

# **REFERAT Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 2018 - 2021 d. 27-10-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 27. oktober 2021 kl. 08:30

**Mødested** Byrådssalen

**Mødedeltagere** Lene Midtgaard, Torben Sørensen, Claes Jensen, Finn Thranum, John  
Rosenhøj (Fravær), Rie Ramsdal Jensen, Leif Gjørtz Christensen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Information fra formand/forvaltning.....	4
Efterretningsliste.....	5
Orientering om observationer fra undersøgelse af yngre borgeres forløb inden indflytning i plejebol	6
2. Budgetopfølgning på Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalgets område.....	9
Danmarkskortet over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager på socialområdet i 2020.....	11
Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2021.....	18
Dialogmøde med Handicaprådet.....	20

## **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

S2018-2159

### **Beslutning**

Godkendt

### **Forvaltningen indstiller**

**At forslag til dagsorden godkendes**

## **Punkt 2: Information fra formand/forvaltning**

S2018-2159

### **Beslutning**

Udvalgsformanden orienterede om følgende:

- Paneldebat i Aktivitetshuset i Ålykkecentret
- KL afholder en socialkonference 24. november, som er sammenfaldende med næste udvalgsmøde. Udvalget besluttede ikke at deltage i konferencen.

Forvaltningen orienterede om følgende:

- Tidsforbrug til praktisk bistand i hjemmet hos ældre borgere bl.a. foranlediget af en artikel bragt i Jyllands Posten 25. oktober. Forvaltningen udarbejder et kort notat til byrådet med hovedtal.
- Indkøbsmuligheder for borgere, som er visiteret til indkøb
- Byrådet besluttede 4. oktober at genforhandle kontrakten med Intervare A/S, således at kommunens indkøbspolitik hvad angår sociale klausuler på løn og arbejdsvilkår samt kædeansvar indgår i tillæg til kontrakten. Forvaltningen har udarbejdet tillæg til kontrakten, som Intervare A/S netop har underskrevet.
- Socialstyrelsen har udsendt en pulje, som kommuner kan søge, som vil udvikle og afprøve nye veje til at sikre mere stabilitet og kontinuitet i ældreplejen gennem etablering af faste, selvstyrende og tværfaglige teams. Puljen er på knapt 170 mio. kr. Forvaltningen søger puljen.

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

### **Forvaltningen indstiller**

**At informationen tages til efterretning**

## **Punkt 3: Efterretningsliste**

S2018-2159

### **Beslutning**

Taget til efterretning

### **Forvaltningen indstiller**

Intet til efterretning

# **Punkt 4: Orientering om observationer fra undersøgelse af yngre borgeres forløb inden indflytning i plejebolig samt opstart af projekt om Samarbejdsmodellen**

S2021-4213

## **Resumé**

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget blev på udvalgsrådet i august orienteret om, at der er sket en stigning i antallet af borgere i plejebolig, som er under 70 år, og at forvaltningen igangsatte et tværgående fokus på denne gruppe af borgere.

Udvalget orienteres i denne sag om observationer fra denne undersøgelse og hvilke handlinger, der igangsættes på baggrund heraf. Odder Kommune igangsætter bl.a. et projekt i samarbejde med to andre kommuner og Socialstyrelsen om anvendelse og udvikling af en samarbejdsmodel, der skal bl.a. styrke det tværfaglige samarbejde og ejerskab hos den enkelte borger.

## **Baggrund for sagen**

### **Undersøgelsens udformning**

Stigningen i antallet af borgere i 2020 og 2021 under 70 år i plejebolig gav anledning til forundring og at forvaltningen igangsatte en undersøgelse. I undersøgelsen blev der for det første sat fokus på borgerens behov og de kommunale indsatser *forud* for, at borgeren flytter i plejebolig, og for det andet på borgerens trivsel *efter* at borgeren er flyttet ind i en plejebolig.

På tværs af Sundhed- & Omsorg og Social- & Borgerservice blev der sammensat en gruppe bestående af ledere og medarbejdere, hvor både myndighed og udførelser var repræsenteret og forskellige fagligheder samlet, herunder sygepleje, demens, voksen socialområdet samt rusmiddel og forebyggelse. Denne gruppe dykkede ned i nogle udvalgte borgeres forløb forud for deres indflytning i plejebolig med det formål at danne fælles viden og fælles blik på borgerens behov og samspillet mellem de kommunale indsatser. De udvalgte borgere var kendetegnet ved både at have somatiske og psykosociale plejebest. Dernæst blev der i fællesskab udviklet forslag til, hvordan indsatser sammen med den enkelte borger kan styrkes fremadrettet ikke mindst i et forebyggelsesperspektiv. Der var således fokus på, om det er muligt at forebygge eller udsætte at nogle borgere får behov for plejebolig så relativt tidligt i livet.

Samtidig blev der foretaget en række interviews på de tre plejecentre af både ledere, medarbejdere og enkelte borgere. Her var fokus på de yngre borgeres trivsel efter at de er flyttet i plejebolig, herunder hvilken betydning alder har for trivsel i plejebolig.

Parallelt hermed er det søgt afklaret, om den observerede stigning i antallet af borgere under 70 år i plejebolig også ses i andre kommuner og om det er et udtryk for en blivende tendens eller et tilfældigt udsving.

## **Forvaltningens bemærkninger**

### **En blivende tendens eller et tilfældigt udsving?**

Med afsæt i forskellige forespørgsler og datakilder er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at komme med et entydigt svar på, om der er tale om et udsving, eller om der tegner sig et billede af en ny tendens. Dette uddybes lidt i det følgende.

Datatræk fra Odder Kommune viser, at når aldersgruppen af borgere i plejebolig *under* 70 år holdes op imod det *samlede* antal beboere i plejebolig, så ses en lille procentvisstigning fra 2019 til 2020. Ud fra de foreløbige tal fra 2021 ses dog et lille procentvis fald i denne aldersgruppe fra 2020 til 2021. Her kan åbningen af 30 boliger i Stenslundcentret i 2020 måske påvirke tallene. Ses der på borgere i aldersgruppen under 75 år ses en procentvis stigning i hele perioden 2019-2021. Det er desværre ikke været muligt at trække sammenlignelige tal længere tilbage end 2019.

Når der trækkes data fra Danmarks Statistikbank, som har sammenlignelige data fra 2010, ses der løbende udsving i alderssammensætningen i plejeboligerne i Odder Kommune. Set i dette lys kan der ikke med sikkerhed påvises en vedvarende stigning i borgere under 70 år de seneste år.

Forvaltningen har spurgt til udviklingen i omkringliggende kommuner. I nogle kommuner ses den samme udvikling, som opleves i Odder de seneste 1½-2 år, hvilket også har ført til at yngre er blevet tilbudt indflytning i plejeboliger eller

særlige botilbud i disse kommuner.

Forvaltningen vil have fokus på området og udviklingen de kommende år.

### **Alders betydning**

Undersøgelsen blev oprindeligt iværksat, fordi der var en opmærksomhed på borgerens alder ved indflytning i plejebolig.

I interviewsne fra plejecentrene kom der dog ikke et entydigt svar på om borgere under 70 år trives eller ej i plejebolig. Alder viste sig *ikke* at være den vigtigste faktor for trivsel. Dog var konklusionen, at alder kan være med til at tilføje en ekstra kompleksitet, da det har indflydelse på muligheden for at indgå i meningsfulde fællesskaber. Forskellige generationer har forskellige interesser, hvad angår smag, behov og ikke mindst lysten til at være en del af civilsamfundet og netværk uden for plejeboligen. Med stor aldersspredning *kan* dette give udfordringer (men gør det ikke nødvendigvis) i forhold til at etablere meningsfulde fællesskaber blandt beboerne i plejeboliger.

Det er heller ikke entydigt om alder påvirker udskiftningsgraden i plejeboliger og dermed kapacitetsbehovet bl.a. fordi at flere af de yngre borgere netop er flyttet i plejebolig grundet flere fysiske udfordringer og/eller psykiske og kognitive behov. Statistisk er det påvist, at psykisk syge, udsatte eller multisyge borgere gennemsnitligt lever kortere tid og ældes tilsvarende tidligere end gennemsnittet i befolkningen. Dette er dog ikke nødvendigvis gældende for de konkrete borgere her.

Undersøgelsen har således givet en mere nuanceret betragtning på alderens betydning, herunder at nogle af de observationer, som bliver fremlagt nedenfor også kunne gælde andre aldersgrupper.

### **Undersøgelsens hovedkonklusion**

I gennemgangen af borgersagerne blev det tydeligt, at der ydes gode indsatser og at forvaltningen strækker sig langt for at finde løsninger, som er tilpasset den enkelte borger og at de fysiske rammer i Odder Kommune bliver benyttet fuldt ud i det omfang det er muligt. Komplexiteten i behov hos største parten af disse borgere kalder på kompetencer fra forskellige fagligheder, som går på tværs mellem Sundhed & Omsorg og Social & Borgerservice. Vurderingen er, at det tværgående samarbejde i forvaltningen kan styrkes og det tværfaglige samarbejde blev derfor udpeget som vigtigste indsatsområde. Hypotesen er, at ved at styrke koordineringsindsatsen kan der i højere grad end i dag arbejdes forebyggende og stabiliserende sammen med borgeren.

Med afsæt i dette blev der foreslået og konkretiseret flere forskellige forslag, hvoraf de fleste af forslagene har fokus på at styrke det tværgående samarbejde. Forslagene omhandler både koordinering, kompetencer og kommunikation/kulturforskelle mellem fagligheder. Et eksempel på et forslag er, at udarbejde og implementere mere systematiske arbejdsgange og identificerer beskyttelsesfaktorer, som bl.a. skal understøtte, at der hurtigere reageres på ændringer i borgerens behov, herunder at opnå en tidligere opsporing af borgere, som vil have gavn af mere tværfaglig støtte.

Forslagene er behandlet af en ledergruppe på tværs af Sundhed & Omsorg og Social & Borgerservice.

### **Socialstyrelsens pulje om Samarbejdsmodellen**

Ved afslutningen af denne undersøgelse åbnede Socialstyrelsen for ansøgninger til puljen "*Et godt ældreliv for socialt udsatte gennem tilpasning af Samarbejdsmodellen*". Puljen er en del af udmøntningen af Udviklings- og Investeringsprogrammet på voksenområdet for 2021. Puljen tager afsæt i en samarbejdsmodel, som er udviklet og anvendt til unge med komplekse problemstillinger og støttebehov. Tanken er, at modellen efter en tilpasning vil være velegnet til målgruppen af ældre udsatte borgere over 50 år, der har behov for støtte på en række områder, som eksempelvis somatisk og personlig pleje, omsorg fra kommune og civilsamfund, behandling fra kommune og region mv.

Socialstyrelsens mål med puljen er, at kommunerne er med til at udvikle og tilpasse modellen til denne nye målgruppe, samt indgå i vurderingen af modellens anvendelighed.

Samarbejdsmodellen består af seks *kerneelementer*. Et kerneelement er eksempelvis, at der skal være en ansvarlig, tværgående koordinator for den enkelte borger. Forvaltningen vurderer, at samarbejdsmodellens kerneelementer er gode redskaber til at opnå mange af de foreslåede handlinger fra undersøgelsen, eksempelvis større systematik og struktur i det tværfaglige samarbejde.

Modellen bygger desuden på tre *kerneverdier*, som ligeledes er i god tråd med tilgangen i Odder Kommune. Værdierne er bl.a. en recovery-orienteret tilgang, øget ejerskab hos borgeren samt sammenhængende og helhedsorienterede indsatser.

Odder Kommune søgte derfor puljen og blev ultimo september udvalgt til at deltage sammen med Hvidovre Kommune og Vejen Kommune. Projektperioden løber fra 1. oktober 2021 til 31. december 2024. Puljen er på i alt 10 mio. kr., hvoraf Odder Kommune har fået tilsagn om 3,1 mio. kr. Af disse midler skal bl.a. finansieres en projektleder og en projektmedarbejder, som søges ansat pr. 1. januar 2022.

Opstartsfasen på dette projekt er påbegyndt og omfatter projektorganisering, rekruttering, opstartsmøder med Socialstyrelsen, opbygge kendskab til modellen i organisationen mv. Projektet forankres i en tværgående styregruppe med repræsentanter fra både det sundhedsfaglige område og det socialpædagogiske område. Projektet bliver politisk forankret i Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget.

Udvalget vil i det nye år blive orienteret om status på projektet.

### **Andre tiltag**

Det er forventningen at langt hovedparten af anbefalingerne og de foreslåede handlinger fra undersøgelsen vil kunne indarbejdes i projektet om samarbejdsmodellen.

Projektet om samarbejdsmodellen tager dog ikke hånd om trivsel og behov blandt de yngre borgere, som allerede i dag bor i plejebolig. Undersøgelsen pegede her på, at alder *kan* tilføje kompleksitet i forhold til at opnå god trivsel i en plejebolig. Derfor tages der hånd om dette i andet regi. Det vil fortsat bero på en individuel vurdering om plejebolig fortsat er det rette tilbud for den enkelte borger ud fra vedkommendes behov, ønsker og de mulige rammer. Forvaltningen vil sætte øget fokus på brugen af ledsagerordninger for beboere, som har behov for støtte. Generelt er der med undersøgelsen sat fokus på denne gruppe af beboere blandt medarbejdere og ledere i plejecentrene, som i sig selv kan føre til nye idéer og måder at agere på i hverdagen.

Der vil de næste år også være et ledelsesmæssigt fokus på de fysiske rammer, kapacitet og behov i Odder Kommune. Det er forventningen at projektet med samarbejdsmodellen vil kunne give nye perspektiver ind i dette emne.

### **Sagens gang**

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 27. oktober 2021

### **Forvaltningen indstiller**

**At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.**

### **Beslutning**

Taget til efterretning

## Punkt 5: 2. Budgetopfølgning på Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalgets område

S2020-33593

### Resumé

Baggrund af økonomiopfølgning nr. 2 i 2021 forelægges Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget et overblik over den nuværende økonomiske situation på udvalgets område. Udvalget anmodes om at drøfte mulige tiltag, således at budgetterne under Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget kan overholdes.

### Baggrund for sagen

Økonomi- og Erhvervsudvalget behandlede 2. budgetopfølgning for 2021 på udvalgsområdet den 27. september og besluttede her at oversende økonomioversigten til Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget med anmodning om at drøfte tiltag, der sikrer budgetoverholdelse. Økonomioversigten er vedlagt som bilag.

På Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalgets område var forventningen ved 1. budgetopfølgning udarbejdet i foråret et merforbrug på i alt 25,5 mio. kr. Heraf er 4,9 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne og 20,6 mio. kr. vedrørende Sundhed & Omsorg (inkl. Covid-udgifter).

Ved 2. budgetopfølgning udarbejdet i efteråret er forventningen et merforbrug på i alt 26,9 mio. kr. Heraf 4,9 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne og 22,0 mio. kr. vedrørende Sundhed & Omsorg (inkl. Covid-udgifter).

### Forvaltningens bemærkninger

#### Økonomiopfølgning inden for Sundhed & Omsorg

Siden opfølgningen af anden budgetopfølgning pr. 31. august, som blev forelagt Økonomi- og Erhvervsudvalget i september, er der sket ændringer på enkelte områder indenfor Sundhed og Omsorg. Budgetopfølgningen er derfor ajourført. Det forventes nu, at det samlede merforbrug yderligere stiger med 0,8 mio. kr. fra 21,2 mio. kr. til et samlet merforbrug på 22,0 mio. kr. (inkl. Covid-udgifter). Hovedårsagen er stigende merudgifter på Frit valg området.

Forvaltningen tager den økonomiske situation i Sundhed & Omsorg meget alvorligt og den økonomiske udvikling følger næje. Der arbejdes fortsat ihærdigt med en række tiltag, som er angivet i økonomiopfølgning nr. 2-2021 (se bilag) for at opnå bedre budgetbalance.

Derudover har forvaltningen igangsat et arbejde for at finde og beskrive forslag til tiltag, som kan bidrage til at bringe økonomien i bedre balance. Her vil der blive set på nye handlinger, muligheder og tidligere fremsatte forslag. Forvaltningen foreslår, at disse samlede forslag bliver forelagt Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget til beslutning i begyndelsen af 2022, så der tidligt i det nye år kan besluttes tiltag til at opnå budgetoverholdelse.

#### Økonomiopfølgning inden for Det Specialiserede Socialområde for voksne

Årsag til budgetafvigelse og tiltag for at modvirke afvigelsen er beskrevet i økonomiopfølgning 2-2021 (se bilag). Der er ikke yderligere bemærkninger til budgetafvigelsen.

### Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget d. 27. oktober 2021
- Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 1. november 2021
- Byrådet d. 8. november 2021

### Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget drøfter budgetopfølgningen og tager redegørelsen til efterretning.

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget godkender, at forvaltningen i begyndelsen af 2022 fremsætter forslag til udvalget med tiltag, der kan bidrage til at bringe økonomien i bedre balance.

## **Beslutning**

Udvalget tager orienteringen til efterretning og ser med alvor på situationen.

Udvalget godkender, at der i begyndelsen af 2022 fremsendes forslag, der kan bidrage til at bringe økonomien i bedre balance.

## **Bilag**

Det Specialiserede Socialområde for voksne - Økonomiopfølgning nr. 2-2021

Sundhed & Omsorg 2. øko. opf. 2021

# Punkt 6: Danmarkskortet over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager på socialområdet i 2020

S2014-21239

## Resumé

En gang årligt offentliggøres Danmarkskortet, som er en kommuneopdelt opgørelse over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager på socialområdet.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet offentliggøres.

Byrådet orienteres om opgørelsen over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager på socialområdet i 2020 i Odder Kommune.

## Baggrund for sagen

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. En gang årligt offentliggøres Danmarkskortet, som er Ankestyrelsens opgørelse over afgørelser i klager over kommunale afgørelser inden for socialområdet generelt samt særskilt for børnehandicap- og voksenhandicapområdet. Opgørelsen er kommuneopdelt og dækker over alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunale afgørelser.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b at kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet skal offentliggøres.

Byrådet orienteres om Danmarkskortet for 2020.

## Forvaltningens bemærkninger

Sager der påklages til Ankestyrelsen kan have 4 udfald:

**1. Hjemvisning** - betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og afgøre den igen. Grunden til, at en sag hjemvises, kan fx. være, at der mangler oplysninger, eller at der er sket alvorlige sagsbehandlingsfejl. Når en sag hjemvises betyder det ikke nødvendigvis at afgørelsen ændres, og det kan således ende med at Ankestyrelsen stadfæster kommunens afgørelse.

**2. Ændring/ophævelse** - betyder, at kommunens afgørelse er forkert, og at Ankestyrelsen har ophævet kommunens afgørelse.

**3. Stadfæstelse** - betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

**4. Afvisning/henvisning** - betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.

Inden for Serviceloven forekommer hjemvisninger tre gange så ofte som ændringer/ophævelser. Dvs. at størstedelen af sager der omgøres af Ankestyrelsen, er sager som sendes tilbage til fornyet behandling i kommunen. Den fornyede behandling fører ikke nødvendigvis til at kommunen ændrer sin afgørelse, og kan ende med at Ankestyrelsen efterfølgende stadfæster kommunens oprindelige afgørelse.

**Realitetsbehandlede sager** er en samlet betegnelse for de klagesager, som Ankestyrelsen enten har stadfæstet, ændret eller hjemvist (1, 2 og 3, jf. ovenstående begrebsafklaring). Klagesager som Ankestyrelsen har afvist, eksempelvis fordi borgeren ikke har overholdt klagefristen, indgår dermed ikke.

**Omgjorte sager** omfatter hjemviste og ændrede/ophævede sager (1 og 2). Med andre ord, sager, hvor de der klager til Ankestyrelsen, enten har ret i deres klage, eller har ret til at få genbehandlet deres sag i kommunen.

**Omgørelsesprocenten** er andelen af omgjorte sager i forhold til realitetsbehandlede sager.

Eksempel:

I 2019 havde Odder Kommune i alt 27 klagersager, der blev realitetsbehandlet i Ankestyrelsen. I 2020 er antallet faldet til 12.

Udfaldet af Ankestyrelsens behandling af de 12 klagesager blev:

4 er hjemvist

1 er ændret/ophævet

7 er stadfæstet

Omgørelsesprocenten er  $(4 + 1) / 12 = 42 \%$ .

Omgørelsesprocenten omfatter ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som ikke påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne som indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Danmarkskortet består af tre kort/opgørelser, der viser omgørelsesprocenterne for hhv. børnehandicap, voksenhandicap samt for socialområdet generelt.

### Danmarkskortet for børnehandicapområdet

Følgende bestemmelser er omfattet af kortet specifikt for børnehandicapområdet:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40 1
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

I Odder Kommune ligger ovenstående bestemmelser inden for Børne- og Familiecentret og Ungeenheden.

Nedenfor ses en opgørelse over Ankestyrelsens afgørelser på børnehandicapområdet på henholdsvis landsplan og i Odder Kommune i 2019 og 2020.

### Danmarkskortet for børnehandicap

Ankestyrelsens afgørelser	På landsplan 2019	På landsplan 2020	Odder Kommune 2019	Odder Kommune 2020
Omgørelsesprocent (i parentes - antal afgørelser)	50,6%	52%	89% (8)	50% (2)
- heraf ændrede/ophævede	15,6%	15,5%	44% (4)	25 % (1)
- heraf hjemviste	35%	36,5	44% (4)	25% (1)
Antal stadfæstede afgørelser			1	2
Antal afgørelser i alt			9	4

Danmarkskortet for børnehandicapområdet viser, at 4 afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2020. Herved ses et fald siden 2019, hvor 9 sager blev påklaget i Ankestyrelsen. Samtidig ses et fald i antal omgjorte

sager fra 8 i 2019 til 2 i 2020. I samme periode blev der truffet afgørelser inden for de pågældende lovbestemmelser i alt 210 gange i Odder Kommune.

Ud af de 4 påklagede sager, omgjorde Ankestyrelsen 2, hvilket giver en omgørelsesprocenten på 50 %. Dette er let under landsgennemsnittet på 52%, og samtidig et fald siden 2019, hvor omgørelsesprocenten var 89%

Af de 2 omgjorte sager blev 1 ændret/ophævet og 1 blev hjemvist til fornyet behandling. 2 af de påklagede sager blev stadfæstet af Ankestyrelsen.

Danmarkskortet for børnehandicapområdet 2020, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår, kan ses her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2021/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2020>

Nedenfor ses hvordan Ankestyrelsens afgørelser i påklagede sager fordeler sig på lovbestemmelser.

### Ankestyrelsens afgørelser på børnehandicapområdet fordelt på lovbestemmelser

Lovbestemmelse	Myndighed	Afgørelse	Sagens indhold
§ 42 Tabt Arbejdsfortjeneste	BFC	Ændret/ophævet	<p>Afslag på ansøgning om tabt arbejdsfortjeneste på baggrund af vurdering af, at barnet ikke var omfattet af personkredsen.</p> <p>Ankestyrelsen vurderede at barnet var omfattet af personkredsen.</p> <p>Kommunen traf herefter en ny afgørelse om bevilling af tabt arbejdsfortjeneste.</p> <p>På baggrund af sagen er der justeret i myndighedsafdelingens vurdering af, hvornår et barn er omfattet af personkredsen for at der kan bevilliges tabt arbejdsfortjeneste.</p>
§§ 42 Tabt arbejdsfortjeneste	BFC	Hjemvist	<p>Kommunen reducerer tabt arbejdsfortjeneste fra 28 til 15 timer, ud fra en forventning om et øget timetal for barnets deltagelse i skole.</p> <p>Ankestyrelsen hjemviste sagen til fornyet behandling, da det øgede timetal i skolen ikke var afprøvet.</p> <p>Det øgede timetal blev herefter afprøvet med succes, hvorfor kommunen traf samme afgørelse igen, som efterfølgende blev stadfæstet i Ankestyrelsen.</p> <p>Sagen har givet anledning til, at der fremover først træffes afgørelse, når et forventet</p>

ændret behov for tabt  
arbejdsfortjeneste er afprøvet.

Som nævnt ses der på børnehandicapområdet et fald i antal omgjorte sager fra 8 i 2019 til 2 i 2020, hvilket kan indikere en positiv effekt af det løbende fokus på at styrke kvaliteten i myndighedsafdelingens sagsarbejde.

Det vil fortsat være et prioriteret fokusområde på tværs af BFC, Ungeenhed og skoler, at sikre at bevilling af tabt arbejdsfortjeneste kun anvendes i de situationer, hvor det understøtter og er i overensstemmelse med de lovgivningsmæssige intentioner.

### Danmarkskortet for voksenhandicapområdet

Følgende bestemmelser er omfattet af kortet specifikt for voksenhandicapområdet:

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

I Odder Kommune ligger disse bestemmelser inden for det specialiserede socialområde for voksne.

### Oversigt over Ankestyrelsens afgørelser på voksenhandicapområdet

Ankestyrelsens afgørelser	På landsplan 2019	På landsplan 2020	Odder Kommune 2019	Odder Kommune 2020
Omgørelsesprocent (I parentes - antal afgørelser)	46,1%	42,4%	75% (3)	100% (2)
- heraf ændrede/ophævede	9,1%	7,3%	0%	0%
- heraf hjemviste	37%	35,2%	75% (3)	100% (2)
Antal stadfæstede afgørelser			1	0
Antal afgørelser i alt			4	2

Danmarkskortet for voksenhandicap viser, at 2 afgørelser fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2020. Herved ses et fald siden 2019, hvor 4 sager blev påklaget i Ankestyrelsen. Samtidig ses et fald i antal omgjorte sager fra 3 i 2019 til 2 i 2020. Disse tal skal ses i lyset af at der i 2020 blev truffet afgørelser inden for de pågældende lovbestemmelser i alt 79 gange i Odder Kommune.

Ud af de 2 påklagede sager, omgjorde Ankestyrelsen 2, hvilket giver en omgørelsesprocenten på 100 %. Så selvom der er sket et fald i antal omgjorte sager fra 2019 til 2020, stiger omgørelsesprocenten samtidig fra 75% i 2019 til 100% i 2020.

Af de 2 omgjorte sager blev begge hjemvist til fornyet behandling.

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet for 2020, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår, kan ses her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2021/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2020>

Nedenfor ses hvordan Ankestyrelsens afgørelser fordeler sig på lovbestemmelser.

### Ankestyrelsens afgørelser på voksenhandicapområdet fordelt på lovbestemmelser

Lovbestemmelse	Afgørelse	Sagens indhold
§ 100 merudgifter	Hjemvist	<p>Afslag på på ansøgning om en handicapcykel.</p> <p>Sagen hjemvises, da afgørelse ikke indeholder tilstrækkelige oplysninger i forhold til vurdering af om en handicapcykel er en nødvendig merudgift. Ankestyrelsen har laagt vægt på at det ikke er afprøvet om borgeren kan benytte en handicapcykel.</p> <p>Der er endnu ikke truffet en ny afgørelse, da borger har ønsket afprøvningen fremrykket flere gange grundet Covid 19.</p>
§ 100 merudgifter	Hjemvist	<p>Afslag på ansøgning om dækning af flere forskellige udgifter i forbindelse med handicapbil.</p> <p>Odder Kommune får medhold i 5 ud af 8 ansøgte merudgifter. 3 ansøgte merudgifter hjemvises til yderligere belysning. Ankestyrelsen vurderer at forvaltningens faglige vurdering ikke i tilstrækkelig grad er underbygget af faktuelle oplysninger som for eksempel data fra Danmarks statistik . Det gælder navnlig oplysninger om andre borgere uden en funktionsnedsættelse i samme alder og livssituation som mangler i afgørelsen.</p> <p>Forvaltningen ændrer efterfølgende afgørelsen og giver borger medhold i forhold til 3 ud af 8 merudgifter.</p> <p>Forvaltningen har efterfølgende justeret praksis så oplysninger fra Danmarks statistik benyttes til vurdering i afgørelserne vedr. merudgifter i henhold til § 100.</p>

### Danmarkskortet for socialområdet generelt

Her indgår alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både børneområdet og voksenområdet er omfattet.

Opgørelsen for socialområdet generelt indeholder således de bestemmelser, der også indgår i de specifikke danmarkskort for hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Derudover indgår en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet.

I Odder Kommune går bestemmelserne i denne opgørelse på tværs af Børne- og Familiecentret, Ungeenheden, det specialiserede socialområde for voksne samt Sundhed og Omsorg.

Nedenfor ses en opgørelse over Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet på henholdsvis landsplan og i Odder Kommune i 2019 og 2020.

### Opgørelse over afgørelser for socialområdet generelt

Ankestyrelsens afgørelser	På landsplan 2019	På landsplan 2020	Odder Kommune 2019	Odder Kommune 2020
Omgørelsesprocent (i parentes - antal afgørelser)	40,9%	36,3%	52% (14)	42% (5)

- heraf ændrede/ophævede	11,1%	9,2%	15% (4)	8% (1)
- heraf hjemviste	29,8%	27,1%	37% (10)	33% (4)
Stadfæstede	59,1%	63,7%	48% (13)	58 % (7)
Antal afgørelser i alt			27	12

Danmarkskortet for socialområdet viser, at 12 sager i alt fra Odder Kommune blev påklaget til Ankestyrelsen i 2020. Herved ses et fald siden 2019, hvor 27 sager blev påklaget i Ankestyrelsen. Samtidig ses et fald i antal omgjorte sager fra 14 i 2019 til 5 i 2020.

Omgørelsesprocenten er 42% i Odder Kommune i 2020, hvilket er over landsgennemsnittet på 36,3%. Det er dog samtidig et fald siden 2019, hvor omgørelsesprocenten var 52%.

Ud af de 5 omgjorte sager blev 1 ændret/ophævet og 4 blev hjemvist til fornyet behandling. 7 af de påklagede sager blev stadfæstet af Ankestyrelsen.

Danmarkskortet for socialområdet generelt for 2020, hvor omgørelsesprocenten for alle kommuner fremgår, kan ses her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2021/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2020>

Som nævnt omgjorde Ankestyrelsen i alt 5 påklagede sager fra Odder Kommune i 2020. Heraf indgår de 4 i opgørelserne for børnehandicap og voksenhandicap. Derudover henhører én afgørelse under de øvrige bestemmelser i Danmarkskortet for socialområdet generelt. Denne fremgår af oversigten nedenfor.

#### **Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet generelt (som ikke allerede er omfattet af børnehandicap og voksenhandicap)**

Lovbestemmelse	Myndighed	Afgørelse	Sagens indhold
§11.3 - Tidlig og forebyggende indsats	Ungeenheden		<p>Odder Kommune giver afslag på ansøgning om bevilling af fortsættelse af psykologtimer.</p> <p>Ankestyrelsen hjemviser sagen til fornyet behandling, med begrundelse i at sagen ikke var tilstrækkelig belyst, idet kommunen ikke havde oplyst om hvilken indsats der sættes i stedet til løsning af borgerens udfordringer.</p> <p>Odder Kommune træffer en ny afgørelse, der fører til at borgeren bevilliges yderligere 10 psykologtimer.</p>

Sagen har været i høring i Handicaprådet og i Seniorrådet.

Handicaprådet har afgivet følgende høringssvar:

*"Handicaprådet hæfter sig positivt ved det lave antal omgjorte sager på henholdsvis børnehandicap og voksenhandicapområdet og tolker dette som udtryk for, at de respektive myndigheder er dygtige til skriftligt at begrunde deres afgørelser og til god dialog med borgerne".*

Seniorrådet har afgivet følgende høringssvar:

*"Seniorrådet tager orienteringen til efterretning, hvor vi positivt konstaterer, at antallet af klager og omgørelsesprocenten er faldet."*

Forud for behandling i Byrådet, behandles sagen parallelt i Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget samt i Sundheds-Social- og Forebyggelsesudvalget.

Forvaltningen indstiller at Byrådet tager orientering om Danmarkskortet på socialområdet for 2020 til efterretning.

### **Sagens gang**

- Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget den 25. oktober 2021
- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget den 27. oktober 2021
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 1. november 2021
- Byrådet den 8. november 2021

### **Forvaltningen indstiller**

**At Byrådet tager orientering om Danmarkskortet på socialområdet for 2020 til efterretning.**

### **Beslutning**

Taget til efterretning

## Punkt 7: Frivilligt socialt arbejde - 2. uddeling 2021

S2021-25254

### Resumé

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget skal tage stilling til fordelingen af midler til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Der foretages to uddelinger om året. Ved anden uddeling er der i år 187 000 kr. til rådighed.

### Baggrund for sagen

Siden 1998 har Odder Kommune jf. Servicelovens § 18 uddelt midler til støtte til det frivillige sociale arbejde. Fra og med 2010 overførtes budgettet for tilskud til pensionistforeninger til budgettet for frivilligt socialt arbejde og administreres efter disse regler.

Der er i 2021 afsat 235.500 kr. til frivilligt socialt arbejde. Hertil kommer et uforbrugt beløb på 70.500 kr. fra 2020, der er blevet overført til uddeling i 2021. Der er således i alt 306.000 kr. til frivilligt socialt arbejde ved de to uddelinger i 2021. Ved første uddeling i april besluttede udvalget at tildele 124.125 kr. fordelt på otte foreninger. Heraf fik Ungdommens Røde Kors Østjyllandslejeren bevilget 5.000 kr. forudsat at der deltog børn fra Odder Kommune på lejeren. Det viste sig efterfølgende, at der ikke deltog børn fra Odder Kommune, hvorfor der endte med kun at blive uddelt 119.125.

Ved anden uddeling er der således 187.000 kr. (afrundet) til rådighed.

Der er 12 foreninger, som har indsendt en ansøgning i forbindelse med anden uddeling.

### Forvaltningens bemærkninger

At arbejde frivilligt betyder at:

- Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang
- Indsatsen er ikke-lønnet
- Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt
- Indsatsen skal være til gavn for andre en én selv og ens familie
- Indsatsen er af formel karakter

Social- og Sundhedsudvalget godkendte i november 2014 nye tildelingskriterier gældende fra 2015.

Det overordnede formål med uddelingen er, at motivere til at udvikle kvaliteten af det frivillige sociale arbejde i Odder Kommune. Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune.
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde - og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune.
3. Aktiviteter, der understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper. Dette kan både være igangværende og nyskabende aktiviteter, men de nyskabende vil blive prioriteret.
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder.
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende.
6. Aktiviteter, der er sundhedsfremmende og forebyggende.

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

- Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige sociale arbejde.
- Udflugter, rejser og fortæring. Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje.
- Foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag. Samtlige ansøgninger er ligeledes vedlagt.

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager stilling til tildelingen af midler ved anden uddeling i 2021.

## Sagens gang

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 27. oktober 2021

## Forvaltningen indstiller

At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager stilling til tildeling af midler til frivilligt socialt arbejde ved anden uddeling i 2021.

## Beslutning

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget valgte at uddele 110.400 kr. Midlerne blev fordelt på følgende vis:

- Alzheimerforeningen Østjylland tildeles 20.000 kr.
- Astma-Allergi Foreningen tildeles 6.400 kr. Tildelingen forudsætter, at to børn/unge fra Odder Kommune deltager i foreningens sommercamp.
- Come Together Danmark tildeles 13.200 kr.
- Dansk Præmatur Forening tildeles 700 kr.
- Gylling Pensionistforening tildeles 10.000 kr.
- Kræftframte mænd i Odder tildeles 2.700 kr.
- Kvisten tildeles 11.000 kr.
- MedicinRådgivningen tildeles 18.000 kr.
- Prikken over l'et tildeles 10.000 kr.
- SAND Østjylland tildeles 5.000 kr.
- Vores Netværk tildeles 13.400 kr.

Støtteforeningen for Skovbakkehjemmet tildeles ikke midler til køb af bus. Foreningen er velkommen til at søge puljen igen til medfinansiering af lift eller anden handicapvenlig indretning af bussen, når bussen er finansieret/anskaffet.

Restbeløbet søges overført til 2022 og reserveres til at foreninger i 2022 kan søge om medfinansiering til aktiviteter til at komme godt i gang efter konsekvenserne af Covid-19.

## Bilag

Oversigt over ansøgninger ved 2. uddeling 2021 ved frivilligt socialt arbejde

1. Alzheimerforeningen Østjylland
2. Astma-Allergi Foreningen
3. Come Together Danmark
4. Dansk Præmatur Forening
5. Gylling Pensionistforening
6. Kræftframte mænd i Odder\_samlet
7. Kvisten
8. Medicin Rådgivningen
9. Prikken over l'et
10. SAND Østjylland
11. Støtteforeningen for Skovbakkehjemmet
12. Vores Netværk\_samlet

## **Punkt 8: Dialogmøde med Handicaprådet**

S2021-4239

### **Resumé**

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget og Handicaprådet mødes til en årlig dialog.

### **Baggrund for sagen**

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget mødes årligt med Handicaprådet til dialog.

På handicaprådsmødet 11. oktober drøftede rådet forslag til emner, som rådet gerne vil drøfte med udvalget. På den baggrund er der fastlagt følgende dagsorden til dialogen:

1. Forventninger til et fremtidigt samarbejde
2. Mulighed for udbredelse af sygeplejeydelser fra sygeplejerske i Bo og Beskæftigelse til bl.a. Vejledning og Mestring. Fx tilbud om at alle borgere der modtager bostøtte kan få et årligt sundhedstjek.
3. Hvordan indtænkes Handicapkonventionen i udvalgets arbejde?
4. Hvilken betydning har det nye budgetforlig for drift og anlæg i de kommende år inden for voksen handicap området?

### **Forvaltningens bemærkninger**

Handicaprådet deltager i den sidste time af udvalgsrådet, dvs. kl. 10.30-11.30.

### **Sagens gang**

- Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget 27. oktober 2021

### **Forvaltningen indstiller**

**At Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget tager dialogen til efterretning.**

### **Beslutning**

Dialogen blev taget til efterretning, herunder

- at det nye Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalg og det nye Handicapråd mødes tidligt i den nye valgperiode og aftaler, hvordan samarbejdet bedst organiseres bl.a. med mødekadence.
- at det blev foreslået at holde et temamøde mellem Handicaprådet, Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget, Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget samt Arbejdsmarkedsudvalget i den nye valgperiode. Temaet kan bl.a. være brugen af Handicapkonventionen.