

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 08-02-2023

Mødedato Onsdag d. 08. februar 2023 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Claes Jensen, Finn Thranum, Klaus Rafael Jensen, Leif Gjørtz Christensen, Torben Madsen, Allan Werk, Ole Lyngby Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Orientering om projekt Fremfærds resultater i Bo & Beskæftigelse.....	6
Godkendelse af Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2024 - 2025.....	9
Ydelsespakker og takster inden for det specialiserede socialområde for voksne.....	12
Drøftelse af debatoplæg til Sundhedsaftalen 2024-2027.....	14
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022.....	17
Drøftelse af nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen og prioriteringer i 2023.....	20
Borgerinddragelse på sundhed- og voksenområdet.....	22
Drøftelse af fritidsstrategi.....	24
Orientering om magtanvendelse på ældreområdet i 2022.....	26
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	29
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	30

Godkendelse af forslag til dagsorden

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Efterretningsliste

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Information fra formand/forvaltning

Beslutning

Information fra næstformanden, herunder

- Liften i rådhusalen har været ude af drift, hvilket er en udfordring for tilgængeligheden, men den er under reparation.
- Der er en række relevante konferencer inden for udvalgets område. Som udgangspunkt deltager formand og næstformand. Derudover er det op til det enkelte medlem at vurdere relevans og tid ift. deltagelse.

Information fra forvaltningen, herunder

- Odder Kommune forventer at indgå i teknologipartnerskab med KL med henblik på at styrke den digitale omstilling og automatisering. Teknologipartnerskabet løber over 1,5 år med start i marts 2023.
- Overtagelsen af det nye Sundhedshus nærmer sig. Indflytning og ibrugtagning for de kommunale afdelinger, Træningscentret og Akut & Korttid, forventes at ske efter påske. De praktiserende læger forventes at kunne flytte ind i maj/juni. Forvaltningen forbereder en formel fejring af åbningen i efteråret med invitation til Sundhedsministeren
- På næste udvalgs møde fremlægger forvaltningen forslag til få, men centrale nøgletal, som kan være givtige for udvalget at følge i forhold til den økonomiske udviklingen inden for udvalgets område
- Finn Thranum (V) deltog på vegne af udvalget på en workshop den 6. februar med andre udvalgsformænd og Psykiatri- og Socialudvalget i Region Midtjylland med henblik på de kommunale perspektiver på udfordringer og muligheder på det specialiserede område. Leder af Vejledning og Mestring deltog fra forvaltningen.
- Tilmelding til KL's Social- og Sundhedspoliske Forum åbner 28. februar. Tilmelding er bindende. Udvalgsmedlemmer bedes acceptere eller afvise den foreløbige reservation, som er udsendt i kalenderen senest 25. februar, hvorefter de som accepterer vil blive tilmeldt

Udvalget for Sundhed og Voksne tog orienteringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Orientering om projekt Fremfærds resultater i Bo & Beskæftigelse

Resumé

Bo & Beskæftigelse har i 2021-2022 deltaget i et tværkommunalt projekt udbudt af Fremfærd om 'Samskabt Styring på det specialiserede socialområde'. Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om resultaterne af projektet og det videre arbejde med dette.

Baggrund for sagen

Fremfærd er et samarbejde mellem parterne på det kommunale arbejdsmarked om at udvikle velfærdssamfundets kerneopgaver. Fremfærd iværksætter og støtter projekter, indsamler erfaringer og formidler viden. Projekterne iværksættes oftest i samarbejde med ledere og medarbejdere i kommunerne. Fremfærd blev etableret som en del af overenskomst 2013 og er aftalt mellem KL og Forhandlingsfællesskabet.

Bo & Beskæftigelse har de sidste to år haft særligt fokus på at styrke pårørendeinddragelsen gennem et projekt udbudt af Fremfærd, hvor både medarbejdere og pårørende er blevet inddraget i at tænke nyt om samarbejdet. Bo & Beskæftigelse er et bo- og aktivitetstilbud for borgere med betydelige og varige psykiske, fysiske og/eller sociale funktionsnedsættelser.

I projektet indgik Socialpædagogernes Landsforbund og de andre deltagende kommuner var Rebild, Vesthimmerland og Slagelse Kommuner.

Den fælles metode på tværs af de fire kommuner var *samskabelse*. I projektet har der derfor været en bred involvering af pårørende, medarbejdere og ledelse i udformningen af projektets retning. Der blev nedsat en bredt repræsenteret arbejdsgruppe, og der har været dialogmøder med de pårørende, medarbejderne i Bo & Beskæftigelses botilbud og dagtilbud samt myndighedssagsbehandlerne. Ud fra dialogmøderne har arbejdsgruppen valgt, hvilke områder der skulle arbejdes videre med.

Projektet har resulteret i flere initiativer indenfor: 1) ønsker til samarbejdet i dagligdagen, 2) hvordan kan vi involvere pårørende mere? og 3) ønsker til samarbejdet om den årlige handleplan.

Forvaltningens bemærkninger

I løbet af projektet er der arbejdet med følgende temaer og initiativer:

Tema 1: Ønsker til samarbejdet i dagligdagen:

Temaet har både handlet om samarbejde i forhold til den enkelte borger, men også generel kommunikation om botilbuddenes aktiviteter og dermed borgernes dagligdag

- Bo & Beskæftigelse har haft fokus på at starte aktiviteter op igen ovenpå corona i de forskellige botilbud og på dagtilbuddet Aktivitetscentret både for borgerne, men også de pårørende. Der har været ønske om en mere struktureret kommunikation om aktiviteter, hvorfor der for 2023 bliver sendt en aktivitetskalender ud, så borgere og pårørende kan se de planlagte aktiviteter og få sat kryds i kalenderen i god tid.

- I september 2022 blev der afholdt en temaaften om værgemål og mulighederne for repræsentation, når borgeren er over 18 år og dermed myndig, for både medarbejdere og pårørende med ca. 30 deltagere.
- Der er indkøbt digitale IBG-skærme til Åhusene og Krogen vha. Odder Kommunes interne digitaliseringspulje. De digitale skærme og det tilhørende program giver mulighed for en styrket kommunikation både med borgerne og de pårørende, som kan tilgå informationerne. Information lægges på skærmene via en app. IBG skal implementeres løbende og arbejdet fortsætter i 2023.

Tema 2: Hvordan kan vi involvere pårørende mere?

Temaet har handlet om, hvordan pårørende ikke bare er et aktiv kun for deres pårørende, men også kan involveres mere på botilbuddet.

- Der er udarbejdet vedtægter til pårørende fælles- og lokalråd i Bo & Beskæftigelse. På en pårørendeaften d. 3/11, blev der nedsat pårørenderåd i alle botilbud. Mødestrukturen for 2023 er planlagt.

Tema 3: Ønsker til samarbejdet om den årlige handleplan

Den årlige handleplan er et lovbestemt krav, som myndighedssagsbehandler udarbejder sammen med borgeren. Handleplanen sætter mål for, hvad der skal være fokus på det kommende år ift. borgerens udvikling og trivsel.

- Arbejdsgruppen har lavet en plan for, hvornår og hvordan pårørende kan inddrages undervejs i arbejdet med borgerenes årlige handleplan. Det skal der arbejdes videre med i 2023.

Projektet har udsendt spørgeskemaer blandt borgere, pårørende og medarbejdere ved projektopstart og ved afslutning. Den sidste måling viser, at flere pårørende er mere positive i forhold til, at "jeg bliver inddraget tilstrækkeligt i støtten til min pårørende fra kommunen" og "Jeg har tillid til de medarbejdere, min pårørende er i kontakt med" end ved første spørgeskemarunde. Medarbejdere og borgere er generelt meget tilfredse med samarbejdet og der var ikke store ændringer ved før- og eftermålingen.

Bo & Beskæftigelse vil fortsat have fokus på pårørendesamarbejdet og arbejde videre med de forskellige initiativer, der er sat igang. Organisatorisk vil pårørenderådene være et fælles forum til at fastholde fokus på samarbejdet. Der pågår et arbejde med at afsøge mulighederne for at involvere frivillige og civilsamfundet mere i Bo & Beskæftigelse.

På tværs af de deltagende kommuner bliver der lavet en vidensopsamling og formidling heraf via hjemmesiden "videnpåtværs.dk".

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Godkendelse af Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2024 - 2025

Resumé

Hvert andet år indgås en Rammeaftale for det specialiserede socialområde mellem regionen og kommunerne i den midtjyske region.

Der foreligger nu et udkast til Rammeaftale 2024 - 2025, som er indstillet til godkendelse i de midtjyske kommunalbestyrelser samt Regionsrådet.

Baggrund for sagen

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2023-24 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde den 22. november 2022 godkendt udkast til Rammeaftale 2023-24 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

Udkast til Rammeaftale 2023-24 samt bilag findes på hjemmesiden: [Rammeaftale 2023-2024 - Fælleskommunalt Social- og Sundhedssekretariat i Midtjylland \(viborg.dk\)](https://www.viborg.dk/rammeaftale-2023-2024)

Forvaltningens bemærkninger

Rammeaftalen har dels et fokus på faglig udvikling og dels et styringsperspektiv hvad angår økonomi, kapacitet og behov for tilbud der er omfattet af rammeaftalen.

Fælles faglige udviklingsområder

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på to områder:

1. Den nære psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer

For begge områder er der tale om en videreførelse fra rammeaftale 2021-2022, hvilket understreger, at der er tale om vigtige områder, som kræver et langsigtet og fokuseret arbejde. Samtidig vil der i samarbejdet være fokus på, hvordan vi imødekommer den fælles udfordring med rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling på det specialiserede socialområde.

Samarbejdet om den nære psykiatri koordineres tæt med arbejdet i regi af Sundhedssamarbejds-udvalget.

Som et led i arbejdet med at styrke den nære psykiatri, ramte projekt "Okay Ung" i Odder Kommune et stort behov blandt unge 13-25-årige i Odder Kommune for et gratis, anonymt, forebyggende rådgivnings- og samtaletilbud om psykisk sårbarhed.

Okay Ung har siden opstart haft 1-2 nye henvendelser om ugen stigende til 2-3 nye henvendelse om ugen siden sommeren 2022. Okay Ung er blevet evalueret og der har været en positiv effekt på de unges trivsel. Okay Ung er derfor pr. 1. januar 2023 et kommunalt forankret tilbud, der hører til i afdelingen Forebyggelse & Rusmidler. Der er ansat en medarbejder til at løse opgaven og rådgiveren hører til i afdelingens Ungeteam, hvor ungekonsulenterne også kan varetage nogle af de mange rådgivningsforløb for unge.

Styring og økonomi

Rammeaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2023-24. Det er desuden aftalt, at kommuner og region i fællesskab udarbejder et overblik over udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde.

Odder Kommune oplever at flere og flere borgere får et faldende funktionsniveau, hvilket medfører et øget behov for både pædagogisk og sundhedsfaglig støtte. Afledt heraf skal flere og flere borgere revisiteres til nye ydelsespakker med en højere takst. Tendensen ses både i egne og eksterne tilbud. At taksterne ikke skal stige i perioden 2023-24, får derfor kun begrænset økonomisk effekt i forhold til den samlede økonomiske ramme for området.

Forvaltningen oplever endvidere at flere og flere private tilbud (der ikke er omfattet af rammeaftalen) øger lønnen mere end den fastsatte pris og lønfremskrivning, for at kunne fastholde og rekruttere personale. Dette medfører at taksterne hos de private tilbud ofte stiger væsentligt mere end det der er aftalt i forhold til tilbud, der er omfattet af rammeaftalen.

Sagen har været i høring i Handicaprådet, som har afgivet høringssvar. Dette er vedlagt som bilag.

Forvaltningen anbefaler at Kommunalbestyrelsen godkender udkast til Rammeaftale 2024 - 2025

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023.
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den den 20. februar 2023.
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023.

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender udkast til Rammeaftale 2024 - 2025.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Ydelsespakker og takster inden for det specialiserede socialområde for voksne

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om, at der er udarbejdet ny beskrivelse af ydelsespakker og takster for det specialiserede socialområde for voksne, som er trådt i kraft 1. januar 2023.

Baggrund for sagen

Krogen og Hjørnet er botilbud etableret efter Serviceloven i Odder Kommune. Målgruppen er voksne med betydelige og varige psykiske og/eller fysiske funktionsnedsættelser, der har behov for længerevarende, omfattende støtte til almindelige daglige funktioner samt pleje, omsorg og behandling.

Aktivitetscenter Fabos er Odder Kommunes dagtilbud til voksne med betydelige og varige psykiske og/eller fysiske funktionsnedsættelser. Her tilbydes beskyttet beskæftigelse i henhold til Servicelovens § 103, til personer under folkepensionsalderen, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Aktivitetscentret tilbyder også aktivitets- og samværstilbud i henhold til Servicelovens § 104, til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene

Hovedparten af borgerne er indskrevet i både botilbud og dagtilbud.

Krogen, Hjørnet og Aktivitetscentret er omfattet af Rammeaftalen for det specialiserede socialområde, som er indgået mellem de midtjyske kommuner og Region Midtjylland. Det betyder blandt andet, at der sælges pladser på de pågældende tilbud til andre kommuner.

Der stilles krav fra andre kommuner om øget gennemsigtighed og klar forventningsafstemning i forhold til indholdet af botilbud og aktivitetstilbud. Dette gælder blandt andet i forbindelse med takstforhandlinger. Derfor er der udarbejdet en ny beskrivelse af ydelsespakker og takster for botilbuddene Krogen og Hjørnet samt for dagtilbud på Aktivitetscenter Fabos (se bilag).

Forvaltningens bemærkninger

På det specialiserede socialområde for voksne i Odder Kommune er den fælles kerneopgave at understøtte borgeren i at mestre eget liv og i at deltage som aktiv medborger i fællesskabet (jf. Strategi for det specialiserede socialområde). Det er med kerneopgaven som den røde tråd, at den nye beskrivelse af ydelsespakkerne er udarbejdet.

Beskrivelserne i ydelsespakkerne er vejledende. Borgeren visiteres til en ydelsespakke, der afhænger af borgerens individuelle behov for støtte. Uanset hvilken ydelsespakke borgeren visiteres til, tilrettelægges indsatsen ud fra borgerens individuelle funktionsniveau og behov. En ydelsespakke kan således være sammensat af elementer fra forskellige pakker og altid på baggrund af en konkret individuel vurdering.

Alle takster er beregnet ud fra de generelle retningslinjer i rammeaftalen for Region Midtjylland.

Den samlede takst består af en basispakke og en ydelsespakke:

- Basispakken dækker borgerens andel af de faste fællesudgifter til ledelse, administration, vagtplanlægger, sygeplejerske, servicepersonale, bygning, inventar mv. Nattevagt for alle beboere på Krogen og Hjørnet indgår i basispakken.
- Ydelsespakken dækker den borgerrettede tid. Borgerrettet tid defineres som den andel af personalets tid, som bruges enten direkte sammen med borgeren eller på opgaver, der kan relateres til den enkelte borger (indirekte tid).

På mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne udfolder Social- og Borgerservicechefen, hvordan der arbejdes med den beskrivelse af ydelsespakker og takster.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Drøftelse af debatoplæg til Sundhedsaftalen 2024-2027

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne inviteres til at drøfte debatoplæg til den kommende sundhedsaftale 2024-2027 som en forberedelse til konferencen om udviklingen af det nære sundhedsvæsen og den nære psykiatri.

Baggrund for sagen

Sundhedsaftalen er en politisk aftale, som sætter en ramme og en retning for samarbejdet mellem hospitaler, kommuner og almen praksis. Hver region udarbejder en sundhedsaftale og i region Midtjylland er sundhedsaftalen indgået mellem kommunalbestyrelserne i de 19 kommuner og regionsrådet i Region Midtjylland.

Den gældende sundhedsaftale udløber ved udgangen af 2023. Sundhedssamarbejdsudvalget, som har ansvaret for at udarbejde Sundhedsaftalen mellem region, kommune og almen praksis, har den 10. august 2022 godkendt en proces frem mod en ny sundhedsaftale. Sundhedssamarbejdsudvalget har november 2023 udsendt et debatoplæg til den næste sundhedsaftale. Heri kommer udvalget med deres bud på hvilken fælles retning, de ser for udviklingen af det nære sundhedsvæsen og den nære psykiatri i Midtjylland.

Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune er sammen med en bred kreds af regionale og kommunale repræsentanter inviteret til at debattere oplægget ved en politisk konference d. 23. februar 2023.

Forvaltningens bemærkninger

Den nuværende sundhedsaftale

Visionen for Sundhedsaftalen i Region Midtjylland 2019-2023 er et nært og sammenhængende sundhedsvæsen, hvor alle har lige muligheder for et sundt og langt liv, hvor alle borgere inddrages aktivt i egen sundhed, hvor flere sundhedsløsninger placeres i det nære, og hvor vi får mere sundhed for pengene.

Dertil er udpeget tre indsatsområder:

- Fælles investering i forebyggelse
- Sammen om ældre borgere
- Den nære psykiatri

Sundhedsaftalen 2019-2023 har blandt andet medvirket til samarbejdsaftaler mellem region og kommuner om den gode indlæggelse og udskrivelse, palliation og IV behandling i nærområdet.

Sundhedsaftalen 2024-2027

I Sundhedssamarbejdsudvalgets debatoplæg til den kommende sundhedsaftale foreslår udvalget følgende visioner, indsatsområder og principper for samarbejde på tværs af sektorer.

Visioner:

- Sammenhæng og tryghed
- På borgerens præmisser
- Et nært og tilgængeligt sundhedsvæsen
- Et sundhedsvæsen i balance

Indsatsområder:

- Psykiatri og trivsel - med fokus på børn og unges trivsel og fokus på mennesker med svær psykisk sygdom
- Borgere med kronisk sygdom - med fokus på de med størst behov og størst kompleksitet
- Velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling

Bærende principper:

- Sammen med borgerne
- Fælles tidligere
- Kvalitet hele vejen rundt
- Økonomisk klarhed og fair balance

I debatoplægget sættes følgende spørgsmål til debat:

- Hvilken retning vil vi gerne sætte på tværs af kommuner, region og almen praksis i udviklingen af det nære sundhedsvæsen og den nære psykiatri i en ny sundhedsaftale?
- Er det de rigtige forslag til visioner, indsatsområder og principper for samarbejdet, som Sundhedssamarbejdsudvalget har peget på?

På udvalgmødet med Udvalget for Sundhed og Voksne vil ovenstående spørgsmål være udgangspunktet for drøftelsen. Sundheds- og Omsorgschef, Social- og borgerservicechef samt Jobcenterchef vil bidrage med deres perspektiver på spørgsmålene.

Lovgivning

Sundhedsaftalen er lovbestemt under Sundhedsloven §205, bekendtgørelse og vejledning.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 8. februar 2023.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter debatoplæg til Sundhedsaftalen 2024-2027.

Beslutning

I Udvalget drøftede debatoplægget med input fra Sundhed & Omsorg Det Specialiserede

Udvælg et af nedenstående debatoplægget med input fra Samfund & Ombyrg, Det Specialiserede Socialområde for Voksne og Jobcentret.

Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om udviklingen på arbejdsmarkedet i Odder Kommune, status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og de seneste ledighedstal.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres løbende om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. På dette møde vil udvalget også blive orienteret om udviklingen på arbejdsmarkedet og resultaterne i Odder Kommune set i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings perspektiv.

Søren Søndergaard, arbejdsmarkedschef i Arbejdsmarkedskontor Midt- og Nordjylland, deltager under punktet, og han vil fortælle om:

- Udviklingen i beskæftigelse og ledighed i Odder Kommune
- Resultater i Odder Kommune i relation til andre kommuners resultater
- Anvendelsen af aktive tilbud i Odder og effekten af de virksomhedsrettede tilbud
- Styrkepositioner og forbedringspotentialer i Odder
- Politiske tiltag som følge af delaftalerne om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen
- Nyt fokusmål og det skærpede tilsyn

Nedenfor gives en status for resultatene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. Opfølgningen er denne gang med data for november og december 2022, og den indeholder:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse og økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i hver forsørgelsesgruppe
- De seneste ledighedstal

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Den seneste opfølgning på målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 viser, at der fra januar til og med november 2022 var 2.429 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.083 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.346 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Odder Kommune har haft en fin udvikling i mange forsørgelsesgrupper i 2022. Antallet af dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere og borgere i ressourceforløb er faldet, mens antallet i fleksjob har ligget stabilt.

Herudover er antallet af selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere som forventet steget og derefter stabiliseret, da Odder Kommune har modtaget mange flygtninge fra Ukraine.

De største udfordringer i Odder Kommune er fortsat de unge og borgere i jobafklaring. Antallet af unge på uddannelseshjælp har ligget stabilt det seneste år, og der er fortsat behov for en ekstra indsats for at hjælpe flere unge i uddannelse og job. Tilsvarende har Odder Kommune haft et højt antal borgere i jobafklaring, da mange af borgerne har et langt forløb efter perioden med Covid-19.

Endelig er antal ledighedsydelsesmodtagere steget i løbet af året, da flere er blevet visiteret til fleksjobordningen.

Økonomi

Det foreløbige nettoforbrug fra januar til og med december 2022 viser et samlet forbrug på 317,5 mio. kr. Det er 8,0 mio. kr. højere end forudsat i det korrigerede budget, der blev godkendt ved anden budgetopfølgning i september 2022.

Her skal der dog tages højde for, at Odder Kommune har haft uforudsete udgifter til dagpenge på cirka 1,9 mio. kr., da en teknisk fejl i opgørelsen af dagpengeydelse i 2020 og 2021 betyder, at kommunerne samlet set har skullet efterbetale 500 mio. kr. til staten for dagpengeudgifter i 2020 og 2021. Odder Kommunes andel svarer til cirka 1,9 mio. kr.

Herudover er det vigtigt at være opmærksom på, at budgettet ved anden budgetopfølgning blev korrigeret ud fra midtvejsreguleringen i KL og Regeringens økonomiaftale for 2023. Aftalen blev vedtaget i juni 2022, og den var baseret på en meget positiv forventning til udviklingen på arbejdsmarkedet i resten af 2022. I Odder Kommune blev det korrigerede budget derfor fastlagt med en stram vurdering af udviklingen i resten af 2022.

Indsats

Jobcentret har løbende fokus på at nedbringe antallet af borgere på offentlig forsørgelse og udgifterne på beskæftigelsesområdet. For at minimere merforbruget har jobcentret sat ekstra fokus på at:

- Intensivere indsatsen for de unge med et øget jobfokus
- Øge opmærksomheden på udgifter til køb af eksterne tilbud til unge
- Styrke indsatsen for borgere på ledighedsydelse
- Fastholde det intensive fokus på borgere i jobafklaring

Fokusmål

Fokusmålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i november 2022 lå over målet og lidt under landsgennemsnittet for samtaler, og lidt under målet og landsgennemsnittet for aktivering. Jobcentret og ungeenheden har derfor fortsat fokus på at styrke aktiveringsindsatsen og sikre korrekt registrering af alle aktiviteter.

Som følge af delaftalerne om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen vil jobcentret og ungeenheden i 2023 prioritere indsatsen for at leve op til det nye fokusmål om virksomhedsrettet aktivering, ordinære løntimer og ordinær uddannelse.

Udviklingen i ledigheden

De seneste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at der i november 2022 var 215 fuldtidsledige i Odder Kommune, svarende til en ledighed på 1,9 procent. Siden november 2021 er ledigheden steget 0,5 procent i Odder.

Stigningen i Odder er lavere end den gennemsnitlige stigning blandt kommunerne i Østjylland. Det skal ses i sammenhæng med, at Odder fortsat har en lavere ledighed end gennemsnittet blandt de østjyske kommuner.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og tager drøftelserne til efterretning

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede status for beskæftigelsesplan og implementeringsplan 2022 med afsæt i oplæg fra arbejdsmarkedschef i Arbejdsmarkedskontor Midt- og Nordjylland. Drøftelsen blev taget til efterretning.

Drøftelse af nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen og prioriteringer i 2023

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes drøfte nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen og prioriteringerne i indsatsen i 2023.

Baggrund for sagen

I Aftalen om retten til tidlig pension - den såkaldte "Arne-pension" - og delaftalerne om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen har aftaleparterne besluttet at nytænke indsatsen, så jobcentrene bruger ressourcerne der, hvor de har størst effekt og kommer flest ledige til gavn.

Nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen skal tilvejebringe en årlig besparelse på beskæftigelsesområdet på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem. I Odder Kommune svarer besparelsen til 4,2 mio. kr. årligt. Samtidig har Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune besluttet at reducere personalebudgettet på beskæftigelsesområdet med 1,5 mio. kr. årligt fra 2023 og frem.

Jobcenter Odder og Ungeenheden arbejder nu med at udmønte besparelserne, implementere delaftalerne og prioritere indsatsen i 2023.

I det følgende gives en kort beskrivelse af de mest centrale elementer i delaftalerne og forvaltningens prioriteringer i 2023. Et uddybende notat er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Med delaftalerne om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen vil nogle opgaver i jobcentrene forenkles eller helt falde bort, mens jobcentrene skal prioritere andre opgaver fremover. Kravene til indsatsen for de unge er blevet lempet, der er blevet bedre muligheder for at holde digitale samtaler med borgerne, og fra 2024 vil kontaktforløbet for dagpengemodtagerne blive forenklet, så a-kasserne får ansvaret for kontaktforløbet de første tre måneder af ledighedsforløbet. Herudover vil administrationen i jobcentrene blive forenklet.

Samtidig har aftaleparterne besluttet, at den aktive indsats fremover skal målrettes de tilbud, der har størst positiv effekt på borgernes muligheder for at komme i job. Det er de virksomhedsrettede tilbud, ordinære løntimer og ordinær uddannelse. Jobcentrene kan fortsat anvende vejledning og opkvalificering til de borgere, hvor det vurderes givende for borgerens vej til arbejdsmarkedet.

Nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen er omfattende, og den kræver en omstilling af indsatsen i jobcentrene, som vil tage tid at gennemføre. Men Jobcenter Odder og Ungeenheden er i gang med at gennemføre besparelserne og omstille indsatsen.

I prioriteringen af indsatsen i 2023 har jobcentret og ungeenheden samtidig taget højde for de udfordringer, som resultaterne af indsatsen i 2022 har vist. Jobcentret og ungeenheden vil derfor prioritere følgende indsatser i 2023:

- Styrkelse af den jobrettede indsats
- Styrket indsats for unge
- Styrket indsats på sygedagpengeområdet
- Ny organisering af Job- og Virksomhedsservice
- Sammentænkning af den virksomhedsrettede indsats og de øvrige aktive tilbud
- Styrket brug af digitale løsninger

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter, om forvaltningens prioriteringer i 2023 giver anledning til at ændre de politiske prioriteringer i Beskæftigelsesplan 2023

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede og tog de prioriterede indsatser i 2023 til efterretning.

Borgerinddragelse på sundhed- og voksenområdet

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter, hvordan udvalget skal arbejde med borgerinddragelse i det kommende halve år.

Baggrund for sagen

I Udviklingsplanen 2022-2026 er Kommunalbestyrelsen særligt optaget af relevant og vedkommende borgerinddragelse, og derfor vil Kommunalbestyrelsen bl.a. også afsøge og afprøve nye former og muligheder for inddragelse. Rammesætning for arbejdet med borgerinddragelse er forankret i Udvalget for Kultur og Fritid, der har planlagt en involverende proces for alle fagudvalg i 2023.

Forud for dette har Udvalget for Kultur og Fritid indsamlet eksempler på, hvordan der allerede arbejdes med borgerinddragelse i alle fagudvalg. Alle udvalgsformænd er blevet interviewet enkeltvis og udvalget har selv haft flere indledende drøftelser. Senest har hele Kommunalbestyrelsen deltaget i et temamøde om borgerinddragelse den 14. november 2022.

På baggrund af temamødet for Kommunalbestyrelsen har Udvalget for Kultur og Fritid opstillet foreløbige formål og forudsætninger for borgerinddragelse. Ligeledes blev der på temamødet drøftet, hvad Kommunalbestyrelsen ønsker at øve sig mere på. Notat om formål, forudsætninger og fokuspunkter indgår som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

På møde den 12. januar 2023 har Udvalget for Kultur og Fritid drøftet, hvordan alle øvrige fagudvalg skal arbejde med prøvehandlinger i perioden nu og frem til august 2023. Formålet er, at alle fagudvalg skal arbejde mere bevidst med borgerinddragelse og bidrage til at gøre fælles erfaringer ved dels at have drøftelser omkring borgerinddragelse og ved dels at afprøve konkrete handlinger.

Udvalget for Kultur og Fritid beder Udvalget for Sundhed og Voksne om følgende:

1) På alle sager, hvor der skal være borgerinddragelse, skal udvalget vurdere hvilken type borgerinddragelse, der skal ske, samt hvordan der skal inddrages. Udvalgets vurdering og beslutning skal noteres for hver relevant sag. (Bilag 1 - Typer af borgerinddragelse + Bilag 2 - Opsamlingsnotat til vurdering af type af borgerinddragelse)

2) Udvalget for Børn og Skole vælger mindst én prøvehandling med borgerinddragelse, hvor der skal prøves noget andet end der tidligere er blevet gjort. Prøvehandlingen skal vælges med

udgangspunkt i et af de områder, som Kommunalbestyrelsen har ønsket at øve sig på, og skal noteres (Bilag 3 - valg af prøvehandling)

3) Hver gang der er arbejdet med borgerinddragelse, skal der evalueres på indsatsen på det kommende udvalgsmøde. Udvalget bestemmer selv, hvordan der evalueres på mødet, men alle indsatser skal noteres i skemaet, som skal bruges til den fælles vidensopsamling (Bilag 4)

Såfremt udvalget ikke kan vælge en prøvehandling på februarmødet, kan udvalget sætte en sag på til et senere møde, hvor der vælges en prøvehandling. Det er væsentligt, at udvalget vælger en sag, hvor det giver mening at lave en prøvehandling.

Forvaltningen indstiller, at Udvalget for Sundhed og Voksne godkender den fremlagte proces med borgerinddragelse fra nu og frem til august.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender proces med borgerinddragelse

Beslutning

Godkendt.

Formandskab og forvaltning vil på et kommende møde komme med forslag til mulige prøvehandling i forhold til borgerinddragelse med afsæt i tydeligt formål og eksisterende fora koblet op til udvalgte fokuspunkter.

Drøftelse af fritidsstrategi

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter, hvordan oplæg til fritidsstrategi supplerer områder og indsatser, som udvalget ønsker at arbejde med.

Baggrund for sagen

Udvalget for Kultur og Fritid har overtaget et overordnet oplæg til fritidsstrategi fra det tidligere Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalg og har arbejdet videre med det i 2022. Udvalget har selv afholdt temamøder, der har været inviteret til et åbent borgermøde og senest har strategien været sendt i offentlig høring. De indkomne høringssvar indgår som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Udvalget for Kultur og Fritid har udarbejdet et oplæg til en fritidsstrategi og ønsker, at alle fagudvalg drøfter, hvordan strategien supplerer områder og indsatser, som udvalget ønsker at arbejde med. Der ønskes konkrete eksempler på, hvor strategien understøtter, supplerer eller udfordrer tiltag, projekter og indsatser, som udvalget har planer om at igangsætte eller sætte fokus på.

Tilbagemeldingen til Udvalget for Kultur og Fritid vil indgå i den afsluttende behandling af strategien, inden den sendes til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Kommentarer og bemærkninger fra fagudvalg kan således resultere i ændringer eller tilføjelser i strategien.

Forvaltningen indstiller, at Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter oplæg til fritidsstrategi og giver en tilbage melding til Udvalget for Kultur og Fritid med konkrete eksempler på, hvordan fritidsstrategien fremadrettet supplerer udvalgets arbejde og fokus.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter oplæg til fritidsstrategi

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne kan se flere synergier og sammenhænge til Fritidsstrategien, herunder at mere bevægelse understøtter forebyggelse og sundhed, flere i fællesskaber mindsker ensomhed og mistrivsel, styrket samarbejde med civilsamfundet ved eksempelvis at styrke overgangen fra genoptræning til fortsat vedligehold og træning i foreningsregi giver mere robuste løsninger, samt at et engagement i foreningslivet kan øge motivation også for borgere på vej i beskæftigelse.

Udvalget opfordrer til at Fritidsstrategien gøres mere kortfattet og præciseres i forhold til, hvad der ønskes opnået blandt andet med afsæt i kommunens udfordringer, styrkepositioner og udviklingspotentialer på området. Strategien skal afspejle hvad der er realistisk og muligt at realisere. Værdien af de frivillige kræfter i lokalområder som er medskaber af fællesskaber og lokalt sammenhold kan med fordel gøres tydeligere.

Udvalget ser flere fælles målgrupper, som unge i mistrivsel, øget tilgængelighed for borgere med funktionsnedsættelser og forbedret sundhed og trivsel for 60+ årige. Der er en god kobling mellem Fritidsstrategien og Sundhedsstrategien.

Orientering om magtanvendelse på ældreområdet i 2022

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne samt Kommunalbestyrelsen orienteres om magtanvendelse på ældreområdet i 2022.

Fra 2021 til 2022 er der sket en stigning i antallet af indberetninger om magtanvendelse.

Baggrund for sagen

En gang årligt orienteres Kommunalbestyrelsen om episoder for magtanvendelse på ældreområdet.

Serviceoven indeholder et regelsæt om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten, der undtagelsesvist tillader magtanvendelse over for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Følgende betingelser skal være opfyldt i hvert enkelt tilfælde:

- Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand
- Anvendelse af magt forudsætter altid, at der er dokumentation for den nedsatte psykiske funktionsevne
- Man skal altid først have forsøgt at få personen til at medvirke frivilligt
- Magtanvendelse skal stå i et rimeligt forhold til det, der søges opnået
- De mindst indgribende foranstaltninger skal anvendes
- Magtanvendelse skal udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt

I praksis vil personalet stå i situationer, hvor de skal balancere mellem to hensyn: 1) at respektere borgerens ret til selvbestemmelse og 2) pligten til at undgå omsorgssvigt.

I bilaget er en oversigt, der illustrerer lovgivningen inden for magtanvendelse.

Forvaltningens bemærkninger

Myndighedsansvaret for magtanvendelse på ældreområdet ligger hos Borgerforløb i Sundhed & Omsorg. Borgerforløb behandler indberetninger samt ansøgninger om særlige indgreb på ældreområdet. Hver magtanvendelse skal registreres. I bilaget er vedlagt en tabel, der viser baggrunden for magtanvendelsen og hvordan indberetningerne er fordelt på Servicelovens paragraffer for magtanvendelse. Oversigten indeholder også magtanvendelse for borgere, som bor i specialtilbud.

I 2022 ses en stigning i antallet af indberetninger og en stigning i antallet af borgere, hvor der har været anvendt magtanvendelse, sammenlignet med 2021. I 2022 var der 16 borgere, mens der 2021 var 14 borgere, hvor der var anvendt magt som led i omsorgen.

Det bemærkes, at en del af indberetningerne er hos borgere med komplekse udfordringer, som bor i specialtilbud uden for kommunen. Dette ses i antallet af indberetninger for brug af blød

stofsele (§128), tryghedsskabende velfærdsteknologi (128b) og kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (§136c).

Refleksioner om håndtering af magtanvendelse

Der er ikke en entydig begrundelse for, at der ses en stigning i antallet af indberetninger, men nedenstående giver nogle perspektiver på, hvad der kan have indflydelse på antallet af indberetninger. Endvidere gives der en beskrivelse af, hvordan der både i 2022 og 2023 arbejdes med forebyggelse af magtanvendelse.

- Odder kommune er lille, så få borgere kan give en stor forskel på antallet af magtanvendelser fra år til år.
- Der har i 2022 været afholdt et implementerings- og læringsforløb, hvor medarbejdere har fået særlig indsigt i forebyggelse af magtanvendelse, men også et blik for at magtanvendelse skal registreres. Indberetningspligten er vigtig at overholde, da serviceloven kræver dette, men det er også vigtigt, fordi det giver mulighed for, at de rette kompetencer kobles på borger som et led i forebyggelsen. Den øgede opmærksomhed på håndtering af magtanvendelse i organisationen kan være medvirkende til, at der er flere indberetninger da flere er bekendte med procedure for indberetningen - hvilket er meget positivt for både borgere og medarbejdere.
- Kommunens demenskonsulenter involveres, når der har været iværksat magtanvendelse hos en borger. Demenskonsulenterne og lederne er tæt på borgerne og personalet i hverdagen, og kan derfor hurtigt trækkes ind i de enkelte situationer, når kolleger har behov for sparring. Denne organisering ses som en stor styrke for både borgere og medarbejdere.
- Der arbejdes konstruktivt og målrettet med at forebygge magtanvendelse, både i de pludselige opståede situationer, hvor magtanvendelse er nødvendigt, men også i det daglige arbejde, hvor metoder til at forebygge magtanvendelse kontinuerligt er i fokus.
- Der er stor opmærksomhed på samarbejde og videndeling mellem afdelingerne, når en borger med komplekse udfordringer flytter i plejebolig.
- Marte Meo metoden anvendes til relationsarbejde og kommunikation. Den anvendes blandt andet ved at små film kommer i dokumentationssystemet, så personale kan iagttage, hvad der er vigtigt for at skabe relation til en borger. Videooptagelse bruges også som refleksionsredskab, når der er borgergennemgang.

Indsats for at forebygge magtanvendelse i 2023

Der arbejdes kontinuerligt med at forebygge magtanvendelse på ældreområdet. Nedenfor er oplistet handlinger og opmærksomhedspunkter, som særligt er i fokus 2023.

- Der er fokus på, hvordan gruppeledere og teamkoordinatorer kan fastholde det

kontinuerlige fokus på demensfagligheden og sikre videndeling og åbenhed, når det er svært.

- I 2023 arbejdes der videre med, at Odder Kommune er en demensvenlig kommune, hvor målet er "Aldrig alene med demens". Dette gælder også personalet, og der er fokus på, at demensteamet er tæt på og synligt, når personalet oplever, at der er udfordringer hos den enkelte borger.
- Der skal i 2023 øget fokus på at inddrage viden om sanseintegration ved frontpersonale, da det nationalt viser, at dette kan være medvirkende til at forebygge uro hos borgere, der er forpinte og trives dårligt.
- Der arbejdes videre med at anvende Marte Meo metoden og inddrage små film i den daglige dokumentation og videndeling, så relationsarbejde får en høj prioritet
- Den viden ca. 50 medarbejdere fik på det føromtalt implementerings- og læringsforløb skal fastholdes og implementeres yderligere, da personcenteret omsorg og systematik var en stor del af indholdet i læringsforløbet

Orienteringen har været forelagt Seniorrådet. En eventuel udtalelse fra Seniorrådet foreligger forud for mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Demenskoordinatoren deltager under behandling af punktet i Udvalget for Sundhed og Vokse for at sætte lidt ord på magtanvendelse og udfolder forvaltningens betragtninger på udviklingen fra 2021 til 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Seniorrådet er høringsberettiget og har afgivet følgende høringssvar, som var udvalget i hænde inden udvalgsrådet:

Seniorrådet tager orientering til efterretning og opfordrer til fortsat kompetenceudvikling af personale for at imødegå så mange magtanvendelser som muligt.

Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Godkendelse af beslutningsprotokol

Beslutning

Fraværende: Finn Thranum, Torben Madsen, Klaus Rafael Jensen

Godkendt.

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.