

REFERAT Udvalget for Økonomi og Erhverv (2022 - 2025) d. 06-12-2022

Mødedato Tirsdag d. 06. december 2022 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Kresten Bjerre, Lone Jakobi, Allan Werk, Lars Bluhme, Martin Mikkelsen, Uffe Jensen, Ditte-Marie Thejsen (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Orientering til/fra borgmesteren.....	5
Råderumsprojekt "Sammen om nye løsninger".....	6
Eventuelle tiltag for at imødegå regnskabssanktion på serviceudgifterne i 2022.....	8
Afskrivning af fejlposter vedr. huslejeadministrationen.....	9
Anmodning om afskrivning af fejludgifter til sygedagpenge i 2020.....	10
Stillingtagen til foroffentlig høring for det landbaserede solenergiområde 3.SOL.1 ved Rude Havve	12
Ny foroffentlig høring af landbaseret solenergiområde 1.SOL.1 vest for Torrild og igangsætning af	14
Foroffentlig høring for udvidelse af kommuneplanramme 3.RE.1, rekreativt område i Saksild.....	16
Forslag til ny strukturplan for Saksild.....	18
Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 3 - for Institutionen Tornbjerggård - nord for Hadru	21
Samarbejdsaftale for 2023 for cykelfærgen Snaptun-Hjarnø-Alrø samt underskudsgaranti for 2022.	22
Nedsættelse af Ø-udvalg for Tunø.....	24
Godkendelse af udviklingsplan for Tunø.....	26
Indgåelse af indkøbsaftale med leverandørkonsortium om ny elfærges til besejling af ruten Hou-Tun	29
Udskiftning af ventilations- og varmtvandsproduktionsanlæggene i Spektrum Odders svømmehal...	33
Tilskud til pasning af eget barn.....	35
Danmarkskortet for 2021 - Statistik over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager på socia	39
Ændrede retningslinjer for frit skolevalg.....	43
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2023.....	45
Orientering om ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder.....	47
Godkendelse af kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler.....	50
Godkendelse af ny demensstrategi med afsæt i evaluering af den nuværende demensstrategi.....	52
Projektering af letbanefaciliteter samt krydsningsspor v. Rude Havvej - Tillæg til anlægsbevilling...	54
Forslag til Strukturplan for Økologiens Kvarter.....	56
Klimatilpasning - udsættelse af servicemål for oversvømmelse med vandløbsvand i Odder by.....	59
Renosyd - Godkendelse af gebyrblad for 2023.....	61
Odder Spildevand - Godkendelse af takster for 2023.....	64
Vedtagelse af Bæredygtig jordstrategi for Odder Kommune.....	66
Endelig vedtagelse af Regulativ for jord som affald.....	69
Beslutningsforslag fra Det Konservative Folkeparti (C) om nedsættelse af kontingent i KL Kommu	71
Lukket: Godkendelse af udbud af storparceller til salg i Bendixminde.....	72
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	73

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27357

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27357

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Bilag

Ledelsesinformation Odder Kommune Ultimo oktober 2022

Ejerandele HMN 2021 med forventet ny EK_

Årsrapport_2021_HMN_IS

Punkt 3: Orientering til/fra borgmesteren

S2021-27357

Beslutning

Borgmesteren orienterer om:

- drøftelser på borgmesterseminar af udfordringer der venter kommunerne i de kommende år
- henvendelse fra handelslivet omkring julebelysning

Kommunaldirektøren orienterer om:

- henvendelse fra OIGF vedr. forudbetaling af aktivitetstilskud
- fremsendelse af Sundhedshuset

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 4: Råderumsprojekt "Sammen om nye løsninger"

S2022-5083

Resumé

I nærværende sag skal der tages stilling til, hvilke elementer i råderumsprojektet "Sammen om nye løsninger" der skal udmøntes i henholdsvis 2023 og 2024.

Baggrund for sagen

Med det formål, at skabe et råderum til politisk prioritering i budgetlægningerne for 2023 og 2024 besluttede Udvalget for Økonomi og Erhverv den 29. august 2022, at igangsætte et projekt, der afdækker effektiviseringer og investeringer svarende til et råderum på op mod 40 mio. kr.

Råderumsprojektet, benævnt "Sammen om nye løsninger", indeholder en lang række forslag til nye og mere effektive måder at drive kommunen på. Forslagene vil på en del områder kræve omlægning af måden opgaverne løses på, og nogle forslag kræver investeringer for at komme i land.

Forslagene er blevet udarbejdet, drøftet og prioriteret på i alt tre workshops, hvor udvalgte chefer og direktører har medvirket. Mellem og på de tre workshops har cheferne og direktørerne medvirket til at analysere effektiviseringspotentialer og på den baggrund udviklet business cases for hvert enkelt projekt. De enkelte projekter er beskrevet i rapporten "Sammen om nye løsninger" (se bilag)

Samtlige kommunale fagområder har været bragt i spil, ligesom der har været fokus på snitflader og ansvarsområder i den samlede organisation. Resultatet af processen er, at chef- og direktørgruppen har fundet effektiviseringer for ca. 15 mio. kroner med udgangen af 2023 og ca. 35 mio. kroner med udgangen af 2024. Det samlede investeringsomfang for perioden 2023-2024 er en engangsudgift på ca. 2 mio. kroner.

Effektiviseringsforslagene er beskrevet i 17 projekter, der overordnet kan inddeles i tre kategorier:

1. Digitalisering og brug af ny teknologi: Automatisering af processer, abonnementer og licenser, øget digitalisering og bedre brug af nye teknologier m.v.
2. Organisering: Effektivisering af ledelse og administration samt effektiviseringer af administrationen på rådhuset mv.
3. Økonomisk styring og prioritering: Tilpasning af demografipuljen, specialindsatser på skolerne, tilpasning af dagplejen m.v.

Rapporten har været til høring i MED-systemet, hvor først OmrådeUdvalgene og lokaludvalg har drøftet rapporten på ekstraordinære møder i uge 47 og givet deres input til et samlet høringssvar fra HovedUdvalget. Herudover har enkelte bestyrelser og organisationer indsendt udtalelser og høringssvar. Samtlige høringssvar og udtalelser er vedlagt sagen.

Forvaltningens bemærkninger

Ingen bemærkninger.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen beslutter, hvilke projekter der skal udmøntes i rapporten "Sammen om nye løsninger".

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller forslagene i råderumskataloget "Sammen om nye løsninger" til godkendelse, dog således at reduktionen af demografipuljen halveres i 2023 og 2024 jævnfør projekt 12 i råderumskataloget. Det samlede provenu forbundet med udmøntningen af råderumskataloget bliver herefter 11,75 mio. kr. i 2023 og 29,75 mio. kr. i 2024.

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller endvidere, at forslaget om "Effektivisering af MED-systemet" jævnfør projekt 6 udmøntes som en naturlig tilpasning af MED-systemet til en ny administrativ hovedstruktur i medfør af projekt 7 omhandlende "Effektivisering af ledelse, administration og dokumentation". Det er således ikke afgørende om effektiviseringen af MED-systemet findes ved en reduktion i antal niveauer i MED-systemet eller ved reduktion i antal udvalg på de enkelte niveauer og antallet af medlemmer i de enkelte udvalg. Endelig kan færre og kortere møder også medvirke til at opnå den ønskede effektivisering.

Udvalget for Økonomi og Erhverv bemærker endvidere, at en evt. nedlæggelse af Områdeudvalgene kun kan ske, ved at nedsætte et forhandlingsorgan i henhold til protokollatet vedrørende forhandling af lokale MED-aftale jævnfør udtalelsen fra HovedUdvalget.

I forhold til projekt 7 "Effektivisering af ledelse, administration og dokumentation", imødeser Udvalget for Økonomi og Erhverv en så hurtig proces, som muligt, således at man kan begrænse den usikkerhed, der naturligt er i organisationen omkring implementeringen af en ny administrativ hovedstruktur. Udvalget betoner samtidigt vigtigheden af, at der bliver en indgående involvering af MED-systemet i udmøntningen af den ny administrative hovedstruktur.

Udmøntningen af en ny administrativ hovedstruktur skal således balancere ønsket om en hurtig proces på den ene side og på den anden side forventningerne til en indgående involvering af MED-systemet. Udvalget for Økonomi og Erhverv imødeser samtidigt, at også brugersiden bliver inddraget omkring udmøntning af de forslag i råderumskataloget, der påvirker den borgernære service. Det gælder bl.a. projekt 15 "Ny model for specialindsatser på skolerne".

Udvalget for Økonomi og Erhverv imødeser endeligt en løbende afrapportering på udmøntningen af de enkelte elementer i råderumskataloget, således at man kan følge gennemførelsen af effektiviseringerne og realiseringen af det ønskede provenu i henholdsvis 2023 og 2024. På samme måde imødeser Udvalget for Økonomi og Erhverv at blive orienteret, såfremt der opstår udfordringer med at gennemføre enkelte projekter som planlagt eller der sker forskydninger i det ønskede provenu i henholdsvis 2023 og 2024.

Bilag

D727-2022-111970 Udtalelse fra HovedUdvalget 23000293022-332135541993043

Høringssvar fra BUPL Østjylland november 2022

Input OmrådeUdvalg Rådhus (Løn og Økonomi + Ledelse og Udvikling)

Ekstraordinært MED møde om P40 (Vestskolen)

Ekstraordinært personalemøde med MED-status (Digitalisering & Indkøb)

Høringssvar vedr. P40 nov. (Vennelund)

Høringssvar vedr. Sammen om nye løsninger (Egholmgård)

Høringsvar Sammen om nye veje (Børne- og Familiecentret)

Referat fra ekstraordinært personalemøde (Borgerservice)

Udtalelse vedr. P40 (Landsbyordningerne)

Udtalelse fra medarbejdersiden i OmrådeUdvalg Rådhus vedr. Sammen om nye løsninger

Udtalelse fra OmrådeUdvalg Børn, Unge og Kultur vedr. Sammen om nye løsninger

Udtalelse fra OmrådeUdvalg Social og Sundhed vedr. P40

Forebyggelse & Rusmidler

Kommentarer til P40 fra DLF

Høringssvar fra Vejledning og Mestring vedr. Sammen om nye løsninger

Høringssvar fra Bo og Beskæftigelse

Odder Kommune - Sammen om nye løsninger - Rapport - 20-11-2022

Punkt 5: Eventuelle tiltag for at imødegå regnskabssanktion på serviceudgifterne i 2022

S2022-2924

Resumé

KL har indsamlet data på kommunernes samlede forventede forbrug indenfor servicerammen i 2022 og advarer om, at forbruget kan resultere i en regnskabssanktion fra Regeringen.

Sagen drøftes med henblik på at beslutte, hvorvidt Odder Kommune skal iværksætte tiltag for at begrænse forbruget indenfor servicerammen i 2022.

Baggrund for sagen

Hvis kommunerne samlet set overskrider den aftalte ramme for serviceudgifter kan Regeringen vedtage at opkræve en økonomisk sanktion hos kommunerne. Sanktionen vil i givet fald blive fordelt med 60% til de kommuner, der har overskredet deres individuelle serviceramme og 40% fordelt på alle kommuner.

KL har i november måned indsamlet data fra alle kommunerne med en vurdering af det forventede regnskab på serviceudgifterne. KL vurderer på baggrund af dette, at der er en væsentlig risiko for, at det samlede forbrug overskrider servicerammen i en grad, der kan medføre en økonomisk sanktion fra Regeringen. I denne vurdering er medregnet, at forbruget i 2022 er påvirket af merudgifter til covid og flygtninge fra Ukraine samt prisstigninger i efteråret 2022, der overgår det, som kommunerne blev kompenseret for i midtvejsreguleringen for 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune er én af de kommuner, der kommer til at overskride kommunens individuelle serviceramme.

Odder Kommune havde en oprindelige serviceramme for 2022 på 1.026,9 mio. kr., der som følge af midtvejsreguleringen i 2022 er revideret til en ramme på 1.039,1 mio. kr.

Ved 2. budgetopfølgning blev det forventede regnskab indenfor servicerammen estimeret til 1.057,2 mio. kr., hvilket betyder et forventet merforbrug på ca. 18,1 mio. kr. Dette svarer til en overskridelse af servicerammen på 1,7%. Vurderingen fra forvaltningen er ultimo november, at det estimerede merforbrug fra 2. budgetopfølgning på 18,1 mio. kr. nok reelt bliver lidt højere end dette.

Sagen drøftes med henblik på at beslutte, hvorvidt Odder Kommune skal iværksætte tiltag for at begrænse forbruget indenfor servicerammen i 2022. Forvaltningen vil inden mødet have gennemgået driftsbudgettet med henblik på at identificere udgifter, der eventuelt kan flyttes fra drift til anlæg.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi- og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At det drøftes, hvad der evt. skal iværksættes for at begrænse forbruget indenfor servicerammen i 2022

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv drøfter sagen og beslutter at drøfte eventuelle tiltag for at imødegå regnskabssanktioner på serviceudgifterne på udvalgets møde i januar 2023.

Punkt 6: Afskrivning af fejlposter vedr. huslejeadministrationen

S2022-4799

Resumé

I forbindelse med at CEJ Ejendomsadministrationen A/S (CEJ) har overtaget huslejeadministrationen for Odder kommune, er der i perioden siden 2014 opstået en difference på 26.282,24 kr. på den bankkonto, der er oprettet i forhold til mellemværender mellem CEJ og kommunen.

Beløbet indstilles afskrevet.

Baggrund for sagen

Forvaltningen har forsøgt at udrede differencen på 26.282,24 kr. Det skønnes ikke, at yderligere udredning vil føre til, at posterne kan udlignes.

Kommunens revision har anvist en ny bogførings- og afstemningspraksis, som følges. Det har siden denne anvisning været muligt, at afstemme bankkontoen.

Forvaltningens bemærkninger

Det indstilles at differencen på 26.282,24 kr. afskrives.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At differencen på bankkontoen på 26.282,24 kr., der er oprettet i forhold til mellemværender mellem CEJ og Odder kommune afskrives.

Beslutning

Godkendt

Punkt 7: Anmodning om afskrivning af fejludgifter til sygedagpenge i 2020

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Økonomi og Erhverv bedes beslutte, om udvalget vil afskrive kr. 306.175,- for fejludgifter til sygedagpenge i 2020.

Baggrund for sagen

I juni 2020 overgik alle landets kommuner til Kommunernes sygedagpengesystem, KSD, som var et nyt it-system til udbetaling af sygedagpenge. Målet med systemet var at automatisere sagsbehandlingen og udbetalingen af sygedagpenge og dermed spare ressourcer i kommunerne.

Det var forventet, at der ville opstå enkelte udfordringer under implementeringen af det nye system, men det viste sig, at der var massive udfordringer med teknikken og anvendelsen af systemet gennem hele det første år med KSD.

Udfordringerne førte til, at mange kommuner oplevede en ophobning af sager, da de ikke kunne løse sagerne i det rette tempo. Samtidig oplevede flere kommuner stresssymptomer blandt medarbejderne som følge af de mange udfordringer.

På baggrund af de første erfaringer med KSD vurderede kommunernes it-fællesskab KOMBIT primo 2021, at det ikke ville være realistisk at skabe en fejlfri KSD-løsning på længere sigt. Det skyldtes primært, at sygedagpengeområdet er et meget komplekst lovområde, og derfor er det vanskeligt at lave et it-system, der kan tage højde for alle regler og undtagelser.

Af samme grund orienterede KOMBIT kommunernes revisionselskaber om, at der måtte påregnes flere fejl i sygedagpengeudbetalingerne end normalt på grund af det nye, fejlbehæftede system.

Ved overgangen til KSD blev sagerne fra det tidligere sygedagpengesystem KMD Dagpenge konverteret til KSD, og i den forbindelse skete der flere tekniske fejl.

Konverteringsfejlene førte til, at Odder Kommune via systemet udbetalte kr. 306.175,- i fejludbetalinger af sygedagpenge. Forvaltningen anmoder nu om, at beløbet bliver afskrevet.

Forvaltningens bemærkninger

I Odder Kommune arbejder to sagsbehandlere med udbetalingerne på sygedagpengeområdet. I den første periode med KSD prioriterede medarbejderne at lære funktionerne i det nye system at kende, og i de første måneder kunne de behandle sagerne i takt med, at de kom ind i systemet.

Fra efteråret 2020 skete der imidlertid en ophobning af sager i Odder. Det skyldtes dels, at der vedvarende viste sig nye udfordringer i systemet, hvor medarbejderne skulle kontrollere sagerne og behandle dele af sagerne manuelt. Dels betød lange svartider i systemet, at det ganske enkelt tog længere tid at behandle hver enkelt sag.

Samtidig viste det sig, at fejlkonverteringerne ved overgangen til KSD betød, at der i Odder Kommune samlet set var udbetalt kr. 306.175,- for meget i sygedagpengerefusion og sygedagpenge til otte arbejdsgivere og en borger.

På grund af de mange og vedvarende udfordringer i systemet, har medarbejderne ikke haft mulighed for at færdigbehandle de sager, som blev fejlkonverteret ved overgangen til KSD. Medarbejderne på sygedagpengeområdet og medarbejdere i Løn og Økonomi har undersøgt sagerne, men det er komplekse sager, som det vil tage lang tid at udrede og rette.

Hertil kommer, at leverandøren af KSD anbefalede, at sagerne blev afskrevet på grund af fejlene og kompleksiteten i sagerne.

Endelig kan det tages i betragtning, at sagerne nu er 2½ år gamle. Dermed vil de berørte arbejdsgivere blive stillet over for krav, der vedrører lukkede regnskaber, og det er ikke nødvendigvis rimeligt at bede arbejdsgiverne og borgeren om at betale så gamle krav.

Forvaltningen vil derfor anmode om, at de kr. 306.175,- bliver afskrevet.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv beslutter at afskrive de kr. 306.175,- til fejludbetalinger af sygedagpenge

Beslutning

Godkendt

Punkt 8: Stillingtagen til foroffentlig høring for det landbaserede solenergiområde 3.SOL.1 ved Rude Havvej samt igangsættelse af tillæg nr. 6 til Kommuneplan 2021-2033

S2022-2177

Resumé

Det landbaserede solenergiområde 3.SOL.1 ved Rude Havvej har været i foroffentlig høring i seks uger fra den 21.09.2022 til den 02.11.2022. Der er i høringsperioden indkommet 5 høringssvar samt et høringssvar umiddelbart efter høringsperiodens udløb. Forvaltningen har udarbejdet et høringsnotet, hvor høringssvarene er samlet og besvaret under overordnede emner.

Forvaltningen indstiller, at udarbejdelse af tillæg nr. 6 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes med baggrund i forvaltningens bemærkninger.

Baggrund for sagen

Sagen blev sidst behandlet på møde i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 29.08.2022, hvor det blev besluttet, at der afholdes en foroffentlig høring efter planloven i 6 uger, for at indkalde idéer og forslag til udlæg af landbaseret solenergiområde 3.SOL.1.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033 - retningslinje for Landbaserede solenergianlæg og kommuneplanramme 3.SOL.1.

Forvaltningens bemærkninger

Solenergianlæggets påvirkning af landskabet og naturen

Der har i høringsperioden været fokus på solenergianlæggets påvirkning af landskabet og naturen. Den kommende planproces vil have fokus på solenergiområdets tilpasning i landskabet, herunder etablering af en varieret hegnsbeplantning. Opstilling af et landbaseret solenergianlæg skal ske på baggrund af en lokalplan og højst sandsynligt en miljøkonsekvensrapport (tidligere VVM), der redegør for de konkrete landskabelige, naturmæssige, kulturhistoriske og jordbrugsmæssige interesser i området samt påvirkningen af disse.

I den kommende planproces skal der udarbejdes visualiseringer af, hvordan det landbaserede solenergiområde indpasses i landskabet, herunder skal der udvælges udsigtspunkter, hvorfra området skal visualiseres. Herved sikres det, at solenergiområdet indpasses bedst muligt i landskabet.

Biodiversitet

Den afskærmende hegnsbeplantning skal udføres i egnskarakteristiske arter, så der sikres en høj grad variation og biodiversitet i beplantningen.

Anvendelse af den grønne pulje

Kommunen skal oprette en grøn pulje, hvortil opstillere af solcelleanlæg skal indbetale et beløb på 40.000 kr. pr. installeret MW. Kommunalbestyrelsen råder over denne pulje efter reglerne i lov om fremme af vedvarende energi og bekendtgørelse om grøn pulje. Det indbetalte beløb skal anvendes indenfor 3 år, ellers tilfalder pengene statskassen. Lokalt er der et ønske om, at midlerne anvendes til at etablere en cykelsti mellem Rude og Odde ad Rude Havvej. Denne cykelsti er på kommunens Cykelsti prioriteringsliste.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At udarbejdelse af tillæg nr. 6 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes med baggrund i forvaltningens bemærkninger

Beslutning

Godkendt

Bilag

HØRINGSSVAR 1 solenergianlæg ved Rude Havvej - kommuneplanramme 3.SOL.1

Samlede høringssvar fra høringssvar 2-6

Høringsnotat ved foroffentlig høring for solenergiområde 3.SOL.1

Punkt 9: Ny foroffentlig høring af landbaseret solenergiområde 1.SOL.1 vest for Torrild og igangsætning af tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2021-2033

S2022-4922

Resumé

Aura VE har indsendt ansøgning om etablering af 55 Ha landbaseret solenergiområde vest for Torrild. Det ansøgte areal udgør en del af det område, der var i foroffentlig høring fra den 15.6.2022 til den 24.08.2022 ved Odder Bioenergipark. Ligeledes udgør det ansøgte areal en del af det område, der er udpeget til landbaseret solenergiområde, 1.SOL.1. i Kommuneplan 2021-2033.

Som det fremgår af vedhæftede kortbilag resterer et område på ca. 5,6 ha, der ikke er omfattet af den tidligere foroffentlige høring og ikke indgår i rammeområde 1.SOL.1. Forvaltningen vurderer, at der er tale om en mindre ændring i forhold til den tidligere foroffentlige høring, men da der er meget fokus på solenergiområdet vest for Torrild, indstiller forvaltningen, at der foretages en ny foroffentlig høring af det mindre område i en begrænset periode på 2 uger.

Forvaltningen indstiller desuden, at forvaltningen bemyndiges til at igangsætte udarbejdelse af tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2021-2033, såfremt der ikke kommer væsentlige bemærkninger i høringsperioden.

Baggrund for sagen

Det landbaserede solenergiområde 1.SOL.1 har tidligere været behandlet i forbindelse med stillingtagen til foroffentlig høring for etablering af "Odder Bioenergipark" på møde i Udvalget for Økonomi- og Erhverv den 03.10.2022. Det blev på mødet besluttet, at solenergiområde 1.SOL.1 reduceres, så område, der ligger inden for Geologiske interesser, udgår af den videre planlægning.

Aura VE har arbejdet videre med projektet, herunder indgået konkrete aftaler med ejere af de beboelser, der ligger inden for projektområdet. Projektområdet er derfor tilrettet og udgør samlet set 99 Ha, hvoraf Aura VE ansøger om opstilling på de 55 Ha. Del af det øvrige areal planlægges af Unison og behandles på møde i Udvalget for Klima og Plan den 22.11.2022, hvor udarbejdelse af Lokalplan nr. 1157 blev igangsat. Af det vedhæftede kortmateriale fremgår det, at der resterer et område på ca. 5,6 Ha, som ikke tidligere har været i foroffentlig høring og ikke indgår i kommuneplanens rammeområde 1.SOL.1.

Det ansøgte solenergianlæg har en forventet årlig produktion på ca. 52.000 MWh. Solcelleanlægget vil øge produktionen af vedvarende energi, med hvad der svarer til strømforbruget for ca. 13.000 husstande, med et gennemsnitligt årsforbrug på 4.000 kWh. Det svarer til en årlig CO2 reduktion på ca. 6708 ton, jf. projektbeskrivelsen. Solenergianlægget vest for Torrild forventes net-tilsluttet ved transformestationen Svinsager, som har den nødvendige ledige kapacitet. Netkapaciteten er en generel udfordring, og Aura VE har flere lignende projekter, hvor Energinet har meldt ud, at de først kan tilsluttes elnettet om tidligst 5 år. Samfundsøkonomisk bør man derfor sikre, at den eksisterende kapacitet udnyttes.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033

Forvaltningens bemærkninger

Høringsperiode

Forvaltningen vurderer, at der er tale om en mindre ændring i forhold til den tidligere foroffentlige høring, men da der er meget fokus på solenergiområdet vest for Torrild, indstiller forvaltningen, at der foretages en ny foroffentlig høring af det mindre område i en begrænset periode på 2 uger.

Geologiske interesser

Område, der er udpeget til Geologiske interesser i Kommuneplan 2021-2033, er medtaget igen, da ansøger ikke mener, at det er godtgjort, at området ikke kan anvendes til etablering af solenergianlæg. Forvaltningen giver ansøger medhold i, at der ikke havde været en dialog med Miljøstyrelsen. Forvaltningen anbefaler, at etablering af solenergianlæg inden for område udpeget til Geologiske interesser i Kommuneplan 2021-2033 medtages og omfanget afklares i den kommende planproces i dialog med Miljøstyrelsen.

Lavbundsareal, beskyttet natur og beskyttede diger

Del af det ansøgte område er udlagt som lavbundsareal i Kommuneplan 2021-2033. Lavbundsarealet, der udgør en

mindre slugt ned mod Gjesing, friholdes for etablering af solenergianlæg. Der foreslås etableret en afskærmende beplantning omkring slugten ligesom, der foreslås udlagt en rekreativ vandresti langs slugten.

Herudover ligger der enkelte områder med beskyttet natur samt enkelte beskyttede jorddiger inden for projektområdet. Opstilling af solenergianlæg skal ske på baggrund af en lokalplan og højst sandsynligt en miljøkonsekvensrapport (tidligere VVM), der redegør for de konkrete landskabelige, naturmæssige, kulturhistoriske og jordbrugsmæssige interesser i området samt påvirkningen af disse. Der vil derfor blive taget hånd om de konkrete problemstillinger i den videre planproces.

Skrånende terræn mod vest

Forvaltningen anbefaler, at projektområdet i den efterfølgende lokalplanlægning tilrettes i den veslige del af området, nord for ejendommen Krogstrupvej 134, så afgrænsningen her følger terrænkote 75. Terrænet falder i dette område så meget, at en afskærmende beplantning ikke vil få fuld effekt, hvis området ikke tilrettes.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At område på 5,6 Ha sendes i foroffentlig høring i en periode på 2 uger

At forvaltningen bemyndiges til at igangsætte udarbejdelse af tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2021-2033 under hensyn til forvaltningens bemærkninger

Beslutning

Et flertal i Udvalget for Økonomi og Erhverv (A, B og V) godkender indstillingen, dog således at høringsperioden forlænges fra 2 til 6 uger.

Martin Mikkelsen (C) stemmer i mod.

Bilag

Lodsjerfuldmagt - samlet

0417_001

Kortbilag til ny foroffentlig høring

Torrild - Projektbeskrivelse

Punkt 10: Foroffentlig høring for udvidelse af kommuneplanramme 3.RE.1, rekreativt område i Saksild

S2022-4302

Resumé

Odder Kommune har modtaget ønske om udvidelse af rammeområde 3.RE.1 i Kommuneplan 2021-33. Området der ønskes udvidet med, er et skovdækket areal, der ligger nord for rammeområdet. Der ønskes ikke yderligere ændringer i kommuneplanrammen.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en foroffentlig høring efter planloven i 2 uger, hvor der indkaldes idéer og forslag til udvidelse af rammeområde 3.RE.1 (rekreativt område).

Baggrund for sagen

I forbindelse med, at del af rammeområde 3.B.11 samt 3.RE.1 i Kommuneplan 2021-33 ønskes lokalplanlagt, har Odder Kommune modtaget yderligere ønske om, at udvide rammeområde 3.RE.11 mod nord, så det omfatter matrikel nr. 13ak, Rude By, Saksild.

Området er ca. 2,9 Ha og udlagt som landbrug. Over halvdelen af området er udpeget til skovrejsning og fremstår i dag som skovområde. Hele området ønskes medtaget i rammeområde 3.RE.11 som rekreativt område. Området ønsket ikke ændret.

Lovgivningen er Planloven og Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Ansøger har ønsket en igangsætning af planlægning for rammeområder 3.B.11 og 3.RE.1 i Kommuneplan 2021-2033. Matr. nr. 13ak, Rude By, Saksild er del af det område ansøger har erhvervet, men er ikke omfattet af kommuneplanens rammeområder. Se bilag 1.

Området ønskes optaget i kommuneplanen som rekreativt område. På den måde sikres det at området, som i dag har status som landbrugsjord og er beplantet med skov, får status af rekreativt område. Se bilag 2.

Det eksisterende rammeområde 3.RE.1 ligger i landzone og er i Kommuneplan 2021-33 udlagt til rekreative formål, naturområde og mindre fællesanlæg. Inden for området er der en § 3 beskyttet sø og en eksisterende stiadgang til Rude Strand, der er beskyttet efter Naturbeskyttelsesloven. Størstedelen af rammeområdet er udpeget til skovrejsning. Af rammebestemmelsen fremgår, at den eksisterende røde lade kan omdannes inden for dens bygningsgeometri og anvendes til værksted og lignende mindre erhverv samt hjemmekontor. Der kan i tilknytning til anvendelsen etableres et mindre område til parkering. Herudover kan der etableres fælles anlæg som shelter og fugletårn. Anlæg til klimatilpasning og regnvandshåndtering kan indpasses, når det sker under hensyn til de eksisterende naturværdier. Der er en eksisterende stiadgang til Rude Strand, der er beskyttet efter Naturbeskyttelsesloven.

Ud over en arealmæssig udvidelse af kommuneplanrammen mod nord, så den omfatter matr. nr. 13ak, Rude By, Saksild, ønskes der ingen yderligere ændringer i kommuneplanrammen, hverken i zonestatus eller i bestemmelsesdelen.

Foroffentlig høring i 2 uger

Da området ligger uden for kommuneplanramme 3.RE.1, skal der afholdes en foroffentlig høring for at indkalde idéer og forslag. Forvaltningen anbefaler, at der afholdes en foroffentlig høring i 2 uger.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At der afholdes en foroffentlig høring efter planloven i 2 uger, hvor der indkaldes til idéer og forslag til udvidelse af rammeområde 3.RE.1.

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv godkender indstillingen, dog således at høringsperioden forlænges fra 2 til 6 uger.

Bilag

Bilag 1_Rammeområde 3.RE.1

Bilag 2_Rammeområde 3.RE.1 udvidet

Punkt 11: Forslag til ny strukturplan for Saksild

S2022-724

Resumé

Der har siden sidste planperiode vist sig en øget interesse for at bo i Saksild. I Kommuneplan 2021-2033 er der på den baggrund blevet udlagt et nyt areal til byvækst mod nord samt perspektivområde mod syd og vest. Kommunalbestyrelsen vedtog kommuneplanen den 13. december 2022. Udvalget for Økonomi og Erhverv har efterfølgende vedtaget, at igangsætte udarbejdelse af strukturplan for Saksild på møde d. 13. juni 2022.

Forvaltningen indstiller, at forslag til strukturplan for Saksild vedtages og fremlægges i offentlig høringsperiode i 9 uger.

Baggrund for sagen

Der ligger som udgangspunkt allerede en vedtaget strukturplan for udbygning af Saksild. Se bilag 1. På baggrund af Kommuneplan 2021-2033 er strukturplanen derfor revideret, så den indeholder det nye område mod nord. Ønsket er fortsat at binde den nordlige og sydlige del af Saksild sammen.

Den nye strukturplan for Saksild omfatter kommuneplanrammer 3.B.11 og 3.RE.1, perspektivområde samt områder der ikke endnu er optaget i kommuneplanen. Strukturplanen omfatter et område på ca. 39 HA. Se bilag 2.

Udgangspunktet for strukturplanen er Kommunalbestyrelsens vision om vækst med kvalitet. Kvalitet i byudviklingen er beskrevet i kommuneplanens målsætninger og er bl.a.:

- At kunne tilbyde en variation af boligmuligheder.
- At regulere på udseende og de fysiske rammer for at give områderne et karakteristisk udtryk.
- At sikre naturkvaliteterne i de udbyggede områder.
- At indpasse boligerne med respekt for og adgang til de eksisterende naturkvaliteter ved udbygning af nye områder.
- Generelle hensyn til natur-, miljø og kulturinteresserne samt landbrugsdriften i forbindelse med byudviklingen.

Strukturplanen tager udgangspunkt i landskabet samt afledning af regnvand på overfladen, som har været afgørende for, hvor de nye boligområder placeres. Der er lagt vægt på at fastholde en grøn bufferzone mellem byen og sommerhusområdet samt grønne forbindelser på lang og tværs af området for at skabe gode forbindelser fra byen og ud mod skov, marker, sommerhusområde og strand. De eksisterende stiadgange gennem sommerhusområdet til stranden fastholdes og der udlægges arealer til nye stier som er med til at forbinde de sydlige og nordlige bydele. Desuden tænkes biodiversitet ind overalt, hvor det er muligt. Formålet er at skabe en rigere og bedre natur i Odder Kommune, skabe muligheder for fællesskaber og øge borgernes adgang til natur, rekreative muligheder og bevidsthed om værdien af natur og den biologiske mangfoldighed. Samtidig sikres der en bæredygtig jordhåndtering inden for strukturplanen og den videre udvikling af området, dvs. at der ideelt set er "jordbalance" inden for området og mest muligt af overskudsgrunden håndteres lokalt og bæredygtigt.

Forslag til ny Strukturplan for Saksild er udarbejdet på baggrund af ovenstående punkter om kvalitet i byudviklingen, landskabets struktur, input fra tidligere afholdte borgermøder samt ønsker fra bygherre til områdets udvikling.

Lovgrundlaget er Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Inddragelsesproces

Der er siden igangsætningen af strukturplanen afholdt et dialogmøde d. 26.10.22, med omkring 80 deltagere. På dialogmødet blev processen omkring strukturplanen gennemgået, borgernes kommentarer fra det tidligere borgerworkshop d. 4. maj 2022 blev opsummeret og skitse til strukturplanen blev præsenteret. Herefter var der plads til spørgsmål og kommentarer. Udsagn fra borgerworkshop er vedlagt i bilag 3. Notat fra dialogmødet er vedlagt i bilag 3a.

Forvaltningen har efter dialogmøde modtaget et brev fra Grundejerforeningen Østerlunden 36-46, der ønsker at brevet skal vedlægges som bilag til den politiske behandling af forslag til Strukturplan for Saksild. Se bilag 4.

Analysearbejde

Der er udarbejdet nogle indledende analyser for området med udgangspunkt i naturen og sammenhæng i byen for at se, hvilke hensyn der skal tages ved udarbejdelsen af strukturplanen.

Vand - Inden for området er der en beskyttet §3 sø placeret i område udlagt til rekreativt område. Strukturplanen lægger op til muligheden for at åbne op for offentligheden omkring søen og det omkringliggende skovareal.

Natur og skov - Strukturplanen afgrænses mod øst og vest af bl.a. fredskov. Inden for det rekreative område mod nord er der skovområde som ønskes bevaret, med mulighed for fjernelse af syge træer og genplantning af hjemmehørende arter for at understøtte flora og fauna. Udtrykket af skov og grøn passage ønskes bevaret med mulighed for at trække den grønne struktur ned mod byen og på den måde være med til at skabe en naturlig buffer mellem den eksisterende bebyggelse og ny bebyggelse.

Beskyttede diger - Der er en række beskyttede diger, der ligger uden for strukturplanens grænse. Der har været et dige inden for afgrænsningen som på et tidspunkt er blevet fjernet. Diget ønskes genetableret (helt eller delvist) og indarbejdet i strukturplanen som del af den grønne struktur.

Terræn - Området ligger højest mod nord og syd og skrånede ned mod midten. Terrænet har betydning for, hvor der strategisk placeres regnvandsbassiner samt for vurdering af, hvilke bebyggelsestyper og højder egner sig bedst til det pågældende område.

Stier og forbindelser - Der foreligger allerede et fint stinet i de etablerede boligområder. Stinettet skal indtænkes i strukturplanen for at forbinde den nordlige og sydlige del af Saksild med et sikkert stisystem og for at skabe en heldhed mellem Saksild by og det åbne land.

Strukturplanens indhold

Forslag til Strukturplan for Saksild er udarbejdet på baggrund af ovenstående analyser for området, Kommunalbestyrelsens vision om vækst med kvalitet, borgernes kommentarer fra borger- og dialogmøder samt dialog med lodsejere. Strukturplanen fastlægger bydelens overordnede strukturer og er bygget op efter nogle bestemte parametre - landskab og rekreative områder, regnvandsbassiner, sammenhæng, stiforbindelser, veje og bebyggelse - som har dannet en række principper for, hvordan området bør udvikles. Se bilag 5.

Strukturplanen afgrænses mod nord af et eksisterende skovareal og marker, mod øst af sommerhusområde, fredskov og marker, mod syd af eksisterende bebyggelse og mod vest af fredskov og eksisterende bebyggelse.

Strukturplanen er omfattet af rammeområder 3.B.11 og 3.RE.1 i Kommuneplan 2021-2033. Rammeområde 3.B.11 er udlagt til bolig - åben-lav og tæt-lav bebyggelse med en bebyggelsesprocent på 30 og bebyggelse i op til 2 etager og 8,5 meter i højden. Rammeområde 3.RE.1 er udlagt til rekreative formål, naturområde og mindre fælles anlæg som fugletårn og shelter. Den eksisterende "røde lade" kan anvendes som værksted o.l. mindre erhverv samt hjemmekontor.

Strukturplanen bygges op omkring en sammenhængende grøn struktur, der tilfører bydelen nye grønne områder og skaber forbindelser mellem de forskellige områder. Natur og vand danner det nederste lag, hvor regnvandsbassiner placeres der, hvor terrænet ligger lavest. Regnvandsbassinerne kobles op på grønne "lommer" som tilsammen danner rekreative områder eller mindre pusterum rundt omkring. Grønne "strøg" danner forbindelser på langs og på tværs som sammen med de rekreative områder danner den overordnede grønne struktur. Skovområdet mod nord ønskes trukket ind i byen bl.a. for at skabe en grøn buffer mod det eksisterende boligområde mod øst (Østerlunden) samt for at give byen forskellige karakter alt efter, hvor man færdes. Dermed skabes der forskellige muligheder for sociale sammenhænge i byen som kan være med til at give et godt befolkningsgrundlag for skolen.

Der udlægges areal til sti rundt om hele området samt stier gennem de nye boligområder som kobles på de eksisterende boligområder. Hermed sikres adgang til bl.a. skolen, samt udadtil mod den åbne natur og strand. På den måde skabes et samlet stinet mellem alle boligområder, mens forbindelsen til landskabet og naturen styrkes.

Et begrænset antal boliger i den nordøstligste bydel får adgang via Rudevej (grusstien) nord for skolen. Den største del af området mod øst får adgang via en stamvej med adgang fra Rudevej lige syd for Agervænget. Den nuværende adgang til Agervænget lukkes og i stedet gives adgang via stamvejen. Herfra kommer der flere boligveje til de forskellige boligområder. Længere mod syd etableres et firbenet vejkryds fra Rudevej med betjening til både øst og vest. Det sydøstligste område vejbetjenes med adgang fra Kastanievej. Langs Rudevej skal der indtænkes vejforanstaltninger, f.eks. en hævet vejflade ved kryds, for at sænke farten og øge trafiksikkerheden.

Til sidst placeres arealer til bebyggelse som det sidste lag. Der opleves for tiden mange ønsker om muligheder for forskellige boformer i kommunen. Specielt i de mindre samfund, hvor de ældre har mulighed for at flytte fra hus til noget mindre og samtidig blive boende i deres by. Da man ikke til fulde kender fremtidens ønsker eller udfordringer fastlægges

det ikke i strukturplanen, hvor de forskellige boligtyper skal opføres. Der ønskes mulighed for at kunne tage stilling til dette, når det bliver aktuelt med udbygning og lokalplanlægning af området. Dog udlægges boligområdet i den nordlige del af området som en "skov-bebyggelse" for at understøtte ønskerne om at udlægge en grøn buffer mod Østerlunden samt at trække skoven ind mod byen. I denne bydel vil det være træerne og den grønne struktur som er det bærende element og styrende for, hvor boligerne placeres.

Ovenstående principper danner grundlag for den kommende udvikling af strukturplanområdet og skal indgå som fokuspunkter i forbindelse med udarbejdelsen af kommende lokalplaner.

Igangsætning af lokalplan nr. 5042

Odder Kommune har modtaget ønske om igangsætning af lokalplanlægning for den sydlige del af rammeområde 3.B.11. Dette område var omfattet af den oprindelige strukturplan. Igangsætning af lokalplanlægning for dette område behandles politisk samtidig med forslag til Strukturplan for Saksild. Lokalplanlægningen forudsætter, at strukturplanen vedtages og fremsendes i offentlig høring samt, at evt. ændringer i strukturplanen efter den offentlige høring tilrettes efterfølgende i lokalplanforslaget.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At forslag til Strukturplan for Saksild vedtages og sendes i offentlig høring i 9 uger.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Bilag 5_Structurplan for Saksild_forslag

Bilag 2 - Oversigtskort

Bilag 3_Udsagn fra borgerworkshop 04.05.22

Bilag 3a_Notat fra dialogmøde d. 26.10.22

Bilag 4 - Indlæg fra Grundejerforeningen Østerlunden vedr. markvandring 1_nov_2022

Bilag 1 - Strukturplan for Saksild 2007

Punkt 12: Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 3 - for Institutionen Tornbjerggård - nord for Hadrup

S2022-3371

Resumé

Forslag til tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021-2033 er udarbejdet i forbindelse med forslag til Lokalplan nr. 8013 for Institutionen Tornbjerggård - nord for Hadrup.

Lokalplanforslaget og kommuneplantillæg nr. 3 har været i høring fra den 6. september 2022 til den 1. november 2022. Ved indsigelsesfristens udløb er der indkommet ét høringssvar. Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer.

Forvaltningen indstiller, at forslag til tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021-2033 vedtages endeligt.

Baggrund for sagen

Sagen har tidligere været behandlet på Udvalget for Økonomi og Erhverv den 29. august 2022 og efterfølgende af Kommunalbestyrelsesmødet den 5. september 2022, hvor det blev besluttet, at forslag til tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021-2033 skulle fremlægges i offentlig høring i 8 uger og at det delegeres til Udvalget for Økonomi og Erhverv at vedtage Kommuneplantillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021-2033 endeligt.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033 - rammeområde 8.OF.4.

Forvaltningens bemærkninger

Indsigelser og bemærkninger

Der er indkommet ét høringssvar fra SAMN forsyning i høringsperioden.

SAMN forsyning skriver, at de på nuværende stadie ikke har bemærkninger til projektet. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Lokalplan 8013

Sag vedr. endelig vedtagelse af Lokalplan 8013 for Institutionen Tornbjerggård behandles sideløbende på møde i Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022, hvor planen blev vedtaget.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At forslag til tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021-2033 vedtages endeligt uden ændringer

Beslutning

Godkendt

Bilag

Bilag 1_Oversigtskort_Kommuneplantillæg nr. 3_Tornbjerggaard

Bilag 2_forslag til kommuneplantillæg nr. 3_Tornbjerggaard

Bilag 3_Høringssvar

Punkt 13: Samarbejdsaftale for 2023 for cykelfærgen Snaptun-Hjarnø-Alrø samt underskudsgaranti for 2022

S2022-790

Resumé

Udvalget for Økonomi og Erhverv forelægges samarbejdsaftale for 2023 for cykelfærgen Snaptun-Hjarnø-Alrø til godkendelse. En godkendelse af samarbejdsaftalen betyder, at Odder Kommune accepterer at stille en underskudsgaranti på 50.000 kr. i 2023. Samtidig orienteres Udvalget for Økonomi og Erhverv om, at underskudsgarantien for 2022 træder i kraft, og at Odder Kommune dermed skal afholde et underskud på 42.327,50 kr. fra Vækstpuljen.

Baggrund for sagen

Hedensted Kommune og Odder Kommune indgik i 2020 en samarbejdsaftale med Hjarnø Færgeservice angående cykelfærgen Snaptun-Hjarnø-Alrø. Indholdet i samarbejdet beskrives i en årlig samarbejdsaftale, der fastlægger de kommunale forpligtelser ift. at stille en underskudsgaranti, Hjarnø Færgeservices forpligtelser som leverandør, forhold omkring markedsføring samt de økonomiske forhold i samarbejdet. Udkast til samarbejdsaftalen for 2023 er vedlagt som bilag.

Det er en forudsætning for samarbejdet omkring cykelfærgen, at både Hedensted og Odder kommuner stiller en underskudsgaranti. Udvalget for Økonomi og Erhverv godkendte d. 21. februar 2022 at stille en underskudsgaranti for 2022 på op til 50.000 kr., der dækkes af Vækstpuljen. Cykelfærgen har i indeværende år haft et samlet underskud på 84.655 kr. Heraf skal Odder Kommune dække halvdelen svarende til 42.327,50 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Samarbejdsaftalen for 2023 har følgende ændringer i forhold til samarbejdsaftalen for 2022:

- Billetprisen hæves fra 75 kr. til 80 kr.
- Timeprisen for færgen hæves fra 620 kr. til 800 kr. Dette skyldes primært stigende brændstofpriser.
- Reduceret sejlplan uden afgang i september.
- Forventningen til det samlede passagerantal hæves fra 1620 til 1650.

Hedensted og Odder kommuner forpligter sig med samarbejdsaftalen igen til at stille en samlet underskudsgaranti på 100.000 kr., hvor hver kommune dækker op til 50.000 kr. Forvaltningen anbefaler, at Udvalget for Økonomi og Erhverv godkender samarbejdsaftalen samt at underskudsgarantien igen dækkes af Vækstpuljen, såfremt det bliver aktuelt i 2023.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv godkender samarbejdsaftale for 2023 for cykelfærgen Snaptun-Hjarnø-Alrø

At underskudsgarantien på op til 50.000 kr. dækkes af Vækstpuljen, såfremt det bliver aktuelt i 2023

Beslutning

Godkendt

Bilag

Samarbejdsaftale vedr. cykelfærgen 2023

Punkt 14: Nedsættelse af Ø-udvalg for Tunø

S2022-4921

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal formelt nedsætte Ø-udvalget for Tunø, godkende kommissorium og forretningsorden herfor samt udpege fire af Kommunalbestyrelsens medlemmer til Ø-udvalget. Endelig skal Kommunalbestyrelsen bemyndige forvaltningen, med afsæt i anbefalinger fra Ø-udvalget, til at træffe endelig beslutning om anvendelsen af eventuelt afsatte udviklingsmidler til Tunø.

Baggrund for sagen

Den 30. april 2018 besluttede det daværende byråd at nedsætte et hurtigt arbejdende udvalg, der kunne komme med anbefalinger til at skabe udvikling for Tunø. Udvalget præsenterede sine anbefalinger d. 17. december 2018, hvor det samtidig blev besluttet at nedsætte et ø-udvalg for Tunø med funktionsperiode frem til udgangen af 2021. Ø-udvalget har i 2022 fortsat sit arbejde og mødeaktiviteter, men beklageligvis foreligger der ikke en formel politisk beslutning om udvalgets fortsættelse efter 31. december 2021, hvorfor Kommunalbestyrelsen nu skal træffe beslutning herom. Udkast til kommissorium og forretningsorden for Ø-udvalget for Tunø er vedlagt.

Forvaltningens bemærkninger

Ø-udvalget for Tunø har til formål at fremme implementeringen af udviklingsplanen for Tunø. Udvalget skal således beskæftige sig med emner af relevans for udviklingen af Tunø og iværksætte initiativer og handlinger, der kan bidrage til dette. Samtidig har udvalget til opgave at sikre et tæt samarbejde mellem den lokale befolkning (fastboere og fritidshusejere), Odder Kommune samt øvrige eksterne aktører, der bidrager til det løbende udviklingsarbejde.

Til det formål foreslås en bred sammensætning af Ø-udvalget, der består af 9 medlemmer:

- 4 medlemmer udpeges af og blandt medlemmerne af Kommunalbestyrelsen
- 2 medlemmer udpeges af og blandt de fastboende tunboere
- 2 medlemmer udpeges af og blandt fritidshusejerne
- 1 medlem udpeges af og blandt de erhvervsdrivende på Tunø

Udpegningen af de 5 medlemmer, der repræsenterer Tunø, sker uden Odder Kommunes mellemkomst.

Ø-udvalget kan komme med anbefalinger til forvaltningen om, hvordan eventuelt afsatte udviklingsmidler til Tunø anvendes. Forvaltningen træffer endelig beslutning om midlernes anvendelse. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse bemyndige forvaltningen til at træffe beslutning om midlernes anvendelse.

Ø-udvalget ophører automatisk pr. 31. december 2025. Forud herfor skal udvalget afgive en slutrapport, hvori det anbefales, om udvalget skal nedsættes for perioden 2026-2029

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen nedsætter Ø-udvalget for Tunø

At Kommunalbestyrelsen godkender kommissorium og forretningsorden for Ø-udvalget for Tunø

At Kommunalbestyrelsen udpeger 4 medlemmer til Ø-udvalget for Tunø

At Kommunalbestyrelsen bemyndiger forvaltningen , med afsæt i anbefalinger fra Ø-udvalget, til at træffe endelig beslutning om anvendelsen af eventuelt afsatte udviklingsmidler til Tunø.

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller sagen til godkendelse og foreslår at de 4 kommunalbestyrelsesmedlemmer , der sidder i Ø-udvalget i dag genudpeges.

Bilag

Kommissorium og forretningsorden for Ø-udvalget for Tunø

Punkt 15: Godkendelse af udviklingsplan for Tunø

S2022-4888

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges udkast til udviklingsplan for Tunø til godkendelse. Udviklingsplanen suppleres af en række anbefalinger fra Ø-udvalget for Tunø, som Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til.

Baggrund for sagen

Det midlertidige udvalg for Tunø (§17, stk. 4) afleverede ultimo 2018 en slutrapport til Kommunalbestyrelsen med en række anbefalinger, der havde til hensigt at skabe udvikling på Tunø. Vedlagte udviklingsplan skal ses som en videreudvikling af rapporten og dens anbefalinger. Udviklingen på Tunø er ikke gået som håbet. Der er i dag færre børnefamilier, få erhvervsaktive og en skole, der er truffet en principbeslutning om at lukke.

Udviklingsplanen udpeger Tunøs væsentligste udfordringer og kommer med en række bud på, hvordan udviklingen kan vendes. Disse "åbningstræk" for at vende udviklingen gennemgås i punktform nedenfor.

Forvaltningens bemærkninger

Udviklingsplanen peger på fire såkaldte åbningstræk, der skal bidrage til at vende den negative udvikling for Tunø:

1. Færgen: Der peges på behovet for flere afgang og øget fleksibilitet. Specifikt fremlægges to muligheder. Mulighed 1 indebærer, at den eksisterende færge får en morgenafgang fra Tunø og et øget antal afgang på dage, hvor der er behov for det. Eventuelt som flexfærge. Mulighed 2 indebærer en model med en supplerende flexfærge, der sejler efter principperne for flex taxa. Flexfærgen sejler efter forudgående bestilling om morgenen fra Tunø og kan rekvireres uden for færgens sejlter på hverdage. Den sejler ikke i weekenden.
2. Nybyggeri: Der udtrykkes ønske om at opføre moderne (leje)boliger til børnefamilier på skolens matrikel. Den eksisterende skolebygning kan eventuelt bevares og anvendes til dagpleje med fællesfaciliteter. Matriklen kan alternativt sælges med henblik på at finansiere den kommunale indskudskapital i forbindelse med opførelse af almene boliger.
3. Skole: Kommunalbestyrelsen har truffet en principbeslutning om at lukke skolen, så der skal findes en attraktiv og langtidsholdbar løsning på børnepasning og skolegang. I dialog med forældrene etableres der dagpleje for førskolebørn, børnehavebørn deltager 1-2 gange om ugen i børnehaveaktiviteter i Hou og skolebørn undervises på Hou Skole. Skolebørnene sejles med færge til og fra Hou. Der indrettes børnefaciliteter/skolestue på den nye færge.
4. Branding: Det er påkrævet, at der er afklarede vilkår for nye beboere på Tunø. Når disse er på plads, skal der arbejdes professionelt på at tiltrække nye bosættere/erhvervsaktive/børnefamilier. Kommende tilflyttere skal inddrages i processen omkring udformningen af byggeri på skolematriklen.

Ø-udvalget for Tunø drøftede udviklingsplanen på mødet d. 21. november 2022 og har følgende anbefalinger til udviklingsplanens 4 åbningstræk, som Kommunalbestyrelsen bedes tage stilling til:

Ad 1, Færge:

Der var enighed i Ø-udvalget om, at flere færgeafgange er det helt afgørende parameter for at vende udviklingen for Tunø.

Specifikt gav Ø-udvalget følgende anbefalinger til Kommunalbestyrelsen til den fremtidige færgefart:

- At der fremadrettet bliver 4 daglige afgang.

- At der senest d. 1. april 2023 indføres en tidlig morgenafgang i hverdage, der muliggør skolegang på Hou Skole.

- At der indføres en aftenafgang i hverdagene, gerne pr. 12. juni 2023.
- At både de nye morgen- og aftenafgange bliver flex-afgange, så de kun sejles, hvis der er passagerer, der på forhånd har booket plads hertil.
- At det undersøges, om de ekstra afgange kan varetages af et mindre fartøj. Dette for at få rejsetiden nedbragt samt for at have et økonomisk sammenligningsgrundlag.
- At der indledes en dialog med Midttrafik omkring tiderne for rute 103, så de tilpasses færgetiderne.
- At der i forbindelse med indførelse af morgen- og aftenafgange sker en tilpasning af køreplanen for flex/skolebus 1003, så den er tilpasset afgangene. Hou Havn skal i den forbindelse tilføjes som destination.
- At der indføres en forsøgsordning for weekenderne i sommermånederne med sene aftenafgange fredag/lørdag

Ad 2, Nybyggeri:

Ø-udvalget ønsker et projekt på skolens matrikel, der kan tiltrække eksterne investorer. Ø-udvalget betoner vigtigheden af en hurtig proces, der igangsættes snarest. Byggeriet, der er fleksibelt og kan bidrage til et generationsskifte på Tunø, der er afgørende for at vende udviklingen på øen. Der er et stort behov for, at der er bred opbakning til projektet, så det allerede fra starten bliver en positiv fortælling. Enighed om, at byggeriet kan være et væsentligt bidrag til at vende udviklingen.

Ad 3, Skole:

Ø-udvalget anbefaler, at der findes en attraktiv og holdbar løsning på både børnepasning og skolegang. Den tidlige morgenfærgе, der vil muliggøre skolegang på fastlandet, og tilpasning af flex/skolebus 1003 er afgørende herfor.

Ad 4, Branding:

Enighed om, at det er afgørende at sikre den rigtige - og positive - fortælling omkring Tunø. Dette arbejde skal igangsættes, når færgefart og mulighed for skolegang på fastlandet er på plads.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender udkast til udviklingsplan for Tunø

At Kommunalbestyrelsen tager stilling til anbefalingerne fra Ø-udvalget

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller udviklingsplanen til godkendelse og at det arbejdes videre med at belyse økonomien i anbefalingerne fra Ø-udvalget inden der tages endelig stilling.

Bilag

Udviklingsplan for Tunø

Punkt 16: Indgåelse af indkøbsaftale med leverandørkonsortium om ny elfærgе til besejling af ruten Hou-Tunø

S2022-4142

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende, at Odder Kommune indgår indkøbsaftale med et leverandørkonsortium om anskaffelse af en ny elfærgе, der skal besejle ruten Hou-Tunø. Den nye elfærgе skal erstatte den nuværende Tunøfærgе og forventes at være klar til indsættelse i 2026. Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender indgåelsen af indkøbsaftalen med det forbehold, at der som minimum er 4 andre kommuner, der også indgår aftalen, da dette vil minimere de økonomiske risici forbundet hermed.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen gav d. 10. oktober 2022 forvaltningen bemyndigelse til at forberede en indkøbsaftale med et leverandørkonsortium om indkøb af en ny eldrevet færgе til besejling af ruten Hou-Tunø. Forberedelsen af indkøbsaftalen er sket i samarbejde med Færgesekretariatet, der blev etableret d. 1. marts 2015 af landets 18 kommuner med egne øer. Sekretariatet arbejder for at sikre effektiv, omkostningsbevidst og driftssikker færgеfart.

Ønsket om en ny elfærgе skyldes primært to forhold - færgens alder og stand, der betyder, at der opleves stigende omkostninger i forbindelse med værftsbesøg samt Odder Kommunes målsætninger i DK2020-planen om CO₂-reduktioner og -neutralitet. Tunøfærgen står for ca. 50% af den CO₂-udledning, som Odder Kommune udleder fra sine transportmidler, hvorfor en grøn omstilling af færgen er et væsentligt element i DK2020-planen.

På den baggrund har forvaltningen ansøgt om tilskud til grøn omstilling af færgefarten på ruten Hou-Tunø gennem den statslige "Pulje til grøn omstilling af indenrigsfærger". Puljen dækker op til 25% af budgetterede omkostninger til anskaffelse af ny grøn færgе. Forvaltningen har i ansøgningsrunde 2 fået tilsagn om 24,45 mio. kr. fra puljen. Tilsagnet er modtaget på baggrund af et samlet projektbudget på 111,5 mio. kr. I budgettet er der medtaget omkostninger til konstruktion af selve færgen og etablering af de nødvendige landanlæg.

Odder Kommune har, i lighed med en række andre kommuner, der også står foran anskaffelse af en ny færgе, indledt et samarbejde med Færgesekretariatet, der på vegne af kommunerne har indgået et offentligt-privat innovationspartnerskab med et leverandørkonsortium med henblik på at skabe et koncept for en standardfærgе. Innovationspartnerskabet, der er en særlig udbudsprocedure, blev vundet af et konsortium bestående af selskaberne Odense Maritime Technology A/S og PensionDanmark.

Innovationspartnerskabet havde til formål at etablere de bedste muligheder for kommunernes løbende udskiftning af de eksisterende færger samt at facilitere en optimal standardisering på tværs af de nye færger. Derved vil der kunne opnås stordriftsfordele og effektivisering i færgedriften, samtidig med at de lokale kommunale behov for overfarterne opfyldes. Det er således væsentligt at pointere, at kommunerne har mulighed for at foretage individuelle tilpasninger i designet af den enkelte færgе.

Under innovationspartnerskabet udviklede konsortiet sammen med Færgesekretariatet og medlemskommunerne et standardfærgekoncept sammen med en pakke af serviceydelser til brug ved anskaffelse af en standardfærgе. Denne udviklingsfase blev afsluttet medio 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Standardfærgeprojektet er nu overgået til indkøbsfasen, hvor den enkelte kommune kan vælge at anskaffe en standardfærge ved at indgå en indkøbsaftale med konsortiet. Under denne aftale vil konsortiet skulle levere en række serviceydelser til kommunerne i form af færgedesign, bistand med udbud af værftskontrakt, byggetilsyn frem mod leveringen af færgen samt driftssupport i færgens levetid.

Aftalen etablerer et offentlig-privat partnerskab (OPP) mellem den enkelte kommune og konsortiet, hvor konsortiet vil eje den færdigbyggede færge og lease den til kommunen. Indkøbsaftalen kan tilgås af kommunerne indtil juni 2032, men forvaltningen anbefaler, at Odder Kommune indgår indkøbsaftalen i indeværende år, da standardfærgekonceptet garanterer en leasingrente på 5,9 %, hvis aftalen indgås i 2022. En indgåelse af aftalen vil i tillæg hertil selvsagt fremskynde processen frem mod levering af den nye færge.

I vedlagte indkøbsaftale fastlægges rammerne for de serviceydelser vedrørende design og anskaffelse samt support ved drift af kommunal færge, som konsortiet skal levere til Odder Kommune. Indkøbsaftalen er resultatet af forhandlinger imellem Færgesekretariatet og konsortiet. Færgesekretariatet har tilknyttet et rådgiverteam, der bistår med tekniske, operationelle, strategiske, finansielle og juridiske forhold vedrørende standardfærgeprojektet.

Rådgiverteamet har spillet en central rolle i udarbejdelsen af indkøbsaftalen, som kommunerne har mulighed for at tilgå, og anbefaler, at kommunerne indgår aftalen. Rådgiverteamet har ligeledes deltaget i udarbejdelsen af det såkaldte tofløjsdokument, der indeholder projektbudgettet for den nye standardfærge sammenlignet med individuel anskaffelse af en ny færge. Dokumentet er vedlagt som bilag, men de overordnede tal gennemgås nedenfor.

Økonomi:

Ifølge Færgesekretariatets estimerede forudsætninger vil en standardfærge baseret på el have samlede anskaffelsesomkostninger på ca. 73,5 mio. kr. Fra dette beløb er fratrukket det statslige tilskud på 24,45 mio. kr. Overtagne anskaffelsessummen skal lægges diverse udviklingsomkostninger på 4,6 mio. kr. samt en årlig betaling for driftssupportsystem på 300.000 kr. Samlet set vil dette betyde en årlig udgift på 6,9 mio. kr. for Odder Kommune (leasingydelse + driftssupportsystem).

Til sammenligning vil den estimerede anskaffelsessum, såfremt kommunens selv står for indkøb af en elfærge, være ca. 103,6 mio. kr. Der kan forventeligt ikke opnås statstilskud, men renten til låneoptagning hos KommuneKredit vil være lavere end leasingrenten, hvorfor den estimerede årlige udgift ligeledes vil ligge på 6,9 mio. kr.

Den årlige kommunale udgift ved leasing af en standardfærge gennem konsortiet forventes ifølge de estimerede budgetter således at være den samme som udgiften ved individuel anskaffelse på markedsvilkår.

Anskaffelsen af en ny færge kan ifølge Lånebekendtgørelsen lånefinansieres. Dette gælder også selvom den leases.

I tillæg til posterne i projektbudgettet må det påregnes, at der kan blive behov for diverse rådgivningsydelser. Disse er således ikke medregnet i projektbudgettet. Endelig er det væsentligt at pointere, at de løbende driftsudgifter til den nye færge kommer ud over de oven for nævnte estimater. Driftsudgifterne til en nye elfærge forventes dog at være væsentligt lavere end til den nuværende færge - dette gælder bl.a. i forhold til løbende vedligehold og bemanning.

Den fremadrettede proces samt muligheder for og konsekvenser ved udtræden:

Såfremt Kommunalbestyrelsen godkender indgåelse af indkøbsaftalen påbegyndes følgende proces:

- Designfase - her tilpasses standardfærgedesignet til de specifikke ønsker og behov Odder Kommune måtte have til den fremtidige færge. Denne del af processen forventes at vare ca. 2 måneder fra indkøbsaftalens indgåelse. Når forløbet er afsluttet, vil Odder Kommune have mulighed for at udtræde af indkøbsaftalen mod at betale konsortiet for de omkostninger, der er påløbet i forbindelse med leveringen af ydelser frem til dette tidspunkt. Konsortiet har estimeret dette beløb til at være 4,3 mio. kr.
- Udbudsphase - her sendes værftskontrakten om at bygge den nye standardfærge i udbud med bistand fra konsortiet. Udbudsprocessen for den konkrete skibsbygningskontrakt forventes at vare ca. 9 måneder. Når udbudsprocessen er afsluttet, vil det vindende værfts pris for at bygge Odder Kommunes nye færge ligge fast. Konsortiet vil herefter levere et opdateret budget for den samlede projektsum for anskaffelse af færgen. Odder Kommune vil på dette tidspunkt atter have mulighed for at udtræde af indkøbsaftalen (hvis eksempelvis projektsummen bliver højere end forventet) imod at betale konsortiet for de omkostninger, der er påløbet i forbindelse med leveringen af ydelser frem til dette tidspunkt. Konsortiet har estimeret dette beløb til at være 5,1 mio. kr.
- Underskrivelse af værftskontrakt
- Bygning og levering af færgen

Odder Kommune har således to muligheder for at udtræde af indkøbsaftalen, men disse muligheder indebærer forventeligt udgifter på mellem 4,3 og 5,1 mio. kr. Disse beløb afhænger af, hvor mange kommuner, der vælger at indgå indkøbsaftalen. Forvaltningen anbefaler således, at Odder Kommune indgår indkøbsaftalen under forudsætning af, at minimum 4 andre kommuner også indgår aftalen.

I det følgende skitseres en række fordele og ulemper ved hhv. at lease den nye færge via konsortiet eller gennem individuel anskaffelse af en ny færge.

Fordele ved anskaffelse af ny færge via en leasingkontrakt med konsortiet

- Der opnås større besparelse og lavere projektrisiko ved at konsortiet agerer ordregiver for alle kommunerne i en samlet kontrakt
- Stordriftsfordele ved indkøb af flere ensartede færger (standardfærger).
- Konsortiet tager den fulde risiko for konstruktionen, herunder risiko for værftskonkurs
- Konsortiet har som ordregiver det fulde ansvar i forhold til byggetilsyn og myndighedsgodkendelse m.v.
- Standardfærgekonceptet giver adgang til tilskud fra "Pulje til grøn omstilling af indenrigsfærger" (24,45 mio. kr.)
- Indeholdt i konceptets finansielle løsninger er 100 % projektf finansiering, fuld risikoafdækning gennem konstruktionsfasen samt konsolideret ejerskab, der gør det muligt at være fælles om nye teknologier og dermed forbedre garanti og serviceaftaler, ligesom der skabes mulighed for etablering af fælles reservedelslagre og dermed øget forsyningssikkerhed.
- Konsortiet estimerer en yderligere driftsbesparelse på 10-20 % mere end kommunens selv ville kunne opnå.

Ulemper ved anskaffelse af en ny eldreven færge via leasingkontrakt med konsortiet

- Leasingperioden løber over 20 år og en eventuel restværdi ved salg vil blive delt mellem kommunen og konsortiet, der får størstedelen.
- Hvis kommunen ønsker at købe færgen efter de 20 år, vil vilkårene herfor ikke være gunstige
- Færgen kan ifølge betingelserne for tildeling af statstilskud ikke sælges de første 10 år og kun anvendes på andre ruter ved akutte situationer. Ministeriet kan dog søges herom.

Fordele ved kommunalt ejet eldreven færge, som er lånefinansieret

- Forrentning ved lånefinansiering i Kommunekredit er lavere end leasingrenten på 5,9%
- En eventuel restværdi ved et salg vil tilfalde kommunen.

Ulemper ved kommunalt ejet eldreven færge, som er lånefinansieret

- Der kan formentlig ikke opnås tilskud fra "Pulje til grøn omstilling af indenrigsfærger"
- Ingen stordriftsfordele og anskaffelsestallet vil formentlig blive højere end ved et fællesindkøb
- Hovedstolen på et færgelån vil være højere end ved en leasingkontrakt

Som det fremgår er der både fordele og ulemper ved standardfærgekonceptet, men det er forvaltningens vurdering, at fordelene ved at indgå indkøbsaftalen, og dermed blive en del et projekt, der omfatter flere kommuner, overstiger ulemperne. Standardfærgeprojektet sikrer Odder Kommune bistand til anskaffelse af færgen, stordriftsfordele med indkøb og vedligehold, øget forsyningssikkerhed på reservedele samt efterfølgende driftssupport. Kompetencer og ydelser, der ville være svære at opnå på egen hånd.

Til orientering kan det oplyses, at forvaltningen har fået foretaget en såkaldt "skrivebordsvurdering" af den nuværende Tunøfærge, der vurderes at have en øjeblikkelig værdi på 5 mio. kr. Prisansættelsen er alene baseret på fremsendte oplysninger og informationer.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender indgåelsen af indkøbsaftalen med leverandørkonsortiet inden årets udgang med det forbehold, at der som minimum er 4 andre kommuner, der også indgår aftalen

Beslutning

Et flertal i Udvalget for Økonomi og Erhverv (A, B og V) indstiller sagen til godkendelse.

Martin Mikkelsen (C) afventer stillingtagen til behandling af sagen i Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Tofløjdsdokument ny Tunøfærge - opdateret d. 28. november 2022

Udkast til indkøbsaftale - ny Tunøfærge

Punkt 17: Udskiftning af ventilations- og varmtvandsproduktionsanlæggene i Spektrum Odders svømmehal

S2022-5054

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende en udskiftning af ventilations- og varmtvandsproduktionsanlæggene i Spektrum Odders svømmehal. Udskiftningen koster anslået op imod 2 mio. kr. Forvaltningen anbefaler, at der ydes anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 2 mio. kr. i 2023. Spektrum Odder årlige driftstilskud reduceres med 250.000 kr. svarende til den forventede årlige besparelse ved udskiftning af anlæggene.

Baggrund for sagen

Spektrum Odder oplever store problemer med deres ventilations- og varmtvandsproduktionsanlæg i svømmehallen, der er nedslidte og utidssvarende. Anlæggene medfører en meget ringe afkøling af fjernvarmevandet, der betyder, at Spektrum Odder pålægges et såkaldt motivationsbidrag. Bidraget har været stigende gennem årene, og i 2023 forventes det at medføre en ekstraudgift i størrelsesordenen 124.000 kr.

Som en konsekvens heraf har Spektrum Odder fået udarbejdet en ekstern rapport, der gennemgår svømmehallens anlæg og konkluderer, at der bør udføres omfattende udskiftninger af ventilations- og varmtvandsproduktionsanlæg. Rapporten er vedlagt som bilag. Der pågår i øjeblikket en del reparationer af anlæggene, der finansieres via Spektrum Odders drift. En udskiftning af anlæggene vil således både nedbringe de løbende driftsudgifter, være væsentligt energiforbedrende, sikre et bedre indeklima samt betyde, at der fremadrettet ikke skal betales motivationsbidrag. Den samlede anlægsudgift forventes at blive 2 mio. kr. Udgifter til rådgivning samt uforudsete udgifter er indeholdt i dette beløb.

Det er Spektrum Odders vurdering, at der samlet set vil være en forventet årlig besparelse på ca. 250.000 kr. ved udskiftning af anlæggene.

Forvaltningens bemærkninger

Spektrum Odder udtrykker stor bekymring omkring de nedslidte anlæg, der løbende skal repareres. Et nedbrud i et af ventilationsanlæggene vil potentielt kunne medføre, at dele af svømmehallen må lukkes ned for brugerne i en længere periode. Forvaltningen vurderer, at de løsninger, der peges på i den eksterne rapport, ser fornuftige ud ift. forbedring af indeklima samt energiforbrug.

Spektrum Odder ønsker at finansiere anlægsudgiften på 2 mio. kr. gennem en reduktion af det årlige driftstilskud med 250.000 kr. Reduktionen svarer til den forventede årlige besparelse ved udskiftning af anlæggene.

Anlægsudgiften på 2 mio. kr. kan finansieres enten via kasseforbrug eller via låneoptagelse. I begge tilfælde skal det betragtes som et udlæg, der tilbagebetales via reduktionen i det årlige driftstilskud. Forvaltningen anbefaler således, at det årlige driftstilskud til Spektrum Odder reduceres med 250.000 kr. indtil andet aftales.

Årsagen til, at der kan optages lån til projektet er, at der er tale om energibesparende foranstaltninger.

Forvaltningen anbefaler, at der optages lån til dækning af udgiften til projektet i lighed med øvrige energibesparende projekter.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At der ydes anlægsbevilling på 2 mio. kr. i 2023

At der ydes rådighedsbeløb på 2 mio. kr., der finansieres via låneoptagelse

At Spektrum Odders årlige driftstilskud reduceres med 250.000 kr. indtil andet aftales

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Bilag

Ekstern rapport vedr. Spektrum Odder

Punkt 18: Tilskud til pasning af eget barn

S2022-4001

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om lovgivning ift. tilskud til pasning af eget barn og skal tage stilling til hvorvidt ordningen skal indføres i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Forslaget om "Tilskud til pasning af eget barn i hjemmet" er en del af de politiske drøftelser om kapacitetsudfordringerne i dagtilbud. Sagen er behandlet på to møder i Udvalget for Børn og Skole henholdsvis den 24. oktober og den 21. november. Af beslutningsprotokollen fra mødet i Børn og Skole den 21. november fremgår det:

"Forvaltningen meddelte, at beregningerne, der ligger til grund for de i sagsfremstillingen fremlagte modeller for tilskudsordning, er behæftet med enkelte fejl.

Der udarbejdes en ny sagsfremstilling med korrigerede beregninger, som vil indgå i den videre politiske behandling af sagen i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december samt i Kommunalbestyrelsen den 12. december.

Ditte-Marie Tejsen (Ø) og Lene Aagaård (V) afventer stillingtagen.

Et flertal bestående af Hans Hamann (V), Klaus Rafael Jensen (C), Katja Ivesøe (A), Torben Madsen (A) og Palle Holsting (A) indstiller, at Kommunalbestyrelsen vedtager, at der tilbydes tilskud til pasning af eget barn i hjemmet. Udvalget ønsker at model B (75%), som skitseret i sagsfremstillingen, ligger til grund for ordningen. Ordningen kan kun anvendes i direkte forlængelse af barsel, og tilbydes i første omgang på forsøgsbasis i en 2-årig periode med opstart pr. 1. april 2023. "

I det følgende orienteres Kommunalbestyrelsen om de lovgivningsmæssige muligheder i forhold til tilskud til pasning af eget barn. På baggrund af anbefalingerne fra Udvalget fra børn og Skole skal Kommunalbestyrelsen endvidere tage stilling til hvorvidt ordningen skal indføres i Odder Kommune.

Ifølge Dagtilbudsloven kan Kommunalbestyrelsen vedtage at give forældre mulighed for at søge om økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i et dagtilbud. I Odder Kommune er der på nuværende tidspunkt ikke truffet beslutning om, at forældre i Odder Kommune kan vælge et tilskud til at passe egne børn.

Kommunen har mulighed for at beslutte at give tilskud til pasning af egne børn til alle børn i aldersgruppen 24 uger og indtil barnets skolestart. Kommunen kan dog også beslutte, at muligheden for at vælge tilskuddet kun skal gælde børn i en bestemt aldersgruppe. Det kan for eksempel besluttes, at muligheden for at vælge et økonomisk tilskud til pasning af egne børn kun skal gælde børn i aldersgruppen 24 uger til 2 år.

Tilskuddets størrelse kan højst udgøre 85 % af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen og kan ydes i maksimalt et år og skal som minimum ydes i otte uger.

Kommunen skal føre tilsyn med børn, som passes med tilskud til pasning af egne børn. Tilsynet føres efter de almindelige regler om kommunens generelle pligt til at føre tilsyn med de forhold børn i kommunen lever under.

Udgiften ved en beslutning om at give forældre mulighed for at vælge at modtage et tilskud til pasning af egne børn, afhænger af det serviceniveau som besluttes.

Selvom det besluttes at yde tilskud til pasning af egne børn, kan der gives afslag i forhold til konkrete børn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i et dagtilbud i stedet.

Hvis det besluttes, at Odder Kommune yder tilskud til pasning af egne børn, gælder følgende:

- Ansøger skal have tilstrækkelige danskundskaber til at kunne udvikle barnets dansksproglige kompetencer.
- Ansøger må ikke modtage offentlig overførselsindkomst eller have en arbejdsindtægt m.v.
- Ansøger skal have opholdt sig i Danmark i syv ud af de seneste otte år.
- Forældrene vil tidligst have ret til tilskuddet fra det tidspunkt, hvor barnet ville kunne benytte en plads i et dagtilbud.
- Tilskuddet beskattes som A-indkomst for tilskudsmodtageren.
- Der kan maksimalt udbetales tilskud til tre børn pr. husstand.
- Det samlede tilskud pr. husstand kan ikke overstige beløbet for maksimale dagpenge.

Der gælder særlige regler for EU-/EØS-borgere.

Ved udløb af tilskudsperioden kan forældrene få en plads i et dagtilbud efter de almindelige optagelsesregler.

I en redegørelse fra Børne- og Undervisningsministeriet fra 2021, fremgår det at knap 65% af kommunerne i 2021 tilbød tilskud til pasning af eget barn i hjemmet.

Forvaltningens bemærkninger

På møde i Udvalget for Børn og Skole den 24. oktober, anmodede udvalget om at få forelagt konsekvensberegninger ved tilskud til pasning af eget barn ud fra følgende kriterier:

- tilskud til pasning af eget barn skal kun omfatte børn i vuggestuealderen.
- ordningen skal kunne anvendes i 8 uger og op til 1 år, som loven foreskriver.
- der skal udarbejdes forskellige modeller for størrelser på tilskud.
- i beregningen indgår ekstra tid til administration og tilsyn.
- beregningen tager udgangspunkt i, at 26 - 38 vuggestuebørn i årligt i 2023 og 2024 vil indgå i ordningen.
- beregningen tager højde for, at nogle af børnene erfaringsmæssigt ville være blevet passet hjemme uden tilskud.

I tabel 1 og 2 er redegjort for Odder Kommunes årlige nettodriftsudgifter ud fra tre tilskudsmodeller til forældrene. Nettodriftsudgifterne er kommunens bruttodriftsudgifter fratrukket forældrebetaling. De tre tilskudsmodeller er:

a) 65 % af nettodriftsudgifter. Tilnærmet landsgennemsnit. Det månedlige tilskud per barn beregnet på Undervisningsministeriets opgørelser af kommuners tilskud.

b) 75 % af nettodriftsudgifter. Samme tilskudsprocent er anvendt ved tilskud til private pasningsordninger.

c) 85 % af nettodriftsudgifter. Det maksimale tilskud jf. lovgivning.

Af tabel 1 ses de årlige nettodriftsudgifter per barn. Her er ikke indregnet, at en andel af børnene passes hjemme i forvejen. Ekstra tid til administration og tilsyn indgår heller ikke.

Tabel 1: Tre modeller for årlige nettodriftsudgifter per barn. 0 - 2 årige

Årlig nettodriftsudgift pr. barn, 0 - 2 år			
Tre modeller for tilskud	a) 65%	b) 75%	c) 85%
Årlig nettodriftsudgift per vuggestueplads	122.900	122.900	122.900
*Årligt tilskud til pasning af eget barn	69.000	76.600	86.800
Årlig nettobesparelse per barn	-56.900	-46.300	-36.100

*Årligt tilskud til pasning af eget barn er beregnet ud fra et sammenligneligt pasningstilbud - dagplejen.

I tabel 2 illustreres de samlede kommunale udgifter ved de tre tilskudsmodeller. I udregningen er der taget udgangspunkt i, at andelen af børn som passes hjemme vil stige ifald tilskuddet per barn stige. Hvis tilskuddet fastsættes til 65 % af nettodriftsudgifterne lægges til grund, at kun 26 børn vil benytte ordningen. Hvis tilskuddet fastsættes til 85 % af nettodriftsudgifterne lægges til grund, at 38 børn vil benytte ordningen.

En andel af forældrene passer i dag børnene hjemme. På baggrund af erfaringer fra 2022, er der i forvaltningens beregninger taget højde for, at 9 ud af 26 - 38 børn, som i fremtiden forventes at anvende ordningen, ville have været blevet passet hjemme uden tilskudsordning.

Endelig er der medregnet et grundbeløb til administration og tilsyn for hele ordningen på 139.000kr. Der tildeles herudover 1.000kr per barn til administration og tilsyn.

Beregningerne viser, at i fald forældrene tildeles det maksimale tilskud på 85 % af nettodriftsudgifterne, så vil Odder Kommune have en årlig besparelse på 90.300kr. Tildeles forældrene 75% af nettodriftsudgifterne, så vil Odder Kommune have en årlig besparelse på 209.000kr. Forvaltningen understreger, at beregningerne er estimater. Det er meget vanskeligt at forudsige, hvor mange som vil anvende ordningen, og som følge deraf potentielle kommunale merudgifter eller besparelser.

Tabel B: Samlede årlige nettodrifftsbesparelser

Samlede årlige nettodrifftsbesparelser			
Tre modeller for tilskud	a) 65%	b) 75%	c)85%
Estimerede antal børn per model	26	32	38
Estimerede antal børn, som ville have været hjemmepasset	-9	-9	-9
Månedligt tilskud til forældre	5.500	6.400	7.200
Årlig nettodrifftsudgift på vuggestuepladser	2.090.000	2.828.000	3.565.000
Årlig nettodrifftsudgift til tilskud til pasning af eget barn	1.716.000	2.450.000	3.297.000
Tilskud til årlig administration og tilsyn	165.000	171.000	177.000
Estimeret årlige nettobesparelser	-209.000	-206.000	-91.000

På baggrund af anbefalingerne fra Udvalget for Børn og Skole, skal Kommunalbestyrelsen tage stilling til om der skal iværksættes en ordning for tilskud til pasning af eget barn.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen, på baggrund af anbefalingerne fra Udvalget for Børn og Skole, vedtager at der skal iværksættes en ordning for tilskud til pasning af eget barn.

At en eventuel ordning baserer sig på model B (75%), som skitseret i sagsfremstillingen.

At en eventuel ordning kun kan anvendes i forlængelse af barsel.

At en eventuel ordningen i første omgang tilbydes på forsøgsbasis i en 2-årig periode med opstart pr. 1. april 2023.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Bilag

Sagsfremstilling - Orientering om tilskud til pasning af eget barn

Punkt 19: Danmarkskortet for 2021 - Statistik over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager på socialområdet for 2021

S2022-4852

Resumé

En gang årligt offentliggør Social- og Ældreministeriet Danmarkskortet, som indeholder Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser på socialområdet og

Kommunalbestyrelsen skal efterfølgende drøfte og behandle Danmarkskortet og i den forbindelse tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. En gang årligt offentliggøres Danmarkskortet, som er Ankestyrelsens opgørelse over afgørelser i klager over kommunale afgørelser inden for socialområdet generelt samt særskilt for børnehandicap- og voksenhandicapområdet. Opgørelsen er kommuneopdelt og dækker over alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunale afgørelser.

Danmarkskortet for 2021, der er offentliggjort i 2022, skal, jf. retssikkerhedslovens § 79, drøftes og behandles på et møde i Kommunalbestyrelsen inden udgangen af 2022. Kompetencen til at behandle Danmarkskortet kan ifølge retssikkerhedsloven ikke delegeres til et udvalg.

Kravene til Kommunalbestyrelsens drøftelse er skærpet med en lovændring af § 79 b i retssikkerhedsloven, som trådte i kraft den 1. juli 2022. Kommunalbestyrelsen skal efter lovændringen tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i Odder Kommune. Hvis Kommunalbestyrelsen beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handleplan, skal Ankestyrelsen orienteres herom. Ankestyrelsen kan herefter pålægge Kommunalbestyrelsen at udarbejde en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, hvis omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det.

Læsevejledning til Danmarkskortet er vedhæftet som bilag. Heri redegøres bl.a. for hvilke lovområder og lovbestemmelser, som Danmarkskortet omfatter. Derudover er der en afklaring af en række begreber, herunder forskellige typer af afgørelser, som Ankestyrelsen kan træffe.

Forvaltningens bemærkninger

I det følgende gennemgås det, hvordan Odder Kommune placerer sig på Danmarkskortet i perioden 2019 - 2021, sammenlignet med landsgennemsnittet. I vedhæftede bilag kan man orientere sig mere i den statistik, der ligger til grund.

Danmarkskortet for socialområdet generelt.

Danmarkskortet for socialområdet viser at:

- 26 sager i alt fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvilket er en stigning siden 2020, hvor 12 sager blev påklaget i Ankestyrelsen
- 19 ud af de 26 sager blev stadfæstede
- Der ses en stigning i antallet af omgjorte sager fra 5 i 2020 til 7 i 2021
- Omgørelsesprocenten er 27% i Odder Kommune i 2021, hvor landsgennemsnittet er 31,8 %
- Omgørelsesprocenten var i Odder Kommune 42% i 2019

Danmarkskortet for børnehandicapområdet

Danmarkskortet på børnehandicapområdet viser at:

- 12 afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvilket er en stigning siden 2020, hvor 4 sager blev påklaget i Ankestyrelsen

- I perioden 2019 - 2021 ses i Odder Kommune et fald i både antal omgjorte sager og i omgørelsesprocenten
- Med en omgørelsesprocent på 25% i 2021 placerer Odder Kommune sig under landsgennemsnittet på 35,9%

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet i Odder Kommune viser at:

- Ingen afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvorfor omgørelsesprocenten også er 0.
- I Odder Kommune ses et lille fald i både antal påklagede sager samt i antal omgjorte sager i perioden 2019 - 2021, dog med udgangspunkt i et meget lille antal påklagede sager
- På landsplan ses en tendens til at omgørelsesprocenten er faldende

Afsluttende bemærkninger

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling og de afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt og Odder Kommunes afgørelser justeres således løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

Indenfor såvel voksenhandicapområdet, børnehandicapområdet samt socialområdet generelt, er omgørelsesprocenten faldet i Odder Kommune i perioden 2019 - 2021.

Dertil kommer at Odder Kommune i 2021 placerer sig med en omgørelsesprocent under landsgennemsnittet på såvel voksenhandicapområdet, børnehandicapområdet samt på socialområdet generelt.

På den baggrund vurderer forvaltningen ikke, at der er behov for at Kommunalbestyrelsen iværksætter særlige tiltag til styrkelse af kvaliteten i sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Forvaltningen anbefaler at Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2021 til efterretning. Derudover anbefaler forvaltningen at Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Forud for behandling i Kommunalbestyrelsen, behandles sagen parallelt i Udvalget for Børn og Skole samt i Udvalget for Sundhed og Voksne.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. november 2022
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2021 til efterretning.

At Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Behandling på Udvalget for Børn og Skole den 21-11-2022 - 14:30

Fraværende: -

Åbent

Beslutning

Handicaprådet har haft sagen i høring og de organisationsudpegede medlemmer af rådet har fremsendt følgende bemærkninger:

"På mødet tirsdag den 15. november 2022 drøftede Handicaprådet Danmarkskortet 2021 fra Social - og Ældreministeriet. Udover rådets sekretær Tina Sloth Poulsen deltog også Odder Kommunes Social -og Borgerservicechef Britta Kempel.

Danmarkskortet 2021 er egentlig tre kort, der viser de kommunale omgørelsesprocenter fra Ankestyrelsen, hvor en borger har klaget og resultatet af denne.

Odder Kommune ligger under landsgennemsnittet på alle tre områder, socialområdet, voksenhandicap og børnehandicap. En sammenligning for perioden 2019 - 021 viser en udvikling, hvor omgørelsesprocenten er faldende og ligger et pænt stykke under landsgennemsnittet.

Handicaprådet noterer i den anledning tilfredshed og anerkender det arbejde, der gøres i sagsbehandlingen på de pågældende områder. Endvidere takker rådet for muligheden for at for at kommentere og afgive et høringssvar.

Tak til Britta Kempel for en gennemgang af materialet vedrørende Danmarkskortet 2021 og for en uddybning af tallene på især Børnehandicapområdet, der set udefra i en umiddelbar læsning kan synes, om ikke bekymrende, så dog påfaldende, idet der ses en (uventet) stigning i forhold til år 2020.

De organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet, onsdag den 16. november 2022

*Tom Møller Jensen
Ejvind Mortensen
Per Jacobsen"*

Indstilles til godkendelse.

Behandling på Udvalget for Sundhed og Voksne den 23-11-2022 - 15:00

Fraværende: -

Åbent

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede Danmarkskortet 2021 og tog orienteringen til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne indstiller til Kommunalbestyrelsen, at der ikke iværksættes yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Udvalget for Sundhed og Voksne indstiller til Kommunalbestyrelsen, at ordlyden i den anden indstilling ændres til nedenstående, så den ordret svarer overens med den skærpede lovændring af §79 b i retssikkerhedsloven med henblik på at skabe så stor gennemsigtighed som muligt.

"At kommunalbestyrelsen vedtager, at der ikke er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i Odder Kommune "

Inden mødet var Udvalget for Sundhed og Voksne orienteret om vedhæftede høringssvar fra de organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet samt følgende høringssvar fra Seniorrådet:

"Seniorrådet finder det glædeligt, at antallet af omgørelsessager for Odder Kommune i de seneste år har været faldende, og at Odder Kommune generelt ligger under landsgennemsnittet."

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller sagen til godkendelse i det udvalget samtidigt noterer sig, at Udvalget for Børn og Skole har fremsendt en udtalelse hvori udvalget bemærker:

"at der er sket en stigning i antallet af påklagede sager på børnehandicapområdet fra 4 i 2020 til 12 i 2021. I den forbindelse hæfter udvalget sig ved, at udviklingen sandsynligvis skal ses i sammenhæng med den seneste periodes fokus på at løfte kvaliteten bredt i sagsbehandlingen i myndighedsafdelingerne i BFC og Ungeenheden, hvilket bl.a. har bevirket:

- 1. at der pågår en justering af praksis for bevilling af tabt arbejdsfortjeneste, som hidtil har været for lempelig, hvorfor det er forventeligt, at der ses et øget antal klager*
- 2. at der i dag, i modsætning til tidligere, vedlægges klagevejledninger i alle afgørelser"*

Bilag

Høringssvar fra Handicapråd ang. Danmarkskort 2021_november 2021

Læsevejledning til Danmarkskortet

Odder Kommunes placering på Danmarkskortet i perioden 2021

Punkt 20: Ændrede retningslinjer for frit skolevalg

S2021-3070

Resumé

Udvalget for Børn og Skole godkender de ændrede retningslinjer for frit skolevalg

Baggrund for sagen

Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg i bopælskommunen eller i en anden kommune, under forudsætning af, at det kan ske inden for de rammer, kommunalbestyrelsen i skolekommunen har fastsat.

Det samme gælder, hvis forældrene ønsker, at barnet skifter skole under skoleforløbet, herunder til distriktsskolen. Kommunalbestyrelsen kan i ganske særlige tilfælde træffe beslutning om suspension af det frie skolevalg.

Hvis det ikke er muligt at imødekomme alle ønsker om optagelse i en anden skole end distriktsskolen, sker optagelse efter retningslinjer fastsat af kommunalbestyrelsen i skolekommunen for, hvilke børn der skal optages først.

Kommunalbestyrelsen vedtog retningslinjer for frit skolevalg i forbindelse med vedtagelse af styrelsesvedtægten for folkeskolerne i 2009. Forvaltningen vurderer, at de eksisterende retningslinjer er for ufleksible og lægger op til unødigt inddragelse af forvaltningen og direktør. Skolerne og forvaltningen har derfor ønsket at opdatere retningslinjerne.

De gældende retningslinjer:

1. Ønskes barnet optaget i en klasse under 22, har barnet krav på optagelse.
2. Ønskes barnet optaget i en klasse på 22 - 26 elever, har skolelederen kompetencen til at afslå
3. I fald der er 26 elever i en klasse eller derover ligger kompetencen hos direktøren for området.
4. For øvrige klassetrin kan der optages elever efter reglerne om frit skolevalg til og med elev nr. 26. For Parkvejens Skole, som har modtagefunktion i forhold til tosprogede elever gælder, at der ved klassedannelse skal sikres plads til modtageeleverne i de eksisterende klasser.
5. Forvaltningen kan dispensere fra ovenstående retningslinjer ud fra en samlet vurdering af klassedannelsen.
6. Såfremt der er ønske om optagelse fra flere elever fra andre distrikter end ovenstående giver mulighed for, lægger skolen følgende prioriterede rækkefølge til grund for optagelsen:
 - a) Søkende til elever, der allerede går på skolen
 - b) Afstand fra hjem til skole
 - c) Lodtrækning i det omfang, objektive hensyn ikke fører til en prioritetsorden

Elev nr. 26 - 28 kan afvises hvis de ikke bor i distriktet.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anbefaler, at retningslinjerne ændres til følgende:

1. Forældre som ønsker, at deres barn optages på andre skoler end distriktsskolen kan søge om det ved indskrivningen. Har barnet søskende, halvsøkende eller børn med samme bopælsadresse på den ønskede skole, prioriteres det højt at imødekomme ønsket.
2. Hvis barnet har fravalgt distriktsskolen, er barnet ikke senere garanteret optagelse på denne efter skolestart. I fald der ikke er plads på distriktsskolen anviser skolelederne på distriktsskolen et andet skoletilbud.
3. Et barn kan blive optaget på den ønskede skole, hvis der er ledige pladser til rådighed. Det betyder, at vi ikke opretter ekstra klasser alene for at skabe plads til et barn fra et andet skoledistrikt.
4. Skolelederen har kompetencen til at reservere de sidste pladser i en klasse. De sidste pladser i en klasse kan være reserveret til:

- ikke-indskrevne børn fra skoledistriktet
- modtageklassebørn
- specialklassebørn
- ny-tilflyttede børn

5. Er der flere ansøgere end ledige pladser, tildeler vi pladserne efter følgende regler i prioriteret rækkefølge:

1. Børn bosiddende i Odder Kommune optages før børn fra andre kommuner.
2. Børn der har søskende, halvsøskende eller børn med samme bopælsadresse på den ønskede skole
3. De børn, der bor nærmest skolen.
4. Pædagogiske forhold

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 21. november 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender de ændrede retningslinjer for frit skolevalg

Beslutning

Udvalget indstiller flertalsindstillingen fra Udvalget for Børn og Skole til godkendelse.

Beslutning på møde Udvalget for Børn og Skole 21-11-2022 - 14:30

Et mindretal bestående af Torben Madsen (A) stemte imod indstillingen med bemærkning om , at det ønskes tilføjet:

"at skolelederen har kompetencen til at tage hensyn til pædagogiske vilkår i forbindelse med optag af elever uden for distriktet."

Et flertal bestående af Hans Hamman (V), Lene Aagaard (V), Klaus Rafael Jensen (C), Katja Ivesøe (A), Ditte-Marie Thejsen (Ø) og Palle Holsting (A) stemte for indstillingen.

Punkt 21: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2023

S2022-2373

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023 til godkendelse.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Beskæftigelsesplanen skal beskrive kommunens mål og strategier for beskæftigelsesindsatsen ud fra beskæftigelsesministerens udmeldte mål og de aktuelle udfordringer på det lokale arbejdsmarked.

Udvalget for Sundhed og Voksne behandlede det første udkast til Beskæftigelsesplan 2023 på udvalgets møde den 21. september 2022. Efterfølgende har udvalget drøftet beskæftigelsesplanen med Det Lokale Beskæftigelsesforum på et møde den 31. oktober 2022.

Udvalgets og LBFs kommentarer er indarbejdet i det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023. Alle ændringer i planen er markeret med en streg ved siden af teksten.

Når Kommunalbestyrelsen har godkendt udkastet til Beskæftigelsesplan 2023, vil planen blive sat op i et professionelt layout og trykt.

Det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023 er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Beskæftigelsesplan 2023 er udarbejdet med udgangspunkt i Odder Kommunes visioner og Odder Kommunes strategi for den beskæftigelsespolitiske indsats.

Herudover tager beskæftigelsesplanen udgangspunkt i den aktuelle situation på arbejdsmarkedet i en tid med lav ledighed, høj beskæftigelse, usikkerhed som følge af krigen i Ukraine, stigende inflation og stigende energipriser samt følgerne af de politiske aftaler om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Planen følger de seneste års strategier for beskæftigelsesindsatsen i Odder, så jobcentret og ungeenheden kan arbejde videre i samme retning, som er sat med de seneste års reformer og investeringer.

Udvalget for Sundhed og Voksne har fastsat følgende fokuspunkter, som vil blive prioriteret højt i indsatsen i 2023:

- En værdig sagsbehandling
- En styrket indsats for unge
- En styrket indsats for borgere i jobafklaring
- En styrket indsats for personer med funktionsnedsættelser
- Sundhedsindsatser med et forebyggelsesperspektiv
- Mere virksomhedsrettet aktivering

Beskæftigelsesplanen indeholder:

- Forord
- Udfordringerne på det lokale arbejdsmarked
- Ministerens mål i 2023
- Nye rammer for beskæftigelsesindsatsen
- Fokuspunkter i 2023
- Indsatsen for borgerne
- Den virksomhedsrettede indsats
- Samarbejdet med eksterne
- Budget 2023

Hvis udmøntningen af P40 skulle føre til ændringer i de indsatser, der er beskrevet i beskæftigelsesplanen, vil planen blive rettet til efter ændringerne.

Som supplement til beskæftigelsesplanen vil jobcentret og ungeenheden udarbejde en intern implementeringsplan med mål for indsatsen i 2023 og en beskrivelse af de aktiviteter, som jobcentret og ungeenheden vil gennemføre for at nå målene.

Målene for 2023 vil blive fastlagt i marts 2023, når de endelige resultater for 2022 foreligger. Det vil sikre, at målene for 2023 er fastlagt på grundlag af indsatsen i hele 2022 og niveauet ved indgangen til 2023.

Beskæftigelsesplaner fremover

Hidtil har kommunerne hvert år skullet udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Men i anden delaftale om nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen har regeringen og aftaleparterne besluttet at afskaffe kravet om, at kommunerne årligt skal udarbejde en beskæftigelsesplan.

Kommunerne har fortsat mulighed for at udarbejde en plan, hvis de ønsker det, men beskæftigelsesplanen for 2023 er den sidste lovbundne plan.

I 2023 skal Kommunalbestyrelsen derfor beslutte, om der fortsat skal udarbejdes en beskæftigelsesplan for Odder Kommune.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller sagen til godkendelse med bemærkningen fra Udvalget for Sundhed og Voksne.

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 23-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse.

Udvalget for Sundhed og Voksne bemærker, at der kan blive behov for at foretage ændringer i Beskæftigelsesplan 2023 som en konsekvens af, hvilke dele af P40-kataloget, som Kommunalbestyrelsen vælger at godkende.

P40-kataloget og Beskæftigelsesplan 2023 behandles på samme møde i Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Endeligt udkast til Beskæftigelsesplan 2023

Punkt 22: Orientering om ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder

S2016-19375

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om en ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder.

Baggrund for sagen

Den 16. marts 2022 vedtog et flertal i Folketinget den særlov, der gør det lettere for flygtninge fra Ukraine at få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Med opholdstilladelse efter særloven får de ukrainske flygtninge adgang til undervisning og uddannelse og mulighed for at arbejde i Danmark.

Samtidig udmeldte Udlændingestyrelsen de første kommunale kvoter for flygtninge fra Ukraine. De viste, at Odder Kommune skulle modtage 53 ud af de første 10.000 fordrevne fra Ukraine.

I april 2022 justerede Udlændingestyrelsen beregningen af de kommunale kvoter, og ifølge de nye beregninger skal Odder Kommune modtage 40 flygtninge pr. 10.000 meddelte opholdstilladelser ud over de første 10.000 tilladelser. Kvoten er et samlet tal for voksne og børn.

Den 27. oktober 2022 har Udlændingestyrelsen orienteret Kommunernes Landsforening om, at der på daværende tidspunkt var visiteret knap 30.000 flygtninge fra Ukraine til kommunerne. Udlændingestyrelsen vil derfor "tage hul" på fordelingen af de næste op til 10.000 personer fra Ukraine.

Med den nye udmelding bliver Odder Kommunes samlede kvote 173 (53+40+40+40) voksne og børn fra Ukraine.

I det følgende gives en status for indsatsen i Odder Kommune.

Orienteringen fra Udlændingestyrelsen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Integrationsindsatsen i Odder Kommune

En stor del af integrationsindsatsen i Odder Kommune er forankret i Jobcenter Odder. Jobcentrets medarbejdere har i første omgang prioriteret at modtage og boligplacere de ukrainere, der er blevet visiteret til Odder Kommune. Nogle af flygtningene er flyttet ind hos familie eller venner, mens andre er blevet indkvarteret i en midlertidig bolig.

Jobcentret har løbende visiteret de ukrainske flygtninge til danskuddannelse, og fra august 2022 har jobcentret intensiveret den beskæftigelsesrettede indsats. Indsatsen består primært af hjælp til jobsøgning til ordinære job, mens hvis borgerne har behov for mere, vil de kunne få tilbudt en virksomhedspraktik eller et kort, erhvervsrettet kursus.

I praksis har det først været muligt at intensivere den beskæftigelsesrettede indsats fra august 2022, da jobcentrets medarbejdere har brugt mange ressourcer på at modtage og boligplacere de ukrainske flygtninge. Samtidig er det først blevet muligt for mange af de ukrainske flygtninge at komme i arbejde, når deres børn har fået plads i en daginstitution eller skole.

Ud over opgaverne med modtagelse og jobsøgning har jobcentret ansat en ukrainsk tolk og en familiekonsulent, som arbejder med at forebygge mistrivsel blandt de ukrainske børn. Familiekonsulenten har blandt andet til opgave at støtte familierne i børnenes integration i daginstitutioner, skoler og frivillige foreninger.

Siden sommeren 2022 har jobcentret derimod kun haft en mindre opgave med udbetaling af tilskud til ukrainere og danske værter, da langt de fleste ukrainere i Odder Kommune har fået opholdstilladelse, og der kommer kun ganske få nye direkte til Odder Kommune.

Tal for flygtningene i Odder Kommune

Pr. 1. november 2022 har Odder Kommune modtaget 66 voksne og 40 børn fra Ukraine, der har fået opholdstilladelse i Danmark og er blevet visiteret til Odder Kommune. Yderligere to voksne og to børn har fået opholdstilladelse i Danmark og afventer at blive visiteret til Odder Kommune.

Herudover har Odder Kommune modtaget en voksen og to børn fra Aserbajdsjan, der har været bosat som flygtninge i Ukraine og derfor kan få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Samlet set er 113 borgere fra Ukraine dermed visiteret til Odder Kommune.

Flere af ukrainerne i Odder Kommune er imidlertid rejst tilbage til Ukraine, enten i en midlertidig periode eller for at blive i Ukraine. Pr. 1. november 2022 er 21 voksne og 20 børn rejst midlertidigt eller permanent tilbage til deres hjemland.

Da ukrainerne har opholdstilladelse efter særloven, har de mulighed for at beholde deres opholdstilladelse, selv om de rejser tilbage til Ukraine i en midlertidig periode. Hvis de vender tilbage til Danmark inden for et halvt år, skal de ikke søge om fornyet opholdstilladelse.

I forhold til de voksne ukrainere viser tal fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, at 13 ukrainere var i beskæftigelse i september 2022, mens 32 ukrainere modtog selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Jobcentrets første erfaringer med at hjælpe ukrainerne i job er, at:

- Hovedparten af de beskæftigede arbejder inden for rengøringsområdet. Enkelte arbejder inden for køkkenområdet, og en enkelt er ansat på en industrivirksomhed.
- Hovedparten stiller sig til rådighed for de fleste job, men enkelte har meget specifikke ønsker til de job, de vil varetage.
- Enkelte har tilbudt sig som undervisere af ukrainske børn.
- Langt hovedparten af de ukrainere, som jobcentrets jobkonsulent har mødt, taler ikke engelsk og kun meget lidt dansk. Det er en barriere i de fleste job, men dog ikke på rengøringsområdet.
- Hovedparten af ukrainerne har enten ikke kørekort eller adgang til en bil. Det giver logistiske udfordringer for de ukrainere, der bor uden for Odder by.
- En anden udfordring er, at mange af ukrainerne har små børn, og da de fleste er alene i Danmark, har de oftest ikke pasningsmuligheder, når børnene ikke er i skole eller daginstitution. Det begrænser deres jobsøgning til Odderområdet på hverdage mellem kl. 8 og 16.
- Primo november er to ukrainere i praktik. Flertallet ønsker ikke at deltage i praktikker, da de hellere vil koncentrere sig om at lære dansk.

Tilskud til kost og logi

Den 28. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune at yde tilskud til kost og logi til de ukrainske flygtninge, der kom direkte til Odder Kommune, og til deres danske værter.

Langt de fleste ukrainere har nu fået opholdstilladelse i Odder eller i en anden kommune, og aktuelt udbetaler kommunen derfor kun tilskud til enkelte flygtninge og værter.

Samlet set har kommunen udbetalt tilskud til:

- 56 voksne
- 35 børn
- 27 danske værter

Samlet set har kommunen udbetalt kr. 401.223,64 pr. 1. november 2022. Heraf er kr. 183.400,00 udbetalt til danske værter, mens 217.823,64 er udbetalt til de ukrainske flygtninge.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 23-11-2022 - 15:00

Taget til efterretning

Bilag

Orientering til KL og KKR oktober 2022

Punkt 23: Godkendelse af kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler

S2022-1089

Resumé

Kvalitetsstandarder for hovedparten af genbrugshjælpemidlerne er blevet revideret og fremsendes til godkendelse.

Baggrund for sagen

De nuværende kvalitetsstandarder for en række genbrugshjælpemidler blev godkendt for en del år siden. Genbrugshjælpemidler er hjælpemidler, som borgerne låner hos kommunen, og som leveres tilbage, når der ikke er brug for dem længere.

Kvalitetsstandarderne beskriver Odder Kommunes serviceniveau. Borgerne vurderes altid individuelt ud fra deres funktionsniveau med udgangspunkt i serviceniveauet.

Det er ikke et krav i henhold til lovgivningen, at der skal udarbejdes og godkendes kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler. Sundhed & Omsorg har valgt alligevel at udarbejde kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler for at øge gennemsigtigheden overfor borgere og give større tydelighed i arbejdet med sagsbehandlingen. Heri ligger også at borgere kan orientere sig om gældende serviceniveau for genbrugshjælpemidler.

I forbindelse med de politisk vedtagne besparelser inden for Sundhed & Omsorg vedtaget i februar 2022 blev der bl.a. besluttet en besparelse på 200.000 kr. ved optimering af visitation til hjælpemidler. Der er arbejdet med optimeringen bl.a. ved at gennemgå de interne arbejdsgange med fokus på tæt sammenhæng mellem den enkeltes behov og det rette produkt samtidig med en øget bevidsthed for økonomi. Som led i dette er kvalitetsstandarderne også revideret med blik for at skabe større tydelighed i henhold til lovgivningen og styrke ensartethed.

Forvaltningens bemærkninger

Aktuelt er der 15 godkendte kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler. Dette er udvidet til 20 kvalitetsstandarder, som er vedlagt som bilag til sagen. Det er for de mest anvendte genbrugshjælpemidler. Det er hensigten at udvide antallet af kvalitetsstandarder, så der på sigt er kvalitetsstandarder for stort set alle genbrugshjælpemidler. Dog vil der være enkelte genbrugshjælpemidler, der bevilliges så sjældent, at der ikke udarbejdes en kvalitetsstandard.

Layoutet på kvalitetsstandarderne er ændret, så de nu har samme format som kvalitetsstandarderne for indsatser efter servicelovens § 83, § 83a og § 86.

Der er 6 nye kvalitetsstandarder, idet kvalitetsstandard for specielle sit-on sejl udgår, da det er et APV-hjælpemiddel. De 6 nye kvalitetsstandarder er:

- forhøjer klodser
- badekars bræt eller dreje badesæde
- bruse klapsæde
- komfort kørestol
- ledsagerbetjent hjælpemotor til kørestole
- trykafastende siddepuder til egne stole

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 23-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

nødkald revideret (2 spalter)

el-køretøj (2 spalter)

kvalitets standard manuelle kørestole

kvalitets standard aktive kørestole

kvalitetsstandard komfort kørestol (2 spalter)

kvalitetstandard ledsager styret hjælpemotor

trykafastende puder til kørestole

Tryk aflastende siddepuder til borgers egen stol

kvalitets standard el-kørestole

trehjulet cykel uden og med hjælpemotor

bruse klap sæde

Badebænk

badekars bræt eller dreje badesæde

Rollator

hjælpemidler til vendinger i seng

Forhøjer klodser

Arbejdsstol/ståstøttestol

kvalitetstandard 3 hjulet knallert

plejeseng - spec seng § 112

Trykafastende madras

Punkt 24: Godkendelse af ny demensstrategi med afsæt i evaluering af den nuværende demensstrategi

S2022-704

Resumé

Evalueringen af den nuværende demensstrategi fra 2016 forelægges til orientering. Med afsæt i evalueringen og udviklingen på demensområdet er der udarbejdet oplæg til ny demensstrategi. Oplæg til ny demensstrategi forelægges til Kommunalbestyrelsens godkendelse via Udvalget for Sundhed og Voksne.

Baggrund for sagen

Odder Kommunes nuværende demensstrategi blev vedtaget i 2016 og har dannet afsæt for udvikling af demensområdet i Odder Kommune. Tiden er nu inde til at evaluere strategien og sætte nye ambitioner i en ny demensstrategi.

Den nuværende demensstrategi indeholder fire temaer: 1. Sundhedsfremme og forebyggelse, 2. Fællesskab, 3. Sammenhæng, 4. Tilbud. I evalueringen afrapporteres for hvert tema. Her ses på hvilke indsatser, der i dag er implementeret og hvilke indsatser, som fortsat skal udvikles. I evalueringen indgår også udsagn fra tre familier, som har demens tæt inde på livet. Familierne har reflekteret over deres erfaring med brug af Odder Kommunes demenstilbud gennem flere år. Evalueringen er vedlagt som bilag.

Oplæg til ny demensstrategi bygger videre på den nuværende demensstrategi og dermed evalueringen. Der er indarbejdet ny viden, anbefalinger og erfaringer inden for demensområdet og der er taget højde for nye behov og nye muligheder. Udkast til ny demensstrategi er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Oplægget til en ny demensstrategi bygger videre på den nuværende demensstrategi for at sikre kontinuitet og sammenhæng, samtidig med at der opstilles nye ambitioner og at nye fokusområder er kommet til.

Den nye demensstrategi rammesætter følgende fire udviklingsspor:

1. Forebyggelse
2. Fællesskab og trivsel
3. Fysiske rammer
4. Faglig kvalitet

Hvert spor indledes med en kort beskrivelse af, *hvorfor* der sættes fokus på dette område, og udfoldes dernæst med indsatsområder. Indsatsområderne beskriver, *hvordan* der vil blive arbejdet med hvert af sporene. Udvikling af de konkrete handlinger, dvs. *hvad* der skal gøres, er næste skridt og det vil løbende ske i tæt samarbejde med borgere med demens og deres pårørende. Ligeledes vil der være en tæt inddragelse af frivillige, patientforeninger, regionale- og nationale samarbejdspartnere med flere i udviklingen af handlinger.

Styregruppen for demensområdet har ansvaret for, at de strategiske spor og indsatsområder omsættes til konkret handlinger i samarbejde med relevante samarbejdspartnere. I styregruppen er plejecentre, træningsområdet og demensteamet repræsenteret.

Som et led i udarbejdelsen af oplæg til ny demensstrategi har demenstemaet og styregruppen været inddraget i en workshop med fokus på kommunens nuværende demensvenlighed og nye udviklingstendenser på demensområdet.

Strategiens målgruppe er borgere med demens og deres pårørende. Samtidig rækker strategien ud til alle borgere i Odder Kommune, når der sættes fokus på forebyggelse af demens og civilsamfundets rolle i at understøtte det gode liv på trods af demens.

Demensstrategien bidrager til at realisere Kommunalbestyrelsens overordnede vision om at skabe rammerne for det gode liv og målet om at skabe rammer for velfærd og trivsel, hvor alle kan udvikle sig gennem hele livet. Den knytter an til kommunens Værdighedspolitik, Sundhedsstrategi samt Strategier & Mål for Sundhed & Omsorg og trækker på anbefalinger fra nationale og regionale planer og retningslinjer, herunder National Demenshandlingsplan 2025 og Sundhedsaftalen mellem Odder Kommune og Region Midtjylland.

Udkast til ny demensstrategi er sendt i høring hos Seniorrådet. Seniorrådets høringssvar vil foreligge til udvalgsrådet i Sundhed og Voksne og vil herefter blive indskrevet i sagen, så høringssvaret fremgår af sagen til Kommunalbestyrelsen.

Udvalget for Sundhed og Voksne anbefales at tage evalueringen af den nuværende demensstrategi til efterretning og drøfte oplægget til ny demensstrategi, samt med udvalgets eventuelle bemærkninger sende oplæg til ny demensstrategi til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

- **At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen om evaluering af den nuværende demensstrategi til efterretning**
- **At Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny demensstrategi**

Beslutning

Taget til efterretning

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 23-11-2022 - 15:00

Orienteringen om evaluering taget til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny demensstrategi, hvor familieperspektivet tydeliggøres.

Inden mødet var Udvalget for Sundhed og Voksne orienteret om følgende høringssvar fra Seniorrådet:

"Seniorrådet finder at oplæg til den nye demensstrategi er godt og bakker op om den nye demensstrategi."

Bilag

Evaluering af Demensstrategi 2016_færdig

Udkast til ny demensstrategi 2022_Færdig

Bilag_Demensstrategi 2016

Punkt 25: Projektering af letbanefaciliteter samt krydsningsspor v. Rude Havvej - Tillæg til anlægsbevilling

S2021-4783

Resumé

Aarhus Letbane er i gang med at projekttere skitseprojektet for de nye spor, perron og letbanefaciliteter ved Rude Havvej 3-5.

Det ønskes, at der udføres en screening af muligheden for, at letbanens tog fremover, på strækningen Rude Havvej til Odder Station, går fra eget tracé til særligt tracé. Dvs. at letbanen kan køre på letbanesignaler og jævnfør færdselsloven igennem byen, hvorved bomme kan fjernes.

Der ansøges om tillæg til anlægsbevilling på i alt 500.000 kr. til den eksisterende anlægsbevilling på 1.500.000 kr.

Baggrund for sagen

På møde i Kommunalbestyrelsen d. 8. november 2021 frigav Kommunalbestyrelsen 1.500.000 kr. til, at Aarhus Letbane kunne igangsætte skitseprojekteringen af de nye spor, perron og letbanefaciliteter på Rude Havvej 3-5.

Midttrafik samt Odder Kommune er interesseret i, at der i fremtiden kan etableres 15 minutters drift på strækningen fra Mårslet til Odder (i dag er der 15 min drift fra Aarhus til Mårslet), således der kan køre 4 tog i timen i hver retning. Dette kræver, at Letbane-togene kan passere hinanden ved Rude Havvej.

Odder Kommune overtog ved årsskiftet 2021-2022 arealerne omkring Odder station fra Aarhus Letbane. For at Odder Kommune kunne erhverve disse og udvikle disse arealer kræver det, at Odder Kommune etablerer et areal til Letbanens faciliteter andet steds i kommunen.

Forvaltningens bemærkninger

Forprojektet

Odder Kommune har i 2017 erhvervet et markareal ved Rude Havvej nr. 3 samt ejendommen ved Rude Havvej nr. 5, Odder. I januar 2020 godkendte Kommunalbestyrelsen lokalplan nr. 1139 til et trafik- og erhvervsområde ved Rude Havvej nr. 3 og nr. 5, Odder By.

I lokalplan 1139 er der udlagt et areal til udvidelse af banearealet til nye spor, perron og letbanefaciliteter.

Odder Kommune har indgået aftale med Aarhus Letbane om at udføre skitseprojekteringen for dette areal. Aarhus Letbane har indgået aftale med en rådgiver og udført de indledende undersøgelser på skitseprojektet. Aarhus Letbane vurderer, at de har behov for et øget timeforbrug. Det er begrundet i ændrede trafikale og tekniske forudsætninger om sporskifter, sporlængder, perronlængde og bredde samt overvejelser om mulige fremtidige togtyper. Derudover er tilknyttet nødvendig trafikal/sikringsteknisk rådgiver, udført supplerende geotekniske undersøgelser og opmåling af spor, teknik og terræn.

Ovenstående punkter er blevet behandlet mere dybdegående end planlagt i forprojektet for at sikre et mere robust skitseprojekt.

Samlet set vurderes det, at der er behov for en forøgelse af budgettet på skitseprojektet med 100.000 kr. således bevillingen øges fra 1.500.000 kr. til 1.600.000 kr.

Fra eget tracé til særligt tracé

Aarhus Letbane og Odder Kommune ønsker at udføre en screening af muligheden for, at Aarhus Letbanes tog overgår fra at køre i eget tracé til særligt tracé. Dvs. at togene fremover vil komme til at køre 'på sigt' og at der ved skæringer mellem vej og bane etableres signalanlæg i stedet for de nuværende bomanlæg. Dette gør letbanetogene allerede på bystrækningen i Aarhus. Er det muligt, vil det betyde en mere effektiv trafikafvikling, hvilket særligt vil være vigtigt ved overgang til kvartersdrift.

Screeningen skal kortlægge om det er muligt at arbejde videre med denne løsning i Odder by. Screeningen opdeles i to dele - en indledende screening og en mere dybdegående screening.

Den indledende screening kan resultere i, at der ikke arbejdes videre med den dybdegående screening.

Screeningen vil fokusere på flere forhold herunder:

- Trafiksikkerhed
- Letbanens fremkommelighed
- Bilisternes fremkommelighed
- Banetekniske ændringer
- Økonomi

Screeningen vil blive udført af samme rådgivende firma, som står for skitseprojekteringen på Rude Havvej 3-5. Det vil i praksis være Aarhus Letbane, som også her står for projektet og har kontakten med rådgiver. Odder Kommune har ikke kapacitet til dette i form af baneteknisk specialistviden.

Det forventes, at den samlede screening, både den indledende og den egentlige screening, har en forventet omkostning på 400.000 kr. Dette baserer sig på et overslag fra Aarhus Letbane samt rådgiver.

Der er overført et restrådighedsbeløb fra 2021 til 2022 på 2.965.000 kr. til udvikling af området omkring Rude Havvej 3-5. Der er ikke givet nogen bevillinger til denne i 2022. Hele beløbet resterer derfor i puljen. Udgifterne til tillægsbevillingen søges afholdt af de resterende midler.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan, den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv, den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen, den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At der ydes tillæg til anlægsbevillingen på 100.000 kr., til skitseprojektering af Aarhus Letbanes faciliteter og krydsningsspor ved Rude Havvej 3-5, finansieret af puljen til udvikling af Rude Havvej 3-5

At der igangsættes en screening af muligheden for, at Aarhus Letbanes tog overgår fra at køre i eget tracé til særligt tracé i Odder

At der ydes tillæg til anlægsbevilling på 400.000 kr. til ovenstående screening, finansieret af puljen til udvikling af Rude Havvej 3-5

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Godkendt

Punkt 26: Forslag til Strukturplan for Økologiens Kvarter

S2022-725

Resumé

Der er stor efterspørgsel på at bo i Odder Kommune. Kommunalbestyrelsen vedtog derfor på møde d. 13. juni 2022, at igangsætte udarbejdelsen af Strukturplan for Økologiens Kvarter. Strukturplanen er udarbejdet med henblik på efterfølgende Kommune- og lokalplanlægning. Dele af området er allerede optaget i kommuneplanen.

Forvaltningen indstiller, at forslag til Strukturplan for Økologiens Kvarter vedtages og fremlægges i offentlig høring i 9 uger.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har indgået en aftale med arkitektrådgivningsfirmaet SLA om udarbejdelse af Strukturplan for Økologiens Kvarter. Formålet med strukturplanen er, at fastlægge den overordnede vision, udviklingsstrategier og konkrete designprincipper for udviklingen af Økologiens Kvarter. Dermed er kommunen klar til at fortsætte udviklingen, når arealerne i og omkring Bendixminde området er udbygget. Se bilag 1, Strukturplan for Økologiens Kvarter.

Bydelen Økologiens Kvarter ligger som en naturlig forlængelse af Odder i den østlige retning - på kanten mellem by og natur og omfatter arealerne mellem Houvej og Rude Havvej og ud til Rævs Å. Økologiens Kvarter er et område på mere end 1/4 af Odder bys nuværende størrelse, eller i alt ca. 210 Ha. Ud fra forudsætningerne i strukturplanen opereres der med ca. 1.385 boliger og 3.500 beboere i området, når det er fuldt udbygget.

Udgangspunktet for strukturplanen er Kommunalbestyrelsens vision om vækst med kvalitet. Kvalitet i byudviklingen er beskrevet i kommuneplanens målsætninger og er bl.a.:

- At kunne tilbyde en variation af boligmuligheder.
- At regulere på udseende og de fysiske rammer for at give områderne et karakteristisk udtryk.
- At sikre naturkvaliteterne i de udbyggede områder.
- At indpasse boligerne med respekt for og adgang til de eksisterende naturkvaliteter ved udbygning af nye områder.
- Generelle hensyn til natur-, miljø og kulturinteresserne samt landbrugsdriften i forbindelse med byudviklingen.

Visionen for strukturplanen er, at skabe en ny bydel rig på natur. En bydel hvor natur, regnvand og jord sammen med de nye boliger og mødesteder giver mere værdi i form af mere fællesskab, mere natur og mere boligkvalitet. Der skabes en bydel for alle generationer, som bygger på sammenhæng og fremmer et sundt, socialt og meningsfuldt hverdagsliv. Livskvaliteten ønskes øget med naturen som integreres som en del af hverdagslivet.

Strukturplanen tilbyder muligheder for alternative og bæredygtige boformer med et varierende boligudbud i form af etagebyggeri, tæt-lave boliger og åben-lave boliger samt såvel bynære boliger som boliger med rekreative kvaliteter.

Strukturplanen tager udgangspunkt i landskabet, den eksisterende grønne og blå struktur samt afledning af regnvand på overfladen. Desuden er biodiversitet tænkt ind overalt, hvor det er muligt. Formålet er at skabe en rigere og bedre natur i Odder Kommune, skabe muligheder for fællesskaber og øge borgernes adgang til natur, rekreative muligheder og bevidsthed om værdien af natur og den biologiske mangfoldighed. Det er derfor landskabets struktur, som har været afgørende for udarbejdelsen af strukturplanen i forhold til hvor nye boligområder placeres, og hvordan de benyttes. Samtidig sikres en bæredygtig jordhåndtering, dvs. at der ideelt set er "jordbalance" inden for området og mest muligt af overskudsjorden håndteres lokalt og bæredygtigt.

Lovgrundlaget er Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Inddragelsesproces

I forbindelse med udarbejdelsen af strukturplanen for Økologiens Kvarter er der gennemført en række inddragelsesaktiviteter. Forløbet har haft til formål, at give indblik i de forskellige interessenters syn på og ønsker for den kommende byudvikling. Følgende aktiviteter er gennemført:

- Individuelle telefon- eller online-samtale med større lodsejere inden for byudviklingsområdet
- To fælles møder for mindre lodsejere og beboere inden for byudviklingsområdet

- Telefon- eller onlinesamtaler med hhv. DOMEA og DOMI (almene boligselskaber)
- To workshops med relevante fagpersoner fra Odder Kommunes forvaltninger
- Én workshop og et møde med kommunalbestyrelsen i Odder Kommune
- Visionsworkshop for alle interesserede

Se bilag 2, Opsamling på inddragelsesproces for Økologiens Kvarter.

Naturgrundlagsanalyse, feltarbejde og kortlægning af naturen

SLA har udarbejdet rapporten *Økologiens Kvarter Biodiversitetsbaseline 2022* som omhandler en naturgrundlagsanalyse for Økologiens Kvarter. Rapporten redegør for det eksisterende naturgrundlag i og omkring Økologiens Kvarter og områdets sammenhæng med omkringliggende naturområder i en bredere kontekst. Resultatet er en beskrivelse af den natur som danner grundlaget for at udpege kvaliteter, der bør bevares, natur der kan fremmes og potentialer for at etablere og tiltrække nye naturtyper og arter til området fra omgivelserne. Se bilag 3, Økologiens Kvarter Biodiversitetsbaseline 2022.

Udviklingsstrategier

Ovenstående inddragelse og analysearbejde har dannet grundlag for tre udviklingsstrategier som baggrund for visionen for Økologiens Kvarter.

Naturrigdom - Naturen er det afgørende og bærende element for udviklingen af Økologiens Kvarter.

Sammenhæng - Grundlaget for den sociale sammenhængskraft - fællesskab, tilhør og ansvar - understøttes med gode mødesteder og trygge stier og veje.

Mangfoldighed - For at opnå den robuste blandede by skal der etableres forskellige boformer, hvor man kan bo igennem flere livsfaser.

Bæredygtighed indgår i alle tre udviklingsstrategier. En bæredygtig udvikling af Økologiens Kvarter skal være løftestang og skabe retning for styrkelse af Odders identitet.

Designprincipper

Strukturplanen indeholder en række designprincipper som ønskes efterkommet ved udarbejdelse af fremtidige lokalplaner for området.

En af disse designprincipper er 3 - 30 - 300 som er et internationalt udbredt princip støttet af WHO. Princippet danner grundlag for naturrigdomsstrategien for Økologiens Kvarter. Det er en målsætning om at kunne se 3 træer fra hver bolig, opnå et kronedække (træer) på 30% og sikre en maksimal afstand på 300 meter fra hver bolig til nærmeste rekreative område. 3 - 30 - 300 princippet opfordrer til mere udendørs ophold som samtidig højner sundhed og livskvalitet.

Af andre designprincipper må bl.a. nævnes: *bevar og udvid eksisterende naturområder, omdan fra marker til græsland og ensformighed til diversitet*. Der skal arbejdes med jordbalance og at skabe natur- og oplevelseskvalitet med vand ved bl.a. at bringe vandet ind i bydelen. Der arbejdes ligeledes med forskellige naturtypologier som tæt skov, åben skov, skovbryn, græsland, mose og sumpskov.

Der skabes forskellige mødesteder både lokalt for kvarterets beboere samt for hele byen. Der er udarbejdet principper for vej- og stiudlæg og der lægges op til en P-norm på 1,2 biler pr. husstand for det samlede Økologiens Kvarter.

Bebyggelse udføres fra 1,5 etage tættest ved åen og op til 4 etager ved kvarterstorvet lige syd for Rørthvej. Ved kvarterstorvet kan der etableres en dagligvarebutik, lettere erhverv, boliger samt offentlige institutioner i form af f.eks. daginstitution og plejehjem.

Der er principper for boligernes orientering omkring de forskellige områder samt boligernes typologier, materialevalg og zoneopdeling.

Til sidst gennemgår strukturplanen kvarterets tæthed, nøgletal og etapeopdeling.

En nærmere beskrivelse af alle designprincipper kan læses i den vedhæftede strukturplan, bilag 1.

Sagens gang

- Udvalg for Klima og Plan den 22. november 2022

- Udvalg for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Forslag til Strukturplan for Økologiens Kvarter vedtages og fremlægges i offentlig høring i 9 uger

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Udvalget beder om at forslaget oversendes i høring til Udvalget for Børn og Skole.

Bilag

Bilag 1_Økologiens Kvarter Strukturplan Forslag

Bilag 2_Opsamling på inddragelsesproces for Økologiens Kvarter_

Bilag 3_Økologiens Kvarter Biodiversitetsbaseline 2022

Punkt 27: Klimatilpasning - udsættelse af servicemål for oversvømmelse med vandløbsvand i Odder by

S2018-15635

Resumé

Kommunalbestyrelsen vedtog i marts 2019 et sikringsniveau/servicemål for skadevoldende oversvømmelse med vandløbsvand i Odder by. Servicemålet betyder, at Odder Kommune klimatilpasser til en 50 års hændelse i 2019 - svarende til en 18 års hændelse i 2100. Servicemålet skulle have virkning fra 2021. I december 2020 vedtog Kommunalbestyrelsen imidlertid, at servicemålet først skulle have virkning fra udgangen af 2022.

Kommunalbestyrelsen vedtog i juni 2019 en handlingsplan bestående af 3 klimaprojekter i hhv. Stampmølle Bæk og Odder Å, som i kombination kan opfylde servicemålet. Det første klimaprojekt - et oversvømmelsesbassin ved Rathlousdal er etableret, og har været i funktion flere gange. Der er ikke etableret andre klimaprojekter, pga. af usikkerhed om finansieringen, som har betydet forsinkelse ift. til den oprindelige tidsplan. Det er således ikke muligt at opfylde servicemålet med virkning fra udgangen af 2022.

Forvaltningen indstiller, at det vedtagne servicemål først skal have virkning fra udgangen af 2023 for Stampmølle Bæk, og fra udgangen af 2025 for Odder Å.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen vedtog i marts 2019 et sikringsniveau/servicemål for skadevoldende oversvømmelse med vandløbsvand i Odder by. Det betyder at Odder Kommune udfører klimaprojekter, der sikrer mod en 50 års hændelse i 2019 (svarende til en 18 års hændelse i år 2100). Servicemålet kan dog fraviges, hvis omkostningerne ved det konkrete projekt viser sig uforholdsmæssigt store, eller hvis omkostningerne til mersikring til eks. 100 års hændelse er lave. Servicemålet skulle have virkning fra 2021, men blev udsat ved en kommunalbestyrelses beslutning i december 2020 til udgangen af 2022.

Alle klimaprojekterne er en del af et medfinansieringsprojekt med Samn forsyning og godkendt af Forsyningssekretariatet. Det betyder at Odder Kommune afholder 25 % af anlægsudgifterne og Samn forsyning 75 %. Samn forsyning afholder 100 % af driftsudgifterne. Alle projekter i medfinansieringsprojektet skal gennemføres. Alternativt skal Odder Kommune afholde 100 % af anlægsudgifterne. Ved årsskiftet 2020/2021 kom en lovændring, der betød usikkerhed omkring medfinansiering af igangværende klimaprojekter. Klimaprojekterne blev derfor sat i stå indtil afklaring kom i november 2021. Her accepterede Forsyningssekretariatet, at medfinansieringsprojektet kunne fortsætte som beskrevet under den gamle ordning. Derefter blev klimatilpasningsprojekterne genoptaget.

Der findes ikke ét tiltag, der løser alle typer af oversvømmelser fra vandløb i byen. Oversvømmelsen afhænger af nedbørshændelsens udbredelse, intensitet og varighed. Løsningen ligger således i en kombination af løsninger, og dimensioneringen af de enkelte løsninger afhænger af hinanden. Kommunalbestyrelsen vedtog i juni 2019 en handlingsplan til at nå servicemålet bestående af 3 klimaprojekter i hhv. Odder Å og Stampmølle Bæk.

I 2020 stod Rathlousdal dæmningen færdig som det første klimatilpasningsprojekt. Rathlousdal dæmningen reducerer risikoen for oversvømmelse i Odder by. Dog kun i begrænset omfang i de sjældne tilfælde, hvor der falder meget vand over Odder by. De 2 sidste klimatilpasningsprojekter i Odder Å: Mølleparken/Museet og Mejerivej/Østergade forventes gennemført med udgangen af 2025, og først her vil servicemålet for Odder Å være opfyldt. Projektet Mejerivej/Østergade koordineres med separat kloakering af området, hvor bl.a. beslutning om etablering af regnvandsbassin ved Cirkuspladsen har forsinket dette projekt.

I efterår 2022 er igangsat 2 medfinansierings klimaprojekter i Stampmølle Bæk. De forventes gennemført inden udgangen 2022. I 2023 forventes det sidste klimaprojekt gennemført. Dermed vil serviceniveauet for Stampmølle Bæk opfyldt.

Forvaltningens bemærkninger

Etablering af Rathlousdal dæmningen reducerer risikoen for oversvømmelse af Odder Museum og boliger langs åen gennem Odder by betydeligt i mange situationer, men projektet kan ikke alene opfylde servicemålet eller Medfinansieringsprojektet.

For så vidt angår klimaprojektet ved Odder Museum/Mølleparken indeholder det en del ikke-klimarelaterede elementer,

som ikke kan omfattes af medfinansieringsprojektet. Det gælder bl.a. legeplads og nyindretning af Mølleparken og området omkring Museum/møllesø. Samtidig med gennemførelse af klimaprojektet vil det være hensigtsmæssigt at oprense møllesøen og renovere stemmeværket. I 2023 forventes dialog med Odder Museum, lodsejere og borgere omkring Mølleparken. Herunder afklaring af finansiering af ikke-klima elementerne med sigte på detailprojektering og politisk behandling af projektet primo 2024. Klimatilpasningsprojektet og ikke-klimarelaterede elementer forventes gennemført inden udgangen af 2025.

Klimatilpasningen af Mejerivej/Østergade laves i samarbejde med SAMN forsyning og forventes afsluttet i 2025. I 2023 fortsættes dialog omkring løsninger til forhindring af oversvømmelse fra åen med lodsejerne. De gælder bl.a. højde, placering og materialevalg ved etablering af diger på den enkelte lodsejers grund ned mod åen. Projektet detailprojekteres, og der igangsættes evt. en proces med nedsættelse af et pumpe-digelag. Ultimo 2023 - 2025 udføres projektet. Servicemålet vil så have virkning for Odder Å med udgangen af 2025.

De 3 klimatilpasningsprojekter i Stampmølle Bæk er detailprojekteret og politisk godkendt af Udvalget for Klima og Plan den 8. marts 2022. Projekterne ved Rådhusgade og Overskov er igangsat og forventes afsluttet inden udgangen af 2022.

I 2022 er der udarbejdet et nyt opdateret kort, som viser oversvømmelsesområdet ved Th.Køhlsvej ved en 50 års hændelse. Det nye kort er udarbejdet i en opdateret terrænmodel og med de nyeste oplysninger fra SAMN om tilløb til åen. Endelig er effekten af vandbremsen i Overskov indregnet. Det nye opdaterede kort viser, at lodsejerne på Th.Køhlsvej-siden ikke påvirkes af skadevoldende oversvømmelser ved en 50 års hændelse. Derfor er de ikke omfattet af klimatilpasningsprojektet. I løbet af 2022 har der været dialog med berørte lodsejere. Projektet har sammen med de 2 andre projekter i Stampmølle Bæk været i udbud, og der er indgået aftale med entreprenør. Projektet planlægges udført første halvår 2023.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022
- Økonomi og Erhvervsudvalget den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At servicemålet for skadevoldende oversvømmelse med vandløbsvand i Odder by vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 7. december 2020 skal have virkning fra udgangen af 2025

Beslutning

Indstilles til godkendelse med bemærkningen fra Udvalget for Klima og Plan.

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Udvalget ønsker indstillingen præciseret med følgende: At servicemålene for Stampmølle bæk skal have virkning fra udgangen af 2023 og for Odder å fra udgangen af 2025.

Punkt 28: Renosyd - Godkendelse af gebyrblad for 2023

S2022-4831

Resumé

Renosyds bestyrelse har fremsendt gebyrblad for 2023 til godkendelse i ejerkommunerne.

Forvaltningen indstiller, at gebyrblad for 2023 godkendes.

Baggrund for sagen

Renosyds bestyrelse har på møde d. 31. oktober 2022 godkendt gebyrblad for 2023.

Gebyrblad 2023 er efterfølgende fremsendt til godkendelse i ejerkommunerne.

Indførelse af det kommende affaldssystem med husstandsindsamling af 10 fraktioner indebærer investeringer på 40-50 mio. kr. og øgede driftsomkostninger på 15-20 mio. kr. årligt.

Dette medfører gebyrstigninger, som implementeres over to år i 2023 og 2024. Den samlede gebyrstigning estimeres i 2023 og 2024 til i alt ca. 900,- kr. inkl. moms for "standard affaldsløsningen" til en privat husstand.

Gebyrstigningen i 2023 udgør 600,- kr. inkl. moms for en almindelig husstand, som udmøntes på de beholderbaserede affaldsydelser til indsamling af restaffald, emballage og pap/papir. Gebyrstigningen i 2023 betragtes således som en hensættelse til kommende investeringer i beholderindkøb, mens den efterfølgende gebyrstigning i 2024 henføres til de stigende driftsomkostninger i forbindelse med den fremtidige indsamling og afsætning af affaldet til behandling.

Renosyd har siden 2012 fastholdt prisen for "standard affaldsløsningen" til den private husstand uændret. I perioden er der sket betydelige service- og effektivitetsforbedringer med bl.a. øgede affaldsmængder, udvidede åbningstider på genbrugspladser og væsentligt flere affaldsbeholdere.

Med indførelse af det nye affaldssystem følger en betydelig detailstyring i lovgivningen. Samtidig betyder de strukturelle ændringer, at en større del af Renosyds produktionsomkostninger anvendes på indkøb af serviceydelser, som indsamling og behandling af affaldet, fra private leverandører. Kendetegnet for disse indkøb er, at priserne er markedsbestemte typisk gennem udbud, og at kontrakterne indeholder årlige pristalsreguleringer og dermed omkostningsstigninger.

Renosyds driftsomkostninger vil i 2024 for 80% vedkommende være enten personaleomkostninger, som er omfattet af overenskomstbetingede reguleringer, eller kontraktbundne omkostninger, som indeholder årlige reguleringsklausuler baseret på generelle prisindeks. Konsekvensen af denne omkostningsstruktur er dels at omkostningerne typisk vil stige hvert år, dels at mulighederne for optimering og effektivisering reduceres betydeligt.

Den uændrede pris siden 2012 har bidraget til, at Renosyds priser i Affaldsbranchen hører til blandt de laveste. Da den nye affaldsløsning med indsamling i 10 fraktioner er lovpligtig er det forventningen, at gebyrerne vil stige tilsvarende i andre kommuner og, at Renosyd også fremover ville ligge pænt i forhold til andre i branchen.

Ved indførelse af det nye affaldssystem vil den mindste beholder være på 240 liter. Alle eksisterende beholdere på 140 liter, 190 liter og 240 liter konverteres således 1-til-1 til en 240 liter beholder.

Større (såkaldte 4-hjulede) beholdere bliver så vidt muligt genbrugt. Der vil dog i alle tilfælde være behov for flere beholdere, idet de store beholdere ikke har flere kamre. En 660 liter restaffaldsbeholder vil således blive konverteret til fx en 400 liter restaffald og 2 stk. 140 liter beholdere til madaffald. En 660 liter beholder til emballage vil blive til to beholdere 400 liter eller 660 liter til henholdsvis metal/glas og plastik/kartoner.

Den endelige gebyrstruktur for det nye affaldssystem fastlægges i 2023, hvor der kan tages højde for både den adfærdsregulering, der kan skabes gennem et relativt højere gebyr på restaffald for at motivere til sortering, og den effekt, der kan forventes at komme fra et kommende producentansvar.

I 2023 foreslås en balanceret fordeling af gebyrstigningen som for standardhusstanden vil se ud som følgende:

Gebyr for en husstand i 2022 og 2023

Gebyrer incl moms	Tømningsfrekvens	Nuværende gebyr	Gebyrer i 2023
Gebrugspladsgebyr		1.250	1.250
Genanvendelsesgebyr		374	674
Restaffald, 190 liter	Hver 2. uge	650	950
Emballage, 140 liter (eller større)	Hver måned	Inkluderet i genanvendelses gebyret	Inkluderet i genanvendelses gebyret
Papir og pap, 140 liter (eller større)	Hver måned	Inkluderet i genanvendelses gebyret	Inkluderet i genanvendelses gebyret
Gebyr i alt		2.274	2.874

Stigning i genanvendelsesgebyret er den samme for alle, idet gebyret beregnes pr. boligenhed for affaldsløsninger med beholdere (ikke containerløsninger og nedgravede beholdere).

Stigningen i restaffaldsgebyret vil være den samme for de mindre beholdere med 14 dages tømnung og variere med beholderens størrelse (for større beholdere) og tømningsfrekvens, svarende til den eksisterende gebyrstruktur.

Forvaltningens bemærkninger

Den nye affaldsløsning omfatter større kompleksitet med flere fraktioner, mere kapacitet i løsninger og flere serviceydelser end den nuværende affaldsløsning ved husstandene.

Desuden baseres den fremtidige affaldsindsamling på mere CO₂-venlig transport, hvor der benyttes HVO-diesel (med samme CO₂ aftryk form eldrevne transport) og eldrevne komprimatorer på indsamlingsbilerne.

Flere og større beholdere, som for de flestes vedkommende er med flere rum, indebærer dels flere tømninger, dels dyrere tømninger og dermed øgede driftsomkostninger.

Baggrunden for ændringerne af gebyrer er nærmere beskrevet i afsnit 4.2 i Renosyds virksomheds plan for 2023.

Affaldsområdet med den cirkulære økonomi er en væsentlig del af Odder Kommunes indsats i DK2020 arbejdet.

Forvaltningen indstiller Gebyrblad 2023 for Renosyd til godkendelse.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Gebyrblad for 2023 for Renosyd godkendes.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Virksomhedsplan 2023

Gebyrblad 2023

Punkt 29: Odder Spildevand - Godkendelse af takster for 2023

S2022-4837

Resumé

Odder Spildevand A/S har fremsendt takstblad for 2023 til godkendelse.

Forvaltningen indstiller at "Takstblad 2023" godkendes.

Baggrund for sagen

Bestyrelsen for Odder Spildevand A/S har på bestyrelsesmøde den 8. november 2022 godkendt nedenstående.

Takster

Vandafledningsbidraget pr. kubikmeter reguleres i forhold til 2022 jf. nedenstående tabel.

Reguleringen er begrundet i:

- Tilpasning af takster for overholdelse af Forsyningssekretariatets økonomiske rammer.

Spildevandsafgiften til staten, som reguleres efter gældende lovgivning, er indeholdt i nedenfor anførte vandafledningsbidrag.

	2022		2023	
	Uden moms	Med moms	Uden moms	Med moms
Vandafledningsbidrag	28,80	36,00	27,40	34,25
Trin 1 (0-500 m3) inkl. spildevandsafgift til staten				
Vandafledningsbidrag	23,04	28,80	21,92	27,40
Trin 2 (501-20.000 m3) inkl. spildevandsafgift til staten				
Vandafledningsbidrag	11,52	14,40	10,96	13,70
Trin 3 (fra 20.000 m3) inkl. spildevandsafgift til staten				
Stikledningsbidrag pr. år	647,00	808,75	647,00	808,75

Med ovennævnte regulering vil en husholdning som afleder spildevand til Odder Spildevand A/S opleve ovennævnte som en årlig mindre udgift på:

- kr. 87,50 inkl. moms ved et forbrug på 50 m3 pr. år (for en enlig).
- kr. 145,25 inkl. moms ved et forbrug på 83 m3 pr. år (for en gennemsnits familie).

- kr. 297,50 inkl. moms ved et forbrug på 170 m³ pr. år (for en familie med 3 børn).

Tilslutningsbidraget pristalsreguleres efter gældende lovgivning og jf. DANVAs indekstal fra kr. 66.993,75 incl. moms i 2022 til kr. 74.682,61 inkl. moms i 2023.

Priser for benyttelse af den fælles ordning for bortskaffelse af slam fra bundfældningstanke - "Tømningsordningen" - pristalsreguleres.

Priser er tilpasset faktisk afholdte udgifter, herunder interne omkostninger samt udgifter fastsat via et kontraktforhold med en ekstern leverandør.

"Takstblad 2023" er vedlagt som bilag.

Øvrige priser

Diverse ydelser og gebyrer fremgår af "Takstblad 2023" som er vedlagt som bilag. Enkelte ydelser og gebyr er reguleret jf. stigninger i vores interne montør priser.

Forvaltningens bemærkninger

Takstbladet skal godkendes af kommunen i henhold til § 3 i Betalingsloven, lovbekendtgørelse nr. 1775 af 02/09/2021.

Kommunalbestyrelsen skal alene foretage en legalitetsprøvelse af bestyrelsens takstfastsættelse, og kommunalbestyrelsen kan kun afvise at godkende taksterne, såfremt disse er fastsat i strid med "hvile i sig selv" princippet og/eller prisloft fastsat af Forsyningssekretariatet.

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab Price Waterhouse Cooper (PWC) har gennemgået takstændringerne og vurderer, at de af bestyrelsen vedtagne takster for 2023 er i overensstemmelse med grundlaget for budgettet for 2023 og, at spildvandsforsyningen holder sig inden for prisloftet fastsat af Forsyningssekretariatet.

Forvaltningen indstiller på den baggrund "Takstblad for 2023 til godkendelse".

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Takstblad 2023 for Odder Spildevand A/S godkendes.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Takstblad 2023- Odder Spildevand

Revisorerklæring

Punkt 30: Vedtagelse af Bæredygtig jordstrategi for Odder Kommune

S2020-412

Resumé

I samarbejde med NIRAS har forvaltningen udarbejdet en Strategi for bæredygtig jordhåndtering, som beskriver, hvordan Odder Kommune kan arbejde med en mere bæredygtig anvendelse og udnyttelse af overskudsjord. Der har i udarbejdelsesfasen været samarbejdet med Skanderborg Kommune og RenoSyd.

Det indstilles, at Strategi for bæredygtig jordhåndtering vedtages.

Baggrund for sagen

I forbindelse med bygge- og anlægsarbejder køres der ofte lange afstande med overskydende jord. Det er både bekosteligt og dårligt for miljøet i form af udledninger fra tung trafik. Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget har derfor bevilliget midler til udarbejdelsen af en jordstrategi og der er afholdt en politisk workshop om bæredygtig håndtering af overskudsjord med Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget. På mødet drøftede Udvalget visioner og ambitionsniveau for en kommende strategi for bæredygtig håndtering af overskudsjord i Odder kommune. Derudover har der i udarbejdelsesfasen været samarbejdet med Skanderborg Kommune og RenoSyd samt afholdt møde med entreprenører, bygherrer og vognmænd.

Det primære formål med strategien er at styrke grundlaget for en mere bæredygtig jordhåndtering, hvor overskudsjord nyttiggøres som en ressource ved tidlig planlægning.

Med baggrund i viden fra udarbejdelsen af Strategien for bæredygtig jordhåndtering, blev der i forbindelse med Kommuneplan 2021-2033, indarbejdet en retningslinje omkring Bæredygtig jordhåndtering og udlagt areal, hvor der kan planlægges for genanvendelse af overskudsjord fra bygge og anlægsarbejder. Retningslinjen for genanvendelse af overskudsjord beskriver, hvordan overskudsjorden skal søges håndteret lokalt. Ved lokalplanlægning, konkrete projekter og anlæg skal det søges at skabe jordbalance, således at opgravet jord anvendes inden for projektarealet.

De arealer der blev udlagt i kommuneplan 2021-2033 til Bæredygtig jordhåndtering i Odder Kommune er 1.RE.15 i Odder Nordvest og 5.RE.1 i Hou. Kommunalbestyrelsen besluttede den 10. oktober 2022 at udtage 5.RE.1 i Hou i næste Kommuneplan i forbindelse med at arealet skulle indgå i en jordfordeling vedr. Boulstrup Skov projektet.

Strategien er altså allerede indarbejdet i kommuneplan 2021-2033. Som nyttiggørelsesprojekt i strategien er der på baggrund af ovenstående nu ét projekt ved Odder Vest. I den kommende kommuneplan kan der udpeges yderligere arealer.

I samarbejde med NIRAS har forvaltningen udarbejdet en Strategi for bæredygtig jordhåndtering, som beskriver, hvordan Odder Kommune kan arbejde med en mere bæredygtig anvendelse og udnyttelse af overskudsjord. NIRAS har udarbejdet en prognose for Odder Kommune af den forventede mængde overskudsjord i de næste 12 år med baggrund i bl.a. Kommuneplan 2021-2033. Prognosen estimerer, at der skal håndteres ca. 1.4 mio. tons overskudsjord i planperioden i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Strategien er udarbejdet med baggrund i et ønske om at arbejde målrettet med bæredygtig jordhåndtering. Strategien for bæredygtig jordhåndtering indeholder forslag til konkrete handlinger som skal være med til at sikre, at både jordhåndteringen og genanvendelsen i Odder Kommune sker på en mere bæredygtig måde.

Strategien indeholder forslag til et konkret projekt, som beskrevet under Baggrund for sagen, der kan få gavn af overskudsjorden i Odder kommune de kommende år. Der lægges op til at der arbejdes for at reducere mængden af overskudsjord samt at fremme genanvendelsen af ren og lettere forurenede overskudsjord - både i offentlige og private projekter.

Der er udarbejdet en implementeringssti der kan anvendes som et samlet overblik over den kommende indsats (vedlagt i strategiens bilag 1). Implementeringsstien belyser, hvilke områder der tværfagligt skal være i fokus for at opnå en mere bæredygtig forvaltning af overskudsjord.

Strategi for bæredygtig jordhåndtering er vedhæftet dagsordenspunktet som pdf.

Visionen

Overskudsjord er en værdifuld ressource og skal anvendes sådan. Med overskudsjord som løftestang vil vi skabe nye spændende og varierede landskaber, attraktive grønne forbindelser og rekreative åndehuller tæt på vores boligområder. Steder med skønhed, oplevelser og biodiversitet. Fristeder fyldt med muligheder. Muligheder der lokker og kalder os ud og styrker vores fysiske og mentale sundhed.

Målsætninger

På baggrund af den fastsatte vision er der opsat følgende målsætning for strategien;

- Ren overskudsjord skal så vidt muligt genanvendes lokalt i projektet og/ eller der skal anvendes tekniske løsninger, der minimerer mængden af overskudsjord i det omfang det er muligt. Det ønskes, at der arbejdes med at opnå en bedre jordbalance inden for hver enkelt lokalplan.
- Der skal tilstræbes er der altid er minimum et lokalt nyttiggørelsesprojekt for ren jord og lettere forurenede overskudsjord i Odder Kommune.
- Målsætningen er at der i egne kommunale projekter arbejdes med bæredygtig jordhåndtering for derved at reducere mængderne af overskudsjord og at genanvende mest muligt.

Næste faser

Arealudpegningen til genanvendelse af overskudsjord - rammeområde 1.RE.15 ved Odder vest skal være med til at sammenbinde en grøn rekreativ struktur vest om Odder by. Inden området kan modtage overskudsjord, skal der udarbejdes en samlet landskabsplan for området. Landskabsplanen skal belyse, hvordan området udformes i forhold til det omkringliggende landskab, så der skabes en naturlig overgang. Landskabsplanen skal være digital i 3D format og geokodet, så der kan landskabsbearbejdes (bulldozes) efter den. Landskabsplanen vil blive politisk godkendt.

I budget 2023 er afsat midler til udarbejdelse af en digital landskabsplan, miljøscreening og miljøgodkendelse, samt til afholdelse af workshop, borgermøder mv. Dertil skal der udarbejdes en businesscase, der belyser den rettede udførelsesstrategi for Odder kommune.

Når der er tilvejebragt en landskabsplan samt en businesscase vil der med baggrund heri skulle træffes politisk beslutning om enten egen håndtering af overskudsjord i kommunalt ejerskab eller udlicitering af opgaven til privat aktør.

Borgerinddragelse:

I forbindelse med udformning af landskabsplanen ønskes en borgerproces hvor borgerne kan komme med bemærkninger og input til projektet. Forvaltningen arbejder for at der i etableringsperioden skal forekomme mindst mulige gener for naboerne. Derfor skal landskabsplanen udarbejdes med etapedeling, så området løbende kan etableres og tages i brug.

Forvaltningen indkalder Udvalget for Klima og Plan til et Temamøde om indhold og udformning af landskabsplanen.

Landskabsplanen skal danne grundlag for igangsætning af en lokalplanproces.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Strategi for bæredygtig jordhåndtering vedtages

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Punkt 31: Endelig vedtagelse af Regulativ for jord som affald

S2022-632

Resumé

Forvaltningen har udarbejdet forslag til et nyt regulativ for jord som affald, som har været i 4 ugers høring. Der er indkommet en høringsbemærkning, som ikke giver anledning til ændringer til i regulativet. Regulativet erstatter det nuværende jordflytningsregulativ.

Forvaltningen indstiller, at "Regulativ for jord som affald" vedtages endeligt.

Baggrund for sagen

"Regulativ for jord som affald", som har været i offentlig høring i 4 uger, erstatter nuværende "Regulativ for jord" af 16. april 2012. Regulativet er udarbejdet med udgangspunkt i vejledning fra Miljøstyrelsen, hvor det eksisterende regulativ er mere overordnet.

I forbindelse med udarbejdelse af regulativet, har det været i høring hos RenoSyd, da de har udarbejdet regulativ for erhvervsaffald i Odder Kommune og opkræver gebyrer på området. Der indkom ingen bemærkninger i den forbindelse.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har udarbejdet et nyt regulativ, som erstatter nuværende "Regulativ for jord" af 16. april 2012. Regulativet er udarbejdet med udgangspunkt i vejledning fra Miljøstyrelsen. Ud over bestemmelsen om opkrævning af gebyr for anmeldepligtig jord, som er erhvervsaffald, er der sket væsentlige layoutmæssige ændringer, så det svarer til kommunens øvrige regulativer for affald. Derudover er der indført en bestemmelse om, at forvaltningen kan foretage ændringer af redaktionel karakter og opdatere lovgivning.

Forslag til regulativet har været i offentlig høring i 4 uger fra den 19. oktober 2022 til den 16. november 2022 jf. §7 i affaldsaktørbekendtgørelsen. Der indkom en bemærkning fra Danmarks Naturfredningsforening (DN) i høringsperioden.

Bemærkninger fra DN:

DN skriver, at der i regulativet mangler en stillingtagen til jord, som bliver kørt på landbrugsarealer for at udjævne eller opfylde en lavning. I kommuneplanen er der udlagt områder i Hou og Odder til at modtage jord, og disse figurerer ikke i det nye regulativ.

Svar fra forvaltningen:

Ren jord, som køres direkte fra en ejendom til landbrugsareal efter aftale, er ikke affald og er derfor ikke omfattet af regulativet. Terrænregulering på landbrugsareal vurderes i forbindelse med en eventuel landzonetilladelse. I regulativet er kun nævnt godkendte jordmodtagere. I kommuneplanen er der udlagt områder ved Hou og Odder til at modtage jord. Disse 2 områder er ikke medtaget i regulativet, da områderne ikke er lokalplanlagt endnu. Når de er lokalplanlagt, vil de blive tilføjet i regulativet.

Bemærkninger fra DN giver ikke anledning til ændringer i regulativet.

Forvaltningen indstiller, at Regulativ for jord som affald vedtages, og at det skal være gældende fra 1. januar 2023

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan, den 22. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv, den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen, den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At "Regulativ for jord som affald" vedtages endeligt og er gældende fra 1. januar 2023

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 22-11-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Udvalget ønsker en undersøgelse af muligheder for en mere restriktiv praksis for håndtering af jord i landzonen.

Bilag

Høringsbemærkning til jord-regulativ

Regulativ for jord som affald- Odder Kommune

Punkt 32: Beslutningsforslag fra Det Konservative Folkeparti (C) om nedsættelse af kontingent i KL Kommunernes Landsforening

S2022-4776

Resumé

Det Konservative Folkeparti (C) har stillet beslutningsforslag om, at borgmesteren i Odder Kommune meddeler Kommunernes Landsforening, at kontingentsatsen nedsættes.

Baggrund for sagen

Det Konservative Folkeparti (C) begrundet beslutningsforslaget (vedhæftet) som følger:

"Beskrivelse:

I lighed med mange danske kommuner er Odder Kommune presset på økonomien. Derfor bør alle udgifter drøftes. Odder Kommune betaler årligt 919.930 kr. for at være medlem af Kommunernes Landsforening. Det er et anseeligt beløb i kommunens budget, hvorfor Odder Kommune skal sende et signal om, at kontingentet sænkes. Det Konservative Folkeparti foreslår, at borgmesteren i Odder Kommune meddeler Kommunernes Landsforening, at kontingentsatsen sænkes.

Forslag:

Det Konservative Folkeparti foreslår, at borgmesteren i Odder Kommune meddeler Kommunernes Landsforening, at kontingentsatsen sænkes."

Forvaltningens bemærkninger

Ingen bemærkninger.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 6. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv tager stilling til forslaget fra Det Konservative Folkeparti (C).

Beslutning

Beslutningsforslaget fra Martin Mikkelsen (C) sendes til afstemning.

For forslaget stemmer 1, Martin Mikkelsen (C).

Imod stemmer 5 (A, B og V).

Beslutningsforslaget fra Martin Mikkelsen nedstemt med 5 stemmer mod 1.

Bilag

Kontingent i Kommunernes Landsforening

Punkt 33: Lukket: Godkendelse af udbud af storparceller til salg i Bendixminde

S2022-4968

Indstilles til godkendelse

Punkt 34: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27357

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.