

REFERAT Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget 2018 - 2021 d. 13-01-2020

Mødedato Mandag d. 13. januar 2020 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Lone Riis, Rie Ramsdal Jensen, Lone Jakobi, Lene
Midtgaard, Marianne Hundebøll, Ditte Marie Thejsen, Klaus Rafael
Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Gylling Mølle - anmodning om udbetaling af tilskud.....	6
Kulturstrategi: vision, målsætninger og indsatser.....	8
Ansøgning fra Spektrum Odder om anvendelse af kommunalt afsatte midler til grønne områder ved	11
Oplæg til tids- og procesplan for Fritidsstrategi.....	13
Analyse af skolernes økonomi.....	15
Afsluttende statusrapport på baggrund af BFC's udviklingsforløb med Task Forcen.....	19
Bevilling fra Socialstyrelsen til projekt "Psykisk sårbare unge i Odder Kommune".....	24
Forslag fra Det Konservative Folkeparti om politisk repræsentation i skolebestyrelserne.....	27
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Byrådet.....	29

Godkendelse af forslag til dagsorden

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes

Orientering fra formand/forvaltning

Beslutning

Formanden for Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget orienterede om følgende:

- Invitation fra Odder Teater til forestillingen "Kunsten at dø" den 25/2 i Spektrum kl. 19.30

Direktør for børn, unge og kultur orienterede om følgende:

- Reminder om Børne- og Ungetopmødet i Aalborg den 30./31. januar. Forvaltningen udsender plan for samkørsel.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tog orienteringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning

Efterretningsliste

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

- Årskalender for Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget 2020
- Henvendelse fra BHOV Odder

At listen tages til efterretning

Gylling Mølle - anmodning om udbetaling af tilskud

Resumé

Den selvejende institution Gylling Mølle har anmodet om udbetaling af tilskud på i alt 350.000 kr. 100.000 kr. afsat i budget 2019 og 250.000 kr. afsat i budget 2020. Udbetalingsbetingelserne for tilskuddet på 100.000 kr. ønskes ophævet.

Forvaltningen indstiller, at der ydes et tilskud til Gylling Mølle på i alt 350.000 kr. (437.500 kr. incl. moms).

Baggrund for sagen

I budgetforliget 2019 blev der afsat et tilskud på 100.000 kr. til Den selvejende institution Gylling Mølle til et renoveringsprojekt på Gylling Mølle.

Tilskuddet på 100.000 blev givet på betingelse af at Den selvejende institution Gylling Mølle yderligere skaffede eksterne midler til Projekt Gylling Mølle.

Det er ikke lykkedes at skaffe eksterne midler til Projekt Gylling Møller, derfor søges betingelserne for udbetalingen ophævet.

I budgetforliget 2020 blev der afsat et tilskud på 250.000 kr. til Den selvejende institution Gylling Mølle til sikring af Gylling Mølle.

Den selvejende institution Gylling Mølle søger tilskuddet på i alt 350.000 kr. (437.500 kr. incl. moms) udbetalt, således at arbejdet med indledende renovering af murværk, møllehat, samt nedtagning af vinger, samt rundgang kan forventes påbegyndt primo 2020.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen indstiller, at udbetalingsbetingelserne for tilskuddet på 100.000 kr. ophæves og at det samlede tilskud på 350.000 kr. (437.500 kr.incl. moms) ydes til Den selvejende institution Gylling Mølle, til påbegyndelse af renovering af murværk, møllehat, samt nedtagning af vinger, samt rundgang. Tilskuddet udbetales ved, at Odder Kommune betaler regninger for 437.500 kr. incl. moms, svarende til 350.000 kr. excl. moms.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 27. januar 2020
- Byrådet den 3. februar 2020

Forvaltningen indstiller

At betingelserne for udbetalingen af tilskuddet fra 2019 på 100.000 kr. ophæves.

At der ydes et tilskud på i alt 350.000 kr. (437.500 kr. incl. moms) til renovering af Gylling Mølle ved, at Odder Kommune betaler regninger for 437.500 kr. incl. moms.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Kulturstrategi: vision, målsætninger og indsatser

Resumé

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget sendte udkast til kulturstrategi i høring i perioden den 20. september – 1. november. Med baggrund i de 14 indkomne høringssvar er udkastet til kulturstrategien blevet omskrevet og tilpasset, og der fremlægges en revideret udgave til godkendelse i Byrådet.

Sagen blev udskudt på udvalgsmøde den 18. november 2019. Forvaltningen har lavet en række redaktionelle ændringer i udkastet til Kulturstrategien forud for udvalgets behandling den 13. januar 2020.

Baggrund for sagen

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget valgte at sende udkast til kulturstrategi i høring. Høringsmaterialet blev sendt til kommunale skole- og dagtilbudsledere, Kulturforeningen, Folkeoplysningsudvalget, Biblioteket, Musikskolen, Odder Museum, Kunstudvalget og lokalrådene. Inden strategiudkastet blev sendt i høring, modtog udvalget to høringssvar, som også vil indgå i det samlede høringsmateriale. Endelig blev høringsmaterialet sendt i en offentlig høring, hvor alle interesserede borgere også har kunnet afgive høringssvar.

Høringsparterne blev bedt om at forholde sig til følgende to spørgsmål:

- 1) Kommentér på visionen, pejlemærkerne, målsætninger og indsatser
- 2) Kom med konkrete forslag til indsatser, der kan opfylde målsætningerne under hvert pejlemærke.

Forvaltningens bemærkninger

Der er indkommet i alt 14 høringssvar, som alle indgår som bilag. Der er yderligere udarbejdet et samlet notat med høringssvarene under hvert pejlemærke og målsætning og også det notat indgår som bilag.

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at der i visionen ikke kun skal stå Odder men i stedet Odder Kommune.

Forvaltningen har ingen ændringsforslag til pejlemærkerne eller de strategiske målsætninger. Forvaltningen foreslår, at der tilføjes enkelte rettelser til allerede beskrevne indsatser samt tilføjes yderligere konkrete indsatser. Forslag til tilføjelser eller rettelser er skrevet med kursiv og sat ind ved den pågældende målsætning:

A. Vi vil arbejde for at skabe rammerne for levende lokale kulturtilbud i både opland og by

- Understøtte inkluderende fællesskaber på tværs af alder
- Gøre det let for kulturaktører at udfolde deres virketrang
- Fremme samarbejdet om de fælles kulturtilbud mellem kulturaktører fra opland og by
- *Gøre det mere tilgængeligt for lokale kulturaktører at få stillet kommunale lokaler gratis til rådighed på baggrund af klare retningslinjer gældende for både by og opland*

- *Arbejde for at udstyr, der anvendes til kulturarrangementer, i højere grad bliver fælles og til gavn for flere*

C. Vi vil skabe større tilgængelighed til kultur og kunst i det offentlige rum

- Skabe omgivelser, der inspirerer til kulturel udfoldelse og rekreation
- Gøre det lettere at holde arrangementer i det offentlige rum
- Styrke og udvikle samarbejdet med Moesgaard Museum og Odder Museum med særligt fokus på formidling af den lokale kulturarv *i samarbejde med lokalarkiverne*
- Skabe rammer for at kulturaktører får mulighed for at markedsføre og annoncere i lokale medier, *herunder understøtte en gratis annoncering af lokale kulturarrangementer i Odder Avis*
- *Videreudvikle muligheden for at lokale kunstnere har let og gratis adgang til udstillingsfaciliteter*
- *Arbejde med en bedre formidling af allerede etableret kunst og kultur i Odder Kommune*

E. Vi vil give børn og unge udviklende kulturtilbud i kommunale daginstitutioner og skoler

- Alle børn og unge i Odder Kommune møder kulturtilbud hvert år, hvor lokale kulturaktører spiller en væsentlig rolle og hvor børnene er producerende
- Stimulere børn og unges fantasi, kreative udfoldelse og forståelse og viden blandt andet igennem en kommunal understøttet kreativ skole.
- Udvikle den kritiske sans og øge forståelsen for det samfund vi lever i
- Dagtilbuddene har *et årligt fælles kulturarrangement*
- *Skolernes kulturelle læseplaner understøttes økonomisk*
- *Dagtilbuddenes kulturarbejde understøttes økonomisk*
- *Musikskolen og Den Kreative Skole øger aktiviteterne i lokalområderne*

Forvaltningen indstiller på baggrund af de foreslåede ændringsforslag, at Byrådet godkender det reviderede forslag til Kulturstrategi. Det reviderede forslag indgår som bilag.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

- Byrådet den 3. februar 2020

Forvaltningen indstiller

?

At Byrådet godkender revideret forslag til Kulturstrategi

Beslutning

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget indstiller forslag til kulturstrategi godkendt med ønske om følgende ændring:

Under strategisk målsætning A erstattes den konkrete indsats "understøtte inkluderende fællesskaber på tværs af alder" med "understøtte inkluderende fællesskaber på tværs af alder og generationer"

Ansøgning fra Spektrum Odder om anvendelse af kommunalt afsatte midler til grønne områder ved Spektrum

Resumé

Spektrum Odder ansøger om anvendelse af kommunalt afsat budget på 1.290.200 kr. til grønne områder ved Spektrum.

På Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget budget er der opsamlet en beløb på 1.290.200 kr. til grønne områder ved Spektrum.

Beløbet søges anvendt til udskiftning af gulv i multihal og udvikling af Spektrum Park - grønne områder.

Baggrund for sagen

Budgettet til grønne områder ved Spektrum har i perioden 2009-2017 akkumuleret et overskud på 1.290.200 kr., og siden overført til næste regnskabsår. Spektrum Odder ansøger om at anvende puljen til udskiftning af gulv i multihal, istandsættelse af basketballbane, istandsættelse af multibane, 2 bord og bænkesæt ved multibane, 2 spillerkabiner ved fodbold opvisningsbanen og en padel tennisbane.

Spektrum Odder har indhentet tilbud, som er vedhæftet sagen og ifølge ansøgningen forventes tiltagene at koste 1.546.500 kr., excl. moms (1.612.700 kr. incl. moms). Det vil således være muligt for Odder Kommune at bidrage med en finansiering på 83 %.

De 1.290.000 kr. er afsat på budgettet med en forudsætning om, at Spektrum Odder bidrager med et tilsvarende beløb. På grund af længerevarende stram økonomi, har det ikke været muligt for Spektrum Odder at frigøre midler der kan modsvare det kommunale bidrag. Spektrum Odder ansøger om frigivelse af de afsatte midler på 1.290.200 kr., uden at stille med et tilsvarende beløb.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen indstiller at ændre formålet således, at det kommunalt afsatte budget på 1.290.200 kr. også kan anvendes til vedligeholdelse af multihallen.

Forvaltningen indstiller, at Spektrum Odders ansøgning om anvendelse af budgettet på 1.290.200 kr. til de nævnte projekter ved Spektrum, imødekommes uden finansiering af tilsvarende beløb. Spektrum Odder sender fakturaer til Odder Kommune, der vil forestå bogføringen på 1.612.750 kr. incl. moms (netto 1.290.200 kr.)

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 27. januar 2020
- Byrådet den 3. februar 2020

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender de ændringer betingelser således, at Spektrum Odder ikke finansierer et tilsvarende beløb.

At Byrådet bevilger Spektrum Odder 1.290.200 kr. (1.612.750 kr. incl. moms) til udskiftning af gulv i multihal og udvikling af Spektrum Park m.m. Tilskuddet gives ved, at Odder Kommune betaler regninger for 1.612.750 kr. incl. moms.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Oplæg til tids- og procesplan for Fritidsstrategi

Resumé

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget drøfter og beslutter, hvordan en kommende proces skal være frem mod en ny Fritidsstrategi.

Baggrund for sagen

Odder Kommunes nuværende Kultur- og Fritidspolitik er fra 2009. Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget har besluttet, at der skal udarbejdes en særskilt ny Kulturstrategi og efterfølgende en særskilt ny Fritidsstrategi. Den nye Fritidsstrategi skal tage afsæt i de tre tværgående politikker; Det gode liv, Vækst og Udvikling og Økonomisk bæredygtighed.

Den nye Fritidsstrategi skal indeholde de væsentligste klare politiske mål for fritidsområdet og dermed være ramme- og retningsvisende for den videre udvikling af fritidsområdet i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget skal drøfte tre temaer inden der igangsættes en proces mod en ny Fritidsstrategi;

1. Inddragelse
2. Afgrænsning
3. Fremdrift

1. Inddragelse

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget har allerede gjort sig forskellige erfaringer med processer og inddragelse omkring Børn og Unge politikken samt omkring Kulturstrategien. Udvalget præsenteres derfor for fire forskellige processer med forskellig grad af inddragelse;

a. Der nedsættes et §17, stk. 4 udvalg, som Idrætsrådet har foreslået. Forslaget indgår som bilag. Idrætsrådet foreslår, at udvalget skal sikre, koordinere og samle input og oplæg til en ny fritidsstrategi.

b. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget udarbejder en strategi på et overordnet niveau og inddrager derefter interessenter ift. udmøntning af strategien. Udvalget forholder sig således til egen viden og ideer og sætter en klar politisk retning i strategien, hvorefter interessenter inddrages til konkretisering af strategien.

c. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget inddrager interessenter i både udarbejdelse som i konkretisering og udmøntning af strategien. Udvalget inddrager og involverer interessenter flere gange i løbet af processen.

d. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget udarbejder strategien efter at have fået input fra interessenter, der har deltaget i en struktureret dialog på et stormøde. Når strategien er udformet inddrages interessenter igen ift. udmøntning. Udvalget forholder sig således til egen viden og konkrete input fra interessenter som optakt til strategiudformningen og inddrager igen interessenter efterfølgende ift. udmøntning.

2. Afgrænsning

Fritidsområdet kan defineres så bredt som til at gælde "en tidsperiode i løbet af en dag, hvor en person ikke er på arbejde, på uddannelse, eller lignende". Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget skal derfor drøfte, hvordan fritidsområdet skal defineres og afgrænses i Fritidsstrategien.

- a. Er fritidsområdet alene defineret ved det foreningsorganiserede og det selvorganiserede fritidsliv
- b. Omhandler fritidsområdet også de kommunale fritidstilbud, herunder SFO, Klub, Ungdomsskole, Musikskole og Kreativ Skole.
- c. Retter strategien sig til alle borgere.
- d. Retter strategien sig kun til børn og unge

3. Fremdrift

Forvaltningen foreslår, at der endnu ikke fastsættes en dato for endelig godkendelse af en ny strategi, men at der i stedet fastsættes, at strategien er færdig i løbet af 2020.

Forvaltningen anbefaler, at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget vælger model to omkring inddragelse og selv udarbejder en fritidsstrategi og herefter inddrager interessenter i selve udmøntningen af strategien. Forvaltningen anbefaler, at strategien skal rette sig mod alle borgere i Odder Kommune ligesom der anbefales, at fritidsområdet også inkluderer de kommunale institutioner, som særskilt skal medtages under en børne- og ungedel i strategien. Endelig anbefaler forvaltningen, at strategien er færdig til godkendelse i løbet af 2020.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget vil på næstkommende udvalgsmøde blive præsenteret for en tids- og procesplan for den proces, der vælges.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

Forvaltningen indstiller

?

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget udarbejder som udvalg en Fritidsstrategi og inddrager herefter interessenter til udmøntning af strategien

At Fritidsstrategien retter sig mod alle borgere i Odder Kommune

At de kommunale fritidsinstitutioner indgår i strategien

At Fritidsstrategien er færdig i løbet af 2020

Beslutning

Godkendt

Analyse af skolernes økonomi

Resumé

Skolernes økonomi har igennem de seneste år været udfordret. Der er udarbejdet en analyse af basistildelingen til skolerne.

Det indstilles, at analysen tages til efterretning

Baggrund for sagen

Skolernes økonomi har igennem de senere år været udfordret. Skolerne har således overført et samlet akkumuleret underskud fra regnskabsår 2018 på ca. 9,4 mio. kr.

I forbindelse med budgetforliget for 2020 er det besluttet at nedskrive skolernes underskud til den i bevillingsbindingen fastsatte grænse på 1,2 mio. kr. Skolernes eftergives således underskud svarende til ca. 5,6 mio. kr.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget behandlede 1. halvdel af analysen på deres møde den 18. november 2019. Nu foreligger 2. halvdel af analysen.

Forvaltningens bemærkninger

Analysen er gennemført på Parkvejens Skole, Vestskolen og i Landsbyordningerne. Analysen har udelukkende taget udgangspunkt i tildelingen til skole og SFO, uagtet at landsbyordningerne samler skole, SFO, juniorklub og dagtilbud

Hovedkonklusionerne fra analysen fremgår nedenfor

Basisundervisning

Analysen viser, at budgettildelingen til de store skoler er tilstrækkelig til at dække basisundervisningen for eleverne. Ved klasser på omkring 20 elever vil der være balance mellem tildelingen og anvendelsen af ressourcer til at dække basis (én lærer i hver klasse og ½-delen af den understøttende undervisning læses af lærer og ½-delen af pædagoger)

Skoler med færre end 120 elever vil have vanskeligt ved at gennemføre en klasseopdelt undervisning med den givne budgettildeling. Dette har to skoler taget konsekvensen af og underviser aldersintegreret.

Økonomien på skolerne er som følge heraf udfordret i en tid med faldende elevtal. I henhold til befolkningsprognosen forventes antallet af de 6 – 16 årige at falde markant frem til 2027 hvorefter antallet forventes at stige igen.

Sammensætningen af skoledagen og opgaver ud over undervisning

Den fagopdelte undervisning og skoledagens længde ligger som udgangspunkt fast. Skolerne har mulighed for at variere niveauet af den understøttende undervisning og pausetiden. Der er i indværende skoleår variationer i mellem skolerne. Samtidig har nogle skoler fået dispensation til, at forkorte skoledagens længde mod at levere to-lærer ordninger i den fagopdelte undervisning.

SFO

SFO-ordningerne er for alle skoler med til at frigøre ressourcer til brug for opgaver ind i undervisningen. I landsbyordningerne anvender de SFO-ordninger, der ligger i nær tilknytning til børnehusene færre ressourcer i ydertimer og ferie, end de ordninger, der ikke har samme mulighed for sampasning.

Gennemsnitslønninger

Den faktiske gennemsnitsløn ligger marginalt over den tildelte gennemsnitsløn på skolerne med undtagelse af Hundslund Skole som for alle personalekategorier er udfordret af, at den tildelte gennemsnitsløn er markant lavere end den faktiske.

Den faktiske gennemsnitslønnen vil variere over tid alt efter personalesammensætningen og aldersfordelingen og medarbejdernes anciennitet.

Øvrig drift

For Landsbyordningerne som helhed bidrager den øvrige drift til skolernes råderum, mens det modsatte gør sig gældende på byskolerne.

De fortsatte hverdagseffektiviseringer fordrer dog, at en konstant fokus på kernerdriften og en effektiv udnyttelse af ressourcerne.

Råderum

Alle skoler har et råderum, når basisundervisningen og de øvrige opgaver i tilknytning til undervisningen er afholdt. Råderummets størrelse afhænger af de disponeringer, der enkelte skole har foretaget omkring basisundervisning samt de øvrige opgaver forbundet med skoledriften.

Dette råderum skal dække skolernes vikarforbrug, langtidssygdom og eventuelle forskelle mellem skolens faktiske gennemsnitsløn og den tildelte gennemsnitsløn, merudgifter til ledelse, hverdagseffektiviseringer og forskelle mellem budget og faktisk forbrug på øvrig drift.

Andre kommuner

Den elevtalsrelaterede tildelingsmodel, som anvendes i Odder kommune medfører, at skolernes økonomi presses, i perioder med faldende elevtal. I det følgende er udvalgt tre kommuner, hvor der er en kort beskrivelse af tildelingsmodel samt oplysninger omkring skolestørrelse, gennemsnitlig elevpris.

Kriterierne for udvælgelsen af de tre kommuner har været

- To kommuner, der størrelsesmæssigt minder om Odder Kommune – Morsø og Lemvig
- Favrskov kommune, der har de laveste gennemsnitlige nettodriftsudgifter på landsplan

Kommune	Antal skoler	Antal elever	Største/mindste skole	Tildelingsmodel	Gns. nettodriftsudgifter*
Odder	7	2.023	574/96	Elevpriser med "bund"	81.755
Morsø	4	1.576	800/175	Klassebaseret	91.830
Lemvig	8	1.872	600/75	Elevpriser med "bund"	80.251

Favrskov	13	6.149	700/133	Elevpriser med "bund"	67.559
----------	----	-------	---------	-----------------------	--------

*Gennemsnitsudgifterne pr. elev er opgjort som udgifter til folkeskoler, PPR, Udgifter til transport, og specialskoler – oplysningen omkring de gennemsnitlige nettodriftsudgifter stammer fra KL-publikationen "Kend din Kommune 2019"

Tildelingsmodellerne varierer mellem de fire kommuner.

Tildelingsmodellen i Morsø Kommune er klassebaseret, så antallet af klasser på de enkelte klassetrin giver antallet af undervisningstimer, som der beregnes ud fra. På Mors opereres der ikke med et grundtilskud til skolerne. Tildelingsmodellen ser kun på "skoleudgifter", altså lærerlønninger, skolebibliotek, undervisningsmateriale og elevaktiviteter.

Andre udgifter som vedligeholdelse, el, vand og varme vurderes løbende i forhold til forbruget.

I Lemvig kommune anvendes som udgangspunkt en elevbaseret tildeling, dog er der afsat en pulje, som anvendes til at sikre "én lærer i hver klasse". Der er indarbejdet en trappe, der gradvist udløser ekstramidler, når skolerne kommer ned under et vist elevniveau. Der ud over er der afsat en central pulje, der fordeles til udfordrede skoler.

I Favrskov Kommune tildeles ressourcerne i forhold til elevtal pr. klassetrin, dog således, at tildelingen pr. elev udover 15 elever pr. årgang reduceres med 0,3 % for hver yderligere elev. Ressourcen til elev nr. 16 udgør således 99,7 %, elev nr. 17 udgør 99,4 % osv. af tildelingen. På små skoler tildeles der som minimum ressourcer for 52 elever til 0.-3. klasse og 39 elever for 4.-6. klasse og 7.-9. klasse. I indeværende skoleår er der ikke skoler, der får del i ekstratildelingen.

Forvaltningen anbefaler, at der tages politisk stilling til, hvorvidt tildelingsmodellen skal revurderes med henblik på at imødegå negative konsekvenser af elevtalsfaldet i de kommende år.

Forvaltningen anbefaler endvidere at der tages politisk stilling til det ønskede niveau for læringscentre og vejledningsfunktioner på skolerne.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

Forvaltningen indstiller

At analysen tages til efterretning

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget i 2020 behandler forslag til en revideret tildelingsmodel på skoleområdet

Beslutning

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tog analysen til efterretning.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget godkendte, at udvalget i 2020 behandler forslag til revideret tildelingsmodel på skoleområdet. Udvalget anmoder forvaltningen om at udarbejde en tids- og procesplan for udarbejdelse af forslag til revideret tildelingsmodel. procesplanen skal omfatte inddragelse af skolebestyrelserne og Odder Fælles elevråd.

Afsluttende statusrapport på baggrund af BFC's udviklingsforløb med Task Forcen

Resumé

Odder Kommunes Børne- og Familiecenter har igennem halvandet år indgået i et udviklingsforløb i samarbejde med en Task Force under Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Udviklingsforløbet har haft fokus på at afhjælpe vanskeligheder med at overholde lovgivningens tidsfrister såvel som på at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen generelt i myndighedsafdelingen.

Task Forcen har nu afleveret en statusrapport som afslutning på samarbejdet. Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget forelægges rapporten til orientering.

Baggrund for sagen

I perioden november 2017 til juni 2019 er der pågået et udviklingsforløb i Børne- og Familiecentrets myndighedsafdeling. Udviklingsarbejdet er sket i et samarbejde med Task Forcen, som er et samarbejde mellem Socialstyrelsen og Ankestyrelsen, der i 2012 blev etableret af satspuljepartierne med det formål at yde rådgivning til kommuner, der ønsker at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Odder Kommune indgik i samarbejdet med Task Forcen på baggrund af, at der i myndighedsafdelingens var vanskeligheder med at overholde lovgivningens tidsfrister samt et ønske om at øge kvaliteten i sagsbehandlingen. Task Forcen gennemførte indledningsvist en analyse af kommunens udviklingspotentialer på området. På møde den 22. maj 2017 godkendte Byrådet, at udviklingsforløbet blev sat i gang med afsæt i Task Forcens analyse.

Som afslutning på det halvandet år lange udviklingsforløb med Task Forcen, foreligger der nu en statusrapport. Statusrapporten er udarbejdet med afsæt i de anbefalinger Task Forcen fremkom med på baggrund af den oprindelige analyse. I statusrapporten findes derfor henvisninger til både Ankestyrelsens og VISOs start- og statusmåling. Statusrapporten beskriver som afslutning på forløbet, på hvilke områder Task Forcen vurderer, at kommunen har forbedret indsatsen og hvilke områder det anbefales, at kommunen arbejder med fremover. Statusrapportens fokus er på indsatser, der har betydning for kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

Datagrundlaget for Task Force rapporten består af:

- **En sagsgennemgang af 20 sager** fremsendt af Odder kommune. Sagerne er vurderet af Ankestyrelsen og anvendes til at afdække, hvor langt kommunen er nået i arbejdet med forbedring af kvaliteten og lovmedholdeligheden i sagsbehandlingen ved afslutningen af samarbejdet med Task Forcen. Af de 20 sager er udvalgt 5 sager, som VISO har lavet en socialfaglig vurdering af.
- **Odder Kommunes egen redegørelse**, som beskriver de mål og delmål, kommunen havde sat sig, og en vurdering af hvorvidt målene er indfriet samt hvilke indsatsområder kommunen fortsat arbejder med.
- **Viden fra statusmøder** afholdt i udviklingsperioden mellem Odder Kommune og Task Forcen, som er ført til referat.

Forvaltningens bemærkninger

En uddybende gennemgang af Task Forcens vurderinger kan læses i statusrapporten, som er vedlagt som bilag.

I det følgende redegøres i hovedtræk for Task Forcens overordnede vurdering af udviklingsforløbet.

- VISO har i sin statusgennemgang fundet flere eksempler på samtaler med børn og børnefaglige undersøgelser af god kvalitet. Der er faglig sammenhæng og systematik i sagsforløbet fra undersøgelsen over handleplanen og videre i opfølgningen. Task Forcen vurderer at det er positivt, at der ses tendenser til, at dele af de tillærte metoder og den faglige systematik er slået igennem i sagsbehandlingen.
- VISO vurderer dog samtidig, at sagsbehandlingen generelt er præget af langsommelighed, og at der ikke bliver igangsat støtte hurtigt nok i sagerne.
- Ankestyrelsen konkluderer at Odder Kommune fortsat har problemer med at sikre lovmedholdelighed og fremdrift i myndighedssagsbehandlingen, og at Odder Kommune i løbet af udviklingsforløbet ikke har forbedret resultaterne i forhold til lovmedholdelighed på det udsatte børneområde. De konkrete udfordringer er af samme karakter, som ved udviklingsforløbets start.

Task Forcen konkluderer, at det er problematisk, at Odder Kommune fortsat har problemer med at sikre lovmedholdelighed og fremdrift.

- Task Forcen noterer sig, at Odder Kommune har udarbejdet en række retningslinjer for sagsbehandlingen med henblik på at understøtte en systematisk og lovmedholdelig sagsbehandling.
- I Task Forcens indledende analyse, vurderede Task Forcen, at der var behov for at skabe tydelig sammenhæng mellem de politiske visioner og den konkrete sagsbehandling på området for udsatte børn og unge. Derfor anbefalede Task Forcen udarbejdelse af en ny tidssvarende børne- og ungepolitik samt et skriftligt handleberedsskab til sager om overgreb mod børn og unge.

I rapporten hæfter Task Forcen sig ved, at Odder Kommune vedtog en ny børne- og ungepolitik i maj 2019. Derudover er der vedtaget en ny Forebyggelses- og anbringelsesstrategi såvel som et handleberedskab til sager om overgreb mod børn. Task Forcen noterer sig desuden, at der arbejdes med at synliggøre den røde tråd mellem den nye børne- og ungepolitik samt strategi og den konkrete sagsbehandling i BFC's myndighedsafdeling.

Task Forcen vurderer at Odder Kommune har gennemført en række relevante tiltag for at ensarte og højne kvaliteten af sagsbehandlingen.

Task Forcen vurderer, at der fortsat er et arbejde for Odder Kommune med fuldt ud at implementere og følge op på de tiltag, der er arbejdet med i udviklingsfasen. Task Forcen vurderer, at der fremadrettet bør være fokus på at sikre, at lovgivningen på børne- og ungeområdet overholdes i sagsbehandlingen, og på at sikre, at udsatte børn og unge får den rette hjælp i rette tid.

Forvaltningen havde en forventning om, at implementeringen af tiltagene ville være mere fremskreden på nuværende tidspunkt, end tilfældet er. Task Forcens vurdering er dog, at et udviklingsforløb på 1½ år ikke er tilstrækkeligt, til at nå i mål med de problemfelter der er. På baggrund af Task Forcens statusrapport, har ledelsen af BFC udarbejdet en ny handleplan, som består af følgende tiltag:

- **Teamorganisering**

Fortsat fokus på at styrke en ny teamorganisering i myndighedsafdelingen, der har som formål at reducere rådgiverskift og tab af viden.

- **Kvalitetsstandarder**

Fortsat fokus på at fastholde implementeringen af de nye kvalitetsstandarder, som har øget kvaliteten i sagsbehandlingen.

- **Investering i de nye tværgående distriktsteam**

Myndighedsrådgiverne skal tidligere ind i sagerne og der skal investeres i måden, hvorpå der afholdes netværksmøder med dagtilbud, skoler, forældrene, børnene, de unge og deres netværk.

- **Anvendelsen af § 11 stk. 3**

Der skal arbejdes med udmøntningen serviceloven § 11 stk. 3 og styrkelse af de forebyggende indsatser i forhold til afgrænsede problemstillinger.

- **Tidlig forebyggende indsats**

Som et led i investeringen i en tidlig og forebyggende indsats, er der ansat to forebyggelsesmedarbejdere, en til dagtilbudsområdet og en til skoleområdet. Udover det forebyggende arbejde i daginstitutioner og skoler, skal forebyggelsesmedarbejderne indgå i tæt samarbejde og konsultativ sparring med myndighedsafdelingen.

- **Barnets og den unges stemme**

BFC skal sammen med det kommende ungeteam udvikle og styrke måden, hvorpå inddragelsen af barnets og den unges stemme sikres.

- **Implementering af børnelinealen**

Implementering af tværgående værktøj til at skabe fælles forståelse og fælles sprog omkring barnets trivsel med fokus på samarbejdet omkring barnets/den unges progression.

- **Indsatstrappen**

Videre implementering af den nye indsats- og anbringelsesstrategi, herunder insatstrappetænkningen. Med insatstrappen er der fokus på om den iværksatte indsats virker og om den kontinuerligt bliver tilpasset med fokus på at gøre børnene og de unge mere livsduelige og i stand til at mestre.

- **Ny ledelsesstruktur**

Etablering af ny ledelsesstruktur i BFC, hvor samarbejdet mellem myndighed og forebyggelsesmedarbejderne styrkes.

- **Løbende dialogmøder mellem ledelse og forældre**

Der etableres løbende samarbejds- og dialogmøder mellem ledelsen og et repræsentativt udsnit af forældre der har/har haft samarbejde med BFC's myndighedsafdeling, bl.a. med fokus på at monitorere forældrenes oplevelse af samarbejdet.

- **Implementering af børne- og ungepolitik samt Forebyggelses- og anbringelsesstrategi**

Fortsat stærkt fokus på at implementere børne- og ungepolitikken samt Forebyggelses- og anbringelsesstrategien i bund i myndighedsafdelingens arbejde.

Forvaltningen anbefaler at der fremadrettet bliver en tæt politisk opfølgning på resultater og effekter i forbindelse med det fortsatte udviklingsarbejde i BFC. Forvaltningen foreslår at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget modtager kvartalsvise redegørelser for status på henholdsvis lovmedholdelighed og fremdrift i myndighedsafdelingens sagsbehandling samt på arbejdet med barnets og den unges stemme og forældresamarbejdet.

Forvaltningen anbefaler at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager Task Forcens statusrapport samt forvaltningens handleplan for det fortsatte udviklingsarbejde i BFC til efterretning.

Forvaltningen anbefaler desuden, at Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget modtager kvartalsvise redegørelser for status på henholdsvis lovmedholdelighed og fremdrift i myndighedsafdelingens sagsbehandling samt på arbejdet med barnets og den unges stemme samt forældresamarbejde.

Sagens gang

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

Forvaltningen indstiller

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager Task Forcens statusrapport samt forvaltningens handleplan for det fortsatte udviklingsarbejde i BFC til efterretning.

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget modtager kvartalsvise redegørelser for status på henholdsvis lovmedholdelighed og fremdrift i myndighedsafdelingens sagsbehandling samt på arbejdet med barnets og den unges stemme samt forældresamarbejdet.

Beslutning

Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget tog Task Forcens statusrapport samt forvaltningens handleplan til efterretning.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget godkendte, at udvalget modtager kvartalsvise redegørelser for arbejdet med indsatserne i handleplanen, men ønsker derudover månedlige opfølgninger på lovmedholdeligheden i BFC's myndighedsafdeling.

Bevilling fra Socialstyrelsen til projekt "Psykisk sårbare unge i Odder Kommune"

Resumé

Odder Kommune har søgt og fået tilsagn om en bevilling fra Socialstyrelsen på 5,2 mio. kr. Midlerne skal finansiere et projekt, der løber i perioden 2019 - 2022, og som har fokus på at udvikle og kvalificere et forebyggende tilbud til psykisk sårbare unge og deres forældre.

Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget orienteres om projektet.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har netop modtaget tilsagn om en bevilling på 5,2 mio. kr. fra Socialstyrelsen. Midlerne kommer fra Socialstyrelsens pulje til udvikling af forebyggende kommunale tilbud til psykisk sårbare unge og er søgt hjem til projekt "Psykisk sårbare unge i Odder Kommune". Projektperioden løber fra 1/1 2020 til 31/12 2022 og tilskuddet på 5,2 mio. kr. fordeler sig med 10.000 kr. i 2019, 1,48 mio. kr. i 2020, 1,85 mio. kr. i 2021 og 1,86 mio. kr. i 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune ønsker at bidrage til at kvalificere og udvikle et forebyggende kommunalt tilbud til psykisk sårbare unge og deres forældre. Formålet med tilbuddet er:

- at den unge modtager hjælp på den mindst indgribende måde og i et sammenhængende forløb, der kan koordineres i samarbejde med andre aktører ift. den unge, fx forældre, ungdomsuddannelser, uddannelsesforberedende forløb, Folkeskolen, KUI, arbejdsgiver og lignende.
- at sætte tidligt og koordineret ind med et rådgivnings- og behandlingstilbud for unge med konkrete tegn på psykisk sårbarhed og deres forældre, der selv henvender sig eller når almenområdet opsporer en psykisk sårbar ung. Samtidig skal tilbuddet sætte ind forebyggende eller som supplement til myndigheds- og rådgivningsopgaver efter Serviceloven.

På kort sig er målet for de unge i tilbuddet:

- at de får bedre forståelse af deres problemstilling og får redskaber til at håndtere disse
- at deres fravær i grundskolen mindskes

- at de fastholdes i ungdomsuddannelse eller uddannelsesforberedende forløb
- at de kommer tættere på arbejdsmarkedet

På kort sigt er målet for forældrene:

- At de får øget deres viden og redskaber til at håndtere den unges psykiske sårbarhed
- At de styrkes i at håndterer afledte problemstillinger i familien som helhed

På lang sigt er målet:

- at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse eller kommer i beskæftigelse
- at færre unge får behov for en myndighedsindsats efter Serviceloven

Det forebyggende kommunale tilbud til psykisk sårbare unge i Odder Kommune skal udvikles og forankres i afdelingen Forebyggelse og Rusmidler. Afdelingen arbejder i forvejen vidensbaseret og systematisk med individuelle samtaleforløb for børn og unge, samtalegrupper for børn og unge og familiesamtaler for den enkelte familie. Der er flere projekter i afdelingen og der er et højt fagligt vidensniveau og et mindset, der kan understøtte aktiviteterne i tilbuddet for unge med psykisk sårbarhed og deres forældre.

Projektet skal ses i tæt sammenhæng med den nye Ungeenhed, som formelt træder organisatorisk i kraft pr. 1. januar 2020, og som har det samme ledelsesmæssige ophæng som Forebyggelse og Rusmidler. Projektet skal bidrage til at tilvejebringe en relevant og tilstrækkelig tilbudsvifte på ungeområdet, og på den måde også være med til at understøtte Ungeenhedens virke og formål. Ungeenheden skal sætte de unge i centrum, som har brug for uddannelsesvejledning eller indsatser efter Serviceloven eller Beskæftigelsesloven. Ungeenheden omfatter både myndighed, rådgivning og vejledning og dækker unge i alderen 15 til 29 år. Den skal være de unges indgang til det kommunale system og kan understøtte den åbne indgang til unge med psykisk sårbarhed. Denne

organisering af tilbuddet vil medvirke til at sikre en tværfaglig og stærk koordinerende indsats, hvor der allerede er åbne døre til relevante samarbejdspartnere. På sigt vil det også kunne medvirke til forankring af metoder og tilbud til målgruppen efter projektperiodens udløb.

På kort sigt er målet for Odder Kommune:

- at udvikle og implementere et forebyggende tilbud til psykisk sårbare unge
- at tilbuddet er kendt for målgruppen og fagprofessionelle

På lang sigt er målet for Odder Kommune:

- at positive resultater fra projektperioden kan overgå til drift

Målgruppen er unge i alderen 13 til 25 år som udviser konkrete tegn på psykisk sårbarhed, samt forældre til unge med psykisk sårbarhed, der kan have gavn af et forebyggende tilbud.

Pr. 1. februar ansættes projektlederen, som henover foråret vil forestå projektets planlægningsfase. I andet halvår af 2020 vil tilbuddet træde i kraft, og i den forbindelse vil udvalget blive forelagt sagen igen.

Sagen behandles parallelt i henholdsvis Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget, Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget samt Arbejdsmarkedsudvalget.

Der kan læses mere uddybende om projektet i ansøgningen, som er vedhæftet som bilag.

Sagens gang

Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

Forvaltningen indstiller

At Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Forslag fra Det Konservative Folkeparti om politisk repræsentation i skolebestyrelserne

Resumé

Det Konservative Folkeparti foreslår, at der skal være fast politisk repræsentation i skolebestyrelserne.

Børne-, Uddannelses- og kulturudvalget træffer beslutning om styrelsesvedtægten for skolerne skal ændres.

Baggrund for sagen

Det konservative Folkeparti har stillet forslag om, at der skal være politisk repræsentation fra Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget i Odder Kommunes tre skolebestyrelser. Det Konservative Folkeparti motiverer forslaget med, at politisk repræsentation i skolebestyrelserne vil give større indsigt i og føling med skolernes daglige drift.

Forvaltningens bemærkninger

Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune har i 2017 besluttet den gældende styrelsesvedtægt for skoleområdet. Af denne fremgår, at der ikke er politisk repræsentation i skolebestyrelserne.

Et flertal i Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget besluttede den 26.februar 2018, at næstformanden for Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget fungerer som kontaktperson til skolebestyrelserne i forhold til skolebestyrelsernes eventuelle ønsker om at et medlem af udvalget deltager på et skolebestyrelsesmøde.

På et dialogmøde i efteråret 2018 mellem Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget og skolebestyrelserne blev skolebestyrelserne bedt om at forholde sig til, hvorvidt de ønsker en fast kontaktperson tilknyttet skolebestyrelsen.

Skolebestyrelserne har efterfølgende ikke anmodet om, hverken en fast kontaktperson eller en fast politisk repræsentation i skolebestyrelsen.

Efter henvendelse til formændene for skolebestyrelserne kan forvaltningen orientere om, at skolebestyrelserne ikke ønsker en fast politisk repræsentation i skolebestyrelsen. Skolebestyrelsesformændene ønsker at få tilknyttet en fast kontaktperson fra Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget, som kan deltage i skolebestyrelsernes møder ad hoc og efter invitation fra skolebestyrelsen.

I henhold til Folkeskoleloven §42,4 stk. 4 kan kommunalbestyrelsen efter anmodning fra skolebestyrelsen bestemme, at et af dens medlemmer deltager i skolebestyrelsen møder uden stemmeret.

Folkeskoleloven præciserer således, at kommunalbestyrelsen alene kan bestemme, at der skal være politisk repræsentation i skolebestyrelserne, såfremt en skolebestyrelse anmoder om det.

En eventuel beslutning om fast politisk repræsentation i skolebestyrelserne efter Folkeskolelovens § 42,4 stk. 4 skal fremgå af kommunens styrelsesvedtægt, som skal vedtaget på et møde i kommunalbestyrelsen.

Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget kan uden ændringer i styrelsesvedtægten beslutte at skolebestyrelserne tilbydes en fast kontaktperson fra Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget. Den politiske repræsentant vil ikke have ret til at deltage i skolebestyrelsesmøderne, men kan på skolebestyrelsens initiativ inviteres til at deltage i møderne uden stemmeret.

Forvaltningen foreslår, at Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget undersøger skolebestyrelsernes holdning til spørgsmålet om politisk repræsentation i skolebestyrelserne, alternativt skolebestyrelsernes ønsker til udpegning af en fast kontaktperson fra Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget.

Der vil ikke være økonomiske omkostninger ved en politisk repræsentation i skolebestyrelserne, idet der i Odder Kommune ikke ydes diæter for skolebestyrelsesarbejde.

Sagens gang

- Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget den 13. januar 2020

Forvaltningen indstiller

At skolebestyrelserne anmodes om at forholde sig til, om de ønsker politisk repræsentation i skolebestyrelsen alternativt om de ønsker at Børne- Uddannelses- og Kulturudvalget udpeger en eller flere faste kontaktpersoner til hver skolebestyrelse

Beslutning

Godkendt

Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Byrådet

Beslutning

Intet til orientering

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning