

REFERAT Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 2018 - 2021 d. 24-03-2021

Mødedato Onsdag d. 24. marts 2021 kl. 14:00

Mødested Møderum 1 og 2

Mødedeltagere Torben Sørensen, Leif Gjørtz Christensen, Claes Jensen, John
Rosenhøj, Finn Thranum, Rie Ramsdal Jensen, Lene Midtgaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Orientering om partnerskabsprojekt vedr. styrket rygestoptilbud til udsatte borgere.....	6
Godkendelse af Praksisplan for almen praksis.....	8
Godkendelse af samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse.....	11
Justering af den fremadrettede opfølgning på Byrådets budgetmål nr. 2.....	15
Genbevilling af rådighedsbeløb 2020 til 2021, Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget.....	18

Godkendelse af forslag til dagsorden

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes

Information fra formand/forvaltning

Beslutning

- Orientering om henvendelse fra Rådet for socialt udsatte
- Orientering om kommende dialog med Områdeudvalg for Social og Sundhed
- Status på situationen omkring COVID-19 - herunder vaccinationer og tests

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning

Efterretningsliste

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At listen tages til efterretning

Orientering om partnerskabsprojekt vedr. styrket rygestoptilbud til udsatte borgere

Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget orienteres om partnerskabsprojekt med Skanderborg Kommune vedr. styrket rygestopindsats til særlige grupper.

Baggrund for sagen

Med aftale om finansloven for 2020 blev der samlet afsat en pulje på 40 mio. kr. (2020-2023) til en forsøgsordning med rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin til udsatte borgere. Puljens formål er at understøtte og styrke kommunernes forebyggelsesindsats med rygestopforløb primært målrettet personer med psykiske lidelser, der ønsker hjælp til rygestop.

Forekomsten af rygning er to til tre gange højere blandt personer med psykisk sygdom sammenlignet med den øvrige befolkning. Personer med psykisk sygdom ryger gennemsnitligt flere cigaretter dagligt, er oftere storrygere, og er oftere mere nikotinafhængig end den gennemsnitlige person, der ryger.

Rygning er en betydelig medvirkende faktor i den markante oversygelighed og -dødelighed, der er for personer med psykisk sygdom. En reduktion i antallet af personer, der ryger i gruppen af borgere med psykisk sygdom, vil bidrage til at mindske denne ulighed.

Forvaltningens bemærkninger

Formålet med projektet "Vi vil og vi kan" er at etablere et tværgående og tæt samarbejde mellem involverede afdelinger i henholdsvis Odder Kommune og Skanderborg Kommune, Regionspsykiatrien og almen praksis med henblik på at opspore og hjælpe borgere med psykiske lidelser, der ønsker at stoppe med at ryge, til at blive røgfri. Med projektmidlerne bliver det muligt at tilbyde målgruppetilpassede rygestoptilbud med fokus på opfølgning, fastholdelse, individuel vejledning og vederlagsfri rygestopmedicin.

Projektperioden strækker sig fra 2020 - 2023 og projektet er i Odder Kommune forankret i henholdsvis Forebyggelse og Rusmidler samt Vejledning og Mestring.

Projektet "Vi vil og vi kan" er i tråd med Odder Kommunes fokus på hjælp til røgfrihed og røgfri miljøer. Samtidig følger projektet strategien på det specialiserede socialområde i Odder

Kommune, som bl.a. har tværfagligt samarbejde og individuelle løsninger som fokusområder. Odder Kommune har fået bevilget 624.000 kr. fra Sundhedsstyrelsen til projektet. Odder Kommune bidrager med 204.000 kr. til egenfinansiering af projektet.

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 24. marts 2021

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen om partnerskabsprojektet vedr. rygestop til særlige grupper til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Godkendelse af Praksisplan for almen praksis

Resumé

Byrådet forelægges Praksisplan for almen praksis til godkendelse.

Baggrund for sagen

Praksisplanen for almen praksis udgør det lokale samarbejds- og planlægningsværktøj mellem region, kommune og almen praksis. Praksisplanudvalget er ansvarlig for i hver valgperiode at udarbejde en praksisplan for almen praksis og i udarbejdelsen understøtte, at den kan godkendes af regionsrådet og de 19 byråd i Region Midtjylland. I Praksisplanudvalget sidder der politiske repræsentanter fra PLO-Midtjylland, kommunerne og regionen.

Praksisplanen beskriver:

- hvilke opgaver almen praksis skal varetage i et samarbejde med det øvrige sundhedsvæsen
- hvilke snitflader og sammenhænge, der er til det øvrige sundhedsvæsen
- hvordan det øvrige sundhedsvæsen kan understøtte almen praksis til at løfte disse opgaver
- den kapacitetsplanlægning, som er forudsætning for opgaveløsningen.

Praksisplanen skal bidrage til at understøtte konkrete indsatser, der er besluttet i sundhedsaftalen, og som involverer almen praksis, samt ved behov bidrage til underliggende aftaler. På den baggrund fastsætter praksisplanen konkrete anbefalinger inden for tre udvalgte temaer: 1) Lighed i sundhed og forebyggelse, 2) Tilgængelighed og digitalisering og 3) Lægedækning og rekruttering.

Praksisplan for almen praksis er vedlagt.

Forvaltningens bemærkninger

Praksisplanen var i efteråret i høring i regionen og kommunerne. Odder Kommune indsendte i høringsperioden følgende udtalelse til praksisplanen:

"Odder Kommune ser positivt på, at Praksisplan for almen praksis er handlingsorienteret og har fokus på at omsætte visioner og mål fra Sundhedsaftalen til praksis. Odder Kommune har allerede gode erfaringer med dosispakket medicin med henblik på at øge patientsikkerheden

og nedbringe antallet af utilsigtede hændelser og ser frem til at øge samarbejdet yderligere med almen praksis herom.

Digitalisering er ligeledes et prioriteret område i Odder Kommune, og Odder Kommune ser gerne, at indsatsen styrkes yderligere for at sikre sektorovergange, fjerne hindringer i forbindelse med mobilitet samt sikre nærhed og sammenhæng i behandlingen for patienten. Odder Kommune læser Praksisplan for almen praksis som et gennemarbejdet dokument, der adresserer relevante indsatsområderne relateret til et nært og sammenhængende sundhedsvæsen i balance."

Som det fremgår af ovenstående, så ser forvaltningen positivt på indholdet i Praksisplan for almen praksis. Kommunernes og regionens høringssvar gav anledning til justeringer og præciseringer i aftalen, der således flytter endnu bedre med kommunernes ønsker om blandt andet gennemsigtighed i de økonomiske og faglige konsekvenser ved opgaveoverdragelse samt øget samarbejde om dosisdispensering af hensyn til både patientsikkerhed og medarbejderne.

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender Praksisplan for almen praksis.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 24. marts 2021
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 6. april 2021
- Byrådet d. 12. april 2021

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender Praksisplan for almen praksis

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Godkendelse af samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse

Resumé

Byrådet forelægges udkast til samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse til godkendelse.

Baggrund for sagen

Samarbejdsaftalen om den gode indlæggelse og udskrivelse beskriver rammerne for samarbejdet mellem kommuner, hospitaler og almen praksis, hvor den fælles ambition er at sikre, at borgerne oplever gode og sammenhængende indlæggelses- og udskrivelsesforløb.

Vedlagte udkast til samarbejdsaftale skal politisk godkendes i både Region Midtjylland og de 19 midtjyske kommuner. Regionsrådet godkendte aftalen d. 27. januar 2021.

Baggrunden for en ny samarbejdsaftale er, at de eksisterende aftaler om indlæggelse og udskrivelse længe har kaldt på en revidering med henblik på at være i tråd med sundhedsaftalens visioner samt en værdibaseret tilgang.

Aftalen er en samarbejdsaftale under sundhedsaftalen og bygger videre på det gode samarbejde og de gode erfaringer om indlæggelse og udskrivelse, der allerede er i den midtjyske region. Aftalen tager udgangspunkt i en værdibaseret tilgang og i sundhedsaftalens fire overordnede visioner.

Samarbejdsaftalen indeholder tre delelementer:

- Seks principper for samarbejdet mellem kommuner, hospitaler og almen praksis om den gode indlæggelse og udskrivelse
- Flowchart, som et redskab i kommunikation og samarbejde vedrørende det gode indlæggelses- og udskrivelsesforløb på tværs af sektorer
- Implementeringsovervejelser og opfølgning på aftalen

Seks principper for samarbejdet mellem kommuner, hospitaler og almen praksis om den gode indlæggelse og udskrivelse udgør omdrejningspunktet i samarbejdsaftalen.

De seks samarbejdsprincipper er:

- *Inddragelse af borgeren og de pårørende*

Princippet indebærer, at borgeren og de pårørende i størst muligt omfang inddrages i indlæggelses- og udskrivesforløbet, så borgeren oplever at blive inddraget og at have mulighed for at tage aktiv del i eget forløb.

- *Et fælles ansvar at sikre det gode sammenhængende indlæggelses- og udskrivesforløb for borgeren*

Essensen i samarbejdsprincippet er, at kommune, hospital og almen praksis skal se borgerforløbet i sin helhed. Det er en fælles opgave, som alle bidrager til, og som kræver, at de forskellige bidrag afstemmes med hinanden.

- *Den gode udskrivelse starter ved indlæggelsen*

Princippet indebærer et velkoordineret indlæggelsesforløb, hvor relevant viden deles mellem parterne og hvor forberedelse af og dialog om udskrivelsen påbegyndes allerede ved indlæggelsen.

- *Videndeling og realistiske oplysninger*

Dette samarbejdsprincip omhandler, at kommune, hospital og almen praksis har øje for at 'spille' hinanden gode med opdaterede tidstro oplysninger, tilgængelighed ift. en dialog, fokus på hurtige men realistiske oplysninger fra hospital til kommune forud for en udskrivelse samt epikrise til almen praksis.

- *Relationsdannelse, gensidig tillid og dialog*

Princippet omhandler prioritering af relationsdannelse og kendskabet til hinanden, som et middel til at sikre høj kvalitet i samarbejdet på tværs – og dermed gode sammenhængende borgerforløb.

- *Fælles forberedelsestid*

Forberedelse er afgørende, da kommunen og hospitalet både sammen og hver især har behov for at kunne forberede indlæggelses- og udskrivesforløb, så de bliver gode for borgerne.

Aftalen bygger på en værdibaseret tilgang med afsæt i samarbejdsprincipper, hvilket er en væsentlig ændring i forhold til de eksisterende aftaler om indlæggelse og udskrivelse.

Samarbejdsaftalen lægger op til, at faste tidsfrister fjernes, hvorved fokus flyttes fra et fast antal forberedelsesdage til funktionsevnen hos borgeren, og spørgsmålet: Hvad skal der til for, at borgeren kan komme hjem med det funktionsniveau, som borgeren har? Det forventes at give mere fleksible rammer for samarbejdet og dermed bedre muligheder for at skabe sammenhængende forløb for borgerne.

En omsætning af samarbejdsprincipperne forudsætter et tillidsfuldt og respektfuldt samarbejde på tværs af kommune, hospital og almen praksis. Samtidig forudsætter en værdibaseret tilgang en høj grad af ledelsesfokus på det enkelte hospital og i den enkelte kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Der lægges op til, at aftalen implementeres i klyngerne. Klyngerne påbegynder implementeringen fra ikrafttrædelse d. 1. juni 2021. Aftalens første år er et implementeringsår.

Odder Kommune tilhører "Horsens-klyngen", der omfatter Horsens, Hedensted, Skanderborg og Odder kommuner. Samarbejdet i klyngen er både konstruktivt og frugtbart, så det er forvaltningens vurdering, at implementeringen af samarbejdsaftalen er hensigtsmæssigt placeret i klyngesamarbejdet.

Til at understøtte implementeringen i klyngerne og opfølgningen på aftalen nedsættes en midlertidig tværsektoriel arbejdsgruppe under Sundhedsstyregruppen. Arbejdsgruppen skal blandt andet udarbejde en kommunikationspakke, som kan anvendes til at understøtte implementeringen af aftalen i klyngerne. Arbejdsgruppen skal ligeledes binde implementerings- og opfølgningsarbejdet i klyngerne sammen løbende samt arrangere et læringsseminar sidst i implementeringsåret.

Forvaltningen bakker op om aftalens principper og den værdibaserede tilgang og anbefaler på den baggrund Byrådet at godkende aftalen.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 24. marts 2021
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 6. april 2021
- Byrådet d. 12. april 2021

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender udkast til samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Justering af den fremadrettede opfølgning på Byrådets budgetmål nr. 2

Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget orienteres om justering af den fremadrettede opfølgning på Byrådets budgetmål nr. 2 "Andelen af unge anbragt i botilbud uden for kommunen skal i større udstrækning tilbydes et lokalt tilbud. Udgiftsstigningen skal nedbringes med 2 mio. kr. i 2019 stigende til 4 mio. kr. fra 2021".

Baggrund for sagen

Med budgetaftalen for 2019 vedtog Byrådet tre budgetmål, der satte retning for en større omstilling af Odder Kommunes opgaveløsning på flere områder. Der havde igennem en årrække været en øget tilgang af borgere på både børne-, unge- og voksenområdet, der havde behov for forskellige former for støtte. I tillæg her til var borgernes udfordringer blevet mere komplekse.

Sammen med landets øvrige kommuner oplevede Odder Kommune således et pres på en række af de store velfærdsområder, der nødvendiggjorde nytænkning i opgavetilgangen og -løsningen.

De tre budgetmål er:

1. Antallet af segregrede elever skal ved indgangen til skoleåret 20/21 være nedbragt til 98 elever i kommunens egne specialklasser.
2. Antallet af unge anbragt i botilbud uden for kommunen skal i større udstrækning tilbydes et lokalt tilbud. Udgiftsstigningen skal nedbringes med 2 mio. kr. i 2019 stigende til 4 mio. kr. fra 2021
3. Antallet af helårspersoner på overførselsindkomster skal nedbringes med 100 personer i løbet af 2019 og nettoudgifterne skal nedbringes med 12,3 mio.kr. i 2019 stigende til 17,2 mio. kr. fra 2022.

Nærværende sag omhandler alene budgetmål nr. 2, som Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget er tildelt rollen som ankerudvalg for.

Forvaltningens bemærkninger

Byrådet forelægges hver måned en økonomiopfølgning, der blandt andet indeholder en opfølgning på indbyggertal, salg af grunde og oversigter over service- og overførselsudgifter. Økonomiopfølgningen indeholder desuden en opfølgning på Byrådets 3 budgetmål.

Opfølgningen på budgetmål nr. 2 indeholder en prognose fra budgetlægnings tidspunktet og en opdateret prognose, der tager udgangspunkt i faktisk og forventet forbrug. Opfølgningen omhandler unge i alderen 14-24 år.

I de fremadrettede opfølgninger på budgetmål nr. 2 vil forvaltningen foretage et par justeringer, så der gives et mere nuanceret billede af budgetmålet.

- Målgruppen ændres fra 14-24 år til 15-29 år. Med denne ændring vil målgruppen flytte med Ungeenhedens målgruppe, hvilket vil øge gennemsigtigheden og samtidig gøre det væsentligt nemmere at sammenholde resultater og effekter, når målgrupperne er identiske.
- Målgruppen opdeles endvidere efter funktionsniveau således, at der fremadrettet sondres mellem unge med svære funktionsnedsættelser, der forventes at få/er tilkendt førtidspension og unge med lettere funktionsnedsættelser, hvor der er en tværgående indsats i forhold til uddannelse/beskæftigelse. Det er særligt i forhold til den sidste målgruppe, at det er muligt at arbejde med alternative lokale løsninger.
- Den skematiske opfølgning udvides med yderligere en kolonne, der indeholder aktivitetsbaserede informationer. Med denne tilføjelse vil det fremadrettet være muligt at identificere et eventuelt flow af borgere i målgruppen. En stigning på én person i botilbud kan således godt dække over tre nye borgere og to udflyttede, hvilket i dag blot vil komme til udtryk som en stigning på en person.

Med disse ændringer er det forvaltningens vurdering, at Byrådet får et bedre og mere

nuanceret billede af arbejdet med at indfri budgetmål nr. 2. Social- og Borgerservicechef, Britta Kempel, deltager på mødet og uddyber justeringerne samt giver en status på arbejdet med budgetmålet.

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 24. marts 2021

Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Genbevilling af rådighedsbeløb 2020 til 2021, Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget

Resumé

Byrådet skal godkende ansøgning om genbevilling af rådighedsbeløb fra 2020 til 2021. Der søges om overførsel af 3.053.800 kr. i uforbrugte rådighedsbeløb fra 2020 til 2021.

Baggrund for sagen

Der er anlægsarbejder, hvortil der er afsat rådighedsbeløb i 2020, der ikke er afsluttede i 2020. Der ansøges derfor om, at de uforbrugte beløb fra 2020 overføres (genbevilges) til 2021.

Forvaltningens bemærkninger

Der er tale om følgende igangværende anlægsarbejder:

	Rådighedsbeløb 2020	Forbrug 2020	Overføres til 2021
Vejledning og Mestring, udvidelse af fællesarealer	500.000		500.000
Ekstra fundering af matrikel Stenslund	522.200		522.200
Stenslund - forsamlingslokale til beboere m. fl.	3.500.000	1.180.337	2.319.700
Sundhedshus	2.851.900	1.940.003	911.900

Serviceareal, 30 nye ældreboliger v.Stenslund	-1.200.000		-1.200.000
I alt	6.174.100	3.120.340	3.053.800

Vedrørende anlægsarbejdet vedr. Stenslund, 30 nye ældreboliger. Der er budgetlagt med en indtægt i servicearealtilskud på 1,2 mio. kr. Det statslige servicearealtilskud udbetales, når det endelige byggeregnskab (skema C) godkendes. Dette forventes at ske i løbet af 2. kvartal af 2021.

Indtægtebevillingen søges derfor overført til 2021

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender genbevillingen af rådighedsbeløb.

Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 24. marts 2021
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 6. april 2021
- Byrådet d. 12. april 2021

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender, at uforbrugte rådighedsbeløb på 3.053.800 kr. i 2020 overføres til 2021.

At rådighedsbeløbet på 3.053.800 kr. finansieres ved kasseforbrug i 2021 under henvisning til et tilsvarende mindreforbrug i 2020.

Beslutning

Indstilles til godkendelse