

REFERAT Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 2018 - 2021 d. 18-11-2020

Mødedato Onsdag d. 18. november 2020 kl. 14:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Finn Thranum, Claes Jensen, Lene Midtgaard, Rie Ramsdal
Jensen, John Rosenhøj, Torben Sørensen, Leif Gjørtz Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Status på Ungeenheden.....	6
Drøftelse af kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde (§ 18).....	8
Ændring af ejerkonstruktion - Hjørnet.....	10
Godkendelse af forslag til fordeling af midler fra Pulje til bedre bemanning i ældreplejen 2021.....	13
DOMI Bolig - Fleksibel udlejning af boliger i afdeling 10.....	16

Godkendelse af forslag til dagsorden

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes

Information fra formand/forvaltning

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

- Status på COVID-19

At orienteringen tages til efterretning

Efterretningsliste

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At listen tages til efterretning

Status på Ungeenheden

Resumé

Pr. 1. januar 2020 trådte en ny Ungeenhed i kraft i Odder Kommune.

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget orienteres om status på arbejdet i Ungeenheden.

Forvaltningen indstiller at orienteringen tages til efterretning.

Baggrund for sagen

I gennem de senere år har Odder Kommune oplevet en øget tilgang af unge med forskellige udfordringer, som står uden for uddannelse eller job. Denne stigning har medført et øget udgiftspres på Odder Kommune. Samtidig trådte der i august 2019 en lov om kommunal indsats for unge under 25 år i kraft. Ungeindsatsen (KUI) skal koordinere den samlede ungeindsats i kommunen på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen og gøre alle unge under 25 år parat til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller få et job.

På den baggrund blev der pr. 1. januar 2020 etableret en ungeenhed i Odder Kommune. Ungeenheden er organiseret på tværs af Jobcentret, Ungdommens Uddannelsesvejledning, Børne- og Familiecenteret og det specialiserede socialområde for voksne. Ungeindsatsen i Odder Kommune er forankret i ungeenheden, og er målrettet unge i alderen 15 og 29 år, der har brug for uddannelsesvejledning eller indsatser efter Serviceloven eller Beskæftigelsesloven.

Forvaltningens bemærkninger

Formålet med ungeenheden er at den unge oplever én indgang til kommunen, og at der arbejdes med en helhedsorienteret indsats med samme målsætninger på både kort og lang sigt på tværs af kommunale enheder. Derudover er det et formål at den unge ikke skal "genfortælle" baggrundsoplysninger og historik i forbindelse med iværksættelse af nye aktiviteter og tilbud efter forskellige lovgivninger.

Ungeenhedens arbejde med den unge skal tage udgangspunkt i den unges aktuelle situation, uddannelses- og erhvervsønsker samt mulighederne for realiseringen af dette. Det understøttes af uddannelsesplanen/-pålægget som fagligt værktøj.

På mødet deltager ledelsesrepræsentanter fra Ungeenheden og vil give en status på arbejdet i Ungeenheden med fokus på:

- Hvilke og hvor mange unge er ungeenheden i kontakt med?
- Hvor langt er ungeenheden nået de første 10 måneder?

Sagen behandles parallelt i henholdsvis Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget den 18. november 2020.

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orientering om status på arbejdet i Ungeenheden til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Drøftelse af kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde (§ 18)

Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget skal drøfte de eksisterende kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde (§ 18) og fastlægge en eventuel proces for revision heraf.

Baggrund for sagen

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget har ønsket at drøfte kriterierne for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde.

De gældende kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde har været gældende siden 2015. Forud for revisionen af de tidligere kriterier var gået en proces med inddragelse af et bredt udsnit af de frivillige foreninger i Odder Kommune, der kom med ønsker og kommentarer til de tidligere kriterier. De nuværende kriterier blev godkendt af det daværende Social- og Sundhedsudvalg d. 26. november 2014.

De nuværende kriterier ser således ud:

Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune.
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde – og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune.
3. Aktiviteter, der understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper. Dette kan både være igangværende og nyskabende aktiviteter, men de nyskabende vil blive prioriteret.
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder.
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende.
6. Aktiviteter, der er sundhedsfremmende og forebyggende.

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

- Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige sociale arbejde.
- Udflugter, rejser og fortæring. Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje.

- Foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget drøfter de nuværende kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde. Såfremt udvalget finder anledning til at revidere kriterierne, anbefaler forvaltningen, at der fastlægges en inddragende proces herfor.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. november 2020

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget drøfter de eksisterende kriterier for uddeling af støtte til frivilligt socialt arbejde samt fastlægger en eventuel proces for revision heraf.

Beslutning

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget drøftede kriterierne og valgte ikke at foretage ændringer på nuværende tidspunkt. Udvalget opfordrer til, at kriterierne revideres inden for det første kvartal af den nye byrådsperiode.

Ændring af ejerkonstruktion - Hjørnet

Resumé

Odder Kommune ejer en del af Hjørnet, som er beliggende ved Fabos. Boligselskabet Østermarken ejer den anden del af Hjørnet. Hjørnet er ikke tidssvarende og bør derfor istandsættes inden for det næste stykke tid. Trods ejerkonstruktionen fremstår Hjørnet som en samlet ejendom, og ejerkonstruktionen er derfor uhensigtsmæssigt i forhold til de forestående istandsættelsesarbejder. Forvaltningen ønsker derfor at få undersøgt mulighederne for ændring af ejerkonstruktionen, herunder et salg af Hjørnet.

Baggrund for sagen

Hjørnet, som er beliggende ved Fabos, er et botilbud for udviklingshæmmede voksne. Bygningen er ikke længere tidssvarende, og det er derfor nødvendigt at foretage en renovering og istandsættelse af Hjørnet.

Hjørnet er ikke et rent kommunalt ejet botilbud, da Hjørnet består af to ejerlejligheder samt et fællesareal. Den ene ejerlejlighed, som udgør ca. 1/3 af bygningen, er ejet af Odder Kommune og indeholder boliger til udviklingshæmmede oprettet efter servicelovens § 108. Odder Kommune overtog denne ejerlejlighed den 1. januar 2007 fra Aarhus Amt i forbindelse med nedlæggelse af amterne. Den anden ejerlejlighed, som udgør ca. 2/3 af bygningen, er ejet af Boligselskabet Østermarken, som er en selvejende institution. Denne ejerlejlighed indeholder også boliger til udviklingshæmmede.

Boligselskabet Østermarken ledes af en bestyrelse, hvor Odder Kommune sidder på to ud af tre bestyrelsesposter. Det tredje bestyrelsesmedlem er udpeget af Landsforeningen LEV.

Hjørnet fremstår trods ejerkonstruktionen, som en samlet ejendom uden skel, og i det daglige skelnes der ikke mellem, om der er tale om en del af kommunens ejendom eller boligselskabets ejendom. Heller ikke ved placering af nye borgere tages der hensyn til, hvem der ejer ejendommen.

Der er separat økonomi for de to ejerlejligheder. Boligselskabet Østermarken har egen selvstændig økonomi, herunder en opsparing, som kan anvendes til fx istandsættelse af den del af bygningen, som ejes af boligselskabet, mens istandsættelse af den af Odder Kommune ejede del af bygningen ikke er omfattet af et selvstændigt budget, men derimod af det generelle budget til vedligeholdelse af kommunale bygninger.

Istandsættelse af den samlede bygning vil derfor skulle ske efter en gensidig aftale mellem Odder Kommune og Boligselskabet Østermarken, da det ikke er hensigtsmæssigt, at Boligselskabet Østermarken alene istandsætter den del af bygningen, som boligselskabet ejer. Fx er det ikke hensigtsmæssigt, at taget kun istandsættes over den del af bygningen, som Boligselskabet Østermarken ejer. Istandsættelse af den samlede bygning vil udover en aftale med Boligselskabet Østermarken også kræve, at der afsættes midler til istandsættelse på det kommunale budget.

Efter det oplyste er ejerkonstruktionen forårsaget af, at det tidligere Aarhus Amt var forpligtet

til at have egne § 108-tilbud, hvor domsanbragte kunne tage ophold. Odder Kommune er imidlertid ikke forpligtet til at have egne § 108-tilbud. En ændring af ejerkonstruktionen vil dog ikke ændre på muligheden for, at domsanbragte kan tage ophold i en bolig i Hjørnet.

Selve ejerkonstruktionen er således speciel og uhensigtsmæssigt, og det er heller ikke en kerneopgave for Odder Kommune at drive boligselskab. Forvaltningen ønsker på den baggrund, at ejerkonstruktionen ændres. Boligselskabet Østermarken ønsker ligeledes dette.

Forvaltningens bemærkninger

Som følge af ønsket om at ændre ejerkonstruktionen har forvaltningen foretaget indledende undersøgelser af mulighederne for dette.

Ønsket fra både forvaltningen og Boligselskabet Østermarken er, at den samlede bygning/Hjørnet sælges til en anden aktør. Et salg kunne ske til fx OK-fonden eller en af de almene organisationer i Odder. Salg af den samlede bygning/Hjørnet vil medføre, at de kommunale § 108-boenheder, som er etableret i den af Odder Kommune ejede ejerlejlighed, vil blive nedlagt. Boligselskabet Østermarken vil blive opløst. Ved en opløsning af Boligselskabet Østermarken vil en eventuel formue i henhold til boligselskabets vedtægter tilfalde Odder Kommune, da Odder Kommune har det sociale driftsansvar for boligerne.

Den nye ejer af Hjørnet vil skulle istandsætte Hjørnet eller nedrive bygningen med henblik på at opføre en ny bebyggelse. Odder Kommune vil fortsat varetage driften af botilbuddet og have anvisningsretten på samme måde som ved Åhusene og Krogen.

Forvaltningen har fået foretaget indledende undersøgelser af muligheden for at ændre ejerkonstruktionen, herunder et salg af Hjørnet. Der er forskellige modeller for dette, men inden der kan træffes beslutning om en konkret model, er det nødvendigt at indhente en tilbundsgående juridisk vurdering, da en række forskellige lovgrundlag regulerer ændring af ejerkonstruktionen og et salg af Hjørnet. Bl.a. skal der foretages en endelig vurdering af, hvilket lovgrundlag Boligselskabet Østermarken er omfattet af, om lejelovens regler om tilbudspligt finder anvendelse, om ejendommen er omfattet af en forkøbsret, om ejendommen kan sælges uden forudgående offentligt udbud, om Boligselskabet Østermarken er en selvejende institution omfattet af fondslovgivningen, herunder om fondsmyndigheden skal meddele tilladelse til opløsning af boligselskabet. Det skal også undersøges, i hvilket omfang et salg af Hjørnet til fx en almen boligorganisation vil medføre forhøjelse af den leje, som beboerne i dag betaler.

Når disse juridiske undersøgelser er foretaget, kan der træffes beslutning om en konkret model for ændring af ejerkonstruktion og salg af Hjørnet. Et salg af den af Odder Kommune ejede ejerlejlighed i Hjørnet skal godkendes af Byrådet.

Sagens gang

- Social-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 18. november 2020

Forvaltningen indstiller

At forvaltningen bemyndiges til at arbejde videre med at undersøge muligheden for

ændring af ejerkonstruktionen, herunder et salg af Hjørnet.

Beslutning

Godkendt

Godkendelse af forslag til fordeling af midler fra Pulje til bedre bemanning i ældreplejen 2021

Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget forelægges forslag til fordeling af midler fra Pulje til bedre bemanning i ældreplejen for 2021 til godkendelse.

Baggrund for sagen

I finanslovsaftalen for 2018 blev der afsat 500 mio. kr. årligt til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger. Midlerne udmøntes i perioden 2018 – 2021 via en statslig pulje, hvorefter midlerne fra 2022 vil blive udmøntet via det kommunale bloktilskud. Odder Kommunes andel af midlerne er i 2021 på 2.376.000 kr.

Af "Bekendtgørelse om pulje til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger" fremgår det bl.a., at midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet til en bedre bemanning og skal i videst muligt omfang, og under hensyntagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til at opjustere arbejdstiden for deltidsansatte medarbejdere og ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger fortrinsvis for ældre.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen ser med tilfredshed på muligheden for at fortsætte arbejdet med at skabe bedre bemanning i både hjemmeplejen og på plejecentre/i friplejeboliger til gavn for fortrinsvist ældre borgere. Den øgede bemanning kommer blandt andet til udtryk i form af

- Mere tid til allerede planlagte opgaver hos de enkelte borgere. Det er hermed muligt at øge den sundhedsfaglige medarbejders fleksibilitet og der skabes tillige mulighed for i højere grad at tilgodese borgerens behov for socialt samvær, aktiviteter etc.
- Mere tid til uforudsete opgaver hos de enkelte borgere. Herved kan den sundhedsfaglige medarbejder opleve et mindre tidspres i forbindelse med akutte opgaver, hvilket understøtter arbejdsmiljøet og dermed trivslen
- Mere tid til læring og kompetenceudvikling i det daglige. Med en øget bemanning er det i højere grad muligt at skabe rum til refleksion og tværfagligt samarbejde.

Forvaltningen foreslår på den baggrund følgende fordeling mellem henholdsvis hjemmeplejen og plejecentre/friplejeboliger:

Tabel 1. Budget for 2021 til en bedre bemanning fordelt på områder	
Områder:	Total kr. årligt
Bedre bemanning i hjemmeplejen	935.000
Bedre bemanning på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger	1.431.000
Administration mv. af puljen	10.000
I alt	2.376.000

Fordelingen tager udgangspunkt i budgettet for 2021 samt de senest kendte regnskabstal for hjemmeplejen og plejecentrene. Det er forvaltningens opfattelse, at denne objektive fordeling ikke tilgodeser ét område frem for et andet. Fordelingen på henholdsvis nyansættelser og opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere afspejler, at meget få medarbejdere har ønsket at gå op på fuld tid. Den angivne udgift til administration af puljen dækker over timeforbrug til administration heraf.

Det er væsentligt at gøre opmærksom på, at Danske Diakonhjem, der driver Friplejehjemmet Skovbakkehjemmet og Skovbakkehjemmets hjemmepleje, vil modtage en andel af midlerne svarende til deres andel af plejeboliger i kommunen og deres andel af borgere, der modtager hjemmehjælp. Der er i beregningerne for 2021 taget højde for, at Odder Kommunes samlede antal plejeboliger er steget med 30 fra og med efteråret 2020, hvor de nye plejeboliger på Stenslundcentret åbnede.

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget godkender forslag til fordeling af midler fra Pulje til bedre bemanning i ældreplejen.

Sagen har været i høring i Seniorrådet, der har afgivet følgende høringssvar:

"Seniorrådet godkender forslag til fordeling af midler til bedre bemanning i ældreplejen for 2021."

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 18. november 2020

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget godkender forslag til fordeling af midler fra Pulje til bedre bemanning i ældreplejen for 2021

???????

Beslutning

Godkendt

DOMI Bolig - Fleksibel udlejning af boliger i afdeling 10

Resumé

I denne sag skal Byrådet tage stilling til anmodning fra DOMI Bolig om fleksibel udlejning af afdeling 10.

Forvaltningen anbefaler, at aftale om fleksibel udlejning godkendes.

Baggrund for sagen

Forvaltningen har modtaget henvendelse fra DOMI med ønske om at indgå en fleksibel udlejningsaftale for afdeling 10, Torvald Køhlsvej 16-66 & Rådhusgade 33 A-D i en tidsbegrænset periode.

Henvendelsen begrundes med et ønske om at sikre en mere hensigtsmæssig beboersammensætning i den enkelte afdeling.

DOMI har fremsendt et baggrundsnotat, der belyser de nuværende udfordringer i afdelingen.

Forvaltningen er samtidigt, af DOMI, blevet betrygget i at en fleksibel udlejningsaftale for afdeling 10 ikke vil betyde, at borgere ikke længere kan finde bolig.

Der er plads i de øvrige afdelinger under DOMI.

Forvaltningens bemærkninger

Kommunalbestyrelsen kan med udgangspunkt i §60 i lov om almene boliger indgå aftale med almene boligselskaber om udlejning af boliger efter særlige kriterier.

Kommunen kan med reglerne om fleksibel fremme en mere positiv udvikling i problemramte boligafdelinger, dvs. afdelinger, hvor der er væsentlige økonomiske, sociale eller andre problemer.

Ud fra de i notatet beskrevne forhold og udfordringer anbefaler forvaltningen at, der indgås aftale med DOMI Bolig om fleksibel udlejning af afdeling 10 i en tidsbegrænset periode på 4 år gældende fra dato for underskrivelse.

Forvaltningen er i samarbejde med DOMI Bolig i gang med at undersøge mulighederne for at iværksætte boligsociale initiativer.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget den 18. november 2020
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 30. november 2020
- Byrådet den 7. december 2020

Forvaltningen indstiller

At der indgås aftale med DOMI Bolig om fleksibel udlejning af afdeling 10

Beslutning

Indstilles til godkendelse med den kommentar, at udvalget opfordrer til, at alderspensionister positivt nævnes som en gruppe, der gives fortrin ved ansøgning.