

REFERAT Udvalget for Børn og Skole (2022 - 2025) d. 05-02-2024

Mødedato Mandag d. 05. februar 2024 kl. 14:30

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Katja Ivesøe, Lene Aagaard, Palle Holsting (Fravær), Torben Madsen, Ditte-Marie Thejsen, Klaus Rafael Jensen, Hans Hammann

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Orientering fra udvalg/forvaltning.....	5
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	6
Proces for analyse på specialundervisningsområdet.....	7
Kommissorium for Sammen om Skolen.....	8
Godkendelse af sagsbehandlingsfrister efter lov om social service.....	10
Status på udvalgets arbejde med Udviklingsplan 2022-2025.....	12
Status på udvalgets arbejde med borgerinddragelse.....	13
Opfølgning på deltagelsen i KL's Børne- og Ungetopmøde 2024.....	15
Status for sagsbehandlingen på børn- og ungeområdet.....	16
Orientering om tilsyn og magtanvendelse i 2023 på det specialiserede socialområde.....	18
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	21

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Taget til efterretning

Bilag

Overblik foreløbige sager til Udvalget for Børn og Skole - 2024

Punkt 3: Orientering fra udvalg/forvaltning

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Formanden orienterede om:

Skole- dagtilbudschef starter den 1. marts 2024.

Status på byggeri af Hou børnehus.

Socialt arrangement efter mødet i april efter udvalgmødet.

Forvaltningen orienterede om:

Børne- og familiecenteret arbejder med et tilbud med fokus på børn med fravær.

Punkt 4: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Intet til efterretning

Punkt 5: Proces for analyse på specialundervisningsområdet

S2023-4431

Resumé

Forslag til samlet proces for analyse af specialundervisningsområdet, justering af visitation og tilpasning af ressourcefordelingsmodel indstilles til godkendelse.

Baggrund for sagen

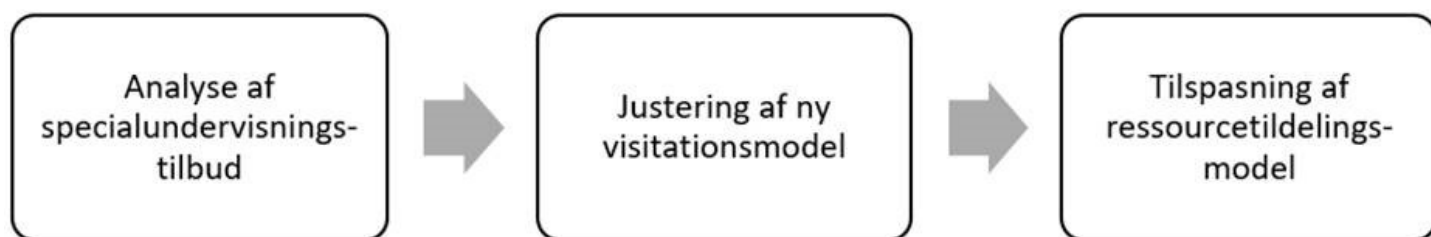
På et møde den 8. januar godkendte Udvalget for Børn og Skole principperne for en ny ressourcefordelingsmodel, men bemærkede at Udvalget ønskede at behandle den endelige model inden den sendes til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Som en konsekvens heraf skulle processen og tidsplanen ændres.

Forvaltningen har på basis af drøftelserne i Udvalget den 8. januar udarbejdet et nyt oplæg til proces for justering af ressourcefordelingsmodel.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningens oplæg til ny proces kobler processen for vedtagelse af ny ressourcefordelingsmodel sammen med analyse af specialundervisningstilbud samt tilretning af visitation.

I oplægget ændres elementerne i processen, så der først udarbejdes en analyse af specialundervisningstilbuddene i Odder Kommune, herefter tilrettes visitationsmodellen og til sidst tilpasses ressourcefordelingsmodellen efter behov. Se herunder.



I forvaltningens oplæg til ny proces indstilles de tre elementer samlet til drøftelse i udvalget for Børn og Skole i efteråret 2024.

Analysen koordineres løbende med den kommende kapacitetsanalyse på skoleområdet.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole godkender forvaltningens oplæg til samlet proces for analyse af specialundervisningsområdet, justering af visitation og tilpasning af ressourcefordelingsmodel.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Godkendt

Punkt 6: Kommissorium for Sammen om Skolen

S2023-6571

Resumé

Udvalget for Børn og Skole vælger repræsentant fra Udvalget, som skal deltage i "Sammen om Skolen" udover formanden og godkender oplægget til kommissorium.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetaftalen for 2024 vedtaget at koble sig på det nationale initiativ "Sammen om Skolen". Kommunalbestyrelsen ønsker at give folkeskolen større fleksibilitet og mere frihed. "Sammen om Skolen" har til hensigt at samle skolens parter - faglige organisationer, forældre og elever - i et partnerskab, der drøfter væsentlige skolepolitiske tiltag forud for politiske beslutninger. I Odder Kommune vil koblingen til "Sammen om Skolen" skabe brede drøftelser, der vil medvirke til en større transparens omkring tankerne om øget kvalitet i vores folkeskoler.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anbefaler, at samarbejdsorganet "Sammen om Skolen" i Odder Kommune er et rådgivende organ, hvor formålene er:

- At styrke samarbejdet om udviklingen af folkeskolen
- At kvalificere udvalgte beslutningsforslag til Udvalget for Børn og Skole
- At udarbejde anbefalinger til temaerne, som drøftes på møderne.

Forvaltningen anbefaler endvidere, at samarbejdsorganet mødes op til 4 gange årlig og består af følgende deltagere:

- Formand for Udvalget for Børn og Skole (formand for Sammen om Skolen)
- Medlem af Udvalget for Børn og Skole
- Skole- og dagtilbudschef
- Formand for OFE
- Repræsentant fra skolebestyrelserne
- Formand for skolelederforeningen
- Formand for Skanderborg-Odder Lærerforening
- Formand for BUPL Østjylland
- Udviklingskoordinator for Skole og Dagtilbud

Udvalget skal på nærværende møde tage stilling til hvilken anden repræsentant fra udvalget udover formanden, som skal deltage.

Mødekedsen kan udvides efter behov med deltagelsen af eksempelvis ungdomsuddannelser og erhvervsliv.

Møderne forventes at have en varighed på 2 timer. Første møde er dog et temamøde, som vil vare 4 timer. Her deltager borgmester Lone Jakobi og direktør Susanne Hammer-Jakobsen indledningsvist. Møderne afholdes på Rådhuset eller i Vita Park.

Temaerne som drøftes i "Sammen om Skolen" kan være kommunale fokusområder, implementering af nationale initiativer mm.

Forvaltningen foreslår følgende temaer drøftes i 2024

- Digitale læringsmiljøer
- Specialklasser og visitation
- Kapacitet på skoleområdet
- Frisættelse af folkeskolen

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole godkender forvaltningens oplæg til kommissorium for "Sammen om Skolen" i Odder Kommune

At Udvalget for Børn og Skole vælger hvilken anden repræsentant, som skal deltage i "Sammen om Skolen" udover formanden

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Kommissoriet godkendes og udvalget peger på at Lene Aagaard repræsenterer udvalget udover formanden for udvalget.

Bilag

Kommissorium til Sammen om Skolen

Punkt 7: Godkendelse af sagsbehandlingsfrister efter lov om social service

S2022-5098

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om overholdelse af de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service og den opdaterede oversigt indstilles til godkendelse.

På børne- og familieområdet er der med Barnets Lov sket en lovændring, som betyder at flere lovhenvvisninger er ændret. Der er ikke sket ændring i sagsbehandlingsfristerne, men den ændrede lovhenvvisning betyder, at sagsbehandlingsfrister som offentliggøres på kommunens hjemmeside indstilles til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Baggrund for sagen

Alle kommuner skal vedtage og offentliggøre sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service, jf. retssikkerhedslovens § 3, stk. 2. Der skal fastsættes en frist for hver sagstype, hvor borgere retter henvendelse eller sender en ansøgning, hvorefter Odder Kommune skal træffe en afgørelse. De sager, som Odder Kommune starter af egen drift, er ikke omfattet af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2. Formålet med fastsættelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er, at borgere skal kende den forventelige sagsbehandlingstid.

Kommunalbestyrelsen besluttede i august 2021, at de enkelte udvalg én gang årligt skal orienteres om status på sagsbehandlingsfristernes overholdelse i sager inden for udvalgets område for at sikre et løbende fokus.

Udgangspunktet i retssikkerhedslovens § 3, stk. 1 er, at en sag skal behandles hurtigst muligt. Hvor hurtigt en sag kan afgøres, afhænger bl.a. af sagens kompleksitet og oplysningsniveau. Som offentlig myndighed må Odder Kommune ikke træffe afgørelse i en sag før sagen er fuldt oplyst. Hvis der skal indhentes oplysninger fra eksterne som for eksempel sagsakter eller udtalelse fra anden myndighed, kan der ikke træffes afgørelse i sagen, før disse oplysninger foreligger. Det skal derfor ved fastsættelse af en sagsbehandlingsfrist sikres, at det er muligt at nå at oplyse sagen fuldt ud inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist. I visse typer af sager må en afgørelse endvidere afvente udfaldet af en iværksat aktivitet. Dette skal der også tages højde for ved fastsættelse af sagsbehandlingsfristen. Herudover kan der ved fastsættelse af sagsbehandlingsfrister også ligges vægt på prioritering af medarbejderressourcer, så eksempelvis akutte sager prioriteres højest.

De vedtagne og offentliggjorte sagsbehandlingsfrister skal være realistiske. Dette betyder, at fristerne skal svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80-90 % af sagerne. Dette fremgår af vejledningen til retssikkerhedsloven. Efter vedtagelse og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister er Odder Kommune forpligtet til løbende at holde øje med fristernes overholdelse. Hvis det konstateres, at fristerne kun overholdes i mindre end 80% af sagerne, er der pligt til at revidere fristerne. Dette fremgår af ombudsmandens udtalelse om overholdelse og revision af sagsbehandlingsfrister (jf. FOB 2015.10). I de konkrete sager, hvor sagsbehandlingsfristen ikke kan overholdes, skal sagsbehandleren underrette borgeren med besked om, hvornår borgeren kan forvente en afgørelse.

Hvis det i forbindelse med den årlige orientering til udvalgene viser sig nødvendigt at revidere enkelte sagsbehandlingsfrister, vil reviderede frister blive indstillet til kommunalbestyrelsens godkendelse. Det samme er tilfældet, hvis Odder Kommune i sociallovgivningen pålægges nye sagstyper, som ikke er omfattet af en allerede vedtaget sagsbehandlingsfrist.

Forvaltningens bemærkninger

Folkebevægelsen *enmillionstemmer* har i december 2022 henvendt sig til Ankestyrelsen om, hvorvidt kommunerne overholder lovgivningen om offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister på det sociale område. Ankestyrelsen har på baggrund af henvendelsen oprettet tilsynssager på alle landets 98 kommuner. Ankestyrelsen konkluderede i december 2023 følgende:

"Ankestyrelsen har efter en samlet vurdering af de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister på Odder Kommunes hjemmeside ikke fundet anledning til at foretage yderligere over for kommunen på nuværende tidspunkt."

Ankestyrelsen vil i andet halvår 2024 foretage en stikprøvekontrol af udvalgte kommuners hjemmeside for at se, om de pågældende kommuner lever op til reglerne i retssikkerhedslovens § 3, stk. 2.

Forvaltningen gennemgår overholdelsen af sagsbehandlingsfristerne manuelt ved stikprøvekontrol og ledelsestilsyn. Det er forvaltningens vurdering, at de fastsatte sagsbehandlingsfrister overholdelse inden for rammerne af Retssikkerhedsloven, dog med følgende bemærkninger.

- På Det Specialiserede Socialområde har man i 2023 haft svært ved at overholde sagsbehandlingstiderne på ansøgninger om botilbud (§ 107 og § 108) og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) § 96. Det har været nødvendigt undervejs at købe ekstern bistand for at blive ajour med sagsbehandlingen bl.a. grundet vakante stillinger. Der er nu foretaget nogle ændringer og forvaltningen har derfor en forventning om, at sagsbehandlingstiderne rettes op i 2024.
- På hjælpemiddelområdet konstateres det, at tilbagemeldingstiden fra eksterne leverandører er øget igennem det sidste år. Dette har indflydelse på den samlede sagsbehandlingstid på borgersager og kan medvirkende til at sagsbehandlingstiden forlænges. Forvaltningen følger dette og vurderer, at der for nu ikke er behov for at justere i sagsbehandlingsfristen.
- På børne- og familieområdet er der med Barnets Lov sket en lovændring, som betyder at flere lovhenvvisninger er ændret. Der er ikke sket ændring i sagsbehandlingsfristerne, men den ændrede lovhenvisning betyder, at oversigten over sagsbehandlingsfrister som offentliggøres indstilles til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagsbehandlingsfristerne er vedlagt i bilaget. De nye lovhenvisninger på børn og familieområdet er opdateret. Fristerne er inddelt efter myndighedsområde og kan dække flere udvalg.

Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne behandler sagen parallelt.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 7. februar 2024
- Kommunalbestyrelsen den 27. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender sagsbehandlingsfrister i sager med afgørelser efter lov om social service

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Indstilles til godkendelse

Bilag

Opdaterede sagsbehandlingsfrister på det sociale område_2024

Punkt 8: Status på udvalgets arbejde med Udviklingsplan 2022-2025

S2023-5944

Resumé

Udvalget drøfter status på sit bidrag til implementering af de strategiske målsætninger i Udviklingsplan 2022-2026, *Et stærkt fællesskab i balance*. Drøftelsen er en forberedelse til Kommunalbestyrelsens midtvejsseminar.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen samles på et midtvejsseminar den 29. februar til 1. marts for at gøre status midtvejs i valgperioden. Ét af temaerne er status på udviklingsplanen.

Kommunalbestyrelsen godkendte i juni 2022 Odder Kommunes Udviklingsplan 2022-2026, *Et stærkt fællesskab i balance*, som med tre visioner sætter den politiske retning for udvikling af Odder Kommune. Udviklingsplanens målsætninger omsættes til indsatser og handling gennem politiske beslutninger.

På udvalgsmøderne i februar forbereder alle udvalgene sig til drøftelsen på midtvejsseminaret. Denne sagsfremstilling behandles parallelt i alle udvalg.

Med afsæt i drøftelserne af status vil Kommunalbestyrelsen på midtvejsseminaret drøfte, hvad der særligt skal sættes fokus på i sidste halvdel af perioden.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen foreslår, at udvalget drøfter følgende spørgsmål:

1. Hvordan har udvalget brugt Udviklingsplan 2022-2025 som rettesnor for udvalgets arbejde?
2. Hvor langt er udvalget i arbejdet med de strategiske målsætninger i udviklingsplanen, som udvalget har et særligt ansvar indenfor?
3. Hvilke emner vil udvalget gerne sætte fokus på i anden halvdel af perioden?

På midtvejsseminaret videregives de vigtigste pointer fra udvalgets drøftelse til resten af kommunalbestyrelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At udvalget drøfter status på sit bidrag til implementering af de strategiske målsætninger i Udviklingsplan 2022-2026

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Punktet blev drøftet

Bilag

Udviklingsplan 2022-2025_Et stærkt fællesskab i balance_Endelig version

Punkt 9: Status på udvalgets arbejde med borgerinddragelse

S2022-2165

Resumé

Udvalget drøfter status på arbejdet med borgerinddragelse. Drøftelsen er en forberedelse til Kommunalbestyrelsens midtvejsseminar.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen samles på midtvejsseminar den 29. februar til 1. marts for at gøre status midtvejs i valgperioden. Én af temaerne på seminaret er status på Kommunalbestyrelsens arbejde med borgerinddragelse.

I Udviklingsplanen 2022-2026 er Kommunalbestyrelsen særligt optaget af relevant og vedkommende borgerinddragelse, og derfor vil Kommunalbestyrelsen bl.a. også afsætte og afprøve nye former og muligheder for inddragelse. Rammestruktur for arbejdet med borgerinddragelse er forankret i Udvalget for Kultur og Fritid, der havde igangsat en involverende proces for alle fagudvalg i 2023.

Forud for processen har Udvalget for Kultur og Fritid opstillet foreløbige formål og forudsætninger for borgerinddragelse. Ligeledes er der blevet opstillet en række fokuspunkter. Et samlet notat med formål, forudsætninger og fokuspunkter indgår som bilag.

I løbet af 2023 har alle fagudvalg haft til opgave at arbejde mere bevidst med borgerinddragelse og bidrage til at gøre fælles erfaringer ved dels at have drøftelser omkring borgerinddragelse og ved dels at afprøve konkrete handlinger. På alle sager, hvor der skulle være borgerinddragelse, skulle udvalget vurdere hvilken type borgerinddragelse, der skulle ske, samt hvordan der skulle inddrages. Ligeledes skulle hvert udvalg vælge mindst én prævedhandling med borgerinddragelse, hvor der skulle prøves noget andet end der tidligere er blevet gjort. Prævedhandlingen skulle vælges med udgangspunkt i et af de fokusområder, som Kommunalbestyrelsen har foreslået at prøve sig på.

Hver gang udvalget havde en sag, hvori det pågik borgerinddragelse, skulle sagen evalueres med udgangspunkt i et evalueringsskema.

Forvaltningens bemærkninger

Udvalget drøfter hvilke erfaringer de har gjort i løbet af året omkring borgerinddragelse. Udvalget udvælger de tre vigtigste erfaringer, som de ønsker at dele med resten af Kommunalbestyrelsen. Ligeledes drøfter udvalget, hvilke erfaringer der blev gjort i forbindelse med udvalgets valgte prævedhandling. Herunder de specifikke erfaringer omkring det eller de fokusområder, som udvalget ville prøve sig på.

Å

Med afsæt i drøftelserne af status i alle fagudvalg vil Kommunalbestyrelsen på midtvejsseminaret drøfte, hvad der særligt skal sættes fokus på i sidste halvdel af perioden.

Denne sagsfremstilling behandles parallelt i alle udvalg.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At udvalget drøfter hvilke erfaringer med borgerinddragelse, der er blevet gjort i løbet af 2023

At udvalget udvælger de tre vigtigste erfaringer

At udvalget drøfter hvilke erfaringer der specifikt er gjort i forbindelse med udvalgets prævedhandling

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Punktet blev drøftet

Bilag

Borgerinddragelse: Formål, forudsætninger og fokuspunkter

Punkt 10: Opfølgning på deltagelsen i KL's Børne- og Ungetopmøde 2024

S2024-485

Resumé

Udvalget for Børn og Skole evaluerer udvalgets deltagelse i KL's Børn og Unge Topmøde 2024

Baggrund for sagen

Udvalget for Børn og Skole deltog den 1. og 2. februar 2024 i KL's årlige Børne- og Unge Topmøde.

Forvaltningens bemærkninger

På baggrund af udvalgets deltagelse på topmødet, lægges op til en drøftelse ud fra følgende punkter:

- Generel oplevelse af topmødet
- Hvad fik udvalget med hjem til til det videre arbejde med udvalgets fokusområder?

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole d. 5. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Børn og Skole drøfter udvalgets udbytte af KL's Børne- og Unge Topmøde 2024

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Punktet blev drøftet og mulige fokuspunkter bringes med videre i udvalgsarbejdet og på listen over kommende sager.

Punkt 11: Status for sagsbehandlingen på børn- og ungeområdet

S2022-2596

Resumé

Odder Kommune modtog medio 2022 en henvendelse fra Ankestyrelsen om høring i en mulig tilsynssag vedrørende sagsbehandlingen børn- og ungeområdet. Odder Kommune udarbejdede en udtalelse, som blev politisk behandlet på kommunalbestyrelsesmøde 20. juni 2022. Ankestyrelsen besluttede på baggrund af udtalelsen, at der ikke skulle rejses en tilsynssag, men at de ville vende tilbage og følge op på sagsbehandling på børne- og ungeområdet på et senere tidspunkt.

I brev af 7. december 2023 anmodede Ankestyrelsen om den fornyede status, som forelægges til politisk godkendelse.

Baggrund for sagen

Odder Kommune modtog 16. maj 2022 en skrivelse fra Ankestyrelsen i deres egenskab af kommunal tilsynsmyndighed. Ankestyrelsen havde modtaget to henvendelser fra borgere i Odder Kommune, som oplevede fejl i sagsbehandlingen på børn- og ungeområdet. Ankestyrelsen havde derfor iværksat en høringssag og anmodede i denne forbindelse Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune om en udtalelse. Ankestyrelsen ville på baggrund af udtalelsen vurdere, om der skulle rejses en tilsynssag. Udtalelsen blev behandlet og godkendt på kommunalbestyrelsesmøde 20. juni 2022 (bilag 1). Udtalelsen blev 23. juni 2022 sendt til Ankestyrelsen.

I brev af 15. februar 2023 (bilag 2) oplyste Ankestyrelsen, at der ikke var fundet grundlag for at rejse en tilsynssag. Ankestyrelsen vurderede på baggrund af den fremsendte udtalelse, at der var iværksat relevante tiltag, som var egnede til at rette op på de fejl, som der var fundet i sagsbehandlingen på børn- og ungeområdet. Ankestyrelsen oplyste, at de på det forelæggende grundlag ikke foretog sig yderligere i sagen, men at de ville vende tilbage til sagen om et halvt år og følge op på sagsbehandling på børne- og ungeområdet. Kommunalbestyrelsen blev orienteret om høringsagens afslutning på kommunalbestyrelsesmøde 28. marts 2023 (bilag 5).

I brev af 7. december 2023 vendte Ankestyrelsen tilbage og ønskede den fornyede status for sagsbehandlingen på børne- og ungeområdet (bilag 3). Ankestyrelsen ønskede en status på de tiltag, som var beskrevet i udtalelsen behandlet på kommunalbestyrelsesmødet 20. juni 2022, herunder om tiltagene havde haft den ønskede effekt.

Odder Kommune har derfor udarbejdet en fornyet status for sagsbehandling på børne- og ungeområdet, som forelægges til politisk godkendelse, inden den sendes til Ankestyrelsen.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune har siden 2019 arbejdet intensivt med at højne kvaliteten på det samlede børn- og ungeområde. Der har været iværksat en lang række tiltag, som hver for sig og samlet har medført en mere kompetent, lovmedholdelig og tværfaglig sagsbehandling. Tiltagene har resulteret i tidligere opsporing, hurtigere indsatser og nedadgående sagsbehandlingstider.

Odder Kommune har fortsat arbejdet med udviklingen af børne- og ungeområdet efter sagen blev afsluttet i Ankestyrelsen. Der er iværksat tiltag som BIT (Behov Indsats Takst), implementeringen og forankringen af barnets lov, samt VUM 2.0 og Fælles Faglige Begreber.

Odder Kommune vurderer derfor samlet, at de iværksatte tiltag har skabt et solidt fundament for, at Odder Kommune i fremtiden kan tilbyde borgere i Odder Kommune bedre, tidligere, socialfaglige og lovmedholdelige relevante indsatser. Denne vurdering understøttes af vedlagte (bilag 4), hvor en revision af det specialiserede socialområde i Børne- og Familiecentret og Ungeenheden fra april 2023 konkluderede, at sagsbehandlingen og den daglige administration som helhed forvaltes på en hensigtsmæssig og betryggende måde, herunder at de som helhed lever op til lovgivningens og ministeriernes bestemmelser og vejledninger for dette område.

Odder Kommune vil i 2024 fokusere på implementeringen af barnets lov, herunder at alle sagsbehandlere rustes bedst muligt i at forvalte i overensstemmelse med de ændrede lovkrav om bl.a. tidligere opsporing, hurtigere afklaring og øget medindflydelse fra barnet.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole 5. februar 2024

- Kommunalbestyrelsen 27. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender den udarbejdede status for sagsbehandlingen børn- og ungeområdet

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Indstilles til godkendelse

Bilag

Bilag 1 - Tidligere fremsende høringssvar fra Odder Kommune

Bilag 2 - Ankestyrelsens Tilsyns skrivelse af 15. februar 2023

Bilag 3 - Henvendelse fra Ankestyrelsens Tilsyn om fornyet status på sagsbehandlingen på børne- og familieområdet og PPR af 7. december 2023

Bilag 4 - Revisionsrapport (Odder Kommune, ledelsesnotat for Børne-og Familiecentret, Ungeenheden)

Bilag 5 - Politisk orientering om afsluttet tilsynssag for sagsbehandlingen på børne- og ungeområdet

Bilag 6 - Redegørelse - Fornyet status på sagsbehandlingen på børne- og ungeområder og PPR.

Punkt 12: Orientering om tilsyn og magtanvendelse i 2023 på det specialiserede socialområde

S2024-239

Resumé

Kommunalbestyrelsen orienteres om tilsyn på det specialiserede socialområde foretaget i 2023.

Baggrund for sagen

Socialtilsyn Midt har tilsynsforpligtelsen med Forebyggelse og Rusmidler, Åhusene, Rosenhuset samt Bo og Beskæftigelse (dvs. Aktivitetscentret, Hjørnet og Krogen).

Odder Kommune har tilsynsforpligtelsen med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. I 2014 blev Egmont Højskolen godkendt efter Lov om Social Service § 104 til borgere over 18 år. Siden 2015 har Odder Kommune indgået aftale med Socialtilsyn Midt om at varetage tilsynet med Egmont Højskolen.

Formålet med Socialtilsyn Midts tilsyn er, for det første, at vurdere om de sociale tilbud fortsat har den fornødne kvalitet både socialfagligt, pædagogisk, økonomisk og juridisk, og dermed om tilbuddet fortsat opfylder betingelserne for godkendelse (jf. §§ 6 og 12-18 i Lov om socialtilsyn). For det andet at indgå i dialog med tilbuddet om at fastholde og udvikle kvaliteten fremadrettet.

Socialtilsynet vurderer kvaliteten og sikrer dialogen med stedet med udgangspunkt i en kvalitetsmodel. Kvalitetsmodellen indeholder syv temaer: 1) Uddannelse og beskæftigelse, 2) Selvstændighed og relationer, 3) Målgruppe, metoder og resultater, 4) Sundhed og trivsel, 5) Organisation og ledelse, 6) Kompetencer, 7) Fysiske rammer. Ved det enkelte tilsyn udvælger Socialtilsyn Midt temaer, som der sættes fokus på. Det betyder, at ikke alle af kvalitetsmodellens syv temaer indgår hver gang. Ved de temaer, der ikke indgår i det pågældende tilsyn, overføres teksten fra forrige års tilsyn.

Socialtilsyn Midt har foretaget fem tilsyn på socialområdet i 2023. Der er udarbejdet en tilsynsrapport ved hvert af tilsynsbesøgene, som er vedlagt som bilag.

Tilsynet i Forebyggelse og Rusmidler vedrører både børn, unge og voksne. Denne sagsfremstilling skal derfor behandles i både Udvalget for Børn og Skole samt Udvalget for Sundhed og Voksne, hvor Udvalget for Børn og Skole alene har fokus på den del af tilsynet i Forebyggelse og Rusmidler som vedrører børn og unge.

Forvaltningens bemærkninger

Socialtilsyn Midt konkluderer i alle tilsyn, at de sociale tilbud lever op til kravene efter § 6 i lov om Socialtilsyn. Tilsynets overordnede konklusioner ved hvert tilsyn er samlet i bilaget *Opsamling på tilsynets konklusioner*. Derudover kan de nærmere bemærkninger findes i de enkelte tilsynsrapporter, som er vedlagt som bilag.

På baggrund af tilsynets tilbagemeldinger og dialogen med tilsynet har forvaltningen igangsat nedenstående tiltag.

Det generelle fokus på uddannelse, beskæftigelse og dokumentation

Kvalitetsmodellens tema om Uddannelse og beskæftigelse samt dokumentation har været et fokusområde i alle tilsyn. Det specialiserede socialområde for voksne har igangsat følgende to tiltag:

- Rådgivningsteamet vil over en periode bistå med at udarbejde nye mål og delmål for borgere tilknyttet Vejledning og Mestring
- Der er igangsat en afdækning af dokumentationspraksis i hele organisationen med blik for hvordan dokumentationen kan skærpes og understøtte den pædagogiske praksis

Særligt vedrørende Bo og Beskæftigelse

Mål for borgere i beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud

Aktivitetsscenter Fabos har i løbet af 2023 oprettet mål og delmål for borgere, der er visiteret til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud på Aktivitetsscenter Fabos og Café Pakhuset. Der er endvidere afsat tid i vagtplanerne til dokumentation.

Kompetenceudvikling

Bo & Beskæftigelse har sat skærpet fokus på kompetenceudvikling bl.a. som følge af nye målgrupper.

I 2023 fik dele af personalegruppen undervisning i specialpædagogisk faglighed samt supervision vedrørende borgere med autisme. I 2024 får udvalgte medarbejdere autismpilotuddannelsen ligesom personalegruppen skal på uddannelse i LA2, der er en metode til at forbygge vold/selvskade og fremme trivsel på botilbud.

Antal magtanvendelser i 2023

På socialområdet i Odder Kommune har der været to magtanvendelser i Bo og Beskæftigelse i 2023. Opgørelsen af indberetninger af magtanvendelser omfatter alene kommunens egne tilbud. Nedenfor ses oversigt over magtanvendelser i perioden 2021 - 2023.

	2021	2022	2023
Bo og Beskæftigelse (AC, Hjørnet)	0	1	2
Åhusene	0	0	0
Rosenhuset	0	1	0

Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Sundhed og Voksne behandler sagen parallelt.

Høring i Handicaprådet

Handicaprådet forelægges sagen forud for udvalgsmødet og rådets eventuelle bemærkninger fremsendes til udvalgene.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 5. februar 2024
- Udvalget for Sundhed og Voksne den 7. februar 2024
- Kommunalbestyrelsen den 27. februar 2024

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orientering om tilsyn på socialområdet i 2023 til efterretning

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Taget til efterretning

Bilag

Overordnede konklusioner ved tilsyn på socialområdet

Driftsorienteret tilsyn 2023, delrapport Forebyggelse og Rusmidler (endelig rapport)

Driftsorienteret tilsyn 2023, delrapport Åhusene (endelig rapport)

Driftsorienteret tilsyn 2023, delrapport Rosenhuset (endelig rapport)

Driftsorienteret tilsyn 2023, delrapport Bo og Beskæftigelse (endelig rapport)

Tilsynsrapport Egmonthøjskolen 2023 (endelig rapport)

Punkt 13: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27347

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.

Aktuel beslutning på Udvalget for Børn og Skole 05-02-2024

Palle Holsting var fraværende under hele mødet

Mødet sluttede 16.40

Godkendt