

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 25-10-2018

Mødedato Torsdag d. 25. oktober 2018 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningssager/-liste.....	5
Aktiveringsindsatsen for unge i Odder.....	6
Brev fra Beskæftigelsesministeren om samtaler i jobcentrene.....	8
Orientering om Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats.....	11
Beskæftigelsesplan 2019.....	13
Beslutning om en nedre grænse for fleksjob.....	15

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2017-157018

Sagsnr.: 727-2017-20897

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud:

Godkendt

Punkt 2: Information fra formand/forvaltning

Sagsfremstilling

2. Information fra formand/forvaltning

Doknr.: 727-2017-157020

Sagsnr.: 727-2017-20897

Åbent

Fmd. init.:

- Opsamling på budgetprocessen

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud:

Følgende blev drøftet eller givet en orientering om:

- Udvalgets fremtidige samarbejdsform
- Opsamling på budgetprocessen
- Anvendelse af mentorer i Odder Kommune
- Ministerbesøg, Troels Lund Poulsen, den 29. okt. 2018
- Ledelsesinformation

Punkt 4: Aktiveringsindsatsen for unge i Odder

Sagsfremstilling

4. Aktiveringsindsatsen for unge i Odder

Doknr.: 727-2018-122605

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status for aktiveringen af unge uddannelseshjælpsmodtagere i Odder.

Baggrund for sagen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har udarbejdet en analyse af aktiveringsindsatsen for unge i Odder, der viser, at 30% af de unge ikke har deltaget i et aktivt tilbud i hele deres ydelsesforløb.

Blandt de uddannelsesparate unge har hver tredje ikke deltaget i et aktivt tilbud, mens det er hver fjerde aktivitetsparat ung, der ikke har deltaget i et aktivt, beskæftigelsesrettet tilbud.

Tallene fra STAR vedrører alle unge uddannelseshjælpsmodtagere i Odder Kommune uanset varigheden af deres ydelsesforløb og uanset om de er undtaget fra aktivering.

Forvaltningen har derfor udarbejdet det vedlagte bilag om aktiveringsindsatsen i Odder for at belyse tallene nærmere.

Forvaltningens bemærkninger

Analysen fra STAR har givet anledning til overvejelser om, hvorvidt jobcentret aktiverer de unge uddannelseshjælpsmodtagere i tilstrækkeligt omfang.

De seneste tal for aktiveringsindsatsen viser, at 39,6% af uddannelseshjælpsmodtagerne var berørt af aktivering i august 2018. I samme periode var de aktiverede unge i gennemsnit i et aktivt tilbud i 15,2% af tiden.

De seneste tal for passivandelen viser, at 29,6% af uddannelseshjælpsmodtagerne i juni 2018 ikke havde deltaget i et aktivt, beskæftigelsesrettet tilbud i hele deres ydelsesperiode. Det svarer til 45 unge.

Optimalt set bør alle unge deltage i et aktivt tilbud under deres forløb på uddannelseshjælp. Der er imidlertid flere forklaringer på, hvorfor nogle unge ikke har deltaget i et aktivt tilbud:

§ 15 unge har modtaget uddannelseshjælp i mindre end 3 måneder.

§ 9 unge er på barsel.

§ Nogle af de unge har helbredsmaessige begrænsninger eller sociale udfordringer i et omfang, så de ikke kan stå til rådighed for en uddannelsesrettet indsats eller en mentorindsats.

§ Jobcentret har i perioder ikke haft tilstrækkelige ressourcer til indsatsen for de unge i tilbudsafdelingen og hos jobkonsulenterne. Nogle unge har derfor måttet vente længere tid på et aktivt tilbud.

Hertil kommer tre forklaringer af mere teknisk karakter:

§ Målingen af passivandelen opgør kun aktiviteter de seneste 12 måneder. Nogle unge kan godt have deltaget i et aktivt tilbud for mere end 12 måneder siden.

§ Jobcentret har siden 2017 haft et ustabil ungeteam og deraf følgende utilstrækkelige sagsbehandlerressourcer. Det kan derfor forekomme, at nogle aktive tilbud ikke er registreret korrekt i det kommunale sagsbehandlingssystem, og så tæller de ikke med i statistikkerne.

§ Enkelte af de unge uddannelseshjælpsmodtagere er reelt i målgruppen for et ressourceforløb. Som følge af de utilstrækkelige ressourcer har jobcentret bibeholdt dem på uddannelseshjælp og arbejdet med dem i den kontekst.

Udviklingen i passivandelen viser, at andelen af passive unge er faldet fra 40,6% i januar 2017 til de 29,6% i juni 2018.

Jobcentret forventer, at den netop vedtagne investering i ungeindsatsen vil medføre, at andelen af passive unge vil falde yderligere, mens andelen af aktiveringsberørte og aktiveringsgraden vil stige. Med investeringen vil jobcentret få flere jobkonsulentressourcer og flere ressourcer til at styrke Fremtidsfabrikken. Det vil betyde, at flere unge kan komme i tilbud hurtigere, og at flere unge vil opleve en ”grøn bølge” i indsatsen.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Aktiveringsindsatsen for unge i Odder 727-2018-121727

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud: Elvin J. Hansen

Taget til efterretning

Bilag

Aktiveringsindsatsen for unge i Odder

Punkt 5: Brev fra Beskæftigelsesministeren om samtaler i jobcentrene

Sagsfremstilling

5. Brev fra Beskæftigelsesministeren om samtaler i jobcentrene

Doknr.: 727-2018-125256

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om et brev fra Beskæftigelsesministeren, hvor ministeren kraftigt opfordrer alle landets kommuner til at overholde minimumsreglerne for samtaler til ledige og sygemeldte.

Baggrund for sagen

Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen har i januar 2018 sendt et brev til alle landets kommuner, hvori han gør opmærksom på, at en stor del af landets kommuner kun i begrænset omfang overholder minimumsreglerne for samtaler til ledige og sygemeldte. Han beder derfor kommunerne om at rette op på indsatsen, så ledige og sygemeldte får det antal samtaler, de har krav på.

I september 2018 har Beskæftigelsesministeren sendt en opfølgning på det første brev til alle landets kommuner. Siden januar 2018 har kommunerne kun forbedret omfanget af samtaler marginalt, og ministeren opfordrer derfor kraftigt kommunerne til at forbedre indsatsen markant.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil i efteråret 2018 afholde aktiviteter, som vil give kommunerne inspiration til at forbedre kvaliteten og rettigheden i samtalerne.

Herudover vil STAR og Beskæftigelsesministeren følge udviklingen i tallene tæt. Primo 2019 vil ministeren lave en ny opfølgning på omfanget af samtalerne, og her forventes en markant fremgang.

Med ”Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats” fra august 2018 vil der blive indført en styrket kontrolindsats over for de kommuner, der ikke lever op til lovgivningen. I 2019 vil der derfor komme yderligere fokus på, om kommunerne overholder minimumsreglerne for samtaler.

Brevet fra ministen er vedlagt som bilag.

Kommunernes Landsforening har efterfølgende sendt et svar til ministeren. KL er naturligvis enig i, at en tidlig og intensiv indsats er vigtig i forhold til at bringe borgerne i job, men KL opfordrer samtidig ministeren til at have fokus på det centrale i den kommunale beskæftigelsesindsats: resultaterne.

Ifølge KL er der ikke en entydig sammenhæng mellem fuld rettidighed i afholdelsen af samtaler og gode resultater af indsatsen. KL nævner flere eksempler på kommuner, der har gode resultater af indsatsen på trods af, at de ikke afholder alle samtaler til tiden.

KL opfordrer derfor ministeren til at have mindre fokus på reglerne om samtaler og i stedet give kommunerne handlerum til at lave den mest effektive beskæftigelsesindsats. Her ser KL ”Aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats” som et skridt i den rigtige retning.

KLs svar til ministeren er også vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Ifølge Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skal ledige og sygemeldte have tilbudt en tidlig og intensiv indsats, da det bringer borgerne hurtigere tilbage til det ordinære arbejdsmarked. Der er derfor fastsat minimumsregler for antallet af samtaler til hver forsørgelsesgruppe.

I forbindelse med Beskæftigelsesministerens brev har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering lavet en opgørelse af overholdelsen af minimumsreglerne for samtaler. Opgørelsen er lavet med tal for juni 2018.

Samlet set viser opgørelsen, at Odder Kommune ligger med en placering som nr. 28 blandt alle landets kommuner. Opgørelsen omfatter 91 borgere i Odder, og i gennemsnit har 67% af borgerne haft det antal samtaler, de har krav på.

Fordelt på forsørgelsesgrupper er tallene for Odder:

Forsørgelsesgruppe	Antal borgere	Andel med samtaler nok
Dagpengemodtagere (6-9 mdr.)	30	47%
Jobparate kontanthjælps. (3-6 mdr.)	4	25%
Aktivitetsparate kontanthjælps. (6-9 mdr.)	4	50%
Uddannelsesparate uddannelseshjælps. (3-6 mdr.)	8	63%
Aktivitetsparate uddannelseshjælps. (6-9 mdr.)	4	25%
Sygedagpengemodtagere (6-9 mdr.)	41	93%
I alt	91	67%

Note: Tallene i parentes angiver borgernes anciennitet på forsørgelsen.

Som tabellen viser, har 93% af sygedagpengemodtagerne med 6 til 9 måneders anciennitet haft det antal samtaler, de har krav på. På kontanthjælpsområdet og uddannelseshjælpsområdet er det kun et lavt antal borgere, der indgår i opgørelsen, og resultaterne skal derfor vurderes med forsigtighed. Blandt dagpengemodtagerne med 6 til 9 måneders anciennitet har 47% haft det antal samtaler, de har krav på.

I vurderingen af tallene skal der tages højde for, at jobcentret har skiftet sagsbehandlingssystem i maj 2018. Efter skiftet til KMD Momentum har nogle sagsbehandlere i en periode haft udfordringer med at registrere samtalerne korrekt, og det kan derfor forekomme, at nogle samtaler er afholdt men ikke tæller med i statistikken.

I forhold til dagpengemodtagerne har de ifølge lovgivningen ret og pligt til 6 samtaler i de første 6 måneder af deres ledighedsforløb. Jobcentret screener alle nyledige og vurderer deres muligheder for at vende tilbage til arbejdsmarkedet ved egen indsats og netværk. Det har givet ressourcer til at understøtte de ledige, der har brug for jobcentrets indsats for at vende tilbage til arbejdsmarkedet.

I nogle tilfælde har det imidlertid vist sig, at en dagpengemodtager har haft sværere ved at komme i arbejde, end jobcentret i første omgang har vurderet. Jobcentret har derfor intensiveret indsatsen for borgerne, men i disse tilfælde har borgerne ikke altid haft 6 samtaler i de første 6 måneder.

I de kommende måneder vil Jobcenter Odder have ekstra fokus på overholdelsen af minimumsreglerne for samtaler. Når investeringsforslagene bliver udmøntet og implementeret i jobcentret, vil sagsbehandlerne have ressourcer til at fastholde den gode indsats på sygedagpengeområdet og forbedre indsatsen på de øvrige områder.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Svar fra KL til Beskæftigelsesministeren om afholdte samtaler 727-2018-126740

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud: Elvin J. Hansen

Taget til efterretning

Bilag

Brev fra beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen

Svar fra KL til Beskæftigelsesministeren om afholdte samtaler

Punkt 6: Orientering om Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

Sagsfremstilling

6. Orientering om Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

Doknr.: 727-2018-125450

Sagsnr.: 727-2015-7853

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats, der har til hensigt at frigøre ressourcer til at hjælpe ledige i job. Forvaltningen anbefaler, at orienteringen tages til efterretning.

Baggrund for sagen

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats, der vil blive udmøntet gennem lovgivning i folketingsåret 2018/2019 med henblik på, at langt det meste kan træde i kraft d. 1. juli 2019.

Det overordnede formål med aftalen er en gennemgribende forenkling af beskæftigelsesindsatsen, så der frigøres ressourcer til at hjælpe ledige i job. Centrale krav skal ikke længere i detaljer styre, hvilken indsats ledige skal have. Fremover skal indsatsen tilrettelægges ud fra den enkeltes behov.

Aftalen betyder først og fremmest, at:

- Kommuner og a-kasser får langt større frihed til at planlægge indsatsen til ledige. Fremover bliver der nogle simple minimumsregler på tværs af målgrupper, så indsatsen kan tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte.
- Ledige bliver mødt med fair krav, forståelige regler og slipper for et rigtigt krav om jobsøgning. Har man fx et job på hånden, skal man ikke længere søge job de sidste seks uger, før man begynder i et nyt job. Derudover fjernes en række centrale krav til indholdet i samtalerne mellem jobcentret og ledige.
- Virksomheder slipper for en række tidskrævende registreringer, når de fremover skal ansøge om løntilskud og virksomhedspraktik.

Den fulde aftaletekst samt en oversigt over aftalens indhold, udarbejdet af KL, er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har med stor interesse læst Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats og de dertilhørende forslag til initiativer. Forvaltningen finder, at der er mange spændende og brugbare perspektiver i aftalen og imødeser den konkrete udmøntning gennem lovgivning i det netop påbegyndte folketingsår. Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

- Arbejdsmarkedsudvalget d. 25. oktober 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Oversigt over aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen 727-2018-125448

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud: Elvin J. Hansen

Taget til efterretning

Bilag

Oversigt over aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen

Aftaletekst - Forenklet beskæftigelsesindsats

Punkt 7: Beskæftigelsesplan 2019

Sagsfremstilling

7. Beskæftigelsesplan 2019

Doknr.: 727-2018-124982

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte de politiske prioriteringer på beskæftigelsesområdet i 2019 og give input til Beskæftigelsesplan 2019.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende år. Beskæftigelsesplanen skal beskrive kommunens mål og strategier for beskæftigelsesindsatsen ud fra Beskæftigelsesministerens udmeldte mål og udfordringerne på det lokale arbejdsmarked.

Beskæftigelsesplan 2019 vil blive udarbejdet ud fra følgende plan:

1. Arbejdsmarkedsudvalget giver input til planen på mødet den 20. oktober 2018
2. Første udkast til planen sendes til høring i LBF den 14. november 2018
3. Første udkast til planen behandles i Arbejdsmarkedsudvalget den 15. november 2018
4. Det endelige udkast til planen behandles i Arbejdsmarkedsudvalget den 6. december 2018.

Forvaltningens bemærkninger

Beskæftigelsesplan 2019 vil blive udarbejdet med udgangspunkt i Odder Kommunes strategi for den beskæftigelsespolitiske indsats. Strategien blev vedtaget i Beskæftigelsesudvalget i efteråret 2015.

Herudover vil Beskæftigelsesplan 2019 tage udgangspunkt i reformerne på beskæftigelsesområdet, de lokale udfordringer på arbejdsmarkedet og de netop vedtagne forslag til investeringer.

Endelig vil planen tage udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske mål for 2019, som Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen udmeldte i maj 2018. Målene understøtter de områder, hvor der efter ministerens vurdering er særligt behov for en styrket indsats de kommende år, særligt i lyset af manglen på arbejdskraft.

Arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret om Beskæftigelsesministerens mål for 2019 på mødet den 7. juni 2018. Målene er:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende.
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund.
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.
6. Udsatte ledige skal have en indsats.

I forbindelse med Regeringens udspil "Flere mennesker med handicap skal i job" fra september 2018 har ministeren udmeldt et 7. mål om, at flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de politiske prioriteringer i 2019 og giver input til Beskæftigelsesplan 2019.

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud:

Udvalget gav en række input til beskæftigelsesplanen som vil indgå i det videre arbejde.

Punkt 8: Beslutning om en nedre grænse for fleksjob

Sagsfremstilling

8. Beslutning om en nedre grænse for fleksjob

Doknr.: 727-2018-125433

Sagsnr.: 727-2016-19375

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget skal drøfte og beslutte, om udvalget ønsker at fastsætte en nedre grænse for antallet af timer, en borger kan være i fleksjob.

Baggrund for sagen

På mødet den 16. august 2018 drøftede Arbejdsmarkedsudvalget kort evalueringen af Førtidspensions- og fleksjobreformen og den skærpede bestemmelse om, at borgerne skal have en realistisk jobudsigt, hvis de skal i ressourceforløb.

På baggrund af drøftelsen har Enhedslisten stillet følgende forslag til beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget:

”Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, at en borger med en restarbejdsevne svarende til et mikroflexjob på 4 timer og derunder om ugen, skal tilbydes en førtidspension på det foreliggende grundlag, med mindre de selv ønsker et mikroflexjob. Dette betyder, at de ikke skal gennemgå et ressourceforløb, med mindre de selv ønsker det.”

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har spurgt den juridiske studenterenhed i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, om lovgivningen giver mulighed for at arbejde ud fra den foreslåede principbeslutning.

STAR oplyser, at der i hver enkelt sag skal ske en konkret og individuel vurdering af, om en borger vil have gavn af et ressourceforløb. Hvis borgeren har mulighed for at udvikle sin arbejdsevne, skal borgeren visiteres til ressourceforløb. Hvis borgeren derimod ikke har mulighed for at udvikle sin arbejdsevne, skal borgeren tilkendes førtidspension.

STAR vurderer, at lovgivningen ikke giver mulighed for, at borgere med en lav arbejdsevne selv kan vælge, om de ønsker et ressourceforløb eller førtidspension.

Forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke vedtages en nedre grænse for timetallet i fleksjob, da det ikke vil følge lovens intentioner om en konkret og individuel vurdering i hver enkelt sag.

Sagens gang

· Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018

Forvaltningen indstiller

At Arbejdsmarkedsudvalget ikke fastsætter en nedre grænse for timetallet i fleksjob.

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget den 25. oktober 2018:

Afbud:

Udvalget besluttede, at forvaltningen skal komme med et forslag til bærende principper, der skal sikre respektfulde forløb.