er behandlet, jf. bilag 1 og 2)

Forvaltningens bemærkninger vedr. ankesager inden for BFC's område.

I forlængelse af udviklingsforløbet med Task Forcen, og den afsluttende Task-Forcerapport, er der igangsat en overordnet handleplan for udvikling af myndighedsområdet i BFC. Task Forcerapporten, og de udviklingsområder den peger på, dækker samme periode som Danmarkskortet 2019. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget modtager kvartalsvise opfølgninger på arbejdet med handleplanen og progressionen i forhold til de udviklingsområder der arbejdes med.

På tværs af Børne- og Familiecentret og Ungeenheden er der et stærkt ledelsesmæssigt fokus på udviklingen af den administrative praksis samt kvalitet i myndighedsarbejdet. Dette underbygges af et tæt samarbejde ledelse og økonomicontroller imellem, der vil følge stringent op på de konkrete initiativer.

Herunder er der på tværs af Børne- og Familiecentret og Ungeenheden taget en række tiltag, der bl.a. skal kvalificere Odder Kommunes måde at lave målgruppeafklaring på samt grundlag for bevilling af merudgifter særligt med fokus på Tabt Arbejdsfortjeneste.

I det socialfaglige ledelsestilsyn er der særligt fokus på merudgiftet.

Sagen har været i høring i Handicaprådet og i Seniorrådet.

Handicaprådet og Seniorrådet har afgivet fælles høringssvar:

"Handicaprådet og Seniorrådet tager orienteringen til efterretning. Rådene er opmærksomme på, at Ankestyrelsen har ændret praksis, hvilket har ført til at flere sager hjemvises til fornyet behandling i kommunerne."

Forud for behandling i Byrådet, behandles sagen parallelt i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget samt Sundheds-Social- og Forebyggelsesudvalget.

Forvaltningen indstiller at Byrådet tager orientering om Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet til efterretning.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 28. september 2020
- Byrådet den 5. oktober 2020

Forvaltningen indstiller

At Byrådet tager orienteringen om opgørelse over Ankestyrelsens omgørelsessager i Odder Kommune 2019 til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Omgørelsessager på børnehandicapområdet fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune

Bilag 2 - omgørelsessager på voksenhandicapområdet fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune

Bilag 3 - Omgørelsessager på socialområdet generelt fordelt på lovbestemmelser i Odder Kommune

Punkt 11: Forslag til Ungdomsskoleplan til godkendelse

Resumé

Kommunerne er forpligtet til at have en ungdomsskoleplan.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til ny plan for ungdomsskolen i Odder Kommune.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget forelægges planen til godkendelse.

Baggrund for sagen

Ifølge §4 i bekendtgørelsen af lov om ungdomsskoler skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for ungdomsskolens virke.

Hidtil har Odder Kommune ikke haft en ungdomsskoleplan, men forvaltningen har nu udarbejdet et forslag til plan for ungdomsskolens virke. I processen for udarbejdelse af planen har været lagt vægt på inddragelse af medarbejdere, bestyrelse og relevante samarbejdspartnere for ungdomsskolen (Ungeenhed, bibliotek, skoler m.fl.).

Forvaltningens bemærkninger

Udkast til den nye ungdomsskoleplan indeholder:

1. Fortællingen om Odder Ungdomsskole
2. Lovgrundlag og mission
3. Politikker og strategier
4. Vision
5. Ledelse og organisering
6. Bestyrelse
7. Målgrupper og kerneindsatser
8. Økonomi
9. Fremtidens ungdomsskole i Odder kommune

Det foreliggende forslag til ungdomsskoleplan, herunder angivelse af lederstillinger, organisering og bestyrelse, udgør, sammen med den kommunale økonomiske ramme for ungdomsskolen, grundlaget og fundamentet for Odder ungdomsskoles virke, vision, værdier, indhold og omfang. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget har på møde den 16.marts 2020 godkendt tids- og procesplanen for udarbejdelsen af ungdomsskoleplanen. Grundet Covid-19 blev det planlagte fælles dialogmøde for interessenter for ungdomsskolen konverteret til en række mindre møder, som er blevet afviklet i foråret og over sommeren.

Ud over de lovpligtige elementer omkring ungdomsskolens organisering, ledelse og bestyrelse, indeholder planen for Odder Ungdomsskole også 6 specifikke indsatsområder:

1. Klubtilbud og ungemiljøer
2. Fritidsundervisning
3. Ungdommens stemme
4. Uddannelse og arbejde
5. Tværgående samarbejde
6. Partnerskaber

Disse områder peger ind i potentialet i fremtidens ungdomsskole i Odder og er nærmere beskrevet i afsnit 9 i planen: Fremtidens Ungdomsskole i Odder Kommune

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 14. september 2020

Forvaltningen indstiller

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget godkender udkast til ungdomsskoleplan

Beslutning

Godkendt

Bilag

Udkast - Ungdomsskoleplan august 2020