

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2012 - 2017 d. 24-09-2014

Mødedato Onsdag d. 24. september 2014 kl. 14:00

Mødested Mødelokale nr. 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	5
Efterretningsliste.....	7
Udmøntning af puljen til løft af den kommunale indsats på ældreområdet.....	9
Afreportering til Social- og Sundhedsudvalget vedr. forventet regnskab 2014 for Ældreservice på	14
Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2014.....	16
Rammeaftale 2015 - Udkast til styringsaftalen 2015 til godkendelse.....	20

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2014-111382

Sagsnr.: 727-2014-133

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Godkendt

Punkt 2: Information fra formand/forvaltning

Information fra formand/forvaltning

Sagsfremstilling

2. Information fra formand/forvaltning

Doknr.: 727-2014-111383

Sagsnr.: 727-2014-133

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Taget til efterretning

Punkt 3: Efterretningsliste

Efterretningsliste

Sagsfremstilling

3. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2014-111384

Sagsnr.: 727-2014-133

Åbent

Fmd. init.:

Socialstyrelsen har tidligere udgivet otte vidensnotater om forskellige målgrupper på voksenområdet. I løbet af foråret udkom 3 vidensnotater specifikt om kognitive handicap:

- Voksne med erhvervet hjerneskade
- Mennesker med ADHD og lignende vanskeligheder
- Mennesker med autisme

Bladet Socialpædagogen

Fagbladet FOA

Bladet psykomotorik

Bladet Lungenyt

Bladet Ledsager

Kofoeds Avis

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Taget til efterretning

Punkt 4: Udmøntning af puljen til løft af den kommunale indsats på ældreområdet

Bilag

Oversigt over mulige indsatser under pulje til løft af det kommunale ældreområde til politisk behandling

Udmøntning af puljen til løft af den kommunale indsats på ældreområdet

Sagsfremstilling

4. Udmøntning af puljen til løft af den kommunale indsats på ældreområdet

Doknr.: 727-2014-105708

Sagsnr.: 727-2014-13187

Åbent

Fmd. init.:

Resume

I forbindelse med finanslovsaftalen for 2014 blev der afsat 1 mia. kr. årligt til et varigt løft af indsatsen på det kommunale ældreområde. Der er i 2015 reserveret 4,29 mio. kr. til Odder Kommune. Social- og Sundhedsudvalget skal træffe beslutning om udmøntning af midlerne. Forvaltningen anbefaler, at udvalget vælger at videreføre de indsatser, som udvalget tiltrådte på mødet d. 5. februar 2014.

Baggrund for sagen

I forbindelse med Aftale om Finanslov for 2014 er der afsat 1 mia. kr. årligt i en pulje til permanent løft af indsatsen på det kommunale ældreområde.

Fordelingen af midlerne til kommunerne har taget afsæt i en objektiv vurdering af udgiftsbehovet på ældreområdet. På den baggrund er der reserveret 4,29 mio. kr. til Odder Kommune.

For 2014 og 2015 udmøntes midlerne via en årlig ansøgningspulje. Den enkelte kommune skal i ansøgningen redegøre for, hvilke indsatser kommunen ønsker at iværksætte. Det er den enkelte kommune, der selv vurderer, hvor der er behov for at styrke indsatsen ud fra lokale behov og prioriteringer. Disse skal dog ligge inden for 3 på forhånd definerede overordnede indsatsområder:

1. Styrket rehabiliterings- og genoptræningsindsats
2. Bedre praktisk hjælp og personlig pleje
3. Bedre forhold for de svageste ældre, f. eks. på plejehjem

Derudover er det en del af ansøgningsbetingelserne, at de indsatser, som kommunen søger om midler til at iværksætte, ligger udover det eksisterende budget på ældreområdet.

Det er pålagt den enkelte kommune løbende at aflægge regnskab og hermed dokumentere, at pengene er brugt til de formål, der er anført i ansøgningen.

Hvis kommunen ikke ansøger om det fulde reserverede beløb eller ikke lever op til kravene for støtte fra puljen, fordeles de overskydende midler blandt de øvrige ansøgerkommuner ud fra den objektive fordelingsnøgle.

Der er ansøgningsfrist d. 26. september 2014. Kommunerne kan forvente svar på ansøgningen i november 2014, hvorefter midlerne kan udmøntes d. 1. januar 2015.

Forvaltningens bemærkninger

Den demografiske udvikling indebærer fortsat en massiv tilgang af ældre borgere. Selvom ældre borgeres

sundhedstilstand generelt bliver bedre, så lever de ældre også længere, hvilket udfordrer omfanget og karakteren af de kommunale sundhedsydelser.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet d. 5. februar 2014, hvilke indsatser, der skulle søges midler til for 2014. En lang række af disse indsatser medfører varige driftsudgifter fra 2015 og frem. Med pris- og lønregulering udgør de allerede vedtagne – og for de flestes vedkommende igangsatte – indsatser således 2,42 mio. kr. af de i alt 4,29 mio. kr., der er reserveret til Odder Kommune i 2015.

De resterende 1,87 mio. kr. anbefales anvendt til indsatserne 1 og 5, der vedrører etablering af tilbud til demente samt etablering af akutfunktion. For begge disse indsatser gælder det, at Social- og Sundhedsudvalget i februar besluttede at få foretaget et udredningsarbejde med henblik på at sikre det mest hensigtsmæssige indhold i disse indsatser.

I forhold til etablering af tilbud til demente, har en tværfaglig arbejdsgruppe siden første ansøgningsrunde i februar arbejdet med forskellige modeller for indhold, økonomi og fysisk placering. Arbejdsgruppen er nået frem til, at der er behov for et lokale i forbindelse med Daghjemmet, hvor det er muligt at lave en særlig indsats for borgere med komplekse demensproblematikker. Placeringen i forbindelse med Dagcentret er meget væsentlig, da det blandt andet vil bidrage til tværfaglig opgaveløsning samt fleksibel og effektiv drift.

Ligeledes har en arbejdsgruppe bestående af blandt andet ledere, nøglemedarbejdere samt repræsentanter for Skovbakkehjemmet, de praktiserende læger og Seniorrådet arbejdet med etableringen af en akutfunktion, der får til opgave at udføre akutopgaver og tidlig opsporing af begyndende sygdom (TOBS) hos borgere med høj sundhedsfaglig kompleksitet. Blandt opgaverne er tværfaglig helhedsvurdering/udredning, ernæringscreening samt varetagelse af akutte opgaver i dagtimerne på hverdage.

En oversigt over samtlige indsatser findes nedenfor, mens en mere uddybende oversigt er vedlagt.

Forvaltningen anbefaler, at Social- og Sundhedsudvalget beslutter at videreføre de indsatser, som de valgte at prioritere i forbindelse med ansøgningsrunden for 2014. Indsatserne vurderes at være meningsfulde rent sundhedsfagligt og samtidig imødekommer de nogle af de største udfordringer og krav, som kommunen står overfor aktuelt og i de kommende år på ældreområdet.

De igangsatte indsatser har derfor et rehabiliterende og forebyggende sigte, således at de kan være med til at skabe det nødvendige økonomiske råderum til at løse udfordringerne på området. Samtidig flugter indsatserne fint med de krav og anbefalinger, der findes i både økonomiaftalen for 2015 samt sundhedsaftalen.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at der søges midler til nedenstående indsatser. Indsatser der på én gang har sigte på en mere effektiv opgaveløsning og på at øge livskvaliteten for de ældre borgere.

	Indsats	Målgruppe	Udgift i 2015 mio. kr.
1	Etablering af daghjem / rehabiliteringstilbud for demente	Borgere på fritvalgsområdet	0,832*
2	Opnormering af demenskoordinatorstilling	Alle demente og deres pårørende	0,239
3	½ demenskonsulent i hjemmeplejen	Alle demente og deres	

		pårørende	0,239
4	At øge medarbejdernormeringen i plejeboliger med i alt 42 timer	Beboere i plejeboliger	0,52
5	Etablering af tværfagligt akutfunktion	+65-årige der ikke modtager en rehabiliterende indsats og som er nyudskrevet <i>eller</i> oplever pludseligt funktionstab.	1,04
6	Telefonopkald til alle +75-årige 1 x årligt	Alle +75-årige	0,104
7	Afholdelse af sundhedscaféer 2 x årligt	Alle pensionister	0,052
8	Oprettelse af funktion som misbrugskonsulent i samarbejde med Misbrugscenter	Alle ældre borgere	0,104
9	Planlægning af projekt vedr. ældre og misbrug	Alle ældre borgere	0,052
10	Tilbud om hovedrengøring 2 timer og 40 min. årligt i eget hjem	Borgere på fritvalgsområdet	0,453
11	Oprettelse af stilling som velfærdsteknologisk konsulent (½ stilling)	Alle ældre borgere	0,239
12	Styrke genoptræningsindsatsen via ansættelse af fysio-/ergoterapeut	Beboere i plejecentre	0,416
	Samlet udgift for indsatserne i 2015		4,29

*Frem til udvalgets møde arbejder forvaltningen på en afklaring af, hvorvidt forslaget kan idriftsættes allerede i 2015 via alternativ finansiering af de nødvendige anlægsarbejder eller evt. først fra 2016, såfremt anlægsarbejdet må finansieres via ældrepuljen.

Sagen har været i høring i Seniorrådet d. 16. september 2014. Seniorrådet afgav følgende høringssvar:

"Seniorrådet tiltræder forvaltningens anbefaling til udmøntning af ældrepuljen. Seniorrådet forventer en tilbagemelding på de foreløbige resultater af indsatserne medio 2015."

Forvaltningen indstiller

At Social- og Sundhedsudvalget tiltræder forvaltningens anbefaling til udmøntning af ældrepuljen.

Bilag

Oversigt over mulige indsatser under pulje til løft af det kommunale ældreområde til politisk behandling

727-2014-105061

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Godkendt, idet halvdelen af beløbet under pkt. 1 flyttes til punkt 5.

Punkt 5: Afrapportering til Social- og Sundhedsudvalget vedr. forventet regnskab 2014 for Ældreservice på baggrund af økonomifølge for 2. kvartal 2014

Bilag

2. kvartal Økonomifølge.docx

Afrapportering til Social- og Sundhedsudvalget vedr. forventet regnskab 2014 for Ældre-service på baggrund af økonomiopfølgning for 2. kvartal 2014

Sagsfremstilling

5. Afrapportering til Social- og Sundhedsudvalget vedr. forventet regnskab 2014 for Ældre-service på baggrund af økonomiopfølgning for 2. kvartal 2014

Doknr.: 727-2014-110160

Sagsnr.: 727-2009-9933

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Social- og Sundhedsudvalget forelægges afrapportering på Ældre-service' forventede regnskab for 2014 på baggrund af økonomiopfølgning efter 2. kvartal 2014.

Baggrund for sagen

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet den 26. februar 2014, at der skal ske en kvartalsvis afrapportering på forventet regnskab 2014 for Ældre-service.

Forvaltningens bemærkninger

På baggrund af økonomiopfølgning for 2. kvartal har Ældre-service udarbejdet vedlagte afrapportering til Social- og Sundhedsudvalget.

Forvaltningen indstiller

At afrapporteringen tages til efterretning.

Bilag

2. kvartal Økonomiopfølgning.docx

727-2014-97733

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Taget til efterretning, idet udvalget anerkender områdets store indsats for at opnå balance i regnskabet

Punkt 6: Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2014

Bilag

Oversigt over ansøgninger 2. uddeling 2014

Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2014

Sagsfremstilling

6. Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2014

Doknr.: 727-2014-109521

Sagsnr.: 727-2014-15963

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Social- og Sundhedsudvalget skal tage stilling til fordelingen af midler til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Der er et restbeløb i 2014 på 110.000 kr. til frivilligt socialt arbejde.

Baggrund for sagen

Siden 1998 har Odder Kommune jf. Servicelovens § 18 uddelt midler til støtte til det frivillige sociale arbejde. Fra og med 2010 overføres budgettet for tilskud til pensionistforeninger til budgettet for frivilligt socialt arbejde og administreres efter disse regler. Det samlede budget til frivilligt socialt arbejde udgjorde i 2010 343.000 kr.

I forbindelse med kommunens genopretningsplan blev beløbet reduceret til 198.500 kr. fra 2011.

De tidligere år er ansøgningerne blevet behandlet én gang årligt, typisk i februar/marts måned. Fra og med 2010 behandles ansøgningerne to gange årligt.

I alt 13 foreninger har indsendt ansøgninger. Ansøgningerne er beskrevet i bilag vedhæftet sagen.

Forvaltningens bemærkninger

At arbejde frivilligt betyder at:

Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang

Indsatsen er ikke-lønnet

Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt

Indsatsen skal være til gavn for andre en én selv og ens familie

Indsatsen er af formel karakter

Social- og Sundhedsudvalget godkendte i februar 2011 nye kriterier gældende fra 2011.

Kommunens overordnede formål er at motivere til at udvikle kvaliteten af det frivillige sociale arbejde i Odder Kommune.

Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde – og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune
3. Aktiviteter, der er nyskabende og understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

6. Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige arbejde
7. Udflugter, rejser og fortæring: Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje
8. Der gives ikke støtte til foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag. Heraf fremgår bl.a. en vurdering af om foreningerne opfylder tildelingskriterierne.

Forvaltningen har konstateret, at en del af foreningerne ikke opfylder samtlige kriterier.

Forvaltningen anbefaler, at i de tilfælde, hvor det er uklart om foreningen opfylder kriterierne, gøres tildelingen betinget af, at støttebeløbet anvendes i henhold til tildelingskriterierne, samt at foreningen dokumenterer dette ved næste ansøgning.

Britta Kempel fra Borgerservice deltager i udvalgsrådet under punktet.

Der pågår i øjeblikket en proces, hvor der arbejdes på en revidering af kriterierne for uddeling af § 18-midler. På baggrund af et ønske fra Social- og Sundhedsudvalget har forvaltningen afholdt et dialogmøde med et bredt udsnit af de frivillige foreninger i Odder Kommune. Formålet med dialogmødet var at høre de frivilliges holdninger til de eksisterende kriterier samt deres ønsker til eventuelle nye kriterier for uddeling af § 18-midler til frivilligt socialt arbejde. Social- og Sundhedsudvalget blev på mødet d. 27. august præsenteret for de frivilliges holdninger og ideer. På baggrund af input fra Social- og Sundhedsudvalget udarbejder forvaltningen et oplæg til reviderede kriterier til brug for uddeling af § 18-midler i 2015.

Forvaltningen indstiller

At udvalget tager stilling til tildelingen af midler ved 2. uddeling i 2014.

At i de tilfælde hvor det er uklart om foreningen opfylder kriterierne gøres tildelingen betinget af, at foreningen dokumenterer at støttebeløbet anvendes i henhold til tildelingskriterierne.

Bilag

Oversigt over ansøgninger 2. uddeling 2014

727-2014-109514

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Følgende er tildelt støtte:

Cafe Retro	kr. 9.946,00
Datacaféen Odder	kr. 10.000,00
Diabetesforeningen	
Odder Lokalforening	kr. 20.000,00
Prikken over iét	kr. 15.000,00
SINDS Pårørende-	
rådgivning	kr. 10.000,00
ULF	kr. 20.500,00
Åhusene/Rosensgade 53	kr. 10.000,00

2. at godkendt.

Punkt 7: Rammeaftale 2015 - Udkast til styringsaftalen 2015 til godkendelse

Bilag

Udkast til Styringsaftale 2015

Rammeaftale 2015 - Udkast til styringsaftalen 2015 til godkendelse

Sagsfremstilling

7. Rammeaftale 2015 - Udkast til styringsaftalen 2015 til godkendelse

Doknr.: 727-2014-105808

Sagsnr.: 727-2013-32263

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges udkast til Styringsaftalen 2015 til godkendelse. Styringsaftalen er en del af den samlede Rammeaftale 2015, som tiltræder med virkning pr. 1. januar 2015. Forvaltningen anbefaler, at udkast til styringsaftalen godkendes.

Baggrund for sagen

Rammeaftalen dækker det specialiserede socialområde og indgås mellem Region Midtjylland og kommunerne i regionen. Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre en åben dialog om udviklingen af det specialiserede socialområde. Samtidig skal aftalen fungere som et redskab, der medvirker til at skabe balance mellem udbud og efterspørgsel, og den laves derfor med afsæt i de 19 kommuners forventede behov for tilbud på området.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen). Udviklingsstrategien og Styringsaftalen er tidsmæssigt adskilt, men skal i høj grad spille sammen indholdsmæssigt. Udviklingsstrategien skal være godkendt i de 19 kommunalbestyrelser i regionen samt i regionsrådet senest den 1. juni og Styringsaftalen den 15. oktober.

Det er DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet), herunder Forretningsudvalget, som har deltagelse af embedsmænd fra kommunerne og Region Midtjylland, der har forberedt arbejdet omkring Styringsaftalen inden fremsendelse til Kommunaldirektørnetværket (Kd-net) samt Kommunekontaktråd (KKR), som består af alle borgmestre i regionen og et antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, samt Det Regionale Kontaktudvalg (RKU), som består af Regionsrådsformanden og borgmestrene fra de 19 kommuner i regionen.

Styringsaftale 2015 er således udarbejdet i tæt samarbejde mellem de 19 kommuner i regionen og Region Midtjylland, hvormed der er skabt et godt afsæt for en fælles indsats på det sociale område.

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de omfattede tilbud i regionen. Formålet med styringsaftalen er, at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på specialiserede sociale tilbud på tværs af kommunegrænserne. Det medfører et behov for at koordinere rammerne for dette køb og salg på tværs af kommunegrænser.

Udkast til Styringsaftale 2015 er vedlagt som bilag

Forvaltningens bemærkninger

Styringsaftale 2015 er i alt væsentlighed en videreførelse af Styringsaftale 2014, dog indeholder udkastet en ændring som følge af etablering af Socialtilsynet, idet det administrative overhead i taksterne foreslås reduceret med 0,3 % svarende til den procentsats, som hidtil er blevet opkrævet i taksterne til tilsyn.

En ny bekendtgørelse forventes at træde i kraft med virkning pr. 1. januar 2015 vedr. reglerne for opgørelse af over-

/underskud i tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Reglerne vil blive indarbejdet i Styringsaftalen, når bekendtgørelsen foreligger.

KKR Midtjylland har på møde den 12. juni 2014 behandlet udkast til Styringsaftale 2015 og parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i byrådene samt i regionsrådet for så vidt angår de tilbud regionen driver.

Udvikling i taksterne

Der er enighed om:

- At der fortsat skal være fokus på udviklingen af omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Dette kan ske ved sammenlægning og omlægning af tilbud, udvikling af nye og anderledes tilbud, kortere opholdstider, fokus på effekt af indsatsen og serviceniveau.
- At der fortsat skal arbejdes på at finde nye måder at styre udgiftsudviklingen på bl.a. gennem øget fokus på visitationen og den fælles metodeudvikling, da det må forventes, at de samlede kommunale udgifter fortsat vil være under pres.
- At indførelse af differentierede takster for de enkelte tilbud fortsættes med henblik på at sikre større gennemsigthed mellem ydelse og takst.
- At overheadprocenten i takstberegningen er maksimale procenter, dvs. driftsherrerne bl.a. kan reducere administrationsomkostningerne fra det nuværende niveau på 6,1 %.
- At indgå i dialog med de private driftsherrer/tilbud om fortsat udvikling af mere omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Herunder at de private driftsherrer/tilbud reducerer deres udgifter og dermed taksterne svarende til de offentlige driftsherrers reduktion gennem de senere år.

Udkast til Styringsaftale 2015 har været i høring i Handicaprådet, der har afgivet følgende høringssvar:

"Handicaprådet tager udkast til Styringsaftale 2015 til efterretning, dog med følgende bemærkninger.

Med henblik på at sikre brugernes krav på at få tildelt støtte ud fra en konkret individuel vurdering, vil Handicaprådet nøje følge at ydelsespakkerne er veldefinerede og egnede til at rumme mange forskelligartede og individuelle behov.

Med styringsaftalens fokus på udviklingen af omkostningseffektive løsninger i de kommunale tilbud, som ét af svarene på forventningen om at de samlede kommunale udgifter fortsat vil være under pres, er Handicaprådet bekymrede for, om kommunerne fortsat kan opretholde en ordentlig kvalitet i ydelserne. Handicaprådet vil følge udviklingen i serviceniveauet.

Endelig ønsker Handicaprådet, at der i højere grad redegøres for betydningen af anvendelsen af centrale begreber i Styringsaftalen (eksempelvis: effekt af indsatsen, øget fokus på visitationen og den fælles metodeudvikling). Gerne ved brug af konkrete eksempler."

Forvaltningen indstiller

At udkast til Styringsaftale 2015 godkendes

Bilag

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 24. september 2014:

Afbud: Sanne Rubinke

Indstilles til godkendelse