

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 16-08-2018

Mødedato Torsdag d. 16. august 2018 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Innholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningssager/-liste.....	5
Udspil om den nære psykiatri.....	6
Forenklet økonomisk styring af den aktive indsats.....	9
Investeringer på beskæftigelsesområdet.....	11

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2017-156994

Sagsnr.: 727-2017-20897

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Godkendt

Punkt 2: Information fra formand/forvaltning

Sagsfremstilling

2. Information fra formand/forvaltning

Doknr.: 727-2017-156996

Sagsnr.: 727-2017-20897

Åbent

Fmd. init.:

Orientering om lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om social pension (Ressourceforløb og dokumentationskrav for tilkendelse af førtidspension)

Bilag

Orienteringsskrivelse - Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering 727-2018-81360

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Orienteringsskrivelse - Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Punkt 3: Efterretningssager/-liste

Sagsfremstilling

3. Efterretningssager/-liste

Doknr.: 727-2017-156997

Sagsnr.: 727-2017-20897

Åbent

Fmd. init.:

KL – Veje til fællesskabet

Invitation til jobCAMP 18 - kommunalpolitikere med ansvar for beskæftigelsesområdet

Bilag

KL - Veje til fællesskabet 727-2018-76608

Program jobCAMP 18 727-2018-87823

Invitation jobCAMP 18 - Komm.beskæftigelsespol 727-2018-87825

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Taget til efterretning

Bilag

KL - Veje til fællesskabet

Program jobCAMP 18

Invitation jobCAMP 18 - Komm.beskæftigelsespol

Punkt 4: Udspil om den nære psykiatri

Sagsfremstilling

4. Udspil om den nære psykiatri

Doknr.: 727-2018-97437

Sagsnr.: 727-2018-11696

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte et nyt udspil, der skal styrke den nære psykiatri i Midtjylland. Udspillet er et resultat af en alliance, der blev indgået i foråret 2018 af 4 parter bestående af kommuner, region, almen praksis og bruger- og pårørendeorganisationer i Midtjylland.

Baggrund for sagen

I foråret 2018 indgik kommuner, region, praktiserende læger og bruger- og pårørendeorganisationer i Midtjylland i en fælles alliance for at styrke den nære psykiatri.

En tværsektoriel styregruppe med repræsentanter fra alliancens 4 parter har udarbejdet et udspil med forslag til en fælles vision for og definition af den nære psykiatri. I udspillet peges også på målgrupper, udfordringer, fokus og køreplan for den videre fælles proces. Endelig peges der i udspillet på en politisk prioritering af, hvor der først skal sættes ind med konkrete handlinger og udviklingsrum, som kan bidrage til at forbedre og udvikle den nære psykiatri i Midtjylland.

Arbejdet med at forbedre og udvikle den nære psykiatri er en løbende og langsigtet proces. Processen er således dynamisk, hvor parterne aftaler, hvor man sætter ind først – herefter skal der løbende ske prioriteringer. Alliancens parter, herunder kommunerne, vil således løbende blive inddraget i det videre arbejde med at styrke den nære psykiatri i Midtjylland.

Alliancen er forankret i KKR (Kommunekontaktrådet, som består af regionsrådsformanden og de 19 borgmestre) og Regionsrådet, som har drøftet udspillet på deres møder i juni 2018. Sundhedskoordinationsudvalget har ligeledes drøftet udspillet, idet processen om den nære psykiatri indeholder flere spor, hvor dele forankres i sundhedsaftaleregi.

Næste skridt er, at KKR skal drøfte og godkende udspillet på deres møde den 31. august. Inden da gives kommuner og region mulighed for politiske drøftelser af udspillet lokalt. Kommuner og de øvrige parter gives mulighed for at indsende bemærkninger til udspillet, som vil indgå i KKR's drøftelse den 31. august.

Forvaltningens bemærkninger

Formålet med udspillet er at danne en fælles retning for udviklingen af den nære psykiatri på tværs af kommuner, region, almen praksis og civilsamfund. Den nære psykiatri skal forstås som de indsatser, der retter sig mod den enkeltes hverdagsliv, som spiller en afgørende rolle, når man skal komme sig efter en psykisk sygdom, og når psykiske lidelser skal forebygges.

Mange borgere med psykiske lidelser har komplekse problemer og brug for flere tilbud - ofte på tværs af kommunale indsatser, den regionale behandlingspsykiatri, almen praksis og civilsamfundet. Udspillet skal være med til at skabe sammenhæng i indsatsen på tværs af disse sektorer.

Udspillet omfatter vision, målgrupper og fokus for det tværgående arbejde med at styrke den nære psykiatri.

Nedenfor skitseres vision, målgrupper og fokusområder i overskrifter:

(Udspillet kan læses i sin fulde længde i vedhæftede bilag.)

Forslag til vision:

- **Med borgeren ved roret i den nære psykiatri**

Vi vil arbejde for at forbedre den borgerrettede indsats i en stærk alliance mellem borgere, pårørende, kommuner, praktiserende læger og hospitaler.

Målgrupper for den nære psykiatri:

Med udspillet er identificeret en række målgrupper for udviklingen af den nære psykiatri:

- Børn 0 – 16 år
 - Unge 16 – 24 år
- Unge i mistrivsel og med dårlig mental sundhed
- Unge med psykisk sygdom og funktionsnedsættelse
- Unge med svær psykisk sygdom eller svære symptomer
- Voksne
- Voksne med psykisk sygdom og funktionsnedsættelse
- Voksne med svær psykisk sygdom eller svære symptomer

Tværgående fokusområder:

Alliancen vil have fokus på følgende fokusområder, der går på tværs af målgrupperne:

- Bedre koordination på tværs af indsatser
- Hurtigere behandling og øget fleksibilitet
- Mere lighed i sundhed
- Øget inddragelse og lydhørhed

Prioriterede indsatsområder:

Der er lagt op til at arbejdet i alliancen om den nære psykiatri starter med at finde fælles løsninger i forhold til:

- Børn og unge i mistrivsel
- Voksne borgere med svær psykisk sygdom

Udspillet har været drøftet i Handicaprådet, som afgav følgende bemærkninger:

”Handicaprådet kan med glæde konstatere at der er kommet et længe ventet og tiltrængt øget fokus på psykiatriområdet, og kan fuldt tilslutte sig udspillet. Handicaprådet finder det i øvrigt positivt at der er et særligt fokus på øget samarbejde og involvering af pårørende og netværk omkring den sindslidende.”

Forvaltningen anbefaler at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter udspillet om den nære psykiatri. Udvalget har mulighed for at fremsende eventuelle bemærkninger til KKR.

Sagen behandles parallelt i Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget såvel som i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget.

Sagens gang

- Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter udspil om den nære psykiatri

Bilag

Udspil om den nære psykiatri (juni 2018) 727-2018-96159

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Arbejdsmarkedsudvalget kan tilslutte sig indholdet. Udvalget ønsker, at der i det videre arbejde lægges vægt på samspillet til sygedagpengeområdet og ungeområdet.

Bilag

Udspil om den nære psykiatri (juni 2018)

Punkt 5: Forenklet økonomisk styring af den aktive indsats

Sagsfremstilling

5. Forenklet økonomisk styring af den aktive indsats

Doknr.: 727-2018-88951

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om nye regler for den økonomiske styring af den aktive beskæftigelsesindsats. Reglerne forventes at træde i kraft i 2019.

Baggrund for sagen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre indgik i november 2017 en politisk aftale om en erhvervs- og iværksætterpakke. Som led i aftalen forenkles den økonomiske styring af den aktive beskæftigelsesindsats.

Med forenklingen afskaffes den direkte statsrefusion af mentorstøtte og driftsudgifter ved aktivering af de fleste målgrupper. Mentorstøtte og driftsudgifter ved aktivering af borgere i jobafklaring og ressourceforløb samt integrationsydelsesmodtagere omfattet af integrationsloven er dog ikke omfattet af de nye regler.

Lovforslaget forventes fremsat i begyndelsen af den kommende folketingssamling. Ændringerne i refusionsreglerne forventes at træde i kraft trinvist pr. 1. januar 2019 og 1. juli 2019.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings orientering om forenklingen af den økonomiske styring af den aktive beskæftigelsesindsats er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Forenklingen betyder, at statsrefusionen afskaffes for driftsudgifterne til tilbud om vejledning og opkvalificering og deltagelse i 6 ugers jobrettet uddannelse. Herudover afskaffes statsrefusionen for udgifterne til mentorstøtte efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Ændringerne i refusionsreglerne forventes at træde i kraft trinvis. Pr. **1. januar 2019** forventes ændringerne at træde i kraft for:

§ kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere

§ integrationsydelsesmodtagere, der ikke er omfattet af integrationsloven

§ ledige selvforsørgende

§ revalidender (incl. forrevalidender)

§ ledighedsydelsesmodtagere

Pr. **1. juli 2019** forventes reglerne at træde i kraft for:

§ dagpengemodtagere

§ sygedagpengemodtagere

De nye regler for mentorstøtte omfatter de ovennævnte målgrupper, førtidspensionister og borgere i fleksjob.

Forventede økonomiske konsekvenser

I aftalen forventes offentlige besparelser på ca. 1 mia. kr. årligt efter fuld indfasning. Besparelsen forventes opnået ved, at kommunerne fremover i højere grad vil prioritere de billigere virksomhedsrettede tilbud frem for vejledning og opkvalificering.

I de økonomiske forudsætninger er der taget højde for, at kommunerne forventes at bruge flere ressourcer på sagsbehandling af virksomhedsrettede tilbud. Der er ikke forudsat besparelser på mentorudgifterne.

Udgifterne til aktivering og mentor til de berørte målgrupper vil fremover blive omfattet af budgetgarantien.

Økonomiske konsekvenser for Odder Kommune

Forvaltningen forventer, at Odder Kommune i 2018 vil modtage ca. 4,8 mio. kr. i statsrefusion for driftsudgifter ved aktivering og mentorstøtte for de berørte målgrupper.

Afskaffelsen af statsrefusionen for aktivering vil derfor betyde, at Odder Kommune forventes at modtage ca. 5 mio. kr. mindre i statsrefusion, når de nye regler er fuldt indfaset.

I 2019 forventes statsrefusionen for driftsudgifter og mentorstøtte til dagpengemodtagerne og sygedagpengemodtagerne i 1. halvår 2019 at udgøre ca. 900.000,- kr. Forvaltningen forventer derfor, at Odder Kommune vil modtage ca. 4 mio. kr. mindre i statsrefusion i 2019.

Kommunen kan dog ikke forvente at blive kompenseret fuldt ud via bloktilskuddet. Hvis alle kommuner som forudsat i aftalen sænker driftsudgifterne ved aktivering, vil bloktilskuddet være lavere end det beløb, Odder Kommune ellers ville have modtaget i statsrefusion.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan den aktive indsats i Odder kan omlægges, så der kan opnås besparelser på driftsudgifterne til vejledning og opkvalificering. Én mulighed er at nedlægge Odder Kommunes beskæftigelsestilbud Højmarken og etablere en anden indsats for de borgere, som i dag er i forløb på Højmarken. Denne mulighed indgår som en del af investeringerne i punktet om investeringer.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Brev til kommuner om forenklet økonomisk styring juni 2018 727-2018-89251

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Taget til efterretning

Bilag

Brev til kommuner om forenklet økonomisk styring juni 2018

Punkt 6: Investeringer på beskæftigelsesområdet

Sagsfremstilling

6. Investeringer på beskæftigelsesområdet

Doknr.: 727-2018-89181

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte mulige investeringer på beskæftigelsesområdet. Herunder skal Arbejdsmarkedsudvalget drøfte og beslutte, om investeringsforslagene skal fremsendes som budgetforslag til budget 2019.

Baggrund for sagen

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på mødet den 9. maj 2018 et forslag til områder, det kan give kommunaløkonomisk mening at investere i. Forvaltningen præsenterede fire områder, hvor en investering i flere ressourcer kan føre til kortere forløb og færre borgere på offentlig forsørgelse og dermed lavere forsørgelsesudgifter. Områderne er:

§ Sygedagpenge

§ Unge

§ Borgere længere væk fra arbejdsmarkedet

§ Integration

På mødet besluttede Arbejdsmarkedsudvalget at udarbejde et budgetforslag til budget 2019 om investeringer i flere ressourcer til sygedagpengeområdet. Budgetforslaget er nu udarbejdet, og det vil indgå i forhandlingerne på budgetseminaret i september 2018.

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede også, at forvaltningen skulle udarbejde konkrete investeringsforslag på de øvrige områder til drøftelse på udvalgets møde den 16. august 2018.

Forvaltningen har nu udarbejdet investeringsforslag til indsatsen for de unge, borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet og borgerne på integrationsydelse.

Hertil kommer, at der med aftalen om en erhvervs- og iværksætterpakke forventes en forenkling af den økonomiske styring af den aktive beskæftigelsesindsats fra 2019. Forenklingen forventes at medføre, at statsrefusionen af aktive tilbud vil bortfalde delvist i 2019 og fuldt ud fra 2020.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan den aktive indsats i Odder kan omlægges, så der kan opnås besparelser på driftsudgifterne ved aktivering. En mulighed er at nedlægge Odder Kommunes beskæftigelsestilbud Højmarken og i stedet styrke den virksomhedsrettede indsats, herunder at oprette flere kommunale pladser. Denne mulighed indgår i investeringsforslagene.

Forvaltningens investeringsforslag er beskrevet i det vedlagte bilag. I det følgende beskrives forslagene kort.

Forvaltningens bemærkninger

Den aktive indsats fra 2019

Aftalen om erhvervs- og iværksætterpakken forventes at medføre, at Odder Kommune i 2019 vil modtage ca. 4 mio. kr. mindre i statsrefusion end hidtil. Fra 2020 og frem forventes beløbet af stige til ca. 5 mio. kr. Udgifterne til aktive tilbud vil fremover blive omfattet af budgetgarantien, men Odder Kommune kan ikke forvente at blive kompenseret fuldt ud via bloktilskuddet.

Jobcentret overvejer derfor at nedlægge Odder Kommunes beskæftigelsestilbud Højmarken og i stedet styrke den virksomhedsrettede indsats med flere kommunale aktiveringspladser, særligt for borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet. I forhold til rimelighedskravene og behovet for aktivering er der potentiale for at udvide antallet af pladser i de kommunale institutioner med 30 til 50 pladser løbende.

Jobcentret vil systematisere og koordinere brugen af de kommunale pladser, så den rette borger henvises til den rette plads på rette tidspunkt. For at sikre et godt og smidigt samarbejde med de kommunale arbejdspladser ønsker jobcentret at etablere faste pladser med detaljerede beskrivelser af arbejdsopgaver, arbejdstid og arbejdspladsens kapacitet, og jobcentret vil tilbyde arbejdspladserne en fast kontaktperson i jobcentret og mulighed for mentorkurser til de ansatte.

Hvis en øget og koordineret anvendelse af de kommunale pladser skal lykkes, har jobcentret brug for ressourcer til koordinering af indsatsen, til jobkonsulenter og fastholdelseskonsulenter og eventuelt til holdledere til større grupper af borgere.

Jobcentret har i 2018 nettoudgifter til Højmarken på ca. 2,6 mio. kr. Jobcentret forventer at skulle bruge 3,5 medarbejdere til indsatsen fremover, svarende til en udgift på ca. 1,6 mio. kr. En lukning af Højmarken vil derfor medføre en besparelse på ca. 1 mio. kr. hvert år.

Investeringer i ungeindsatsen

Omdrejningspunktet for ungeindsatsen i Odder er, at de unge skal i ordinær uddannelse eller ordinært job hurtigst muligt. Vejen til uddannelse eller job skal gøres kortest muligt ved at sikre, at de unge kontinuerligt er i aktive tilbud fra starten af ledighedsperioden.

Jobcentret har umiddelbart de nødvendige ressourcer til myndighedssagsbehandling i ungeteamet, men der er behov for flere ressourcer til den aktive indsats, hvis alle unge skal i aktivitet fra starten af ledighedsforløbet. Jobcentret ønsker derfor at investere i to halve stillinger til ungeindsatsen:

§ En halv stilling til en medarbejder, der kan være med til at afdække de unges kompetencer, lave CV- og jobsøgningsforløb og udvide Fremtidsfabrikken med flere hold og en bredere indsats.

§ En halv stilling til en jobkonsulent, der skal finde praktikpladser og jobåbninger til de unge og følge mere intensivt op, mens de unge er i praktik. Jobkonsulenten vil også have mulighed for at lave et job- og uddannelsesrettet efterværn ved at følge og støtte de unge i den første tid i en ordinær ansættelse.

Indsatsen forventes dels at nedbringe varigheden af alle ledighedsforløb med 2 uger, og dels at nedbringe antallet af fuldtidspersoner på uddannelseshjælp.

En medarbejder koster ca. 450.000,- kr. hvert år. Nettobesparelsen ved investeringen i ungeindsatsen forventes at være 175.000,- i 2019, stigende til 800.000,- i 2020 og 1,6 mio. kr. i 2021 og 2022.

Investeringer i indsatsen for borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet

Omdrejningspunktet for indsatsen for borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet er at styrke borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet gennem virksomhedsrettet aktivering og ordinære timer. Jobcentret arbejder løbende med at skabe en aktiv indsats, hvor borgerne kontinuerligt er i aktivitet fra starten af deres forløb – en ”grøn bølge af aktivitet”.

En af jobcentrets fem sagsbehandlere til borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet er finansieret af midler fra projekt ”Flere skal med”, og denne finansiering ophører ved udgangen af 2018.

For at bibeholde og styrke sagsbehandlingen ønsker jobcentret at investere i to myndighedssagsbehandlere til team Job og udvikling. Det vil give sagsbehandlerne mulighed for at specialisere sig i to målgrupper i stedet for tre, som de arbejder med i dag. Samtidig vil det give sagsbehandlerne færre sager og dermed bedre muligheder for at arbejde i dybden i sagerne.

Herudover ønsker jobcentret at investere i en halv stilling til en tilbudsmedarbejder, der skal styrke tilbuddene til borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet.

Endelig ønsker jobcentret at investere i halvanden stilling til jobkonsulenter, der skal arbejde med CV- og jobsøgningsforløb, praktik og fleksjob til ledighedsydelsesmodtagerne samt progression i de eksisterende fleksjob. Heraf er den ene stilling i dag en midlertidig stilling, som jobcentret ønsker at gøre permanent.

Jobcentret forventer, at indsatsen dels vil nedbringe varigheden af ledighedsforløbene for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og ressourceforløbsborgerne med 2 uger i gennemsnit, og dels vil nedbringe antallet af fuldtidspersoner i målgrupperne.

Samtidig forventer jobcentret at kunne halvere antallet af ledighedsydelsesmodtagere frem til 2022. Besparelserne til ledighedsydelse vil dog stort set blive modsvaret af højere udgifter til fleksjob. Menneskeligt og kommunaløkonomisk kan det dog være en fordel at investere i, at flere borgere kommer i fleksjob.

Investeringerne i indsatsen for borgerne længere væk fra arbejdsmarkedet koster ca. 1,8 mio. kr. hvert år. I 2019 forventes investeringen ikke at kunne hentes fuldt ud, her forventes derimod en merudgift på 765.000,- kr. I 2020 forventes samlet set en besparelse på 270.000,-, og denne besparelse forventes at stige til 885.000,- i 2021 og 2022.

Investeringer i integrationsindsatsen

Odder Kommune har kun modtaget få flygtninge og nogle familiesammenførte de seneste år, og mange af borgerne er allerede kommet i uddannelse eller job. Men jobcentret har fortsat en stor opgave i at hjælpe flygtningene til en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet.

Jobcentret ønsker derfor at investere i en ekstra jobkonsulent, der kan samarbejde med integrationsteamets to jobkonsulenter om dels at finde praktik- og løntilskudspladser til integrationsydelsesmodtagerne, og dels at støtte og fastholde de borgere, som er i beskæftigelse i perioder, i vikariater og i IGU-forløb. Herudover vil en ekstra jobkonsulent kunne styrke den håndholdte og helhedsorienterede indsats for de flygtninge, der er længst fra arbejdsmarkedet.

Indsatsen forventes at medvirke til, at nogle af flygtningene længst fra arbejdsmarkedet kommer i uddannelse eller job hurtigere end med den eksisterende indsats. Jobcentret vil hermed opnå besparelser på integrationsydelse, og efter et halvt år i ordinært job eller ordinær uddannelse vil jobcentret modtage resultattilskud for borgerne.

En jobkonsulent koster ca. 450.000,- kr. hvert år. Med indsatsen forventer jobcentret i 2019 en nettobesparelse på 500.000,- og i 2020 en nettobesparelse på 1,4 mio. kr.

Jobcentret ønsker i første omgang at investere i jobkonsulentressourcerne i 2019 og 2020. Herefter vil jobcentret vurdere, om der er behov for at fortsætte indsatsen i 2021.

Forudsætninger

Det er en væsentlig forudsætning for, at investeringerne lykkes, at der fysisk findes plads til de ekstra medarbejdere, jobcentret ønsker at ansætte. Jobcentret er i dag placeret på rådhuset og på tre matrikler i VitaPark, og på rådhuset og den ene matrikel i VitaPark er pladsforholdene allerede i dag for små til det konkrete behov.

Aktuelt foreligger der ingen konkrete forslag til at forbedre pladsforholdene i jobcentret, men det er vigtigt, at det tages med i overvejelserne om investeringerne.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter investeringsforslagene og beslutter, om de skal fremsendes som budgetforslag til budget 2019.

Bilag

Investeringer på beskæftigelsesområdet 727-2018-89374

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 16. august 2018:

Afbud:

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at fremsende alle forslag incl. forslaget vedr. Højmarken som budgetforslag uden indstilling med de faldne bemærkninger.

Bilag

Investeringer på beskæftigelsesområdet