

# **REFERAT Børn, Unge & Kulturudvalg 2012 - 2017 d. 18-06-2013**

**Mødedato** Tirsdag d. 18. juni 2013 kl. 14:00

**Mødested** Mødelokale nr. 2

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Fremtidens Dagtilbud - Kvalificeringsproces af scenariebeskrivelserne.....	5
Godkendelse af Politik for folkeoplysning.....	7
Budget 2014 - 2017.....	10
Udviklingsbehov og økonomiske udfordringer på fritids- og kulturområdet.....	11

# **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

## **Sagsfremstilling**

### **1. Godkendelse af forslag til dagsorden**

Doknr.: 727-2013-73250

Sagsnr.: 727-2012-57917

**Åbent**

**Fmd. init.:**

Jette Rud Knudsen deltager fra kl. 15 med henblik på behandling af punktet om folkeoplysningspolitik og eftersendte dagsordenspunkt.

**Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Godkendt.

## **Punkt 2: Information fra formand/forvaltning**

### **Sagsfremstilling**

#### **2. Information fra formand/forvaltning**

Doknr.: 727-2013-73256

Sagsnr.: 727-2012-57917

**Åbent**

**Fmd. init.:**

**Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Udvalget drøftede situationen omkring Ungdomsrådet. Udvalget ønsker at sikre Ungdomsrådet en indgang til rådhuset.

# **Punkt 3: Fremtidens Dagtilbud - Kvalificeringsproces af scenariebeskrivelserne**

## **Sagsfremstilling**

### **3. Fremtidens Dagtilbud - Kvalificeringsproces af scenariebeskrivelserne**

Doknr.: 727-2013-76870

Sagsnr.: 727-2012-5347

**Åbent**

**Fmd. init.:**

## **Resume**

Arbejdet i scenariegrupperne er nu færdiggjort og der er udarbejdet 4 scenariebeskrivelser for Fremtidens Dagtilbud i Odder Kommune. Børn, Unge og Kulturudvalget præsenteres, som beskrevet i den vedtagne tidsplan for projekt Fremtidens Dagtilbud, for scenariebeskrivelserne med henblik på, at udvalget sender beskrivelserne ud i en kvalificeringsproces, der afsluttes mandag d. 2. september 2013.

## **Baggrund for sagen**

På Børn, Unge og Kulturudvalgets møde d. 23. april 2013 valgte udvalget, at der skulle arbejdes videre med følgende usikkerheder for fremtidens dagtilbud i Odder Kommune:

Let adgang til ressourcer vs. svær adgang til ressourcer samt gode individuelt tilpassede løsninger vs. gode ensartede løsninger.

Med udgangspunkt i de to usikkerheder har 4 scenariegrupper bestående af forældre, medarbejdere fra dagtilbudsområdet, repræsentanter fra skoler, faglige organisationer m.fl. udarbejdet 4 scenariebeskrivelser for Fremtidens Dagtilbud i Odder Kommune i år 2020.

Der har været afholdt 2 møder i hver gruppe, hvor scenariegrupperne har givet input til scenariebeskrivelserne.

## **Forvaltningens bemærkninger**

Scenarierne præsenteres nu for Børn, Unge og Kulturudvalget med henblik på, at udvalget sender scenariebeskrivelserne videre i kvalificeringsprocessen. Scenarierne ønskes særligt kvalificeret af forældrebestyrelserne i dagtilbud og skoler samt af BFC. Ligeledes sendes scenariebeskrivelserne til alle deltagere fra den afholdte temadag 2 d. 15. april 2013.

Scenariebeskrivelserne gøres ligeledes tilgængelige på Odder Kommunes hjemmeside samt på Facebook. Det er muligt at komme med kvalificerende input til scenarierne frem til d. 2. september 2013. Scenarierne gennemskrives med det

kvalificerende input inden de endeligt fremlægges for Børn, Unge og Kulturudvalget d. 24. september 2013. Herefter igangsættes det konkrete arbejde med formulering af strategien for Fremtidens Dagtilbud.

## **Forvaltningen indstiller**

**At Børn, Unge og Kulturudvalget sender scenariebeskrivelserne videre i kvalificeringsprocessen.**

## **Bilag**

Introduktion til scenariebeskrivelserne	727-2013-75261
Stikordsoversigt - de 4 scenarier	727-2013-73895
Scenariebeskrivelse 1 - 2. udkast	727-2013-71483
scenariebeskrivelse 2 - 2. udkast	727-2013-71301
Scenariebeskrivelse 3 - 2. udkast	727-2013-71207
Scenariebeskrivelse 4 - 2. udkast	727-2013-71484

## **Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Indstillingen godkendt, dog således, at arbejdstitlen til senarie 4 ændres til "Frit valg - bidrag selv".

## **Bilag**

Introduktion til scenariebeskrivelserne

Stikordsoversigt - de 4 scenarier

Scenariebeskrivelse 1 - 2. udkast

scenariebeskrivelse 2 - 2. udkast

Scenariebeskrivelse 3 - 2. udkast

Scenariebeskrivelse 4 - 2. udkast

# Punkt 4: Godkendelse af Politik for folkeoplysning

## Sagsfremstilling

### 4. Godkendelse af Politik for folkeoplysning

Doknr.: 727-2013-75601

Sagsnr.: 727-2013-14898

**Åbent**

**Fmd. init.:**

#### Resume

Med Folketingets vedtagelse af en ny folkeoplysningslov i juni 2011 fulgte en bestemmelse om, at kommunalbestyrelsen skal formulere en politik for folkeoplysning. Som følge heraf har Odder Kommunes Folkeoplysningsudvalg udarbejdet udkast til Politik for folkeoplysning som u forelægges byrådet.

#### Baggrund for sagen

I juni 2011 vedtog Folketinget en ny folkeoplysningslov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet. Loven trådte i kraft den 1. januar 2012. Den ny lov pålagde kommunalbestyrelsen at oprette et udvalg, hvortil der kan henlægges opgaver i henhold til denne lov. Med den ny lov fulgte også byrådets forpligtelse til at formulere en politik for folkeoplysning, og inddrage områdets interessenter heri, bl.a. i fastlæggelsen af principper for tildeling af økonomi m.v.

Politikken skal gælde folkeoplysningsområdet, men også forholde sig til andre beslægtede politikker.

Odder Kommune nedlagde i 2009 Folkeoplysningsudvalget og oprettede i stedet 4 råd: Idrætsrådet, Kulturrådet, Aftenskolerådet og Spejderrådet. Disse skulle fungere som bindeled mellem foreningerne og have en rådgivende funktion for Børn-, Unge- og Kulturudvalget.

Som følge af den ny lovs bestemmelser blev der i maj 2012 nedsat et folkeoplysningsudvalg med repræsentation af de 4 råd og byrådet.

I januar 2013 igangsatte Folkeoplysningsudvalget arbejdet med at formulere Odder Kommunes Politik for folkeoplysning.

Januar 2013: Dialogmøde med deltagere fra forenings- og idrætslivet samt aftenskolerne under procesledelse af ekstern konsulent.

Februar 2013: Udkast til politik blev fremlagt og diskuteret på fællesmøde mellem Børn-, Unge- og Kulturudvalget og Folkeoplysningsudvalget.

- Marts 2013: Udkast til politik blev sendt i høring ved foreningerne, aftenskolerne og de 4 råd.
- April 2013: Høringsmøde, hvor parterne kommenterede og diskuterede politikudkastet.
- Maj 2013: Forslag til politik behandlet på møde i Folkeoplysningsudvalget, som har fremsendt forslaget til politisk behandling med nærværende sag. Forslaget er vedhæftet som bilag.

### **Forvaltningens bemærkninger**

Udkast til Politik for folkeoplysning er blevet til under en forholdsvis omfattende proces. Der har været tale om en frugtbar og dynamisk proces, der i høj grad har været bygget op om inddragelse og tværgående læring med henblik på at opnå ejerskab og etablering af samarbejdsrelationer blandt og mellem deltagerne. Derfor har man også valgt at anvende ekstern procesbistand.

Resultatet er ikke alene det konkrete udkast til politik, men også et bedre og øget samarbejde på tværs af folkeoplysningsområdet. Processen har medvirket til at folkeoplysningsområdet er faldet på plads i sin nye struktur, herunder har de 4 råd fundet deres ståsted og virke. Endvidere har processen medvirket til tydeligere rolleafklaring og har skabt opmærksomhed på at kommunen og foreningerne er gensidigt afhængige af hinanden for at skabe et godt foreningsliv men også i løsningen af forskellige opgaver.

I indledningen til Politik for folkeoplysning opfordres til at politikken bliver revideret i 2014 i forbindelse med den overordnede Fritids- og Kulturpolitikens revidering. Forvaltningen er enig i betragtningen om at en politik er en dynamisk størrelse, der løbende har behov for at blive revideret. Men en ny politik har fortjent at blive anvendt og afprøvet i en passende periode, før det giver mening at gennemføre en revidering. Forvaltningen vurderer at politikken ikke er moden til revidering allerede i 2014. I stedet foreslår forvaltningen, at politikken revideres i slutningen af hver byrådsperiode.

Det foreliggende politikudkast er med sine 10 sider forholdsvis omfattende, og adskiller sig i sin form væsentligt fra kommunens øvrige politikker. Processen har dog været overordentlig vigtig set i lyset af den ny struktur på folkeoplysningsområdet og etablering af samarbejde på tværs heraf. Derfor finder forvaltningen formen mindre væsentlig, men anbefaler, at der, næste gang der skal udarbejdes politik på området, arbejdes på at opnå en form der er mindre omfattende og således lettere tilgængelig.

I bilag 1 til politikken præsenteres de 4 råd med deres egne ord. Forvaltningen ønsker at præcisere, at afsnittene om ”indsatsområder” skitserer rådernes hensigtserklæringer.

### **Forvaltningen indstiller**

**At udkast til Politik for folkeoplysning indstilles godkendt**

## **At Politik for folkeoplysning revideres i slutningen af hver byrådsperiode**

### **Bilag**

Udkast\_til\_Politik\_for\_folkeoplysning\_12.06.2013.pdf 727-2013-78724

### **Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Udkast til Politik for Folkeoplysning indstilles godkendt.

Politik for Folkeoplysning revideres i slutningen af hver byrådsperiode indstilles godkendt af et flertal på 5 (Lars Grønlund, Marianne Hundebøll, Rie Ramsdal Jensen, Hanne Broe, Annette Møller)

Et mindretal på 2 (Anne Bonefeld og Hans Hammann) ønsker, at revision af politikken placeres midt i kommende byrådsperiode.

I forhold til rådernes sammensætning ønsker udvalget, at idrætsrådet sammensættes af 4-8 medlemmer, hvor den angivne fordeling tilstræbes, samt at kulturrådet suppleres med repræsentant fra de udøvende kunstnere.

### **Bilag**

Udkast\_til\_Politik\_for\_folkeoplysning\_12.06.2013.pdf

## **Punkt 5: Budget 2014 - 2017**

### **Sagsfremstilling**

#### **5. Budget 2014 - 2017**

Doknr.: 727-2013-67621

Sagsnr.: 727-2012-59302

**Åbent**

**Fmd. init.:**

### **Resume**

Forslag til ny drift til budget 2014 - 2017

### **Baggrund for sagen**

I henhold til budgetvejledningen for 2014, har udvalgene mulighed for at fremsende forslag til ny drift, som ønskes medtaget i det budgetmateriale som fremsendes til de politiske budgetdrøftelser.

### **Forvaltningen indstiller**

**At der tages stilling til, om udvalget ønsker at fremsende forslag til ny drift til de kommende budgetdrøftelser.**

### **Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Udvalget ønsker ikke at fremsætte forslag til budget 2014 men bevarer fokus på implementering af henholdsvis forlæskolereform og strategi for de 0 - 6 årige.

# Punkt 6: Udviklingsbehov og økonomiske udfordringer på fritids- og kulturområdet

## Sagsfremstilling

### 6. Udviklingsbehov og økonomiske udfordringer på fritids- og kulturområdet

Doknr.: 727-2013-76950

Sagsnr.: 727-2013-14898

Åbent

Fmd. init.:

## Resume

På baggrund af øget pres på udgifterne til tilskud på folkeoplysningsområdet og nye tendenser i foreningslivet, foreslår forvaltningen, at der igangsættes en større revidering af Odderordningen. I forlængelse heraf anbefaler forvaltningen, at opsamlet overskud på området i et udviklingsperspektiv tilbageføres området ved midlertidig ansættelse af en fritids- og kulturkonsulent i 2-3 år samt midlertidig videreførelse af puljen til fremme af kulturprojekter i 2 år. Hensigten er at fremtidssikre Odderordningen budgetmæssigt og understøtte foreningernes tilpasning til nye samfundstendenser. Herudover er målet at udvikle kulturaktørernes inddragelse og medvirken i såvel kommunens engagement i Kulturhovedstad 2017 som skabelse af flere lokale kulturaktiviteter.

## Baggrund for sagen

Efter i flere år at have haft et overskud på lokaletilskud er der nu et aktivitetsniveau i de eksisterende foreninger, der udfylder budgetrammen i 2013.

### *Øget pres på udgiftsområdet*

Kommunen modtager i øjeblikket ansøgninger om tilskud til nye lokaler og nye aktiviteter. Hundslund IF søger om lokaletilskud til en ny aktivitet – foreningsfitness – i Hundslund hallens nye tilbygning. Derudover begynder foreninger at søge om tilskud til benyttelse af Vandhalla i Hou.

Derudover er der fremsendt to forslag til ny drift til budgetlægning 2014 – 2017. Forslagene indebærer en øget budgetramme til voksenundervisning og medlemstilskud samt en forhøjelse af timepriserne for foreningernes leje af kommunens haller.

Samlet set er der tale om øgede udgifter, der ikke kan finansieres indenfor den eksisterende budgetramme.

### *Tendenser i foreningslivet*

Samtidig med at der opleves et øget udgiftspres, undergår foreningslivet i disse år store forandringer. I forbindelse med arbejdet med formuleringen af en ny Politik for folkeoplysning, stod det klart, at der er behov for, at foreningerne tilpasser og udvikler sig, så de kan leve op til de krav og forventninger, som de nutidige foreningsmedlemmer stiller.

Det kan konstateres, at foreningsmedlemmer i dag søger det foreningsliv, som er uforpligtende og har en løs struktur, mens den klassiske struktur med generalforsamlinger, udvalgsarbejde og faste mødedage er på retur. Tilknytningen til foreningerne har ændret sig på en sådan måde, at medlemmernes tilgang til foreningerne er blevet mere fleksibel. Mange både unge, voksne og ældre ønsker løbende at prøve forskellige ting af og skifter derfor mellem forskellige foreninger og foreningsaktiviteter.

Men som det kom frem under arbejdet med den ny Politik for folkeoplysning, så varetager foreningerne stadig den klassiske rolle som medvirkende til at styrke demokratiske værdier i samfundet. Det står også klart, at foreningerne stadig spiller en stor rolle for børn og unge, som et sted, der giver identitet og kan levere et stabilt socialt fællesskab i et liv, der ellers opleves som hektisk og foranderligt.

Måden hvorpå kommunen yder tilskud til frivillige foreninger, er reguleret i Odderordningen, som i vid udstrækning er formuleret på baggrund af Folkeoplysningsloven. Men det er samtidig her kommunen kan justere på, hvordan tilskudsmidlerne fordeles til foreningerne. Odderordningen skal revideres og godkendes af Byrådet én gang årligt, og i de senere år har revideringen bestået af mindre takstjusteringer.

I forbindelse med arbejdet med Politik for folkeoplysning har foreninger efterspurgt, at der bliver taget hul på en diskussion om ”Hvordan ser fremtidens foreninger og fremtidens medlemmer ud? Hvad kan det betyde for fremtidens Odderordning?”

Mere konkret har foreninger efterspurgt en overordnet drøftelse af om de opstillede kriterier i Odderordningen er tidssvarende. Både i forhold til en udvikling der går i retning af medlemmernes og foreningernes behov for mere fleksibilitet, fx udtrykker foreninger ønske om større fleksibilitet med haltider. Men foreningerne stiller også skarpt på incitamentsstrukturen i Odderordningen, eksempelvis efterspørger de en tilskudsmodel, der tilgodeser aktiviteter med flere frem for færre.

### ***Kulturaktivitet***

Pulje til fremme af kulturaktivitet:

I forbindelse med en drøftelse af kommunens markedsføring af events, kulturfremstød og elitesport, disponerede Økonomiudvalget i januar 2012 et éngangsbeløb på 250.000 kr. af markedsføringspuljen til fremme af kulturprojekter regionalt og lokalt. Puljen blev overført til konkret anvendelse af Børn, Unge og Kulturudvalget.

Puljen blev ikke anvendt i 2012 og derfor overført til budget 2013, hvor Børn, Unge og Kulturudvalget har påbegyndt fordelingen af midlerne til fremme af lokale kulturprojekter. Puljemidlerne forventes anvendt fuldt ud i 2013 i takt med at kulturaktørernes kendskab til puljen øges.

Deltagelse i Århus Europæisk Kulturhovedstad 2017:

I juni 2011 besluttede byrådet at investere godt 700.000 kr. i kommunens deltagelse i kulturby 2017. Investeringen forudsattes at give tilbagebetaling i størrelsesordenen 1:1 i form af lokale og regionale program- og udviklingsaktiviteter, ligesom effekten af deltagelsen fremadrettet forventedes at give et bredt afkast på kultur, turisme og erhverv. I sagen vurderede forvaltningen, at der ”i forbindelse med projektets program- og udviklingsaktiviteter må afsættes betragtelige med arbejderressourcer [ for at sikre tilbagebetaling af investeringen], som ikke på nuværende tidspunkt er til rådighed”.

Byrådet valgte i budget 2013 at afsætte 100.000 kr. årligt til biblioteket. Disse midler anvendes til rådgivning af foreninger vedr. tilskudsansøgninger samt til det store formelle og organisatoriske samarbejde omkring hhv. kulturhovedstad 2017 og Kulturringssamarbejdet i Østjylland, men ikke til igangsættelse og understøtning af konkrete kulturaktiviteter i samarbejde med lokale kulturaktører.

### Forvaltningens bemærkninger

Arbejdet med den ny Politik for folkeoplysning, foreningslivets forandring samt det stigende udgiftspres på området, gør det klart at Odderordningen trænger til en mere gennemgribende revidering. Der er bl.a. behov for at se på:

- Hvordan skal tilskudsmidlerne fordeles? – skal der fortsat ”gives mere af det samme” eller skal midlerne fordeles på en anden måde?
- Er Odderordningens incitamentsstrukturer hensigtsmæssige og tilpasset det nutidige foreningsliv?
- Hvordan kan Odderordningen imødekomme tendenser om øget fleksibilitet?
- Hvordan skabes gennemsigtighed for alle interessenter på området på de muligheder for politiske prioriteringer og retningsangivelse, som lovgivningen åbner mulighed for?

Revideringen skal både medvirke til at foreningerne kan tilpasse sig ”nye tider” og dermed fremtidssikre sig selv, men den skal også sikre den fremtidige økonomistyring af området.

Det er vigtigt at en revidering, som den der lægges op til, sker i en bred og inddragende proces. Dette for at sikre fremtidigt ejerskab til Odderordningen såvel som for at bevare et tillidsfuldt og frugtbart samarbejde på tværs af folkeoplysningsområdet.

### Oversigt over økonomiske konsekvenser af nye ansøgninger

Af nedenstående oversigt fremgår de økonomiske konsekvenser, såfremt de foreliggende ansøgninger om kommunale tilskud på folkeoplysningsområdet imødekommes. Beregningerne er baseret på forventet forbrug:

	2013	2014	2015 og frem
<b>Hou IF</b>			
Lokaletilskud til benyttelse af Vandhalla i Hou	75.000	159.000	159.000 (forudsat samme aktivitetsniveau som i 2014)
<b>Gigtskolen</b>			
Lokaletilskud til benyttelse af Vandhalla	6.000	14.000	14.000 (forudsat samme aktivitetsniveau som i 2014)

Tilskud lærerløn i forbindelse med benyttelse af Vandhalla	19.000	41.000	41.000 (forudsat samme aktivitetsniveau som i 2014)
<b>Foreningsfitness - Hundslund IF</b>			
Lokaletilskud til benyttelse af ny tilbygning til Hundslund hallen		50.000	50.000 (forudsat samme aktivitetsniveau som i 2014)
<b>Tilskud til voksenundervisning og medlemstilskud</b>			
FOU har fremsendt forslag om ny drift til budgetlægning 2014-2017: budgetrammen hæves med 20% til voksenundervisning og medlemstilskud		265.000	265.000
<b>Lokaletilskud haller</b>			
Spektrum Odder har fremsendt forslag om ny drift til budgetlægning 2014 – 2017: timepriserne for foreningernes leje af kommunens haller forhøjes		569.000	569.000
<b>Forventede kommunale tilskud i alt</b>	<b>100.000</b>	<b>1.098.000</b>	<b>1.098.000</b>

Såfremt ansøgningerne om foreningsfitness og benyttelse af Vandhalla imødekommes, danner disse sager præcedens for at tilsvarende ansøgere til samme aktivitet eller lokale også skal imødekommes. Forvaltningen har kendskab til, at en række foreninger afventer kommunens stillingtagen mhp. fremsendelse af parallelle ansøgninger. Den årlige varige merudgift til imødekommelse af disse ansøgninger vil således blive væsentlig større end den udgift på ca. 264.000 kr., som de aktuelle ansøgninger giver anledning til.

Forvaltningen finder det værd at bemærke, at foreningsfitness er et godt eksempel på hvordan foreningerne kan imødekomme de nye krav og udfordringer de stilles for. Foreningsfitness efterspørges både hvad angår indhold og den fleksible form, og må som sådan ses som udtryk for foreningernes tilpasning til nye tider.

Imødekommelse af ansøgningerne om øgning af tilskud til halleje, medlemstilskud og voksenundervisning har formelt set ikke samme varigt bindende karakter. Forvaltningen vurderer dog, at imødekommelse af ansøgningerne vil medføre, at parterne (foreningerne og halledelserne) vil indrette deres økonomiske disponering og aktiviteter herefter. Det vil betyde at en efterfølgende justering af tilskuddene i nedadgående retning reelt bliver både politisk og praktisk vanskelig, og i så fald alene med flere års varsling.

Budgettet for lokaletilskud i 2013 forventes anvendt fuldt ud. Det betyder, at imødekommelse af ansøgningerne medfører varige merudgifter, der under den nuværende Odderordning fordrer en budgetudvidelse fra 2014 og frem. En del af arbejdet med revision af Odderordningen handler netop om nærmere analyse af mulighederne for at omprioritere i den eksisterende tilskudsfordeling indenfor den aktuelle budgetramme.

### **Anvendelse af overført overskud fra budget 2012 på folkeoplysningsområdet**

På folkeoplysningsområdet er overført et overskud fra budget 2012 til 2013 på i alt ca. 1.850.000 kr. Overskuddet indeholder følgende poster:

Lokaletilskud*	1.087.000
Mellemkommunale regninger	450.000
Voksenundervisning (akkumuleret)	100.000
Pulje til nye initiativer, voksenundervisning	80.000
Pulje til Musikskolen	43.000
Pulje til øvrige kulturelle aktiviteter	49.000
Pulje mindre ansøgninger, reserv. BUK	27.000

\*I 2011 og 2012 har der været et mindreforbrug på lokaletilskud. Mindreforbruget øges ikke yderligere i 2013, primært som følge af beslutningen om at hæve tilskudsprocenten til foreningens i budget 2013, ligesom det øgede aktivitetsniveau i 2012 forventes uændret i 2013. Der resterer aktuelt 1.733.000 kr. af overskuddet.

Som nævnt indebærer imødekommelse af de foreliggende ansøgninger varige driftudvidelser på folkeoplysningsområdet i 2014 og frem på mindst 1,1 mio. kr. årligt.

Forvaltningen kan ikke anbefale, at varige budgetudvidelser finansieres af et engangsoverskud på folkeoplysningsområdet, der maksimalt rækker til 18 måneders forbrug, hvorfor problemstillingen vil være aktuel igen allerede i fastlæggelsen af budget 2015.

### **Langsigtet løsningsmodel**

I stedet anbefaler forvaltningen en mere langsigtet løsningsmodel, der indebærer at overskuddet på folkeoplysningsområdet anvendes på følgende måde.

- A. Ansættelse af opsøgende udviklingskonsulent til konkrete udviklingsopgaver i to- til treårig projektperiode. Udgift ca. 1 mio. kr.
- B. Revision af Odderordningen: Omkostninger i tilknytning til inddragelse af områdets interessenter. Udgift 50.000 kr.
- C. Midlertidig videreførsel af puljen ”Fremme af kulturprojekter” i 2014 og 2015. Udgift 500.000 kr.

Arbejdsprocessen med politik for folkeoplysning har tydeliggjort såvel de folkeoplysende foreninger som de kulturelle aktørers efterspørgsel på kommunal opprioritering af udviklingsressourcer på kultur - og fritidsområdet til en række konkrete opgaver. Disse er bl.a. beskrevet i bilaget til folkeoplysningspolitikken af de 4 råd. Samtidig oplever forvaltningen at der blandt kultur- og fritidsaktørerne er en generel forståelse for, at området næppe kan forvente en politisk prioritering af flere midler til de samme og kendte aktiviteter i de kommende år.

Derfor foreslår forvaltningen, at ca. 1 mio. kr. af det opsamlede overskud på folkeoplysningsområdet tilbageføres til fritids- og kulturområdet i form af en opsøgende udviklingskonsulent i en to- til treårig projektperiode. På grund af stillingens midlertidige karakter skal konsulenter alene løfte udviklingsopgaver og med en kreativ, inddragende og udfordrende profil varetage følgende opgaver:

- Første konkrete opgave vil være at få ansvar for revidering af Odderordningen. Herunder være tovholder på en bred og inddragende proces på folkeoplysningsområdet. Opgaven vil medvirke til, at konsulenten får arbejdet sig ind på området og skabt tillid i samarbejdsrelationerne.
- Noglemedarbejder i forbindelse med Odder kommunes deltagelse i Europæisk Kulturhovedstad 2017. Herunder samle og fokusere de fælles kræfter fra kommunen, erhvervslivet, fritids- og kulturlivet samt frivillige mod fælles mål. Sikre at lokale projekter og idéer times og tænkes sammen med 2017-projektet på en måde, så Odder kommune får del i de "frie midler" og dermed valuta for sin investering på ca. 700.000 kr.
- Understøtte og udvikle tværgående samarbejdsmodeller mellem kommune, foreninger og øvrige eksterne fritids- og kulturaktører.
- Understøtte foreningernes udvikling og tilpasning til fremtidens krav og efterspørgsel.
- Udredning og anvisninger af modeller for optimering af foreninger og skolers anvendelse af kommunens haller og øvrige faciliteter.
- Undersøge mulighederne for tværgående og selvkørende kalendersystem på arrangementssiden med henblik på såvel borgeroverblik over tilbud som planlægningsredskab for foreninger, kultur- og musikaktører samt øvrige "eventmagere" i kommunen.

Projektperioden afhænger af om konsulenten dedikeres til opgaverne på hel- eller deltid, sidstnævnte evt. i sammenhæng med andre kommunale opgaver.

#### ***Udskydelse af vedtagelse af Odderordningen 2014***

Ansvar for revidering af Odderordningen, herunder inddragelse af områdets interessenter, placeres hos fritids- og kulturkonsulenten. Derfor vil den politiske behandling af Odderordningen 2014 foregå i april 2014, hvor praksis er december måned året før. Ud fra konkret kendskab til foreningernes planlægningspraksis og tilsvarende tidsplan i 2009, vurderer forvaltningen at denne tidsplan både er realistisk og rimelig.

#### ***Udskydelse af behandling af ansøgninger om tilskud i henhold til Odderordningen***

Forvaltningen anbefaler at politisk stillingtagen til de eksisterende ansøgninger afventer den samlede revidering af Odderordningen på grund af de varige budgetmæssige udfordringer, som imødekomme af de foreliggende ansøgninger om tilskud vil give på folkeoplysningsområdet. Dette gælder også revurdering af den hidtidige praksis på folkeoplysningsområdet, hvorefter der hidtil har kunnet meddeles afslag på ansøgning alene begrundet i nye lokaler eller nye aktiviteter.

En udskydelse af behandlingen af ansøgningerne kommer ikke til at berøre de eksisterende foreningers økonomi nu og her. Foreningernes aktiviteter i 2013 afgør hvad de får i a conto tilskud i 2014.

#### ***Midlertidig videreførelse af puljen "Fremme af kulturprojekter" i 2014 og 2015***

Som nævnt tidligere efterspørger kulturaktørerne en kommunal opprioritering af udviklingsressourcer på kulturområdet til en række konkrete opgaver. I flere sammenhænge har både byråd og fagudvalg givet udtryk for et ønske om flere kulturinitiativer i byen samt kommunens understøtning heraf. Forvaltningens bud på at imødekomme denne efterspørgsel vil være at:

- Udvikle kulturprojekter med en digital profil
- Initiere projekter på tværs af turisme, erhverv, institutioner og foreninger
- Understøtte fælles markedsføring og synliggørelse af kulturelle arrangementer
- Understøtte samarbejdet mellem kulturaktørerne om formidling af Odder Kommunes kulturarv til nye målgrupper, fx børn og tilflyttere

Selvom udviklingskonsulenten på fritids- og kulturområdet naturligvis beskæftiger sig med disse opgaver, forventes realiseringen heraf også at medføre et behov for økonomisk understøttelse.

Derfor foreslår forvaltningen at puljen til ”Fremme af kulturprojekter” på 250.000 kr. årligt videreføres i 2014 og 2015 og bl.a. anvendes til støtte af ovenstående. Puljen finansieres af det fra budget 2012 overførte overskud på folkeoplysningsområdet.

Forvaltningen indstiller at nærværende sag sendes i høring i Folkeoplysningsudvalget og de 4 råd med høringsfrist den 9. august 2013. På baggrund af høringen genbehandles sagen i Børn-, Unge- og Kulturudvalget på møde den 27. august, hvor udvalget skal træffe beslutning om følgende:

- At der gennemføres en gennemgribende revidering af Odderordningen
- At byrådets behandling af Odderordningen 2014 udskydes til april 2014
- At behandling af foreliggende ansøgninger om tilskud i henhold til Odderordningen udskydes til Odderordningen 2014 er vedtaget
- At der anvendes 1 mio. kr. til ansættelse af en udviklingskonsulent på fritids- og kulturområdet i en 2- til 3-årig periode finansieret af det fra budget 2012 overførte overskud på folkeoplysningsområdet
- At puljen til fremme af kulturprojekter på 250.000 kr. årligt videreføres i 2014 og 2015, finansieret af det fra 2012 overførte overskud på folkeoplysningsområdet

### **Forvaltningen indstiller**

**At Børn-, Unge- og Kulturudvalget sender sagen i høring i Folkeoplysningsudvalget og de 4 råd**

### **Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 18. juni 2013:**

**Afbud:** Ingen

Godkendt med bemærkning om, at forvaltningen i udsendelsesbrevet til Folkeoplysningsudvalget og de fire råd beklager den korte høringsperiode og forklarer, at udvalget er opmærksom herpå, men har valgt at prioritere tiden til inddragende

revisionsproces af Odder-ordningen, hvor interessenterne kommer til orde samt tidligst mulig afslutning af revisionsprocessen i 2014 af hensyn til foreningernes fremadrettede disponering.

Udsendelsesbrevet skal vedlægges Folkeoplysningsudvalgets alternative forslag til anvendelse af overskuddet på området som bilag til information af høringsparterne.