

REFERAT Byrådet 2012 - 2021 d. 11-09-2017

Mødedato Mandag d. 11. september 2017 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
1. behandling af budget 2018 og budgetoverslagsårene 2019 - 2021.....	5
Forslag til lokalplan nr. 8010 for friluftaktiviteter ved Sondrup Strand.....	11
Forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017-2029 - område 8. RE.1 til rekreative formål ved Sond	14
Partnerskabsaftale med Røgfri Fremtid.....	17
Forslag om at Odder Kommune bliver Klimakommune Plus.....	19

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2016-174176

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

Sagsfremstilling

2. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2016-174177

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Svar fra Undervisningsminister Merete Riisager vedr. brev om anbefalinger til den nye Forberedende Uddannelse

Fællesbrev af 17.8.2017 fra Horsens, Skanderborg, Hedensted og Odder Kommune til undervisningsminister Merete Riisager vedr. regeringens udspil til en ny forberedende grunduddannelse

EU afgørelse om støtte til foreningsbaseret fitness

Brev til undervisningsministeren vedr. ny forberedende grunduddannelse

Bilag

Svar fra undervisningsminister Merete Riisager vedr. brev om anbefalinger til den nye Forberedende Uddannelse

727-2017-111423

Brev til undervisningsministeren vedr. ny forberedende grunduddannelse

727-2017-119450

EU afgørelse om støtte til foreningsbaseret fitness

727-2017-120397

Brev til undervisningsministeren vedr. ny forberedende grunduddannelse

727-2017-120402

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Taget til efterretning

Bilag

Svar fra undervisningsminister Merete Riisager vedr. brev om anbefalinger til den nye Forberedende Uddannelse

Brev til undervisningsministeren vedr. ny forberedende grunduddannelse

EU afgørelse om støtte til foreningsbaseret fitness

Brev til undervisningsministeren vedr. ny forberedende grunduddannelse

Punkt 3: 1. behandling af budget 2018 og budgetoverslagsårene 2019 - 2021

Sagsfremstilling

3. 1. behandling af budget 2018 og budgetoverslagsårene 2019 - 2021

Doknr.: 727-2017-117298

Sagsnr.: 727-2016-23083

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Økonomiudvalget skal til Byrådet udarbejde forslag til kommunens årsbudget for det kommende regnskabsår, som løber fra 1. januar til 31. december 2018. Forslaget ledsages af budgetoverslag for en periode på 3 år.

1. behandlingen i Byrådet er 11. september 2017 og 2. behandlingen 9. oktober 2017.

Ændringsforslag til budget 2018 – 2021 fremsendes mellem 1. og 2. behandlingen.

Budgetmaterialet for budget 2018 – 2021 er udsendt til Byrådet og offentliggjort på www.oddernettet.dk

Baggrund for sagen:

Budgetforslaget udarbejdes på grundlag af det budgetoplæg, som er fremsendt til Byrådet den 22. august 2017, og som består af:

- 1) Budgetredegørelse.
- 2) Driftsbudgetoplæg og bemærkninger hertil.
- 3) Overblik over fagudvalgenes driftsbudgetter.
- 4) Forslag til anlægsarbejder.
- 5) Forslag til ny drift.
- 6) Forslag til takster.

A) Hovedoversigt 2018 - 2021

Budgettet for 2018 er udarbejdet på grundlag af følgende forudsætninger:

- En uændret skatteprocent på 25,1 og en uændret grundskyldspromille på 30,32.

Grundskyld af produktionsjord er fastsat ved lov og udgør 7,2 promille.

- Skatter og tilskud fra staten er fastlagt på grundlag af statsgaranti (der er valgt statsgaranti siden 2009).
- Demografisk udgiftsændring som betyder en forhøjelse af serviceudgifterne på 3,5 mio. kr. i 2018. Midlerne afsættes i en demografipulje under Økonomiudvalget med henblik på eventuel senere udmøntning på grundlag af konkrete ansøgninger, f.eks. i forbindelse med 1. budgetopfølgning i 2018.
- Serviceudgiftsbudgettet i 2018 er reduceret med 1 %, som udmøntes gennem hverdagseffektiviseringer. Enkelte områder er undtaget af budgetreduktionen.
1 % udgør 8,6 mio. kr.
Udmøntningen heraf er overladt til de budgetansvarlige virksomhedsledere.
- Serviceudgiftsbudgettet for 2018 er reduceret med stigningen fra 2017 til 2018 i de vedtagne temaeffektiviseringer og besparelser. Væksten i disse effektiviseringer og besparelser udgør 9,3 mio. kr. Hvorefter disse effektiviseringer og besparelser tilsammen udgør 21,9 mio. kr. i 2018.
- Pris- og lønstigningen fra 2016 til 2017 er nedjusteret fra 2,1 til 1,8 pct., hvilket betyder en reduktion af budget 2017 forinden fremskrivning til 2018 pris- og lønniveau. Pris- og lønfremskrivningen fra 2017 til 2018 udgør 1,7 procent.
- Budgetforbedringspulje på 15,3 mio. kr. udgår af budgettet. Budgetforbedringspuljen er siden 2014 anvendt til anlæg, og har alene været et værn mod statslige budgetsanktioner ved budgetoverskridelser. Siden sanktionsloven blev vedtaget, har der ikke været budgetoverskridelser på landsplan, derfor skønnes det ikke nødvendigt at opretholde denne pulje.
Fjernelse af puljen har ingen konsekvenser for det samlede budgetresultat eller driftsoverskuddet.
- De økonomiske konsekvenser af ny og/eller ændret lovgivning og andre udgiftsændringer i henhold til økonomiaftalen mellem KL og regeringen på i alt 5.564.000 kr., hvoraf 4.877.000 skyldes øget aktivitet hos regionerne og dermed øget kommunal medfinansiering af sundhedsområdet. De resterende 687.000 kr. er merudgifter som følge af ny og ændret lovgivning, kræftplan IV og demenshandlingsplan.
- Nettoudgifterne til indkomstoverførsler og forsikrede ledige er fastlagt på baggrund af regnskabsresultat 2016, forventningerne til forbruget i 2017, og KL og regeringens skøn over udviklingen i udgifterne fra 2017 til 2018. Endvidere er indregnet virkningen af de lovændringer/reformer, som er vedtaget på området og har betydning for budget 2018– 2021.
- På baggrund af de seneste års regnskabsresultater, er der i perioden 2016 – 2018 indregnet en gevinst på 10 mio. kr. på de forsikrede ledige. Gevinsten er forskellen mellem det statslige beskæftigelsestilskud og de faktiske udgifter til de forsikrede ledige.
I løbet af 2018 forventes vedtaget en række ændringer af udligningssystemet. Blandt andet forventes finansieringen af kommunernes udgifter til de forsikrede ledige ændret, og dermed en ændring af beskæftigelsestilskuddet. På denne baggrund, og ud fra et forsigtighedsprincip, er Odder Kommunes gevinst på de forsikrede ledige derfor nedjusteret til 5 mio. kr. fra 2019.
I 2018 opretholdes en gevinst på 10 mio. kr.
- Jordforsyningen budgetteres udgiftsneutral. Det er forudsat, at byggemodningsudgifterne i 2018 udgør 18,9 mio. kr., og indtægter fra salg af grunde udgør 18,9 mio. kr.
- Der er indtil videre forudsat låneoptagelse for 7,2 mio. kr. på baggrund af allerede givne tilsagn fra staten om låneoptagelse til Skovbakkeskolen. Der er ikke ansøgt om yderligere låneoptagelse i perioden 2018 – 2021, idet budgetaftalen for Odder Kommune i 2017 ikke indeholder yderligere låneoptagelse og gælden ønskes nedbragt til landsgennemsnittet.

I henhold til den vedtagne økonomiske politik, er målsætningen et driftsoverskud på 65 mio. kr. til finansiering af afdrag på lån og 50 mio. kr. til anlæg.

B) Udskrivningsgrundlaget i 2018.

Skattestoppet er fastholdt i økonomiaftalen mellem KL og regeringen.
Skatteprocenten i budget 2018 er på 25,1%, hvilket er uændret siden 2011.

Ved en forhøjelse af beskatningsniveauet (grundskyld, personskat og dækningsafgift) for kommunerne under ét, vil de kommuner, som har forhøjet beskatningsniveauet, få inddraget en andel af skatteprovenu, svarende til:

75% i 2018,

50 % i 2019 og 2020

25 % i 2021.

I 2018 til 2021 vil det resterende provenu blive modregnet i bloktilskuddet hos samtlige kommuner.

Der er i økonomiaftalen afsat en skattepulje på 200 mio. kr. til forhøjelse af skatten og en pulje på 450 mio. kr. til nedsættelse af skatten.

Ansøgningsfristen for ansøgning om skatteforhøjelse var 1. september 2017.

Økonomiudvalget har den 14. august 2017 vedtaget at fremsende budgetoplæg for 2017 med en uændret personskatteprocent.

Selvbudgettering/statsgaranteret udskrivningsgrundlag og ejendomsværdiskat.

Kommunerne kan vælge mellem to forskellige budgetmetoder på skatte- og udligningssiden. Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Der kan vælges mellem:

1. Kommunen kan selvbudgettere såvel skattegrundlaget som andel af statstilskud, udligningstilskud mm.

Ved selvbudgettering foretages efterregulering af skatteprovenu samt udligning og tilskud 3 år efter budgetåret på baggrund af de endelige opgjorte indkomster (2018 efterreguleres i 2021).

2. Kommunen kan ved budgetlægningen vælge at lægge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og en statsgaranteret ejendomsværdiskat til grund for skatteudskrivningen. Hvis Odder kommune vælger det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, vil der ikke senere blive foretaget efterregulering på baggrund af det endeligt opgjorte udskrivningsgrundlag.

Beregningen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2018 tager udgangspunkt i det faktiske udskrivningsgrundlag 2015. Udskrivningsgrundlaget for 2015 korrigeres for lovændringer og tillægges den i økonomiaftalen aftalte opreguleringsprocent fra 2015 til 2018. Opreguleringsprocenten er aftalt til 10,5.

Beregning af statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2018	1.000 kr.
Faktisk udskrivningsgrundlag i 2015	3.343.792
Korrektion for diverse ændringer i skattelovgivningen	-4.653
I alt korrigeret udskrivningsgrundlag for 2015	3.339.138
Opregningsprocent fra 2015 til 2018 på 10,5 %	350.610
Statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2018	3.689.748

Odder Kommunes egen prognose for udskrivningsgrundlaget for 2018 er stort set identisk med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, hvorfor der i budgetoplægget er budgetlagt med statsgarantien.

Odder Kommune har i perioden 1996-2008 valgt selvbudgettering, medens der i perioden 2009 - 2017 er valgt statsgaranti.

Stillingtagen til valg af statsgaranti eller selvbudgettering skal ske senest i forbindelse med Byrådets 2. behandlingen af budgettet.

-

C) Grundskyld i 2018

Grundskyldspromillen er i 2018 budgetteret til 30,32 promille, hvilket er uændret siden 2011.

Kommunernes grundskyldspromille kan i 2018 variere fra 16 – 34 promille under hensyntagen til skattestoppet.

Grundskylden på produktionsjord er fastsat ved lov til 7,2 promille.

-

Med virkning fra og med 2003 er der indført en stigningsbegrænsning (skattestoppet) over grundlaget for beregning af grundskyld. Stigningsbegrænsningen fastsættes for hvert enkelt år ved en reguleringsprocent, der svarer til den skønnede

stigning i det samlede kommunale udskrivningsgrundlag for indkomstskat i skatteåret, tillagt 3 pct., dog maksimum 7 pct. i alt.

Reguleringsprocenten fastsættes hvert år af finansministeren. For skatteåret 2018 er reguleringsprocenten fastsat til 6,5 pct.

I finanslovsaftalerne for 2016 og 2017 indgår en fastfrysning af grundskylden. Reguleringsprocenten disse år er derfor fastsat til 0. Grundværdierne i 2018 er således overvejende grundværdierne i 2015 tillagt 6,5 pct.

Grundværdierne i 2018 udgør 6,3 mia. kr., men som følge af stigningsbegrænsningen/skattestoppet udgør de skattepligtige grundværdier 5,6 mia. kr. fordelt med 1.204 mio. kr. på produktionsjord og 4.453 mio. kr. på øvrige grunde.

Provenu i 2018:

Produktionsjord: 1.204.268.000 x 7,2 prom. 8.671.000 kr.

Øvrige grunde: 4.453.429.000 x 30,32 prom. 135.028.000 kr.

I alt 143.699.000 kr.

D) Kirkelig ligning i 2018

Tidsfristen, for hvornår Provstiudvalget giver kommunen besked om ligningsbeløbet, er 15. september.

Det forventes, at ligningsbeløbet (kirkens budget) fastsættes således, at kirkeskatteprocenten på 0,98 procent fastholdes uændret.

Ligningsbeløbet (kirkens budget) forventes fremsendt til Odder Kommune primo september.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kirkeskatten er i 2018 fastsat til 3.104.012.000 kr.

Såfremt kirkeskatteprocenten fastsættes uændret i 2018 til 0,98 procent, udgør proventet 30.419.000 kr. (29.562.680 kr. i 2017).

E) Takster for 2018

Der er udsendt forslag til kommunale takster for 2018.

På grund af stigende udgifter til rottebekæmpelse, foreslås taksten herfor forhøjet fra 0,043 promille til 0,064 promille af ejendomsværdierne.

Takststigningen giver en merindtægt på 475.000 kr. Herefter udgør det samlede gebyr 1.490.000 kr., som fuldt ud anvendes til rottebekæmpelse.

F) Bevillingsbinding og generelle regler - 2018

Byrådets bevillingsafgivelse sker først og fremmest i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet. Her fastsættes bevillingsniveauet.

Begrebet bevillingsniveau knytter sig til detaljeringsgraden af den styring, som budgettets opdeling i bevillinger er udtryk for.

Gennem valg af bevillingsniveau fastlægger Byrådet rækkevidden af den dispositionsfrihed, som er overladt udvalgene i forvaltningen af det pågældende område på Byrådets vegne.

Bevillingsniveauet vil være af betydning for bevillingshaverens mulighed for i løbet af budgetåret at foretage omplaceringer mellem forskellige udgiftsområder.

Bevillingshaverens dispositionsfrihed vil yderligere være bestemt af, hvilke betingelser og forbehold der måtte være anført i budgetbemærkningerne.

Byrådet kan frit vælge at afgive et større eller mindre antal bevillinger. Mindstekravet er en enkelt nettobevilling til de enkelte udvalg.

Byrådet vedtog ved budgetlægningen for år 2000 at give hvert udvalg en nettobevilling.

Ved nettobevilling opnås en smidig bevillingsprocedure, idet omfordelinger mellem forskellige aktivitetsområder kan godkendes af udvalget.

Ved nettobevillinger gives der mulighed for at anvende ikke budgetterede indtægter til udvidelser af aktiviteter i budgetåret.

For anlægsarbejder er bevillingsbindingen bundet til det enkelte anlægsprojekt. De på budgettet opførte rådighedsbeløb kan først anvendes efter byrådets meddelelse af anlægsbevilling.

Anlægsregnskaberne godkendes i forbindelse med godkendelsen af årsregnskabet. Ved anlægsregnskaber, hvor bruttoudgiften udgør mere end 2 mio. kr., skal der aflægges særskilt regnskab.

For områder, hvor over- eller underskud overføres til næste regnskabsår, gælder følgende grænser i 2018 for størrelsen af det over- og underskud, som kan overføres til næste regnskabsår.

Bruttobudget	Overskud Underskud	
	2018	
0 - 4 mio. kr.	600.000	300.000
4 - 20 mio. kr.	600.000	600.000
20 - 40 mio. kr.	1.000.000	1.000.000
over 40 mio. kr.	1.200.000	1.200.000
Børne- og Familiecentret	2.400.000	2.400.000
Rådhuset	2.400.000	2.400.000
Sundhed og Omsorg	3.700.000	3.700.000

I forbindelse med vedtagelsen af temaeffektiviseringer på ældreområdet, er det tidligere Visitationsteam og Ældreservice sammenlagt til Sundhed og Omsorg. Overførselsadgangen for Visitationsteamet og Ældreservice udgjorde tilsammen 4.200.000 kr.

Det foreslås, at overførselsadgangen for Sundhed og Omsorg fastsættes til 3.700.000 kr.

Forvaltningen indstiller:

At Økonomiudvalget fremsender det udsendte forslag til budget 2018 – 2021 til 1. behandlingen, og der på grundlag af budgetforhandlinger fremsættes ændringsforslag, herunder forslag til anlægsarbejder for perioden 2018 - 2021.

At såfremt der i budget 2018 medtages anlægsprojekter under 1.000.000 kr., ydes der anlægsbevilling i forbindelse med budgetvedtagelse, således at disse anlægsarbejder umiddelbart efter 1.1.2018 kan påbegyndes uden yderligere politisk behandling.

At der i forbindelse med 2. behandlingen af budget 2018 – 2021 tages stilling til valg af statsgaranti eller selvbudgettering af udskrivningsgrundlaget og tilskud- og udligningsbeløb.

At bevillingsniveauet i 2018 fastsættes som nettobevillinger på udvalgsniveau, og grænser for overførsel af over- eller underskud fastsættes som beskrevet ovenfor og i vedhæftede bilag.

At sidste frist for ændringsforslag i henhold til tidsplanen for budgetlægningen fastsættes til tirsdag den 26. september 2017 kl. 15.00.

Bilag

Bevillingsbinding 2018 727-2017-117495

Beslutning fra Økonomiudvalget den 5. september 2017:

Afbud:

Indstillingen godkendt. Sagen videresendes til byrådet.

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Forslag til budget 2018 | 2021 oversendes til 2. behandling i byrådet.

Bilag

Bevillingsbinding 2018

Punkt 4: Forslag til lokalplan nr. 8010 for friluft aktiviteter ved Sondrup Strand

Sagsfremstilling

4. Forslag til lokalplan nr. 8010 for friluft aktiviteter ved Sondrup Strand

Doknr.: 727-2017-91439

Sagsnr.: 727-2017-7328

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forslag til lokalplan nr. 8010 for friluft aktiviteter ved Sondrup Strand skal muliggøre mindre, mobile faciliteter til brug for friluft aktiviteter på en mindre del af et offentligt parkeringsareal.

Forvaltningen indstiller, planforslaget godkendes med henblik på fremlæggelse i offentlig høring, og at planforslaget ikke skal miljøvurderes.

Baggrund for sagen

Naturstyrelsen Vestsjælland meddelte den 10. august 2012 dispensation fra strandbeskyttelseslinjen og Sondrup-Åkjær Fredningen til opstilling af en mobil sauna til Sondrup Vinterbadeklub på Naturstyrelsens parkeringsareal i perioden fra 1. september til 1. maj. Denne dispensation var midlertidig og gældende indtil den 30. august 2016.

I mellemtiden overgik myndighedskompetencen vedr. strandbeskyttelseslinjen til Kystdirektoratet, som den 2. maj 2016 afslog at forlænge dispensationen fra strandbeskyttelseslinjen til placeringen af saunaen. Odder Kommune har den 6. oktober 2016 haft møde på stedet med Kystdirektoratet, som på baggrund af de kommende planlovsændringer finder grundlag for at meddele dispensation til opstilling af den mobile sauna under forudsætning af, at Odder Kommune lokalplanlægger for aktiviteten – se bilag 5; mødereferat.

Forvaltningen havde den 5. april 2017 møde med Naturstyrelsen Trekantsområdet, som både ejer parkeringspladsen og det rekreative friareal vest herfor. Naturstyrelsen gav på mødet meget klart udtryk for, at der ikke må åbnes mulighed for etablering af faciliteter rettet mod turisme / oplevelsesøkonomi, men kunne acceptere, at det lokale friluftsliv i beskedent omfang fik mulighed for mobil bebyggelse.

Naturstyrelsen er derfor indforstået med lokalplanlægningen under forudsætning af, at lokalplanen kun omfatter et meget beskedent areal, hvis udstrækning, der opnåedes enighed om på mødet, og som ikke omfatter områdets offentlige toilet. Det var desuden et vilkår, at der kun muliggøres opstilling af mindre, mobile faciliteter til brug for sådanne friluft aktiviteter, der er tilknyttet havet og kysten ved Sondrup, og som ikke anvender motor. Desuden ønsker Naturstyrelsen ikke, at der bliver mulighed for nogen form for detailhandel eller andre former for erhvervs mæssig virksomhed inden for lokalplanens område.

Miljø og Teknikudvalget principgodkendte igangsætning af lokalplanlægningen den 2. maj 2017.

Den 4. maj 2017 orienterede Miljø- og Fødevarerklagenævnet Odder Kommune om, at nævnet havde ændret Kystdirektoratets afslag af 2. maj 2016 på ansøgning om dispensation fra bestemmelsen om strandbeskyttelseslinjen til opstilling af en mobil sauna til en dispensation frem til den 1. maj 2021 – se evt. afgørelsen på bilag 4. Forvaltningen har efterfølgende været i dialog med Naturstyrelsen Trekantsområdet på baggrund af denne nævnsafgørelse, og Naturstyrelsen ønsker fortsat, at der lokalplanlægges for de ovennævnte friluft aktiviteter.

Der er gennemført en miljøscreening af forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 og lokalplan nr. 8010, som har været i den forudgående høring hos andre berørte myndigheder, som er lovpligtig, inden byrådet må træffe afgørelse om et planforslag skal miljøvurderes. Der er ikke indkommet bemærkninger til screening eller til byrådets forventede afgørelse om, at planforslagene ikke skal miljøvurderes.

Planlovsændringerne trådte i kraft den 15. juni 2017, hvilket muliggør, at forslag til lokalplan nr. 8010 kan vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger fra den 13. september til den 8. november 2017.

Forvaltningens bemærkninger

Lokalplanens formål er at skabe grundlag for, at der kan opnås dispensationer til at anvende en mindre del af parkeringsarealet ved Sondrup Strand til mobile anlæg til friluftaktiviteter i et område, der ligger havværts strandbeskyttelseslinjen og inden for Sondrup-Åkjær Fredningen. Lokalplanen giver således ikke en umiddelbar byggeret, men vil i følge Kystdirektoratet være et nødvendigt grundlag for, at de relevante myndigheder meddeler dispensationer.

Lokalplanområdet er beliggende sydvest for det tidligere fiskerleje Sondrup Strand og udgør en mindre del af en eksisterende offentligt tilgængelig parkeringsplads, der er velafskærmet af opvoksede og tætte levende hegn, og hvortil der er tilknyttet et offentligt toilet. Parkeringspladsens primære funktion skal stadig være offentlighedens mulighed for at efterlade bilen og nyde et havbad eller naturen til fods eller på cykel. Lokalplanområdet skal således forblive i landzone og forudsættes ikke udstykket eller byggemodnet, og områdets brugere må anvende det eksisterende offentlige toilet, der er tilknyttet parkeringspladsen.

Lokalplanens område foreslås - på baggrund af, hvad Naturstyrelsen godkendte på mødet den 5. april 2017 - at begrænses til at omfatte en mindre del af parkeringspladsen - et areal på ca. 18 x 36 m eller ca. 650 m² - af ejendommen matr. nr. 7a, Skablund by, Hundslund, der har adressen Skablundvej 36, 8300 Odder – se bilag 1; Oversigtskort og planområdets afgrænsning.

Lokalplanen skal kun muliggøre etablering af beskedne faciliteter til brug for det lokale friluftsliv, der er tilknyttet kysten ved Sondrup – såsom vinterbadning og jollesejls o.lign., som kan foregå direkte fra vandkanten/badebroen og som ikke forudsætter faste anlæg eller anvendelse af motorkraft. Det skal sikres, at Sondrup Strand også fremadrettet opleves som et fredeligt naturområde, og derfor fastlægger lokalplanen, at der ikke må foregå nogen form for erhvervsmæssig virksomhed eller detailhandel inden for lokalplanens område.

Det skal fastlægges, at der indenfor lokalplanområdet kun må etableres midlertidig og mobil bebyggelse, som kan flyttes med en mobilkran eller som har hjul på og kan trækkes af et andet køretøj. Inden for lokalplanområdet udlægges 2 felter, hvor der efter aftale med Naturstyrelsen kan placeres midlertidige mobile faciliteter til brug for friluftaktiviteter. Felternes omfang og placering skal sikre, at der fortsat uhindret kan foregå færdsel og manøvrering på parkeringspladsen som helhed og at faciliteterne forbliver beskedne og vil være velafskærmede mod omgivelserne af beplantning.

Med udgangspunkt i eksisterende bebyggelse i lokalplanområdet – dvs. Sondrup Jolleklubs pavillon – fastlægges en maksimal størrelse på 35 m² for hver mobil bebyggelse og for hvert sæsonoplag af grej. Derudover fastlægges bestemmelser for mobil bebyggelses højde, ydre fremtræden og farve- og materialevalg, som kan sikre, at al mobil bebyggelse i området vil fremtræde forholdsvis ensartet og kan indpasses diskret.

Vejadgang sker fra Sondrupvej, der er en kommunevej og hvorfra en privat fællesvej giver adgang til parkeringspladsen og dermed til lokalplanens område. Der forudsættes ikke etableret nye veje eller manøvrearealer inden for lokalplanens område.

Da området ikke er omfattet af kommuneplanens rammer for lokalplanlægning, ser der sideløbende udarbejdet et tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017, som udlægger et område til rekreative formål ved Sondrup Strand, der har samme omfang som lokalplanens område. Det nye rammeområde har betegnelsen 8.RE.1.

Der er gennemført en miljøscreening af planforslagene, som ikke giver anledning til at antage, at en realisering kan medføre en væsentlig påvirkning af miljøet og forvaltningen anbefaler derfor, at der træffes afgørelse om, at planforslagene ikke skal miljøvurderes, og at denne afgørelse offentliggøres i forbindelse med bekendtgørelsen af høringen af planforslagene.

Forvaltningen indstiller

- at planforslaget godkendes med henblik fremlæggelse i offentlig høring, og
- at der træffes afgørelse om, at forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 og lokalplan nr. 8010 ikke skal miljøvurderes.

Bilag

BILAG 2- Forslag til lokalplan nr. 8010 - for friluftaktiviteter ved Sondrup Strand	727-2017-56675
BILAG 3 - Referat af møde med Kystdirektoratet	727-2017-56074
BILAG 4 - Nævnsafgørelse i klage over afslag på dispensation til sauna inden for strandbeskyttelseslinjen	727-2017-66782
BILAG 5 - Miljøscreening af lokalplan nr. 8010 og kommuneplantillæg nr. 1	727-2017-56676

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 29. august 2017:

Afbud: Jakob Taul

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Godkendt

Bilag

BILAG 1 - Oversigtskort for lokalplan nr. 8010

BILAG 2- Forslag til lokalplan nr. 8010 - for friluftaktiviteter ved Sondrup Strand

BILAG 3 - Referat af møde med Kystdirektoratet

BILAG 4 - Nævnsafgørelse i klage over afslag på dispensation til sauna inden for strandbeskyttelseslinjen

BILAG 5 - Miljøscreening af lokalplan nr. 8010 og kommuneplantillæg nr. 1

Punkt 5: Forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017-2029 - område 8. RE.1 til rekreative formål ved Sondrup Strand

Sagsfremstilling

5. Forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017-2029 - område 8. RE.1 til rekreative formål ved Sondrup Strand

Doknr.: 727-2017-91479

Sagsnr.: 727-2017-8126

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 er en forudsætning for udarbejdelse af forslag til lokalplan nr. 8010 for friluftaktiviteter ved Sondrup Strand.

Forvaltningen indstiller, planforslaget godkendes til fremlæggelse i offentlig høring, og at planforslaget ikke skal miljøvurderes.

Baggrund for sagen

Naturstyrelsen Vestsjælland meddelte den 10. august 2012 dispensation fra strandbeskyttelseslinjen og Sondrup-Åkjær Fredningen til opstilling af en mobil sauna til Sondrup Vinterbadeklub på Naturstyrelsens parkeringsareal i perioden fra 1. september til 1. maj. Denne dispensation var midlertidig og gældende indtil den 30. august 2016.

I mellemtiden overgik myndighedskompetencen vedr. strandbeskyttelseslinjen til Kystdirektoratet, som den 2. maj 2016 afslog at forlænge dispensationen fra strandbeskyttelseslinjen til placeringen af saunaen. Odder Kommune har den 6. oktober 2016 haft møde på stedet med Kystdirektoratet, som på baggrund af de kommende planlovsændringer finder grundlag for at meddele dispensation til opstilling af den mobile sauna under forudsætning af, at Odder Kommune lokalplanlægger for aktiviteten – se bilag 5; mødereferat.

Forvaltningen havde den 5. april 2017 møde med Naturstyrelsen Trekantsområdet, som både ejer parkeringspladsen og det rekreative friareal vest herfor. Naturstyrelsen gav på mødet meget klart udtryk for, at der ikke må åbnes mulighed for etablering af faciliteter rettet mod turisme / oplevelsesøkonomi, men kunne acceptere, at det lokale friluftsliv i beskedent omfang fik mulighed for mobil bebyggelse.

Naturstyrelsen er derfor indforstået med planlægningen under forudsætning af, at den kun omfatter et meget beskedent areal, hvis udstrækning, der opnåedes enighed om på mødet, og som ikke omfatter områdets offentlige toilet. Det var desuden et vilkår, at der kun muliggøres opstilling af mindre, mobile faciliteter til brug for sådanne friluftaktiviteter, der er tilknyttet havet og kysten ved Sondrup, og som ikke anvender motor. Desuden ønsker Naturstyrelsen ikke, at der bliver mulighed for nogen form for detailhandel eller andre former for erhvervs-mæssig virksomhed inden for lokalplanens område.

Den 4. maj 2017 orienterede Miljø- og Fødevarerklagenævnet Odder Kommune om, at nævnet havde ændret Kystdirektoratets afslag af 2. maj 2016 på ansøgning om dispensation fra bestemmelsen om strandbeskyttelseslinjen til opstilling af en mobil sauna til en dispensation frem til den 1. maj 2021 – se evt. afgørelsen på bilag 4. Forvaltningen har efterfølgende været i dialog med Naturstyrelsen Trekantsområdet på baggrund af denne nævnsafgørelse, og Naturstyrelsen ønsker fortsat, at der gennemføres planlægning for de ovennævnte friluftaktiviteter.

Økonomiudvalget principgodkendte udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg nr. 1 den 15. maj 2017.

Der er gennemført en miljøscreening af forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 og den tilhørende lokalplan nr. 8010, som har været i den forudgående høring hos andre berørte myndigheder, som er lovpligtig, inden byrådet må træffe afgørelse om et planforslag skal miljøvurderes. Der er ikke indkommet bemærkninger til screening eller til byrådets forventede afgørelse om, at planforslagene ikke skal miljøvurderes.

Planlovsændringerne trådte i kraft den 15. juni 2017, hvilket muliggør, at forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 kan vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger fra den 13. september til den 8. november 2017.

Forvaltningens bemærkninger

Planlægningens hovedformål er at skabe grundlag for, at der kan opnås dispensationer til at anvende en mindre del af parkeringsarealet ved Sondrup strand til mobile anlæg til friluftaktiviteter i et område, der ligger havværts strandbeskyttelseslinjen og inden for Sondrup-Åkjær Fredningen. Lokalplan nr. 8010 vil således ikke give en umiddelbar byggeret, men vil i følge Kystdirektoratet være et nødvendigt grundlag for, at de relevante myndigheder meddeler dispensationer.

Da området ikke er omfattet af kommuneplanens rammer for lokalplanlægning, forudsætter lokalplanlægningen, at der udarbejdes et tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017-2029, som udlægger et område til rekreative formål ved Sondrup Strand af samme omfang som lokalplanens område. Det nye rammeområde får betegnelsen 8.RE.1

Rammeområdet er beliggende sydvest for det tidligere fiskerleje Sondrup Strand og udgør en mindre del af en eksisterende offentligt tilgængelig parkeringsplads, der er velafskærmet af opvoksede og tætte levende hegn, og hvortil der er tilknyttet et offentligt toilet.

Parkeringspladsens primære funktion bør stadig være offentlighedens mulighed for at efterlade bilen og nyde et havbad eller naturen til fods eller på cykel. Området skal således forblive i landzone og forudsættes ikke udstykket eller byggemodnet, og alle områdets brugere må anvende det eksisterende offentlige toilet, der er tilknyttet parkeringspladsen.

Rammeområde 8.RE.1 foreslås - på baggrund af, hvad Naturstyrelsen godkendte på mødet den 5. april 2017 - at begrænses til at omfatte en mindre del af parkeringspladsen - et areal på ca. 18 x 36 m eller ca. 650 m² - af ejendommen matr. nr. 7a, Skablund by, Hundslund, der har adressen Skablundvej 36, 8300 Odder – se bilag 1; Oversigtskort og planområdets afgrænsning.

Rammebestemmelserne skal kun muliggøre etablering af mindre og mobil bebyggelse og oplag til brug for det lokale friluftsliv, der er tilknyttet kysten ved Sondrup – såsom vinterbadning og jollesejls o.lign., der kan foregå direkte fra vandkanten og som ikke forudsætter faste anlæg eller anvendelse af motorkraft.

Det skal sikres, at Sondrup Strand også fremadrettet opleves som et fredeligt naturområde, og derfor fastlægger lokalplanen, at der ikke må foregå nogen form for erhvervsvirksomhed eller detailhandel inden for lokalplanens område.

Der er gennemført en miljøscreening af planforslagene, som ikke giver anledning til at antage, at en realisering kan medføre en væsentlig påvirkning af miljøet, og forvaltningen anbefaler derfor, at der træffes afgørelse om, at planforslagene ikke skal miljøvurderes, og at denne afgørelse offentliggøres i forbindelse med bekendtgørelsen af høringen af planforslagene.

Forvaltningen indstiller

- at planforslaget godkendes med til fremlæggelse i offentlig høring, og
- at der træffes afgørelse om, at forslag til tillæg nr. 1 til kommuneplan 2017 og lokalplan nr. 8010 ikke skal miljøvurderes.

Bilag

BILAG 1 - oversigtskort og planområde	727-2017-56079
BILAG 2 - Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 - område til rekreative formål ved Sondrup Strand	727-2017-106499
BILAG 3 - referat af møde med Kystdirektoratet 6-10-2016	727-2017-56081
BILAG 4 - Nævnsafgørelse	727-2017-106503

**Beslutning fra Økonomiudvalget den 5. september 2017:
Afbud:**

Indstilles til godkendelse

**Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:
Afbud: Mette Klougart**

Godkendt

Bilag

BILAG 1 - oversigtskort og planområde

BILAG 2 - Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 - område til rekreative formål ved Sondrup Strand

BILAG 3 - referat af møde med Kystdirektoratet 6-10-2016

BILAG 4 - Nævnsafgørelse

BILAG 5 - Miljøscreening af forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 8010

Punkt 6: Partnerskabsaftale med Røgfri Fremtid

Sagsfremstilling

6. Partnerskabsaftale med Røgfri Fremtid

Doknr.: 727-2017-115633

Sagsnr.: 727-2017-13099

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Odder Kommune har fået henvendelse fra Kræftens Bekæmpelse om indgåelse af partnerskabsaftale med Røgfri Fremtid, som er et partnerskab startet af Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden, hvor organisationer, politikere og borgere står sammen om at skabe en røgfri fremtid for kommende generationer.

På baggrund af bemærkninger fra Social- og Sundhedsudvalget samt Børn, Unge og Kulturudvalget træffer Byrådet beslutning om evt. indgåelse af partnerskabsaftale.

Baggrund for sagen

I forbindelse med, at vi i Odder Kommune indførte røgfri arbejdstid pr. 1. august 2016, er vi blevet kontaktet af hhv. Hjerteforeningen og Kræftens Bekæmpelse, som på hver deres måde sætter fokus på røgfri arbejdstid og røgfri fremtid. Odder Kommune har bidraget til Hjerteforeningens fokus på røgfri arbejdstid med en række interviews og video med ledere og medarbejdere, om vores arbejde med indførelse af røgfri arbejdstid.

I forlængelse heraf har Kræftens Bekæmpelse forespurgt, om Odder Kommune vil være partner i Røgfri Fremtid, som er et partnerskab etableret af Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden.

Røgfri Fremtid er ikke et partnerskab i juridisk forstand med formaliserede rammer. Partnerskabet er en fri praksis, hvor parterne selv har mulighed for at iværksætte aktiviteter og kommunikere selvstændigt om Røgfri Fremtid.

Visionen for Røgfri Fremtid er et røgfrit Danmark, hvor ingen ryger eller bliver udsat for tobaksrøg.

Røgfri Fremtids mål er, at ingen børn og unge under 18 år og færre end 5% af den voksne befolkning ryger i 2030.

Som partner i Røgfri Fremtid støtter man hovedbudskaberne:

Børn og unge har ret til vokse op uden røg, og sammen tager vi ansvar for, at det bliver muligt.

- Sammen vil vi skabe en røgfri fremtid, hvor flere børn og unge får bedre muligheder for at skabe sig et sundt og godt liv.
- Sammen vil vi sikre, at færre ryger, så færre bliver syge af tobaksrøg.

Forvaltningens bemærkninger

Rygning er en af de største sundhedsmæssige risikofaktorer. I øjeblikket stiger andelen af børn og unge, der begynder at ryge. Vi er som kommune i tæt kontakt med borgerne – ikke mindst børn og unge – og spiller i væsentlig rolle i at forebygge lysten til at begynde at ryge. Derfor vil det være naturligt at indgå partnerskab med Røgfri Fremtid.

Odder Kommune er endvidere som arbejdsplads blandt de førende kommuner i landet mht. indførelse af røgfri arbejdstid, og støtter på den måde også vejen mod en røgfri fremtid.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at vi samlet som kommune indgår partnerskabsaftale med Røgfri Fremtid.

Børn-, Unge- og Kulturudvalget har behandlet sagen den 7. august og indstiller sagen til godkendelse uden yderligere bemærkninger.

Social- og Sundhedsudvalget behandlede sagen den 30. august og et enigt udvalg godkendte forvaltningens indstilling.

John Rosenhøj ønskede at få følgende bemærkning tilføjet: "Røgfri fremtid skal ske gennem oplysning og dialog og ikke via forbud".

Forvaltningen indstiller

At Byrådet beslutter at tilslutte sig partnerskabsaftalen med Røgfri Fremtid

Beslutning fra Økonomiudvalget den 5. september 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Godkendt

Punkt 7: Forslag om at Odder Kommune bliver Klimakommune Plus

Sagsfremstilling

7. Forslag om at Odder Kommune bliver Klimakommune Plus

Doknr.: 727-2017-119950

Sagsnr.: 727-2017-4461

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådsmedlem Kresten Bjerre (B) har fremsat forslag om, at Odder Kommune målrettet går efter at opfylde kriterierne for at blive Klimakommune Plus.

Baggrund for sagen

Odder Kommune er i forvejen Klimakommune. En Klimakommune er en kommune, som har indgået en klimakommune-aftale med Danmarks Naturfredningsforening. Aftalen forpligter Odder Kommune til at nedbringe CO₂-udslippet fra egne aktiviteter med minimum to procent om året.

Byrådsmedlem Kresten Bjerre (B) har fremsat forslag (vedlagt sammen med tilhørende bilag) om, at Odder Kommune går et skridt videre og forpligter sig som Klimakommune Plus. En Klimakommune Plus er en kommune, der udfører minimum to af følgende seks initiativer:

1. Indsatser der er med at fremme energirenovering i boliger, hos boligselskaber og hos virksomheder i form af konkret oplysning/facilitering/rådgivning og/eller økonomisk tilskud til energirenoveringer.
2. Klimatilpasningsløsninger i byer: f.eks. grønne områder med regnvands-nedsivningsarealer og bassiner, vejbede, grønne tage og vægge. Klimatilpasning i det åbne land: f.eks. vådområder og skovrejsning.
3. Grønne indkøb sætter fokus på produktion og forbrugs klima- og miljøbelastning. Kommunen skal arbejde aktivt med grønne indkøb inden for de væsentligste områder af kommunens samlede indkøb.
4. Økologisk arealdrift af egen og bortforpagtede arealer og indsats over for andre aktører i kommunen. Økologisk bespisning i kommunens egen virksomhed.
5. Ansvarlig Kommune. Initiativet sigter på at få kommunen til at sælge investeringer i fossile selskaber og at gå op fossilselskaberne, hvis de bedriver lobbyisme mod den grønne omstilling. (Odder Kommune har ifølge forvaltningen ingen investeringer i fossile selskaber)
6. Compact of Mayors er verdens største samlede indsats for at måle og reducere udledningen af CO₂ og klimatilpasse byerne. Initiativet blev lanceret under FN's klimatopmøde i 2015. Danmarks forbindelse til Compact of Mayors er Realdania, der støtter en af partnerne bag aftalen C40 Cities Climate Leadership Group. (Odder Kommune er allerede medlem af Compact of Mayors).

Forslaget begrundes bl.a. med, at en anerkendelse af Odder Kommune som Klimakommune Plus vil betyde, at Odder Kommune vil få en stærk offentlig profil som en kommune, der vil udføre en række konkrete initiativer for at opnå en positiv effekt på klimaet. felt.

Kresten Bjerre foreslår konkret, at Odder Kommune opstiller en tids- og handlingsplan for, hvordan kommunen kan opfylde kriterierne for at blive Klimakommune Plus indenfor en kortere årrække.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet tager stilling til Kresten Bjerres (B) forslag om, at Odder Kommune bliver Klimakommune Plus

Bilag

kk-plus-energirenovering	727-2017-119970
kk-plus-klimatilpasning	727-2017-119972
kk-plus-indkøb	727-2017-119971
Klimakommune Plus - punkt til byrådsmødet 11. september 2017	727-2017-119969

Beslutning fra Byrådet den 11. september 2017:

Afbud: Mette Klougart

Kresten Bjerre (B) stiller forslag om, at Odder Kommune opstiller en tids- og handlingsplan for, hvordan kommunen indenfor en kortere årrække kan opfylde samtlige kriterier for at blive Klimakommune Plus. Konkret foreslås en tidsramme på 5 år som udgangspunkt for en sådan handlingsplan.

For forslaget stemmer 18. Forslaget vedtaget med 18 stemmer. Byrådet beslutter herefter at bede Miljø- og Teknikudvalget om at udarbejde en tids- og handlingsplan med tilhørende økonomi herfor inden sagen endelig behandles i Byrådet.

Bilag

kk-plus-økologi

kk-plus-energirenovering

kk-plus-klimatilpasning

kk-plus-indkøb

Klimakommune Plus - punkt til byrådsmødet 11. september 2017