

REFERAT Økonomiudvalget 2012 - 2017 d. 30-01-2017

Mødedato Mandag d. 30. januar 2017 kl. 14:00

Mødested Borgmesterens kontor

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering til/fra borgmesteren.....	4
Efterretningsliste.....	5
Lukket.....	6
Bosætningskampagne 2017.....	6
Vedtagelse af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2013-2025 for rammeområde 3.BL.1.....	8
Etablering af regnvandsbassin ved Møllemarken, Hou.....	10
Beslutning af ny skolestruktur.....	12
Ændring af styrelsesvedtægter for dagtilbud og dagpleje 2016.....	21
Partnerskabsaftale DGI Østjylland og Odder Kommune.....	24
Redegørelse for tilsyn i plejebolig 2016.....	26
Forenkling og afbureaukratisering.....	32
Lukket.....	34

Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2016-174042

Sagsnr.: 727-2014-24046

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Godkendt

Orientering til/fra borgmesteren

Sagsfremstilling

2. Orientering til/fra borgmesteren

Doknr.: 727-2016-174047

Sagsnr.: 727-2014-24046

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

- Grundet borgmestermøde i København mandag den 4. september 2017 flyttes ØK- mødet til tirsdag den 5. september 2017 kl. 14.00.
- Initiativer i.f.t. at øge valgdeltagelsen i.f.m. kommunalvalget i november 2017
- Henning Haahr orienterede om forvaltningens dialog med Letbanen
- Elvin J. Hansen orienterede om HMN GasNet

Efterretningsliste

Sagsfremstilling

3. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2016-174050

Sagsnr.: 727-2014-24046

Åbent

Fmd. init.:

Økonomiopfølgning december 2016

Ansøgning om fritagelse for deponering

Svar til Odder Kommune - Anmodning om deponeringsfritagelse ved etablering af Campus Odder

Bilag

Økonomiopfølgning, december 2016

727-2017-4569

Svar til Odder Kommune - Anmodning om deponeringsfritagelse ved etablering af Campus Odder

727-2017-12846

Ansøgning om fritagelse for deponering

727-2017-12847

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Taget til efterretning

Bosætningskampagne 2017

Sagsfremstilling

5. Bosætningskampagne 2017

Doknr.: 727-2016-156283

Sagsnr.: 727-2016-12361

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I denne sag skal Økonomiudvalget tage stilling til videreførelsen af bosætningsstrategien "Flyt til Odder" gennem en ny handleplan for 2017.

Bosætningsstrategien bidrager til byrådets overordnede målsætning om 25.000 indbyggere i 2025.

Baggrund for sagen

Byrådet godkendte på møde den 3. februar 2014 idekataloget "Mål og indsatser for øget bosætning i Odder Kommune", herunder at forvaltningen iværksatte et arbejde med at formulere en egentlig markedsføringsstrategi med tilknyttet handleplan.

Byrådet behandlede og godkendte den 8. december 2014 bosætningsstrategien "Flyt til Odder" og tilknyttet handleplan.

Handleplanen indeholdt markedsføringsinitiativer til og med 2015. Disse er gennemført.

Forvaltningens bemærkninger

Tiltrækningen af nye borgere til Odder Kommune er en længerevarende indsats. Der kræver tid og ressourcer at øge potentielle tilflytteres kendskab til og i sidste ende at få folk til at flytte til Odder Kommune.

Sammenlignelige kommuner har over en årrække afsat betragtelige ressourcer til arbejdet med at tiltrække borgere, for eksempel Horsens, Syddjurs og Skanderborg kommuner.

Odder Kommune er godt i vej med at øge kendskabet til Odder Kommune som bosætningsmulighed. Forvaltningen ønsker at videreføre bosætningsstrategien og iværksætte initiativer, der bygger videre på markedsføringsstrategien og de hidtidige indsatser.

Initiativer iværksættes inden for områderne:

- Annoncering og markedsføring
- Strukturelle tiltag
- Tilflytterportal og filmunivers
- Onboarding af nye borgere

Initiativerne vurderes og tilpasses løbende. På den måde tages der højde for erfaringer og skift i vores omgivelser, samtidig med at målsætningen om 25.000 indbyggere i 2025 fastholdes.

Forvaltningen anbefaler at der, til gennemførelsen af initiativer inden for de omtalte områder afsættes 300.000 kr. fra vækstpuljen.

Forvaltningen indstiller

- At Økonomiudvalget afsætter 300.000 kr. fra vækstpuljen til bosætnings- og markedsføringsinitiativer i

2017

Bilag

Flyt til Odder - Strategi og plan for 2015 ved Publico

727-2014-143691

Mål og indsatser for øget bosætning i Odder Kommune

727-2013-151990

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Økonomiudvalget udskyder sagen til marts mødet og anmoder samtidigt her forvaltningen om en redegørelse for, hvordan der er arbejdet med bosætningskampagnen hidtil og hvilke resultater der er opnået.

Vedtagelse af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2013-2025 for rammeområde 3.BL.1

Sagsfremstilling

6. Vedtagelse af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2013-2025 for rammeområde 3.BL.1

Doknr.: 727-2016-177076

Sagsnr.: 727-2016-17230

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Kommuneplantillægget muliggør en mindre udvidelse mod syd af rammeområde 3 BL 1 i den sydlige udkant af Saksild, som forudsætning for lokalplanlægning for to eksisterende servicevirksomheder i Saksild.

Forvaltningen indstiller, at kommuneplantillæg nr. 10 godkendes med henblik på endelig vedtagelse i byrådet.

Baggrund for sagen

Økonomiudvalget besluttede den 18. april 2016, at der kunne udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg, som udvider rammeområde 3.BL.1.

Efterfølgende har økonomiudvalget den 10. oktober 2016 godkendt forslag til tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2013-2025 for rammeområde 3.BL.1 til fremlæggelse i offentlig høring i perioden fra den 19. oktober til den 14. december 2016.

Lovgrundlag:

Lov om planlægning (LBK nr. 1529 af 23/11/2015)

Forvaltningens bemærkninger

Udvidelse af rammeområde 3.BL.1 er en forudsætning for sideløbende at lokalplanlægge for opførelse af en ny lagerhal til hver af servicevirksomhederne og for en ny bolig i tilknytning til den ene virksomhed.

Rammeområde 3.BL.1 er i kommuneplanen udlagt til blandet bolig og erhverv. Anvendelsen "Blandet bolig og erhverv" betyder, at der udover boliger kan etableres butikker, liberale erhverv, hotel / kro / restaurant og mindre håndværks- og produktionsvirksomheder – også uden at erhvervet nødvendigvis drives i tilknytning til en bolig.

Rammebestemmelserne for område 3.BL.1 ændres ikke i tillæg nr. 10 til kommuneplan 2013-2025.

Der er ikke indkommet indsigelser mod forslaget til kommuneplantillægget, som forvaltningen vurderer kan vedtages uændret. Forslag til kommuneplantillæg nr. 10 er vedlagt som bilag 1.

Forvaltningen indstiller

At økonomiudvalget godkender kommuneplantillæg nr. 10 med henblik på, at byrådet kan vedtage tillægget endeligt.

Bilag

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Etablering af regnvandsbassin ved Møllemarken, Hou.

Sagsfremstilling

7. Etablering af regnvandsbassin ved Møllemarken, Hou.

Doknr.: 727-2016-160774

Sagsnr.: 727-2015-5782

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forvaltningen søger byrådet om en tillægsbevilling og et tillæg til rådighedsbeløb på 300.000 kr. til afholdelse af ekstra omkostninger ved etableringen af et regnvandsbassin ved Møllemarken i Hou.

Der er tidligere ydet en anlægsbevilling på 850.000 kr. Den samlede anlægsbevilling udgør herefter 1.150.000 kr.

Baggrund for sagen

Byrådet har den 18. maj 2015 afsat en anlægsbevilling på 850.000 kr. til etablering af et regnvandsbassin, samt gennemføre en regn- og spildevandstilslutning af Møllemarken 12 til den offentlige kloakforsyning.

Forvaltningen har fået udarbejdet et projekt til etablering af et regnvandsbassin inkl. en tilslutning af regn- og spildevandsforsyning ved Møllemarken 12. Projektet har været i udbud og det billigste tilbud fra entreprenøren lød på 864.795,- kr.

Forvaltningens bemærkninger

På baggrund af indhentet tilbud på rådgivning, udførelse, udmatrikulering af og opmåling af regnvandsbassinet inkl. ny kloakforsyning kan forvaltningen fremlægge følgende revideret anlægsbudget.

Revideret anlægsbudget:

Afholdt anlægsomkostning:			
	1,5% administrativ gebyr	3.000	kr.
	Arkæologiske forundersøgelser	37.000	kr.
	Frilægning af privat kloakstik	2.700	kr.
	Geotekniske undersøgelser	7.000	kr.
	Rådgiver omkostninger - projektering	65.000	kr.
Forventet anlægsomkostning: tilbudspriser, 2016.			
	Rådgiver omkostninger - tilsyn	40.000	kr.
	Entreprenør omkostninger	865.000	kr.
	Opmåling af kloakforsyningen inkl. matrikulær udskilning af regnvandsbassinet til Odder Spildevand A/S	30.000	kr.
	Uforudsete omkostning, 12% af entreprenør omkostning	100.000	kr.
Forventet anlægsomkostninger i alt		1.150.000	kr.

Der er indgået kontrakt med entreprenøren på udførelsen af kloakeringen, og der er antaget en rådgiver til at hjælpe med tilsynet på projektet.

Anlægsarbejdet er igangsat sidst i november 2016, og forventes afsluttet i starten af 2017.

Det indstilles, at den resterende byggemodningsramme i 2016 på 215.000 kr. anvendes til formålet.

Der er i budget 2017 en byggemodningsramme på 13.000.000 kr. Det foreslås, at det resterende rådighedsbeløb på 85.000 kr. finansieres af denne.

Forvaltningen indstiller

At der søges tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 300.000 kr. til etablering af et regnvandsbassin ved Møllemarken, Hou.

At tillæg til rådighedsbeløb på 300.000 kr. finansieres af rest byggemodningsrammen for 2016 på 215.000 kr.

At det resterende rådighedsbeløb på 85.000 kr. finansieres af rammen til byggemodninger for 2017, hvor der er afsat 13,0 mio. kr.

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg 2015 - 2016 den 29. november 2016:

Afbud: Ditte Marie Thejsen

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Godkendt

Beslutning af ny skolestruktur

Sagsfremstilling

8. Beslutning af ny skolestruktur

Doknr.: 727-2017-2234

Sagsnr.: 727-2016-22698

Åbent

Fmd. init.:

Resume

24. oktober 2016 vedtog Børn, Unge og Kulturudvalget at sende forslag om omstilling af skolestrukturen i Odder Kommune i høring. På baggrund af de indkomne høringssvar fremlægges hermed forslag til omstilling af skolestrukturen med henblik på godkendelse af Byrådet på mødet 6. februar 2017. Den nye skolestruktur skal herefter implementeres i perioden 1/8-2017 til 1/8 2018.

Baggrund for sagen

Omstillingerne af skolestrukturen kommer som følge af et nødvendigt behov for at øge Odder Kommunes driftsoverskud med henblik på at sikre en robust kommunal økonomi, hvor der er råderum til at foretage anlægsinvesteringer til gavn for borgerne i de kommende år.

Dette medfører, at skoleområdet skal løse opgaverne for færre økonomiske ressourcer, hvor en grundforudsætning er, at de direkte kerneopgaver med læring, trivsel og udvikling for børn og elever berøres mindst muligt økonomisk.

På baggrund af ovenstående fremgår det af Odder Kommunes budgetaftale for 2017:

- a) At der foretages ændringer i skoledistrikter
- b) At skoledistrikterne Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen sammenlægges.
- c) At der indføres fælles ledelse og administration for landsbyordningerne i Gylling, Hou, Hundslund og Saksild.
- d) At der indføres fælles ledelse, administration og bestyrelse mellem Odder Ungdomsskole og Parkvejens Skole.

Lovgrundlaget for de foreslåede ændringer og den valgte procedure findes i:

- Lovbekendtgørelse nr. 747 af 20. juni 2016 om Folkeskolen: § 24, stk. 1 og stk. 3, § 24 b, § 40, stk. 2, § 42, stk. 11.
- Lovbekendtgørelse nr. 375 af 04. april 2014 om Ungdomsskole: § 7.
- Bekendtgørelse nr. 700 af 23. juni 2014 om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole.

I det følgende beskrives forslagene til de strukturelle ændringer. For en mere uddybende beskrivelse henvises til det vedlagte høringsmateriale, som har været udsendt til alle høringsparter.

Ændring af skoledistrikter

Forslaget til ændringer af skoledistrikter er udarbejdet med baggrund i dels at sikre kortest mulige skoleveje for elever, og dels i et ønske om at styrke elevtalsrobustheden i Landsbyordningerne i Gylling, Hou og Saksild.

Det indstilles derfor, at Ørting-området tillægges Gylling skoledistrikt, at Randlev-området tilknyttes Hou skoledistrikt, at Rørt-, Bjerager- og Dyngby-områderne tilknyttes Saksild skoledistrikt og at lokalområdet Præstelunden tilknyttes Parkvejens Skole.

De foreslåede ændringer vil også få betydning for skoledistrikter for overbygningsskolerne.

I henhold til bestemmelserne i Folkeskoleloven vil elever, der er indskrevet i en distriktsskole fortsat have ret til at gå på skolen, selvom skoledistriktet tilknyttes et andet skoledistrikt.

Sammenlægning af skoledistrikterne Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen

Forslaget om sammenlægningen af skoledistrikterne Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen til et nyt samlet skoledistrikt vil medføre, at der etableres én skole med to skoleafdelinger i distriktet. Det foreslås, at de to skoleafdelinger bibeholder deres nuværende navne og den nye skole foreløbigt kaldes "Vestskolen".

Den nuværende organisering videreføres med 0.-6.klasse og SFO på Vestermarksskolen og 0.-9. klasser, SFO og juniorklub (pr.01.01.2017) på Skovbakkeskolen.

Der etableres en samlet skolebestyrelse samt lokale forældreråd på hver af skoleafdelingerne. Forældrerådene har repræsentation i skolebestyrelsen. I en overgangsperiode indtil nyvalg fungerer de nuværende bestyrelser.

Ledelsen organiseres med 1 skoleleder og et antal afdelingsledere. Skoleledelsen fordeler ledelsesopgaverne på de to skoleafdelinger med udgangspunkt i, at der i begge skoleafdelinger skal være daglig nærværende faglig ledelse.

Fælles ledelse og administration for landsbyordningerne i Gylling, Hou, Hundslund og Saksild

Hver af de fire landsbyordninger vil fortsætte som selvstændige landsbyordninger med selvstændige budgetter og eget skoledistrikt.

Der er fælles ledelse og administration af de fire landsbyordninger. Ledelsen organiseres med 1 skoleleder og en række afdelingsledere, så der sikres daglig nærværende faglig ledelse i alle landsbyordninger.

Hver landsbyordning tildeles én samlet økonomi til skoledistriktet, dog er der adskilt økonomi til 0-6 års institutionen og undervisningen.

Økonomi til ledelse, administration, teknisk service og ejendomsadministration placeres på en fælleskonto for de fire landsbyordninger.

Ift. skolebestyrelserne sendes to modeller i høring:

1. Hver landsbyordning har egen bestyrelse.
2. Der etableres forældreråd ved hver af de fire landsbyordninger og én fælles bestyrelse med repræsentation fra de fire forældreråd.

Den nuværende organisering med dagpleje, daginstitution, undervisning på 0.-6. årgang samt juniorklub og SFO videreføres i alle fire landsbyordninger.

Fælles ledelse, administration og bestyrelse mellem Odder Ungdomsskole og Parkvejens Skole

Ledelse af Odder Ungdomsskole placeres under Parkvejens Skole. Der etableres fælles ledelse, administration og bestyrelse.

Parkvejens Skole tildeles en økonomi til drift af folkeskolen i skoledistriktet, samt en økonomi til drift af Ungdomsskolen i Odder Kommune.

Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole ledes af 1 skoleleder samt en række afdelingsledere af undervisningen, SFO, ungdomsskolen og ungdomsklubben. Derved sikres daglig nærværende faglig ledelse i alle afdelinger.

Der etableres en fælles bestyrelse for Parkvejens Skole og Ungdomsskolen efter gældende regler.

Forslaget til omstilling af skolestrukturen har været i høring frem til 9. januar 2017.

Forvaltningens bemærkninger

Der er indkommet høringssvar fra 28 høringsparter. Nærmere oplysninger om parter og temaer i høringssvarene

fremgår af bilag A: Opsamling på høringssvar.

-
De indkomne høringssvar er forsøgt opsamlet og grupperet i bemærkninger til følgende temaer:

- Økonomi
- Ledelse
- Sammenlægning af skoledistrikterne Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen.
- Indførelse af fælles ledelse og administration for landsbyordningerne i Gylling, Hou, Saksild og Hundslund.
Herunder model for bestyrelseskonstruktion.
- Indførelse af fælles ledelse, administration og bestyrelse mellem Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole.
- Proces

Bemærkninger til økonomi

Nøgletal

Flere bestyrelser og MED-udvalg refererer til nøgletal, der viser, at ressourcefordelingen pr. elev i Odder kommune er meget lav i forhold til øvrige kommuner. Der argumenteres i den forbindelse for, at skolerne skal friholdes fra at bidrage til, at Odder kommunes driftsoverskud kan øges.

Forvaltningen gør opmærksom på, at de nøgletal, der anvendes i høringssvarene, alene vedrører dele af folkeskolernes drift og budgetter. Forvaltningen henviser derfor til KL's nyeste nøgletalsanalyse fra december 2016 for folkeskoleområdet, hvor alle udgifter til folkeskolen er medregnet. Herunder også specialundervisningen, som i Odder kommune økonomisk er udlagt på de enkelte skoler. Desuden henvises til BDO analysen for folkeskoleområdet i Odder kommune fra 2016, som analyserer skolernes muligheder for at opfylde folkeskolelovens og Odder kommunes mål på skoleområdet.

KL-analyser viser at Odder kommunes udgifter pr. elev inklusiv specialundervisning på folkeskoleområdet ligger i den højeste tredjedel i Danmark, og at alene tre midtjyske kommuner har højere udgifter pr. elev end i Odder kommune.

BDO-analysen viser, at skolerne i Odder kommune på almenområdet kan opfylde de krav, der er nationalt og lokalt er til undervisningen. Analysen viser samtidig, at Odder kommunes elevtildelingsmodel stiller store skoler bedre end små skoler, og at de største skoler i Odder by har budgetmæssigt overskud, såfremt budgetforudsætningerne efterleves.

Forvaltningen vurderer på den baggrund, at det er muligt at realisere de besparelser på elevtildelingen, der er vedtaget af Byrådet i forbindelse med budget 2017-2020

Ændring af tildelingsmodel for almen- og specialområdet

Byrådets beslutninger vedrørende budget 2017-2020 medfører, at det økonomiske rationale, der er beskrevet i forslaget til ny skolestruktur og ledelsesorganisering først skal effektueres pr. 1. august 2018.

De nødvendige ændringer af tildelingsmodellen for skolernes almenområde vil efter en beslutning om ny skolestruktur blive politisk behandlet i efteråret 2017. Forvaltningen anbefaler, at den nuværende tildelingsmodel for specialklasseområdet ved samme lejlighed evalueres og eventuelt justeres med en forsikringsordning mellem skolerne, således at ændringerne i skoledistrikterne ikke vil få negative økonomiske konsekvenser for enkelte skoler.

Bemærkninger vedr. ledelse

Flere høringsparter er bekymrede over den nye ledelseskonstruktion og besparelserne i antallet af lederstillinger.

Faglig og nærværende ledelse

For at øge elevernes læring og trivsel kræves nærværende, faglig ledelse. I landsbyordningerne og på Vestskolen vil skolelederen skulle varetage strategiske og administrative opgaver på flere geografiske enheder. Skolelederen skal

lede og sparre med afdelingslederne, som varetager den faglige ledelse af medarbejdere på den enkelte skole og børnehus. Afdelingslederen er derfor den primære leder for medarbejdere, børn og forældre, og samarbejdspartneren for lokalsamfundet. Flere anfører, at der med reduceringen af ledelsestid, vil være mindre til faglig og nærværende ledelse.

Ledelsesspænd – antal medarbejdere per leder

Der er meget lidt forskning i optimale ledelsesspænd. Ledelsesspændet er afhængig af den øvrige organisation: distriktsledere, afdelingsledere, teamledere mm.

Kora lavede dog en undersøgelse over ledelsesspænd på dagtilbudsområdet i 2015, hvor de konkluderede at ledelsesspændet kan være for lille og for stort. Hos dagtilbudsledere med opgaver vedr. børn, forældre og medarbejdere er det optimale ledelsesspænd 14 - 20 medarbejdere for ledere på fuld tid.

Forvaltningen vurderer ikke, at ledelsesspændet bliver for stort. I landsbyordningerne bliver ledelsesspændet ca. 13 – 15 per afdelingsleder. På byskolerne bliver ledelsesspændet ca. 18 – 22 per afdelingsleder. Forvaltningen vurderer, at særligt de mindre enheder i den nye konstruktion, får ekstra mulighed for praksisnær, kompetent sparring i ledelse af komplekse sager, forandring mm.

I andre sektorer opererer man med forskellige ledelsesspænd afhængig af opgaven.

Kora's rapport

Flere høringsparter har nævnt rapporten fra "Fælles ledelse og holddannelse" fra Kora. Rapporten er lavet på basis af et komparativt casestudie med 4 kommuner og 8 skoler. Rapporten konkluderer, at de involverede kommuner ikke opnåede de ønskede besparelser på ledelse og administration, som de havde budgetteret med. Forvaltningen tager rapporten til efterretning, og vil efterfølgende have en særlig opmærksomhed på implementeringen af den nye struktur.

Bemærkninger vedr. sammenlægning af skoledistrikterne Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen.

-

Forslag til ændring af skoledistrikter

I Skovbakkeskolens høringssvar foreslås, at lokalområdet Præstelunden ikke flyttes til Parkvejens skoles skoledistrikt med henvisning til, at skolen dermed potentielt mister et elevgrundlag.

Forvaltningen vurderer, at lokalområdet Præstelunden bør flyttes til Parkvejens skoledistrikt med henvisning til, at lokalområdet er det eneste boligudbygningsområde i den østlige del af Odder by, hvorimod boligudbygningsområderne i den vestlige del af Odder by er ganske betydelige.

I Skovbakkeskolens høringssvar foreslås i stedet for en sammenlægning af skoledistrikterne Vestermarksskolen og Skovbakkeskolen, at den nuværende skoledistriktsgrænse mellem de to skoledistrikter justeres med henblik på at sikre et bedre elevgrundlag for Skovbakkeskolen og at mindske presset på Vestermarksskolen.

Forvaltningen anbefaler, at forslaget om sammenlægning af de to skoledistrikter fastholdes med henvisning til behovet for fleksibilitet i klassedannelsen på de to skoleafdelinger i skoledistriktet, således at der kan etableres mere ensartet klassestørrelser på de to skoleafdelinger. Alternativt vil Vestermarksskolen blive særdeles økonomisk udfordret med udsigten til behovet for at udvide antallet af spor på flere årgange.

Frit skolevalg

I høringssvaret fra Vestermarksskolen gives udtryk for bekymring for forældrenes frie skolevalg med en sammenlægning af de to skoledistrikter samt bekymring for om søskende vil blive skoleplaceret på flere skoleafdelinger.

Forvaltningen vurderer i den forbindelse, at der vil være behov for en ændring af den nuværende styrelsesvedtægt for

skolerne, hvor kriterier for det frie skolevalg samt forhold vedrørende klasseplacering af f.eks. søskende vil kunne justeres. En eventuel ændring af styrelsesvedtægten vil først kunne beslattes af Byrådet efter høring i skolebestyrelserne, hvilket betyder, at der vil være mulighed for at tilgodese de hensyn skolebestyrelsen peger på.

Bestyrelser og lokale forældreråd

I høringssvarene fra bestyrelserne fra både Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen udtrykkes bekymring for en bestyrelseskonstruktion med lokale forældreråd i hver afdeling. Bestyrelserne peger på at det kan være vanskeligt at engagere forældrene i både bestyrelsesarbejdet og i lokale forældreråd og foreslår derfor at der ikke oprettes lokale forældreråd med alene en fælles bestyrelse, såfremt der træffes beslutning om en sammenlægning af de to skoledistrikter.

Forvaltningen anbefaler, at den endelige udformning af bestyrelseskonstruktionen og en eventuel lokal forankring af forældreindflydelsen på hver af de to skoleafdelinger behandles i forbindelse med beslutningen af en ny styrelsesvedtægt for skoleområdet i foråret 2017.

Bemærkninger vedr. indførelse af fælles ledelse og administration for landsbyordningerne i Gylling, Hou, Saksild og Hundslund. Herunder model for bestyrelseskonstruktion.

Forslag til ændring af skoledistrikter

Bestyrelsen fra Hundslund Skole og Børnehuse foreslår, at skoledistriktet Hundslund udvides med områderne Alrø, Ålstrup, Amstrup og Torrild. Med dette forslag vil robustheden i elevtallet øges i Hundslund-distriktet.

Forvaltningen anbefaler, at fastholde det forslag om skoledistrikter, som er beskrevet i høringsmaterialet. Forslaget i høringsmaterialet bygger på et dobbeltprincip om at øge elevtalsrobustheden samtidig med at skolevejene bliver kortest mulige for eleverne. Den sidste del af princippet vil ikke blive opfyldt i forslaget fra Hundslund Skole og Børnehuse.

Skolelederen og det lokale præg

Flere høringsparter giver udtryk for, at de er bekymrede for det lokale præg. Skolelederen er flere steder en kulturel samlingsperson, som sikre kommunikationen og samarbejdet med det omgivende samfund. Høringsparterne er bekymrede for, om en overordnet leder kan tegne billedet for fire enheder.

Forvaltningen vurderer, at afdelingslederne er lokalt forankrede og vil i dagligdagen varetage disse funktioner.

Bestyrelser og lokale forældreråd

Forældrebestyrelserne er ikke enige om konstruktionen af bestyrelse og forældreråd. Gylling og Hov Skoler og Børnehuse vurderer, at de giver den bedste virkning, hvis der kun er en bestyrelse.

Bestyrelsen for Saksild og Hundslund Skoler og Børnehuse vurderer, at de gerne vil bibeholde en bestyrelse på hver enhed, da det kan bidrage til at styrke lokalsamfundet, og forældrene støtte til udviklingen på den enkelte skole.

Forvaltningen anbefaler, at der etableres en bestyrelse og fire forældreråd. Forvaltningen anerkender, at nærdemokratiet og forældreengagementet understøttes bedst, når der er fire bestyrelser. Til gengæld vil skolelederen have væsentlig mindre tid at bedrive strategisk ledelse og være sparringspartner for 6 afdelingsledere. Tiden til at servicere bestyrelserne går fra tiden til ledelse tæt på.

Herudover vil en fælles bestyrelse kunne understøtte mulighederne for videndeling og faglig synergi på tværs af skolerne.

Bemærkninger vedr. indførelse af fælles ledelse, administration og bestyrelse mellem Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole.

Lovgivning

I høringsvarene fra Ungdomsskolens bestyrelse og MED-udvalg udtrykkes bekymring for at ungdomsskolens aktiviteter med forslaget om fælles ledelse og bestyrelse fremover vil komme ind under reglerne for Folkeskolen med den konsekvens, at Ungdomsskolelovens bestemmelser ikke længere vil være gældende.

Forvaltningen gør i den forbindelse opmærksom på, at alle Ungdomsskolens aktiviteter, herunder 10.klasse, E- og U-klasser, ungdomsklub og ungdomsskoleundervisning, fortsat vil være organiseret og driftet efter ungdomsskolelovens bestemmelser. Forslaget indeholder alene fælles ledelse og bestyrelse af Parkvejens skoles folkeskoleaktiviteter og Ungdomsskolens aktiviteter.

I hverdagen vil elever og medarbejdere på Parkvejens skole og i Ungdomsskolen derfor ikke opleve markante forandringer i de kerneopgaver, der er i to forskellige skoleformer og lovgivningsområder. Den fælles ledelse, administration vil muliggøre faglig synergi mellem undervisningen i udskolingen på Parkvejens skole og 10.klasse i form af mere optimal udnyttelse af faglige specialistkompetencer, såsom f.eks. faglige vejledere.

Gensidig sparring

Forvaltningen vurderer samtidig, at et tættere ledelsesmæssigt samarbejde mellem Parkvejens skoles specialklasser og Ungdomsskolens E- og U-klasser vil øge mulighederne for gensidig sparring på medarbejderniveau om undervisningen i de to specialklasseformer. På den måde styrkes mulighederne for at kvalitetsudvikle undervisningen ved at dele de bedste fagprofessionelle erfaringer om virkningsfuld undervisning af eleverne.

Administrative funktioner

Der vil samtidig kunne opnås et økonomisk rationale ved en mere optimal udnyttelse af de administrative funktioner og teknisk servicefunktioner. I Ungdomsskolens høringsvar angives, at der af den tildelte lønsum til 10.klasse i dag anvendes ganske betydelige ressourcer til sekretær, kantine, IT-ansvarlig og teknisk servicefunktion set i forhold antallet af elever i 10.klasse. Det er forvaltningens vurdering, at en samling af disse funktioner med Parkvejens tilsvarende funktioner vil kunne frigøres betragtelige økonomiske ressourcer til at styrke kerneopgaven i 10.klasse.

-

To bestyrelser

I høringsvaret fra Ungdomsskolens bestyrelse gives der udtryk for bekymring over forslaget om fælles bestyrelse mellem Parkvejens Skole og Ungdomsskolen særligt med henvisning til, at der er tale om to forskellige skoleformer med hver sit lovgivningsområde.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at forslaget om en fælles bestyrelse mellem Parkvejens skole og Ungdomsskolen bortfalder, således at der fortsat vil være selvstændige bestyrelser for henholdsvis Ungdomsskolen og Parkvejens Skole.

Bemærkninger vedr. proces

Flere høringsparter har opfordringer til den fortsatte proces med ændringen af skolestrukturen.

Der opfordres til en inddragende og åben proces med højt kommunikationsniveau.

Forvaltningen er meget enig i anbefalingerne. Forandringen skal i høj grad skabes og konkretiseres af de aktører, som udgør den lokale skole: ledere, medarbejdere, forældre og elever. Den efterfølgende fase er særlig vigtig, idet det er her det nye skabes i samarbejde.

Forvaltningen igangsætter følgende initiativet i 2017:

Ansættelse af skoleledere

Dannelse af ledelsesteam

Styrelsesvedtægt

Skolebestyrelsesvalg

Justering af tildelingsmodeller på almen og specialområdet

Forvaltningen indstiller

At lokalområdet Præstelunden overføres fra skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Parkvejens Skole samt, at lokalområderne Neder Randlev og Over Randlev overføres fra skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Hou Skole og Børnehus.

At lokalområdet Ørting overføres fra skoledistriktet for Vestermarksskolen til skoledistriktet for Gylling Skole og Børnehus.

At lokalområderne Rørt, Dyngby og Bjerager overføres fra skoledistriktet for Parkvejens Skole til skoledistriktet for Saksild Skole og Børnehus.

At der etableres fælles ledelse og administration for Saksild Skole og Børnehus, Hou Skole og Børnehus, Gylling Skole og Børnehus og Hundslund Skole og Børnehus.

At der etableres en fælles bestyrelse for de fire landsbyordninger med fire lokale forældreråd.

At der etableres fælles ledelse og administration mellem Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole.

At bestyrelsen på Ungdomsskolen og bestyrelsen på Parkvejens Skole fortsætter som to bestyrelser.

At Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen lukkes pr. 31.07.2017.

At skoledistrikterne for Vestermarksskolen og Skovbakkeskolen sammenlægges og "Vestskolen" oprettes pr.01.08.2017 i de eksisterende bygninger.

Bilag

Bilag A: Opsamling på høringssvar i forbindelse med forslag til ændring af skolestrukturændring	727-2017-792
Bilag B. Samlede høringssvar	727-2017-4325
Bilag C. Nøgletal - Dokumentation	727-2017-3474
Bilag C. Nøgletal Odder	727-2017-3473
Bilag D. BDO Rapport	727-2017-3472

Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 16. januar 2017:

Afbud:

Jacob Taul undlader at tage stilling frem til Byrådsbehandlingen.

Det resterende Børn, Unge og Kulturudvalg stemte følgende med indstilling til Byrådet:

At lokalområdet Præstelunden overføres fra skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Parkvejens Skole samt, at lokalområderne Neder Randlev og Over Randlev overføres fra skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Hou Skole og Børnehus.

For: Anne Bonefeld, Marianne Hundebøll, Kresten Bjerre, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod:

At lokalområdet Ørting overføres fra skoledistriktet for Vestermarksskolen til skoledistriktet for Gylling Skole og Børnehus.

For: Anne Bonefeld, Marianne Hundebøll, Kresten Bjerre, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod:

At lokalområderne Rørt, Dyngby og Bjerager overføres fra skoledistriktet for Parkvejens Skole til skoledistriktet for Saksild Skole og Børnehus.

For: Anne Bonefeld, Marianne Hundebøll, Kresten Bjerre, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod:

At der etableres fælles ledelse og administration for Saksild Skole og Børnehus, Hou Skole og Børnehus, Gylling Skole og Børnehus og Hundslund Skole og Børnehus.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod: Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.

At der etableres en fælles bestyrelse for de fire landsbyordninger med fire lokale forældreråd.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Hanne Appel, Lars Grønlund med bemærkning om, at der med revideringen af styrelsesvedtægten for folkeskolen defineres opgaver og kompetencer for forældreråd, som sikrer det lokale særkende og ejerskab.
Imod: Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.

At der etableres fælles ledelse og administration mellem Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel
Imod: Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.

At bestyrelsen på Ungdomsskolen og bestyrelsen på Parkvejens Skole fortsætter som to bestyrelser.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel, Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.
Imod:

At Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen lukkes pr. 31.07.2017.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod: Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.

At skoledistrikterne for Vestermarksskolen og Skovbakkeskolen sammenlægges og ”Vestskolen” oprettes pr.01.08.2017 i de eksisterende bygninger.

For: Anne Bonefeld, Lone Jakobi, Lars Grønlund, Hanne Appel.
Imod: Kresten Bjerre, Marianne Hundebøll.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Økonomiudvalget indstiller:

1. At lokalområdet Præstelunden overføres fra skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Parkvejens Skole samt, at lokalområderne Neder Randlev og Over Randlev overføres fra

skoledistriktet for Skovbakkeskolen til skoledistriktet for Hou Skole og Børnehus.

2. At lokalområdet Ørting overføres fra skoledistriktet for Vestermarksskolen til skoledistriktet for Gylling Skole og Børnehus.

3. At lokalområderne Rørt, Dyngby og Bjerager overføres fra skoledistriktet for Parkvejens Skole til skoledistriktet for Saksild Skole og Børnehus.

4. At der etableres fælles ledelse og administration for Saksild Skole og Børnehus, Hou Skole og Børnehus, Gylling Skole og Børnehus og Hundslund Skole og Børnehus.

Et flertal i Økonomiudvalget, Uffe Jensen, Lone Jakobi og Elvin J Hansen, indstiller:

5. At der etableres en fælles bestyrelse for de fire landsbyordninger med fire lokale forældreråd.

Imod stemmer Bjarne Pedersen.

Økonomiudvalget indstiller endvidere:

6. At der etableres fælles ledelse og administration mellem Parkvejens Skole og Odder Ungdomsskole.

7. At der etableres én fælles bestyrelse for Ungdomsskolen og Parkvejens Skole

Indstillingens pkt. 7 er tilrettet i forhold til forvaltningens oprindelige indstilling. Dette med henvisning til den redegørelse forvaltningen har fået fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet efter mødet i Børn-, Unge- og Kulturudvalget, hvoraf det fremgår, at der er mulighed for at etablere én fælles bestyrelse. Redegørelsen er gengivet i det notat som byrådet får udsendt forud for byrådsmødet.

Økonomiudvalget indstiller endeligt:

8. At Skovbakkeskolen og Vestermarksskolen lukkes pr. 31.07.2017.

9. At skoledistrikterne for Vestermarksskolen og Skovbakkeskolen sammenlægges og "Vestskolen" oprettes pr.01.08.2017 i de eksisterende bygninger.

Ændring af styrelsesvedtægter for dagtilbud og dagpleje 2016

Sagsfremstilling

9. Ændring af styrelsesvedtægter for dagtilbud og dagpleje 2016

Doknr.: 727-2016-176114

Sagsnr.: 727-2016-9008

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forældrebestyrelser i dagplejen, daginstitutioner samt landsbyordninger har i perioden 24. oktober til 7. december 2016 kunnet afgive udtalelse vedr. forslag til vedtægtsændringer for dagplejen samt daginstitutioner i Odder Kommune. På baggrund af de indkomne udtalelser indstilles reviderede udkast af vedtægter til godkendelse af Byrådet.

Baggrund for sagen

Børn, Unge og Kulturudvalget vedtog på mødet d. 24. oktober 2016, at sende forslag til vedtægtsændringer for dagplejen samt daginstitutioner i Odder Kommune til udtalelse i forældrebestyrelsen i dagplejen, daginstitutioner samt landsbyordninger.

Der er indkommet udtalelser fra:

- Dagplejen i Odder by
- Landsbyordningen i Gylling
- Landsbyordningen i Hou
- Landsbyordningen i Saksild
- Landsbyordningen i Hundslund

Forvaltningens bemærkninger

Dagplejen henviser til § 4, som omhandler tilfælde, hvor der helt særligt kan gives stemmeret til voksne uden forældremyndighed. Dagplejen finder ikke, at det er tilstrækkeligt præciseret, at forældre, der begge har forældremyndighed over barnet er valgbare og har stemmeret uanset om de deler bopæl eller ej.

Formuleringerne i § 4 kopieres derfor fra vedtægterne for daginstitutionerne i Odder by, hvor der står følgende:
"Forældre med børn i institutionen er valgbare og har valgt ved valg af forældrerepræsentanter til bestyrelsen. Ved afstemning kan der afgives én stemme fra hver forælder med forældremyndighed. Forældre med fælles eller delt forældremyndighed har således hver én stemme, dette uanset antallet af indskrevne børn i institutionen."

De fire landsbyordninger består alle af skole/SFO samt daginstitution og dagpleje. Alle landsbyordningerne har, indgiver udtalelser, der påpeger behovet for sammenskrivning af vedtægterne for skole og dagtilbudsdelen. Landsbyordningen i Saksild oplever, at daginstitutionsdelen og skoledelen ikke er sammentænkt. I udtalelsen fra Hundslund påpeges det at de samlede vedtægter for daginstitutioner i Odder by og landsbyordninger bliver en blanding af forskellige virksomhedstyper, som ikke opererer på samme vilkår.

I Udtalelsen fra Hou foreslår man ligeledes, at der udarbejdes særlige vedtægter for landsbyordningerne for at sikre en mere enkel og gennemsigtig styring af landsbyordningerne.

Vedtægterne for skoleområdet er planlagt til revidering i foråret 2017. Det er forvaltningens indstilling, at vedtægterne for landsbyordningerne bedst håndteres i forbindelse med revideringen af vedtægterne for

skoleområdet. Derved kan man sikre den tværgående sammenhæng mellem skole- og dagtilbudsdel, som landsbyordningerne efterspørger.

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne udtalelser fra landsbyordningerne tilrettet vedtægterne, så de alene retter sig mod dagplejen i Odder by samt de fire daginstitutioner i Odder by.

De områder i vedtægterne, der omhandler landsbyordningerne er samlet i et bilag, som vedlægges som tillæg til vedtægterne for daginstitutioner i Odder by.

Dette bilag er sammen med vedtægterne for institutioner i Odder by gældende for landsbyordningerne frem til vedtagelse af reviderede vedtægter for skoleområdet, hvorefter bilaget bortfalder.

Det forventes at reviderede vedtægter for skoleområdet godkendes af Byrådet i foråret 2017.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender reviderede vedtægter for dagplejen i Odder by.

At Byrådet godkender vedtægter for daginstitutioner i Odder by vedhæftet midlertidigt bilag vedr. landsbyordninger.

At landsbyordninger indarbejdes i de reviderede vedtægter på skoleområdet, hvorefter bilag vedr. landsbyordningerne bortfalder fra vedtægterne for daginstitutioner i Odder by.

Bilag

Styrelsesvedtægter for Dagplejen i Odder Kommune	727-2016-176793
Styrelsesvedtægter for daginstitutioner i Odder Kommune	727-2016-176794
Bilag til styrelsesvedtægter for daginstitutioner - landsbyordninger	727-2016-176811
Udtalelse fra forældrebestyrelsen i Gylling	727-2016-176085
Udtalelse fra forældrebestyrelsen i Hundslund	727-2016-176081
Udtalelse vedr. reviderede vedtægter for dagplejen	727-2016-176069
Udtalelse fra forældrebestyrelsen i Saksild	727-2016-173862
Udtalelse fra forældrebestyrelsen i Hou	727-2016-171999

Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 16. januar 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Partnerskabsaftale DGI Østjylland og Odder Kommune

Sagsfremstilling

10. Partnerskabsaftale DGI Østjylland og Odder Kommune

Doknr.: 727-2016-169314

Sagsnr.: 727-2016-1002

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet tager stilling til forslag om partnerskabsaftale mellem Odder Kommune og DGI Østjylland, som sigter mod at give borgerne i Odder Kommune bedre mulighed for motion og bevægelse.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har et tæt samarbejde med DGI Østjylland på sundheds- og på fritidsområdet. Samarbejdet understøtter det lokale foreningsliv, og giver Odder Kommune mulighed for at varetage kommunale opgaver i et tæt samspil med lokalsamfundet, hvor der er mulighed for at tænke, afprøve og implementere løsninger på nye måder til gavn for borgerne. Blandt andet samarbejdes om at koble det kommunale genoptræningstilbud med lokale idrætsforeninger, om at inddrage flygtninge i foreningsregi og om at aktivere de lokale landdistriktssamfunds unikke potentialer.

For at optimere samarbejdet har forvaltningen i samarbejde med DGI Østjylland udarbejdet en partnerskabsaftale for de to organisationer. DGI's kampagne *Bevæg dig for livet* og Odder Kommunes vision om *Det gode liv* er grundlaget for aftalen, som sigter mod at give borgerne i Odder Kommune bedre mulighed for motion og bevægelse.

Der sættes i aftalen fokus på konkrete satsningsområder, hvor de to organisationer har sammenfaldende visioner og målsætninger:

Foreningsudvikling og foreningskurser: Parterne vil arbejde for, at idrætsforeninger får målrettede tilbud om lederkurser og udviklingsforløb, der sigter mod at få flere medlemmer og flere frivillige.

Sundhedsfremme og forebyggelse: Parterne sætter i fællesskab fokus på indsatser, der kan bygge bro mellem de kommunale sundheds- og genoptræningstilbud og foreningslivet.

Lokalsamfundsudvikling: Parterne vil styrke forenings- og idrætslivet i byerne uden for Odder ved igangsætning af lokale initiativer, der styrker sammenhængskraften og interessen for bosætning i landdistrikterne.

Flygtninge: Parterne vil arbejde for at udvikle en praksis for tilbud til flygtninge om medlemskab af lokale idrætsforeninger og understøttelse af deltagelse til gavn for integrationen.

Forvaltningens bemærkninger

Partnerskabsaftalen vil være gældende til og med 2018, men den er ikke en kontrakt i juridisk forstand. Den er en aftale, der beskriver grund-laget for samarbejdet og de gensidige forventninger, parterne har til hinanden. Aftalen vedrører desuden ikke kommunens almindelige tilskud til foreningslivet i henhold til folkeoplysningsloven og den kommunale støtteordning.

Som en del af partnerskabsaftalen ligger et ønske om, at samarbejdet forankres på det politiske niveau ved, at repræsentanter for Odder Kommunes relevante politiske udvalg og DGI Østjyllands bestyrelse mødes årligt til

gensidig information og beslutning om, hvilke opgaver der skal prioriteres. Partnerskabet ledes i det daglige af en styregruppe bestående af embedsmænd fra de to organisationer, som arbejder med udvikling af aftalte og nye relevante projekter, skaber grundlag for fælles ansøgninger om eksterne midler og evaluerer afsluttede projekter.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender partnerskabsaftalen mellem DGI Østjylland og Odder Kommune gældende til udgangen af 2018.

Bilag

Partnerskabsaftale DGI Østjylland og Odder Kommune

727-2016-152739

Beslutning fra Børn, Unge & Kulturudvalg den 16. januar 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse med tilføjelse om, at man laver et særligt indsatsområde omkring sårbare børn og unges deltagelse i foreningslivet.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 18. januar 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Redegørelse for tilsyn i plejebolig 2016

Sagsfremstilling

11. Redegørelse for tilsyn i plejebolig 2016

Doknr.: 727-2017-691

Sagsnr.: 727-2017-125

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges redegørelse for tilsyn i plejeboliger til godkendelse. Tilsynene omfatter uanmeldte kommunale tilsyn samt uanmeldte embedslægetilsyn gennemført i 2016.

Fra 1. januar 2017 ændres embedslægetilsynet til et risikobaseret tilsyn. Herudover vil de kommunale tilsyn, som led i en effektivisering, hjemtages og varetages af myndighedsfunktion i Sundhed og Omsorg.

Baggrund for sagen

Byrådet skal sikre, at der med tilsynene efter Servicelovens § 151 er fokus på kommunale opgaver efter lovens §83a, §83 og §86. Tilsynene skal endvidere skabe mulighed for læring og fremadrettet udvikling.

Tilsynet skal målrettes gruppen af ressourcetsvage borgere, der bor i kommunale og private plejeboliger. Målet er at sikre, at de ældre får den hjælp, de er visiteret til, og at hjælpen udføres på en tilfredsstillende måde.

Kommunale tilsyn kan foretages af kommunale myndighedspersoner eller private virksomheder, der varetager tilsynsopgaver.

Jf. lovbestemmelsen om tilsyn med indsatsen over for ældre, skal der udarbejdes tilsynsrapporter ved hvert enkelt tilsyn. Alle rapporter er vedlagt.

Forvaltningens bemærkninger

Styrelsen for Patientsikkerhed (embedslægen) har i 2016 gennemført tilsynsbesøg på Bronzealdervej, Stenslundcentret samt Skovbakkehjemmet.

Fra 1. januar 2017 ændres embedslægetilsynet til et risikobaseret tilsyn. Det betyder, at alle typer af sundhedsvæsnets behandlingssteder fremover principielt vil kunne få besøg af Styrelsen for Patientsikkerhed. Det betyder samtidig, at man i kommunerne ikke kan forvente, at få embedslægetilsyn i plejeboligerne som minimum hvert 2. år.

Der er gennemført uanmeldte kommunale tilsyn på alle 3 plejecentre. De kommunale tilsyn er i 2016 foretaget af en privat tilsynskonsulent. Som effektiviseringstiltag, jf. tema 2 i effektiviseringskataloget, hjemtages og varetages tilsynsopgaven fra 2017 af myndighedsfunktion i Sundhed og Omsorg.

Konklusion på embedslægetilsyn i 2016

Der blev ved hvert af tilsynene på Bronzealdervej, Stenslundcentret og Skovbakkehjemmet, foretaget stikprøver hos 3 beboere med henblik på at belyse de sundhedsfaglige og sundhedsrelaterede forhold.

-
Bronzealdervej - konklusion fra embedslægetilsyn

Tilsynet har fundet mindre fejl og mangler, som samlet kun indebærer ringe risiko for patientsikkerheden. Det var Styrelsen for Patientsikkerheds vurdering, at ledelsen og personalet havde arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Styrelsen for Patientsikkerheds krav efter tilsynet i 2014.

Ved tilsynet 2016 kunne det konstateres, at næsten alle Styrelsen for Patientsikkerheds krav var opfyldt.

Der er efterfølgende modtaget fyldestgørende handleplan fra Bronzealdervej, med skriftlig oplysning om, at alle krav er opfyldt. Det betyder, at næste tilsyn først foretages i 2018.

- Stenslundcentret - konklusion fra embedslægetilsyn

Tilsynet har fundet mindre fejl og mangler, som samlet kun indebærer ringe risiko for patientsikkerheden. Det var Styrelsen for Patientsikkerheds vurdering, at ledelsen og personalet havde arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Styrelsen for Patientsikkerheds krav efter tilsynet i 2014.

Ved tilsynet 2016 kunne det konstateres, at alle Styrelsen for Patientsikkerheds krav var opfyldt.

Næste tilsyn foretages i 2018.

Skovbakkehjemmet - konklusion fra embedslægetilsyn

Tilsynet har fundet mindre fejl og mangler, som samlet kun indebærer ringe risiko for patientsikkerheden. Det var Styrelsen for Patientsikkerheds vurdering, at ledelsen og personalet havde arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Styrelsen for Patientsikkerheds krav efter tilsynet i 2014.

Ved tilsynet 2016 kunne det konstateres, at en del af Styrelsen for Patientsikkerheds krav var opfyldt.

Der er efterfølgende modtaget fyldestgørende handleplan fra Skovbakkehjemmet, med skriftlig oplysning om, at alle krav er opfyldt. Det betyder, at næste tilsyn først foretages i 2018.

De detaljerede oplysninger findes i rapporterne fra de enkelte plejecentre. Rapporterne er vedlagt som bilag og offentliggøres efterfølgende på www.oddernettet.dk.

Konklusion på uanmeldte kommunale tilsyn 2016

De 3 kommunale tilsyn er gennemført af privat tilsynskonsulent.

Bronzealdervej - konklusion fra kommunalt servicefagligt tilsyn

Plejeboligerne på Bronzealdervej består af 6 individuelle huse, beliggende på en græsskråning. Udearealerne er benyttet til hønsehold, terrasser med hyggekrege og ved pavillonen ses i år en "strand".

Tilsynet bliver mødt med imødekommenhed fra både personale og beboere, samt deres pårørende.

Beboerne ser ud til at nyde deres egen bolig og fællesskabet i husene.

Fællesskabet bliver dog hurtigt påvirket af urolige beboere til skade for de øvrige beboere. Det oplyses, at hvis en målrettet socialpædagogisk indsats ikke hjælper, sættes der ekstra personale i vagt.

Tilsynets kontrol af indsatsen i plejeboligen, gennem stikprøver, observation og dialog med beboere og personale, viser at både boliger og fællesarealer er renholdte, de fleste toiletter er rene og beboerne er tilfredse med hjælpen. Der ydes pleje og praktisk hjælp efter individuelt behov.

Kvalitetsstandarderne for pleje og praktisk hjælp, samt for madservice og træning er opnået ved tilsynet, fraset de to toiletters renhed.

Den samlede dokumentation viser dog ikke konsekvent den ydede service.

Der ydes hjælp efter EDEN filosofien, som hele tiden er tilgangen til alle handlinger i relationen til beboerne. I år har EDEN været omdrejningspunktet for GRUS samtalerne med personalet, for at alle nye medarbejdere er sikret indsigt i denne filosofi.

Vold i relationerne til personalet på Bronzealdervej forekommer og det er alvorligt i længden for personalet.

Sygefraværet ligger stabilt, i år på 5,2 % det første ½ - år af 2016, hvilket er et fald på 0,3 % i forhold til 2015.

Arbejdspladsvurderinger revurderes løbende med personale.

Læring fremadrettet:

At kontaktplejepersonalet som paratviden har overblik over ernæringstilstanden og kan problemformulere og målsætte i dagligdagen på alle områder.

Det er væsentligt, at den ydede service, pleje, praktisk bistand, madservice og træning, er beskrevet i journalmaterialet, så der er overblik over indsatsen for beboerne. Arbejdet med dokumentation øger fagpersoners overblik og således er dokumentation ikke kun et opslagsværk.

Fremadrettet at fastholde den iverksættelse og handlekraft der præger indsatsen for beboerne og deres pårørende i plejeboligerne på Bronzealdervej.

-
-

Stenslundcentret - konklusion fra servicefagligt tilsyn

Stenslundcentret fremstår indbydende denne sensommer dag, hvor paradisæblerne fint er samlet omkring stammerne eller pynter i små skåle rundt i husene.

Udearealerne benyttes flittigt til gåture og til at sidde på bænke og se på børnehavebørnene, der myldre forbi.

Personale er tilstede i alle husene og beboerne vil gerne hilse på.

Tilsynets kontrol af indsatsen i plejeboligen, gennem observation og dialog med beboere og personale, viser at både boliger og fællearealer er renholdte, alle toiletter er renholdte og beboerne er tilfredse med hjælpen.

Der ydes pleje og praktisk hjælp efter individuelt behov. Det strukturerede fokus på rehabilitering i form af META møder, er imponerende og tilsynet anbefaler, at de faglige overvejelser fra referatet indskrives i journalen i stedet. Overvej hvor meget referat der behøver at være!

Vold i relationerne på Stenslundcentret har været aktuel i foråret, men eksisterer ikke længere, efter en beboer er flyttet på specialinstitution.

Det er indtrykket at alle magtanvendelser registreres på Stenslundcentret og de ligger lavt, når man ser på beboersammensætningen.

Samlet sygefravær på 7,6 % det første ½ år 2015. Sygefravær ligger på samme niveau som året før. Arbejdspladsvurdering er udarbejdet på Stenslundcentret.

Den manglende håndsprit kan tyde på at de rene procedurer ikke altid overholdes og for at gøre det nemt for personale, anbefales det, at der er sprit tilgængeligt i alle beboernes køkkener.

Kvalitetsstandarden for pleje og praktisk hjælp, samt for madservice og træning er opnået ved tilsynet.

Stenslundcentret fremstår som et dejligt bosted for beboerne, med en flot faglig indsats fra medarbejderne.

Læring fremadrettet:

Fast holde "META" møderne, så metoden kan blive en integreret måde at arbejde på i hverdagen. Det ses tydeligt at fagligheden øges ved en tværfaglig indsats. Overvej hvordan indsatsen kan føres i journalen i stedet for i referatet, så det er journalen, der giver overblik og ikke referatet.

Skovbakkehjemmet - konklusion fra servicefagligt kommunalt tilsyn

Skovbakkehjemmet har lyse og venlige rammer, hjemmet fremstår velholdt overalt. Nye planter og spændene kunst er at finde i fælles arealerne.

Havedøren står åbent ud til en blomstrende have med mange muligheder for at finde en rolig krog i solen på tilsynsdagen.

Beboerne udtrykker deres tilfredshed med at bo på Skovbakkehjemmet og det ses at personale og ledelse hele tiden har øje på og kontakt med beboerne.

Medarbejderne har allerede nu en rehabiliterende tilgang til arbejdet og Skovbakkehjemmet vil efter kursusforløbet i marts 2017, kunne varetage rehabiliterende opgaver.

Tilsynet gør opmærksom på mere hensigtsmæssig placering af håndsprit i boligerne.

Det er indtrykket, at der er tilpas variation og mængde af aktiviteter i hverdagen på Skovbakkehjemmet, ingen beboere giver udtryk for at kede sig eller være ensomme. Det er også indtrykket at beboerne har omsorg for hinanden.

Der mangler en enkelt udarbejdelse af arbejdspladsvurdering i en beboerbolig, øvrige arbejdspladsvurderinger ses udarbejdet og uden problemer.

Der er ikke vold i relationerne på Skovbakkehjemmet i 2016.

Sygefraværet er for nedadgående og vikarforbruget er halveret.

Tilsynets kontrol af indsatsen i plejeboligen, gennem observation og dialog med beboere og personale, viser at de servicefaglige kvalitetsstandarden for pleje og praktisk hjælp, samt for madservice og adl træning er overholdt på Skovbakkehjemmet.

Der er et mangfoldigt tilbud omkring mad og ernæring, men den mere sundhedsfaglige indsats omkring ernæring halter hos plejepersonale.

Læring fremadrettet:

Øg fagligheden i ernæringsindsatsen hos undervægtige beboere, hvor det tydeligt fremgår af ernæringshandleplanen, hvilken ernæring der tilbydes døgnet rundt. Skovbakkehjemmet har en stor faglig ressource i køkkenlederen, og denne bør derfor inddrages mere hos de beboere, der har ernæringsproblemer.

Overvej den mest effektive brug af håndsprit i beboernes bolig.

Beboernes adgang til deres terrasser bør efterses.

Dokumenter rehabilitering i den fælles funktionsvurdering.

De detaljerede oplysninger findes i rapporterne fra de enkelte plejecentre. Rapporterne er vedlagt som bilag og offentliggøres efterfølgende på www.oddernet.dk.

Myndighedsfunktionen i Sundhed og Omsorg har og vil fremadrettet, i samarbejde med ledelsen på plejecentrene, sikre, at der bliver fulgt op på den kommunale tilsynskonsulents anbefalinger.

Sagen er i høring i Seniorrådet og høringssvar vil foreligge inden behandlingen i Social- og Sundhedsudvalget.

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender redegørelse for tilsyn i plejeboliger 2016.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender redegørelsen om tilsyn i plejeboliger 2016.

Bilag

Stenslundcentret tilsynsrapport 2016 - kommunalt	727-2017-2861
Bronzealdervej tilsynsrapport 2016 - embedslægen	727-2017-2854
Skovbakkehjemmet tilsyn 2016 - kommunalt	727-2017-2859
Bronzealdervej tilsynsrapport 2016 - kommunalt	727-2017-2857
Skovbakkehjemmet tilsynsrapport 2016 - embedslægen	727-2017-2846
Stenslundcentret tilsynsrapport 2016 - embedslægen	727-2017-2848

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 18. januar 2017:

Afbud:

Indstilles godkendt

Social- og Sundhedsudvalget havde forud for mødet modtaget følgende høringssvar fra Seniorrådet:

Seniorrådet tager "Redegørelse for tilsyn i plejebolig 2016" til efterretning.

Seniorrådet udtaler endvidere:

"Det er en fornøjelse at læse plejecentrenes tilsynsrapporter for 2016. Dejligt at man oplever liv og aktiviteter på de enkelte plejecentre, ligesom beboerne giver udtryk for at være glade og tilfredse.

Seniorrådet er meget tilfredse, med den høje faglige kvalitet der udvises, ligesom man konstaterer, at sygefraværet er enten stabilt eller faldende på de 3 plejecentre. Samlet set, kunne det se ud til, at medarbejdertrivslen er god på plejeboligområdet".

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Indstilles til godkendelse

Forenkling og afbureaukratisering

Sagsfremstilling

12. Forenkling og afbureaukratisering

Doknr.: 727-2017-13503

Sagsnr.: 727-2016-22883

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I forlængelse af drøftelse mellem Økonomiudvalget og Hovedudvalget på mødet den 7. november 2016, hvor det blev aftalt at igangsætte et arbejde omkring "Forenkling og afbureaukratisering", foreligger nu første forslag til forenkling af sagsgange i Odder Kommune.

Ved underskrift og fremsendelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg indhentes underskrifter fra udvalgsformand og direktør (eller lederen på det tekniske område).

Forvaltningslovens § 32b har medført, at det tidligere underskriftskrav er afløst af et identifikationskrav, som betyder at der ikke længere er et krav om, at der skal være underskrifter på afgørelserne.

En undersøgelse af sagsgangene har vist, at der er mulighed for at lave en optimeret sagsgang, således at der kan ske en mere smidig og hurtigere fremsendelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg.

På denne baggrund har forvaltningen udarbejdet et forslag til en optimeret sagsgang.

Baggrund for sagen

På mødet den 7. november 2016 mellem Økonomiudvalget og Hovedudvalget blev der fra Hovedudvalgets side givet udtryk for, at der i mange sammenhænge opleves unødigt bureaukratiske sagsgange internt i Odder Kommune. Der var derfor enighed om – i det små – at begynde et arbejde med at forenkle de interne sagsgange. Nu foreligger første forslag fra dette arbejde, nemlig en forenkling af sagsgangen for afgørelser truffet i de politiske udvalg.

Ved underskrift og fremsendelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg indhentes underskrifter fra udvalgsformand og direktør (eller lederen på det tekniske område).

En ændring i forvaltningsloven har medført at underskriftskravet er afløst af et identifikationskrav, jf. forvaltningslovens § 32b.

Efter denne bestemmelse så skal afgørelserne være udformet på en måde, der sikrer en entydig identifikation af afsenderen af dokumentet.

Tidligere var der et krav om, at der skulle være underskrift på afgørelserne, men nu kan identifikation ske på mange andre måder, så længe det tydeligt fremgår, hvem der er afsenderen.

Forvaltningens bemærkninger

En gennemgang af sagsgangene har vist, at der er mulighed for at lave en optimeret sagsgang, således at der kan ske en mere smidig og hurtigere fremsendelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg.

Når de politiske udvalg har truffet en afgørelse, så har udvalgsformanden og den ansvarlige direktør/leder underskrevet afgørelsen.

Sagsgangen for en sådan afgørelse har således været, at:

- 1) sagsbehandleren udarbejder sagsfremstilling til udvalget
- 2) udvalget træffer afgørelse i sagen
- 3) sagsbehandleren udarbejder afgørelse på vegne af udvalget på baggrund af udvalgets afgørelse

- 4) der indhentes underskrifter fra udvalgsformand og direktør/leder
- 5) afgørelsen fremsendes herefter til modtagerne

Denne fremgangsmåde vil kunne optimeres ved, at sagsbehandleren fremover selv vil kunne underskrive afgørelserne. Identifikationskravet vil i disse tilfælde være opfyldt, ved at der i afgørelsen, der udarbejdes af sagsbehandleren henvises til afgørelsen truffet i det politiske udvalg.

En optimeret sagsgang kunne således være, at:

- 1) sagsbehandleren udarbejder sagsfremstilling til udvalget
- 2) udvalget træffer afgørelse i sagen
- 3) sagsbehandleren udarbejder afgørelsen med henvisning til udvalgets afgørelse, hvorefter afgørelsen underskrives (digitalt) af sagsbehandleren og fremsendes til modtagerne

Forvaltningen indstiller

At den optimerede sagsgang for meddelelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg godkendes.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 30. januar 2017:

Afbud: Niels Rosenberg

Økonomiudvalget er generelt enige om, at der skal arbejdes på at optimere og forenkle de administrative sagsgange, samt sikre afbureaukratisering i kommunens forvaltning i samarbejde med Hovedudvalget.

Økonomiudvalget afventer dog med at tage stilling til det konkrete forslag til ændret sagsgang for meddelelse af afgørelser truffet af de politiske udvalg.

Forslaget ønskes i stedet drøftet i sammenhæng med en mere generel drøftelse af, hvordan Odder kommune kan arbejde på at fjerne lokalt bestemte administrative og processuelle byrder.

Afsættet for denne drøftelse bliver et oplæg fra forvaltningen til et kommissorium for kortlægning af forslag til administrative og processuelle forenklinger. Målet er, at skabe en mere effektiv forvaltning, samt levere den bedst mulige service til kommunens borgere.