

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 23-11-2022

Mødedato Onsdag d. 23. november 2022 kl. 15:00

Mødested Pakhuset

Mødedeltagere Allan Werk, Claes Jensen, Finn Thranum, Klaus Rafael Jensen, Leif Gjørtz Christensen, Ole Lyngby Pedersen, Torben Madsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Godkendelse af budget 2023 for Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse.....	6
Refleksioner over jobCAMP 22.....	8
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2023.....	9
Opfølgning på dialogmøde med borgere.....	11
Orientering om ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder.....	13
Orientering om ny analyse af kontanthjælpsområdet.....	16
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022.....	19
Godkendelse af kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler.....	21
Godkendelse af ny demensstrategi med afsæt i evaluering af den nuværende demensstrategi.....	23
Danmarkskortet for 2021 - Statistik over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager på socia	25
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	28
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	29

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27353

Beslutning

Godkendt med den ændring, at der byttes om på punkt 11 og 12.

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27353

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Punkt 3: Information fra formand/forvaltning

S2021-27353

Beslutning

Formanden orienterede bl.a. om reaktioner på offentliggørelse af P40 katalog.

Forvaltningen orienterede bl.a. om konference om den nære sundhed og psykiatri og vigtigheden af den udvikling, der sker på området med nye opgaver til kommunerne.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Punkt 4: Godkendelse af budget 2023 for Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse

S2022-4262

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges forslag til budget 2023 for *Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse* til godkendelse. Udvalget tager stilling til, hvordan den politiske behandling af puljen skal håndteres fremadrettet.

Baggrund for sagen

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til budget for udmøntning af Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse i 2023. Som en del af budgetforhandlingerne for 2023 har Kommunalbestyrelsen besluttet at reducere Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse med 25%, hvormed puljen på 243.000 kr. reduceres til 191.000 kr. i 2023.

Den 14. marts 2022 godkendte Udvalget for Sundhed og Voksne forvaltningens forslag til ændring i navnet for og beskrivelsen af puljen med den bemærkning at finansieringen af driftslignende projekter blev søgt indarbejdet i budgettet over de følgende 2-3 år. Puljebeskrivelsen blev ændret til følgende:

Puljen til sundhedsfremme og forebyggelse er tiltænkt indsatser, som bidrager til, at Kommunalbestyrelsen efterlever Sundhedslovens §119 om Kommunalbestyrelsens ansvar for ved varetagelse af kommunens opgaver i forhold til borgerne at skabe rammer for en sund levevis samt at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Puljen til sundhedsfremme og forebyggelse er primært tiltænkt udvikling, understøttelse af samarbejde med kommunale og civilsamfundets aktører samt udmøntning af strategier og politikker. Puljen skal primært understøtte nye tiltag, som herefter skal driftes i virksomhedernes budgetter, hvis de viser sig at skabe værdi.

Forvaltningens bemærkninger

I nedenstående oversigt ses forvaltningens forslag til fordeling af midlerne i Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse for 2023. I oversigten fremgår også de indsatser, som forvaltningen foreslår ikke længere støttes af puljen som følge af reduktionen af puljen. Grundet den øvrige reduktion i kommunens budget for 2023 har det været vanskeligt at indarbejde de driftslignende indsatser i budgettet, som det blev besluttet af udvalget i marts 2022. Forvaltningen vil forsøge at indarbejde de indsatser, der har karakter af drift, i afdelingernes budgetter i de kommende år.

I parentes er angivet den udmøntende organisation.

I 2022 var puljen på sammenlagt 264.000 kr. hvoraf 35.000 kr. var overførte midler fra 2021.

Indsatser	Budget 2022	Budget 2023
Dataindsamling om sundhed og trivsel (Sundhedspleje samt Forebyggelse og Rusmidler)	18.000 kr.	27.000 kr.
Rusmidler på ungdomsuddannelser (Forebyggelse og Rusmidler)	10.000 kr.	10.000 kr.
Nikotin- og rygestartforebyggende indsats børn og unge (Forebyggelse og Rusmidler)	60.000 kr.	51.000 kr.
Rygestopindsats målrettes voksne (Odder Kommunes Træningscenter)	60.000 kr.	51.000 kr.
Idrætstilbud til motionsuvalte børn (Forening)	22.000 kr.	13.000 kr.
Røgfri og ansvarlig alkohol i foreninger (Foreninger)	0 kr.	15.000 kr.

Grafik og tryk Sundhedsstrategi (Ledelse & Udvikling)	0 kr.	15.000 kr.
Digital rusmiddelrådgivning (Forebyggelse og Rusmidler)	10.200 kr.	0 kr.
Idræt for seniorer (Forening)	4.000 kr.	0 kr.
Bevægelse i lokalområdet - Lokaldysten (Lokalråd, foreninger, Ledelse & Udvikling)	30.000 kr.	0 kr.
Bevægelse i daginstitutioner (Børnehaver Odder Kommune)	50.000 kr.	0 kr.
I alt	264.000 kr.	182.000 kr.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 23. november 2022.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender forvaltningens forslag til udmøntning af Pulje til Sundhedsfremme og forebyggelse og tager stilling til, hvordan den politiske behandling af puljen fremadrettet håndteres.

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte forvaltningens forslag til udmøntning af Pulje til Sundhedsfremme og forebyggelse.

Det bemærkes, at der mangler en fremskrivning af puljemidlerne, som betyder at der er 9.000 kr. mere til rådighed. Udvalget bemyndigede forvaltningen til at fordele disse i overensstemmelse med Sundhedsstrategien.

Punkt 5: Refleksioner over jobCAMP 22

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes drøfte udvalgets refleksioner over læringen fra KLs jobCAMP 22.

Baggrund for sagen

Kommunernes Landsforening afholder hvert år jobCAMP for kommunale politikere, kommunale ledere, medlemmer af De Regionale Arbejdsmarkedsråd og andre interessenter på beskæftigelsesområdet.

Årets jobCAMP blev afholdt i Aalborg Kongres & Kultur Center den 3. og 4. november 2022, og årets tema var "En ny virkelighed!".

På mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne vil de deltagende udvalgsmedlemmer kort fortælle om oplæggene på jobCAMP. Udvalget har efterfølgende mulighed for at drøfte hvilke overvejelser og opmærksomhedspunkter, oplæggene giver anledning til.

Programmet for jobCAMP 22 er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Temaet for årets jobCAMP var "En ny virkelighed!".

Konferencen satte særligt fokus på:

- Situationen på arbejdsmarkedet - en ny virkelighed har set dagens lys.
- Hvor kommer arbejdsudbuddet fra? Hvor langt rækker ukrainerne, flere med handicap i job og den helhedsorienterede indsats mod beskæftigelse og livsmestring?
- Velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet - hvordan bliver det til en ny virkelighed?
- Viden til gavn - nyt fra blandt andre Vækshuset og VIVE om kommunernes beskæftigelsesindsats.
- Mennesket er motiveret - hvad betyder det for beskæftigelsespolitikken?
- Ulige muligheder for de unge.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter hvilke overvejelser og opmærksomhedspunkter, jobCAMP har givet anledning til

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter, om erfaringerne fra jobCAMP giver anledning til nye tiltag i Beskæftigelsesplan 2023

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne fandt, at der var god inspiration at hente fra årets jobCAMP, men at det ikke giver anledning til nye tiltag i Beskæftigelsesplan 2023.

Bilag

Program for jobCAMP 22

Punkt 6: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2023

S2022-2373

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023 til godkendelse.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Beskæftigelsesplanen skal beskrive kommunens mål og strategier for beskæftigelsesindsatsen ud fra beskæftigelsesministerens udmeldte mål og de aktuelle udfordringer på det lokale arbejdsmarked.

Udvalget for Sundhed og Voksne behandlede det første udkast til Beskæftigelsesplan 2023 på udvalgets møde den 21. september 2022. Efterfølgende har udvalget drøftet beskæftigelsesplanen med Det Lokale Beskæftigelsesforum på et møde den 31. oktober 2022.

Udvalgets og LBFs kommentarer er indarbejdet i det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023. Alle ændringer i planen er markeret med en streg ved siden af teksten.

Når Kommunalbestyrelsen har godkendt udkastet til Beskæftigelsesplan 2023, vil planen blive sat op i et professionelt layout og trykt.

Det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023 er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Beskæftigelsesplan 2023 er udarbejdet med udgangspunkt i Odder Kommunes visioner og Odder Kommunes strategi for den beskæftigelsespolitiske indsats.

Herudover tager beskæftigelsesplanen udgangspunkt i den aktuelle situation på arbejdsmarkedet i en tid med lav ledighed, høj beskæftigelse, usikkerhed som følge af krigen i Ukraine, stigende inflation og stigende energipriser samt følgerne af de politiske aftaler om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Planen følger de seneste års strategier for beskæftigelsesindsatsen i Odder, så jobcentret og ungeenheden kan arbejde videre i samme retning, som er sat med de seneste års reformer og investeringer.

Udvalget for Sundhed og Voksne har fastsat følgende fokuspunkter, som vil blive prioriteret højt i indsatsen i 2023:

- En værdig sagsbehandling
- En styrket indsats for unge
- En styrket indsats for borgere i jobafklaring
- En styrket indsats for personer med funktionsnedsættelser
- Sundhedsindsatser med et forebyggelsesperspektiv
- Mere virksomhedsrettet aktivering

Beskæftigelsesplanen indeholder:

- Forord
- Udfordringerne på det lokale arbejdsmarked
- Ministerens mål i 2023
- Nye rammer for beskæftigelsesindsatsen
- Fokuspunkter i 2023
- Indsatsen for borgerne
- Den virksomhedsrettede indsats
- Samarbejdet med eksterne
- Budget 2023

Hvis udmøntningen af P40 skulle føre til ændringer i de indsatser, der er beskrevet i beskæftigelsesplanen, vil planen blive rettet til efter ændringerne.

Som supplement til beskæftigelsesplanen vil jobcentret og ungeenheden udarbejde en intern implementeringsplan med mål for indsatsen i 2023 og en beskrivelse af de aktiviteter, som jobcentret og ungeenheden vil gennemføre for at nå målene.

Målene for 2023 vil blive fastlagt i marts 2023, når de endelige resultater for 2022 foreligger. Det vil sikre, at målene for 2023 er fastlagt på grundlag af indsatsen i hele 2022 og niveauet ved indgangen til 2023.

Beskæftigelsesplaner fremover

Hidtil har kommunerne hvert år skullet udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Men i anden delaftale om nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen har regeringen og aftaleparterne besluttet at afskaffe kravet om, at kommunerne årligt skal udarbejde en beskæftigelsesplan.

Kommunerne har fortsat mulighed for at udarbejde en plan, hvis de ønsker det, men beskæftigelsesplanen for 2023 er den sidste lovbundne plan.

I 2023 skal Kommunalbestyrelsen derfor beslutte, om der fortsat skal udarbejdes en beskæftigelsesplan for Odder Kommune.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2023

Beslutning

Indstilles til godkendelse.

Udvalget for Sundhed og Voksne bemærker, at der kan blive behov for at foretage ændringer i Beskæftigelsesplan 2023 som en konsekvens af, hvilke dele af P40-kataloget, som Kommunalbestyrelsen vælger at godkende.

P40-kataloget og Beskæftigelsesplan 2023 behandles på samme møde i Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Endeligt udkast til Beskæftigelsesplan 2023

Punkt 7: Opfølgning på dialogmøde med borgere

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne bedes drøfte opmærksomhedspunkter for udvalget og forvaltningen i forlængelse af dialogmødet med borgere i ressourceforløb.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede på mødet den 14. marts 2022, at udvalget ønskede at invitere borgere med kontakt til jobcentret eller ungeenheden til dialogmøde minimum én gang om året. Udvalget besluttede samtidig, at målgruppen for udvalgets første dialogmøde skulle være borgere i ressourceforløb.

Det første møde blev afholdt mandag den 31. oktober 2022.

12 borgere i ressourceforløb var inviteret til en uformel og konstruktiv dialog om deres oplevelser med at være i et forløb i Jobcenter Odder. De var opfordret til både at fortælle om det, der fungerer godt, og det, der fungerer mindre godt.

Mødet tog udgangspunkt i følgende emner:

- Hvordan borgerne følte sig mødt i jobcentret.
- Om borgerne følte sig involverede i egen sag.
- Hvad borgerne havde på hjerte i forhold til jobcentret.
- Om borgerne havde opmærksomhedspunkter, som de ønskede at drøfte med Udvalget for Sundhed og Voksne.

Nedenfor beskrives de opmærksomhedspunkter, der kom ud af dialogmødet med borgerne.

Forvaltningens bemærkninger

Seks borgere deltog i mødet, og med deres konstruktive åbenhed og ærlige tilgang bidrog de til, at udvalget fik et godt billede af, hvordan en kompleks lovgivning og praksis kan resultere i langvarige ressourceforløb.

De langvarige forløb kan i nogle tilfælde være hensigtsmæssige og resultere i, at borgerne bliver i stand til at deltage aktivt i praktikker og lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked eller bliver forberedt til at overgå til fleksjobordningen.

I andre tilfælde kan der ske en forværring i borgerens tilstand som følge af en langvarig usikker situation, der ofte er kombineret med praktikker, der hverken giver mening for borgeren eller fører til en afklaring af borgerens arbejdsevne.

På dialogmødet blev der fokuseret på følgende forhold, der kan føre til en forværring af borgerens situation:

- Borgeren oplever, at oplysninger og vurderinger fra læger og psykiatere med flere ofte ikke bruges aktivt af jobcentret eller vurderes utilstrækkelige som dokumentation for en varig nedsat arbejdsevne.
- Borgeren oplever, at brugen af praktikker kan være meningsløs - dels i forhold til hvor mange, der skal til, før en arbejdsevne er belyst, og dels i forhold til indholdet i praktikkerne, der ofte opleves at stride imod de helbredsmæssige skånehensyn.
- Borgeren oplever, at beslutninger på møder i rehabiliteringsteamet kan være bestemt på forhånd, uden at borgers oplevelser og forklaringer inddrages. Der kan opleves en manglende sammenhæng mellem anbefalingen fra sagsbehandler og jobkonsulent og beslutningen på mødet.
- Borgeren oplever et mangelfuldt tværgående samarbejde, hvor borgerens og familiens samlede situation ikke tages i betragtning, og der derfor ikke sker en helhedsorienteret indsats. Her nævnes især samarbejdet mellem jobcentret og Børne- og Familie Centret.
- Skift af sagsbehandler og jobkonsulent kan føre til tab af viden hos medarbejderne, mens borger oplever, at sagen skal startes forfra igen.

Her skal det dog anføres, at borgerne generelt føler sig værdigt mødt i sagsbehandlingen i Jobcenter Odder. Det ses dels i resultaterne af den spørgeskemaundersøgelse om borgernes tilfredshed med Jobcenter Odder, som blev gennemført i sommeren 2021. Dels har de deltagende borgere givet udtryk for det samme ved dette og tidligere dialogmøder.

Borgernes input på dialogmødet betyder, at jobcentrets ledelse vil se nærmere på jobcentrets praksis i de deltagende borgeres sager og vurdere, om det giver anledning til ændrede beslutninger i de konkrete sager.

Derudover vil jobcentrets ledelse vurdere, om der er grundlag for generelle ændringer af praksis i sagsbehandlingen af ressourceforløbsager med fokus på ovenstående fokuspunkter.

Forvaltningen vil også vurdere, om der er grundlag for et tættere tværfagligt samarbejde mellem afdelingerne i Odder Kommune i denne type sager.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter opmærksomhedspunkter for udvalget og forvaltningen i forlængelse af mødet med borgerne

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede opmærksomhedspunkter på baggrund af dialogen med borgere i ressourceforløb.

Der vedlægges et notat til referatet med forvaltningens besvarelse på et spørgsmål fra et af udvalgsmedlemmerne.

Bilag

Borgere i ressourceforløb i Odder Kommune

Punkt 8: Orientering om ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder

S2016-19375

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om en ny kvote for flygtninge fra Ukraine og status for indsatsen i Odder.

Baggrund for sagen

Den 16. marts 2022 vedtog et flertal i Folketinget den særlov, der gør det lettere for flygtninge fra Ukraine at få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Med opholdstilladelse efter særloven får de ukrainske flygtninge adgang til undervisning og uddannelse og mulighed for at arbejde i Danmark.

Samtidig udmeldte Udlændingestyrelsen de første kommunale kvoter for flygtninge fra Ukraine. De viste, at Odder Kommune skulle modtage 53 ud af de første 10.000 fordrevne fra Ukraine.

I april 2022 justerede Udlændingestyrelsen beregningen af de kommunale kvoter, og ifølge de nye beregninger skal Odder Kommune modtage 40 flygtninge pr. 10.000 meddelte opholdstilladelser ud over de første 10.000 tilladelser. Kvoten er et samlet tal for voksne og børn.

Den 27. oktober 2022 har Udlændingestyrelsen orienteret Kommunernes Landsforening om, at der på daværende tidspunkt var visiteret knap 30.000 flygtninge fra Ukraine til kommunerne. Udlændingestyrelsen vil derfor "tage hul" på fordelingen af de næste op til 10.000 personer fra Ukraine.

Med den nye udmelding bliver Odder Kommunes samlede kvote 173 (53+40+40+40) voksne og børn fra Ukraine.

I det følgende gives en status for indsatsen i Odder Kommune.

Orienteringen fra Udlændingestyrelsen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Integrationsindsatsen i Odder Kommune

En stor del af integrationsindsatsen i Odder Kommune er forankret i Jobcenter Odder. Jobcentrets medarbejdere har i første omgang prioriteret at modtage og boligplacere de ukrainere, der er blevet visiteret til Odder Kommune. Nogle af flygtningene er flyttet ind hos familie eller venner, mens andre er blevet indkvarteret i en midlertidig bolig.

Jobcentret har løbende visiteret de ukrainske flygtninge til danskuddannelse, og fra august 2022 har jobcentret intensiveret den beskæftigelsesrettede indsats. Indsatsen består primært af hjælp til jobsøgning til ordinære job, mens hvis borgerne har behov for mere, vil de kunne få tilbudt en virksomhedspraktik eller et kort, erhvervsrettet kursus.

I praksis har det først været muligt at intensivere den beskæftigelsesrettede indsats fra august 2022, da jobcentrets medarbejdere har brugt mange ressourcer på at modtage og boligplacere de ukrainske flygtninge. Samtidig er det først blevet muligt for mange af de ukrainske flygtninge at komme i arbejde, når deres børn har fået plads i en daginstitution eller skole.

Ud over opgaverne med modtagelse og jobsøgning har jobcentret ansat en ukrainsk tolk og en familiekonsulent, som arbejder med at forebygge mistrivsel blandt de ukrainske børn. Familiekonsulenten har blandt andet til opgave at støtte familierne i børnenes integration i daginstitutioner, skoler og frivillige foreninger.

Siden sommeren 2022 har jobcentret derimod kun haft en mindre opgave med udbetaling af tilskud til ukrainere og danske værter, da langt de fleste ukrainere i Odder Kommune har fået opholdstilladelse, og der kommer kun ganske få nye direkte til Odder Kommune.

Tal for flygtningene i Odder Kommune

Pr. 1. november 2022 har Odder Kommune modtaget 66 voksne og 40 børn fra Ukraine, der har fået opholdstilladelse i Danmark og er blevet visiteret til Odder Kommune. Yderligere to voksne og to børn har fået opholdstilladelse i Danmark og afventer at blive visiteret til Odder Kommune.

Herudover har Odder Kommune modtaget en voksen og to børn fra Aserbajdsjan, der har været bosat som flygtninge i Ukraine og derfor kan få midlertidig opholdstilladelse i Danmark. Samlet set er 113 borgere fra Ukraine dermed visiteret til Odder Kommune.

Flere af ukrainerne i Odder Kommune er imidlertid rejst tilbage til Ukraine, enten i en midlertidig periode eller for at blive i Ukraine. Pr. 1. november 2022 er 21 voksne og 20 børn rejst midlertidigt eller permanent tilbage til deres hjemland.

Da ukrainerne har opholdstilladelse efter særloven, har de mulighed for at beholde deres opholdstilladelse, selv om de rejser tilbage til Ukraine i en midlertidig periode. Hvis de vender tilbage til Danmark inden for et halvt år, skal de ikke søge om fornyet opholdstilladelse.

I forhold til de voksne ukrainere viser tal fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, at 13 ukrainere var i beskæftigelse i september 2022, mens 32 ukrainere modtog selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Jobcentrets første erfaringer med at hjælpe ukrainerne i job er, at:

- Hovedparten af de beskæftigede arbejder inden for rengøringsområdet. Enkelte arbejder inden for køkkenområdet, og en enkelt er ansat på en industrivirksomhed.
- Hovedparten stiller sig til rådighed for de fleste job, men enkelte har meget specifikke ønsker til de job, de vil varetage.
- Enkelte har tilbudt sig som undervisere af ukrainske børn.
- Langt hovedparten af de ukrainere, som jobcentrets jobkonsulent har mødt, taler ikke engelsk og kun meget lidt dansk. Det er en barriere i de fleste job, men dog ikke på rengøringsområdet.
- Hovedparten af ukrainerne har enten ikke kørekort eller adgang til en bil. Det giver logistiske udfordringer for de ukrainere, der bor uden for Odder by.
- En anden udfordring er, at mange af ukrainerne har små børn, og da de fleste er alene i Danmark, har de oftest ikke pasningsmuligheder, når børnene ikke er i skole eller daginstitution. Det begrænser deres jobsøgning til Odderområdet på hverdage mellem kl. 8 og 16.
- Primo november er to ukrainere i praktik. Flertallet ønsker ikke at deltage i praktikker, da de hellere vil koncentrere sig om at lære dansk.

Tilskud til kost og logi

Den 28. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune at yde tilskud til kost og logi til de ukrainske flygtninge, der kom direkte til Odder Kommune, og til deres danske værter.

Langt de fleste ukrainere har nu fået opholdstilladelse i Odder eller i en anden kommune, og aktuelt udbetaler kommunen derfor kun tilskud til enkelte flygtninge og værter.

Samlet set har kommunen udbetalt tilskud til:

- 56 voksne
- 35 børn
- 27 danske værter

Samlet set har kommunen udbetalt kr. 401.223,64 pr. 1. november 2022. Heraf er kr. 183.400,00 udbetalt til danske værter, mens 217.823,64 er udbetalt til de ukrainske flygtninge.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Orientering til KL og KKR oktober 2022

Punkt 9: Orientering om ny analyse af kontanthjælpsområdet

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om resultaterne af en ny analyse, der har afdækket langvarige kontanthjælpsforløb.

Baggrund for sagen

De seneste år har et centralt fokusområde i beskæftigelsesindsatsen været at hjælpe udsatte borgere i job. Siden 2015 er antallet af kontanthjælpsmodtagere faldet 40 procent fra 147.000 i 2015 til knap 90.000 i 2021.

Faldet er størst blandt de borgere, der har modtaget kontanthjælp i mindre end fem år, men også blandt de borgere, der langvarigt har modtaget kontanthjælp, er flere kommet i job eller afklaret til anden ydelse. Trods faldet er der dog fortsat en gruppe borgere, der har modtaget kontanthjælp i lang tid.

Beskæftigelsesministeren og aftalepartierne bag finansloven for 2020 besluttede derfor i efteråret 2021 at nedsætte en arbejdsgruppe i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, der skulle se nærmere på de langvarige forløb i kontanthjælpssystemet. Herunder skulle de afdække, hvad der kendetegner de langvarige kontanthjælpsmodtagere, samt hvad der kendetegner indsatsen for målgruppen, og hvorvidt borgerne får den indsats, de har krav på og behov for.

STAR har nu gennemført afdækningen af de langvarige kontanthjælpsforløb, og analysen er offentliggjort i september 2022.

Hovedkonklusionen i analysen er, at mange borgere i langvarige kontanthjælpsforløb lever med en lang række udfordringer ud over ledighed, som vedrører social-, sundheds- og familieforhold. Tilsammen er det udfordringer, der kan besværliggøre forløbet for både borgeren og sagsbehandleren på grund af eksempelvis afbud, fravær og fritagelser fra indsats.

Analysen viser også, at der er behov for et styrket samarbejde mellem beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. Det stemmer fint overens med hensigten bag den nye hovedlov om en helhedsorienteret indsats til borgere med komplekse problemer.

I det følgende beskrives de mest centrale resultater i analysen.

Hele analysen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Formålet med STARs analyse var at indsamle viden om, hvorfor nogle borgere langvarigt befinder sig i kontanthjælpssystemet. Målgruppen for analysen er derfor kontanthjælpsmodtagere, der har modtaget kontanthjælp i mere end fem år.

I afdækningen er der gennemført:

- en kvantitativ analyse af de personer i Danmark, der modtog kontanthjælp i første kvartal 2018
- en sagsgennemgang af 375 sager med aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har modtaget kontanthjælp i mindst fem år
- en supplerende kvalitativ kortlægning af de langvarige sager.

Analysens første hovedkonklusion er, at mange borgere i målgruppen lever med en lang række udfordringer ud over ledighed, som vedrører social-, sundheds- og familieforhold. Tilsammen er det udfordringer, der kan besværliggøre forløbet for både borgeren og sagsbehandleren på grund af eksempelvis afbud, fravær og fritagelser fra indsats.

Borgerne i målgruppen er markant mere udfordrede end befolkningen som helhed:

- Cirka 32 procent af alle kontanthjælpsmodtagere har børn, som har været anbragt eller har modtaget forebyggende foranstaltninger. I hele befolkningen er det cirka 9 procent.
- Mellem 32 og 44 procent af alle kontanthjælpsmodtagere har en psykisk diagnose. I hele befolkningen er det 12 procent.

- Blandt de borgere, der langvarigt har modtaget kontanthjælp, er andelen med psykiske diagnoser eller børn med udfordringer højere end blandt de borgere, der kun har modtaget kontanthjælp i kortere tid.

Borgerne med langvarige kontanthjælpsforløb har derfor behov for en intensiv, systematisk og ofte længerevarende indsats for at komme ud på arbejdsmarkedet. Samtidig har borgerne ofte behov for en tværfaglig og koordineret indsats på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet.

Herudover indikerer sagsgennemgangen, at målgruppens udfordringer påvirker deres evne til at deltage stabilt i indsatsen. For en del af borgerne i sagsgennemgangen er deres forløb præget af afbrud, fravær og fritagelser for indsats, og det giver svære betingelser for at skabe kontinuitet i indsatsen. Eksempelvis har 43 procent af borgerne inden for de seneste to år været fritaget for indsats - primært med begrundelsen, at "sygdom og helbred forværres ved aktivering".

Når borgernes forløb er præget af afbrud, er det vanskeligt for jobcentrene at skabe progression i borgerens forløb, både i forhold til arbejdsmarkedet og i forhold til afklaring til andre ydelser end kontanthjælp.

Hertil kommer, at flere af de langvarige forløb er præget af gentagne sagsbehandlerskift, og det kan være med til at gøre sagerne mere langvarige. Ved et sagsbehandlerskift kan borgerne have en oplevelse af at starte forfra, og det kan tage tid for den nye sagsbehandler at danne sig et overblik over sagen og opbygge en tillidsfuld relation til borgeren. Modsat har borgere med få sagsbehandlerskift ofte flere samtaler, et koordineret sagsforløb og færre afbrudte forløb.

Analysens anden hovedkonklusion er, at de langvarige kontanthjælpsmodtagere får en aktiv indsats på lige fod med borgere, der har modtaget kontanthjælp i kortere tid. Analysen viser, at jobcentrene holder samme samtaleniveau for alle kontanthjælpsmodtagere, uanset hvor længe de har været i kontanthjælpssystemet, og der iværksættes en aktiv indsats for en stor del af målgruppen. Eksempelvis har 84 procent af de langvarige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i analysen været i et beskæftigelsesrettet tilbud i løbet af de seneste to år. Borgerne tilbydes oftest vejledning og opkvalificering eller virksomhedspraktik.

Indsatsen vil dog kunne styrkes ved at styrke anvendelsen af lønnede timer og ved at styrke jobfokus i samtalerne med borgerne. Analysen viser, at der i 61 procent af samtalerne er fokus på job og ressourcer, men i 74 procent af samtalerne er der overvejende fokus på borgernes barrierer. Det kan dog hænge sammen med, at der i nogle af sagerne arbejdes mod afklaring til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension, og fokus på barrierer er størst i disse sager.

Hertil kommer, at de nuværende modregningsregler kan påvirke borgernes motivation for at tage løntimer, da det økonomiske incitament ved lønnede timer er for lavt, og da det kan være vanskeligt at gennemskue, hvad løntimerne betyder for borgerens samlede økonomi.

Endelig er **analysens tredje hovedkonklusion**, at der er behov for at styrke samarbejdet om de udsatte borgere på tværs af sektorer og forvaltninger, så alle i højere grad prioriterer opgaven på tværs og arbejder i samme retning med borgerne. Den tværfaglige koordinering er relativt begrænset i sagerne, og kun i en tredjedel af de analyserede sager er der iværksat indsatser i andre forvaltninger, der kan understøtte den beskæftigelsesrettede indsats.

Analysen viser her, at jobcentrene kan savne opbakning til en tværfaglig indsats fra andre forvaltninger i kommunen og fra sundhedsvæsenet. Det skyldes en indbygget asymmetri i samarbejdet i form af, at jobcentret i mange sager er afhængig af hjælp og tilbud i sundhedssystemet og socialforvaltningen for at skabe positiv forandring hos borgeren. Sundhedssystemet og socialforvaltningen er derimod ikke altid afhængige af, om borgeren er tilknyttet arbejdsmarkedet.

Det skal ses i sammenhæng med, at beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet arbejder ud fra forskellige mål, og at de er underlagt forskellig lovgivning, rammer og styringsregimer. I praksis betyder det, at medarbejderne i jobcentrene i nogle tilfælde har en oplevelse af at stå alene om at hjælpe borgerne, og at medarbejderne løser mange opgaver, som sigter på at understøtte borgerens livsførelse, men som ikke er direkte jobrettede.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Overligger afdækning af langvarige kontanthjælpsforløb

Sagsgennemgang af langvarige kontanthjælpssager

Kvantitativ analyse af langvarige kontanthjælpsforløb

Kvalitativ analyse af langvarige kontanthjælpsforløb

Punkt 10: Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022

S2021-3406

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 samt de seneste ledighedstal.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres løbende om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. Denne gang er opfølgningen med data for september 2022.

Opfølgningen indeholder en status for:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse og økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i hver forsørgelsesgruppe
- De seneste ledighedstal

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Den seneste opfølgning på målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 viser, at der fra januar til og med september 2022 var 2.432 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.083 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.349 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Odder Kommune har fortsat haft en fin udvikling i mange forsørgelsesgrupper i 2022. Antallet af dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere er faldet, mens antallet af ledighedsydelsesmodtagere og fleksjobbere har ligget stabilt.

Herudover er antallet af selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere som forventet steget og derefter stabiliseret, da Odder Kommune har modtaget mange flygtninge fra Ukraine.

De største udfordringer i Odder Kommune er fortsat de unge og borgere i jobafklaring. Antallet af unge på uddannelseshjælp har ligget stabilt det seneste år, og der er fortsat behov for en ekstra indsats for at hjælpe flere unge i uddannelse og job. Tilsvarende har Odder Kommune haft et højt antal borgere i jobafklaring, da mange af borgerne har et langt forløb efter perioden med Covid-19.

Økonomi

Økonomisk viser nettoforbruget fra januar til og med oktober 2022 et samlet forbrug på 265,8 mio. kr. Det er 9,0 mio. kr. højere end forudsat i det korrigerede budget, der er godkendt ved anden budgetopfølgning i september 2022.

Her skal der dog tages højde for, at Odder Kommune mangler at hjemtage cirka 0,8 mio. kr. i statsrefusion. Det betyder, at det samlede forbrug reelt er cirka 8,2 mio. kr. højere end forudsat i det korrigerede budget.

Heraf har Odder Kommune haft uforudsete udgifter til dagpenge på cirka 1,9 mio. kr., da en fejl i opgørelsen af dagpengeydelse i 2020 og 2021 betyder, at kommunerne samlet set har skullet efterbetale 500 mio. kr. til staten for dagpengeudgifter i 2020 og 2021. Odder Kommunes andel svarer til cirka 1,9 mio. kr.

Herudover er det vigtigt at være opmærksom på, at budgettet ved anden budgetopfølgning blev korrigeret ud fra midtvejsreguleringen i KL og Regeringens økonomiaftale for 2023. Aftalen blev vedtaget i juni 2022, og den var baseret på en meget positiv forventning til udviklingen på arbejdsmarkedet i resten af 2022. I Odder Kommune blev det korrigerede budget derfor fastlagt med en stram vurdering af udviklingen i resten af 2022.

Den aktuelle situation på arbejdsmarkedet og den voksende usikkerhed om fremtiden på arbejdsmarkedet betyder imidlertid, at det korrigerede budget fortsat er under pres.

- Ledigheden er fortsat lav for borgerne tættest på arbejdsmarkedet, men der er flere på offentlig forsørgelse end forudsat i midtvejsreguleringen.
- Antallet af sygedagpengemodtagere er faldet, men Odder Kommune har haft mange udgifter til Covid-19 refusion til arbejdsgiverne.
- Det er en lang proces at nedbringe antallet af borgere i jobafklaring.

Samlet set forventer forvaltningen fortsat, at Odder Kommune i hele 2022 vil kunne få et merforbrug på maksimalt 4,5 mio. kr. i forhold til budgettet ved anden budgetopfølgning. Her kan det dog forventes, at Odder Kommune vil blive kompenseret for en del af udgifterne ved en senere regulering fra staten.

Indsats

Jobcentret har løbende fokus på at nedbringe antallet af borgere på offentlig forsørgelse og udgifterne på beskæftigelsesområdet. For at minimere merforbruget har jobcentret i resten af 2022 sat ekstra fokus på at:

- Fastholde den positive udvikling for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere
- Intensivere indsatsen for de unge med et øget jobfokus
- Øge opmærksomheden på udgifter til køb af eksterne tilbud til unge
- Lave en ny gennemgang af borgerne på ledighedsydelse
- Fastholde det intensive fokus på borgere i jobafklaring

Fokusmål

Fokusmålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i august 2022 lå over målet og lidt under landsgennemsnittet for samtaler, og lidt under målet og landsgennemsnittet for aktivering. Jobcentret og ungeenheden har derfor fortsat fokus på at styrke aktiveringsindsatsen og sikre korrekt registrering af alle aktiviteter.

Udviklingen i ledigheden

De seneste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at der i september 2022 var 206 fuldtidsledige i Odder Kommune, svarende til en ledighed på 1,8 procent. Siden september 2021 er ledigheden faldet 23,1 procent i Odder.

Odder har det største i ledigheden blandt kommunerne i Østjylland. Det skal ses i sammenhæng med, at ledigheden i Odder er lavere end gennemsnittet blandt de østjyske kommuner.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og tager drøftelserne til efterretning

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede status og tog drøftelsen til efterretning.

Bilag

Mål og overblik september 2022

Målgrupper september 2022

Ledighed september 2022

Punkt 11: Godkendelse af kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler

S2022-1089

Resumé

Kvalitetsstandarder for hovedparten af genbrugshjælpemidlerne er blevet revideret og fremsendes til godkendelse.

Baggrund for sagen

De nuværende kvalitetsstandarder for en række genbrugshjælpemidler blev godkendt for en del år siden. Genbrugshjælpemidler er hjælpemidler, som borgerne låner hos kommunen, og som leveres tilbage, når der ikke er brug for dem længere.

Kvalitetsstandarderne beskriver Odder Kommunes serviceniveau. Borgerne vurderes altid individuelt ud fra deres funktionsniveau med udgangspunkt i serviceniveauet.

Det er ikke et krav i henhold til lovgivningen, at der skal udarbejdes og godkendes kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler. Sundhed & Omsorg har valgt alligevel at udarbejde kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler for at øge gennemsigtigheden overfor borgere og give større tydelighed i arbejdet med sagsbehandlingen. Heri ligger også at borgere kan orientere sig om gældende serviceniveau for genbrugshjælpemidler.

I forbindelse med de politisk vedtagne besparelser inden for Sundhed & Omsorg vedtaget i februar 2022 blev der bl.a. besluttet en besparelse på 200.000 kr. ved optimering af visitation til hjælpemidler. Der er arbejdet med optimeringen bl.a. ved at gennemgå de interne arbejdsgange med fokus på tæt sammenhæng mellem den enkeltes behov og det rette produkt samtidig med en øget bevidsthed for økonomi. Som led i dette er kvalitetsstandarderne også revideret med blik for at skabe større tydelighed i henhold til lovgivningen og styrke ensartethed.

Forvaltningens bemærkninger

Aktuelt er der 15 godkendte kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler. Dette er udvidet til 20 kvalitetsstandarder, som er vedlagt som bilag til sagen. Det er for de mest anvendte genbrugshjælpemidler. Det er hensigten at udvide antallet af kvalitetsstandarder, så der på sigt er kvalitetsstandarder for stort set alle genbrugshjælpemidler. Dog vil der være enkelte genbrugshjælpemidler, der bevilliges så sjældent, at der ikke udarbejdes en kvalitetsstandard.

Layoutet på kvalitetsstandarderne er ændret, så de nu har samme format som kvalitetsstandarderne for indsatser efter servicelovens § 83, § 83a og § 86.

Der er 6 nye kvalitetsstandarder, idet kvalitetsstandard for specielle sit-on sejl udgår, da det er et APV-hjælpemiddel. De 6 nye kvalitetsstandarder er:

- forhøjer klodser
- badekars bræt eller dreje badesæde
- bruse klapsæde
- komfort kørestol
- ledsagerbetjent hjælpemotor til kørestole
- trykafastende siddepuder til egne stole

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender kvalitetsstandarder for genbrugshjælpemidler.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Bilag

nødkald revideret (2 spalter)

el-køretøj (2 spalter)

kvalitets standard manuelle kørestole

kvalitets standard aktive kørestole

kvalitetsstandard komfort kørestol (2 spalter)

kvalitetstandard ledsager styret hjælpemotor

trykaflastende puder til kørestole

Tryk aflastende siddepudder til borgers egen stol

kvalitets standard el-kørestole

trehjulet cykel uden og med hjælpemotor

bruse klap sæde

Badebænk

badekars bræt eller dreje badesæde

Rollator

hjælpe midler til vendinger i seng

Forhøjer klodser

Arbejdsstol/ståstøttestol

kvalitetstandard 3 hjulet knallert

plejeseng - spec seng § 112

Trykaflastende madras

Punkt 12: Godkendelse af ny demensstrategi med afsæt i evaluering af den nuværende demensstrategi

S2022-704

Resumé

Evalueringen af den nuværende demensstrategi fra 2016 forelægges til orientering. Med afsæt i evalueringen og udviklingen på demensområdet er der udarbejdet oplæg til ny demensstrategi. Oplæg til ny demensstrategi forelægges til Kommunalbestyrelsens godkendelse via Udvalget for Sundhed og Voksne.

Baggrund for sagen

Odder Kommunes nuværende demensstrategi blev vedtaget i 2016 og har dannet afsæt for udvikling af demensområdet i Odder Kommune. Tiden er nu inde til at evaluere strategien og sætte nye ambitioner i en ny demensstrategi.

Den nuværende demensstrategi indeholder fire temaer: 1. Sundhedsfremme og forebyggelse, 2. Fællesskab, 3. Sammenhæng, 4. Tilbud. I evalueringen afrapporteres for hvert tema. Her ses på hvilke indsatser, der i dag er implementeret og hvilke indsatser, som fortsat skal udvikles. I evalueringen indgår også udsagn fra tre familier, som har demens tæt inde på livet. Familierne har reflekteret over deres erfaring med brug af Odder Kommunes demenstilbud gennem flere år. Evalueringen er vedlagt som bilag.

Oplæg til ny demensstrategi bygger videre på den nuværende demensstrategi og dermed evalueringen. Der er indarbejdet ny viden, anbefalinger og erfaringer inden for demensområdet og der er taget højde for nye behov og nye muligheder. Udkast til ny demensstrategi er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Oplægget til en ny demensstrategi bygger videre på den nuværende demensstrategi for at sikre kontinuitet og sammenhæng, samtidig med at der opstilles nye ambitioner og at nye fokusområder er kommet til.

Den nye demensstrategi rammesætter følgende fire udviklingsspor:

1. Forebyggelse
2. Fællesskab og trivsel
3. Fysiske rammer
4. Faglig kvalitet

Hvert spor indledes med en kort beskrivelse af, *hvorfor* der sættes fokus på dette område, og udfoldes dernæst med indsatsområder. Indsatsområderne beskriver, *hvordan* der vil blive arbejdet med hvert af sporene. Udvikling af de konkrete handlinger, dvs. *hvad* der skal gøres, er næste skridt og det vil løbende ske i tæt samarbejde med borgere med demens og deres pårørende. Ligeledes vil der være en tæt inddragelse af frivillige, patientforeninger, regionale- og nationale samarbejdspartnere med flere i udviklingen af handlinger.

Styregruppen for demensområdet har ansvaret for, at de strategiske spor og indsatsområder omsættes til konkret handlinger i samarbejde med relevante samarbejdspartnere. I styregruppen er plejecentre, træningsområdet og demensteamet repræsenteret.

Som et led i udarbejdelsen af oplæg til ny demensstrategi har demenstemaet og styregruppen været inddraget i en workshop med fokus på kommunens nuværende demensvenlighed og nye udviklingstendenser på demensområdet.

Strategiens målgruppe er borgere med demens og deres pårørende. Samtidig rækker strategien ud til alle borgere i Odder Kommune, når der sættes fokus på forebyggelse af demens og civilsamfundets rolle i at understøtte det gode liv på trods af demens.

Demensstrategien bidrager til at realisere Kommunalbestyrelsens overordnede vision om at skabe rammerne for det gode liv og målet om at skabe rammer for velfærd og trivsel, hvor alle kan udvikle sig gennem hele livet. Den knytter an til kommunens Værdighedspolitik, Sundhedsstrategi samt Strategier & Mål for Sundhed & Omsorg og trækker på anbefalinger fra nationale og regionale planer og retningslinjer, herunder National Demenshandlingsplan 2025 og Sundhedsaftalen mellem Odder Kommune og Region Midtjylland.

Udkast til ny demensstrategi er sendt i høring hos Seniorrådet. Seniorrådets høringssvar vil foreligge til udvalgsrådet i Sundhed og Voksne og vil herefter blive indskrevet i sagen, så høringssvaret fremgår af sagen til Kommunalbestyrelsen.

Udvalget for Sundhed og Voksne anbefales at tage evalueringen af den nuværende demensstrategi til efterretning og drøfte oplægget til ny demensstrategi, samt med udvalgets eventuelle bemærkninger sende oplæg til ny demensstrategi til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

- **At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen om evaluering af den nuværende demensstrategi til efterretning**
- **At Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny demensstrategi**

Beslutning

Orienteringen om evaluering taget til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny demensstrategi, hvor familieperspektivet tydeliggøres.

Inden mødet var Udvalget for Sundhed og Voksne orienteret om følgende høringssvar fra Seniorrådet:

"Seniorrådet finder at oplæg til den nye demensstrategi er godt og bakker op om den nye demensstrategi."

Bilag

Evaluering af Demensstrategi 2016_færdig

Udkast til ny demensstrategi 2022_Færdig

Bilag_Demensstrategi 2016

Punkt 13: Danmarkskortet for 2021 - Statistik over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager på socialområdet for 2021

S2022-4852

Resumé

En gang årligt offentliggør Social- og Ældreministeriet Danmarkskortet, som indeholder Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser på socialområdet og

Kommunalbestyrelsen skal efterfølgende drøfte og behandle Danmarkskortet og i den forbindelse tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. En gang årligt offentliggøres Danmarkskortet, som er Ankestyrelsens opgørelse over afgørelser i klager over kommunale afgørelser inden for socialområdet generelt samt særskilt for børnehandicap- og voksenhandicapområdet. Opgørelsen er kommuneopdelt og dækker over alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunale afgørelser.

Danmarkskortet for 2021, der er offentliggjort i 2022, skal, jf. retssikkerhedslovens § 79, drøftes og behandles på et møde i Kommunalbestyrelsen inden udgangen af 2022. Kompetencen til at behandle Danmarkskortet kan ifølge retssikkerhedsloven ikke delegeres til et udvalg.

Kravene til Kommunalbestyrelsens drøftelse er skærpet med en lovændring af § 79 b i retssikkerhedsloven, som trådte i kraft den 1. juli 2022. Kommunalbestyrelsen skal efter lovændringen tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i Odder Kommune. Hvis Kommunalbestyrelsen beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handleplan, skal Ankestyrelsen orienteres herom. Ankestyrelsen kan herefter pålægge Kommunalbestyrelsen at udarbejde en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, hvis omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det.

Læsevejledning til Danmarkskortet er vedhæftet som bilag. Heri redegøres bl.a. for hvilke lovområder og lovbestemmelser, som Danmarkskortet omfatter. Derudover er der en afklaring af en række begreber, herunder forskellige typer af afgørelser, som Ankestyrelsen kan træffe.

Forvaltningens bemærkninger

I det følgende gennemgås det, hvordan Odder Kommune placerer sig på Danmarkskortet i perioden 2019 - 2021, sammenlignet med landsgennemsnittet. I vedhæftede bilag kan man orientere sig mere i den statistik, der ligger til grund.

Danmarkskortet for socialområdet generelt.

Danmarkskortet for socialområdet viser at:

- 26 sager i alt fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvilket er en stigning siden 2020, hvor 12 sager blev påklaget i Ankestyrelsen
- 19 ud af de 26 sager blev stadfæstede
- Der ses en stigning i antallet af omgjorte sager fra 5 i 2020 til 7 i 2021

- Omgørelsesprocenten er 27% i Odder Kommune i 2021, hvor landsgennemsnittet er 31,8 %
- Omgørelsesprocenten var i Odder Kommune 42% i 2019

Danmarkskortet for børnehandicapområdet

Danmarkskortet på børnehandicapområdet viser at:

- 12 afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvilket er en stigning siden 2020, hvor 4 sager blev påklaget i Ankestyrelsen
- I perioden 2019 - 2021 ses i Odder Kommune et fald i både antal omgjorte sager og i omgørelsesprocenten
- Med en omgørelsesprocent på 25% i 2021 placerer Odder Kommune sig under landsgennemsnittet på 35,9%

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet i Odder Kommune viser at:

- Ingen afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2021, hvorfor omgørelsesprocenten også er 0.
- I Odder Kommune ses et lille fald i både antal påklagede sager samt i antal omgjorte sager i perioden 2019 - 2021, dog med udgangspunkt i et meget lille antal påklagede sager
- På landsplan ses en tendens til at omgørelsesprocenten er faldende

Afsluttende bemærkninger

Der er løbende fokus på at sikre og udvikle kvaliteten i myndighedsafdelingernes sagsbehandling og de afgørelser, som Ankestyrelsen træffer, følges tæt og Odder Kommunes afgørelser justeres således løbende i forhold til Ankestyrelsens praksis.

Indenfor såvel voksenhandicapområdet, børnehandicapområdet samt socialområdet generelt, er omgørelsesprocenten faldet i Odder Kommune i perioden 2019 - 2021.

Dertil kommer at Odder Kommune i 2021 placerer sig med en omgørelsesprocent under landsgennemsnittet på såvel voksenhandicapområdet, børnehandicapområdet samt på socialområdet generelt.

På den baggrund vurderer forvaltningen ikke, at der er behov for at Kommunalbestyrelsen iværksætter særlige tiltag til styrkelse af kvaliteten i sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Forvaltningen anbefaler at Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2021 til efterretning. Derudover anbefaler forvaltningen at Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Forud for behandling i Kommunalbestyrelsen, behandles sagen parallelt i Udvalget for Børn og Skole samt i Udvalget for Sundhed og Voksne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 23. november 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 5. december 2022
- Kommunalbestyrelsen den 12. december 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen drøfter og tager Danmarkskortet 2021 til efterretning.

At Kommunalbestyrelsen vedtager ikke at iværksætte yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede Danmarkskortet 2021 og tog orienteringen til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne indstiller til Kommunalbestyrelsen, at der ikke iværksættes yderligere tiltag til styrkelse af sagsbehandlingen på de pågældende områder.

Udvalget for Sundhed og Voksne indstiller til Kommunalbestyrelsen, at ordlyden i den anden indstilling ændres til nedenstående, så den ordret svarer overens med den skærpede lovændring af §79 b i retssikkerhedsloven med henblik på at skabe så stor gennemsigtighed som muligt.

"At kommunalbestyrelsen vedtager, at der ikke er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i Odder Kommune "

Inden mødet var Udvalget for Sundhed og Voksne orienteret om vedhæftede høringssvar fra de organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet samt følgende høringssvar fra Seniorrådet:

"Seniorrådet finder det glædeligt, at antallet af omgørelsessager for Odder Kommune i de seneste år har været faldende, og at Odder Kommune generelt ligger under landsgennemsnittet."

Bilag

Høringssvar fra Handicapråd ang. Danmarkskort 2021_november 2021

Læsevejledning til Danmarkskortet

Odder Kommunes placering på Danmarkskortet i perioden 2021

Punkt 14: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27353

Beslutning

Intet.

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 15: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27353

Beslutning

Ingen fraværende.

Godkendt

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.