

# **REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 18-09-2024**

**Mødedato** Onsdag d. 18. september 2024 kl. 14:00

**Mødested** Hadruplund, Hadrupvej 41, 8350 Hundslund

**Mødedeltagere** Ole Lyngby Pedersen, Leif Gjørtz Christensen, Finn Thranum, Claes Jensen, Allan Werk, Torben Madsen, Klaus Rafael Jensen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
3. Økonomiopfølgning 2024, Udvalget for Sundhed og Voksne.....	6
3. økonomiopfølgning 2024, Udvalget for Sundhed og Voksne - Indkomstoverførsler.....	10
Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse.....	12
Drøftelse af første udkast til Beskæftigelsesplan 2025.....	14
Orientering om træningsforløbene DigiRehab og DigiPrehab i Odder Kommune.....	15
Orientering om sundhedstjek på botilbud.....	17
Handicapsagsbarometeret 2023.....	19
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	21
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	22

## **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

S2021-27353

### **Forvaltningen indstiller**

At forslag til dagsorden godkendes.

**Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Godkendt

## **Punkt 2: Efterretningsliste**

S2021-27353

### **Forvaltningen indstiller**

At bilagslisten tages til efterretning.

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Taget til efterretning

### **Bilag**

Sager på vej til Udvalget for Sundhed og Voksne\_September 2024

## **Punkt 3: Information fra formand/forvaltning**

S2021-27353

### **Forvaltningen indstiller**

At informationen tages til efterretning.

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Der blev orienteret om:

- Foreløbige reaktioner på regeringens sundhedsreform
- Budgetaftale 2025
- Leder af plejecentret på Bronzealdervej konstitueres midlertidigt som leder på Stenslundscentret efter at nuværende leder har fået nyt job

Udvalget tog orienteringen til efterretning

## Punkt 4: 3. Økonomiopfølgning 2024, Udvalget for Sundhed og Voksne

S2023-5886

### Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget overblik over økonomien for 2024 på udvalgets område.

Sundhed og Voksnes budgetopfølgning er delt i to sager: Denne sag, der vedrører de serviceudgifter, som udvalget administrerer og en anden sag, der vedrører de indkomstoverførsler, som udvalget administrerer.

### Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes. Sundhed og Voksne har ansvar for dels serviceudgifter (ældre, specialiseret socialområde for voksne m.m.) og dels indkomstoverførsler (Jobcentret). Denne sag omhandler kun serviceudgifterne.

Der er tre årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse. Det er dog kun de to sidste der kommer på fagudvalgene. Det enkelte udvalg kan vælge at drøfte budgetopfølgning oftere, hvis de finder det nødvendigt.

### Forvaltningens bemærkninger

Tabel 1 viser et overblik over de driftsområder, der findes på Sundhed og Voksnes område. Tabellen viser status på forbrug pr. ultimo juli samt en forbrugsprocent. 7 måneder af året svarer til 58,3 % af året, men der kan være flere faktorer, der gør, at forbruget ikke nødvendigvis falder ligeligt mellem de 12 måneder i året.

Under tabellen er de væsentligste afvigelser og opmærksomhedspunkter i budgetopfølgningen for 2024 vist.

Tabel 1: Overblik over driftsområder på Sundhed og Voksnes område:

Driftsområde (i 1.000 kr.)	Forbrug (ultimo Juli)	Korrigeret budget (ultimo juli)	Forbrugs-% (7 mdr.: 58,3)	Forventet regnskabsresultat 2024
Ældre	170.272	275.236	61,86	-3.600
Arbejdsmarked (FGU, IGU, midlertidige boliger)	3.945	5.881	67,08	1.288
Udlejning	593	1.474	40,18	0
Sundhed	47.065	97.956	48,05	200
Tandpleje	6.862	10.696	64,15	-850
Det specialiserede socialområde for voksne	73.639	127.792	57,62	3.000
<b>I alt</b>	<b>302.374</b>	<b>519.035</b>	<b>58,26</b>	<b>38</b>

Alle virksomhedsledere og øvrige budgetansvarlige har vurderet deres budgetoverholdelse i 2024 til den samlede budgetopfølgning på udvalgets område. Der forventes samlet set balance på udvalgets område.

Vedlagt som bilag til denne sag er indberetninger fra de virksomheder og budgetområder, der enten forventer væsentlige afvigelser i det forventede regnskab eller er områder, der følges særlig tæt økonomisk.

### **Driftsområde: Ældre**

Afdelinger på området: Borgerforløb og Hjælpemidler, Bronzealdervej, Stenslundcentret, Træning og Rehabilitering, Hjemmeplejen og Sygeplejen.

Sundhed & Omsorg forventer samlet set et merforbrug på 3,6 mio. kr. i 2024. Resultatet består af et forventet merforbrug på 1,2 mio. kr. i 2024, plus det overførte merforbrug fra 2023 på 2,4 mio. kr. Det er en forværring på 0,5 mio. kr. siden anden budgetopfølgning.

Herudover er der en usikkerhed i forhold til øget betaling af private leverandører pga. trepartsaftalerne, hvor der jf. KL udestår en finansieringsmæssig afklaring.

Stigningen i merforbruget fra anden budgetopfølgning skyldes hovedsageligt en stigning i udgifterne til hjælpemidler og mellemkommunale borgere.

Borgere med meget stor plejetyngde er sjældent på almindelige plejehjem, så den markante stigning i udgifterne til mellemkommunale borgere på plejehjem er unormal for området og ligger derfor udenfor de gældende budgetforudsætninger.

Hjælpemiddelområdet er, ligesom ved tidligere budgetopfølgninger, en væsentlig årsag til merforbruget og stigningen heri. Særligt er udgifterne til stomihjælpemidler og handicapbiler vokset.

Merudgifterne på Bronzealdervej og Friplejehjemmet Skovbakkehjemmet er opjusteret pga. borgere med stigende plejetyngde. Ligeledes er merforbruget på korttidsafsnittet opjusteret bl.a. pga. borgere med behov for særlig støtte og overvågning.

Der er et lille merforbrug i Myndighed. Det skyldes øgede udgifter til omsorgssystemet KMD Nexus og til licenser til udtræk af data via KMD Insight.

Sundhed & Omsorg har allerede tidligere på året igangsat tiltag for at opnå budgetbalance. Som forudsætning for at lykkedes med tiltagene foretages forskellige investeringer. Det er bl.a. mere faglig og nærværende ledelse, indkøb af velfærdsteknologi og flere forebyggende tilbud i Rehabiliteringsafdelingen. Dette skal understøtte en omlægning og gentænkning af området for at imødegå den demografiske udvikling. Desuden er der igangsat en række initiativer bl.a. ændret visitering og økonomistyringsmodel i sygeplejen, flere sygeplejeklinikker, effektivisering af arbejdsgange på depotet, ændret brug af korttidspladser, optimering af brugen af biler og generel revurderinger på fritvalgsområdet.

Sundhed & Omsorg planlægger yderligere tiltag fra 2025.

Ovenstående investeringer og tiltag skal ses ind i en sammenhæng med den nye reform af ældreområdet. Initiativerne i reformen skal sikre et kvalitetsløft af ældreplejen bredt set.

### **Driftsområde: Arbejdsmarked**

Ved første og anden budgetopfølgning i 2024 forventede forvaltningen et mindreforbrug på 625.600 kr. i forhold til oprindeligt budget for 2024.

Ved tredje budgetopfølgning forventer forvaltningen et mindreforbrug på 1,3 mio. kr.

Serviceudgifterne på beskæftigelsesområdet omfatter udgifter til:

- Den forberedende grunduddannelse, FGU
- Løntilskud til ledige ansat i Odder Kommune
- Midlertidig boligplacering af flygtninge
- Integrationsgrunduddannelsesforløb (IGU) i Odder Kommune

I første budgetopfølgning blev budgettet til FGU nedjusteret med 1,3 mio. kr. Det skyldes, at det oprindelige budget for 2024 blev lagt inden den årlige afregning af udgifter til FGU, og udgifterne i 2023 har efterfølgende vist sig at være lavere end forudsat i det oprindelige budget.

De samlede udgifter til FGU vurderes ved tredje budgetopfølgning 300.000 kr. lavere, så det samlede mindreforbrug udgør 1,6 mio. kr.

Modsat blev budgettet til midlertidig boligplacering af flygtninge opjusteret ved første budgetopfølgning. Det skyldes, at forvaltningen oprindeligt forventede, at udgifterne til midlertidig boligplacering ville falde i 2024. Men den seneste udvikling i Ukraine viser, at krigen kan forventes at fortsætte gennem 2024, og derfor vil de herboende ukrainske flygtninge fortsat have behov for ophold i Danmark, ligesom flere flygtninge kan komme hertil. Derfor forventes et merforbrug på 750.000 kr. ved tredje budgetopfølgning.

Forvaltningen arbejder fortsat på at lave aftaler med boligselskaberne om flere permanente boliger til flygtningene, der kan opfylde flygtningenes behov og tage hensyn til flygtningenes økonomiske muligheder.

IGU har fået overført mindreforbruget fra 2023, svarende til 250.000 kr. og kommer heller ikke til at bruge det fulde budget for 2024. Derfor forventes et mindreforbrug på godt 400.000 kr.

### **Driftsområde: Sundhed**

Der forventes et mindre forbrug på 0,2 mio. kr. i indeværende år.

Der pågår et arbejde i forbindelse med mellemkommunal refusion på færdigbehandlede samt hospice borgere. Dette forventes afsluttet i løbet af 2024, og kan påvirke regnskab positivt.

### **Driftsområde: Tandplejen**

Der forventes et mere forbrug på 0,85 mio. kr. Der forestår et arbejde for den ny leder af tandplejen, for at skabe balance i økonomien fremadrettet.

Budgetafvigelsen i 2024 skyldes overførte underskud fra 2022 og 2023 samt stigende udgifter til ungdomspatienter. Der er iværksat tiltag som ansættelses- og løntilbageholdenhed samt ingen samarbejdsaftale med Århus Tandlægeskole.

Der indstilles et forslag om en engangsoverførsel på 0,35 mio. kr. fra det specialiserede socialområde til kommunal tandpleje skal hjælpe med at skabe balance i regnskabet.

### **Driftsområde: Det specialiserede socialområde for voksne**

Der forventes et mindreforbrug på 3,0 mio. kr.

I starten af 2023 oplevede Det Specialiserede Socialområde for voksne en stigning i antal sager og takststigninger som følge af faldende funktionsniveau hos eksisterende borgere. Dette førte til et forventet merforbrug på 4,1 mio. kr. ved den anden budgetopfølgning. I foråret 2023 blev der derfor vedtaget en handleplan for at genoprette budgetbalancen, hvor 4 mio. kr. blev tilført området i 2024. Senere på året førte dødsfald og fraflytninger til et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. i 2023, hvilket fortsatte ind i 2024 sammen med et yderligere forventet mindreforbrug på 0,5 mio. kr. ved tredje budgetopfølgning.

Budgettet i 2024 forventes at være i balance, men området er præget af uforudsigeligheder, som skaber økonomiske udfordringer. Der er fortsat en tilgang af borgere med komplekse behov, hvilket presser økonomien. Området har fokus på at udvikle nye metoder til at gøre borgerne mere selvhjulpne og benytte fællesskabsorienterede løsninger samt velfærdsteknologi.

I forhold til eksterne leverandører sikrer myndigheden løbende overensstemmelse mellem behov, indsats og takst. Der er også fokus på implementeringen af Housing First, som retter sig mod borgere på forsorghjem med komplekse problemstillinger.

Som led i at skabe økonomisk balance foreslås en engangsoverførsel på 0,35 mio. kr. fra Det Specialiserede Socialområde til den kommunale tandpleje. Formålet med overførslen er at give tandplejen bedre forudsætninger for at opretholde balancen i regnskabet fremadrettet.

Der indstilles derfor forslag om en engangsoverførsel på 0,35 mio. kr. fra det specialiserede socialområde til den kommunale tandpleje.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 18. september 2024

## **Forvaltningen indstiller**

**At budgetopfølgningen tages til efterretning.**

**At der foretages en engangsoverførsel på 0,35 mio. kr. fra det specialiserede socialområde til den kommunale tandpleje med blik på at hjælpe med at skabe balance i regnskab 2024.**

## **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Godkendt

### **Bilag**

Bilag - Udvalget for Sundhed og Voksne, 3. økonomiopfølgning 2024

# Punkt 5: 3. økonomiopfølgning 2024, Udvalget for Sundhed og Voksne - Indkomstoverførsler

S2023-5886

## Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget overblik over økonomien for 2024 på udvalgets område inden for indkomstoverførsler.

## Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes. De udvalg, der både administrerer serviceudgifter og indkomstoverførsler har dog en bevilling til hvert af disse hovedområder.

Indkomstoverførslerne styres økonomisk set helt særskilt, da staten har mulighed for at regulere kommunerne midt på året, hvis samfundskonjunkturerne har afvejet fra det forudsatte. Derfor behandles budgetopfølgningen på indkomstoverførsler i en særskilt sag, og de to områder kan ikke blandes sammen i udvalgets disponeringer.

Denne sag omhandler kun indkomstoverførslerne.

Der er tre årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse. Det er dog kun de to sidste der kommer på fagudvalgene. Det enkelte udvalg kan godt vælge at drøfte budgetopfølgning oftere, hvis de finder det nødvendigt.

## Forvaltningens bemærkninger

Ved første og anden budgetopfølgning i 2024 forventede forvaltningen et merforbrug på 9,2 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget.

Ved tredje budgetopfølgning nedjusteres denne forventning til et merforbrug på 7,8 mio. kr.

Ved midtvejsreguleringen skulle Odder Kommune tilbageføre 3,1 mio. kr., da ledigheden på landsplan, ikke er steget så meget som forudsat ved Økonomiaftalen for 2024 mellem Regeringen og KL. Men da Odder har haft en atypisk høj udvikling i ledigheden, bliver kommunen kompenseret fuldt herfor.

Den største årsag til budgetoverskridelsen er den markante stigning i udgifterne til førtidspension. Stigning er opjusteret yderligere til tredje budgetopfølgning, så forvaltningen nu forventer et merforbrug på førtidspension på 11,5 mio. kr. i 2024.

Herudover stiger udgifterne til:

- Dagpenge
- Ledighedsydelse
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse
- Driftsudgifter til den aktive beskæftigelsesindsats

## Førtidspension

Med Førtidspensions- og fleksjobreformen fra 2013 blev det indført, at de mest udsatte borgere skulle have en ny indsats i ressourceforløb, og at færre borgere skulle tilkendes førtidspension. Det har dog gennem årene vist sig, at det ikke har været muligt at finde en plads på arbejdsmarkedet til alle borgere, og derfor er andelen af borgere på førtidspension steget de seneste år.

I Odder er andelen steget fra 2019, men stigningen er mindre end på landsplan, og andelen af befolkningen på førtidspension er fortsat lavere i Odder end i hele landet.

Stigningen i førtidspension skal i øvrigt ses i sammenhæng med udviklingen i seniorpension, hvor antallet er steget mindre end forventet i Odder i 2024.

## Dagpenge

For at bremse stigningen har jobcentret tilført ekstra ressourcer til indsatsen for dagpengemodtagerne. Jobcentret vejleder de ledige til at søge ordinære job, og hvis borgerne har brug for yderligere støtte, kan de få kompetenceafklaring og vejledning i jobsøgning, et erhvervsrettet kursus eller en virksomhedsrettet indsats.

### **Ledighedsydelse**

Jobcenter Odder har styrket indsatsen for ledighedsydelsesmodtagerne med:

- Flere ressourcer
- Løbende gennemgang af sagerne for at sikre rette plan for borgerne
- Styrket fokus på en håndholdt, jobrettet indsats
- Styrket prioritering af virksomhedspraktik forud for et fleksjob
- Styrket fokus på drypvist sygefravær i fleksjob som led i en fastholdelsesindsats

### **Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse**

Jobcenter Odder har løbende fokus på at hjælpe flygtningene fra Ukraine og de øvrige selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere i job. Det markante merforbrug på ydelsen skyldes, at budgetforudsætningen om, at krigen i Ukraine ville stoppe og mange rejse hjem, viser sig ikke at holde.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksen den 18. september 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 30. september 2024
- Kommunalbestyrelsen den 8. oktober 2024

### **Forvaltningen indstiller**

**At der søges om en tillægsbevilling på 7,8 mio. kr. til dækning af merudgifter på området, som finansieres af kassen.**

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Indstilles til godkendelse

### **Bilag**

Bilag - udvalget for Sundhed og Voksne, Indkomstoverførsler - 3. budgetopfølgning 2024

# Punkt 6: Nøgletal for den økonomiske udvikling inden for social, sundhed og beskæftigelse

S2023-788

## Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om nøgletal inden for social, sundhed og beskæftigelse.

## Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har tilkendegivet, at udvalget gerne vil følge den økonomiske udvikling tæt inden for udvalgets område. Forvaltningen fremlægger derfor udvalgte nøgletal og indikatorer, som giver et overordnet billede af den økonomiske udvikling. Indikatorerne opdateres løbende og forelægges på alle udvalgs møder.

Brug af data og nøgletal i styring og ledelse kan understøtte både den faglige udvikling, den strategiske retning og den økonomiske styring. Nøgletal understøtter datadrevet styring, hvor der skabes overblik og gennemsigtighed i økonomistyringen. Det gør det muligt at agere i tide ved afvigelser ved at udvikle handleplaner til at overholde budgetrammen på området.

De udvalgte nøgletal og indikatorer er et supplement til de årlige budgetopfølgninger.

## Forvaltningens bemærkninger

Der opstilles nøgletal for følgende tre områder: Det Specialiserede Socialområde for Voksne, Sundhed & Omsorg og Jobcentret.

Der er taget afsæt i udvalgets løbende tilkendegivelser i forhold til udvælgelse af nøgletal.

For alle tre områder vises basisoplysninger som forbrugsprocent, relevant demografiudvikling og overordnet udgiftsniveau. Derudover udvælges indikatorer for hvert område inden for de største udgiftsdrivere, som følges månedligt eller kvartalsvis. Udgiftsniveau afhænger overordnet set af antal af borgere, graden af støttebehov og serviceniveau. De udvalgte nøgletal viser den økonomiske udvikling på et overordnet, strategisk niveau.

Data indhentes fra egne fagsystemer, FLIS nøgletal, Jobindsats.dk samt KL's nøgletal bag publikation Kend din Kommune.

Der vil løbende ske tilpasninger i takt med, at ledelsesinformationerne udvikles.

## Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 18. september 2024

## Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager nøgletallene til efterretning

## Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024

Taget til efterretning

## Bilag

Nøgletal på beskæftigelsesområdet til septemberrådet

Nøgletal\_Sundhed og Omsorg\_Data trukket i august 2024

Sundhed og Omsorg\_Forklaring på tabeller og grafer

Nøgletal\_Socialområdet\_Data trukket i august 2024

Det specialiserede socialområde for voksne\_Forklaring på tabeller og grafer

## **Punkt 7: Drøftelse af første udkast til Beskæftigelsesplan 2025**

S2024-4238

### **Resumé**

Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges første udkast til Beskæftigelsesplan 2025 til drøftelse.

### **Baggrund for sagen**

Kommunerne har tidligere skullet udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år, men i forbindelse med Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen har regeringen og aftaleparterne besluttet at afskaffe kravet om en årlig beskæftigelsesplan.

Kommunerne har dog fortsat mulighed for at udarbejde en beskæftigelsesplan, hvis de ønsker det.

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede på mødet den 26. april 2023, at der fremover skal udarbejdes en helt kort beskæftigelsesplan for Odder Kommune. Udvalget forelægges nu første udkast til Beskæftigelsesplan 2025 til drøftelse.

Efter udvalgets behandling vil forvaltningen indarbejde udvalgets kommentarer i planen. Herefter vil udvalget have lejlighed til at drøfte planen med Det Lokale Beskæftigelsesforum på et møde den 23. oktober 2024. Udvalget vil senere modtage en invitation til dette møde.

Det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2025 vil blive forelagt til politisk godkendelse på udvalgets møde den 27. november 2024. Herefter vil planen blive forelagt til godkendelse i Udvalget for Økonomi og Erhverv den 9. december 2024 og endelig i Kommunalbestyrelsen den 17. december 2024.

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2025 er vedlagt som bilag.

### **Forvaltningens bemærkninger**

Det første udkast til Beskæftigelsesplan 2025 er skrevet med udgangspunkt i Odder Kommunes strategi for den beskæftigelsespolitiske indsats og Kreiner ekspertgruppens anbefalinger til fremtidens beskæftigelsesindsats. Herudover tager planen udgangspunkt i den aktuelle situation på arbejdsmarkedet i en tid med lav ledighed, høj beskæftigelse og mangel på kvalificeret arbejdskraft.

Planen indeholder:

- Forord
- Den beskæftigelsespolitiske strategi i Odder Kommune kort fortalt
- Lokale mål i 2025

Udvalget for Sundhed og Voksne vil to gange årligt få en status på udmøntningen af de politiske målsætninger.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 18. september 2024

### **Forvaltningen indstiller**

**At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter første udkast til Beskæftigelsesplan 2024 og kommer med input til planen**

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Udvalget drøftede første udkast til Beskæftigelsesplan 2024 og gav input hertil.

### **Bilag**

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2025

# Punkt 8: Orientering om træningsforløbene DigiRehab og DigiPrehab i Odder Kommune

S2019-7586

## Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status på implementeringen og resultaterne af de digitale træningsforløb DigiRehab og DigiPrehab i Odder Kommune.

## Baggrund for sagen

DigiRehab og DigiPrehab er digitalt og individuelt tilpasset styrketræning til forskellige livsfaser. Prehab er forebyggende træning til borgere, som for eksempel er i risiko for fald eller tab af funktionsevne, og som endnu ikke modtager pleje. Rehab er til borgere, som allerede er tilknyttet hjemmeplejen og for de borgere, som har brug for rehabiliterende træning for at genvinde funktionsevnen og bremse en nedadgående udvikling. I Odder Kommune afprøves DigiRehab som noget nyt også til borgere på det specialiserede socialområde.

Formålet med begge træningsforløb er at styrke borgernes funktionsevne, så borgerne bliver bedre i stand til at klare hverdagen og så behovet for hjælp udskyde eller mindskes.

Kommunalbestyrelsen har i Udviklingsplanen for Odder Kommune 2022-2026 samt i Odder Kommunes Sundhedsstrategi 2022-2027 formuleret et mål om at fremme forebyggelse gennem alle livsfaser og at understøtte borgerne i at mestre eget liv. Senest har Kommunalbestyrelsen formuleret fire pejlemærker herunder "Digitalisering", som skal bidrage til, at Odder Kommune går en robust fremtid i møde. Som et led i den digitale omstilling samt et ønske om at øge borgernes selvbestemmelse og fremme flere gode leveår har forvaltningen i Odder Kommune valgt at afprøve DigiPrehab, udvide samarbejdet om DigiRehab, og inkludere nye målgrupper i tilbuddene.

I det nedenstående orienteres Udvalget for Sundhed og Voksne om status på implementeringen og resultaterne af de digitale træningsforløb DigiRehab og DigiPrehab i Odder Kommune.

## Forvaltningens bemærkninger

Sundhed og Omsorg i Odder Kommune har siden januar 2020 tilbudt DigiRehab til borgere tilknyttet hjemmeplejen.

I 2023 indgik 78 borgere i tilbuddet, hvor af 70% gennemførte hele træningsforløbet, som varer 10 uger. Af de 54 borgere, som gennemførte træningsforløbet, fastholdt eller forbedrede 33 borgere (66%) deres fysiske formåen i løbet af træningsforløbet.

Året før de 54 borgere startede træningen, steg deres behov for pleje med 67%. Det svarer til, at hver borger i gennemsnit fik leveret 47 timers mere hjælp, end hvis de var blevet på niveau. Efter træningen knækkede 83% af borgerne den negative udvikling og 65% af borgerne fik leveret samme eller mindre hjælp, sammenlignet med tidspunktet ved træningens start. Konkret betyder det, at der gennemsnitligt blev leveret 23 minutter/uge/borger mindre hjælp 30 uger efter opstart af træningsforløbet. Det svarer til, at hver borger fik 13 timer mindre hjælp i løbet af de 30 uger og fremskrevet til et år, vil det svare til 17 sparede timer pr. borger. Fastholdelse af behov for leveret hjælp er således en positiv udvikling i sig selv.

## Det specialiserede socialområde afprøver træningsforløbene

På baggrund af de positive resultater i Sundhed og Omsorg vurderede forvaltningen, at der var et potentiale i at udbrede træningsforløbene til nye målgrupper. Derfor indgik Bo og Beskæftigelse i januar 2024 et samarbejde om DigiRehab for borgere fra Krogen og Åhusene, som var i målgruppen for tilbuddet.

DigiRehab er udviklet til ældre borgere og har ikke tidligere været tilbudt til borgere fra det specialiserede socialområde. Der har således været et tæt samarbejde med leverandøren om at tilpasse og målrette DigiRehab til denne nye gruppe borgere for eksempel ved at screeningen målrettes de fælles faglige begreber på socialområdet frem for kun de sundhedsfaglige målepunkter.

Tre medarbejdere fra Bo og Beskæftigelse er blevet uddannet DigiRehab-trænere og to medarbejdere er blevet sidemandsoplært i tilbuddet.

I juni 2024 var status for DigiRehab ved Bo og Beskæftigelse følgende:

- 18 borgere er inkluderet i indsatsen DigiRehab
- 12 borgere har trænet kontinuerligt (min. 10 træninger på 8 uger)
  - Heraf har alle 12 borgere fastholdt eller øget deres fysiske formåen og 11 borgere har fastholdt eller mindsket deres behov for hjælp

Afprøvningen har vist positive resultater med styrkede borgere, der også bliver mere selvhjulpne. Flere af borgerne på socialområdet, som har tilknyttet en bostøtte, modtager også praktisk hjælp og der er således et potentiale i at undgå tab af funktionsniveau for denne gruppe af borgere.

### **Sundhed & Omsorg udvider træningsindsatsen**

Sundhed og Omsorg har pr. 1. juni 2024 etableret en ny organisering omkring DigiRehab. Det betyder, at to medarbejdere fra Aktiv Hverdag varetager indsatsen i en prøveperiode på et år for at skabe en større systematik og implementering af indsatsen. På baggrund af potentialeberegninger øges måltallet fra 100 til 155 borgere pr. år og målgruppen udvides, så også borgere tilknyttet hjemmeplejen med større behov for hjælp tilbydes træningsforløbet.

Dertil vil Sundhed og Omsorg afprøve DigiPrehab, som er et tidligere forebyggende træningsforløb, som er målrettet mere velfungerende borgere. DigiPrehab vil blive afprøvet til borgere, der:

- modtager praktisk hjælp eller enkelte plejeydelser i hjemmeplejen
- har stort træningspotentiale eller øget faldrisiko i forbindelse med forebyggende hjemmebesøg
- ansøger om praktisk hjælp

Sideløbende vil der blive arbejdet med trænerens forforståelse og forventninger til forløbene samt med den daglige planlægning af træningen hos borgerne, for at øge deres motivation og gennemførelse. Udvikling i implementeringen vil blive fulgt ud fra data.

Den nye organiseringen viser allerede positive resultater. Flere borgere end tidligere gennemfører hele træningsforløbet og borgerne oplever større motivation. Alle træningsforløb er booket og flere borgere står på venteliste.

Forvaltningen ønsker fremadrettet at forankre træningstilbuddet DigiRehab til borgere tilknyttet socialområdet og undersøge muligheden for at inkludere nye målgrupper i tilbuddet. Der vil være et særligt fokus på effektmåling og gevinstrealisering for denne målgruppe. Odder Kommune vil fortsætte med at udvikle træningstilbuddet i samarbejde med leverandøren herunder, hvordan de positive resultater fastholdes efter endt træningsforløb. Dertil er Odder Kommune i dialog med andre kommuner, som har vist interesse for ligeledes at tilbyde træningsforløbet til borgere tilknyttet det specialiserede socialområde.

Forvaltningen vil indgå en kontrakt med leverandøren, som fra 2025 er dækkende for både Sundhed & Omsorg samt Det Specialiserede Socialområde. Forvaltningen forventer at opnå en økonomisk besparelse ved, at flere borgere bliver mere selvhjulpne, men denne besparelse vil sandsynligvis blive opvejet af udgifter til licensen. For Odder Kommune vil en større gevinst med løsningen være de frigivne medarbejdertimer, som er med til at ruste velfærdsområderne til fremtidens udfordring med rekruttering.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 18. september 2024

### **Forvaltningen indstiller**

**At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.**

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Taget til efterretning

## Punkt 9: Orientering om sundhedstjek på botilbud

S2023-3392

### Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om sundhedstjek på botilbud for borgere over 18 år, som er en aftale under overenskomsten for almen praksis 2022.

### Baggrund for sagen

Med overenskomsten for almen praksis i 2022 indførtes en ny ydelse for sundhedstjek på botilbud. Sundhedstjekket tilbydes til borgere på 18 år og derover, som opholder sig på botilbud (Servicelovens §107/108 og botilbud efter almenboligloven med støtte efter Servicelovens §85), og som har betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne. I praksis omfatter målgruppen alle borgere på 18 år og derover, som opholder sig på botilbud.

Baggrunden for at indføre sundhedstjek på botilbud er, at borgere med en betydelig intellektuel eller psykisk funktionsnedsættelse har en øget forekomst af en række somatiske sygdomme, uopdagede sygdomme og kortere levealder. Samtidig har borgerne i målgruppen også vanskeligere ved at efterspørge sundhedsydelser end den øvrige befolkning. Formålet med sundhedstjek på botilbud er at forebygge funktionstab og sygdom samt at diagnosticere og behandle somatiske sygdomme rettidigt.

Sundhedstjekket foretages som udgangspunkt hvert 2. år, men kan under særlige omstændigheder foretages årligt. Sundhedstjek udføres på botilbuddet og tilpasses den enkelte borgers behov og ressourcer. Sundhedstjekket gennemføres af lægen.

### Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningens nuværende erfaring med sundhedstjek på botilbud er positiv. Sundhedstjekket giver et større fokus på forebyggelse, og det opleves, at en negativ udvikling og tegn på sygdom gribes tidligere. Alle beboere på botilbud tilbydes i forvejen årlige helbredstjek og medicingennemgang, som foretages i lægeklinikken. Sundhedstjekket giver en større forståelse for hele borgeren og dennes livssituation, både på grund af det fokus som indgår i selve sundhedstjekket og fordi lægen ser borgerne i deres hverdag. Samarbejdet med lægerne om sundhedstjekket er velfungerende og givende, og medarbejderne ser sundhedstjekket som et godt grundlag for samarbejde med lægerne om borgerne.

Region Midtjylland har foretaget en opgørelse af antal afregnede ydelser af Sundhedstjek på botilbud (18+ årige) fra almen praksis i Region Midtjylland. Opgørelsen er foretaget pr. 1000 borgere (18+ årige) i kommunerne, for at muliggøre en sammenligning mellem store og små kommuner. Odder Kommune havde i 2023 0,88 antal ydelser pr. 1000 borgere i kommunen (18+), hvilket svarer til gennemsnittet for Region Midt med 0,85 ydelser. I absolutte tal viser opgørelsen, at der i 2022 var 7 ydelser i Odder Kommune og i 2023 var tallet steget til 16. Der er således sket en stigning i andelen af borgere, der har modtaget sundhedstjek på botilbud i Odder Kommune.

Der er dog fortsat et potentiale i at udbrede tilbuddet til flere borgere, eftersom der er 52 borgere tilknyttet Bo & Beskæftigelse. Dertil er der borgere, som er tilknyttet de private botilbud, og som også er omfattet af opgørelsen for Odder Kommune.

Forvaltningen har på KLU-møder med Kommune-læge-udvalget drøftet samarbejdet om sundhedstjek på botilbud og implementeringen i Odder Kommune. Medarbejderne er informeret om det nye tiltag og i efteråret 2024 udrulles indsatsen systematisk til alle beboere. Borgerne og deres pårørende er ligeledes informeret om muligheden for sundhedstjek. Implementeringen bliver fremover fokuseret på at sikre, at alle borgere på botilbud tilbydes sundhedstjek, at det gennemføres systematisk og at flere tager imod tilbuddet. Samtidig er der fokus på at sikre, at behandlingsplanen, som lægen udarbejder på baggrund af sundhedstjekket, følges op og handles på i samarbejde med pårørende og værge.

### Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 18. september 2024

### Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

## **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Taget til efterretning

### **Bilag**

Tidslinje for implementering af Sundhedstjek på botilbud Odder Kommune

# Punkt 10: Handicapsagsbarometeret 2023

S2024-4090

## Resumé

I denne sag skal Kommunalbestyrelsen træffe beslutning om, hvorvidt Handicapsagsbarometeret 2023 giver anledning til, at der skal iværksættes initiativer til at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen for ledsagelse efter servicelovens § 97.

## Baggrund for sagen

Et bredt politisk flertal i Folketinget aftalte i november 2021 at styrke borgernes retssikkerhed på handicapområdet med midler fra reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet, også kaldet SSA-reserven. Aftalen mundede ud i en række initiativer i Ankestyrelsen og Social og Boligstyrelsen. Ét af disse initiativer er Handicapsagsbarometeret, hvor Ankestyrelsen i perioden 2023-2025 vil undersøge kvaliteten af sagsbehandlingen i landets kommuner i sager, som ikke er påklaget til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen vil i perioden gennemgå sager på fire udvalgte områder om enten børn eller voksne med handicap, for at efterse om kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med regler og praksis:

- I 2023 undersøges ledsagelse til voksne jf. servicelovens § 97.
- I 2024 dækning af merudgifter til børn og voksne jf. servicelovens §§ 41 og 100.
- I 2025 dækning af tabt arbejdsfortjeneste jf. barnets lov § 87

Handicapsagsbarometeret 2023 er den første undersøgelse Ankestyrelsen udgiver og er vedlagt sagen som bilag 1. Undersøgelsen er baseret på en juridisk gennemgang af i alt 385 sager fra 98 kommuner. Blandt de gennemgåede sager er der 293 sager om bevilling af ledsagelse (76 % af de gennemgåede sager) og 92 sager om afslag eller delvist afslag på ledsagelse (24 % af de gennemgåede sager).

Odder Kommunes resultat af Handicapsagsbarometeret 2023 er vedlagt sagen som bilag 2. Odder Kommunes resultater af undersøgelsen skal behandles af Kommunalbestyrelsen på et møde jf. retssikkerhedslovens § 79a.

## Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune har indsendt tre sager til Ankestyrelsen, hvor alle borgerne er bevilliget ledsagelse jf. servicelovens § 97.

Ankestyrelsen vurderer til trods for, at der er tale om afgørelser, hvor borgeren har fået medhold i deres sag, at ingen af de indsendte sager vil blive stadfæstet, hvis sagerne var blevet påklaget til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen peger på, at der mangler oplysninger i sagerne, og at det ikke er tilstrækkeligt undersøgt om borgeren skal have hjælp efter servicelovens § 97, eller om hjælpebehovet skal dækkes efter en anden bestemmelse i serviceloven, herunder særligt bestemmelsen om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85 og praktisk hjælp i servicelovens § 83.

Den landsdækkende undersøgelse giver samme billede på tværs af de 92 undersøgte kommuner, hvor utilstrækkelig sagsoplysning og problemer med snitfladerne til andre bestemmelser i serviceloven udfordrer.

Odder Kommunes resultater kan ikke anvendes til at beskrive sagsbehandlingskvaliteten i kommunen, men den landsdækkende undersøgelse er efter Ankestyrelsens overbevisning generaliserbar og giver et billede kvaliteten af sagsbehandlingen i kommunerne på handicapområdet.

Forvaltningen skal bemærke, at en afgørelse, når den meddeles skriftligt, ikke skal være ledsaget af en begrundelse, når den giver borgeren fuldt medhold i det ansøgte. Dette følger af forvaltningslovens § 22. Flere kommuner har udtalt kritik af Handicapsagsbarometeret 2023, da § 76% af den samlede landsundersøgelse bygger på bevillingsager, som ikke kræver en begrundelse.

Voksenhandicap har juli 2024 iværksat et internt kursus om ledsagelse efter servicelovens § 97, hvor regler og ankestyrelsens praksis for ledsagelse er blevet gennemgået. Odder Kommunes resultater af Handicapsagsbarometeret 2023 er ligeledes gennemgået på kurset.

Forvaltningen vurderer, at der allerede er iværksat passende foranstaltninger på baggrund af Handicapsagsbarometeret 2023.

Handicaprådet behandler sagen på et møde den 9. september 2024.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 18. september 2024
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 30. september 2024
- Kommunalbestyrelsen den 8. oktober 2024

## **Forvaltningen indstiller**

**At orientering om Handicapsagsbarometeret 2023 tages til efterretning**

**At der ikke iværksættes yderligere initiativer til at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen for ledsagelse efter servicelovens § 97**

## **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Indstilles til godkendelse

Handicaprådet behandlede sagen på møde den 9. september og tog orienteringen til efterretning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Handicapsagsbarometeret 2023

Bilag 2 - Handicapbarometeret 2023 Odder Kommune

## **Punkt 11: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen**

S2021-27353

### **Forvaltningen indstiller**

At orienteringen tages til efterretning.

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Orientering fra seneste møde i Handicaprådet.

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 12: Godkendelse af beslutningsprotokol**

S2021-27353

### **Forvaltningen indstiller**

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

### **Aktuel beslutning på Udvalget for Sundhed og Voksne 18-09-2024**

Godkendt

Ingen fraværende

Mødet sluttede kl. 16.50