

# REFERAT Kommunalbestyrelsen (2022 - 2025) d. 28-01-2025

**Mødedato**           Tirsdag d. 28. januar 2025 kl. 17:00

**Mødested**           Rådhusalen

**Mødedeltagere**   Allan Werk, Claes Jensen, Ditte-Marie Thejsen, Finn Thranum, Hans  
Hamann, Katja Ivesøe, Klaus Rafael Jensen, Kresten Bjerre, Lars  
Bluhme, Leif Gjørtz Christensen, Lene Aagaard, Lone Jakobi, Louise  
Kreutzfeldt, Marianne Hundebøll, Nikolaj Enggård Fogh, Ole Lyngby  
Pedersen, Palle Holsting, Torben Madsen, Uffe Jensen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Bedre Muligheder for Alle med høringssvar.....	5
Ændring af økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune inklusiv høringssva	8
Genopretningsplan vedrørende skolernes økonomi med nye scenarier.....	13
Budget 2025-2028: Udmøntning af puljer afsat i budgettet.....	16
Forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup.....	18
Forslag til Lokalplan - Bevarende Lokalplan for Sondrup.....	20
Forslag til Tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2021-2033 for et område til biogasanlæg ved Krogstrupve	24
Forslag til Lokalplan - for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej.....	27
Organisering af Grøn Trepert i Odder Kommune.....	30
Renovering af honnørkajen ved Hou Havn.....	33
Forslag til tillæg nr. 17 til spildevandsplanen 2. behandling - Lokalplan 5042, Hou Børnehus ved Sl	35
Frivillig aftale på ekspropriationslignende vilkår ved boringsnært beskyttelsesområde ved Stenkalv	37
Godkendelse af gebyr for affaldstilsyn 2025.....	41
Godkendelse af byggeregnskab (skema C) for afd. 6064 Bendixminde, Odder.....	43
Lukket: Grundpriser 2025.....	45
Lukket: Salg af jordstykke.....	46
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	47
Sygemelding af kommunalbestyrelsesmedlem.....	48

## **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

S2022-152

### **Forvaltningen indstiller**

At forslag til dagsorden godkendes.

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Kommunalbestyrelsen beslutter at behandle tillægsdagsordenen som første punkt og godkender herefter dagsordenen.

## **Punkt 2: Efterretningsliste**

S2022-152

### **Forvaltningen indstiller**

At bilagslisten tages til efterretning.

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Taget til efterretning

### **Bilag**

Brev fra social- og boligministeren vedr. vurdering af behovet for offentligt tilgængelige handicapproiletter

## Punkt 3: Bedre Muligheder for Alle med høringssvar

S2024-3909

### Resumé

Bedre Muligheder for Alle har været sendt i høring. Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til de 6 beslutningspunkter fra høringsmaterialet.

### Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 12. november 2025 at sende høringsmaterialet "Bedre Muligheder for Alle" i høring. Materialet er nu drøftet og behandlet i skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige foreninger og handicapforeningen.

I høringsfasen har forvaltningen haft informationsmøder med forældre til børn i specialklasser, skolebestyrelse og medarbejdere fra alle skoler, og Udvalget for Børn og Skole har afholdt et dialogmøde med skolebestyrelserne den 21. november.

Høringsmaterialet tager udgangspunkt i de 6 beslutningspunkter fra kommunalbestyrelsen:

1. Almenområdet skal styrkes, så de fleste børn kan blive i folkeskolens fællesskaber.
2. Forældresamarbejdet styrkes og forankres i de fire værdier for forældresamarbejde
3. Central understøttelse af forandringsprocessen
4. Børn, Unge og Familie's (BUF) kerneydelser skal i højere grad rettes mod understøttelse af fællesskaberne i folkeskolerne.
5. Kapaciteten i specialklasserne justeres.
6. Elever, som modtager undervisning i specialklasser, har deres skolegang på folkeskolerne, hvis de vurderes egnet til udslusning.

De 6 beslutningspunkter hænger sammen med sagen om ny tildelingsmodel på specialområdet, som ligeledes blev sendt i høring.

### Forvaltningens bemærkninger

Høringssvarene indeholder mange forskellige perspektiver ift. Bedre Muligheder for Alle, såvel bekymringspunkter som ideer. Forvaltningen har vedlagt et kortfattet opsamlingsnotat, som samler op på de overordnede tendenser i høringssvarene, men opfordrer til at man også orienterer sig i vedlagte høringssvar.

Høringsparterne er generelt positive over for de første 4 beslutningspunkter, som vedrører styrkelse af almenområdet, forældresamarbejdet, central understøttelse samt omlægning af ydelser fra BUF.

Det bemærkes hos flere høringssvar, at hvis elever med særlige behov i større omfang skal forblive på almenområdet eller tilbagesluses fra specialklasserne, er det nødvendigt at det modtagende almenområde er gearret til det. Derfor er det centralt,

- at medarbejdernes kompetencer styrkes.
- at klassekvotienterne tilpasses
- at der tid til samarbejde og evt. mindre undervisning
- at de fysiske rammer understøtter pædagogikken

Hos høringssvarerne er der bred opbakning til, at forældresamarbejdet styrkes, og at der iværksættes en central understøttelse af skolernes arbejde med forandringsprocessen. Den centrale understøttelse kan forankres på skolerne eller i BUF. Endelig er der også opbakning til, at BUF's kerneydelse i højere grad rettes mod understøttelse af fællesskaberne i folkeskolerne.

Til gengæld udtrykkes der stor bekymring for beslutningspunkterne 5 og 6, som omhandler tilretning af kapacitet på specialklasserne og udslusning af specialklasseelever til normalklasserne.

Flere af høringssvarerne er bekymrede over om der eksempelvis vil blive udsluset elever til klasser, hvor lærerteamene endnu ikke har de nødvendige kompetencer. Om det vil gå ud over trivslen hos både børnene med særlige behov og eleverne i de almene klasser. Om der vil være den fornødne forældreopbakning mm.

Flere af høringsparterne kommenterer på implementering, som helt centralt. Der er behov tilstrækkelig økonomi i implementeringsfasen, tilstrækkelig tid til at opbygge kompetencer og nye læringsformer og løbende evaluering af læringsmiljøer og elevernes trivsel og læring.

Enkelte høringsparter foreslår, at specialklasseeleverne ikke udsluses, men at færre fremover ikke tilbydes specialklasseplacering.

Forvaltningen gør opmærksom på, at de 6 beslutningspunkter samt økonomien hertil er sammenhængende, og at styringen af økonomien vanskeliggøres i det omfang skolerne ikke forpligtes økonomisk af målet om at nedbringe eksklusionsprocenten. Samtidig vanskeliggøres skolernes mulighed for at arbejde med inkluderende læringsmiljøer, hvis ressourcer fra tilbageslusede elever ikke tilføres almenområdet.

Forvaltningen fastholder derfor at indstille de 6 beslutningspunkter.

## **Sagens gang**

Udvalget for Børn og Skole den 6. januar 2025

Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025

Kommunalbestyrelsen den 28 januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

At Kommunalbestyrelsen godkender følgende seks punkter:

At almenområdet skal styrkes, så de fleste børn kan blive i folkeskolens fællesskaber.

At forældresamarbejdet styrkes og forankres i de fire værdier for forældresamarbejde.

At der er central understøttelse af forandringsprocessen.

At Børn, Unge og Familie's (BUF) kerneydelser i højere grad skal rettes mod understøttelse af fællesskaberne i folkeskolerne.

At kapaciteten i specialklasserne justeres.

At elever, som modtager undervisning i specialklasser, har deres skolegang på folkeskolerne, hvis de vurderes egnet til udslusning

## **Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 06-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Et flertal (A, B, V og Ø) indstiller sagen til godkendelse.

Et mindretal, Nikolaj Enggård Fogh (C), stemmer imod.

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

SF har fremsendt følgende ændringsforslag:

SF foreslår, at punkt 5 i indstillingen erstattes af:

*"Kapaciteten i specialklasserne justeres løbende fra 0. klasse i skoleåret 2025/2026"*

Ændringsforslaget sendes til afstemning. For ændringsforslaget stemmer 1 (SF). Imod stemmer 17 (A, B, C, V og Ø). Ændringsforslaget nedstemt med 17 stemmer mod 1. Nikolaj Enggård Fogh (C) undlod at stemme.

Herefter stemmes der om forvaltningens indstilling. For forvaltningens indstilling stemmer 17 (A, B, V, Ø og Klaus Rafael Jensen (C)). Imod stemmer 1 (Nikolaj Enggård Fogh (C)).

Forvaltningens indstilling godkendt med 17 stemmer mod 1. Marianne Hundebøll (SF) undlod at stemme.

## **Bilag**

Bedre muligheder for Alle

Opsamling på høringssvar fra Bedre Muligheder for Alle

Alle høringssvar\_1

# Punkt 4: Ændring af økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune inklusiv høringssvar

S2024-1627

## Resumé

I sagen fremlægges forslag til en ændret økonomimodel på specialundervisningsområdet i Odder Kommune. Forslaget supplerer og understøtter det øvrige arbejde med "Bedre muligheder for Alle". Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om modellen efter den har været i høring fra midten af november til midten af december 2024.

## Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med effektiviseringer på specialundervisningsområdet i regi af P30 - sammen om nye løsninger anmodet om en gennemgang af de nuværende modeller for visitation og økonomistyring på specialundervisningsområdet.

Specialundervisningsområdet har gennem en årrække, både i Odder Kommune og på landsplan, oplevet stigende elevtal og som følge heraf, økonomiske udfordringer. Dette er løbende blevet håndteret og senest i Kommunalbestyrelsens budgetaftale for 2024, hvor det blev besluttet at tilføre området 3,4 mio. kr. i 2024 og 2,4 mio. kr. i 2025 og frem til en styrkelse af specialundervisningsområdet.

Trods det kommer specialundervisningsområdet ud af 2024 med et merforbrug.

Specialundervisningsområdet har derfor været et tema i Udvalget for Børn og Skole gennem længere tid og siden april 2024 har forvaltningen og repræsentanter for skoler, PPR m.fl. arbejdet med en model, der sigter på en større grad af inkludering i den almene folkeskole.

I sagen er der gennemgang og forslag til en omlægning af tildelingsmodellen på specialundervisningsområdet, således den understøtter det nye sigte på området.

Det samlede budget på området bliver ikke ændret som følge af omlægningen af modellen.

Denne sag blev sendt i høring af Kommunalbestyrelsen på mødet d. 12. november 2024 og er blevet behandlet i skolebestyrelser, MED-udvalg, faglige foreninger og handicapforeninger. Høringssvarene der går direkte på denne sag er vedlagt som bilag til denne sag. Forvaltningen har vedlagt et kortfattet opsamlingsnotat, som samler op på de overordnede tendenser i høringssvarene, men opfordrer til at man også orienterer sig i høringssvarene i deres fulde længde. Flere høringssvar til sagen 'Bedre muligheder for alle' kommenterer også på denne sag, og indholdet fra disse er med i opsamlingen vedlagt denne sag.

## Forvaltningens bemærkninger

### Den nuværende tildelingsmodel på specialundervisningsområdet

Den nuværende model på specialundervisningsområdet i Odder Kommune har været gældende siden 2019. Det er en central ressourcetildelingsmodel, hvor et koordinationsudvalg disponerer et centralt placeret budget for hele kommunen.

Målet med modellen fra 2019 var blandt andet at udlægge flere midler til lokalt inklusionsarbejde i takt med, at udgifterne til specialklasseundervisning blev nedbragt ved bedre koordinering, større mulighed for at iværksætte lokale tiltag og mulighed for at kanalisere midler til de skoler, hvor behovet er størst.

Hensigten med at udlægge flere midler til lokalt inklusionsarbejde har ikke været muligt at realisere i den grad det var tænkt, da antallet af børn henvist til specialklasser har været stigende i en årrække. Skolerne har derimod oplevet en omfordeling af midler fra almenområdet til specialområdet for kunne modsvare underskuddet i den centrale pulje på specialundervisningsområdet. Dette skete senest i 2023, hvor Kommunalbestyrelsen besluttede, at et forventet merforbrug på specialområdet på 1,6 mio. kr. skulle hentes på skolerne, fordelt efter elevtal.

Herudover tager Odder Kommunes nuværende model ikke højde for, om der er forskelle i elevgrundlaget på tværs af kommunens skoledistrikter. Dette har betydning i forhold til om fordelingen af inklusionsmidler til skolerne sker efter det faktiske behov eller der sker en skævvridning i tildelingen af inklusionsmidler.

For at få belyst disse problemstillinger har Odder Kommune bedt konsulentfirmaet Index100 udarbejde en analyse vedrørende visitationspraksis og specialundervisningsbehov i Odder Kommune. (Analysen er vedlagt som bilag)

### Den decentrale økonomimodel

Modellen som Index100 anvender til at vurdere specialundervisningsbehovet er en statistisk analysemodel baseret på sammenhængen mellem et meget stort antal uafhængige baggrundsfaktorer om blandt andet sundhed, familieforhold, uddannelsesniveau og andre socioøkonomiske forhold og bygger på oplysninger om samtlige ca. 630.000 grundskoleelever i Danmark og deres forældre. Den statistiske model fastlægger, hvilke baggrundsforhold der øger eller mindsker sandsynligheden for at modtage specialundervisning, og er med til at sikre en mere retfærdig fordeling af det decentrale budget til specialundervisning .

Med en decentral tildelingsmodel udlægges midlerne til specialundervisning til skolerne, og den enkelte skole har ansvaret for at finde løsninger i forhold til alle elever, herunder elever med særlige behov.

Med en decentral tildelingsmodel overgår betaling for segregering af en af skolens elever fra den centrale pulje til den enkelte skole. Skolen modtager til at starte med et budget for alle skoledistriktets elever, hvor der er taget højde for skoledistriktets elevgrundlag. Dernæst skal skolen betale for de konkrete elever fra distriktet, der allerede er eller bliver segregeret. Betalingen for segregering medvirker således til at give skolerne

et øget incitament til inklusion og sikrer samtidig, at visitation til specialundervisning hviler på en faglig vurdering og ikke på økonomiske hensyn.

Størrelsen af budgetrammen der fordeles ud fra det forventede specialundervisningsbehov, vil afhænge af hvor mange elever der segregeres samlet set pr. skoleår. I takt med, at der arbejdes med de øvrige elementer i "Bedre muligheder for alle", vil antallet af segregerede elever blive mindre og dermed også størrelsen af budgettet til fordeling ud fra skoledistrikternes specialundervisningsbehov.

De frigjorte midler vil i stedet indgå i skolernes lokale inklusionsmidler, som fordeles ud fra skolernes behov for specialpædagogiske indsatser. Denne fordeling er udelukkende baseret på de elever, der er indskrevet på skolen.

### **Takst for at segregere elever til specialklasse**

Fastlæggelse af taksten for at segregere en elev til specialklasse bør være af en størrelse, så der er økonomisk incitament til at inkludere eleven på egen skole. Det må omvendt heller ikke blive så dyrt at indstille en elev til specialundervisningstilbud, at skolen undlader dette af hensyn til økonomien. Heri skal blandt tages hensyn til Odder Kommunes struktur med både små og store skoler.

Der er i modellen fastsat en takst på 234.115 kr. pr. elev, som svarer til tildelingen pr. elev i Odder Kommunes egne specialklasser i 2024.

### **Undtagelser fra betalingsansvar og fortsat central pulje**

Der er i betalingsmodellen få undtagelser, hvor skolerne ikke har et betalingsansvar, såfremt en af skoledistriktets elever segregeres.

Det er elever fra andre kommuner, anbragte børn samt elever, der går på specialskoler. Budget hertil bibeholdes i den centrale pulje. Udgifter til transport, special-SFO/SFO2 holdes ligeledes ude af betalingsmodellen.

Ved at overgå til en decentral model har vi som udgangspunkt en model i balance, da vi ikke udlægger mere budget til skolerne, end der er efter vurdering af posterne i den centrale pulje. Såfremt den enkelte skole segregerer flere elever, end der er lagt budget ud til, vil det alt andet lige, være midler der går fra almen skole.

### **Indfasning af den decentrale tildelingsmodel**

Der foreslås en indfasning af modellen, der passer sammen med de øvrige tiltag i "Bedre muligheder for Alle".

Sagen er opdateret, så der nu fremgår 2 indfasningsmodeller.

I indfasningen er der lagt følgende 3 parametre og forudsætninger ind:

- Segregeringstaksten som skolerne skal betale øges gradvis med henholdsvis 20 % og 33,3% pr. år. i de to modeller. Det betyder reelt, at der indtil fuld indfasning fortsat vil være en delvis central betaling for segregerede elever.
- Det er en forudsætning i de viste indfasningsmodeller, at andelen af elever fra hver skole, der er henvist til et specialtilbud, vil blive nedbragt betydeligt over indfasningsperioden. Antallet af segregerede elever falder som følge af almindelig afgang, og ved at folkeskolerne arbejder med alle elementerne i "Bedre muligheder for alle".
- Der indgår en Bufferpulje på 2,5 mio. kr., som skal sikre skolerne mod for store udsving i overgangen til den nye model.

Med en indfasning får skolerne tid til at tilrettelægge lokale læringsmiljøer, der i tilstrækkelig grad tilgodeser behovene hos alle deres elever, herunder også de elever der visiteres tilbage til distriktsskolen.

### **Indfasning over en 3-årig periode**

**Forudsat antal segregerede elever pr. skoledistrikt**

	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3
Gylling skole	8	5	2
Hou skole	6	4	2
Hundslund skole	2	3	2
Parkvejens skole	60	41	25
Saksild skole	1	1	1
Vestskolen	41	31	19
<b>I alt*</b>	<b>118</b>	<b>85</b>	<b>51</b>

\*Alle specialtilbud på nær specialskoler, jf. undtagelser fra betalingsansvar

**Budget til lokale inkluderende indsatser på skolerne**

kr.	Budget 2024	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3
Gylling skole	589.279	593.300	1.153.800	1.884.200
Hou skole	888.808	770.600	1.357.700	1.974.100
Hundslund skole	503.358	662.100	864.100	1.244.200
Parkvejens skole	5.378.011	2.912.100	5.505.200	8.171.500
Saksild skole	1.040.466	734.300	1.153.500	1.397.100
Vestskolen	5.844.862	5.255.100	8.618.800	11.939.400
<b>I alt - Budget til skolerne</b>		<b>10.927.500</b>	<b>18.653.100</b>	<b>26.610.500</b>
<b>Bufferpulje til indfasning</b>		<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>
<i>Frigjorte midler ved nedsættelse af tildelingen til egne specialklasser</i>		1.960.000	1.300.000	620.000
<b>I alt - Budget til skolerne inkl. Ikke fordelte puljer</b>	<b>14.244.784</b>	<b>15.387.500</b>	<b>22.453.100</b>	<b>29.730.500</b>

**Indfasning over en 5-årig periode****Forudsat antal segregerede elever pr. skoledistrikt**

	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3	ÅR 4	ÅR 5
Gylling skole	8	6	5	4	3
Hou skole	8	7	5	4	2
Hundslund skole	2	3	2	1	2
Parkvejens skole	66	53	40	30	22
Saksild skole	1	1	2	2	2
Vestskolen	46	41	32	24	20
<b>I alt*</b>	<b>131</b>	<b>111</b>	<b>86</b>	<b>65</b>	<b>51</b>

\*Alle specialtilbud på nær specialskoler, jf. undtagelser fra betalingsansvar

**Budget til lokale inkluderende indsatser på skolerne**

kr.	Budget 2024	ÅR 1	ÅR 2	ÅR 3	ÅR 4	ÅR 5
Gylling skole	589.279	472.900	826.400	1.148.100	1.413.300	1.650.100
Hou skole	888.808	491.400	759.100	1.198.100	1.486.200	1.974.100
Hundslund skole	503.358	484.100	656.700	1.007.500	1.361.000	1.244.200
Parkvejens skole	5.378.011	2.167.800	3.677.400	5.707.800	7.401.500	8.873.800
Saksild skole	1.040.466	523.600	836.400	976.600	1.113.200	1.163.000
Vestskolen	5.844.862	3.744.800	5.810.300	8.381.400	10.559.300	11.705.300
<b>I alt - Budget til skolerne</b>		<b>7.884.500</b>	<b>12.566.300</b>	<b>18.419.500</b>	<b>23.334.400</b>	<b>26.610.500</b>
<b>Bufferpulje til indfasning</b>		<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>	<b>2.500.000</b>
<i>Frigjorte midler ved nedsættelse af tildelingen til egne specialklasser</i>		2.220.000	1.820.000	1.320.000	900.000	620.000
<b>I alt - Budget til skolerne inkl. Ikke fordelte puljer</b>	<b>14.244.784</b>	<b>12.604.500</b>	<b>16.886.300</b>	<b>22.239.500</b>	<b>26.734.400</b>	<b>29.730.500</b>

I sammenstillingen med 2024 og indfasningsårene, er det vigtigt at bemærke, at der genereres et forventet merforbrug i 2024 på ca. 4 mio. kr. på specialområdet. Det betyder alt andet lige, at der er udmøntet for meget budget i 2024, og såfremt det ikke var blevet udmøntet, ville der reelt have været 10,2 mio. kr. til inklusion på skolerne i 2024 - og ikke 14,2 mio. kr.

I tabellen vises også bufferpuljen. I indfasningen af den decentrale økonomimodel skal der tages højde for de nuværende mellemformer og inklusionsbudgetter, så der ikke er skoler, der oplever for store budgetmæssige ændringer i implementeringsfasen. Den konkrete udmøntning vil blive fastlagt når elevtallene og rammerne er på plads for skoleåret.

Skolerne vil derfor med overgangen til den ændrede model opleve ændringer i deres råderum.

Det ændrede råderum er både som følge af den nye måde at arbejde på, men også med baggrund i forhold, der ikke hænger sammen med en ændret økonomimodel. Der er blandt andet en reduktion af budgettet i 2025 på 2,1 mio. kr., som følge af tidligere års budgetaftaler, og som er indarbejdet i indfasningsperioden.

### **Sammenhæng til budgettildelingsmodellen på almen skole**

Det samlede budget på folkeskoleområdet består af både den almene folkeskole og specialundervisningsområdet, og der er en stærk sammenhæng mellem tildelingsmodellerne på de 2 områder. Beslutninger på det ene område kan nemt påvirke råderummet på det andet område. Det skal derfor undersøges hvorvidt den nuværende model fortsat sikrer et eksistensminimum for den almene skole, også når nogle af kommunens skoler er blevet mindre i de senere år.

I implementeringen af den nye folkeskoleaftale, kan der også være elementer, der evt. kan tages højde for i modellen.

Forvaltningen anbefaler derfor at budgettildelingen til almen undervisning genbesøges, så det reelt sikres, at alle Odder kommunes folkeskoler kan løfte opgaverne i såvel almenundervisningen som i forholdet til elever med særlige behov.

### **Tildeling til Odder Kommunes Specialklasserækker og SFO/SFO2**

Tildelingen til elever i specialklasser i Odder Kommune er baseret på en takst pr. elev. I 2024 er taksten fastsat til 234.115 kr. pr. elev. Herudover er der rammebudget til E-team og Skole- og Familieenheden.

I forbindelse med gennemgangen af den nuværende model, er der sammenlignet med udgifter til at drive specialklasser i omegnskommuner, og her har Odder Kommune en god tildeling pr. elev i forhold til øvrige kommuner. Der tildeles eksempelvis ca. 37.000 kr. mindre pr. elev i Aarhus Kommune.

Der bør dog være opmærksomhed på, at det nuværende tilbud i Odder Kommune på sigt vil blive mere specialiseret, efterhånden som flere elever inkluderes i almen undervisningen. For at sikre optimale livsmuligheder for disse anbefaler forvaltningen derfor, at der bibeholdes en god normering i specialklasserne.

Hvis tildelingen reduceres med 20.000 kr. pr. elev i egne specialklasser vil det med det nuværende elevtal frigive 2,2 mio. kr. Beløbet vil i så fald indgå i implementeringen af den nye tildelingsmodel til specialundervisning. Reduktionen vil først være fra skoleåret 25/26.

Tildelingen til specialklasseelever i SFO og SFO2 fastholdes på sit nuværende niveau og med den nuværende model, hvor antal indmeldte pr. 1. september danner baggrund for skoleårets budget.

Det forslås dog at der sker en tilretning af modellen således en specialklasseelev indmeldt i henholdsvis SFO eller SFO udløser samme budgetbeløb, uanset hvor i kommunen tilbuddet er.

For SFO er tildelingen 87.013 kr. pr. indmeldt i 2024.

For SFO2 er tildelingen 40.051 kr. pr. indmeldt i 2024.

Det er forventningen at budgettet til SFO/SFO2 vil blive mindre i de kommende år, som følge af den lavere grad af segregering. Frigjorte midler vil indgå i budgettet til lokale inklusionsindsatser på skolerne.

### **Genberegning af socioøkonomiske fordelingsnøgler fra Index100**

Forvaltningen anbefaler, at der efter 3 år sker en genberegning af modellen, for at sikre vi bevare den rette fordeling af budgettet på specialområdet.

Forvaltningen har i sammenhæng med sagen vedrørende 'Bedre Muligheder for Alle' vurderet de indkomne høringssvar og takker i den forbindelse for alle bidrag. Flere høringssvar bakker op om den socioøkonomiske model samt den decentrale tildelingsmodel. Dog problematiseres visse aspekter, herunder hastigheden af indfasningen samt at forandringen ikke starter med en investering. Forvaltningen vurderer dog, at hovedelementer i tildelingsmodellen samt punkter i Sagen om Bedre Muligheder for Alle er sammenhængende, og at styringen af økonomien vanskeliggøres ved større ændringer i de fremlagte modeller. På den baggrund fastholdes det oprindelige forslag og følgende seks indstillingspunkter.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Børn og Skole den 6. januar 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## Forvaltningen indstiller

1. At Kommunalbestyrelsen godkender den beskrevne decentrale tildelingsmodel på specialområdet
2. At Kommunalbestyrelsen godkender en af de 2 forslåede indfasningsmodeller.
3. At Kommunalbestyrelsen godkender en nedsættelse af taksten til egne specialklasser med 20.000 kr. pr. elev, og at de frigjorte midler vil forblive på området og indgå i implementeringen af "Bedre muligheder for Alle"
4. At Kommunalbestyrelsen godkender at forvaltningen i 2025 igangsætter en analyse af behovet for justering af tildelingsmodellen på almenområdet
5. At Kommunalbestyrelsen harmoniserer tildelingen til specialklasseelever i SFO/SFO2 på tværs af kommunens tilbud
6. At Kommunalbestyrelsen godkender at forvaltningen udarbejder en genberegning af de socioøkonomiske forhold i modellen efter 3 år.

## Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 06-01-2025

Indstilles til godkendelse med 4 stemmer for. Torben Madsen (A) stemmer imod. Katja Ivesøe (B) og Klaus Rafael Jensen (C) afventer stillingtagen til Kommunalbestyrelsesmødet d. 28. januar

## Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025

Formanden for Udvalget for Børn og Skole starter med at præcisere, at udvalget i forhold til indstillingspunkt to indstiller indfasningsmodellen over fem år til godkendelse. Med den præcisering indstiller et flertal (A, V og Ø) sagen til godkendelse.

Et mindretal, Nikolaj Enggård Fogh (C), stemmer imod indstillingen.

Kresten Bjerre (B) afventer sin stillingtagen til kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

## Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025

SF har fremsendt følgende ændringsforslag:

SF foreslår:

*"At punkt 3 (i forvaltningens indstilling) udgår, så der ikke sker en reduktion i elevtaksten i specialklasserne, og at taksten forbliver uændret.*

*At der oprettes en ekstra investeringspulje på 4 mio. kr. der fordeles med 2 mio. kr. i 2025 og 2 mio. kr. i 2026 med fokus på kompetenceudvikling, styrket forældresamarbejde, samarbejde med daginstitutionerne og tværgående samarbejde med resourcepersoner."*

Ændringsforslaget sendes til afstemning. For ændringsforslaget stemmer 1 (SF). Imod stemmer 18 (A, B, C, V og Ø). Ændringsforslaget nedstemt med 18 stemmer mod 1.

Herefter stemmes der om forvaltningens indstilling. For indstillingen stemmer 14 (A, B, V og Ø). Imod stemmer 5 (C, F, Claes Jensen (A) og Torben Madsen (A)).

Forvaltningens indstilling godkendt med 14 stemmer mod 5.

## Bilag

Opsamling høringssvar - økonomimodel

Samlede høringssvar - Økonomimodel Bedre Muligheder for Alle

Model for specialundervisning i Odder Kommune\_2025/2026

Ydelsesbehov og visitationspraksis på specialundervisningsområdet i Odder Kommune PP -d. 6.sep.24

# Punkt 5: Genopretningsplan vedrørende skolernes økonomi med nye scenarier

S2024-4480

## Resumé

På baggrund beslutningen på mødet i Udvalget for Børn og Skole den 25. november 2024 fremlægges i denne sag to nye scenarier for håndteringen af merforbruget på skoleområdet i 2024.

## Baggrund for sagen

Der har på skoleområdet været øgede udgifter gennem nogle år til det stigende antal elever der undervises på specialområdet. Det samme gør sig gældende i 2024, hvor merudgifterne er på forventeligt 4 mio. kr. Forvaltningen udarbejdede en sag der beskrev en genopretningsplan for håndteringen af merforbruget. I denne sag beskrev forvaltningen en tilbagebetalingsplan, hvor skolerne over tre år skulle afvikle merforbruget fordelt efter elevtal. Udvalget for Børn og Skole fik fremlagt denne sag første gang d. 16. september 2024, hvor sagen blev udsat. Sagen blev fremlagt igen den 25. november 2024. Udvalget kunne ikke tiltræde indstillingen, og besluttede at forvaltningen skulle udarbejde en ny sag. Denne skulle indeholde to scenarier som er beskrevet herunder. På den baggrund har forvaltningen udarbejdet denne sag.

## Forvaltningens bemærkninger

Som nævnt har der i 2024 været et merforbrug på specialundervisningsområdet på forventeligt 4 mio. kr. Det endelige beløb kendes først i januar. Udgiftsniveauet pr elev har været konstant de seneste år, så udgiften er afledt af et stigende antal elever, der er blevet henvist til undervisning på specialområdet.

Ifølge beslutningen på mødet i Udvalget for Børn og Skole indeholder denne sag en beskrivelse af to scenarier til håndteringen af merforbruget på specialundervisningsområdet:

Scenarie 1 - Gældsudsættelse:

Merforbruget i 2024 vedrørende specialområdet skal tilbagebetales af skolerne over en periode på tre-fem år. Denne tilbagebetaling kan dog tidligst begynde tre år efter opstart af implementeringen af 'Bedre muligheder for alle'. Dette forslag afhænger således af at 'Bedre muligheder for alle' vedtages samt hvilken indfasningsperiode der besluttes. Der skal søges om tillægsbevilling, der dækker underskuddet indtil merforbruget er tilbagebetalt.

Scenarie 2 - eftergivelse af merforbrug:

Merforbruget på specialområdet for 2024 dækkes af en tillægsbevilling, hvor gælden således eftergives.

Herunder følgende en beskrivelse af de to scenarier.

Scenarie 1 - beskrivelse

Forslagene vedrørende Bedre muligheder for alle (BMA) behandles endeligt på Kommunalbestyrelsens møde den 28. januar, og starter i Udvalget for Børn og Skole på dette møde i sag nr. x og y. I dette scenarie skal tilbagebetalingen tidligst starte tre år efter implementeringen af BMA er startet. Fordelingen foreslås at følge elevfordelingen. Der følger to beregninger herunder med udgangspunkt i fordeling af et merforbrug på 4 mio. kr. I tabel 1 fordeles merforbruget over tre år, i tabel 2 fordeles det over fem år. I begge beregninger starter det i 2. kvartal 2028.

Scenarie 1 A - Tabel 1 - merforbrug fordelt over tre år

Skoler	Andel af merforbrug	Beløb pr år fordelt jævnt over tre år med start 2. kvartal 2028
Parkvejens skole	1.145.000 kr.	382.000 kr.

Vestskolen	1.941.000 kr.	647.000 kr.
Saksild skole	288.000 kr.	96.000 kr.
Hou Skole	277.000 kr.	92.000 kr.
Gylling Skole	183.000 kr.	61.000 kr.
Hundslund skole	165.000 kr.	55.000 kr.

(Forudsætninger: 4 mio. merforbrug samt 5.9. elevtal fra 2024)

Scenarie 1 B - Tabel 2 - merforbrug fordelt over fem år

Skoler	Andel af merforbrug	Beløb pr år fordelt jævnt over fem år med start 2. kvartal 2028
Parkvejens skole	1.145.000 kr.	229.000 kr.
Vestskolen	1.941.000 kr.	388.000 kr.
Saksild skole	288.000 kr.	58.000 kr.
Hou Skole	277.000 kr.	55.000 kr.
Gylling Skole	183.000 kr.	37.000 kr.
Hundslund skole	165.000 kr.	33.000 kr.

(Forudsætninger: 4 mio. merforbrug samt 5.9. elevtal fra 2024)

I både scenarie 1 A og 1 B skal der tilføres en midlertidig tillægsbevilling på 4 mio. kr., der kan dække merforbruget ind til det er tilbagebetalt af skolerne. Den midlertidige tillægsbevilling skal finansieres af et træk fra kassebeholdningen.

Scenarie 2 - beskrivelse

I dette scenarie skal merforbruget eftergives og der skal gives en tillægsbevilling på 4 mio. kr. der finansieres af et træk fra kassebeholdningen.

### Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 6. januar 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

### Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender et af de følgende scenarier:

Scenarie 1 A:

At skolernes tilbagebetaling af merforbruget på 4 mio. kr. påbegyndes ved fuld implementering af BMA eller senest i budgetårene 2028, 2029 eller 2030 og tilbagebetales over tre år

Scenarie 1 B:

At skolernes tilbagebetaling af merforbruget på 4 mio. kr. påbegyndes ved fuld implementering af BMA eller senest i budgetårene 2028, 2029 eller 2030 og tilbagebetales over fem år

Scenarie 2

At merforbruget på 4 mio. kr. eftergives og finansieres af et træk fra kassebeholdningen

### **Beslutning på Udvalget for Børn og Skole 06-01-2025**

Scenarie 1 b indstilles til godkendelse med 4 stemmer for. Torben Madsen (A) og Klaus Rafael Jensen (C) og Katja Ivesøe (B) stemmer for scenarie to.

### **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Et flertal (A, V og Ø) indstiller scenarie 1 b til godkendelse.

Et mindretal, Nicolaj Enggård Fogh (C), indstiller scenarie 2.

Kresten Bjerre (B) afventer sin stillingtagen til kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Flertalsindstillingen fra Udvalget for Økonomi og Erhverv (scenarie 1 b) sendes til afstemning.

For flertalsindstillingen stemmer 12 (A, V og Ø). Imod stemmer 7 (C, B, F, Claes Jensen og Torben Madsen (A)).

Flertalsindstillingen godkendt med 12 stemmer mod 7.

# Punkt 6: Budget 2025-2028: Udmøntning af puljer afsat i budgettet

S2023-6953

## Resumé

Forligskredsen har afholdt møde den 15. januar for at drøfte udestående punkter i forhold til budgetaftalen, herunder retningen for arbejdet med civilsamfund, den grønne indkøbspolitik og fundraising. I denne sag gives desuden en orientering om anvendelsen af midlerne afsat til grøn trepart og digitalisering.

## Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har afsat en række puljer i 2025, som tilfører ressourcer til at håndtere de strategiske pejlemærker som er adresseret i budgetaftalen - "Fælles om fremtiden". Der er bl.a. afsat:

1. mio. kr. til mobilisering af frivillighed og civilsamfund
- 1,2 mio. kr. til digital og teknologisk omstilling
- 1,5 mio. kr. til realisering af Grøn Trepert
- 500.000 kr. til grøn omstilling af kommunes indkøb
- 500.000 kr. til bistand til fundraising

Forligskredsen har den 15. januar 2025 drøftet udmøntningen. Der har desuden været en drøftelse af anlægsprojekt vedr. etablering af cykelsti på Ballevej og Anløbsbro på Alrø.

## Forvaltningens bemærkninger

Ad 1. Mobiliseringen af civilsamfundet er nødvendig for, at vi som kommune kan lykkes med at sikre de nødvendige tilbud og rammer for det gode liv. I civilsamfundet er der potentialer for at løfte opgaver og indsatser ind i såvel kultur- og fritidsområdet, velfærdsområderne og i den grønne omstilling. Kommunalbestyrelsen er derfor optaget af at bringe civilsamfundet mere i spil og har afsat 1. mio. kr. i budget 2025 til at styrke arbejdet med civilsamfund og frivillighed i Odder Kommune.

Forligskredsen indstiller, at der anvendes 400.000 kr. til delvis finansiering af en leder til Frivillighedscentret, og at den resterende del af puljen på 600.000 kr. overføres til Frivillighedscentret, der skal komme med forslag til disponering. Der er et politisk ønske om, at en del af puljen skal anvendes brobygning mellem civilsamfund og de kommunale institutioner. Prioriteringen af puljen forelægges Udvalget for Kultur og Fritid.

Ad 2. Med dette års budgetaftale har Kommunalbestyrelsen afsat 1,2 mio. kr. i 2025 stigende til 1.5 mio. kr. i overslagsår. Midler, der skal bruges til at styrke den digitale omstilling gennem investeringer i digitale løsninger og arbejdskraft til implementering, opfølgning og videreudvikling af området samt til drift af support på løsningerne.

Forligskredsen er givet en orientering om, at der tilføres et årsværk i Digitalisering og Indkøb, som kan bruges til at sikre implementering af ny teknologi og digitale løsninger i organisationen. Direktionen overvejer endvidere, om der skal afsættes en pulje, som kan bruges til at frikøbe medarbejdere til at indgå i afgrænset It-implementeringsprojektet. Udover ovenstående tiltag er det prøvehandling vedr. følgende 5 digitale løsninger:

Direktionen har desuden besluttet, at igangsætte følgende 5 prøvehandling i 2025:

- Microsoft Copilot for koncernledelsen og stabe
- Genair8
- Chatbot til Intranet
- Rute- og vagtplanlægning
- Drift og vedligeholdelse af veje

Ad 3. Til arbejdet med realisering af Grøn Trepert er der i budget 2025 afsat 1.500.000 kr. Der ansættes en ressource i Teknik og Miljø, der skal drive arbejdet med den grønne trepart og kommunens DK202-indsats.

Ad 4. Odder Kommune har som mål, at der i forbindelse med indgåelse af indkøbsaftaler efterspørges løsninger, der er medvirkende til at nedbringe CO2-udledningen. Kommunalbestyrelsen afsætter med budgetaftalen 500.000 kr. til grøn omstilling af kommunes indkøb. Omstillingen skal bidrage til reduktion af miljø- og klimabelastningen af kommunens indkøb. Der har i december 2024 været afholdt temamøde for kommunalbestyrelsen

Det indstilles, at der ved udarbejdelsen af den grønne indkøbspolitik tager udgangspunkt i indkøbstrappen og at indkøbspolitikken kommer til at indeholde en række principper som adresserer kommunalbestyrelsens ønske om en grøn omstilling af kommunens vareindkøb, herunder bl.a. miljømærkning (svanemærkning, økologi), transport (mindske CO2 udledning), færre indkøb (mere på lager), dyrevelfærd (undgå fx turbokyllinger i madproduktion) m.v.

De afsatte midler i budget 2025 til grønne indkøb kan bl.a. bruges til at omstille kommunens indkøb i overensstemmelse med de bærende principper i kommunens kommende grønne indkøbspolitik.

Ad 5. Fundraising muliggør finansiering af projekter, som ikke kan realiseres med egne midler. Ekstern finansiering kan komme mange steder fra, men oftest vil det være fra de traditionelle støttemuligheder såsom private fonde, offentlige puljer og EU-programmerne. Kommunalbestyrelsen afsætter 600.000 kr. i budget 2025 til enten at opbygge inhouse kompetencer i kommunen eller køb af ekstern bistand til fundraising.

Forligskredsen indstiller, at de 600.000 kr. udmøntes som følger:

- Der afsættes 250.000 kr. i en pulje til ekstern fundraiserbistand som kommune, foreninger og lokalråd kan trække på
- Der afsættes 250.000 kr. til en pulje som kommune, foreninger og lokalråd kan bruge til geare midler indhentet gennem ekstern fondsfinansiering
- Det afsættes 100.000 til en pulje til opbygning af interne fundraiserkompetencer i Odder Kommune, samt til køb af adgang til en funderdatabase for kommune, foreninger og lokal

### **Øvrige forhold i Budget 2025:**

Forligskredsen drøftede desuden anlægsprojekt vedr. Etablering af cykelsti på Ballevej, hvor forligskredsen indstillede, at fortsætte med det beskrevne projekt omkring etablering af cykelsti på begge sider af Ballevej. Den samlede anlægssum andrager 10,6 mio. kr. og der gives et tilskud fra Vejdirektoratet på 3,195 mio. kr. Nettoudgiften udgør således 7,405 mio. kr.

Forligskredsen drøftede tillige anløbsbroen på Alrø. I budget 2025 er der afsat 1,2 mio. kr. til renovering af broen. Det har efterfølgende vist sig væsentlig dyrere at renovere broen. Det oprindelige budget havde som udgangspunkt, at stenmolen var i fornuftig stand og at man kunne etablere/banke nye pæle ned samt lave ny gangbro for 1,2 mio. kr. Ved inspektionen vurderede entreprenør/rådgiver, at stenmolen var af dårlig stand og at denne også burde blive renoveret. Renovering af stenmolen forventes at koste 2,0 mio.kr. ud over det allerede afsatte budget.

Forligskredsen indstiller, at der afsættes yderligere 2,0 mio. kr. på budgettet for 2026, og at arbejdet igangsættes i efteråret 2025, og at det afsluttes i begyndelsen af 2026.

### **Sagens gang**

- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

### **Forvaltningen indstiller**

**At den foreslåede organisering i punkterne 1 og 5 godkendes.**

**At forvaltningen udarbejder forslag til indkøbspolitik, der tager højde for de beskrevne principper under punkt 4.**

**At orienteringen om disponeringen i punkterne 2 og 3 tages til efterretning.**

**At der ved budgetlægningen for 2026-2029 afsættes yderligere 2,0 mio. kr. til renovering af anløbsbroen på Alrø.**

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

# Punkt 7: Forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup

S2024-706

## Resumé

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup.

Kommunalbestyrelsen skal godkende at forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger.

## Baggrund for sagen

På møde den 23. februar 2015 drøftede det tidligere Byråd, hvordan der skal følges op på de kulturmiljøer der er udpeget i kommuneplanen. Sondrup blev valgt som et af de seks kulturmiljøer, hvor man gerne ville lave en lokalplan, som sikrer en god balance mellem udvikling og bevaring. På møde i Udvalget for Klima og Plan den 15. august 2023 blev det besluttet at der skulle laves en lokalplan med bevaringsbestemmelser for Sondrup. Det er i den forbindelse også nødvendigt at oprette en ny kommuneplanramme 8.KUL.1.

Sondrup er én af 6 landsbyer i Odder Kommune, hvor der er fokus på at bevare det kulturmiljø, der er særligt værdifuldt. Kulturmiljøets særlige værdi tager sit afsæt i beliggenheden i den snævre dal i Sondrup Bakker, og byen der er præget af de betingelser, der har været for landbrugsdrift i området. Byen har også en velbevaret struktur og bygninger. Desuden har nylige sager og ansøgninger gjort det nødvendigt at udarbejde en lokalplan for området.

Landskabet omkring Sondrup by blev fredet i 1977 og indgår i dag i Sondrup Åkjær fredningen.

For at kunne lave en lokalplan for det kulturmiljø, der er udpeget i Kommuneplan 2021-33, skal hele det udpegede område være dækket af en kommuneplanramme. I dag er kun en del af det værdifulde kulturmiljø dækket af kommuneplanramme 8.BL.3, og derfor er det nødvendigt at lave en ny kommuneplanramme 8.KUL.1, der alene omfatter det værdifulde kulturmiljø, der ligger uden for den eksisterende ramme. Forvaltningen har derfor udarbejdet et forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup.

Lovgrundlaget er

- Planloven
- Kommuneplan 2021-33

## Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har vurderet, at den byomdannelse, som løbende finder sted i Sondrup, vil have gavn af, at der udarbejdes en bevarende lokalplan for et lidt større område end selve Sondrup by, for at sikre den gode balance mellem udvikling og bevarelse. For at kunne lokalplanlægge for området er der behov for, at der udlægges en ny kommuneplanramme (8.KUL.1), der sammen med den eksisterende Kommuneplanramme (8.BL.3) danner grundlag for lokalplanen.

Forvaltningen har udarbejdet kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup. Tillægget udlægger en ny kommuneplanramme 8.KUL.1, som kobler sig på den eksisterende kommuneplanramme 8.BL.3. Afgrænsningen tager afsæt i det værdifulde kulturmiljø, som i Kommuneplan 2021-33 er udpeget omkring Sondrup. Tilsammen vil de to rammer danne den ydre afgrænsning for den bevarende Lokalplan 8014 for Sondrup skovlandsby, som blev igangsat på møde i Udvalget for Klima og Plan den 6. februar 2024.

Rammen har til hensigt at etablere et plangrundlag, der kan sikre bevaring af kulturmiljøet i Sondrup, således at den særlige kulturhistorie, arkitekturen og den unikke sammenhæng mellem bebyggelse landskab bevares.

## *Inddragende proces og medborgerskab*

I forbindelse med planlægningen har der været afholdt 2 borgermøder i Sondrup. Borgermøderne har dels haft en informationsdel og dels haft en inddragende workshopdel. Der har været mange gode inputs og udveksling af viden, som

har været med til at forme planen. Hensigten med inddragelsen er også, at der skabes god forståelse for områdets kulturmiljø og bevaringsværdier, samt hvordan bevaring kan skabe merværdi for et samfund.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**Forvaltningen indstiller at Kommuneplantillæg nr. 14 - Værdifuldt kulturmiljø ved Sondrup vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger**

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

## **Bilag**

Bilag 1 Oversigtskort Kommuneplantillæg 14

Bilag 2 Matrikelkort Kommuneplantillæg 14

Bilag 3 Forslag til Kommuneplantillæg nr. 14 Værdifuldt kulturmiljø 8KUL1 ved Sondrup

## **Punkt 8: Forslag til Lokalplan - Bevarende Lokalplan for Sondrup**

S2017-2122

### **Resumé**

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til Lokalplan 8014 Sondrup skovlandsby - en bevarende lokalplan for Sondrup.

Kommunalbestyrelsen skal godkende at forslag til Lokalplan 8014 vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger.

### **Baggrund for sagen**

*Hensigten med lokalplanen er at sikre de miljømæssige, kulturhistoriske og bygningsmæssige kvaliteter, som Sondrup rummer. Lokalplanen skal skabe rammer der sikrer, at Sondrup udvikles på en måde, der respekterer byens identitet og karakter som en landskabelig skovlandsby.*

Det tidligere Byråd besluttede på møde den 23. februar 2015 en prioriteret rækkefølge for lokalplanlægning af seks landsbyer i Odder Kommune med særligt værdifulde kulturmiljøer. På møde i Miljø- og Teknik Udvalg den 17. januar 2017 blev det besluttet, at lokalplanlægning for Sondrup skulle prioriteres. Sagen blev igen opprioriteret på møde i Udvalget for Klima og Plan den 15. august 2023.

#### *Lokalplanens afgrænsning*

Lokalplanens afgrænsning tager afsæt i kommuneplanramme 8.BL.3 samt Odder Kommunes kortlægning af værdifulde kulturmiljøer. For at kunne lokalplanlægge hele området udarbejdes en ny kommuneplanramme 8.KUL.1, som supplerer den eksisterende kommuneplanramme.

#### *Sondrups kulturhistoriske værdi*

Sondrup er udpeget som et værdifuldt kulturmiljø dels på grund af byens beliggenheden i den snævre dal i Sondrup Bakker og det præg, byen har fået af de naturgivne betingelser for landbrugsdriften i området. Byen har en velbevaret struktur og bygningsmasse, hvor især mejeribygningen bør fremhæves som den eneste af sin slags i kommunen. Landskabet omkring Sondrup by blev fredet i 1977 og indgår i Sondrup Åkjær-fredningen.

Lokalplanpligten er skærpet for landsbyer, og det må derfor forudses, at den byomdannelse, der løbende finder sted i Sondrup, vil forudsætte lokalplanlægning for at sikre en god balance mellem udvikling og bevarelse af byens værdier.

Lovgrundlaget er:

Planloven

Miljøvurderingsloven

Kommuneplan 2021-2033.

### **Forvaltningens bemærkninger**

Lokalplan nr. 8014 har til formål at sikre skovlandsbyen Sondrups kulturhistoriske værdier, bevaringsværdige bygninger, kulturmiljø og landskab. Denne lokalplan skal etablere et plan- og administrationsgrundlag for Sondrup, så den særlige kulturhistorie, arkitekturen og den unikke sammenhæng mellem bebyggelse, landskab og natur kan bevares, samtidig med at byen kan udvikle sig i respekt for disse kvaliteter.

*Kommuneplan 2021-2033 er kommunens gældende administrationsgrundlag for landsbyerne, kulturmiljøudpegningen samt bygningsreglementet.*

I Kommuneplan 2021-2033 fastsættes rammer for landsbyerne, herunder bestemmelser for bebyggelsens omfang og udformning. Kommuneplanens rammer er imidlertid ikke bindende for ejerne, og giver heller ikke byggeret. For at sikre og udvikle de udpegede kulturmiljøer har der været et behov for at prioritere lokalplanlægning ud fra konkrete sager og indsendte ansøgninger. På baggrund af aktiviteterne i Sondrup vurderer forvaltningen, at det vil være hensigtsmæssigt at udarbejde en lokalplan for landsbyen.

Kommuneplanen understreger, at de kulturhistoriske værdier i de udpegede kulturmiljøer skal beskyttes i videst muligt omfang.

Omdannelse, nybyggeri, anlægsarbejder og andre indgreb i de værdifulde kulturmiljøer skal ske med respekt for og hensyntagen til de kulturhistoriske værdier.

I planlægningen, herunder administrationen af planlovens landzonebestemmelser, skal bevaring og hensyntagen til kulturmiljøernes bevarelse vægtes højt. Private ejere opfordres til at tage størst mulig hensyn ved anvendelse, restaurering og ombygning af bygninger og anlæg inden for de udpegede værdifulde kulturmiljøer. Desuden må bygninger med en SAVE-registrering mellem 1 - 4 kun nedrives eller ændres efter tilladelse fra Kommunalbestyrelsen.

En bevarende lokalplan vil indeholde en sammenfatning af bygningernes SAVE vurderinger og fungere som et konkret redskab for både borgere, politikere og forvaltning, der fastsætter rammerne for områdets udvikling og skaber fælles forståelse af, hvad der kan forventes tilladt i området.

### *Områdets afgrænsning og evt. udarbejdelse af tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2021-2023*

Lokalplanområdets overordnede afgrænsning tager udgangspunkt i den eksisterende kommuneplanramme 8.BL.3 samt kommuneplanens kortlagte værdifulde kulturmiljø for Sønderup. Da der kun kan udarbejdes lokalplaner på områder, der er omfattet af kommuneplanrammer, vil det være nødvendigt at udarbejde et tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2021-2023 - så det værdifulde kulturmiljø medtages og omfattes af en kommuneplanramme. Sagen vedr. udarbejdelse af tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2021-2023 vil blive behandlet i Udvalget for Økonomi og Erhverv.

### *SAVE vurdering - kortlægning af bevaringsværdige bygninger gennem*

Forud for lokalplanlægningen af Sønderup er foretaget en SAVE-registrering af bygninger inden for området. Registreringen er foretaget af Team Plan med løbende sparring fra en følgegruppe bestående af repræsentanter fra Odder Museum, By og Land samt lokale borgere. Vurderingerne har efterfølgende været sendt i høring hos berørte borgere. Midtvejs i høringsperioden blev afholdt borgermøde med fokus på information og mulighed for at spørge ind til SAVE-vurderingerne.

Vurderingen af bevaringsværdien bygger på et helhedsindtryk af bygningens kvalitet og tilstand. Karaktererne 1-3 regnes for en høj værdi, 4-6 for middel værdi og 7-9 for lav værdi. Resultaterne af registreringen bliver indberettet til databasen FBB - Fredede Bygninger under Slots- og Kulturstyrelsen. Registreringerne indgår som baggrundsmateriale for lokalplanforslaget og der vil gælde særlige bestemmelser for bygninger med karakteren 1-4.

### *Bygningskultur og skala*

- at de bygningskulturelle værdier bevares eller forbedres - herunder tilbageføring til oprindeligt udseende eller udformning.
- at ny bebyggelse og anlæg tilpasses helheden og de eksisterende bygningers skala.

### *Landsbyens helhed, struktur og omgivelser*

- at den visuelle kontakt mellem landsby og landskab bevares og ikke forringes ved ny bebyggelse eller beplantning.
- at området disponeres således at landsby præg fastholdes som nævnt i kommuneplanens retningslinjer.
- at de rekreative muligheder i området forbedres, herunder oplevelsen af arkitektur, landskab, kulturhistorie.

### *Inddragende proces og medborgerskab*

I forbindelse med planlægningen og den tilhørende SAVE-vurdering har der været afholdt 2 borgermøder i Sønderup. Borgermøderne har dels haft en informationsdel og dels haft en inddragende workshopdel. Der har været mange gode inputs og udveksling af viden, som har været med til at forme planen. Hensigten med inddragelsen er også at der skabes god forståelse for områdets kulturmiljø og bevaringsværdier og hvordan bevaring kan skabe merværdi for et samfund. En positiv effekt heraf kan være at der etableres et ejerskab til lokalplanen og forståelse for hvorfor den giver mening.

I forbindelse med SAVE vurderingerne har begge borgermøder haft et særligt fokus herpå. En følgegruppe bestående af repræsentanter fra Odder Museum, By og Land samt lokale borgere har været inddraget før, under og efter processen og der har på den måde været et bredt fagligt og inddragende fundament for SAVE vurderingerne.

Odder Museum har i særlig grad bidraget til lokalplanen. Både i forhold til løbende sparring og særligt i forhold til den kulturhistoriske beskrivelse som indgår i planens redegørelse.

### *Om en bevarende lokalplan*

En bevarende lokalplan er en lokalplan for et allerede bebygget område, som tager særligt højde for bevaringsværdige bygninger og helheder. En bevarende lokalplan kan eksempelvis stille krav til fremtidige ombygninger eller ved bestemmelser for arealanvendelse omkring bevaringsværdige bygninger og helheder. Lokalplanen kan også medvirke til at definere byens afgrænsning samt relation til det omkringliggende landskab.

- Bevarende lokalplaner giver kommunen mulighed for nærmere at beskrive og regulere, hvilke kulturarvsværdier der skal sikres for eftertiden, og i hvilket omfang disse kan ændres, ombygges eller indgå i en større omdannelse.
- Lokalplaner kan beskrive bevaringsværdierne og dermed give offentligheden, herunder ejere, bedre forståelse for disse og deres bevaring.
- Lokalplansprocessen sikrer, at offentligheden bliver inddraget i debatten om, hvilken del af kulturarven, der skal bevares, og i hvilket omfang.

### *Miljøvurdering*

Der er foretaget en screening af lokalplanforslaget efter miljøvurderingsloven (LBK nr. 4 af 03/01/2023) § 8, stk. 2, nr. 2). Screeningen viser, at det ikke er sandsynligt, at lokalplanen vil have en væsentlig indvirkning på miljøet. Derfor er der ikke foretaget en egentlig miljøvurdering. Afgørelse om ikke at udarbejde en miljøvurdering vil blive annonceret samtidig med offentliggørelse af lokalplanforslaget.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

### **Forvaltningen indstiller**

**At forslag til Lokalplan nr. 8014 Sondrup skovlandsby - vedtages til offentlig fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger.**

**At Udvalget for Klima og Plan bemyndiges til at vedtage planforslaget endeligt, såfremt der ikke kommer væsentlige indsigelser i den offentlige høring.**

### **Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 07-01-2025**

Indstilles til godkendelse

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

### **Bilag**

Bilag 1 Matrikelkort

Bilag 2 Eksisterende forhold

Bilag 3 Oversigtskortet

Bilag 4 Borgermøde Sondrup 10. april 2024 - notat

Bilag 5 Borgermøde Sondrup 22. august 2024 - notat

Bilag 6 Lokalplan 8014 Sondrup Skovlandsby - komprimeret

# Punkt 9: Forslag til Tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2021-2033 for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej

S2024-2606

## Resumé

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til Kommuneplantillæg nr. 8 for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej.

Kommunalbestyrelsen skal godkende at forslag til kommuneplantillæg nr. 8 vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger.

## Baggrund for sagen

Den 10. oktober 2023 besluttede Kommunalbestyrelsen med baggrund i en foroffentlig høring for placering af et biogasanlæg i Odder, at der skulle udarbejdes et forslag til et kommuneplantillæg for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej sydvest for Torrild. Efterfølgende modtog forvaltningen en ansøgning fra Nature Energy om igangsætning af lokalplan for et biogasanlæg på lokaliteten.

På baggrund af ansøgningen igangsatte Udvalget for Klima og Plan den 18. juni 2024 udarbejdelse af Forslag til Lokalplan for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej sydvest for Torrild.

Der er siden udarbejdet Forslag til Kommuneplantillæg samt Forslag til Lokalplan nr. 1167 med tilhørende miljøvurdering. Forslag til Kommuneplantillæg nr. 8 fremsendes med henblik på at igangsætte en offentlig høring af planforslag med tilhørende miljøvurdering.

Lovgrundlag:

- Planloven, LBKG 2024-03-01 nr. 223 med senere ændringer
- Miljøvurderingsloven, LBKG 2023-01-03 nr. 4 med senere ændringer

## Forvaltningens bemærkninger

### *Tillæg til Kommuneplan*

Planlægning for et biogasanlæg ved Krogstrupvej kræver et tillæg til Kommuneplanen. Med tillægget udlægges rammeområde 1.BIO.1. Rammen omfatter et område på ca. 25 hektar.

Ved Kommuneplanrevisionen i 2013 blev der indarbejdet en retningslinje om, at fælles biogasanlæg kun må etableres med en biomasse op til 500 tons/døgn. Retningslinjen tager udgangspunkt i en kommuneplanramme for et gårdbiogasanlæg. Retningslinjen er ikke i overensstemmelse med beslutningen i klimahandlingsplanen om etablering af et biogasanlæg med kapacitet til at behandle 500.000 ton biomasse årligt.

Med Kommuneplantillæg nr. 8 ændres retningslinjen til fra 500 tons/døgn til 3.400 tons/døgn. Størrelsen tager udgangspunkt i forventet tilgængelig biomasse i området.

Tillægget er vedlagt som bilag 1.

### *Forslag til Lokalplan nr. 1167*

Forslag til Lokalplan nr. 1167 er behandlet i Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025. Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af et biogasanlæg. Herunder bygninger til ind- og udlevering, håndtering og behandling af biomasser, tanke, siloer, skorstene m.m. Der gives mulighed for opførelse af diverse bygninger med en højde op til 18 meter og tanke med en højde op til 26 meter. Skorsten opføres med den højde der er nødvendig af hensyn til miljøforhold. Herudover skal der opføres et skærmende beplantningsbælte indenfor området.

### *Miljøvurdering*

Der er jf. Miljøvurderingsloven udarbejdet en miljøvurdering af planer. Miljøvurderingen har til hensigt at belyse eventuelle miljøpåvirkninger. Denne er vedlagt som bilag. Der er ikke modtaget en ansøgning om et konkret projekt. Ved håndtering af det konkrete projekt skal der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport som belyser eventuelle miljøpåvirkninger for det konkrete projekt. Miljøvurdering er vedlagt som bilag 2.

### *Vejføring til område til biogasanlæg*

For at biogasanlægget kan driftes skal der etableres en ny vej til området. Den kommende vejføring er ikke en omfattet af Kommuneplantillæg nr. 8. Der vil efterfølgende blive planlagt for vejen. Vejen vil udover at forsyne anlægget, også blive en omfartsvej der på sigt kan forbinde Kongshusvej med Gl. Århusvej. En del af vejstrækningen er beliggende i Horsens Kommune. Derfor skal den endelige projektering fastlægges i samarbejde med Horsens Kommune.

Det er nødvendigt med en ny vej for at drifte anlægget. Nature Energy har tilkendegivet at bidrage økonomisk til vejen. Forvaltningen og Nature Energy har udarbejdet et forslag en aftale med principper for den økonomiske fordeling ift. etablering af vejen. Denne er vedlagt som bilag 3.

Vejen er endnu ikke færdigprojekteret, derfor er den konkrete økonomiske fordeling ikke fastlagt. Denne vil foreligge senere i processen.

### *Processens dele*

Der er udarbejdet Forslag til Kommuneplantillæg nr. 8 samt Forslag til Lokalplan nr. 1167 med tilhørende miljøvurdering af planer. Hermed fastlægges de fysiske rammer for planområdet.

Efterfølgende udarbejdes Forslag til Lokalplan og Forslag til Kommuneplantillæg til vejforløbet med tilhørende miljøvurdering af planer samt miljøkonsekvensvurdering for det konkrete projekt.

Der er vedlagt en figur som illustrerer processens dele som bilag 4.

### *Tidsplan*

En eventuel vedtagelse af Forslag til Kommuneplantillæg nr. 8 forventes at være i juni 2025. Mens den videre proces for plangrundlag for vejføring og miljøvurdering af det konkrete projekt ikke kan forventes afsluttet før 2026.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**At Forslag til Kommuneplantillæg nr. 8 med tilhørende miljøvurdering sendes i offentlig høring i 8 uger.**

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Et flertal i Udvalget for Økonomi og Erhverv (A, B og V) indstiller sagen til godkendelse.

Et mindretal (C og Ø) stemmer imod.

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Forvaltningens indstilling sendes til afstemning.

For indstillingen stemmer 12 (A, B og V). Imod stemmer 7 (C, F, Ø, Hans Hammann (V), Katja Ivesøe (B)).

Forvaltningens indstilling godkendt med 12 stemmer mod 7.

Hans Hammann (V) ønsker følgende mindretalsudtalelse ført til protokol.

*"Stemmer nej grundet, manglende lovgivning der giver erstatninger til lodsejere for værditab, samt omfartsvejen ikke er med i lokalplanen og dermed ikke sikre, at hvis Biogas anlæg kommer, er der også en vej."*

Enhedslisten (Ø) ønsker følgende mindretalsudtalelse ført til protokol:

*"Enhedslisten kan ikke tiltræde indstillingen. Industrianlægget er placeret for tæt ved bebyggelse. Samtidig bør vejføring indgå i lokalplanen."*

## **Bilag**

Bilag 1: Tillæg nr. 8 - Område til biogasanlæg ved Krogstrupvej

Bilag 2: Miljørapport

Bilag 3: Underskrevet aftale om vejføring inkl. bilag

Bilag 4: Proces

# Punkt 10: Forslag til Lokalplan - for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej

S2024-2606

## Resumé

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til Lokalplan 1167 for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej.

Kommunalbestyrelsen skal godkende at forslag til Lokalplan 1167 vedtages til fremlæggelse i offentlig høring i 8 uger.

## Baggrund for sagen

Den 10. oktober 2023 besluttede Kommunalbestyrelsen med baggrund i en foroffentlig høring for placering af et biogasanlæg i Odder, at der skulle udarbejdes et forslag til et kommuneplantillæg for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej sydvest for Torrild. Efterfølgende modtog forvaltningen en ansøgning fra Nature Energy om etablering af et biogasanlæg på lokaliteten.

På baggrund af ansøgningen igangsatte Udvalget for Klima og Plan den 18. juni 2024 udarbejdelse af Forslag til Lokalplan for et område til biogasanlæg ved Krogstrupvej sydvest for Torrild.

Der er siden udarbejdet Forslag til Lokalplan nr. 1167 samt Forslag til Kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering. Forslaget fremsendes med henblik på at igangsætte en offentlig høring af planforslag med tilhørende miljøvurdering.

Lovgrundlag:

- Planloven, LBKG 2024-03-01 nr. 223 med senere ændringer
- Miljøvurderingsloven, LBKG 2023-01-03 nr. 4 med senere ændringer

## Forvaltningens bemærkninger

*Forslag til Lokalplan nr. 1167*

Forslag til Lokalplan nr. 1167 omfatter et område på ca. 25 hektar. Områdets anvendelse er biogasanlæg med dertilhørende faciliteter. Herunder bygninger til ind- og udlevering, håndtering og behandling af biomasser, tanke, siloer, skorstene m.m. Der gives mulighed for opførelse af diverse bygninger med en højde op til 18 meter og tanke med en højde op til 26 meter. Skorsten opføres med den højde der er nødvendig af hensyn til miljøforhold. Herudover skal der opføres et skærmende beplantningsbælte indenfor området.

*Tillæg til Kommuneplan*

Planlægning for et biogasanlæg ved Krogstrupvej kræver et tillæg til Kommuneplan. Med tillægget udlægges rammeområde 1.BIO.1. Kommuneplantillægget behandles i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025 og efterfølgende i Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025.

*Miljøvurdering*

Der er jf. Miljøvurderingsloven udarbejdet en miljøvurdering af planer. Miljøvurderingen har til hensigt at belyse eventuelle miljøpåvirkninger. Denne er vedlagt som bilag. Der er ikke modtaget en ansøgning om et konkret projekt. Ved håndtering af det konkrete projekt skal der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport som belyser eventuelle miljøpåvirkninger for det konkrete projekt.

*Vejføring til område til biogasanlæg*

For at biogasanlægget kan driftes skal der etableres en ny vej til området. Den kommende vejføring er ikke en omfattet af Forslag til Lokalplan nr. 1167. Der vil efterfølgende blive planlagt for vejen. Vejen vil udover at forsyne anlægget, også blive en omfartsvej der på sigt kan forbinde Kongshusvej med Gl. Århusvej. En del af vejstrækningen er beliggende i Horsens Kommune. Derfor skal den endelige projektering fastlægges i samarbejde med Horsens Kommune.

Det er nødvendigt med en ny vej for at drifte anlægget. Nature Energy har tilkendegivet at bidrage økonomisk til vejen. Forvaltningen udarbejder et forslag til en aftale med principper for den økonomiske fordeling ift. etablering af vejen.

Aftalen vil foreligge forud for mødet i Udvalget for Klima og Plan og blive vedlagt referatet herfra.

Vejen er endnu ikke færdigprojekteret, derfor er den konkrete økonomiske fordeling ikke fastlagt. Denne vil foreligge senere i processen.

#### *Processens dele*

Der er udarbejdet Forslag til Lokalplan nr. 1167 og Forslag til Kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering af planer. Hermed fastlægges de fysiske rammer for lokalplanområdet.

Efterfølgende udarbejdes Forslag til Lokalplan og Forslag til Kommuneplantillæg til vejforløbet med tilhørende miljøvurdering af planer samt miljøkonsekvensvurdering for det konkrete projekt, som omfatter selve anlægget og vej.

Der er vedlagt en figur som illustrerer processens dele.

#### *Tidsplan*

En eventuel vedtagelse af Forslag til Lokalplan nr. 1167 forventes at være i juni 2025. Mens den videre proces for plangrundlag for vejføring og miljøvurdering af det konkrete projekt ikke kan forventes afsluttet før 2026.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

### **Forvaltningen indstiller**

**At Forslag til Lokalplan nr. 1167 og tilhørende miljøvurdering sendes i offentlig høring i 8 uger.**

### **Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 07-01-2025**

Indstilles til godkendelse.

Nikolaj Enggaard Fogh (C) og Leif Gjørtz Christensen (Ø) kunne ikke stemme for forvaltningens indstilling.

Leif Gjørtz Christensen (Ø) ønskede følgende mindretalsudtalelse ført til protokol:

"Enhedslisten kan ikke tiltræde indstillingen. Industrianlægget er placeret for tæt ved bebyggelse. Samtidig bør vejføring indgå i lokalplanen."

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Forvaltningens indstilling sendes til afstemning.

For indstillingen stemmer 12 (A, B og V). Imod stemmer 7 (C, F, Ø, Hans Hammann (V), Katja Ivesøe (B)).

Forvaltningens indstilling godkendt med 12 stemmer mod 7.

Hans Hammann (V) ønsker følgende mindretalsudtalelse ført til protokol.

"Stemmer nej grundet, manglende lovgivning der giver erstatninger til lodsejere for værditab, samt omfartsvejen ikke er med i lokalplanen og dermed ikke sikre, at hvis Biogas anlæg kommer, er der også en vej."

Enhedslisten (Ø) ønsker følgende mindretalsudtalelse ført til protokol:

"Enhedslisten kan ikke tiltræde indstillingen. Industrianlægget er placeret for tæt ved bebyggelse. Samtidig bør vejføring indgå i lokalplanen."

### **Bilag**

Bilag 3: Underskrevet aftale om vejføring inkl. bilag

Forslag til Lokalplan nr. 1167 inkl. bilag

Bilag 2: Miljørapport

Bilag 4: Proces

# Punkt 11: Organisering af Grøn Trepert i Odder Kommune

S2025-163

## Resumé

Med "Aftale om et Grønt Danmark" og "Aftale om implementering af et Grønt Danmark" får kommunerne ansvaret for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen.

Kommunalbestyrelsen skal udpege politiske repræsentanter og suppleanter til de tre Lokale Grønne Treparter, samt nedsætte en politisk styregruppe med det overordnede ansvar for implementering af Grøn Trepert i Odder Kommune.

## Baggrund for sagen

Med "Aftale om et Grønt Danmark" (bilag 1) og "Aftale om Implementering af et Grønt Danmark" (bilag 2) har kommunerne fået ansvaret for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen. I Rammeaftalen mellem KL og Ministeriet (bilag 3) beskrives kommunernes opgave i omlægningsindsatsen, herunder organisering i de lokale treparter, omlægningsplaner, tidsplan, understøttelse fra staten til kommunerne og økonomi.

Kommunerne skal udarbejde dynamiske omlægningsplaner (bilag 4) senest i 2025, der viser hvordan man lokalt vil komme i mål med indsatsen. Indsatsen omfatter udtagning af kulstofrige lavbundslande, vådområder, skovrejsning, ekstensivering og andre arealbaserede omlægningsindsatser, herunder bidrage til bedre vilkår for natur og biodiversitet. Omlægningsplanen skal være en fuldt dækkende plan for indfrielse af indsatsbehovet i vandoplandene.

Kommunernes opgave forankres i Lokale Grønne Treparter (bilag 5), der tager udgangspunkt i de eksisterende VandOplandeStyregrupper (VOS).

Odder Kommune er omfattet af 3 hovedvandoplande, dvs. tre Lokale Grønne Treparter

- Horsens Fjord
- Århus Bugt
- Randers Fjord

Hver lokal trepart skal bestå af følgende medlemmer:

- 1-2 repræsentanter for hver kommune i oplandet
- 1-2 lokale landbrugsrepræsentanter
- 1-2 lokale repræsentanter for lokale naturorganisationer
- 1 repræsentant fra Naturstyrelsen

Repræsentanterne fra natur- og landbrugsorganisationerne udpeges centralt af henholdsvis Danmarks Naturfredningsforenings og Landbrug & Fødevarers hovedorganisationer. Naturstyrelsen udpeger også selv deres repræsentant.

Der skal udpeges politiske repræsentanter og suppleanter til den Lokale Grønne Trepert for Horsens Fjord, og Århus Bugt. Borgmesterkredsen omkring Horsens Fjord har tilkendegivet at der ønskes én politisk repræsentant i den Lokale Grønne Trepert - Horsens Fjord. P.t. er der ikke afklaring om politisk repræsentation i af den Lokale Grønne Trepert - Århus Bugt. Dette fastlægges i det videre arbejde.

Odder Kommune er også en meget lille del af Randers Fjord hovedvandopland, hvorfor der også her skal udpeges politisk repræsentant, og suppleant fra Odder Kommune til den Lokale Grønne Trepert - Randers Fjord. Da Odder Kommunes interesser og evt. bidrag ikke er afklaret p.t., men formentlig er meget begrænset, skal det nærmere politiske engagement afklares i det videre arbejde, evt. i form af ad hoc deltagelse til konkrete møder i den Lokale Grønne Trepert.

Indsatsen og arealomlægning i oplandet til Norsminde Fjord er omfattet af den Lokale Trepert - Horsens Fjord. Arbejdet forventes imidlertid organiseret lokalt i Odder med politisk repræsentant fra Den Lokale Trepert - Horsens Fjord, næstformand for Udvalget for Klima og Plan og evt. en tredje politiker. Kommissoriet for den Lokale Grønne Trepert - Horsens Fjord, herunder Norsminde Fjord er endnu ikke endelig fastlagt.

Fristen for udpegning af politiske repræsentanter for de lokale treparter kommunen er en del af er den 1. februar 2025.

Organisering af opgaven i Odder Kommune er beskrevet i vedhæftede kommissorium (bilag 6). Formålet med kommissoriet er, at sikre en bred politisk forankring om implementering af Grøn Trepert i Odder Kommune, samtidig med at den nødvendige fremdrift kan ske.

For at løse opgaven nedsættes en politisk styregruppe, som får det overordnede ansvar for implementering af Grøn Trepert i Odder Kommune.

Styregruppen har ansvaret for at sikre, at Odder Kommunes perspektiver på arealomlægningsplanerne varetages i arbejdet, og at tilbagemeldinger fra arbejdet i de tre Lokale Grønne Trepart, som Odder Kommune er involveret i, bliver implementeret i administrationens arbejde. Det gælder på alle faglige områder som f.eks. kommuneplanlægning, biodiversitetsarbejde, grundvandsbeskyttelse, klimatilpasning, skovrejsning, VE-planlægning og klimaindsatser som lavbundsarealer.

Som udgangspunkt for udpegning af arealer til omlægning, skal styregruppen tage udgangspunkt i de arealer, der allerede er udpeget i Kommuneplanen i forhold til lavbund, økologiske forbindelser, skovrejsning, områder med særlig drikkevandsinteresser (OSD) og grundvandsbeskyttelse. Nærmere afgrænsninger og muligheder kan følge med kommende udmeldinger fra Ministeriet for Grøn Trepert om bl.a. natur, biodiversitet, lavbund, retentionskort m.m.

## **Forvaltningens bemærkninger**

Siden 2010 har kommunerne koordineret udtagning af landbrugsarealer i 23 tværkommunale vandoplandsstyregrupper (VOS'er), som fra 2024 har organiseret sig i 10 grupperinger med henblik på tværgående samarbejde, kapacitetsopbygning og stordriftsfordele (bilag 7).

Odder Kommune er medlem af VOS

- Horsens Fjord, hvor Horsens Kommune har formandskabet og står for sekretariatsbetjeningen.
- Århus Bugt, hvor Århus Kommune har formandskabet og står for sekretariatsbetjeningen.
- Randers Fjord, hvor Rune Kristensen (politiker, Silkeborg Kommune) er formand for VOS og Gudenåkomiteen. VOS-sekretariatsfunktion varetages af Viborg Kommune.

Dette tværkommunale samarbejde skal fortsætte i 23 lokale treparter med flere aktører, der forsat er organiseret i de 10 grupperinger, se vedhæftede bilag.

### *Økonomi*

Der er afsat statslige midler til Grøn Trepert. Disse midler er dog ikke udmøntet endnu. Der vil forventelig ske en nærmere afklaring omkring kommunernes økonomi til arbejdet med omlægningsplanerne i løbet af foråret 2025.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**At der udpeges ét kommunalbestyrelsesmedlem, der skal repræsentere Odder Kommune i den lokale trepart for Horsens Fjord**

**At der udpeges ét kommunalbestyrelsesmedlem, der skal repræsentere Odder Kommune i den lokale trepart for Århus Bugt**

**At Kommissorium for Styregruppe Grøn Trepert i Odder Kommune godkendes**

**At der nedsættes en politisk styregruppe med det overordnede ansvar for implementering af Grøn Trepert i Odder Kommune**

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller sagen til godkendelse og foreslår, at formanden for Udvalget for Klima og Plan, Kresten Bjerre (B), udpeges som repræsentant for Odder Kommune i den lokale trepart for Horsens Fjord og at udvalgets næstformand, Ole Lyngby Pedersen (V), udpeges som repræsentant for den lokale trepart for Århus Bugt.

Udvalget for Økonomi og Erhverv indstiller endvidere, at de to repræsentanter agerer suppleanter for hinanden.

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Indstillingen fra Udvalget for Økonomi og Erhverv godkendes dog således, at Odder Kommune undlader at udpege en repræsentant for den lokale trepart for Århus Bugt.

### **Bilag**

Bilag 6\_Kommissorium for styregruppe for Grøn Trepert i Odder Kommune

Bilag 5\_KL faktaark om Lokale Treparter

Bilag 4\_KL faktaark om omlægningsplanerne

Bilag 3\_Rammeaftale KL og MGTP - Aftale om et Grønt Danmark og Aftale om Implementering af et Grønt Danmark 13 12 2024

Bilag 2\_Aftale om implementering af et Grønt Danmark 18 11 2024

Bilag 1\_Aftale om et Grønt Danmark 24 06 2024

# Punkt 12: Renovering af honnørkajen ved Hou Havn

S2023-3011

## Resumé

Forvaltningen ansøger om en anlægsbevilling på 490.000 kr. til detail projektering af en renovering af honnørkajen ved Hou Havn. Rådighedsbeløb på 490.000 kr. finansieres af afsat rådighedsbeløb til byudvikling i Hou i budget 2024.

## Baggrund for sagen

Renovering af honnørkajen mod havnepladsen i Hou by igangsættes i 2025, søges finansieret af et uforbrugt rådighedsbeløb afsat i budget 2024.

I 2024 blev honnørkajen undersøgt af rådgivende firma A1 Consult A/S. Tilstandsrapporten fra 2024 viste, at der var større skader på kajanlægget. Forvaltningen ønsker at igangsætte et detail renoveringsprojekt i starten af 2025 med henblik på at kunne påbegynde renoveringsarbejdet ved honnørkajen sidst i 2025.

## Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen er i dialog med rådgivende firma A1 Consult A/S om at igangsætte en detail projektering af honnørkajen ved Hou Havn.

Honnørkajen bliver i dag brugt til at kunne fortøje lystbåde i forbindelse med optankningen af drivmidler, samt til optagning af større både med kran. Ved en projektering skal der således tages højde for et nuværende tankanlæg, samt Hou Lystbådehavns ønske om at udskifte nuværende krananlæg og etablere en vaskeplads. Projektet skal desuden tag udgangspunkt i de fremtidige planer for omlægning af havnepladsen i Hou.

På grund af dybden i havnebassinet forventes det, at kajanlægget skal forankres med jordspyd i havnepladsen. Til forankringen er det nødvendigt at foretage et nivellement, samt at gennemføre geotekniske borrhinger i havnepladsen. Det færdige renoveringsprojektet skal godkendes af kystdirektoratet, før arbejdet kan igangsættes.

Med et færdig renoveringsprojekt og et revideret anlægsbudget vil forvaltningen senere på året anmode kommunalbestyrelsen et tillæg til en anlægsbevilling for at igangsætte anlægsarbejdet.

Omkostninger til udarbejdelse af et renoveringsprojekt må antages at være:

### Rådgiver ydelse:

Skitse projekt	80.000	kr.
Geoteknik, 2 borrhinger	60.000	kr.
Nivellement	15.000	kr.
Detail projektering, inkl. udbud licitation og kontrahering	215.000	kr.
Myndighedsbehandling	25.000	kr.
Revideret anlægsoverslag	10.000	kr.
Usikkerhed , 20% af anlægssummen	77.000	kr.
Admin. Gebyr, 1,5 % af anlægssummen	8.000	kr.

**Omkostning til rådgiver ydelserne antager i alt 490.000 kr.**

Til byudvikling i Hou er der på budget 2024 et uforbrugt rådighedsbeløb på 7.870.000 kr., som forventes søgt overført til 2025.

Forvaltningen søger Kommunalbestyrelsen om en anlægsbevilling og et rådighedsbeløb på 490.000 kr. finansieret af det uforbrugte rådighedsbeløb i budget 2024.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv, den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen, den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**At der ydes en anlægsbevilling på 490.000 kr. til renovering af honnørkajen i Hou.**

**At der ydes et rådighedsbeløb på 490.000 kr. finansieret af afsat rådighedsbeløb i budget 2024 til byudvikling i Hou.**

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

# **Punkt 13: Forslag til tillæg nr. 17 til spildevandsplanen 2. behandling - Lokalplan 5042, Hou Børnehus ved Skolevænget i Hou**

S2023-6806

## **Resumé**

I forbindelse med gennemførelse af lokalplan 5042 skal lokalplansområdet spildevandskloakeres. Tillægget har været i 8 ugers offentlig høring. Der er ikke modtaget indsigelser mod tillægget

Forvaltningen indstiller at Tillæg nr. 17, samt at screeningsafgørelse om at tillægget ikke kræver en miljøvurdering godkendes.

## **Baggrund for sagen**

I forlængelse af udarbejdelsen af lokalplan 5042 - Hou Børnehus ved Skolevænget i Hou, skal lokalplansområdet spildevandskloakeres. Tillæg nr. 17 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune, er udarbejdet for at ændre lokalplansområdet til spildevandskloakeret, hvor regnvandet håndteres på egen matrikel ved nedsivning (LAR - lokal afledning af regnvand).

Der er foretaget en screening af tillæggets påvirkning på miljøet. Den viser, at miljøet ikke påvirkes i væsentlig grad ved gennemførelse af tillægget. På den baggrund har forvaltningen besluttet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering. Screeningen er vedhæftet som bilag.

## **Forvaltningens bemærkninger**

Tillæg nr. 17 til gældende spildevandsplan udarbejdes med baggrund i gældende lovgivning og kommunens klimaplanlægning. Spildevandsplanens tekstdel ændres ikke med tillægget.

Tillægget har været i 8 ugers offentlig høring. Den offentlige høring af tillægget på kommunens hjemmeside har ikke medført indsigelser.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

At tillæg nr. 17 til Odder Kommunes spildevandsplan godkendes.

## **Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 07-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

## **Bilag**

UDKAST tillæg nr 17 til Spildevandsplan2015

UDKAST Afgørelse om at tillæg nr 17 ikke er omfattet af krav om miljøvurdering

# Punkt 14: Frivillig aftale på ekspropriationslignende vilkår ved boringsnært beskyttelsesområde ved Stenkalvens Vandværks boringer

S2021-27254

## Resumé

Lodsejer, der ejer jord indenfor og udenfor det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Stenkalvens Vandværks boringer, ønsker at indgå en frivillig aftale med vandværket på ekspropriationslignende vilkår.

Forvaltningen indstiller at Kommunalbestyrelsen tilkendegiver om der er politisk vilje til at påbyde rådighedsindskrænkninger inden for BNBO samt om der er politisk vilje til at påbyde rådighedsindskrænkninger på tilstødende arealer, som følge af at lodsejeren og Stenkalvens Vandværk påberåber sig ekstensionsret på de tilstødende arealer.

## Baggrund for sagen

Den 11. januar 2019 blev der i Folketinget indgået en ny tillægsaftale til pesticidstrategien. Aftalen skal sikre, at danskernes drikkevand ikke forurenes med pesticider. Et af de 4 punkter i aftalen var at reducere risikoen for nedsivning af pesticider i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

På den baggrund besluttede Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 19. februar 2019, at der skulle udarbejdes en konkret handleplan for arbejdet med BNBO. Gennemførelse af handleplanen er sket med hjælp fra det rådgivende firma Niras. Handleplanen blev udarbejdet og godkendt af Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 4. juni 2019.

I forbindelse med gennemførelse af handleplanen har Niras udarbejdet en risikovurdering, dateret 24. februar 2020. Denne ligger til grund for efterfølgende grundvandsbeskyttelse inden for BNBO for 8 vandværker.

De 8 vandværker er Dyngby Strand Vandværk, Hundslund Vandværk, Odder Vandværk - Ulvskov, Odder Vandværk - Boulstrup, Kildepladsen Troldbjerg - Troldbjerg, Stenkalvens Vandværk, Vandværket Skovkilde samt Tunø Bys Vandværk.

På Miljø-, Teknik- og Klimaudvalgsmødet den 28. april 2020 blev der besluttet, at risikovurderingen fra Niras godkendes, at der skal ske en grundvandsbeskyttelse inden for BNBO til de 8 vandværkers boringer samt at erstatninger til lodsejere skal betales af de 8 vandværker.

Af notatet fra Niras fremgår det, at ved Stenkalvens Vandværk skal det sikres, at arealerne fortsat ikke dyrkes. Dette omfatter ingen erhvervmæssig anvendelse af pesticider og reduceret nitratudvaskning.

Niras har på vegne af forvaltningen udarbejdet et forslag til frivillig aftale, som er fremsendt til Stenkalvens Vandværk og lodsejer. Stenkalvens Vandværk accepterer forslag til frivillig aftale, og lodsejer accepterer forslag til frivillig aftale på betingelse af, at det kan ske på ekspropriationslignende vilkår.

Aftalen omhandler fortsat ingen dyrkning af arealerne herunder varig ophør med erhvervmæssig brug af pesticider samt ophør af brug af kvælstofgødning med henblik på reducere af nitratudvaskning i henhold til Odder Kommunes risikovurdering.

Afgrænsning af BNBO er uhensigtsmæssig mht. anvendelse af de umiddelbare tilstødende arealer, da disse mister ligeså meget værdi som arealerne indenfor BNBO. Ejeren og Stenkalvens Vandværk påberåber derfor ekstensionsret i henhold til Lov om offentlige veje § 104, stk. 1 og 4. Det betyder, at ejeren og vandværket kræver, at et påbud om rådighedsindskrænkninger både skal omfatte arealer i BNBO samt tilstødende arealer i henhold til kortbilag. Arealet udgør 1,44 ha på matr. nr. 30 og 31 Tunø By, Tunø.

## Forvaltningens bemærkninger

### Lovgrundlag

Niras har på vegne af Odder Kommune beregnet BNBO for de 2 nye boringer til Stenkalvens Vandværk. De beregnede BNBO er endnu ikke medtaget i Bekendtgørelse om udpegning af drikkevandsressourcer. Den gældende bekendtgørelse har nr. 935 af 22. juli 2024. Derfor anvendes § 24 i forbindelse med denne sag.

Ifølge miljøbeskyttelseslovens § 24 stk. 1 kan kommunalbestyrelsen, hvis der ikke kan opnås en frivillig aftale herom på rimelige vilkår, endeligt eller midlertidigt, mod fuldstændig erstatning, pålægge ejeren af en ejendom de rådighedsindskrænkninger eller andre foranstaltninger, som er nødvendig for at sikre nuværende eller fremtidige drikkevandsinteresser mod forurening.

Denne mulighed har kommunen, hvis der på rimelige vilkår og efter reglerne i Vandforsyningslovens § 37 ikke kan opnås frivillig aftale om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen. I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 64 skal Vandværket betale et erstatningsbeløb, der skal udredes i anledning af forbud eller påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 24.

I forbindelse med gennemførelsen af pålæg, sidestilles beslutninger truffet efter Miljøbeskyttelseslovens § 24 med Miljøbeskyttelseslovens § 26a. Beslutninger efter Miljøbeskyttelseslovens § 26a betragtes som ekspropriation. Ifølge Miljøbeskyttelseslovens § 26a finder de almindelige regler om ekspropriationsprocessen i Lov om offentlige veje §§ 99 - 104 tilsvarende anvendelse.

Såfremt kommunen træffer en hensigtsbeslutning om at ekspropriere ejendommen efter miljøbeskyttelsesloven § 24, vil erstatningen kunne omfattes af ejendomsavancebeskatningslovens § 11. Fortjeneste ifm. udbetaling af en erstatning ved ekspropriation er skattefri efter § 11, 1. punkt i ejendomsavancebeskatningsloven.

Følgende betingelser for at opnå skattefrihed skal være opfyldt på aftaletidspunktet:

- Der skal være hjemmel til at ekspropriere, hvilket er opfyldt, når kommunalbestyrelsen efter miljøbeskyttelseslovens § 24 træffer en beslutning om rådighedsindskrænkninger over ejendommen.
- Det skal kunne påregnes, at aftalens indhold vil blive gennemtvunget ved en kommunal ekspropriation, såfremt en frivillig aftale ikke indgås.

Handleplan fra Niras, godkendt 04.06.2019

Jf. handleplanen kan indgåelse af frivillige aftaler få følgende udfald, hvor nogle kræver yderligere politisk behandling:

- Indgåelse af frivillig aftale (kræver ikke yderligere politisk behandling).
- Lodsejer ønsker kun at indgå en frivillig aftale, hvis det kan ske på ekspropriationslignende vilkår. Det vil kræve en beslutning fra kommunalbestyrelsen om, at kommunen vil give påbud efter § 24 i Miljøbeskyttelsesloven om rådighedsindskrænkninger, hvis der ikke kan indgås en frivillig aftale. I denne situation bliver ejendomsavancen skattefritaget.
- Lodsejer ønsker ikke at indgå en frivillig aftale. Kommunen kan i denne situation give et påbud om rådighedsindskrænkninger. Afgrænsning, vilkår og erstatning er ikke til forhandling. Ejendomsavancen skattefritages. Påbud vil ske efter Miljøbeskyttelseslovens § 24.

### *Beskrivelse af Stenkalvens Vandværk*

Arealanvendelsen i indvindingsoplandet er primært landbrug, og størstedelen af det indvundne vand dannes fra ekstensivt dyrkede landbrugsarealer.

Hele indvindingsoplandet til Stenkalvens Vandværk er udpeget som følsomt indvindingsområde (stor nitratsårbarhed) og indsatsområde ift. nitrat jf. statens kortlægning.

Indholdet af nitrat i borerne indikerer, at vandet er meget ungt. I en periode på ca. 20 år, hvor arealet omkring indvindingsanlægget ikke har været dyrket, er nitratindholdet faldet fra 67 mg/l til 3 mg/l i 2023.

Stenkalvens Vandværk har frem til 2022 indvundet grundvand fra boring DGU nr. 100.14. Da boringen i 2022 "faldt sammen", etablerede vandværket herefter 2 nye borer DGU nr. 100.175 og 100.176 tæt på den gamle boring. Boringerne ligger på matrikel nr. 31 Tunø By, Tunø, som den "gamle" boring.

Niras har på vegne af Odder Kommune fået beregnet nyt BNBO for de 2 nye borer. De nye BNBO'er ligger inden for det tidligere udpeget BNBO (BNBO for den gamle boring). Det "gamle" BNBO, som er større end de nye beregnede

BNBO'er, fastholdes, da der ønskes en større beskyttelse af grundvandet, der er begrænset alternativ forsyningsikkerhed og fordi afgrænsningen af BNBO er uhensigtsmæssig mht. anvendelse af de umiddelbare tilstødende arealer.

BNBO til Stenkalvens Vandværk er dels landbrugsareal, som ikke dyrkes, dels overdrev. Arealet er udpeget med stor nitratsårbarhed. Selv om der skulle være sammenhængende lerlag er disse ikke vandmættet og yder derfor ikke beskyttelse.

Vandværket har en indvindingstilladelse på 5.000 m<sup>3</sup>/år og oppumper årligt omkring 1.000 m<sup>3</sup>.

Stenkalvens Vandværk er et vandværk, som spiller en central rolle i den fremtidige forsyningsikkerhed.

Det vurderes at, hvis den del af matr. nr. 30 og 31 Tunø By, Tunø, som ligger inden for BNBO fortsat ikke dyrkes, vil det være tilstrækkelig til at mindske og fastholde det lave indhold af nitrat samt pesticidfrit grundvand. Det skal derfor sikres, at arealet forbliver uden erhvervsmæssig dyrkning.

Såfremt kommunen træffer en hensigtsbeslutning om at ekspropriere ejendommen efter Miljøbeskyttelseslovens § 24, vil erstatning kunne omfattes af ejendomsavancebeskatningslovens § 11. Fortjeneste ifm. udbetaling af en erstatning ved ekspropriation er skattefri efter § 11, 1. punkt i ejendomsavancebeskatningsloven. Reglen om skattefritagelse gælder, efter lovens § 11, 2. punkt, også for fortjeneste ved salg til en erhverver, der efter formålet med erhvervelsen, opfylder betingelserne for at eksproprierer ejendommen. Det er således ikke et krav, at der er foretaget en formel ekspropriation af den pågældende ejendom.

Idet forvaltningen vurderer, at dyrkning af landbrugsarealerne indenfor BNBO til vandværkets boreriger vil kunne påvirke grundvandskvaliteten ved Stenkalvens Vandværk i negativ retning, indstilles det, at Kommunalbestyrelsen tilkendegiver:

1. at der er politisk vilje til at påbyde rådighedsindskrænkninger om fortsat ingen dyrkning af arealet inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens §24.
2. at der er politisk vilje til at påbyde rådighedsindskrænkninger om fortsat ingen dyrkning på tilstødende arealer, som følge af at lodsejeren og Stenkalvens Vandværk påberåber sig ekstensionsret på de tilstødende arealer i henhold til Lov om offentlige veje §104.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**At det tilkendegives, at Odder Kommune agter at pålægge rådighedsindskrænkninger - krav om fortsat ingen dyrkning af arealerne og dermed pesticidfri drift og reduceret nitratudvaskning - på matr. nr. 30 og 31 Tunø By, Tunø indenfor det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Stenkalvens Vandværks boreriger DGU nr. 100.175 og 100.176 med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens § 24**

**At det tilkendegives, at Odder Kommune agter at pålægge rådighedsindskrænkninger - krav om ingen dyrkning af arealerne og dermed pesticidfri drift og reduceret nitratudvaskning - på tilstødende arealer til BNBO for borerigerne DGU nr. 100.175 og 100.176, som følge af at lodsejeren og Stenkalvens Vandværk påberåber ekstensionsret på de tilstødende arealer i henhold til Lov om offentlige veje § 104.**

## **Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 07-01-2025**

Indstilles til godkendelse

Ole Lyngby Pedersen (V) deltog ikke i behandlingen af punktet, da han blev erklæret inhabil som følge af, at han er lodsejer i et boringsnært beskyttelsesområde.

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

Ole Lyngby Pedersen (V) deltog ikke i behandlingen af punktet, da han blev erklæret inhabil som følge af, at han er lodsejer i et boringsnært beskyttelsesområde.

## **Bilag**

Kortbilag BNBO ved Stenkalvens Vandværk

Stenkalvens Vandværk\_erstatningsberegning

Aftaledokument\_Stenkalvens Vandværk

Deklaration\_Stenkalvens Vandværk

# Punkt 15: Godkendelse af gebyr for affaldstilsyn 2025

S2024-6294

## Resumé

I 2025 træder ny lovgivning i kraft, der skal styrke tilsynet med virksomheders sortering og håndtering af affald. Det betyder at Odder Kommune skal udføre flere tilsyn med affald. Som følge af ny lovgivning skal Kommunalbestyrelsen vedtage et gebyr for tilsyn med erhvervsaffald, hvor kommunens omkostninger i forbindelse med tilsynene er 100 % brugerfinansieret.

## Baggrund for sagen

Bekendtgørelse om affaldstilsyn vedtaget den 22. november 2024 indfører nye regler på affaldsområdet. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2025.

Bekendtgørelsen stiller krav om, at kommunerne med virkning fra den 1. januar 2025 skal føre gebyrfinansierede fysiske affaldstilsyn med virksomheder og landbrug.

For at kunne opkræve gebyr for tilsynene, skal Odder Kommune være klar med et fastsat gebyr for de udgifter, der er relateret til det ny affaldstilsyn.

Alle virksomheder i Danmark har pligt til at sortere deres affald og sikre, at affald egnet til materiale-nyttiggørelse ikke bliver sendt til forbrænding. Alligevel forbrændes næsten en tredjedel af alt dansk affald, hvilket har konsekvenser for både klima og miljø. Derfor er det i aftalen om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020 og den opfølgende politiske aftale af 30. august 2022 besluttet at styrke tilsynet med virksomhedernes affaldshåndtering fra 2025 med en strømlinet praksis på tværs af landet. Det styrkede affaldstilsyn indebærer bl.a.:

- flere affaldstilsyn ude hos virksomhederne - også hos virksomheder, der i dag ikke får et regelmæssigt basistilsyn
- at det er kommunerne, der skal udføre de fleste af disse nye, 100 pct. gebyrfinansierede, fysiske affaldstilsyn
- at det er Miljøstyrelsen, der udpeger de virksomheder, som skal have et tilsyn.

### *Indsats for virksomheder, der ikke er omfattet af regelmæssige basistilsyn*

Denne indsats omfatter kun de virksomheder, der ikke er omfattet af regelmæssige basistilsyn.

Ifølge bekendtgørelsen skal de virksomheder, der ikke får regelmæssigt miljøtilsyn, have et administrativt tilsyn, som Miljøstyrelsen udfører. Virksomheder omfattet af administrativt tilsyn er for eksempel supermarkeder, storcentre, murere- og tømrer virksomheder, frisører, cafeer, tandlæger og mange andre.

Miljøstyrelsen udpeger på baggrund af administrative tilsyn, de virksomheder, der skal have et fysisk affaldstilsyn. Det er kommunerne, der skal gennemføre tilsynet.

Indsatsen vil blive målrettet de virksomheder, hvor der er størst risiko for, at reglerne ikke bliver overholdt, og hvor miljørisikoen ved regelbrud er størst.

### *Indsats for virksomheder, der er omfattet af regelmæssige basistilsyn*

Denne indsats omfatter kun de virksomheder, der er omfattet af regelmæssige basistilsyn. Med de nye regler opdeles det regelmæssige basistilsyn i et miljøtilsyn og et affaldstilsyn.

Kommunerne skal føre affaldstilsyn på virksomheder omfattet af regelmæssige basistilsyn.

Disse virksomheder opdeles i 2 kategorier, hvor kategori 1 omfatter de godkendelsespligtige virksomheder og kategori 2 omfatter af andre mindre forurenende virksomheder.

Frekvensen af affaldstilsyn på disse virksomheder vil følge frekvensen for basistilsyn.

Kategori 1 - virksomheder og Landbrug skal have et affaldstilsyn hvert tredje år. Kategori 2 - virksomheder og Landbrug skal have et affaldstilsyn hvert sjette år.

### *Antal tilsyn*

Miljøstyrelsen har allerede i en samlet udmelding til alle kommuner givet et bud på fordeling af fysiske affaldstilsyn per kommune. Odder Kommune skal i henhold til denne foreløbige vurdering udføre 18 tilsyn på virksomheder, der ikke er omfattet af reglerne for regelmæssig basistilsyn.

Herudover skal der føres de årlige regelmæssige basistilsyn på virksomheder og landbrug, som med de nye regler også skal have et affaldstilsyn. Det betyder 16 affaldstilsyn på kategori 1 virksomheder og 18 affaldstilsyn på kategori 2 virksomheder.

Odder Kommune skal derfor i 2025 samlet udføre i alt ca. 50 affaldstilsyn.

## **Forvaltningens bemærkninger**

På nuværende tidspunkt kendes de overordnede rammer for det nye affaldstilsyn, men der er en række forhold, som endnu ikke er på plads. Der er en vejledning/guide på vej, og et nyt affaldsdatassystem (ADS) er også undervejs. Miljøstyrelsen har endnu ikke meldt ud hvilke virksomheder og landbrug, der skal have et affaldstilsyn i 2025. Odder Kommune er dog allerede ved at forberede opgaven.

De nye affaldstilsyn er 100 % brugerfinansieret for de virksomheder og landbrug, der skal have et fysisk tilsyn. Gebyret skal dække alle de omkostninger opgaven giver anledning til. Dette omfatter bl.a. udgifter til personale, IT-systemer for håndtering af tilsynene og gebyropkrævning, transport, samt administrationsomkostninger i form af overhead. Et affaldstilsyn vil bestå både af selve det fysiske tilsyn, men også koordinering i forbindelse med bookning af tilsynet, forberedelse og opfølgning i forhold til virksomheden efterfølgende, samt tilbagemelding til Miljøstyrelsen. Forvaltningen skal opkræve gebyr for den tid, der bruges på at fuldføre tilsynsopgaven. Den nye opgave vil således ikke betyde øgede udgifter for kommunen.

Forvaltningen anbefaler, at gebyret fastsættes til en timepris for et fysisk affaldstilsyn på 855 kr. pr. time ekskl. moms. Der opkræves gebyr pr. ½ time.

Det bemærkes, at gebyret for det nye skærpede affaldstilsyn ikke er identisk med brugerbetalingsgebyret, som tages for miljøtilsyn på virksomheder og landbrug, og som skal kunne finansiere godt halvdelen af omkostningerne til tilsynet.

De nye gebyrer skal træde i kraft 1. januar 2025. Information vil blive lagt på Odder Kommunes hjemmeside.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 7. januar 2025
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## **Forvaltningen indstiller**

**At med virkning fra 1. januar 2025 opkræves gebyr for affaldstilsyn på virksomheder med en timepris på 855 kr. eksklusiv moms. Der opkræves gebyr pr. påbegyndt ½ time.**

## **Beslutning på Udvalget for Klima og Plan 07-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

# Punkt 16: Godkendelse af byggeregnskab (skema C) for afd. 6064 Bendixminde, Odder

S2021-3997

## Resumé

Domea Østjylland har fremsendt byggeregnskab (skema C) for afd. 6064 Bendixminde med tilhørende revisionsprotokollat og revisionspåtegning til godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Byggeregnskabet er for opførelse af 118 familieboliger i støttet boligbyggeri.

## Baggrund for sagen

Odder Kommune har før opførelsen blev igangsat godkendt en anskaffelsespris på 244.294.000 kr., og en årlig husleje på 990 kr. pr. m<sup>2</sup>.

Ved fremsendelse af byggeregnskab (skema C) er der et samlet merforbrug på 1.875.000 kr. svarende til en anskaffelssum på 246.169.000 kr. og den årlige husleje er ændret til 995 kr. pr. m<sup>2</sup>.

Merforbruget er hovedsageligt betaling af indeksering af entreprisekontrakten, som følge af flere konkurser blandt totalentreprenørerne i byggesagen.

(i kr. )	Skema B Budget	Skema C Regnskab	Afvigelse
Grundudgifter	46.422.000	44.970.000	-1.452.000
Entrepriseudgifter	169.398.000	175.192.000	5.794.000
Omkostninger	24.881.000	22.452.000	-2.429.000
Gebyrer m.m.	3.593.000	3.555.000	-38.000
I alt	244.294.000	246.169.000	1.875.000

## Forvaltningens bemærkninger

Revisionen har afgivet revisors erklæring den 20. dec. 2024 (se bilag).

Det er revisors opfattelse, at byggeregnskabet (skema C) giver et retvisende billede af byggeriets samlede anskaffelssum og i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med Bekendtgørelse om støtte til almene boliger m.v.

## Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. januar 2025
- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

## Forvaltningen indstiller

At byggeregnskabet for Domea Østjylland afd. 6064 Bendixminde, Odder godkendes med en endelig anskaffelsessum på 246.169.000 kr.

## **Beslutning på Udvalget for Økonomi og Erhverv 20-01-2025**

Indstilles til godkendelse

## **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Godkendt

### **Bilag**

Revisionsprotokollat og Revisors erklæring - byggeregnskab afd. 6064 - Bendixminde

## **Punkt 17: Lukket: Grundpriser 2025**

S2025-28

Indstillingen fra Udvalget for Økonomi og Erhverv godkendt.

## **Punkt 18: Lukket: Salg af jordstykke**

S2024-6485

Godkendt

## **Punkt 19: Godkendelse af beslutningsprotokol**

S2022-152

### **Forvaltningen indstiller**

Jf. Kommunestyrelseslovens §13 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende medlem af Kommunalbestyrelsen skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

### **Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025**

Louise Kreutzfeldt (V) deltog ikke i behandlingen af sag 11-18

Mødet sluttede kl. 20.35

Godkendt.

## Punkt 20: Sygemelding af kommunalbestyrelsesmedlem

S2022-4776

### Resumé

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til anmodning fra Palle Holsting (A) om fritagelse for sine kommunale hverv af helbredsmæssige årsager, samt udpege 1. stedfortræder på den kandidatliste, hvorpå Palle Holsting er valgt.

### Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsesmedlem Palle Holsting (A) anmoder om fritagelse for sine kommunale hverv af helbredsmæssige årsager. Fraværperioden forventes at vare til og med den 25. februar 2025.

Det fremgår af styrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende ...".

1. stedfortræderen på den kandidatliste som Palle Holsting er valgt på (A) er Jan Kjærsgaard, Stagemosen 12, Snærild, 8300 Odder.

Sagen forelægges til Kommunalbestyrelsens beslutning, idet Kommunalbestyrelsen i henhold til § 15, stk. 4 i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Når stedfortræder indkaldes indtræder den pågældende ikke automatisk i det fraværende medlems udvalgspladser. Palle Holsting har plads i følgende udvalg; Udvalget for Klima og Plan og Udvalget for Børn og Skole.

Efter styrelseslovens § 28 stk. 2 kan den pågældende valggruppe bestemme, om og i givet fald hvordan disse hverv skal besættes, så længe hindringen (sygemeldingen) varer. Gøres der ikke krav herpå, vil udvalgspladserne stå tomme så længe hindringen (sygemeldingen) varer.

### Forvaltningens bemærkninger

Ingen

### Sagens gang

- Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2025

### Forvaltningen indstiller

**At Kommunalbestyrelsen godkender Palle Holstings anmodning om fritagelse for sine kommunale hverv af helbredsmæssige årsager.**

**At 1. stedfortræderen på kandidatlisten (A), Jan Kjærsgaard, Stagemosen 12, Snærild, 8300 Odder, indkaldes som stedfortræder for Palle Holsting i Kommunalbestyrelsen.**

**At valggruppe A meddeler om og i givet fald hvordan Palle Holstings pladser i Udvalget for Klima og Plan og Udvalget for Børn og Skole skal besættes, så længe hindringen (sygemeldingen) varer.**

### Aktuel beslutning på Kommunalbestyrelsen 28-01-2025

Kommunalbestyrelsen godkender Palle Holstings (A) anmodning om fritagelse for sine kommunale hverv af helbredsmæssige årsager og indkalder herefter 1. stedfortræderen på kandidatlisten (A), Jan Kjærsgaard, Stagemosen 12, Snærild, 8300 Odder, i Kommunalbestyrelsen.

Valggruppe A meddeler samtidigt, at Jan Kjærsgaard overtager Palle Holstings pladser i Udvalget for Klima og Plan og Udvalget for Børn og Skole der besættes så længe hindringen (sygemeldingen) varer.