

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 11-01-2023

Mødedato Onsdag d. 11. januar 2023 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Allan Werk, Claes Jensen, Finn Thranum, Klaus Rafael Jensen, Leif Gjørtz Christensen, Ole Lyngby Pedersen, Torben Madsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Status og godkendelse af sagsbehandlingsfrister – Sundhed og Voksne.....	6
Orientering om ny tværsektoriel og tværkommunal samarbejdsstruktur på sundhedsområdet.....	9
Orientering om opkvalificeringsindsatsen på arbejdsmarkedet i Odder Kommune.....	12
Orientering om indsatsen for borgere med funktionsnedsættelser i Odder Kommune.....	15
Orientering om beskæftigelsesministerens benchmark af beskæftigelsesindsatsen.....	17
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022.....	19
Drøftelse af årshjul for Udvalget for Sundhed og Voksne.....	21
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	22
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	23

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27353

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27353

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Punkt 3: Information fra formand/forvaltning

S2021-27353

Beslutning

Information fra formanden, herunder

- Udvalget for Sundhed og Voksne vil gerne følge økonomiudviklingen inden for udvalgets område. Forvaltningen udarbejder derfor en sagsfremstilling som udvalget behandler på hvert udvalgs møde. Første gang bliver på udvalgs mødet i marts.
- Gensidig præsentation mellem udvalget og ny direktør, Sanela Ljeskovica

Information fra forvaltningen, herunder

- Orientering om medicin håndtering på plejecentre i Odder Kommune

Udvalget for Sundhed og Voksne tog orienteringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Punkt 4: Status og godkendelse af sagsbehandlingsfrister – Sundhed og Voksne

S2022-5098

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om status på overholdelse af fastlagte sagsbehandlingsfrister efter lov om social service.

Kommunalbestyrelsen forelægges forvaltningens anbefaling til at ændre sagsbehandlingstiden på tre områder:

- serviceloven §84 om aflastning og afløsning forlænges fra 2 til 3 uger
- serviceloven §116 om boligindretning anbefales at blive delt i to, hvor den nuværende 4 ugers frist fastholdes ved mindre boligindretninger, men at fristen forlænges til 8 måneder ved større ændringer i boligindretning
- serviceloven §113 om forbrugsgoder forlænges fra 8 uger til 12 uger

Baggrund for sagen

Alle kommuner skal vedtage og offentliggøre sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service, jf. retssikkerhedslovens § 3, stk. 2. Der skal fastsættes en frist for hver sagstype, hvor borgere retter henvendelse eller sender en ansøgning, hvorefter Odder Kommune skal træffe en afgørelse. De sager, som Odder Kommune starter af egen drift, er ikke omfattet af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2.

I august 2021 godkendte Kommunalbestyrelsen sagsbehandlingsfrister for behandling af sager inden for sociallovgivningen. Samtidig blev det besluttet, at de enkelte udvalg én gang årligt orienteres om status på sagsbehandlingsfristernes overholdelse i sager inden for udvalgets område for at sikre et løbende fokus.

Formålet med fastsættelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er, at borgere skal kunne vide, hvilket niveau borgeren i den enkelte kommune kan forvente med hensyn til sagsbehandlingstid.

Udgangspunktet i retssikkerhedslovens § 3, stk. 1 er, at en sag skal behandles hurtigst muligt. Hvor hurtigt en sag kan afgøres, afhænger bl.a. af sagens kompleksitet og oplysningsniveau. Som offentlig myndighed må Odder Kommune ikke træffe afgørelse i en sag, medmindre sagen er fuldt oplyst. Hvis der skal indhentes oplysninger fra eksterne som fx sagsakter eller udtalelse fra anden myndighed, kan der ikke træffes afgørelse i sagen, før disse oplysninger foreligger. Det skal derfor ved fastsættelse af en sagsbehandlingsfrist sikres, at det er muligt at nå at oplyse sagen fuldt ud inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist. I visse typer af sager må en afgørelse endvidere afvente udfaldet af en iværksat aktivitet. Dette skal der også tages højde for ved fastsættelse af sagsbehandlingsfristen. Herudover kan der ved fastsættelse af sagsbehandlingsfrister også ligges vægt på almindelig ressourceprioritering, så eksempelvis akutte sager prioriteres højest.

De vedtagne og offentliggjorte sagsbehandlingsfrister skal være realistiske. Dette betyder, at fristerne skal svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80-90 % af sagerne. Dette fremgår af vejledningen til retssikkerhedsloven. Efter vedtagelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er Odder Kommune forpligtet til løbende at holde øje med fristernes overholdelse. Hvis det konstateres, at fristerne kun overholdes i mindre end 80% af sagerne, er der pligt til at revidere fristerne. Dette fremgår af ombudsmandens udtalelse FOB 2015.10 om overholdelse og revision af sagsbehandlingsfrister. I de konkrete sager, hvor sagsbehandlingsfristen ikke kan overholdes, skal sagsbehandleren underrette borgeren med besked om, hvornår borgeren kan forvente en afgørelse.

Hvis det i forbindelse med den årlige orientering af udvalgene om status på sagsbehandlingsfristernes overholdelse viser sig nødvendigt at revidere enkelte sagsbehandlingsfrister, vil reviderede frister blive indstillet til kommunalbestyrelsens godkendelse. Det samme er tilfældet, hvis Odder Kommune i sociallovgivningen pålægges nye sagstyper, som ikke er omfattet af en allerede vedtaget sagsbehandlingsfrist.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen holder løbende øje med fristernes overholdelse. Nedenfor redegøres for status på overholdelse af sagsbehandlingsfristerne på de enkelte fagområder:

Børn og Unge-området

Sagsbehandlingsfristerne overholdes. Der er foretaget kontrol ved en gennemgang af sager behandlet i første halvår af 2022 via dataudtræk.

Sagsbehandlingstiderne gennemgås som minimum én gang om året via dataudtræk i journalsystem. Derudover følges tidsfrister løbende af ledelsen. Hvis der findes uregelmæssigheder eller mistanke herom, kan dette valideres ved dataudtræk.

Myndighed inden for det Specialiserede Socialområde for Voksne

Sagsbehandlingsfristerne overholdes. Der er foretaget kontrol ved en gennemgang af sager behandlet i første halvår af 2022 via dataudtræk.

Sagsbehandlingstiderne gennemgås som minimum én gang om året via dataudtræk i journalsystem. Derudover følges tidsfrister løbende af ledelsen. Hvis der findes uregelmæssigheder eller mistanke herom, kan dette valideres ved dataudtræk.

Borgerservice

Sagsbehandlingsfristerne overholdes.

Sagsbehandlingsfristernes overholdelse gennemgås minimum én gang om året og drøftes løbende, hvis der opstår behov.

Jobcenteret

Sagsbehandlingsfristerne overholdes.

Tilsyn med overholdelse af sagsbehandlingsfristerne er en del af det interne ledelsestilsyn i Jobcentret, som foretages to gange årligt.

Borgerforløb, Sundhed & Omsorg

På tre områder er der udfordringer med at overholde de fastsatte sagsbehandlingstider. Forvaltningen anbefaler derfor følgende :

- at sagsbehandlingsfristen ved behandling af sager til serviceloven §84 om aflastning og afløsning forlænges fra 2 uger til 3 uger. Dette skyldes, at der ved ansøgning til eksempelvis aflastning på korttidsafdeling, så pårørende kan forlade hjemmet, ofte kræves at andre borgeres tilbud justeres eller at afvente at der bliver en ledig plads i et bestemt tidsrum. Ansøgning om aflastning i eget hjem kan typisk behandles hurtigere.
- at sagsbehandlingsfristen ved behandling af sager til serviceloven §116 om boligindretning deles i to. Sagsbehandlingsfristen ved mindre boligindretninger forbliver på 4 uger. Sagsbehandlingstiden ved større ændringer i boligindretninger sættes til 8 måneder. Dette skyldes, at større ændringer, som ombygning hvor en bærende væg skal fjernes eller hvor vådrumsområder ændres, kræver indhentning af ekstern rådgivning og tilbud fra håndværkere. Dette påvirker den samlede sagsbehandlingstid især i perioder med belastning i byggebranchen.
- at sagsbehandlingsfristen ved behandling af sager til serviceloven §113 om forbrugsgoder forlænges fra 8 uger til 12 uger. Dette skyldes, at der i flere tilfælde skal indhentes oplysninger fra borgeren via spørgeskemaer, hvor svarfristen er 4 uger. Den oprindelige sagsbehandlingsfrist er derfor foreslået forlænget med 4 uger, da der ikke var taget højde for dette ved fastsættelsen af sagsbehandlingsfristen i 2021.

Forvaltningen orienterer desuden om, at sagsbehandlingstiden i 2022 på tildeling af Hjælpebidler jf. serviceloven §112, ikke har kunnet klares inden for de fastsatte 5 uger. Dette skyldes et stort arbejdspress. Der er foretaget nogle ændringer og forvaltningen har derfor en klar forventning om, at sagsbehandlingstiderne rettes op i 2023.

De øvrige sagsbehandlingstider overholdes.

Sagsbehandlingstiderne gennemgås minimum én gang om året og drøftes løbende, hvis der opstår behov.

Forvaltningen præciserer desuden, at servicelovens §117 om støtte til individuel kørsel omhandler ældretransport og ikke handicaptransport, som anført i den oprindelige oversigt. Dette er rettet i den nye oversigt.

Samlede bemærkninger

Af vedlagte bilag fremgår forvaltningens forslag til opdaterede sagsbehandlingsfrister for de enkelte sagstyper indenfor sociallovgivningen. Fristerne gælder også for hjemviste sager. Følgende ændringer er foreslået:

- sagsbehandlingstiden på serviceloven §84 om aflastning og afløsning forlænges fra 2 uger til 3 uger
- sagsbehandlingstiden til serviceloven §116 om boligindretning opdeles i to, hvor der er 4 ugers frist ved mindre boligindretninger og 8 måneder ved større ændringer
- sagsbehandlingstiden på serviceloven §113 om forbrugsgoder forlænges fra 8 uger til 12 uger

Behandling af sager om boligindretning og forbrugsgoder (serviceloven §116 og §113) kan berører både voksen- og børneområdet og skal derfor indstilles til godkendelse i både Udvalget for Sundhed og Voksne og Udvalget for Børn og Skole. Behandling af sager om aflastning og afløsning (serviceloven §84) vedrører voksenområdet og hører dermed under Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningen har fastsat de foreslåede sagsbehandlingsfrister på baggrund af de hensyn, som der er redegjort for i afsnittet "Baggrund for sagen". Sagsbehandlingsfristerne er herudover fastsat på baggrund af forvaltningens undersøgelse af de faktiske sagsbehandlingstider inden for hver sagstype. Det er derfor forvaltningens vurdering, at de foreslåede sagsbehandlingsfrister er realistiske og svarer til den faktiske sagsbehandlingstid i 80-90 % af sagerne.

De enkelte sagsbehandlingsfrister er i bilaget inddelt i fagområder. Enkelte fagområder dækker flere udvalgsområder.

Udvalget for Børn og Skole behandler sagen parallelt på udvalgs mødet d. 9. januar.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 11. januar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 23. januar
- Kommunalbestyrelsen d. 31. januar

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning om status på overholdelse af sagsbehandlingsfrister i afgørelsessager inden for lov om social service

At Kommunalbestyrelsen godkender opdaterede sagsbehandlingsfrister som det fremgår af bilaget

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne tog orienteringen til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte ændring i sagsbehandlingstiden til serviceloven §116 og §113, men fastholdt sagsbehandlingstiden på serviceloven §84 på 2 uger efter dialog med forvaltningen og følger op på sagsbehandlingstiden til næste år.

Udvalget var inden mødet orienteret om seniorrådets høringssvar til sagen. Seniorrådets høringssvar er følgende:

"Angående §84: Seniorrådet ønsker ikke at sagsbehandlingstiden forlænges fra 2 til 3 uger, ligesom man heller ikke forstår argumentationen herfor".

Bilag

Opdaterede sagsbehandlingsfrister - januar 2022

Punkt 5: Orientering om ny tværsektoriel og tværkommunal samarbejdsstruktur på sundhedsområdet

S2022-3848

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om den ændrede samarbejdsstruktur på sundheds- og psykiatriområdet i Region Midtjylland, som udspringer af nationale tiltag som sundhedsreformen.

Baggrund for sagen

Sundhedsvæsenet står over for en betydelig udfordring som følge af den demografiske udvikling, der betyder flere ældre og flere patienter med kroniske lidelser. Det kræver styrket samarbejde og sammenhæng og en fortsat, gradvis omstilling, så mere behandling og opfølgning fremadrettet skal løses i praksissektoren, i kommunerne og i hjemmet.

Nationale tiltag som sundhedsreformen, aftale om nærhed og sammenhæng (sundhedsklynger) samt 10-årsplan for psykiatrien lægger op til en styrkelse og forenkling af samarbejdsstrukturen, som skal sikre større sammenhæng mellem sektorer, samt social og geografisk lighed og nærhed i sundhed.

Udvalget for Sundhed og Voksne blev d. 21. september 2022 orienteret om sundhedsreformens hovedpunkter og de nyoprettede sundhedsklynger.

I denne sag præsenteres Udvalget for Sundhed og Voksne for den nye tværsektorielle og tværkommunale samarbejdsstruktur i Region Midtjylland samt udvalgte fokusområder.

Forvaltningens bemærkninger

Organisering af det tværgående samarbejde på sundheds- og psykiatriområdet

Som beskrevet i sagen d. 21. september, er der som noget nyt oprettet politiske sundhedsklynger. Sundhedsreformen har fastlagt sundhedsklyngerne som en central ramme for samarbejdet om psykiatrien. Det er derfor besluttet, at Psykiatrimrådet nedlægges pr. 1. januar 2023 og at psykiatrien i stedet forankres i den tværsektorielle organisering om sundhedsaftalen i regi af Sundhedsstyrelsen og klyngerne.

En anden ændring i den nye samarbejdsstruktur er, at der fra august 2022 er oprettet et Sundhedssamarbejdsudvalget forankret på regionsplan. Sundhedssamarbejdsudvalget erstatter det tidligere sundhedskoordinations- og praksisplansudvalg.

Med disse ændringer er sundhed kommet tættere på den lokalpolitiske dagsorden, samtidig med at der er skabt større sammenhæng mellem sektorerne.

I det følgende skitseres overordnet opgaver og Odder Kommunes repræsentation i den nye samarbejdsstruktur. Organisationsdiagrammet over samarbejdsstrukturen er vedlagt som bilag til denne sag.

Politisk niveau

Sundhedssamarbejdsudvalget er det øverste politiske organ, hvis opgave består i at koordinere og sætte retning for sundhedsarbejdet på tværs af sundhedsklyngerne i Region Midtjylland. Udvalget har ansvaret for at udarbejde sundhedsaftalen mellem region, kommuner og almen praksis. Den nye sundhedsaftale omhandler både det nære sundhedsvæsen og den nære psykiatri. Det er Sundhedssamarbejdsudvalget som har inviteret Udvalget for Sundhed og Voksne til en fælles konference i februar om den nye sundhedsaftale.

Sundhedssamarbejdsudvalget drøfter emner, der er relevante for sammenhængen i forløb mellem sygehuse, almen praksis og kommunale tilbud. Deresdrøftelser og beslutninger fungerer som retningsgivende og som oplæg til sundhedsklyngernes mere patient- og borgernære drøftelser og beslutninger, der tager udgangspunkt i den enkelte sundhedsklynges behov og ønsker.

Udvalget består af medlemmer fra regionsrådet, almen praksis samt repræsentanter fra hver klynge hvor Odder Kommune er repræsenteret ved Borgmesteren i Horsens Kommune.

Politiske sundhedsklynger skal løfte populationsansvaret med udgangspunkt i akutsygehusenes optageområde og sikre sammenhæng i behandlings- og rehabiliteringsforløb på tværs af sundhedsområdet. Der er lagt op til et tættere og mere forpligtende samarbejde på tværs af kommunerne med det formål at løfte den samlede befolkning i klyngen. Sundhedsklyngen skal samtidig styrke forebyggelse, kvalitet og omstilling til det primære sundhedsvæsen.

Den politiske sundhedsklynge i Horsensklyngen har i efteråret 2022 udvalgt to fokusområder for det kommende samarbejde:

- Kronikerområdet i fokus - de komplicerede forløb og sektorovergange
- Mental sundhed - særligt for børn og unge

Borgmesteren og Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse i Odder Kommune er repræsenteret i den politiske sundhedsklynge.

Administrativt niveau

Sundhedsstyregruppen er det øverste administrative organ i sundhedssamarbejdet. Sundhedsstyregruppen træffer de overordnede strategiske beslutninger for sundhedsaftalesamarbejdet og for den overordnede implementering af sundhedsaftalen. Sundhedsstyregruppen behandler sager af væsentlig økonomisk, organisatorisk eller kvalitetsmæssig betydning.

Odder Kommune er repræsenteret ved Direktør for velfærd og sundhed i Horsens Kommune.

KOSU - Den Kommunale Sundhedsstyregruppe drøfter sager på sundhedsområdet, der har strategisk og økonomisk betydning for de 19 kommuner i Midtjylland. KOSU rejser sager til Sundhedsstyregruppen og Sundhedssamarbejdsudvalget.

KOSU er et kommunalt administrativt forum repræsenteret af sundhedsdirektører fra de 19 midtjyske kommuner.

Klyngestyregrupper er et fagligt strategisk niveau, der varetager det lokale samarbejde om og den praktiske udmøntning af sundhedsaftalen. Odder Kommune indgår i Horsensklyngen med Hedensted, Skanderborg og Horsens Kommune, Regionshospitalet Horsens, Regionspsykiatrien Horsens og praktiserende læger. Klyngerne dækker både somatik og psykiatri.

Odder Kommune er repræsenteret ved Odder Kommunes Direktør for Social, Sundhed og Beskæftigelse, Sundheds- og Omsorgschef samt Social- og Borgerservicechef.

Samarbejdsstrukturens betydning for Odder Kommune

Den ændrede samarbejdsstruktur betyder, at sundhed er kommet tættere på den lokalpolitiske dagsorden og at den kommunalpolitiske stemme bliver direkte repræsenteret i sundhedssamarbejdet. Dette er en del af omstillingen af sundhedsvæsenet, hvor kommunerne fremover skal varetage flere og mere specialiserede opgaver. Samarbejdsstrukturen betyder også at somatikken og psykiatrien sidestilles, og at der fremover bliver øget fokus på sammenhæng mellem sektorer.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 11. januar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Planche med Odder Kommunes repræsentation i de forskellige fora er vedlagt som bilag til beslutningsprotokollen.

Bilag

Planche_Tværkommunal og tværsektoriel samarbejdsstruktur region midt 2023 med Odder-repræsentation_Bilag til
udvalgs møde 11-01-2023

Tværkommunal og tværsektoriel samarbejdsstruktur region midt 2022

Punkt 6: Orientering om opkvalificeringsindsatsen på arbejdsmarkedet i Odder Kommune

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om opkvalificeringsindsatsen på arbejdsmarkedet i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Tilbage i juni 2020 indgik et bredt flertal i Folketinget en aftale om at styrke opkvalificeringsindsatsen for at bringe arbejdsmarkedet godt videre efter Covid-19 pandemien. Målet med aftalen var, at nedgangsperioden under Covid-19 skulle bruges til at uddanne og omstille arbejdsstyrken til virksomhedernes fremtidige behov for arbejdskraft. Det kunne dels ske gennem opkvalificering til nye funktioner inden for samme fagområde og dels gennem omskoling til nye fag og brancher.

I dag er situationen på arbejdsmarkedet en helt anden, end da aftalen blev indgået for toethalvt år siden. Men på trods af situationen i Ukraine, de høje energipriser og den høje inflation er der fortsat mangel på kvalificeret arbejdskraft i Danmark. I det lys er opkvalificeringsindsatsen fortsat yderst relevant.

I løbet af efteråret 2022 har Beskæftigelsesministeriet offentliggjort flere analyser, der viser fremgang i opkvalificeringsindsatsen i Danmark. En af analyserne viser, at 4.330 personer i Danmark påbegyndte et voksenlærlingeforløb i første halvår 2022. Det er 81 procent flere end i første halvår 2019, hvor 2.390 personer påbegyndte et forløb. Blandt de ledige er tallet steget fra 1.089 til 3.019 forløb.

En anden analyse viser, at antallet af uddannelsesløft til ledige er steget markant i hele landet. Fra august 2020 til august 2022 har 3.920 ledige påbegyndt et uddannelsesløft, mens 1.276 ledige påbegyndte et uddannelsesløft i perioden fra januar 2018 til juli 2020. Det er en stigning på 207 procent.

I det følgende beskrives opkvalificeringsordningerne og opkvalificeringsindsatsen i Odder Kommune.

Forvaltningens bemærkninger

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering administrerer en række jobrettede uddannelsesordninger i Danmark, og flere af disse blev udvidet med aftalen om en styrket opkvalificeringsindsats.

De mest centrale uddannelsesordninger er:

- Seks ugers jobrettet uddannelse
- Den regionale uddannelsespulje
- Puljen til uddannelsesløft
- Midlertidig ret til uddannelsesløft inden for mangelområder
- Jobrotationsordningen
- Voksenlærlingeordningen

Seks ugers jobrettet uddannelse er en ret for dagpengemodtagere og fleksjobvisiterede ledige med færrest formelle kompetencer. Ordningen gælder for ufaglærte og faglærte ledige samt ledige med en kort videregående uddannelse, der samtidig har en erhvervsuddannelse, og ordningen giver adgang til op til seks ugers erhvervsrettede kurser.

Den regionale uddannelsespulje giver tilskud til kommunernes køb af korte erhvervsrettede uddannelsesforløb. Formålet med puljen er at understøtte, at flere ledige kan få et kort, erhvervsrettet kursus fra første ledighedsdag, og bortset fra fleksjobbere er alle målgrupper i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats omfattet af ordningen.

Med **Puljen til uddannelsesløft** kan dagpengemodtagere få bevilget en hel erhvervsuddannelse eller dele heraf, mens jobparate kontanthjælpsmodtagere kan få bevilget et grundforløb. Det er et krav, at personen skal være fyldt 30 år, og at personen enten er ufaglært eller faglært med en forældet uddannelse. Dagpengemodtagerne modtager 80 procent af den maksimale dagpengesats under uddannelsen.

Den midlertidige ret til uddannelsesløft inden for mangelområder giver dagpengemodtagere mulighed for at tage en hel erhvervsuddannelse med 110 procent af den maksimale dagpengesats under uddannelsen. Kravene er her, at personen

er fyldt 30 år, at personen enten er ufaglært eller faglært med en forældet uddannelse, og at uddannelsen tages inden for et område med mangel på arbejdskraft.

Den midlertidige ret til uddannelsesløft med 110 procent dagpenge blev indført den 1. august 2020, og herefter er antallet af uddannelsesløft steget markant. Denne udvikling understøttes af et serviceeftersyn af uddannelsesindsatsen, der viser, at ni ud af ti adspurgte borgere gav udtryk for, at de 110 procent dagpenge netop var forudsætningen for, at de valgte at påbegynde et uddannelsesløft. På baggrund af disse erfaringer har den tidligere regering besluttet at gøre ordningen permanent fra 2024.

Jobrotationsordningen giver virksomheder mulighed for at opkvalificere deres medarbejdere i en kortere eller længere periode, og i denne periode bliver en ledig ansat som vikar for medarbejderen. Hermed opkvalificeres medarbejderne, mens de ledige får mulighed for at få konkret erhvervs erfaring og et netværk på en rigtig arbejdsplads.

Endelig giver **voksenlærlingeordningen** virksomhederne tilskud til lønnen, når de indgår uddannelsesaftaler med voksne i henhold til Lov om erhvervsuddannelser og Lov om maritime uddannelser. Det er et krav, at borgeren er fyldt 25 år, og borgeren skal være i en af følgende målgrupper:

- Ledige ufaglærte og ledige faglærte med en forældet uddannelse
- Ledige faglærte med mere end seks måneders ledighed (mere end tre måneders ledighed som forsøg i 2021 og 2022)
- Beskæftigede ufaglærte

Opkvalificeringsindsatsen i Odder Kommune

Som udgangspunkt har Jobcenter Odder og Ungeenheden fokus på at hjælpe borgerne hurtigst muligt i ordinær uddannelse eller ordinært job. Borgerne støttes og vejledes i at søge job eller uddannelse, og de formidles til ledige stillinger i virksomhederne.

Samtidig har jobcentret og ungeenheden fokus på, at nogle borgere mangler kompetencer, som virksomhederne efterspørger, og her har jobcentret og ungeenheden skarpt fokus på mulighederne for opkvalificering. Herunder er jobcentret og ungeenheden opmærksomme på, at manglen på arbejdskraft skaber nye og flere muligheder for også at hjælpe borgere med funktionsnedsættelser og borgere længere væk fra arbejdsmarkedet i beskæftigelse.

STARs puljer er et vigtigt element i opkvalificeringsindsatsen i Odder Kommune, og de seneste år er ordningerne blevet anvendt i stort omfang:

Påbegyndte opkvalificeringsforløb	2018	2019	2020	2021	1.-3. kvartal 2022
6 ugers jobrettet uddannelse	34	42	58	40	10
Den regionale uddannelsespulje	13	18	27	61	26
Puljen til uddannelsesløft	0	0	0	3	0
Ret til uddannelsesløft inden for mangelområder	0	0	0	8	1
Voksenlærling	1	3	9	16	17

Kilde: www.jobindsats.dk

I Odder er antallet af seks ugers jobrettede uddannelsesforløb steget fra 2018 til 2020 og herefter faldet igen, mens antallet af forløb under Den regionale uddannelsespulje er steget fra 2018 til 2021. De foreløbige tal for 2022 viser, at ordningerne er anvendt i mindre omfang i 2022, men det skyldes, at ledigheden er faldet markant i løbet af 2021 og 2022.

Jobcentret har ikke tidligere anvendt Puljen til uddannelsesløft, men efter perioden med Covid-19 har flere ledige ønsket at tage en erhvervsuddannelse eller et grundforløb gennem ordningen. Tilsvarende udviklingen på landplan har de fleste ledige ønsket at tage en erhvervsuddannelse inden for et mangelområde og dermed med 110 procent af dagpengesatsen.

Endelig viser tallene, at antallet af påbegyndte voksenlærlingeforløb er steget siden 2018, og modsat de korte erhvervsrettede kurser er stigningen fortsat i 2022. Samlet set er der i 2022 64 igangværende voksenlærlingeforløb, og heraf kommer 39 voksenlærlinge fra ledighed.

Igangværende voksenlærlingeforløb	2018	2019	2020	2021	Jan-okt 2022
Ledig - faglært	3	3	5	10	14
Ledig - ufaglært eller faglært med forældet udd.	10	6	5	15	25
Beskæftiget - faglært med forældet udd.	0	0	2	3	3
Beskæftiget - ufaglært	7	10	15	19	21
Uoplyst	7	6	5	2	1
I alt	27	25	32	49	64

Kilde: www.jobindsats.dk

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 11. januar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 7: Orientering om indsatsen for borgere med funktionsnedsættelser i Odder Kommune

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om indsatsen for borgere med funktionsnedsættelser i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

På mødet den 26. oktober 2022 drøftede Udvalget for Sundhed og Voksne en ny analyse af handicapområdet, som er udarbejdet af VIVE, Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Efterfølgende ønskede udvalget en uddybning af indsatsen for borgere med handicap i Odder Kommune.

Forvaltningen har derfor opdateret et notat om handicap og beskæftigelse i Odder Kommune, som oprindeligt blev udarbejdet til det daværende Arbejdsmarkedsudvalg i juni 2021. Notatet beskriver Jobcenter Odders indsats for borgere med funktionsnedsættelser, og det indeholder beskrivelser af:

- De handicapkompenserende ordninger og den faktiske anvendelse af ordningerne
- Opgaven som nøgleperson på handicapområdet
- Andre relevante ordninger
- Indsatsen for borgere i fleksjobordningen og omfanget af borgere i ordningen
- Ordningen med løntilskud til borgere i førtidspension

Notatet er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Med ministerens mål for 2019 satte daværende beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen for første gang særligt fokus på, at flere personer med handicap skal i beskæftigelse. For at understøtte indsatsen afsatte regeringen og aftalepartierne i satspuljen for 2019 knap 130 millioner kroner til at hjælpe flere borgere med handicap i uddannelse og beskæftigelse.

Målsætningen var, at 15 procent af ydelsesmodtagerne med et større selvoplevet handicap skulle ind på arbejdsmarkedet, enten i ordinær beskæftigelse eller i fleksjob. Det svarer til, at 13.000 flere personer med handicap kommer i beskæftigelse frem mod 2025.

Siden har først Troels Lund Poulsen og derefter Peter Hummelgaard fastholdt fokus på indsatsen for de handicappede, og den nye regering har nu besluttet at arbejde videre i samme retning.

I regeringsgrundlaget fra december 2022 skriver den nye regering, at den ønsker at give bedre muligheder for, at mennesker med handicap og kapacitet til at arbejde kan blive en del af arbejdsfællesskabet. Herudover ønsker regeringen af forenkle reglerne for hjælpemidler, så borgerne oplever en øget tilgængelighed, kortere ventetid og mere smidig visitation til hjælpemidler.

I Odder Kommune har der gennem mange år været et politisk ønske om at fastholde så mange borgere som muligt på arbejdsmarkedet og at give også udsatte borgere en tilknytning til arbejdsmarkedet. Det har Jobcenter Odder stort fokus på i det daglige arbejde med bevilling af de handicapkompenserende ordninger og i indsatsen for borgerne i fleksjobordningen.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 11. januar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Handicap og beskæftigelse i Odder Kommune

Punkt 8: Orientering om beskæftigelsesministerens benchmark af beskæftigelsesindsatsen

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om nye ranglister i beskæftigelsesministerens benchmark af beskæftigelsesindsatsen.

Baggrund for sagen

Beskæftigelsesministerens benchmark af beskæftigelsesindsatsen viser, hvor gode kommunerne er til at hjælpe borgerne væk fra midlertidig offentlig forsørgelse. I benchmarket ranglistes kommunerne fra 1 til 98 efter deres resultater, og kommunerne øverst på ranglisten er de kommuner, der klarer sig bedst og har færre personer på midlertidig offentlig forsørgelse, end det kan forventes.

I opgørelserne er der taget højde for, at kommunerne har forskellige rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen. Kommunernes rammevilkår afhænger blandt andet af befolkningssammensætningen, borgernes uddannelsesniveau, borgernes sociale baggrund og det lokale arbejdsmarked.

Beskæftigelsesministeriet har i november 2022 offentliggjort nye ranglister. Ranglisterne er baseret på udviklingen i perioden fra 2. halvår 2021 til 1. halvår 2022, og de viser, at Odder Kommune er nr. 73 ud af landets 98 kommuner. I den seneste rangliste var Odder nr. 65.

Ranglisterne er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Beskæftigelsesministerens benchmark indeholder fire ranglister: En samlet liste og en liste for hvert af områderne for dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge. Placeringerne på ranglisterne er beregnet ud fra en sammenligning af det faktiske antal personer på ydelserne og et forventet antal, som er fastlagt ud fra kommunernes rammevilkår.

Borgere i fleksjob og på førtidspension er ikke med i opgørelserne, da benchmarket kun sammenligner kommunernes indsats for at hjælpe borgere væk fra midlertidig offentlig forsørgelse.

De nye ranglister indeholder data for perioden fra 2. halvår 2021 til 1. halvår 2022. På den samlede liste er Odder Kommune nr. 73.

På **dagpengeområdet** er Odder placeret som nr. 18. Placeringen skyldes, at Odder har haft 190 fuldtidspersoner på dagpenge i perioden, mens det forventede antal var 210 fuldtidspersoner. På den seneste rangliste havde Odder også 20 færre fuldtidspersoner på dagpenge end forventet.

På **kontanthjælpsområdet** er Odder placeret som nr. 84. Kontanthjælpsområdet omfatter kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, forrevalidering, revalidering, ressourceforløb og ledighedsydelse. Odder har samlet set haft 430 fuldtidspersoner på ydelserne, mens det forventede antal var 390. På den seneste rangliste havde Odder 20 flere fuldtidspersoner på ydelserne end forventet.

På **sygedagpengeområdet** er Odder placeret som nr. 71. Sygedagpengeområdet omfatter sygedagpenge og jobafklaring, og Odder har samlet set haft 460 fuldtidspersoner på ydelserne, mens det forventede antal var 440 fuldtidspersoner. På den seneste rangliste havde Odder 30 fuldtidspersoner mere på ydelserne end forventet.

Samlet set har Odder Kommune haft 1.170 fuldtidspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse. Det er 30* fuldtidspersoner mere end forventet ud fra kommunens rammevilkår. På den seneste rangliste havde Odder Kommune 20* fuldtidspersoner mere på offentlig forsørgelse end forventet.

Generelt er der følgende opmærksomhedspunkter ved tolkningen af ranglisterne:

- Ranglisterne er ikke baseret på helt aktuelle tal. Benchmarket opdateres hvert halve år, og nogle data opdateres hvert halve år, mens andre data kun opdateres en gang om året.
- Det tager tid, før en forbedring i indsatsen afspejles i placeringerne på ranglisterne.

- Mindre ændringer i det faktiske antal fuldtidspersoner på ydelserne kan betyde, at en kommune flytter mange pladser på ranglisterne.

De næste ranglister forventes offentliggjort i foråret 2023, og de vil indeholde tal for hele 2022. Baseret på den faktiske udvikling i 2022 forventer forvaltningen, at ranglisterne næste gang vil vise, at:

- Odder fortsat vil have en fin placering på dagpengeområdet, da ledigheden har været lav i 2022.
- Odder vil have en placering på samme niveau på kontanthjælpsområdet, da antallet af borgere på ydelserne samlet set har ligget stabilt i 2022.
- Odder vil have en lidt bedre placering på sygedagpengeområdet, da antallet af borgere på ydelserne er faldet i 2022.

*NB: Forskellen mellem det forventede antal og det faktiske antal fuldtidspersoner på hvert af de tre områder summer ikke til samme antal fuldtidspersoner, som de samlede ranglister viser. Det skyldes afrundinger, da tallene på hver liste afrundes til nærmeste 10.

Tilsyn med kommunerne

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anvender blandt andet ministerens benchmark i vurderingen af kommunernes indsats og resultater. En kommune kan komme under skærpet tilsyn, hvis kommunen har flere borgere på midlertidig offentlig forsørgelse end forventet, og kommunens samtaler og aktiveringsindsats samtidig ikke lever op til lovgivningen. En lav placering i benchmarket vil derfor ikke udløse et skærpet tilsyn, hvis kommunens indsats lever op til lovgivningen.

Som følge af Covid-19 situationen med nedlukninger og suspension af beskæftigelsesindsatsen træder det skærpede tilsyn først i kraft i 2023. Den første vurdering af, hvorvidt kommuner skal under skærpet tilsyn, vil blive baseret på tal for indsatsen i 2022.

I aftalen om Ret til tidlig pension er aftaleparterne enige om forenkle opfølgningen over for kommuner i skærpet tilsyn. Disse kommuner skal udarbejde en redegørelse og en genopretningsplan, men kommunerne må selv vurdere, om der også er behov for en konkret sagsgennemgang. Herudover vil der blive afholdt et møde mellem beskæftigelsesministeren og borgmesteren i hver af de kommuner, der kommer under skærpet tilsyn.

Aktuelt opfylder Odder Kommune lovgivningens krav til samtaler men ikke til aktiveringsindsatsen, da kommunen ligger over fokusmålet for samtaler og lidt under fokusmålet for aktivering. Da Odder Kommune samtidig har flere fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse end forventet, opfylder kommunen heller ikke resultatmålet. Derfor er Odder Kommune i light risiko for at komme under skærpet tilsyn.

Jobcentret og ungeenheden har konstant fokus på at nedbringe antallet af borgere på offentlig forsørgelse. Herudover har jobcentret og ungeenheden aktuelt stort fokus på at sikre, at borgerne får et aktivt tilbud til tiden, så Odder Kommune igen opfylder fokusmålet for aktivering og derfor ikke kommer under skærpet tilsyn.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 11. januar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Oplæg fra Jobcenterchefen er vedlagt som bilag til beslutningsprotokollen.

Bilag

Plancher_Beskæftigelsesministerens benchmark_Bilag til udvalgmøde 11-01-2023

Beskæftigelsesministerens benchmark 2. halvår 2021-1. halvår 2022

Punkt 9: Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022

S2021-3406

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 samt de seneste ledighedstal.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres løbende om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. Denne gang er opfølgningen med data for oktober og november 2022.

Opfølgningen indeholder en status for:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse og økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i hver forsørgelsesgruppe
- De seneste ledighedstal

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Den seneste opfølgning på målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 viser, at der fra januar til og med oktober 2022 var 2.425 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.079 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.346 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Odder Kommune har haft en fin udvikling i mange forsørgelsesgrupper i 2022. Antallet af dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere og borgere i ressourceforløb er faldet, mens antallet af fleksjob har ligget stabilt.

Herudover er antallet af selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere som forventet steget og derefter stabiliseret, da Odder Kommune har modtaget mange flygtninge fra Ukraine.

De største udfordringer i Odder Kommune er fortsat de unge og borgere i jobafklaring. Antallet af unge på uddannelseshjælp har ligget stabilt det seneste år, og der er fortsat behov for en ekstra indsats for at hjælpe flere unge i uddannelse og job. Tilsvarende har Odder Kommune haft et højt antal borgere i jobafklaring, da mange af borgerne har et langt forløb efter perioden med Covid-19.

Økonomi

Økonomisk viser nettoforbruget fra januar til og med november 2022 et samlet forbrug på 291,6 mio. kr. Det er 9,4 mio. kr. højere end forudsat i det korrigerede budget, der blev godkendt ved anden budgetopfølgning i september 2022.

Her skal der dog tages højde for, at Odder Kommune mangler at hjemtage cirka 0,8 mio. kr. i statsrefusion. Det betyder, at det samlede forbrug reelt er cirka 8,6 mio. kr. højere end forudsat i det korrigerede budget.

Heraf har Odder Kommune haft uforudsete udgifter til dagpenge på cirka 1,9 mio. kr., da en teknisk fejl i opgørelsen af dagpengeydelse i 2020 og 2021 betyder, at kommunerne samlet set har skullet efterbetale 500 mio. kr. til staten for dagpengeudgifter i 2020 og 2021. Odder Kommunes andel svarer til cirka 1,9 mio. kr.

Herudover er det vigtigt at være opmærksom på, at budgettet ved anden budgetopfølgning blev korrigeret ud fra midtvejsreguleringen i KL og Regeringens økonomiaftale for 2023. Aftalen blev vedtaget i juni 2022, og den var baseret på en meget positiv forventning til udviklingen på arbejdsmarkedet i resten af 2022. I Odder Kommune blev det korrigerede budget derfor fastlagt med en stram vurdering af udviklingen i resten af 2022.

Det korrigerede budget for 2022 er derfor under pres:

- Ledigheden er fortsat lav for borgerne tættest på arbejdsmarkedet, men der er flere borgere på sygedagpenge og jobafklaring end forudsat ved midtvejsreguleringen.

- Odder Kommune har haft mange udgifter til Covid-19 refusion til arbejdsgiverne.
- Det er en lang proces at nedbringe antallet af borgere i jobafklaring.

Samlet set forventer forvaltningen, at regnskabet for 2022 vil vise et merforbrug i forhold til budgettet ved anden budgetopfølgning. Det kan dog forventes, at Odder Kommune vil blive kompenseret for en del af udgifterne ved en senere regulering fra staten.

Indsats

Jobcentret har løbende fokus på at nedbringe antallet af borgere på offentlig forsørgelse og udgifterne på beskæftigelsesområdet. For at minimere merforbruget har jobcentret sat ekstra fokus på at:

- Fastholde den positive udvikling for dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere
- Intensivere indsatsen for de unge med et øget jobfokus
- Øge opmærksomheden på udgifter til køb af eksterne tilbud til unge
- Styrke indsatsen for borgere på ledighedsydelse
- Fastholde det intensive fokus på borgere i jobafklaring

Fokusmål

Fokusmålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i oktober 2022 lå over målet og lidt under landsgennemsnittet for samtaler, og lidt under målet og landsgennemsnittet for aktivering. Jobcentret og ungeenheden har derfor fortsat fokus på at styrke aktiveringsindsatsen og sikre korrekt registrering af alle aktiviteter.

Udviklingen i ledigheden

De seneste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at der i oktober 2022 var 218 fuldtidsledige i Odder Kommune, svarende til en ledighed på 2,0 procent. Siden oktober 2021 er ledigheden faldet 8,4 procent i Odder.

Faldet i Odder er lidt lavere end det gennemsnitlige fald blandt kommunerne i Østjylland. Det skal dog ses i sammenhæng med, at Odder fortsat har en lavere ledighed end gennemsnittet blandt de østjyske kommuner.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 11. januar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og tager drøftelserne til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Mål og overblik oktober-november 2022

Målgrupper oktober-november 2022

Ledighed oktober 2022

Punkt 10: Drøftelse af årshjul for Udvalget for Sundhed og Voksne

S2022-5069

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter udvalgets årshjul.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter 1-2 gange om året udvalgets årshjul med det formål at skabe et fælles overblik over udvalgsarbejdet hen over året.

Forvaltningen har lavet et årshjul for 2023 ud fra de sager, som er kendt på nuværende tidspunkt. Årshjulet er vedlagt som bilag. Årshjulet opdateres og forelægges udvalget igen midtvejs i året.

Forvaltningens bemærkninger

Årshjulet består af tre dele. Først del viser de økonomiske sager og større udvalgssager, som på nuværende tidspunkt er kendt. Her er også anført, hvilke samarbejdspartnere udvalget forventes at have dialog med i løbet af det pågældende år, samt datoer for fagrelevante KL konferencer.

Anden del er en oversigt over de sager, som udvalget hvert år behandler. Det drejer sig blandt andet om lovpligtige sager. Hvornår disse tilbagevendende sager behandles, kan ændres fra år til år, som eksempelvis tilsynssager, der skal være uanmeldt eller som involvere en ekstern tilsynsmyndighed.

Den sidste del beskriver hvilke samarbejdspartnere, som Udvalget for Sundhed og Voksne inviterer til dialog i løbet af valgperioden.

Til hvert udvalgsmøde vil der naturligt komme en række andre sager, end dem der er anført. Der vil også løbende opstå behov for behandling af andre større sager end dem, som er kendt på nuværende tidspunkt.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 11. januar 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter udvalgets årshjul

Beslutning

Udvalget drøftede årshjulet og tog det til efterretning.

Forvaltningen laver forslag til datoer for dialogmøder.

Bilag

Årshjul 2023 for Udvalget for Sundhed og Voksne_januar 2023

Punkt 11: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27353

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 12: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27353

Beslutning

Ingen fraværende.

Godkendt.

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.