

# **REFERAT Udvalget for Økonomi og Erhverv (2022 - 2025) d. 25-04-2022**

**Mødedato** Mandag d. 25. april 2022 kl. 14:00

**Mødested** Mødelokale 2

**Mødedeltagere** Uffe Jensen, Martin Mikkelsen, Lone Jakobi, Lars Bluhme, Kresten Bjerre, Ditte-Marie Thejsen (Fravær), Allan Werk

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Orientering til/fra borgmesteren.....	5
Årsberetning 2021.....	6
1. Budgetopfølgning for 2022 for Økonomi og Erhvervs eget område.....	9
1. budgetopfølgning for 2022 for hele Odder Kommune.....	11
Fastsættelse af basisbudgetramme for serviceudgifterne i 2023.....	14
Indledende drøftelse af Økonomisk Politik.....	16
Folkeafstemning 1. juni 2022 - Udpegning af medlemmer til valgbestyrelsen, valgstyrelse, tilforordnede og valgkommissionen.....	17
"Klimatilpasningsplan 2022" og forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 - retningslinje 1.....	23
Igangsættelse af tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2021-2033 - Boliger ved Landevejen i Hundslund.....	25
Foroffentlig høring for etablering af boliger ved Tornsbjerggård.....	27
Foroffentlig høring for etablering af aflastningsområde og igangsættelse af tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033.....	29
Tillægsbevilling til ombygning i Vennelund, afdeling Gaia og Vita.....	31
Kollektiv trafik - Midttrafik - Flextrafik.....	33
Principbeslutning om ekspropriationshensigt for sikring af grundvandet indenfor BNBO omkring C.....	36
Handlingsplan for bekæmpelse af rotter i Odder Kommune.....	39
Anlægsbevilling til ny flydebro på Tunø Havn.....	41
Anlægsbevilling til opgradering af legepladser i institutioner og i park- og naturområder.....	42
Anlægsbevilling til større bygningsvedligeholdelsesarbejder op til 400.000 kr.....	43
Status på skovrejsningsprojekt ved Boulstrup.....	44
Forslag til Tillæg nr. 13 til spildevandsplanen, Lokalplan nr. 4, Cirkuspladsen.....	47
Vilje til ekspropriation eller ekspropriationslignende vilkår samt udkast til Tillæg nr. 11 til spildevandsplanen.....	49
Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.....	51
Godkendelse af frit valgs timepriser 2022.....	53
Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde for voksne.....	55
Godkendelse af vedtægt for Odder Kommunes urnebegravelsesplads på Rathlousdal.....	62
Oprettelse af midlertidig stilling i Borgerservice.....	64
Lukket: Køb af areal til brug for etablering af offentlig cykelsti.....	66
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	67

## **Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden**

S2021-27357

### **Beslutning**

Godkendt

### **Forvaltningen indstiller**

**At forslag til dagsorden godkendes.**

## **Punkt 2: Efterretningsliste**

S2021-27357

### **Beslutning**

Taget til efterretning

### **Forvaltningen indstiller**

**At bilagslisten tages til efterretning.**

### **Bilag**

Ørting Hallen - Årsrapport 2021

Lejerbo, Odder - Årsregnskab 2020/2021

## **Punkt 3: Orientering til/fra borgmesteren**

S2021-27357

### **Beslutning**

- Borgmester og kommunaldirektør på Tunø den 22. april 2022
- Møde i bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen, herunder kommende udviklingsplan for det fælles brandvæsen 21. april 2022
- Deltagelse i KL's Løn- og Personaleudvalg
- Borgermøde om budget den 5. maj 2022
- Dialogmøde med direktør for Destination Kystlandet den 13. juni 2022
- Odder Kommunes erhvervstræf den 24. maj 2022

### **Forvaltningen indstiller**

**At orienteringen tages til efterretning.**

## Punkt 4: Årsberetning 2021

S2021-3828

### Resumé

Årsberetning 2021 foreligger til godkendelse.

### Baggrund for sagen

Årsberetning 2021 indeholder:

- Forord
- Økonomisk beretning
- Regnskabsopgørelse - opgjort pr. fagudvalg
- Balance
- Kassebeholdningens udvikling
- Personaleforbrug
- Områder med statsrefusion og tilskud
- Hoved- og nøgletal
- Noter
- Udførsel af opgaver for andre myndigheder
- Udvalgsopdelte kapitler med regnskabsbemærkninger
- Regnskabspraksis
- Bilag

Årsberetningen indeholder en udgiftsbaseret regnskabsopgørelse, hvor udgifter og indtægter optages i det år de er modtaget eller posteret, f.eks. er investeringer udgiftsført i anskaffelsesåret.

Regnskabsopgørelsen er opgjort pr. fagudvalg.

<b>Regnskabsopgørelse 2021 - fagudvalgsopdelt</b>	<b>Mio. kr.</b> (afrundede tal)
<b>Indtægter: Skatter, generelle tilskud mv.</b>	<b>-1.488,9</b>
Driftsudgifter:	
Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget	56,4
Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget	429,0
Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget	485,1
Arbejdsmarkedsudvalget	330,9
Økonomi- og Erhvervsudvalget	145,1
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>1.446,5</b>
<b>Renter mv.</b>	<b>-0,6</b>
<b>Resultat af ordinær driftsvirksomhed</b>	<b>-43,0</b>
Anlægsudgifter:	

Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget	5,2
Børne-, Uddannelses- og Kulturudvalget	9,8
Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget	8,9
Økonomi- og Erhvervsudvalget	6,1
<b>Anlægsudgifter i alt</b>	<b>29,9</b>
<b>Jordforsyning</b>	<b>-7,6</b>
<b>Resultat af det skattefinansierede område</b>	<b>-20,7</b>
<b>Forsyningsvirksomheder (klimainvesteringer)</b>	<b>0,8</b>
<b>Resultat af forsyningsvirksomheder</b>	<b>0,8</b>
<b>Resultat i alt</b>	<b>-19,9</b>

Negativ (-)fortegn angiver indtægt/overskud. Intet fortegn angiver udgift/underskud.

<b>Finansieringsoversigt mio. kr. (afrundede tal)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Resultat af det skattefinansierede område	-36,6	-20,7
Resultat af forsyningsvirksomheder	1,5	0,8
Optagne lån	0	-10,2
Afdrag på lån	26,4	31,9
Øvrige finansforskydninger	-12,4	-0,7
<b>Ændringer af likvide midler</b>	<b>-21,1</b>	<b>1,1</b>

Negativ (-)fortegn angiver indtægt/overskud. Intet fortegn angiver udgift/underskud.

<b>Status mio. kr. (afrundede tal)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Likvid beholdning	35,9	34,8
Aktier og andelsbeviser m.v.	454,5	551,2
Kortfristet tilgodehavende / gæld (nettogæld)	-58,4	-92,8
Langfristet tilgodehavende / gæld (nettogæld)	-341,1	-328,6
Materielle anlægsaktiver	751,7	701,0
Immaterielle anlægsaktiver	0,9	0,8

Fysiske anlæg til salg	47,6	50,7
Hensatte forpligtelser	-108,2	-272,9
<b>Egenkapital</b>	<b>782,9</b>	<b>644,2</b>

## Forvaltningens bemærkninger

I regnskab 2021 er beregningsforudsætningerne for opgørelsen af kapitalværdien af pensionsforpligtelser til tjenestemænd m.fl. ændret, jf. nye opgørelsesregler fra ministeriet. De nye regler følger sædvanlig praksis i pensionsbranchen. Forpligtelsen optages under Hensatte forpligtelser.

Derudover er regnskab 2021 aflagt efter samme regnskabspraksis som sidste år.

Årsberetning for 2021 bygger på de obligatoriske oversigter og redegørelser, der skal aflægges i overensstemmelse med Lov om kommunernes Styrelse og reglerne i Budget og Regnskabssystem for kommuner.

Det fremgår af reglerne i Budget og regnskabssystem for kommuner, at årsregnskabet inden 1. maj afgives af kommunalbestyrelse til revision, og revisionen afgiver beretning om revision af årsregnskabet til kommunalbestyrelsen inden 15. juni.

Årsberetning 2021 er vedhæftet som bilag.

## Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## Forvaltningen indstiller

At Årsberetning 2021 godkendes, og

At Årsberetning 2021 overgives til revision hos PricewaterhouseCoopers - PwC.

## Beslutning

Indstilles til godkendelse

## Bilag

Årsberetning 2021

# Punkt 5: 1. Budgetopfølgning for 2022 for Økonomi og Erhvervs eget område

S2021-4516

## Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget overblik over økonomien for 2022 på udvalgets område.

## Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes.

Der er to årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse (jf. bilag 1). Det enkelte udvalg kan godt vælge at drøfte budgetopfølgning oftere, hvis de finder det nødvendigt.

## Forvaltningens bemærkninger

Tabel 1 viser et overblik over de driftsområder, der findes på Økonomi og Erhvervs område. Tabellen viser status på forbrug pr. ultimo februar samt en forbrugsprocent. To måneder af året svarer til 16,7% af året, men der kan være flere faktorer, der gør, at forbruget ikke nødvendigvis falder ligeligt mellem de 12 måneder i året.

Under tabellen er de væsentligste afvigelser på det forventede regnskab for 2022 forklaret.

Tabel 1: Overblik over driftsområder på Økonomi og Erhvervs område:

Driftsområde (i 1.000 kr.)	Forbrug (ultimo febr.)	Korrigeret budget (ultimo febr.)	Forbrugs-% (2 mdr: 16,7)
Udlejning (udlejning og VitaPark)	111	-54.117	-2,0
Redningsberedskab	1.104	4.421	25,0
Administration (rådhuskontrakten, puljer (barsel, forsikring m.m.), øvrig administration)	22.027	135.440	16,3
Trafik og Havne (Hou Havn)	-327	-1.345	24,3
Sundhed (sundhedskoordinator og sundhedsfremmetiltag for medarbejdere)	159	948	16,8
Erhvervsfremme og turisme (Økologiens Havn, Erhvervshuse, Kystlandet, Ø-udvalget, EU-kontor m.m.)	1.719	4.424	38,9
Kommunalbestyrelsen (Kommunalbestyrelsen, valg m.m.)	2.200	8.601	25,6
Vækst og udvikling (Vækstpulje, Lokalråd)	461	677	68,0
I alt	27.453	147.750	18,6

Alle virksomhedsledere og øvrige budgetansvarlige har vurderet deres budgetoverholdelse i 2022 til denne samlede budgetopfølgning på hele udvalgets område. Der forventes samlet set et merforbrug på ca. 2,6 mio. kr. på udvalgets samlede område. Det holder sig dog overordnet set indenfor de rammer, der er for overførsel af over-/underskud mellem regnskabsår. De væsentligste afvigelser i forhold til det budgetlagte er beskrevet nedenfor.

Vedlagt som bilag til denne sag er indberetninger fra de virksomheder og budgetområder, der enten forventer væsentlige afvigelser i det forventede regnskab eller er områder, der følges særlig tæt økonomisk.

#### Hou Havn:

Hou Havn kom ud af 2021 med et underskud på 1.029.500 kr. Underskuddet skyldes primært et overført underskud på 1.187.300 kr. fra 2020.

Hou Havn ser det ikke muligt at afvikle det forventede merforbrug i 2022.

#### Rådhuskontrakten:

Rådhuskontrakten kom ud af 2021 med et underskud på 1,6 mio. kr. Der arbejdes på tiltag, der forventes at give budgetoverholdelse i 2022.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022 *(som del af samlet budgetopfølgningssag for hele Odder Kommune)*

### **Forvaltningen indstiller**

**At budgetopfølgningen tages til efterretning.**

### **Beslutning**

Taget til efterretning

### **Bilag**

Bilag 1 Overblik over budgetopfølgninger i 2022 (fagudvalg)

Bilag 2 Indberetninger (Økonomi og Erhverv)

# Punkt 6: 1. budgetopfølgning for 2022 for hele Odder Kommune

S2021-4516

## Resumé

Denne sag indeholder 1. budgetopfølgning for 2022.

Der søges en tillægsbevilling på 1,4 mio. kr. vedrørende minimumsnormeringer på dagtilbud i henhold til budgetaftalen for 2022 samt udlægning af midler fra demografipuljen under Økonomi og Erhverv til de respektive fagudvalg.

## Baggrund for sagen

Bilag 1 indeholder dels en kort status på regnskabsresultatet for 2021 og dels en gennemgang af det forventede regnskab 2022 og baggrunden for dette.

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes. Derfor har de enkelte fagudvalg haft hver deres andel af budgetopfølgningen til drøftelse på møderne primo april. Som bilag 2 - 6 ligger fagudvalgenes behandling af hvert deres område af budgettet med tilhørende indberetningsskema bagest i hvert bilag.

## Forvaltningens bemærkninger

Det forventede regnskab for 2022 fremgår af tabellen:

(- er indtægt/+ er udgift)	Budget 2022	Forventet Budgetafvigelse (+ er merudgift eller mindreindtægt)	Forventet regnskab 2022
Skatter	-1.196.853	888	-1.195.965
Tilskud og udligning	-331.492	24.635	-306.857
Serviceudgifter	1.097.640	12.240	1.109.880
Indkomstoverførsler	361.131	-15.204	345.927
Renter	-45	0	-45
Driftsoverskud	-69.619	22.559	-47.060
Anlægsudgifter ekskl. byggemodning	49.474	612	50.086
Byggemodning af grunde	17.098	4.878	21.976
Salg af grunde	-19.098	-9.949	-29.047
Skattefinansieret resultat	-22.145	18.100	-4.045
Afdrag på lån	28.048	0	28.048
Låneoptagelse	-36.838	0	-36.838
Finansforskydninger	14.945	0	14.945
Resultat ("-" er styrkelse af kassen)	-15.990	18.100	2.110

Det forventede regnskab for 2022 udviser et overskud på den ordinære drift på 47,1 mio. kr., hvilket er 22,6 mio. kr. mindre end det budgetterede driftsoverskud på 69,6 mio. kr.

Der er samlet set et underskud på 2,1 mio. kr. i det forventede regnskab for 2022 mod en forventning i det oprindelige budget på et samlet overskud på 16,0 mio. kr.

Det endelige regnskabsresultat for 2022 er afhængig af forbrug af opsparede midler og overførte drifts- og anlægsmidler fra 2021 til 2022. Afvigelser på driften hos de enkelte institutioner, der er inden for grænserne for overførsel af over/underskud mellem årene, indgår ikke i ovenstående skøn over det forventede regnskabsresultat. Det antages, at disse tilsammen går lige op.

De primære forventede afvigelser til budgettet består af:

- Forventet negativ midtvejsregulering i 2022 af indkomstoverførslerne på 24,6 mio. kr.
- Forventet merforbrug på serviceudgifterne på 12,2 mio. kr. bestående af forventet merforbrug på Sundhed og Omsorg på 4,8 mio. kr., forventet merforbrug på det specialiserede socialområde for voksne på 6 mio. kr. samt en

tillægsbevilling vedrørende minimumsnormering på 1,4 mio. kr. som følge af budgetaftalen for 2022. Der blev ikke som forudsat i budgetaftalen bevilget flere penge via Finansloven til minimumsnormeringerne. Herved mangler der 1,4 mio. kr. på budgettet til dagtilbud i 2022, som der søges tillægsbevilling til i denne budgetopfølgning.

- Forventet mindreforbrug på jobcentret på 15,8 mio. kr. Dette mindreforbrug skal ses i sammenhæng med midtvejsreguleringen nævnt ovenfor. Det bemærkes her, at budgettet for indkomstoverførsler i Odder var lagt 5,4 mio. kr. under det budget for indkomstoverførsler, som KL's fremskrivning viste for Odder Kommune.
- Forventet netto merindtægt på jordforsyning på 5,1 mio. kr.

Følgende bevillinger foreslås fordelt fra demografipuljen under Økonomi- og Erhvervsudvalget til de relevante fagudvalg:

- Udvalget for Sundhed og Voksne tilføres 4.681.000 kr. til udgifter som følge af den demografisk udvikling på ældreområdet i 2022 fra demografipuljen
- Udvalget for Børn og Skole tilføres 2.932.000 kr. til udgifter som følge af den demografiske udvikling på dagpasning i 2022 fra demografipuljen
- Udvalget for Børn og Skole reduceres med 800.000 kr. som følge af den demografiske udvikling på skoleområdet i 2022, der tilføres demografipuljen

Der resterer herefter 2,8 mio. kr. i demografipuljen under Økonomi og Erhvervsudvalget. Der vil blive forelagt en endelig opgørelse af demografipuljen for 2022 i forbindelse med 2. budgetopfølgning i september.

#### Fagudvalgenes behandling af 1. budgetopfølgning:

Som det ses ovenfor er det primært Udvalget for Sundhed og Voksne, der har udfordringer i forhold til at holde det vedtagne budget. Som det ses i udvalgets beslutning i bilag 4 arbejdes der videre på at finde tiltag, der kan sikre budgetoverholdelse. Udvalget tilkendegav, at det er en vanskelig opgave, som der vil blive fulgt op på næste udvalgs møde 2. juni. Udvalget har anmodet forvaltningen om at få en handleplan for det specialiserede socialområde for voksne, der rækker over årene 2022-25. Udvalget har anmodet om at få besparelsesforslag på 4,5 mio. kr. inden for sundheds- og omsorgsområdet til at dække de 3,9 mio. kr., således at der er noget at vælge imellem i udvalget.

#### **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

#### **Forvaltningen indstiller**

**At der på baggrund af befolkningstallet pr. 1. januar 2022 og opdateret befolkningsprognose for 2022 udlægges 4.681.000 kr. fra den centrale demografipulje under Økonomi- og Erhvervsudvalget til Sundhed & Omsorg til imødegåelse af det demografiske udgiftspres.**

**At der på baggrund af antal passede børn udlægges 2.932.000 kr. fra den centrale demografipuljen under Økonomi og Erhvervsudvalget til Børnepasning**

**At der på baggrund af antal elever i folkeskolen reduceres med 800.000 kr. på Skoleområdet. Dette beløb henlægges i den centrale demografipuljen under Økonomi og Erhvervsudvalget**

**Der gives tillægsbevilling på 1,4 mio. kr. til minimumsnormeringer finansieret af kassen på baggrund af budgetaftalen for 2022**

#### **Beslutning**

Økonomi- og Erhvervsudvalget godkender de første 3 "at'er" i forvaltningens indstilling og indstiller sidste "at" til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

#### **Bilag**

Bilag 1 Økonomioversigt nr. 1-2022

Bilag 2 Børn og Skoles behandling af 1. Budgetopfølgning for 2022

Bilag 3 Klima og Plans behandling af 1. Budgetopfølgning for 2022

Bilag 4 Sundhed og Voksnes behandling af 1. Budgetopfølgning for 2022 (serviceudgifter)

Bilag 5 Sundhed og Voksnes behandling af 1. Budgetopfølgning for 2022 (indkomstoverførsler)

Bilag 6 Kultur og Fritids behandling af 1. Budgetopfølgning for 2022

# Punkt 7: Fastsættelse af basisbudgetramme for serviceudgifterne i 2023

S2021-26547

## Resumé

I henhold til tids- og procesplanen for budget 2023 - 2026 skal Økonomi- og Erhvervsudvalget fastlægge basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2023.

## Baggrund for sagen

Basisbudgetrammen danner grundlaget for det administrative budgetoplæg indenfor serviceudgifterne, som fremsendes til 1. behandlingen af Budget 2023 i august 2022.

Basisbudgettet er en fremskrivning af servicebudgettet for 2022 til 2023 pris- og lønniveau, korrigeret for de forhold der fremgår af punkterne nedenfor. Basisbudgetrammen skal afspejle et budget i 2023, der giver mulighed for samme serviceniveau overfor borgerne som i 2022.

De andre dele af Budget 2023 (hele finansieringssiden samt udgifterne udenfor servicerammen) kan først fastlægges, når KL og Regeringen i juni måned har indgået en aftale om kommunernes økonomi for 2023.

## Forvaltningens bemærkninger

Basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2023 fastlægges på grundlag af:

- Fremskrivning af budget 2022 til 2023 pris- og lønniveau.  
Serviceudgifterne pris- og lønfremskrives efter KL's skøn over udviklingen i løn- og prisniveau. For Odder Kommune udgør disse i alt 31,8 mio. kr., svarende til en fremskrivning af budgettet på 2,9 %.  
De endelige pris- og lønfremskrivinger indgår i økonomiforhandlingerne mellem KL og Regeringen i juni. Hvis de afviger væsentligt fra KL's skøn, vil disse blive korrigeret senere.
- Demografiske udgiftsændringer på grundlag af det faktiske befolkningstal pr. 1. januar 2022 og befolkningsprognosen fra foråret 2022.
- Økonomiske konsekvenser af tidligere års budgetaftaler, der ændrer udgifterne fra 2022 til 2023.
- Der er foretaget nogle øvrige reguleringer for i alt -349.000 kr. Disse er nærmere beskrevet i vedlagte notat.
- Lovændringer som påvirker udgiftsniveauet indarbejdes.

Basisbudgettet for serviceudgifterne i 2023 er som vist i tabellen:

Basisbudgetramme ("+" betyder merudgift, "-" betyder mindredgift)	2023 (i 1.000 kr.)
Serviceudgifter i 2022 i 2022-prisniveau	1.097.766
Pris- og lønfremskriving til 2023-niveau	1.129.565
Demografisk udgiftspres	6.855
Virkning af tidligere års budgetaftaler i 2023	1.773
Øvrige ændringer	-349
Lovændringer	605
<b>I alt basisbudgetramme for 2023</b>	<b>1.138.449</b>

De enkelte ændringer i basisbudgettet er beskrevet i bilaget til sagen.

Indenfor kategorien "øvrige ændringer" er der lagt et varigt budget ind på 742.000 kr. til dækning af en virksomhedsleder på Bendixminde. Der er ligeledes lagt en engangspulje på 500.000 kr. ind til at starte dagtilbud Bendixminde op. Der er under "øvrige ændringer" også lagt et varigt budget på 140.000 kr. ind til samarbejdsaftale med Moesgaard Museum omkring varetagelse af det arkæologiske ansvar i Odder Kommune. Disse tre ændringer ligger udenfor formålet med basisbudgettet, der som nævnt ovenfor retter sig imod at kunne opretholde et uændret serviceniveau i Budget 2023 i forhold til Budget 2022. Derfor nævnes de specifikt i denne sagsfremstilling og har hver sin linje i indstillingen i denne sag.

Der har i tidligere budgetår været indarbejdet en pulje på knap 6 mio. kr. til imødegåelse af merforbrug indenfor servicerrammen ved forbrug af overførte driftsmidler fra tidligere regnskabsår. Formålet med denne pulje var at have en buffer i forhold til en evt. økonomisk sanktion fra Staten ved merforbrug indenfor servicerrammen på landsplan. Der var afsat en modpost til puljen på finansforskydninger og derved påvirkede puljen ikke det samlede budget. I forbindelse med budgetaftalen for 2022 blev puljen taget ud af budgettet for at mindske de budgetlagte udgifter indenfor servicerrammen på landsplan. Der er ikke indlagt en sådan pulje i basisbudgettet for 2023.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi- og Erhverv den 25. april 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At basisbudgettet indeholder varigt budget på 742.000 kr. til dækning af virksomhedsleder på Dagtilbud Bendixminde**

**At basisbudgettet indeholder engangspulje på 500.000 kr. til dækning af opstartsudgifter på Dagtilbud Bendixminde**

**At basisbudgettet indeholder varigt budget på 140.000 kr. til samarbejdsaftale med Moesgaard Museum**

**At basisbudgetrammen for serviceudgifterne i 2023 fastsættes til 1.138.449.400 kr., evt. reguleret i forhold til beslutningen i de tre ovenstående indstillingslinjer**

**At basisbudgetrammen efterfølgende korrigeres for eventuelle udgiftsændringer i økonomiaftalen mellem KL og regeringen samt ændringer som følge af ny og/eller ændret lovgivning.**

## **Beslutning**

Godkendt

## **Bilag**

Bilag 1 Basisbudget for serviceudgifter 2023

# Punkt 8: Indledende drøftelse af Økonomisk Politik

S2021-26377

## Resumé

Dette er en indledende drøftelse af den økonomiske politik for Odder Kommune.

Det er hensigten, at der fremsendes en økonomisk politik til vedtagelse på Økonomi og Erhvervsudvalget og dernæst Kommunalbestyrelsen i juni 2022.

## Baggrund for sagen

Den økonomisk politik består af to dele med forskellige formål:

- nogle økonomiske mål til sikring af det fornødne økonomiske grundlag for, at kommunens visioner kan føres ud i livet. Disse mål anvendes som pejlemærker i den årlige budgetlægning.
- en finansiell strategi, der sætter retningslinjer for anbringelse af overskudslikviditet, kommunens låneoptagelse og gældspleje

Den økonomiske politik gælder for den fireårige kommunalbestyrelsesperiode, og derfor lægges der nu op til en vedtagelse af en revideret økonomisk politik gældende for budgetlægningen for 2023 - 2026.

## Forvaltningens bemærkninger

Formålet med Odder Kommunes økonomiske politik er at fastlægge de overordnede økonomiske mål og rammer for budgettet og den løbende økonomistyring. Der skal være styr på økonomien, og der skal fastholdes et økonomisk råderum til politisk prioritering, således at Kommunalbestyrelsens vision for Odder Kommune kan realiseres. Der skal være den fornødne likviditet til rådighed, så uforudsigelige økonomiske udfordringer kan håndteres.

Den nuværende økonomiske politik er vedlagt i bilag 1.

De økonomiske mål i denne er:

- Råderum: Der skal være et råderum på ca. 50 mio. kr. pr. år - primært til anlægsprojekter
- Driftsoverskud: For at tilvejebringe et råderum på 50 mio. kr., skal der være et driftsoverskud på ca. 78 mio. kr. pr. år. Forskellen anvendes til afdrag på lån
- Jordforsyning: Jordforsyning budgetlægges budgetneutralt
- Beskatning: Odder Kommunes beskatning bør ligge tæt på landsgennemsnittet
- Likviditet: Odder Kommune bør have en gennemsnitlig kassebeholdning på ca. 90 mio. kr.
- Langfristet gæld: Odder Kommunes langsigtede gæld bør ikke ligge over landsgennemsnittet

Økonomi og Erhvervsudvalget bedes drøfte, om ovenstående mål stadig skal være gældende i den reviderede økonomiske politik.

## Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022

## Forvaltningen indstiller

At den økonomiske politik drøftes.

## Beslutning

Økonomi- og Erhvervsudvalget tager en indledende drøftelse af Økonomisk Politik som tilrettes med de faldne bemærkninger inden den vender tilbage som en beslutningssag.

## Bilag

Bilag 1 Økonomisk politik 2019 - 2022 (nuværende)

# **Punkt 9: Folkeafstemning 1. juni 2022 - Udpegning af medlemmer til valgbestyrelsen, valgstyrere, tilforordnede vælgere m.v.**

S2022-1247

## **Resumé**

Den 1. juni 2022 afholdes folkeafstemning i Danmark om forsvarsforbeholdet. Det indstilles, at Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om en række forhold vedrørende afstemningen, herunder udpegning af medlemmer til valgbestyrelsen, valgstyrere, tilforordnede vælgere og afstemningssteder.

## **Baggrund for sagen**

Udenrigsministeriet har sendt to lovforslag i høring med henblik på, at der den 1. juni 2022 skal afholdes folkeafstemning i Danmark, hvor der skal stemmes om Danmarks deltagelse i det europæiske samarbejde om sikkerhed og forsvar (forsvarsforbeholdet).

Folkeafstemningen skal afholdes i henhold til reglerne i folketingsvalgloven, og Kommunalbestyrelsen skal derfor træffe beslutning om følgende forhold:

- A) Medlemmer til opstillingskredsens valgbestyrelse
- B) Valgstyrere og tilforordnede vælgere
- C) Afstemningsområder, afstemningssteder og afstemningens begyndelse på Tunø
- D) Brevstemmemodtagere på visse boformer og i boliger efter lov om social service og boliglovgivningen samt i private hjem
- E) Brevstemmemodtagere på Tunø
- F) Overførsel af brevstemmer til andet afstemningsområde
- G) Indsamlinger til velgørende formål på valgdagen

## **Forvaltningens bemærkninger**

- A) Medlemmer til opstillingskredsens valgbestyrelse

Odder Kommune er en del af opstillingskredsen Skanderborgkredsen, som består af Odder, Skanderborg og Samsø kommuner. Hver kommune skal udpege tre medlemmer samt tre stedfortrædere til valgbestyrelsen. Valgbestyrelsens opgave er bl.a. at forestå den endelige opgørelse af afstemningen.

Valg af medlemmer og stedfortrædere skal ske ved forholdstalsvalg. Borgmesteren er født medlem af valgbestyrelsen. På baggrund af valggrupperne ved konstitueringen af Kommunalbestyrelsen i december 2021 (se vedlagte beregning) skal valggruppe A - B - F - Ø udpege to medlemmer, hvoraf borgmesteren er det ene medlem, samt 2 stedfortrædere. V skal udpege et medlem og en stedfortræder.

- B) Valgstyrere og tilforordnede vælgere

Der skal for hvert afstemningsområde vælges 5-9 valgstyrere til at forestå afstemningen og stemmeoptællingen på afstemningsstedet samt et passende antal tilforordnede vælgere til at bistå ved valget. Valgstyrere og tilforordnede vælgere skal vælges ved forholdstalsvalg, medmindre der er enighed i Kommunalbestyrelsen om andet. Medlemmer af Kommunalbestyrelsen, herunder et medlem af valgbestyrelsen, kan udpeges til valgstyrer eller tilforordnet vælger.

Der skal endvidere vælges en formand for valgstyrerne for hvert afstemningsområde. Valg af formænd skal ske ved forholdstalsvalg, medmindre der er enighed om andet i Kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen foreslår i lighed med hidtidige valg, at der vælges 5 valgstyrere pr. afstemningsområde. Med 10 afstemningsområder foreslås det således, at der vælges 50 valgstyrere. Forvaltningen foreslår endvidere i lighed med hidtidige valg, at der vælges 32 tilforordnede vælgere, således der samlet skal vælges 82 valgstyrere og tilforordnede vælgere. Forvaltningen foreslår, at disse udpeges samlet på følgende vis:

De politiske partier udpeger ved forholdstalsvalg på baggrund af valggrupperne ved konstitueringen af Kommunalbestyrelsen i december 2021 og efterfølgende fordeling på valggruppens partier (se vedlagte beregning) følgende antal personer, som ikke er medlem af Kommunalbestyrelsen:

A	10
B	4
C	4
F	2
V	14
Ø	4
<b>I alt</b>	<b>38</b>

Forvaltningen udpeger de resterende 44 personer til at varetage hvervet som valgstyrere og tilforordnede vælgere på følgende vis:

Kommunalbestyrelsesmedlemmer (et medlem er forhindret)	18
Valgstyrere på Tunø	5
Valgstyrere på Alrø	2
Fra partier som ikke er repræsenteret i Kommunalbestyrelsen	2
Administrative medarbejdere med bopæl i Odder Kommune	17
<b>I alt</b>	<b>44</b>

Såfremt Kommunalbestyrelsen godkender ovenstående, vil forvaltningen anmode de enkelte partier om at udpege ovenstående antal personer. Forvaltningen vil ligeledes udpege de øvrige valgstyrere og tilforordnede vælgere.

Når udpegning er foretaget, skal det besluttes, hvem der skal være valgstyrere, valgstyrerformand og tilforordnede vælgere på de enkelte afstemningssteder. Ved beslutning om dette skal der så vidt muligt tages hensyn til, at valgstyrere og tilforordnede vælgere på de enkelte afstemningssteder skal repræsentere flere partier/grupper i Kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen foreslår, at forvaltningen bemyndiges til at træffe beslutning om, hvem der skal være valgstyrere, valgstyrerformænd og tilforordnede vælgere på de enkelte afstemningssteder. Forvaltningen vil i størst mulige omfang tages hensyn til partiernes ønsker i den anledning, og forvaltningen vil foretage fordelingen i overensstemmelse med den praksis, der har været ved tidligere valg i Odder Kommune, herunder at formænd for valgstyrerne på de enkelte afstemningssteder så vidt muligt skal være medlemmer af Kommunalbestyrelsen.

Ud over valgstyrere og tilforordnede vælgere vil der på valgdagen deltage yderligere administrativt personale til at bistå ved optællingen af valget.

#### C) Afstemningsområder, afstemningssteder og afstemningens begyndelse på Tunø

Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om afstemningsområder og afstemningssteder. Forvaltningen foreslår følgende 10 afstemningsområder og afstemningssteder:

- 1 - Odder: Spektrum Odder, Parkvej 5, 8300 Odder
- 2 - Torrild: Torrild Forsamlingshus, Bygaden 5, 8300 Odder
- 3 - Saksild-Nølev: Saksild Skole og Børnehus, (Kulturhuset) Rudevej 100, 8300 Odder
- 4 - Randlev-Bjerager: Eriksminde efterskole (Salen), Eriksmindevej 40, 8300 Odder
- 5 - Hou, Gosmer, Halling: Hou skole (gymnastiksalen), Skolevænget 1, 8300 Odder
- 6 - Gylling: Gylling skole (gymnastiksalen), Gylling Skolegade 13, 8300 Odder
- 7 - Ørting-Falling: Ørting Sognehus, Bilsbækvej 34, 8300 Odder
- 8 - Hundslund: Kirkehuset, Landevejen 5, 8350 Hundslund
- 9 - Alrø: Alrø Forsamlingshus, Alrøvej 357, 8300 Odder
- 10 - Tunø: Ølykkecentret, Tunø Hovedgade 3D, 8799 Tunø.

Afstemningen begynder på de enkelte afstemningssteder kl. 8 og slutter kl. 20. I henhold til folketingsvalglovens § 46, stk. 2 kan Kommunalbestyrelse beslutte, at afstemningen på Tunø først begynder kl. 9. Forvaltningen indstiller, at Kommunalbestyrelsen beslutter dette.

#### D) Brevstemmemodtagere på visse boformer og i boliger efter lov om social service og boliglovgivningen samt i private hjem

I henhold til folketingsvalglovens § 54, stk. 2 skal vælgere, der bor eller opholder sig i visse boformer eller boliger efter lov om social service og boliglovgivningen, herunder i pleje- og ældreboliger, kunne brevstemme i boformen eller boligen. Efter folketingsvalgloven § 55, stk. 4 skal vælgere, der på grund af sygdom eller manglende førlighed ikke vil kunne møde frem på afstemningsstedet, efter anmodning kunne brevstemme i hjemmet.

For vælgere der bor eller tager ophold i nærmere afgrænsede boformer og boliger, herunder almene ældreboliger, jf. folketingsvalglovens § 54, stk. 2, nr. 3, nr. 4 og nr. 6 kan Kommunalbestyrelsen beslutte, at brevstemmeafgivning for disse vælgere skal ske efter reglerne i folketingsvalglovens § 54, stk. 4 om brevstemmeafgivning i hjemmet på grund af sygdom eller manglende førlighed. En sådan beslutning medfører således, at de pågældende vælgere, herunder vælgere boende i almene ældreboliger, fortsat kan brevstemme i boformen eller boligen, men vælgerne skal anmode om dette på samme vis som vælgere, der på grund af sygdom eller manglende førlighed ikke vil kunne møde frem på afstemningsstedet.

Ved tidligere valg har der i Odder Kommune ud over plejehjem alene været mulighed for at brevstemme på Egmonthøjskolen. Forvaltningen foreslår derfor, at Kommunalbestyrelsen efter folketingsvalglovens § 55, stk. 2, nr. 3, nr. 4 og nr. 6 træffer beslutning om, at brevstemmeafgivning med undtagelse af Egmonthøjskolen i de nævnte boformer, opholdssteder og boligtyper skal ske efter reglerne i folketingsvalglovens § 55, stk. 4 om brevstemmeafgivning i hjemmet på grund af sygdom eller manglende førlighed.

Afgivelse af ovenstående brevstemmer skal ske til 2 tilforordnede vælgere. Kommunalbestyrelsen kan dog bestemme, at en af stemmemodtagerne er en person udpeget blandt personale ansat i kommunens forvaltning. Forvaltningen indstiller, at Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om dette. I lighed med tidligere valg foreslår forvaltningen, at der i tillæg til de under pkt. B) udpegede tilforordnede vælgere udpeges otte tilforordnede vælgere til at modtage disse brevstemmer, og at fire af disse tilforordnede vælgere udpeges af de politiske partier, mens de fire resterende udpeges af forvaltningen blandt personale ansat i kommunens forvaltning.

Forvaltningen foreslår, at de politisk udpegede tilforordnede vælgere udpeges efter forholdstalsvalg på baggrund af valggrupperne ved konstitueringen af Kommunalbestyrelsen i december 2021 (se vedlagte beregning) på følgende vis:

A, B, F, Ø	2
V	2
C	0
<b>I alt</b>	<b>4</b>

#### E) Brevstemmemodtagere på Tunø

Kommunalbestyrelsen skal i overensstemmelse med hidtidig praksis udpege brevstemmemodtagere på Tunø.

Forvaltningen foreslår, at Aase Borggaard, Revet 25, 8799 Tunø og Vagn Olesen, Tunø Hovedgade 125, 8799 Tunø udpeges som brevstemmemodtagere på Tunø.

#### F) Overførsel af brevstemmer til andet afstemningsområde

Hvis der for et afstemningsområde er modtaget færre end 5 brevstemmer, skal brevstemmerne efter Kommunalbestyrelsens bestemmelse overføres til et afstemningsområde, hvor der er modtaget mindst 5 brevstemmer. Dette fremgår af folketingsvalgloven § 64, stk. 5.

Forvaltningen indstiller, at sådanne brevstemmer overføres til afstemningsområdet Odder, hvor Spektrum er afstemningssted.

#### G) Indsamlinger på valgdagen

Kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse til, at der på valgdagen kan foretages indsamlinger til velgørende formål. Indsamlinger må ikke forstyrre valghandlingen eller udsætte vælgerne for valgagitation.

Forvaltningen foreslår, at borgmesteren bemyndiges til at godkende indsamlinger på valgdagen til velgørende formål.

### Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

### Forvaltningen indstiller

**At Kommunalbestyrelsen blandt sine medlemmer ved forholdstalsvalg udpeger tre medlemmer, hvoraf det ene medlem skal være borgmesteren, samt tre personlige suppleanter til opstillingskredsens valgbestyrelse for folkeafstemningen den 1. juni 2022.**

**At Kommunalbestyrelsen godkender, at udpegningen af valgstyrere og tilforordnede vælgere foretages som beskrevet ovenfor under pkt. B), og at forvaltningen bemyndiges til at beslutte, hvem der skal være valgstyrere, valgstyrerformand og tilforordnede vælgere på de enkelte afstemningssteder.**

**At ovenstående 10 afstemningsområder og afstemningssteder godkendes, og at afstemningen på Tunø starter kl. 9.**

**At det i henhold til folketingsvalgloven § 54, stk. 2, nr. 3, nr. 4 og nr. 6 med undtagelse af Egmonthøjskolen besluttet, at brevstemmeafgivning skal ske efter reglerne i folketingsvalglovens § 54, stk. 4.**

**At Kommunalbestyrelsen i henhold til folketingsvalglovens § 55, stk. 2 beslutter, at en af stemmemodtagerne, som kan modtage brevstemmer på plejehjem, på Egmonthøjskolen og i private hjem, kan være en person udpeget blandt personale ansat i kommunens forvaltning, og at udpegningen af tilforordnede vælgere og administrativt personale, som kan modtage brevstemmer i henhold til folketingsvalgloven § 54, stk. 2 og stk. 4 foretages som beskrevet under pkt. D).**

**At Aase Borggaard, Revet 25, 8799 Tunø og Vagn Olesen, Tunø Hovedgade 125, 8799 Tunø udpeges som brevstemmemodtagere på Tunø.**

**At brevstemmer på afstemningssteder, hvor der er modtaget færre end 5 brevstemmer, overføres til afstemningsområdet Odder, hvor Spektrum er afstemningssted.**

**At borgmesteren bemyndiges til at godkende indsamlinger til velgørende formål på valgdagen.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Bilag**

Fordeling af valgstyrere og tilforordnede

# Punkt 10: "Klimatilpasningsplan 2022" og forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 - retningslinje for klimatilpasning

S2022-859

## Resumé

Odder Kommune er med i den landsdækkende indsats DK2020 for at formulere klimaplaner og tilhørende handlinger, som dels skal nedbringe kommunens CO<sub>2</sub>-udledning, og dels sikre kommunens borgere mod klimaforandringeres konsekvenser. Der er i den sammenhæng udarbejdet en ny "Klimatilpasningsplan 2022". Da "Klimatilpasningsplan 2022" indvirker i retningslinje for klimatilpasning samt udpeger nye risikoområder/indsatsområder, er der udarbejdet et tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 for at sikre sammenhængen med den overordnede planlægning.

Forvaltningen indstiller, at forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 (bilag 1) godkendes og sendes i offentlig høring sammen med "Klimatilpasningsplan 2022" og tilhørende miljøvurdering.

Forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 kan også tilgås via dette link <https://odder.cowiplan.dk/kommuneplan2021/tillæg/> (kopier link). Brugernavn er Politiker\_odder@cowiplan.com med password Odder12345.

## Baggrund for sagen

Sagen har sidst været behandlet i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 21.03.2022, hvor det blev besluttet at udarbejde et tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 - retningslinje for klimatilpasning.

"Klimatilpasningsplan 2022" gælder for hele kommunen. I denne plan ses der nærmere på oversvømmelser fra havvand, vandløb og nedbør. Desuden er højtliggende grundvand inddraget på et overordnet niveau. Områder, der rummer store værdier, hvor der samtidig er stor risiko for oversvømmelse, er udpeget i 23 risikoområder. Heraf er prioriteret 7 områder som indsatsområder, hvor der skal påbegyndes en handling inden 2025. De 7 indsatsområder er "Sydlige Hou"-risikoområde 8, "Bøgebjerg Bæk i Odder"-risikoområde 12, "Stenslund i Odder"-risikoområde 15, "Lillegade og Banegårdsparken i Odder"-risikoområde 17, "Boulevarden, Rødstengade, Sønderbakken og Skovly i Odder"-risikoområde 18, terrænnært grundvand i Hou og terrænnært grundvand i det vestlige Odder.

Lovgrundlaget er Planloven, Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter" samt Kommuneplan 2021-2033.

## Forvaltningens bemærkninger

### *Kortudpegning*

Kortet viser områder, hvor der er risiko for oversvømmelse med en 100 års hændelse i år 2100 (sandsynlighedskort). Kortet samler oversvømmelser fra nedbør, vandløb og havvand, dvs. uagtet hvor vandet kommer fra. Oversvømmelse med vanddybde mindre end 10 cm, og et oversvømmet areal under 250 m<sup>2</sup> er ikke vist på kortet. Det skyldes, at etablering af tiltag til at imødegå oversvømmelse i meget små områder erfaringsmæssigt ikke er omkostningseffektivt (for dyrt at etablere i forhold til de værdier, der kan lide skade), og sokkelhøjden typisk er højere end 10 cm, og dermed er bygningen ikke udsat.

Kortudpegningen i retningslinje for klimatilpasning i gældende Kommuneplan 2021-2033, viser alle områder med oversvømmelse også med en vanddybde under 10 cm. Derfor ses der en forskel fra den eksisterende kortudpegning til udpegningen i "Klimatilpasningsplan 2022" og nærværende kommuneplantillæg.

### *Klimatilpasningsplan 2022*

Klimatilpasningsplanen består overordnet set af tre dele:

- En oversvømmelseskortlægning (sandsynlighedskort), som viser oversvømmelser fra nedbør, vandløb og havvand.
- En værdikortlægning, som udpeger kommunens "værdier". Der er taget udgangspunkt i samme metode som i Klimatilpasningsplanen 2014, hvor der arbejdes med 4 vægtede temaer: mennesker (50%), økonomisk værdi (20%), miljø (10%) og samfund (20).
- En risikokortlægning, som er resultatet af værdikortlægningen sammenholdt med sandsynlighedskort. I screeningen af risikoområder er terrænnært grundvand medtaget.

Resultatet bliver en prioritering af indsatser for klimatilpasning i områder, hvor oversvømmelser har konsekvenser for mennesker (boliger).

For alle 23 risikoområder er opstillet en række handlinger fordelt på kort sigt (inden 2025), mellemlangt sigt (inden 2030), og langt sigt (inden 2050). Handlingerne består typisk af analyser og forundersøgelser, som udgangspunkt for politisk beslutning om en handleplan. Inden 2025 opstartes handlinger i de 7 indsatsområder.

Klimatilpasningsplanen beskriver også, hvordan kommunen forholder sig til andre klimapåvirkninger som tørke, hedebløge og vind.

#### *Kommuneplanrammer*

Som beskrevet under baggrund for sagen, er der udpeget 23 nye risikoområder, hvoraf 7 områder er prioriteret som indsatsområder i "Klimatilpasningsplan 2022". Disse områder indvirker i de kommuneplanrammer, der er listet i det vedhæftede kommuneplantillæg. Der pågår pt. et arbejde for at sikre at alle berørte kommuneplanrammer, kommer med i kommuneplantillægget inden den offentlige høring.

#### *Miljøvurdering af "Klimatilpasningsplan 2022" og tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033*

Klimatilpasningsplanen og kommuneplantillægget er omfattet af lovkrav om miljøvurdering. Miljøvurderingen er foretaget på et overordnet plan, svarende til niveauet for klimatilpasningsplanen og kommuneplantillægget (kommuneplanniveau). Miljøvurderingen er vedlagt i bilag 2.

Miljøvurderingen har ikke identificeret væsentligt negative påvirkninger som følge af planen for de undersøgte miljøtemaer. For befolkning, sundhed og materielle goder vil planforslagene medføre positive påvirkninger, da de netop har som formål at sikre befolkning og ejendomme mod oversvømmelser. Da planforslagene ikke medfører væsentligt negative påvirkninger er der ikke på nuværende planniveau foreslået afværgeforanstaltninger eller fastlagt overvågningsprogram.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi- og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

### **Forvaltningen indstiller**

**At forslag til tillæg nr. 1 til Kommuneplan 2021-2033 godkendes og sendes i 8 ugers offentlig høring sammen med "Klimatilpasningsplan 2022" og tilhørende miljøvurdering**

### **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

### **Bilag**

Forslag til tillæg nr. 1- retningslinje for klimatilpasning v. 2

BILAG 1\_Udkast klimatilpasningsplan 2022

Bilag 2\_ENDELIG miljøvurdering Klimatilpasningsplan 2022

# Punkt 11: Igangsættelse af tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2021-2033 - Boliger ved Landevejen i Hundslund

S2022-1526

## Resumé

DOMI Bolig ønsker, at etablere etagebebyggelse på et areal ved Landevejen 19 i Hundslund, hvor Hundslund kro tidligere lå.

Forvaltningen indstiller, at der udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg, på baggrund af vedlagte dispositionsforslag, som efterfølgende sendes i offentlig høring i 8 uger.

## Baggrund for sagen

Forvaltningen har modtaget ansøgning om etablering af etagebebyggelse i 2 etager på et areal ved Landevejen 19 i Hundslund.

Området omfatter matr. nr. 4m, Hundslund by, Hundslund, og projektområdet har et areal på ca. 1.119 m<sup>2</sup>.

Hele området ligger i rammeområde 8.BL.1 i Kommuneplan 2021-2033. Rammen fastsætter anvendelsen til blandet bolig og erhvervsområde. Bebyggelsen må max. være i 2 etager med en bygningshøjde på max. 8,5 meter og en max. bebyggelsesprocent på 40.

Projektet kan derfor kun gennemføres, hvis der sammen med lokalplanen vedtages et kommuneplantillæg der giver mulighed for bebyggelse op til 10 meter og en bebyggelsesprocent på 65%.

Lokalplanområdet er omfattet af kirkebyggelinje, hvilket giver en højdebegrænsning på nyt byggeri på 8,5 m.

Forvaltningen vurderer, at dette ikke er til hinder for projektet af følgende grunde:

- Formålet med kirkebyggelinjen er at beskytte kirker, der ligger åbent i landskabet. I tilfælde, hvor kirken er omgivet af bymæssig bebyggelse i hele beskyttelseszonen, gælder forbuddet ikke. Det kræver at Kommunalbestyrelsen dispenserer fra kirkebyggelinjen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 2.

Udvalget for Klima og Plan har i forbindelse med igangsættelsen af lokalplanen for området på mødet den 5. april 2022 besluttet følgende: "Huset ønskes med sadeltag, men det skal bestræbes at højden holdes indenfor den vedtagne kommuneplanramme på 8,5 m."

Forvaltningen anbefaler en saddeltagsløsning med en hældning, der svarer til de øvrige huse i lokalområdet (40-45 grader). Forvaltningen har efterfølgende udvalgets møde undersøgt, om byggeriet kan overholde de 8,5 m i bygningshøjde og i den forbindelse været i kontakt med bygherre. Herfra oplyses det, at det er tvivlsomt, om det kan lade sig gøre, at holde byggeriet indenfor de 8,5 m. Det vil det betyde absolut mindste etagehøjde og en taghældning på max. 30 grader.

Forvaltningen anbefaler derfor, at kommuneplantillægget giver mulighed for en bygningshøjde på 10 meter. Illustration kan ses i bilag 3.

## Forvaltningens bemærkninger

*Kommunalbestyrelsens mål for byudvikling og liveability*

Forvaltningen vurderer, at projektet understøtter kommunalbestyrelsens fokus på:

- At understøtte udvikling i de fem lokalcentre, herunder Hundslund
- At kunne tilbyde byggemuligheder med et varieret boligudbud i Odder by og de fem lokalcentre.

*Borgerinddragelsen*

I den første del af lokalplanprocessen foretages en markvandring i området, hvor borgerne på dagen kan komme med bemærkninger og input til projektet. I den forbindelse vil forvaltningen udarbejde et kort "markvandringsnotat", der beskriver borgernes aftryk på projektet. Markvandringsnotatet vil blive vedlagt den politiske behandling af forslag til lokalplan 8011.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022.

## **Forvaltningen indstiller**

**At udarbejdelse af Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes ud fra vedhæftede projekt**

## **Beslutning**

Godkendt

## **Bilag**

Bilag 1\_komprimeret

Bilag 2 - Situationsplan

Bilag 3 - snit højde

# Punkt 12: Foroffentlig høring for etablering af boliger ved Tornbjerggård

S2022-1062

## Resumé

Den selvejende institution Tornbjerggård ønsker at opføre en ny bebyggelse med 8 boliger for udviklingshæmmede beliggende på Tornbjergvej 98 i Odder. Den ønskede bebyggelse kan ikke opføres ved en landzonetilladelse, hvorfor der skal udarbejdes en landzonelokalplan for projektet. Inden der kan lokalplanlægges, skal området udlægges som kommuneplanramme i Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en forudgående offentlig høring på 14 dage med henblik på at indkalde idéer og forslag i henhold til planlovens § 23c.

## Baggrund for sagen

Den selvejende institution Tornbjerggård drives ud fra Rudolf Steiners pædagogiske tanker omkring det udviklingshæmmede menneske og har i øjeblikket 19 beboere i alderen 20-48 år. Tornbjerggård er en selvejende institution, som danner rammen om et bo- og arbejdsfællesskab med mulighed for at arbejde på gårdens værksteder og have et aktivt fritids- og kulturliv. Beliggenheden i det åbne land er derfor en forudsætning for institutionen.

Institutionen har søgt og fået 25 mio. kr. fra den A.P. Møllerske Støttefond til opførelse af nye boliger til beboerne.

På Tornbjerggård er der i dag mulighed for at opføre 8 nye boliger for udviklingshæmmede samt et fællesskabsfremmende multihus med sal, køkken, spisesal, kursus- og mødefaciliteter.

Der ønskes nu muligheder for at opføre yderligere 8 nye boliger i tilsvarende stil som den bygning der allerede er givet tilladelse til.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033.

## Forvaltningens bemærkninger

Området er i dag beliggende i landzone. Det ønskede byggeri fordrer, at der udarbejdes en landzonelokalplan. Da det kun er muligt at udarbejde en lokalplan, hvis området er udlagt i en kommuneplanramme anbefaler forvaltningen, at der udlægges et nyt rammeområde 8.OF.4 i Kommuneplan 2021-2033, der gør det muligt at bygge i op til 10 meter (fællesskabsfremmende multihus) i 2 etager. Området skal forblive i landzone.

## Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022

## Forvaltningen indstiller

At der på baggrund af vedhæftede bilag afholdes en forudgående offentlig høring på 14 dage med henblik på at indkalde idéer og forslag i henhold til planlovens § 23 c.

## Beslutning

Godkendt

## Bilag

Foroffentlig høring - Tornbjerggård

Bilag 1\_Dispositionsplan

# Punkt 13: Foroffentlig høring for etablering af aflastningsområde og igangsættelse af tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033

S2022-1848

## Resumé

I forbindelse med udarbejdelse af Kommuneplan 2021-2033 lavede ICP (Institut for Center-Planlægning, nu COWI) en detailhandelsanalyse. Det fremgår af detailhandelsanalysen, at en af anbefalingerne fra ICP er, at Odder Kommune skal arbejde for at udlægge et aflastningsområde.

Aflastningsområdet skal muliggøre, at der etableres store udvalgswarebutikker i den nordlige del af Odder by. Som følge heraf, er der udarbejdet en "Redegørelse for etablering af Odder aflastningsområde", der er vedhæftet som bilag.

Forvaltningen indstiller, at der afholdes en foroffentlig høring, hvor der indkaldes idéer og forslag til udlæg af aflastningsområde. Desuden indstiller forvaltningen, at tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes, og at de indkomne idéer og forslag behandles og indarbejdes i kommuneplantillægget i det omfang det er muligt.

## Baggrund for sagen

Kommuneplan 2021-2033 blev endeligt vedtaget af Byrådet den 13.12.2021. Da udpegning af et aflastningsområde ikke var en del af den foroffentlige høring, Plan- og Agenda 21 strategi 2020, kunne der ikke udpeges en aflastningsområde i Kommuneplan 2021-2033. Detailhandelsanalysen viser, at Odder er kraftigt udfordret af en stigende internethandel samt handlen i de omkringliggende byer og aflastningsområder (Mega Syd/Viby og Tilst). Derfor anbefaler forvaltningen, at der afholdes en foroffentlig høring med henblik på at udpege et aflastningsområde i Odder nord og udarbejde et tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033.

Det er ICP's vurdering, at oplandet til et nyt aflastningsområde er Odder Kommune samt landområder syd for Malling. Ud fra erfaring fra Udvikling Odder, vil et aflastningsområde i Odder nord også tiltrække kunder fra det sydlige Århus (Beder, Malling, Mårslet og Højbjerg). Etablering af et aflastningsområde i Odder vurderes at medvirke til, at færre kunder fra oplandet besøger f.eks. MegaSyd, Tilst, Horsens og Skanderborg, fordi vareudbuddet i højere grad findes i Odder. Etablering af et aflastningsområde vil således også være en besparelse i forhold til kørsel og CO<sub>2</sub>-udledning. Kundegrundlaget til aflastningsområdet på 23.000 indbyggere vurderes at være tilstrækkeligt til at etablere et aflastningsområde i Odder med 12.500 m<sup>2</sup> udvalgsbutikker, som ikke naturligt kan indpasses i Odder bymidte. Gennemsnitsstørrelsen på udvalgswarebutikker i bymidten er 300 m<sup>2</sup>. Der anbefales derfor en minimums størrelse på 500 m<sup>2</sup> i aflastningsområdet. Herved sikres det, at butikkerne fra bymidten ikke flyttes til aflastningsområdet.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033.

## Forvaltningens bemærkninger

### *Vurdering af etablering af aflastningsområde i Odder - effekter på butiksforsyningen*

Selve omfanget af aflastningsområdet er lidt større end det, der er angivet i "Redegørelse for aflastningsområde". Arealet er afgrænset efter anbefaling fra Udvikling Odder og deres kendskab til området. Der kan fortsat kun etableres op til 12.500 m<sup>2</sup> udvalgswarebutikker med en minimumsstørrelse på 500 m<sup>2</sup>, som anbefalet i "Redegørelse for aflastningsområde". Der kan ikke etableres dagligvarebutikker i området.

Som det fremgår af "Redegørelse for aflastningsområde" vurderes etablering af et aflastningsområde i Odder, at udvalgsvareomsætning øges med 157 mio kr. i 2030. Det betyder en meromsætning på 108 mio kr. i forhold til, hvis der ikke etableres et aflastningsområde. Butikkerne i Odder bymidte vurderes at miste 10 mio kr. i omsætning i 2030, hvilket svarer til en omsætningsnedgang på 4 % for de eksisterende butikker. Det er ICP's vurdering, at konsekvenserne for udvalgswarebutikkerne i Odder bymidte, er relativt begrænsede og har begrænset betydning for bylivet, da hovedparten af

butikkerne i Odder bymidte har en anden profil end de store udvalgswarebutikker i aflastningsområdet. Samlet set vil etableringen af Odder aflastningsområde styrke detailhandelen i Odder by med 84 mio kr. i forhold til hvis området ikke blev etableret. Det svarer til en omsætningsstigning på 19 % i 2030.

Forvaltningen bemærker, at der er en højere befolkningstilvækst end det befolkningstal, der ligger til grund for udarbejdelse af "Redegørelse for aflastningsområde". Hertil kommer, at der pt. udarbejdes flere sommerhuslokalplaner, hvilket vil øge antal sommerhuse med 135 og hermed også øge købekraften.

Forvaltningen arbejder på at styrke bylivet i Odder bymidte, ved at etablere "Folkeparken" samt etablere andre oplevelser i bymidten end shopping. Forvaltningen vil således arbejde på, at trække kunder, der besøger det kommende aflastningsområde, ind til bymidten, og herved øge og fastholde handelskraften i Odder Kommune. Etablering af aflastningsområdet vil styrke detailhandelsudbuddet i Odder og styrke Odder by i konkurrencen med de omkringliggende større byer. Det vil samtidig hjælpe med at fastholde kundegrundlaget og give bedre indkøbsmuligheder for borgerne i kommunen.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi- og Erhverv den 25. april 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At der afholdes en foroffentlig høring, hvor der indkaldes idéer og forslag til udlæg af aflastningsområde.**

**At tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes og de indkomne idéer og forslag behandles og indarbejdes i kommuneplantillægget i det omfang, det er muligt.**

## **Beslutning**

Godkendt

## **Bilag**

Indkaldelse af idéer og forslag til aflastningsområde i Odder

Redegørelse aflastningsområde Odder ICP Aug202-komprimeret

# Punkt 14: Tillægsbevilling til ombygning i Vennelund, afdeling Gaia og Vita.

S2019-5236

## Resumé

På baggrund af udviklingen i børnetallet skønnes det, at der er behov for yderligere 15-20 vuggestuepladser i Odder by til august 2022. Der søges tillæg til anlægsbevilling og tillæg til rådighedsbeløb på 3.050.000 kr. Tillægget til rådighedsbeløb finansieres af kassen i 2022.

## Baggrund for sagen

På baggrund af udviklingen i børnetallet i Odder kommune og den nyeste befolkningsprognose er der akut mangel på vuggestuepladser i Odder kommune. Herudover kan antallet af flygtninge fra Ukraine skubbe yderligere til denne kapacitetsudfordring.

Det er forvaltningens vurdering, at der til august 2022 vil mangle 15-20 vuggestuepladser i Odder by.

## Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen finder det hensigtsmæssigt, at de nye vuggestuepladser etableres ifm. eksisterende børnehavepladser for at skabe den størst mulige sammenhæng for børnene. Samtidig har Ressourcegruppen pladsudfordringer i Gaia.

Antallet af pladser i Ressourcegruppen stiger fra 12 pladser til 14 pladser, hvilket var en del af budgetforliget for 2022.

Forvaltningen foreslår følgende løsning af kapacitetsudfordringen:

- Der etableres 15-20 vuggestuepladser i Gaia. Såfremt Gaia skal udvides med dette antal vuggestuepladser, vil det blive nødvendigt at flytte ressourcegruppen til andre lokaler.
- Det foreslås, at ressourcegruppen flyttes til den nye institution Vita, hvor 1. salen indrettes til denne gruppe.

I den søgte byggetilladelse for Vita er der forudsat at samtlige etager anvendes til formålet. Der er udarbejdet en brandstrategi ud fra denne forudsætning. Såfremt formålet ændres vil de givne tilladelser ophøre med udgangen af 2024.

Ombygningen af Vita til at rumme ressourcegruppen vil medføre, at 1. sal skal ombygges til formålet. Etagen vil få et børneareal 133 kvm. Herudover skal der indrettes et krybberum.

Den samlede ombygningen af 1. sal og etablering af krybberum vil andrage 2.450.000 kr., Der resterer 650.000 kr. af den oprindelige bevilling til etablering af daginstitution i Vita. Der er således merudgifter på 1.800.000 kr.

Såfremt Gaia skal rumme yderligere 15-20 vuggestuebørn vil det betyde en ombygning og inddragelse af depotrum. Dette vil øge antallet af kvm. med 13. Det forventes at denne ombygning vil andrage 750.000 kr.

Herudover skal der afsættes midler til inventar i henholdsvis Vita og i Gaia, således at disse kan anvendes til formålene. Det anslås, at der skal afsættes 500.000 kr. til formålet.

	Anlægsbevilling
Ombygning af Vita incl. krybberum	1.800.000
Ombygning af Gaia	750.000
Inventar samlet	500.000
Samlet anlægsbevilling	3.050.000

## Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 4. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 19. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 2. maj 2022

## Forvaltningen indstiller

At der søges tillæg til anlægsbevilling og tillæg rådighedsbeløb på 3.050.000 kr. til ombygning af Vennelund afdeling Gaia og ombygning af 1. salen i Vita.

At rådighedsbeløbet på 3.050.000 finansieres af kassen i 2022.

## Beslutning

Indstilles til godkendelse

## Beslutning på møde Udvalget for Børn og Skole 04-04-2022 - 15:45

Indstilles til godkendelse

# Punkt 15: Kollektiv trafik - Midttrafik - Flextrafik

S2022-609

## Resumé

Midttrafik sender oplæg til harmonisering af flextrafikkens åbne kørselsordninger i politisk høring.

Forvaltningen indstiller at oplægget tages til efterretning.

## Baggrund for sagen

Midttrafiks bestyrelse har bedt Midttrafik om at udarbejde et forslag til en harmonisering af de åbne flextrafik-ordninger, flextur, flexbus, plustur (er ikke et produkt der benyttes i Odder Kommune). Notatet er sendt i politisk høring ved alle kommuner og er vedlagt dagsordenen.

Formålet med en harmonisering er, at forbedre og forenkle den åbne flextrafik gennem en række forskellige tiltag. Disse tiltag er blevet anbefalet på baggrund af en undersøgelse udført af Megafon i foråret 2021.

I denne undersøgelse deltog repræsentanter fra kunder, leverandører, kommuner (administrativt niveau) og Midttrafiks medarbejdere.

Midttrafik har desuden haft fokus på at harmoniseringen understøtter og supplerer anden kollektiv trafik, og dækningen af tyndt befolkede områder. Dette for at fremtidssikre den kollektive trafik. Kørslen skal planlægges så kollektiv bus- og flextrafik supplerer hinanden og ikke konkurrerer med hinanden.

### *Flextrafik i dag*

*Flexbus - er afgang i køreplanen, som kun kører, hvis de bliver bestilt.*

Taksten er den samme som almindelig buspris, og alle billetter udstedt af Midttrafik kan benyttes, f.eks. kontanter, busbillet, skolekort, ungdomskort, pensionistkort.

Bestilling: Rejseplanen, telefonisk.

*Flextur - kører fra adresse til adresse (eller til/fra et knudepunkt i Odder til/fra en adresse i oplandet).*

I Odder kommune er taksten 4 kr. pr. km. og min. 30 kr. pr. tur

Derudover har kommunen prisaftaler med Skanderborg og Horsens kommuner med de samme takster.

I Odder er 4 knudepunkter:

Odder Station, Spektrum, Vestermarksskolen og Rude Havvej 3-5 (Letbanestop).

Adressekørsel til/fra adresser i Odder by - taksten er 14 kr. pr. km. min. 70 kr. pr. tur. Det samme gælder, hvis man kører fra adresse i opland til adresse i Odder by.

Bestilling: app, online, telefonisk.

*Plustur - kører fra adresse til stoppested/knudepunkt og omvendt som en del af en samlet rejse - ikke et produkt i Odder kommune.*

Flextur, Flexbus og Plustur har i dag flere fællestræk, fx bestilling efter behov og kørsel i de samme køretøjer. Men adskiller sig, når det kommer til funktion, bestilling, betaling og pris.

*Flextrafik efter harmoniseringen - flextrafik samles under ét navn med 3 underliggende funktioner.*

- Alle borgere i hele Midtjylland tilbydes Flextrafik med ensartet serviceniveau - omfang afhængig af eksisterende kollektiv trafik.
- Kommunegrænserne ophæves, så det er let gennemskueligt at bruge ordningen på tværs af kommunerne.
- De grundlæggende funktioner i de tre produkter - Flextur, Flexbus og Plustur - fastholdes.
- Fleksible og ens betalingsmuligheder på tværs af de tre produkter.
- Taksten og serviceniveauet skal motivere til brug af kollektiv trafik.

*Stoppested til stoppested (tidl. Flexbus)* er afgange i buskøreplanen, som kun kører, hvis de bliver bestilt. Der ændres ikke på produktet - udover at der fremover er flere betalingsmuligheder, f.eks. betalingskort online og i vognene.

#### *Adresse til adresse kørsel (tidl. Flextur)*

Taksten er 7 kr. pr. km. og min. 35 kr. pr. tur. udenfor "byzone" (byer med knudepunkter).

Adressekørsel til/fra adresser i "byzone" (byer med knudepunkter) - taksten er 14 kr. pr. km. min. 100 kr. pr. tur. Det samme gælder, hvis man kører fra adresse i opland til adresse i Odder by.

Takstaftaler mellem Horsens og Skanderborg kommune afskaffes, borgere kan rejse på tværs af kommunegrænser overalt i Midtjylland.

Kørslen kan bestilles via app, online, telefonisk og via rejseplanen.

#### *Adresse til knudepunkt og omvendt (tidl. Flextur/Plustur)*

Der oprettes knudepunkter i alle kommuner (Der er oprettet 4 stk. i Odder by) som giver borgerne mulighed for at rejse til/fra oplandet til/fra knudepunkt til en lavere takst på 3 kr. pr. km., min. 22 kr. pr. tur. Dette gælder for de første 20 km, efterfølgende betales 7 kr. pr. km.

Kørslen kan bestilles via app, online, telefonisk og via rejseplanen.

Der vil være mulighed for at benytte billetter der er udstedt af Midttrafik, f.eks. busbillet, ungdomskort og pensionistkort - såfremt rejsen bestilles via Rejseplanen som en del af en samlet rejse med Kollektiv trafik.

## **Forvaltningens bemærkninger**

Med tiltagene vil flextrafikken blive harmoniseret og forenklet. Samtidig er der taget højde for parallelkørsel, så ordningen ikke udhuler den eksisterende kollektive trafik (se bilag).

*Knudepunkter* - hvor borgerne kan køre til/fra til den lave takst på 3 kr. pr. km., min. 22 kr. pr. tur.

Forvaltningen indstiller at eksisterende knudepunkter bibeholdes, samt der etableres to ekstra knudepunkter - et ved Assedrup station og et ved Sundhedshuset.

Såfremt der i fremtiden ønskes flere knudepunkter i kommunen, kan disse altid etableres. Dog skal der være nogle faciliteter på stedet for at Midttrafik vil godkende knudepunktet. Der skal bl.a. være gode forbindelser med tog/bus, gode ventefaciliteter, mulighed for skiltning og parkeringsmuligheder.

Det er kommunen der skal afholde udgifterne til knudepunkterne.

#### *Økonomi*

Midttrafik har fremlagt en indikation på de økonomiske konsekvenser ved ændring af flextrafikken. Midttrafik har i beregningerne indregnet en forventet benyttelse af knudepunkter. Det må dog forventes, at såfremt antallet af knudepunkter øges vil det påvirke omkostningerne til flextrafikken - jo flere knudepunkter der tilføjes des højere bliver udgiften for kommunen.

For Odder kommune er der forudsat en ekstra udgift på ca. 165.000 kr. årligt, ekskl. administrationsomkostninger.

Midttrafik har i mail fra 21. marts 2022 orienteret om at de i gang med at lave nye beregninger for de forventede udgifter, og der kan derfor ske ændringer i disse.

Derudover evalueres ændringerne også efter 1 år, da Midttrafik ikke kender det kommende kørselsmønster.

#### *Høring ved Seniorrådet:*

Seniorrådet har drøftet Midttrafiks forslag om harmonisering af flextrafik-ordningerne på møde den 24. marts 2022.

Seniorrådets bemærkninger:

- Seniorrådet hilser det velkommen, at Midttrafik søger at harmonisere flextrafikken i kommunerne inden for regionen, samt forenkle betalings- og bestillingssystemerne.
- Seniorrådet foreslår, at der oprettes et nyt knudepunkt ved det kommende Sundhedshus, hvor lægepraksis, træning mv. samles.  
Forvaltningen er enig og foreslår derfor et knudepunkt ved det nye sundhedshus i Odder.
- Herudover anbefaler Seniorrådet, at udviklingen af transportbehov følges og hermed et evt. behov for at oprette flere knudepunkter i oplandsbyerne.

Når harmoniseringen er indført, vil forvaltningen løbende evaluere på ordningen, for justeringer af knudepunkter og ændringer i flexbusafgange. Disse vil i givet fald blive fremsendt til godkendelse i Udvalget for Klima og Plan.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At notat til harmonisering tages til efterretning.**

**At Odder kommune ved indførelse af harmoniseringen bibeholder eksisterende knudepunkter samt etablerer et knudepunkt ved Assedrup Station og et knudepunkt ved Sundhedshuset, Odder.**

## **Beslutning**

Økonomi- og Erhvervsudvalget indstiller forvaltningens indstilling til godkendelse.

## **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

Ang. 2. At - der oprettes et ekstra knudepunkt ved Hou Havn.

## **Bilag**

Justeret model til harmonisering af åben flexkørsel - 21. marts 2022

Notat - Harmonisering i Odder Kommune

# **Punkt 16: Principbeslutning om ekspropriationshensigt for sikring af grundvandet indenfor BNBO omkring Odder Vandværks kildeplads ved Boulstrup**

S2022-1205

## **Resumé**

På Miljø-, Teknik- og Klimaudvalgsmøde den 28. april 2020 besluttede udvalget, at der skal ske en grundvandsbeskyttelse inden for BNBO til 8 vandværkers borer, herunder Odder Vandværk.

Kommunalbestyrelsen anmodes om at træffe principbeslutning om ekspropriationshensigt for sikring af grundvandet indenfor BNBO (boringsnære beskyttelsesområde) til Odder Vandværks kildeplads ved Boulstrup.

Forvaltningen indstiller, at

1. at det tilkendes, at Odder Kommune agter at pålægge krav om pesticidfri drift og reduceret nitratudvaskning på matr.nr. 14aa Randlev By, Randlev inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Odder Vandværks borer ved Boulstrup.

2. at det tilkendes, at Odder Kommune agter at ekspropriere den del af matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev, som ligger inden for BNBO, for at sikre grundvandet til Odder Vandværks Kildeplads ved Boulstrup, såfremt der ikke kan indgås en frivillig aftale med berørte lodsejer.

## **Baggrund for sagen**

Den 11. januar 2019 blev der i Folketinget indgået en ny tillægsaftale til pesticidstrategien. Aftalen skal sikre, at danskernes drikkevand ikke forurenes med pesticider. Et af de 4 punkter i aftalen var at reducere risikoen for nedsivning af pesticider i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

På den baggrund besluttede Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 19. februar 2019, at der skulle udarbejdes en konkret handleplan for arbejdet med BNBO. Gennemførelse af handleplanen er sket med hjælp fra det rådgivende firma Niras. Handleplanen blev udarbejdet og godkendt af Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget den 4. juni 2019.

I forbindelse med gennemførelse af handleplanen har Niras udarbejdet en risikovurdering, dateret 24. februar 2020. Denne ligger til grund for efterfølgende grundvandsbeskyttelse inden for BNBO for 8 vandværker.

De 8 vandværker er Dyngby Strand Vandværk, Hundslund Vandværk, Odder Vandværk - Ulvskov, Odder Vandværk - Boulstrup, Kildepladsen Troldbjerg - Troldbjerg, Stenkalvens Vandværk, Vandværket Skovkilde samt Tunø Bys Vandværk.

På Miljø-, Teknik- og Klimaudvalgsmødet den 28. april 2020 blev det besluttet, at risikovurderingen godkendes, at der skal ske en grundvandsbeskyttelse inden for BNBO til de 8 vandværkers borer samt at erstatninger til lodsejere skal betales af de 8 vandværker.

Odder Vandværk ønsker at erhverve matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev for at fremtidssikre kildepladsen og de tilhørende borer mod nedsivning af sprøjtemidler og nitratudvaskning indenfor BNBO.

Matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev ligger lige nord for vandværkets 3 vandindvindingsboringer. Matriklen er landbrugsjord og opdyrkes af lodsejer.

Dele af matriklen ligger inden for vandværkets BNBO, og dyrkning af jorden er forbundet med et forbrug af pesticider og gødning.

Lodsejeren til matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev har tilkendegivet, at hvis kommunen og vandværket nedlægger forbud mod brug af sprøjtemidler og reduceret anvendelse af gødning indenfor BNBO-området, vil lodsejeren kræve hele matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev på 4,20 ha overtaget, da han mener, at matriklen ikke kan anvendes hensigtsmæssigt herefter. Ejeren har erklæret at jorden vil blive værdiløs for dem, dels fordi jorden ligger et stykke fra hovedejendommen og dels grundet de omfattende restriktioner. Lodsejer har påberåbt ekstensionsret.

På vegne af Odder Vandværk anmoder det rådgivende firma Niras kommunalbestyrelsen om at vise vilje til ekspropriation af arealet matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev. Hvis Odder Kommune viser vilje til ekspropriation af arealet, så har parterne aftalt en pris, som Odder Vandværk køber arealet for på ekspropriationslignende vilkår.

## Forvaltningens bemærkninger

### *Lovgrundlag*

Efter miljøbeskyttelseslovens § 24 stk. 1 kan kommunalbestyrelsen, mod fuldstændig erstatning, give påbud eller nedlægge forbud for at undgå fare for forurening af bestående eller fremtidige vandindvindingsanlæg til indvinding af grundvand. Denne mulighed har kommunen, hvis der på rimelige vilkår og efter reglerne i Vandforsyningslovens §37 ikke kan opnås frivillig aftale om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen. I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 64 skal Vandværket betale et erstatningsbeløb, der skal udredes i anledning af forbud eller påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 24.

I forbindelse med gennemførelsen af pålæg, sidestilles beslutninger truffet efter Miljøbeskyttelseslovens § 24 med Miljøbeskyttelseslovens § 26a. Beslutninger efter Miljøbeskyttelseslovens § 26a betragtes som ekspropriation. Ifølge Miljøbeskyttelseslovens § 26a finder de almindelige regler om ekspropriationsprocessen i Lov om offentlige veje §§ 99 - 104 tilsvarende anvendelse.

Såfremt kommunen træffer en hensigtsbeslutning om at ekspropriere ejendommen efter miljøbeskyttelsesloven § 24, vil erstatningen kunne omfattes af ejendomsavancebeskatningslovens § 11. Fortjeneste ifm. udbetaling af en erstatning ved ekspropriation er skattefri efter § 11, 1. punkt i ejendomsavancebeskatningsloven. Reglen om skattefritagelse gælder, efter lovens § 11, 2. punkt, også for fortjeneste ved salg til en erhverver, der efter formålet med erhvervelsen opfylder betingelserne for at ekspropriere ejendommen. Det er således ikke et krav, at der er foretaget en formel ekspropriation af den pågældende ejendom.

Følgende betingelser for at opnå skattefrihed skal være opfyldt på aftaletidspunktet:

- Der skal være hjemmel til at ekspropriere, hvilket er opfyldt, når kommunalbestyrelsen efter miljøbeskyttelseslovens § 24 træffer en beslutning om rådighedsindskrænkninger over ejendommen.
- Det skal kunne påregnes, at aftalens indhold vil blive gennemtvunget ved en kommunal ekspropriation, såfremt en frivillig aftale ikke indgås.

### *Beskrivelse af Odder Vandværk, Boulstrup*

Niras har udarbejdet et notat med risikovurdering af BNBO til de 8 vandværkers borer. Af notatet fremgår det i tabel 1.2, at for Odder Vandværk, Boulstrup skal der indgås aftaler om "ingen erhvervsmæssig brug af pesticider" samt aftale om reduceret nitratudvaskning.

Arealanvendelsen i indvindingsoplandet til Odder Vandværk er primært landbrug, og størstedelen (ca. 80 %) af det indvundne vand dannes fra landbrugsarealer i omdrift. En mindre del er bebyggelse.

En stor del af indvindingsoplandet er udpeget som følsomt indvindingsområde og indsatsområde ift. nitrat jf. statens kortlægning. Der sker moderat grundvandsdannelse i hele BNBO og i hele indvindingsoplandet. Grundvandsdannelsen er størst i og omkring BNBO, hvor vandet er mellem 0 og 25 år om at nå borerne.

BNBO til Odder Vandværk, Boulstrup er dels vandværksareal, landbrugsareal, vejareal (Houvej) og bebyggelse. BNBO-arealet er i 2021 blevet genberegnet og opdateret i h.t. Miljøstyrelsens vejledning. Dette har betydet et lidt mindre BNBO-areal. Der er varierende lerlag. Grundvandspejl omkring 12 m under terræn betyder, at lerlaget ikke er vandmættet. Lerlaget giver derfor kun nogen beskyttelse.

Det rådgivende firma Niras har udarbejdet en nitratprognose for Odder Vandværk, Boulstrup med henblik på at vurdere beskyttelsesbehov mod nitrat. Der ses endnu ikke indhold af nitrat i borerne. I stedet ses der et stort indhold af sulfat i grundvandet, hvilket indikerer, at der på sigt kan være et nitratgennembrud på vej. Ved et nitratgennembrud er der risiko for at indholdet af nitrat bliver større end vandkvalitetskravet på 50 mg/l, hvilket kan betyde, at boringen skal lukkes.

Der er påvist indhold under grænseværdierne af desphenyl chloridazon i 2 af de 3 borer ved kildepladsen. Desphenyl chloridazon er nedbrydningsprodukt fra chloridazon, og er anvendt som ukrudtsmiddel i produktion af roer, rødbeder og løg.

Odder Vandværk, Boulstrup indvinder grundvand fra borerne DGU nr. 108.151, 108.153 og 108.162. Vandværket har en indvindingstilladelse på 700.000 m<sup>3</sup>/år og oppumper omkring 400.000 m<sup>3</sup>/år.

Der hverken gødes eller anvendes pesticider på vandværksarealet (kildeplads).

### *Indstilling*

Idet forvaltningen vurderer, at dyrkning af landbrugsarealerne indenfor BNBO til vandværkets borerer vil kunne påvirke grundvandskvaliteten ved Odder Vandværk, Boulstrup i negativ retning, indstilles det:

1. at det tilkendegives, at Odder Kommune agter at pålægge krav om pesticidfri drift og reduceret nitratudvaskning på matr.nr. 14aa Randlev By, Randlev inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Odder Vandværks borerer ved Boulstrup.

2. at det tilkendegives, at Odder Kommune agter at ekspropriere den del af matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev, som ligger inden for BNBO, for at sikre grundvandet til Odder Vandværks Kildeplads ved Boulstrup, såfremt der ikke kan indgås en frivillig aftale med berørte lodsejer.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan, den 5 april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv, den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen, den 9. maj 2022

### **Forvaltningen indstiller**

**At det tilkendegives, at Odder Kommune agter at pålægge krav om pesticidfri drift og reduceret nitratudvaskning på matr.nr. 14aa Randlev By, Randlev inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Odder Vandværks borerer ved Boulstrup.**

**At det tilkendegives, at Odder Kommune agter at ekspropriere den del af matrikel nr. 14aa Randlev By, Randlev, som ligger inden for BNBO, for at sikre grundvandet til Odder Vandværks Kildeplads ved Boulstrup, såfremt der ikke kan indgås en frivillig aftale med berørte lodsejer.**

### **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

### **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

Ole Lyngby Pedersen forlod lokalet, idet han er inhabil som lodsejer indenfor BNBO.

### **Bilag**

Aftaleareal\_Hesselbjergvej55

BNBO: Ekstensionsret - Hesselbjergvej 55, Odder

Risikovurdering af 24.02.2020

# Punkt 17: Handlingsplan for bekæmpelse af rotter i Odder Kommune

S2022-1210

## Resumé

Forvaltningen har udarbejdet forslag til revision af "Handlingsplan for bekæmpelse af rotter i Odder Kommune".

Det indstilles at handlingsplanforslaget godkendes.

Det skal afgøres, hvorvidt privat bekæmpelse af rotter i kommunen kan accepteres. Det indstilles at privat bekæmpelse accepteres delvist i kommunen.

## Baggrund for sagen

I henhold til gældende rottebekendtgørelse - nr. 2307 af 06/12/2021 - skal kommunerne revidere den gældende handlingsplan mod rotter, hvert 3. år. Planen skal redegøre følgende minimumskrav:

- Overordnede mål for rottebekæmpelsen i kommunen.
- Tildelte ressourcer til rottebekæmpelsen.
- Målelige succeskriterier for rottebekæmpelsen.
- Konkret beskrivelse af tiltag til opnåelse af beskrevne mål.
- Plan for den kommunale kloakrottebekæmpelse og samarbejde med forsyningen om kloakrottebekæmpelse indeholdende beskrivelse af omfang og metoder (fælder, spærrere, gift mv.).
- Oplysning om, hvorvidt kommunen tillader privat bekæmpelse, herunder f.eks. om privat bekæmpelse er geografisk begrænset eller begrænset til bestemte bekæmpelsesmetoder.
- Plan for kommunens tilsyn med privat rottebekæmpelse, hvis kommunen tillader privat rottebekæmpelse.

Forvaltningen har udarbejdet forslaget på baggrund af ovenstående krav i gældende bekendtgørelse.

Privat bekæmpelse kan bestå i, at et autoriseret firma til rottebekæmpelse, R1-autorisation, varetager bekæmpelsen via en privat kontrakt med en lodsejer (serviceordning) eller, at ejer selv opnår autorisation til bekæmpelse af rotter på egen ejendom, kaldet R2-autorisation.

Den private bekæmpelse er underlagt kommunens handlingsplan og tilsyn, og accept af privat bekæmpelse kan ændres via handlingsplanen.

Bekendtgørelse for bekæmpelse af rotter stiller krav til:

- Minimering af anvendelse af kemiske midler til fordel for forebyggelse og mekanisk bekæmpelse, for forebyggelse af resistens og bioakkumulering
- Tilsyn senest 8 dage efter modtagelse af anmeldelse om udendørs forekomst af rotter
- Ved anmeldelse af rotter i beboelse, snarest muligt (uden ugrundet ophold), herunder også i weekend og helligdage
- Etablering af rottespærrer på kloakledninger til eksisterende kommunale institutioner, hvor det er hensigtsmæssigt og teknisk muligt.
- Etablering af rottespærrer på kloakledninger til private og statslige institutioner, hvor det er hensigtsmæssigt og teknisk muligt.

## Forvaltningens bemærkninger

Gældende handlingsplan er underlagt krav om revidering inden 1. januar 2022. Odder Kommunes handleplan har indeholdt tiltag til minimering af giftforbrug, og fokus på reduktion af giftforbrug fortsætter med den reviderede plan. Der opstilles mål for reduktion af gifthanvendelse.

Privat R2-autoriseret bekæmpelse af rotter vurderes at kunne betyde en mulig stigning i gifthanvendelse og eventuel fjernelse af kommunens ønskede fokus på forebyggelse af rottetilhold. Det vurderes at rottesikring af bygninger vil være mere omkostningsfuld end giftudlægning og dermed kan bekæmpelsesmetode med giftudlægning blive den foretrukne for R2-autoriserede. Kommunal oplysning, i en indledende periode inden R2-bekæmpelse frigives, kan have en positiv betydning for R2-autoriseredes tilgang til rottebekæmpelse. Udbredelse og tilgængelighed af antikoagulante gifte kan derimod risikere at stige med R2-autorisation. Desuden vil kommunens tilsynsforpligtelse med R2-autoriseret lodsejere kunne blive væsentlig.

I kraft af ovenstående vil forvaltningen samlet set ikke indstille, at privat R2-autorisation til bekæmpelse af rotter i Odder Kommune skal være mulig i kommende planperiode.

Frist for reaktion på anmeldelser følger overordnet bekendtgørelsens bestemmelser. Der er udarbejdet tiltag til dækning af bekendtgørelsens krav til reaktion på rotteanmeldelser, fra bekæmpelsen, uden ugrundet ophold i weekend og helligdage.

Etablering af rottespærrer ved institutioner kan finansieres via takst for rottebekæmpelse.

De tilsynspligtige ejendomme i det åbne land er ændret fra alle beboelsesejendomme, til udelukkende at udgøre landbrugsvirksomheder med fødevarerproduktion. Forvaltningen udarbejder liste over tilsynspligtige ejendomme.

Registrerede antal rotteanmeldelser modtaget af kommunen i perioden 2016-2021: 2016: 3706; 2017: 2862; 2018: 2020; 2019: 842; 2020: 1306; 2021: 760.

Anmeldelsesantallet har således vist en faldende tendens samtidig med, at Bekendtgørelsens krav til bekæmpelsen er skærpet/øget. Herunder ved genbesøg og registreringer. Det er ikke muligt at sige noget sikkert om rottebestandens størrelse.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan, den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv, den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen, den 9. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At der fortsat må udføres privat R1-autoriseret bekæmpelse af rotter i kommunen, men ikke R2.**

**At handlingsplan for bekæmpelse af rotter godkendes.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

## **Bilag**

Bilagskopi til sagsfremstilling D727-2022-15807 UDKAST - Handlingsplan for bekæmpelse af rotter i Odder Kommune

## **Punkt 18: Anlægsbevilling til ny flydebro på Tunø Havn**

S2022-1493

### **Resumé**

Der søges en anlægsbevilling på 1.000.000 kr. til en ny flydebro i Tunø Havn.

### **Baggrund for sagen**

I Tunø Lystbådehavn er der en ca. 85 m lang flydebro midt i havnebassinet. Den er meget gammel og repareret af flere omgange igennem årene. De bærende konstruktioner er helt færdige, og kan ikke længere repareres. Træplankerne man går på er pilrådne, hvilket bevirker, at Tunø Havn af flere omgange har haft bådejere der er trådt igennem. Det sker typisk når de hopper ned fra en båd.

Til 2021 sæsonen, er der lagt nogle plastkøreplader på broen, i dens fulde længde. Pladerne er fastskruede, og de er rillede på overfladen, således faldrisikoen minskes. Denne løsning forventes, at kunne bringe os sikkert igennem 2021, men det er en absolut nødløsning. Og det faktum at sådan en løsning er taget i brug, signalerer desværre også, at vi er opmærksomme på, at broen er ustabil. Derfor er det ikke en løsning, der kan strække sig ud over 2021.

Den omtalte bro er et meget vigtigt aktiv for Tunø lystbådehavn. Uden den kan Tunø Havn slet ikke imødekomme behovet for bådpladser i havnen og det vil dermed blive en markant mindre tiltrækkende havn for sejlere

### **Forvaltningens bemærkninger**

En Ny flydebro vil koste ca. 950.000 kr. plus udgifter til nedbrydning og bortskaffelse af den udtjente bro.

Der er i budget 2022 afsat et rådighedsbeløb på 1.000.000 kr. til udskiftning af en gammel og slidt flydebro med en nutidig beton-flydebro. Forvaltningen søger en anlægsbevilling på 1.000.000 kr.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

### **Forvaltningen indstiller**

**At der ydes en anlægsbevilling på 1.000.000 kr. til en ny flydebro i Tunø Havn.**

### **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

### **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

# Punkt 19: Anlægsbevilling til opgradering af legepladser i institutioner og i park- og naturområder

S2022-1497

## Resumé

I forbindelse med, at kommunens legepladser i kommunale institutioner og i park- og naturområder skal opgraderes, samt etablering af et udeområde ved Klub Vest på Vestskolen søges der om anlægsbevilling på 1.000.000 kr. i 2022.

## Baggrund for sagen

I Odder kommune er der stor fokus på legeplads sikkerhed. Derfor undergår samtlige kommunale legepladser i Institutioner, park og naturområder hvert år et lovpligtigt eftersyn. Eftersynet udføres af en uvildig ekstern legepladsinspektør. Hvis der konstateres alvorlige fejl ved et givent legeredskab, repareres eller udskiftes det straks. Er der ikke økonomi til det, afspærres eller fjernes redskabet. På baggrund af ovenstående, er flere af legepladserne igennem årene blevet noget mere fattige på redskaber, og dermed på oplevelser og muligheder.

## Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen foreslår, at Fælles Drift & Service efter følgende plan, sættes i gang med en opgradering af de kommunalt drevne legepladser.

Der er lavet et økonomisk skøn, som viser, at hvis samtlige legepladser skal opgraderes til nutidig standard, vil det koste ca. 3.500.000 kr. at gennemføre opgraderingen i én arbejdsgang. I budgetforliget for 2022 er der afsat 1 mio. kr. årligt i rådighedsbeløb i årene 2022-2025. De afsatte rådighedsbeløb skal også rumme etablering af udeområde ved Klub Vest på Vestskolen samt installation af vand i basislokalerne her.

Hvis denne procedure vælges, vil FDS igangsætte opgaverne i prioriteret rækkefølge startende, hvor behovet er størst.

Til brug for status/overblik over legepladserne tilstand, har vi fået alle vores legepladser gennemgået via vores uvildige legepladsinspektør fra firmaet Dalphin, og det er beskrevet, hvad der skal og bør laves plads for plads, og redskab for redskab. Der er også vurderet på, om det er rentabelt at delreparere et givent redskab, eller udskifte hele redskabet. Efterfølgende er opgaven prissat ud fra de prislistes vi normalt opererer med.

Forvaltningen søger en anlægsbevilling på 1.000.000 kr. til igangsætning af en opgradering af kommunens legepladser.

## Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## Forvaltningen indstiller

At der ydes en anlægsbevilling på 1.000.000 kr. til opgradering af legepladser i institutioner og i park- og naturområder.

## Beslutning

Indstilles til godkendelse

## Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00

Indstilles til godkendelse

## **Punkt 20: Anlægsbevilling til større bygningsvedligeholdelsesarbejder op til 400.000 kr.**

S2022-1499

### **Resumé**

Forvaltningen søger en anlægsbevilling på 1.149.000 kr. til større bygningsvedligeholdelsesarbejder op til 400.000 kr.

### **Baggrund for sagen**

For at opnå budgetoverholdelse på landsplan i budgetlægningen for 2022 blev driftsbudgettet på 1.149.000 kr. til større bygningsvedligeholdelsesarbejder op til 400.000 kr., omplaceret til anlæg i budget 2022.

### **Forvaltningens bemærkninger**

I 2022 vil følgende opgaver blive prioriteret

- Diverse arbejdsmiljø påbud
- Ombygninger under 400.000 kr.
- Renoveringsopgaver under 400.000 kr.

Forvaltningen søger en anlægsbevilling på 1.149.000 til større bygningsvedligeholdelsesarbejder op til 400.000 kr., hvortil der er afsat rådighedsbeløb på 1.149.000 kr. i 2022

### **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

### **Forvaltningen indstiller**

At der ydes en anlægsbevilling på 1.149.000 kr. til større bygningsvedligeholdelsesarbejder.

### **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

### **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

# Punkt 21: Status på skovrejsningsprojekt ved Boulstrup

S2021-2892

## Resumé

Byrådet besluttede på møde den 1. marts 2021 at godkende beslutningsforslag fra Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten. Forslaget gik på, at Borgmesteren, i samarbejde med Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget, udarbejder realistiske planer, der skal sikre fremdrift i skovrejsningsprojektet ved Boulstrup.

Forvaltningen fik udarbejdet en handleplan, og Byrådet besluttede på møde den 30. august 2021, at der foretages en ny forundersøgelse blandt lodsejere i skovrejsningsprojektområdet ved Boulstrup. Ved en positiv lodsejerundersøgelse arbejdes der videre med jordfordeling.

Jordfordelingskontoret har udarbejdet en forundersøgelse, som viser, at der er fornuftige muligheder for jordfordeling.

Forvaltningen indstiller, at forvaltningen sammen med Naturstyrelsen og Odder Vandværk afsøger de muligheder, der fremgår af Jordfordelingskontorets brev af 23. februar 2022 om jordfordeling.

## Baggrund for sagen

Byrådet godkendte i 2013 samarbejdsaftale mellem Odder Vandværk, Naturstyrelsen og Odder Kommune om skovrejsning ved Odder Vandværk, Boulstrup. Skovrejsningen skal beskytte grundvandet mod nedsivning af nitrat og pesticider. Projektområdet omfatter et areal på ca. 140 ha, hvoraf skov vil udgøre ca. 110 ha.

Naturstyrelsen bidrager med 50%, Odder Vandværk med 40% og Odder Kommune med 10% af udgifterne ved erhvervelse af jord. Naturstyrelsen afholder følgeudgifterne til tinglysning, skøde m.m. samt alle udgifter til etablering og forvaltning af skoven. Odder Kommunes andel svarer til ca. 2 mio. kr. over 20 år. Aftalen baserer sig på, at der kan indgås frivillige aftaler med lodsejerne om køb af arealer. Hvis frivilligheden fraviges bortfalder aftalen.

Den samlede økonomi i skovrejsningsprojektet er 32,9 mio. kr. (2013 priser) til opkøb af jord, tinglysning, plantning og vedligehold af skov, hegning, veje, stier m.v.

Der har siden aftalens indgåelse været dialog parterne i mellem omkring muligheder for opkøb af jord i projektområdet. Der er gjort flere konkrete forsøg ved kontakt til lodsejere i området. Det er endnu ikke lykkedes samarbejdet at erhverve jord i projektområdet.

Byrådet besluttede på møde den 1. marts 2021 at godkende beslutningsforslag fra Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten. Forslaget gik på, at Borgmesteren, i samarbejde med Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget, udarbejder realistiske planer, der skal sikre fremdrift i skovrejsningsprojektet ved Boulstrup. Ekspropriation kan indgå som en del af planerne. Forslag til handleplan forelægges Byrådet til behandling senest på byrådsmødet den 21. juni 2021.

Miljø-, Teknik- og Klimaudvalget drøftede sagen på udvalgsmøde den 23. marts 2021, hvor det blev besluttet, at der arbejdes videre med udarbejdelse af handlingsplan med deltagelse af Borgmester, Formandskabet samt forvaltning.

Forvaltningen fik udarbejdet en handleplan. Af planen fremgår det, at der er 3 handlemuligheder, som er oplyst i prioriteret rækkefølge:

1. Jordfordeling
2. Anvendelse af Miljøbeskyttelseslovens §26a.
3. Ekspropriation med baggrund i Planlovens § 47 efter vedtaget lokalplan

Uddybning af de 3 handlemuligheder kan ses i bilagene: "Handleplan for skovrejsning ved Boulstrup" samt "Virkemiddelkatalog for skovrejsning ved Boulstrup".

Byrådet besluttede på møde den 30. august 2021 at godkende forvaltningens indstilling:

- At der foretages en ny forundersøgelse blandt lodsejere i projektområdet

- At samarbejdsparterne Naturstyrelsen, Odder Vandværk og Odder Kommune på baggrund af en positiv lodsejerundersøgelse arbejder videre med jordfordeling, hvor Jordfordelingskontoret foretager det administrative arbejde
- At udgifterne til Jordfordelingskontorets forundersøgelse samt efterfølgende arbejde tages fra de allerede afsatte midler til skovrejsningsprojektet
- At arbejdet med Jordfordeling evalueres efter 2 år
- At Byrådet i tilfælde af en negativ lodsejerundersøgelse snarest herefter forelægges en beslutningssag med forslag til det videre arbejde

Derudover besluttede Byrådet, at der gives en status efter 6 måneder.

## **Forvaltningens bemærkninger**

På baggrund af Byrådets beslutning på møde den 30. august 2021, gik Jordfordelingskontoret i efteråret i gang med en ny forundersøgelse hos lodsejere i projektområdet - Boulstrup Skov.

Pga. forskellige hensyn til lodsejere og jordfordeling inden for BNBO blev forundersøgelsen først færdig i februar 2022. Konklusionen på jordfordelingskontorets forundersøgelse er, at det pt. ikke er muligt at lave en samlet jordfordeling med skovrejsning i hele projektområdet. Jordfordelingskontoret vurderer dog, at der er fornuftige muligheder for at påbegynde et arbejde med jordfordeling i området, og i første omgang skønnes der at kunne erhverves ca. 30 hektar og op til 70 hektar, hvis en central ejendom kan opkøbes.

Den 18. marts 2022 havde forvaltningen et møde med Naturstyrelsen om notatet. Parterne blev enige om at afprøve mulighederne for jordfordeling i h.t. notatet fra Jordfordelingskontoret og at opsøge mulighederne for direkte skødehandler. Dette blev forelagt Odder Vandværk, som har meddelt, at vandværket under rammerne i den eksisterende aftale fortsat er med ift. jordfordeling i projektområdet.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At samarbejdsparterne Naturstyrelsen, Odder Vandværk og Odder Kommune på baggrund af lodsejerundersøgelsen arbejder videre med jordfordeling, hvor Jordfordelingskontoret foretager det administrative arbejde.**

**At arbejdet med Jordfordeling evalueres efter 2 år.**

**At Kommunalbestyrelsen orienteres om 6 måneder.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

## **Bilag**

Notat om jordfordeling i fm. Boulstrup Skov

Samarbejdsaftale.pdf

Kortbilag, Skovrejsningsareal

Virkemiddelkatalog for skovrejsning ved Boulstrup

## Handleplan for skovrejsning ved Boulstrup

# Punkt 22: Forslag til Tillæg nr. 13 til spildevandsplanen, Lokalplan nr. 4, Cirkuspladsen

S2022-1242

## Resumé

Tillæg nr. 13 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune er lavet for, at separatkloakere flere kloakoplande i Odder by. Ved separatkloakeringen etableres et forsinkelsesbassin til regnvand og der nedlægges to overløbsbygværker. Derudover optages et kloakopland i spildevandsplanen, som tidligere ikke har været optaget.

Der er lavet en screening af tillæggets påvirkning på miljøet. Den viser, at miljøet ikke påvirkes i væsentlig grad ved gennemførelse af tillægget. På den baggrund har Odder Kommune besluttet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af tillægget. Screeningen er vedhæftet som bilag.

Forvaltningen indstiller udkast til Tillæg nr. 13 til godkendelse, samt at det sendes i otte ugers offentlig høring samtidig med afgørelsen om at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

## Baggrund for sagen

For at forbedre rensningen af spildevandet samt mindske risikoen for overløb fra de to overløbsbygværker, bliver områder med fælleskloakering omlagt til separatkloakering. I dette Tillæg nr. 13, bliver fire kloakoplande i Odder by separatkloakeret. Regnvandet ledes til et forsinkelsesbassin og videre ud i Odder Å og spildevandet ledes til Odder Renseanlæg. Projektet betyder at Odder Renseanlæg ikke bliver belastet med regnvand, men kun skal rense spildevandet. Derudover bliver regnvandet ledt til et forsinkelsesbassin, hvor vandet renses og forsinkes inden udløbet i Odder Å. Projektet betyder at Odder Å ikke bliver belastet med fortyndet spildevand (kemisk belastet) og store vandmængder (hydraulisk belastet) ved store regnhændelser, fordi der ikke sker overløb ved bygværkerne.

Tillæg nr. 13 optager legeledes et kloakopland i spildevandsplanen. På den måde afspejler Spildevandsplanen de faktiske forhold, da oplandet hele tiden har afledt spildevand til Odder Renseanlæg.

Yderligere bliver tre matrikler flyttet fra et kloakopland til et andet, for igen at afspejle de faktiske forhold. Dette har ingen betydning for lodsejerne, men er blot en opdatering af Spildevandsplanen.

## Forvaltningens bemærkninger

Tillæg nr. 13 til gældende spildevandsplan udarbejdes med baggrund i gældende lovgivning og kommunens klimaplanlægning. Spildevandsplanens tekst del ændres ikke med tillægget.

Den offentlige høring af tillægget annonceres på kommunens hjemmeside i otte uger sammen med afgørelsen om, at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

## Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## Forvaltningen indstiller

At udkast til tillæg nr. 13 til gældende Spildevandsplan godkendes og sendes i offentlig høring i otte uger.

## Beslutning

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

### **Bilag**

UDKAST, Tillaeg nr. 13, Cirkuspladsen, Odder By, Lokalplan

SMV-screening

Ansoegning om tillæg til Spildevandsplan Oestergade 2.0

# **Punkt 23: Vilje til ekspropriation eller ekspropriationslignende vilkår samt udkast til Tillæg nr. 11 til spildevandsplan, Klimaprojekt ved Mejerivej**

S2022-131

## **Resumé**

Odder Kommune og Samn forsyning er i gang med at udføre Handlingsplan for klimatilpasning i Odder midtby fra 2019 og det efterfølgende Medfinansieringsprojekt, begge vedtaget af Kommunalbestyrelsen. Nærværende punkt omhandler projektet ved Mejerivej/Østergade, hvor der skal sikres gennem private havearealer.

Tillæg nr. 11 udgør det formelle grundlag for Odder Kommunes ret til ekspropriation eller at indgå aftaler på ekspropriationslignende vilkår til erhvervelse af arealer, der er nødvendige for, at realisere de planlagte tiltag i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 58. Ved sagens godkendelse træffer Kommunalbestyrelsen i Odder Kommune således en principbeslutning om ekspropriation, som giver forvaltningen og Odder Spildevand A/S mulighed for at indgå frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår med lodsejere om rettigheder og arealer.

Forvaltningen indstiller at forslag til at kunne ekspropriere eller indgå aftaler på ekspropriationslignende vilkår godkendes.

Tillæg nr. 11 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune er lavet for, at klimasikre dele af Odder by fra oversvømmelse af Odder Å.

Der er lavet en screening af tillæggets påvirkning på miljøet. Den viser, at miljøet ikke påvirkes i væsentlig grad ved gennemførelse af tillægget. På den baggrund har Odder Kommune besluttet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af tillægget.

Forvaltningen indstiller forslag til Tillæg nr. 11 til godkendelse, samt at det sendes i otte ugers offentlig høring samtidig med afgørelsen om at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

## **Baggrund for sagen**

På baggrund af den voldsomme oversvømmelse fra Odder Å den 18. august 2018, vedtog Kommunalbestyrelsen i 2019 et servicemål for oversvømmelse fra Odder Å svarende til en 50-årshændelse i 2019. Servicemålet blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen i forbindelse med vedtagelsen af Handlingsplan for klimatilpasning i Odder midtby fra 2019. Kommunalbestyrelsen vedtog senere, at projekterne fra Handlingsplanen skulle indarbejdes i et Medfinansieringsprojekt med Samn forsyning/Odder Spildevand A/S. Medfinansieringsprojektet er godkendt af Forsyningssekretariatet og betyder, at forsyningen betaler 75% af anlægsomkostningerne og 100% af driftsomkostningerne og Odder Kommune betaler 25% af anlægsomkostningerne. Det er et krav at alle projekter realiseres. Indtil videre er Rathlousdal Dæmningen realiseret og projekterne på Stampmølle Bæk er undervejs. Projekterne ved Mølleparken/Odder Museum samt nærværende projekt ved Mejerivej/Østergade udestår.

Odder Kommune og forsyningen har i maj 2021 afholdt møder med de enkelte lodsejere på Mejerivej/Østergade for at afdække deres vilje til at deltage i klimasikringen samt afsøge, hvilken løsning de hver især helst så (Se Bilag 1). Af de omhandlede lodsejere var der overvældende flertal for at udføre klimasikringen, men en enkelt modsatte sig. For at sikre gennemførelsen af klimasikringen af samtlige ejendomme og Medfinansieringsprojektet, er det nødvendigt, at bede Kommunalbestyrelsen om at udtrykke vilje til ekspropriation og mulighed for indgåelse af frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår.

## **Forvaltningens bemærkninger**

Etablering af højvandsbarriere/jorddiger, pumper, ledninger, højvandsklapper osv. vil som udgangspunkt ske i form af frivillige aftaler. Hvis der ikke kan indgås frivillige aftaler vil dette ske ved ekspropriation af enten arealerne eller retten til udføre og drifte en højvandssikring i privat have areal eller ved at indgå frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår.

I forbindelse med klimasikring af Odder by og som led i Medfinansieringsprojektet, etableres der således en kombination af en højvandsbarriere og et jorddige på begge sider af Odder Å på en ca. 165 m lang strækning mellem Odder Bibliotek og Mejerivej. Etableringen af dette vil have til hensigt at øge kapaciteten i Odder Å, uden at der sker oversvømmelser langs med åen. Placering af højvandsbarriere/jorddige vil blive udført indenfor den økonomiske ramme i

Medfinansieringsprojektet og med mest muligt hensyn til de berørte borgere. Projektet vil således i videst muligt omfang afspejle ønsker fra den individuelle høring fra maj 2021 (Bilag 1). Højden på højvandsbarrieren/jorddiget skal være op til 80 cm fra terræn, hvor anlægget er højst, med en gennemsnitshøjde på ca. 55 cm, når der skal sikres mod oversvømmelse fra Odder Å svarende til servicemålet på en 50-årshændelse i 2019.

Tillæg nr. 11 til gældende spildevandsplan udarbejdes med baggrund i gældende lovgivning og kommunens klimaplanlægning. Spildevandsplanens tekstdel ændres ikke med tillægget.

Den offentlige høring af tillægget annonceres på kommunens hjemmeside i otte uger sammen med afgørelsen om, at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Klima og Plan den 5. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At der udtrykkes vilje til at ekspropriere eller indgå frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår.**

**At udkast til Tillæg nr. 11 til Spildevandsplanen godkendes og sendes i offentlig høring i otte uger sammen med afgørelsen om, at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 05-04-2022 - 15:00**

Indstilles til godkendelse

## **Bilag**

UDKAST, Tillaeg nr. 11 til spildevandsplan, Klimaprojekt ved Mejerivej

Bilag 1

Skema til projektafgrænsning\_SMV\_Mejerivej

Ansoegning om tillaeg til spildevandsplanen for Mejerivej 8300 Odder 1.0

# Punkt 24: Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.

S2022-1511

## Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning mv. til godkendelse.

## Baggrund for sagen

Mindst én gang årligt skal der udarbejdes kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86. Kvalitetsstandarderne skal indeholde en beskrivelse af det serviceniveau, som Kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal være præcis og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne samt leveringen af hjælpen.

De lovmæssige rammer er beskrevet i "Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86".

## Forvaltningens bemærkninger

I 2022 fremlægges 15 kvalitetsstandarder til godkendelse. I forhold til 2021 er kvalitetsstandard om forebyggende hjemmebesøg medtaget sammen med de øvrige kvalitetsstandarder i stedet for i sag for sig selv.

Der er kun en ændring i kvalitetsstandard om tøjvask, hvor der under punktet "hvem kan ikke få hjælp til tøjvask" er ændret fra "du kan ikke få hjælp, hvis du kan løse opgaven selv ved at anvende egnede redskaber f.eks. vingestativ" til "du kan ikke få hjælp, hvis du kan løse opgaven selv ved at anvende egnede redskaber f.eks. kombi vaskemaskine-tørretumbler". Dette er en konsekvens af beslutning om at øge brugen af forbrugsgoder i forbindelse med sagen fra februar om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg.

Ligeledes som en konsekvens af beslutningen om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg vil der blive foretaget udbud af tøjvask. Dette vil medføre ændringer i kvalitetsstandard for tøjvask. Kommunalbestyrelsen orienteres derfor senere på året om kvalitetsstandard for tøjvask, når udbuddet for tøjvask er gennemført og klar til implementering.

De øvrige 14 kvalitetsstandarder er uændrede, og afspejler dermed et uændret serviceniveau for de beskrevne ydelser. Alle kvalitetsstandarder er vedlagt og omfatter følgende:

- Personlig pleje
- Rengøring
- Tøjvask
- Indkøb
- Hjælp til måltidet
- Psykisk pleje og omsorg
- Madservice
- Hverdagslivet i plejebolig
- Aflastning og afløsning
- Træning efter Serviceloven
- Ældretransport
- Klippekortordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere
- Visitering til ældrebolig
- Visitering til plejebolig
- Forebyggende hjemmebesøg

Sagen har været i høring i Seniorrådet den 24. marts, der har afgivet følgende høringssvar:

*Seniorrådet kan godkende beskrivelserne i kvalitetsstandarderne.*

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender de 14 kvalitetsstandarder.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 6. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen d. 2. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At Kommunalbestyrelsen godkender de 15 kvalitetsstandarder.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse med Udvalget for Sundhed og Voksnes bemærkninger.

## **Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 06-04-2022 - 14:00**

Godkendt.

Udvalget for Sundhed og Voksne er opmærksomme på, at der kan blive behov for politisk at genbehandle kvalitetsstandarderne, såfremt der politisk skal justeres i serviceniveauet grundet den økonomiske situation.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard 2021 for forebyggende hjemmebesøg

Kvalitetsstandard visitering til plejebolig 2022

Kvalitetsstandard for personlig pleje 2022

Kvalitetsstandard for afløsning og aflastning 2022

Kvalitetsstandard for tøjvask 2022

Kvalitetsstandard for indkøb 2022

Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet 2022

Kvalitetsstandard for psykisk pleje og omsorg 2022

Kvalitetsstandard for madservice 2022

Kvalitetsstandard for hverdagslivet i plejebolig 2022

Kvalitetsstandard for træning efter Serviceloven 2022

Kvalitetsstandard for ældretransport 2022

Klippekortordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere 2022

Kvalitetsstandard visitering til ældrebolig 2022

Kvalitetsstandard for rengøring 2022

## Punkt 25: Godkendelse af frit valgs timepriser 2022

S2021-577

### Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende timepriser på frit valgs området. På baggrund af regnskabet for 2021 for Odder Kommunes Hjemmepleje, der udviser et stort merforbrug, stiger priserne for 2022 i forhold til priserne for 2021.

### Baggrund for sagen

Kommunerne skal beregne nye priser på frit valgs området, når de bliver bekendt med et misforhold mellem de gældende priser og de langsigtede omkostninger. Dog skal de som minimum genberegnes én gang årligt, hvilket ofte vil være i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Frit valgs området dækker over praktisk bistand og personlig pleje til borgere i eget hjem. Odder Kommune benytter sig af godkendelsesmodellen, hvor Odder Kommune selv er leverandør af praktisk bistand og personlig pleje. Det er Odder Kommunes udgifter til levering af disse indsatser, der er grundlaget for beregning af timepriserne. Private leverandører, der er godkendt til at levere praktisk bistand og personlig pleje i Odder Kommune, afregnes med de til enhver tid gældende timepriser.

### Forvaltningens bemærkninger

Regnskabet for 2021 for Odder Kommunes Hjemmepleje viser et merforbrug på 2,1 mio. kr. En stor del af forklaringen er et højere sygefravær i 2021 end i 2020. Merforbruget betyder, at priserne stiger i forhold til priserne for 2021. I prisberegningen for 2022 er indarbejdet effektiviseringer som følge af vedtagne besparelser i forbindelse med sagen om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg i februar. Det drejer sig om nedbringelse af vikarforbrug, lavere sygefravær i forbindelse med sygefraværs projekt, besparelse på beklædning samt øget tværfaglig koordinering og samarbejde. Prisstigningen er indarbejdet i det forventede merforbrug for Sundhed & Omsorg opgjort i forbindelse med 1. økonomiopfølgning. Priserne er fremskrevet med KL's fremskrivningsprocent for løn på 1,99 % fra 2021 til 2022. Timepriserne gældende fra 1. januar 2022 er følgende:

	Timepriser pr. 1.1.2022, kr.	Timepriser i 2021 i 2022-niveau, kr.
Praktisk bistand	424	401
Personlig pleje hverdagstimerne 7-15	478	466
Personlig pleje weekend/helligdag 7-15	586	553
Personlig pleje aften 15-24	608	580
Personlig pleje nat 23-7	796	798

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne med virkning fra 1. januar 2022.

### Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 6. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen d. 2. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

At Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne med virkning fra 1. januar 2022.

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 06-04-2022 - 14:00**

Indstilles til godkendelse

# Punkt 26: Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde for voksne

S2022-1479

## Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde 2021 til orientering.

## Baggrund for sagen

Socialtilsyn Midt har tilsynsforpligtelsen med Bo og Beskæftigelse, Åhusene, Rosenhuset samt Forebyggelse og Rusmidler, mens Odder Kommune har tilsynsforpligtelsen med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. Siden 2015 har Odder Kommune indgået aftale med Socialtilsyn Midt om at varetage tilsynet med Egmont Højskolen.

Kommunalbestyrelsen forelægges redegørelse for de gennemførte tilsyn i 2021. Der er udarbejdet en tilsynsrapport ved hvert tilsynsbesøg, som er vedlagt som bilag.

## Forvaltningens bemærkninger

I det følgende redegøres for de gennemførte tilsyn i 2021.

Ved gennemførelse af driftsorienteret tilsyn skal Socialtilsynet vurdere, om tilbuddet fortsat opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse. Med andre ord skal tilsynet sikre at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet.

Socialtilsyn Midt gennemfører tilsyn med afsæt i kvalitetsmodel for socialtilsyn, som er et dialogredskab, som skal give et systematisk og målrettet udgangspunkt for tilsynets samlede faglige vurdering af tilbuddenes kvalitet.

Kvalitetsmodellen indeholder 7 temaer, der hver har en række kriterier og indikatorer på kvalitet, som Socialtilsynet anvender i bedømmelsen af, om et tilbud har den fornødne kvalitet.

Kvalitetsmodellens temaer er:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Økonomi
- Fysiske rammer

Ved bedømmelsen anvendes en 5-trins skala, hvor bedømmelsen 5 er udtryk for den højeste grad af indikatorens opfyldelse.

Som oftest har tilsynet særligt fokus på udvalgte temaer i kvalitetsmodellen. For de temaer, der ikke indgår i det pågældende tilsyn, overføres teksten fra forrige års tilsynsrapport. Herved kan der være forældede oplysninger i rapporterne. Alle tilsynsrapporterne fra tilsyn i 2021 indeholder afsnit fra tidligere rapporter, hvorfor dele af rapporterne kan være forældede.

### **Tilsyn med Åhusene**

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret uanmeldt tilsyn med Åhusene den 9. august 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Selvstændighed og relationer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

I 6 ud af 7 temaer giver Socialtilsynet en bedømmelse der ligger mellem 4 og 5. Temaet "Organisation og Ledelse" gives bedømmelsen 3,7, hvilket skyldes en periode med stor udskiftning i ledergruppen i Bo og Beskæftigelse. Tilsynet vurderer dog at Åhusene har en hensigtsmæssig organisering og en kompetent og ansvarlig ledelse.

### **Tilsyn med Rosenhuset**

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret uanmeldt tilsyn med Rosenhuset den 16. august 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Selvstændighed og relationer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

I alle 7 temaer gives en bedømmelse på mellem 4 og 5, hvilket forvaltningen vurderer er et meget tilfredsstillende niveau.

### **Tilsyn med Forebyggelse og Rusmidler**

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret tilsyn med Forebyggelse og Rusmidler den 17. juni 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Sundhed og trivsel

- Målgrupper og metoder
- Organisation og Ledelse
- Fysiske rammer

Også her ses en meget tilfredsstillende rapport, hvor alle 7 temaer gives en bedømmelse på mellem 4 og 5.

### Tilsyn med Bo og Beskæftigelse

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret anmeldt tilsyn med Bo og Beskæftigelse den 4. oktober 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Fysiske rammer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse
- Fysiske rammer

I 5 af 7 temaer giver Socialtilsynet en bedømmelse på mellem 4 og 5.

Temaet "Fysiske rammer" gives bedømmelsen 3,7. Socialtilsynet har i denne vurdering lagt vægt på at Hjørnets bygningsmæssige stand og indretning ikke er tidssvarende, og at det får betydning for borgernes mulighed for privatliv samt trivsel og udvikling.

Det tidligere Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalg var orienteret om de fysiske rammers tilstand, og det blev besluttet at det nye Udvalg for Sundhed og Voksne skal fastlægge en proces for renovering/nybygning af Hjørnet. Udvalget behandler en særskilt sag om Hjørnet, som det efterfølgende punkt på dagsordenen.

Temaet "Organisation og Ledelse" blev givet bedømmelsen 3.

Socialtilsynet vurderer følgende:

*"Der er Socialtilsyn Midts vurdering, at ledelsen har manglet de fornødne kompetencer til at varetage den daglige drift og sætte rammen for den faglige og strategiske udvikling. Socialtilsynet vurderer, at ledelsen mangler overblik og har handlet mere på bagkant end på forkant.*

*Det vurderes at, ledelsen ikke i tilstrækkelig omfang har orienteret socialtilsynet eller ansøgt om de fornødne godkendelser, hverken i forhold til de fysiske rammer eller i forhold til målgruppen. Socialtilsynet har tillid til, at Social- og Borgerservicechefen på kompetent vis kan tage hånd om de udfordringer som Bo og Beskæftigelses ledelse står i."*

Tilsynsrapporten indeholder følgende opmærksomhedspunkt:

*"Socialtilsynet henstiller til at tilbuddet overholder Bo og Beskæftigelses godkendelse, og sikrer en ledelse der ansvarligt og kompetent varetager den daglige drift og sætter rammen for udvikling."*

Tilsynet påpeger at følgende forhold var i uoverensstemmelse med Bo og Beskæftigelses godkendelse:

1. På Hjørnet har man ændret indskrivningen af en borger fra en midlertidig aflastningsplads til et længerevarende botilbud, uden at have søgt om godkendelse til ændring af boligens anvendelse.
2. På Hjørnet har man flyttet en aflastningsplads til en del af bygningen, hvor man ikke må have aflastning efter Serviceloven, men udelukkende efter Almenbolig-loven.
3. Det problematiseres at der er indskrevet borgere med udviklingshandicap, der samtidig har en forstyrrelse inden for autismspektret, mens tilbuddet kun er godkendt til borgere med udviklingshandicap.

Socialtilsynet har i forlængelse af tilsynet anmodet Odder Kommune om en handleplan for hvordan man vil rette op på de nævnte forhold. Odder Kommune har udarbejdet og effektueret en handleplan, der bla. omfatter følgende tiltag:

Ad 1) Handlekommunen har ændret indskrivningen af borgeren, så den nu er i overensstemmelse med tilbuddets godkendelse.

Ad 2) Odder Kommune har søgt Socialtilsyn Midt om godkendelse af at den pågældende bygning anvendes til aflastningspladser i henhold til Almenboligloven.

Ad 3) Odder Kommune har meddelt Socialtilsyn Midt at man ønsker at ansøge om at udvide målgruppen til også at omfatte borgere med både udviklingshandicap og autisme.

Derudover indeholder handleplanen en række tiltag, der skal sikre en ledelse, der ansvarligt og kompetent varetager den daglige drift og sætter rammen for udvikling:

- Siden medio oktober 2021 er den øverste ledelse i Bo & Beskæftigelse blevet varetaget af Social- og Borgerservicechefen i samarbejde med virksomhedsleder i Vejledning og Mestring. I perioden har været fokus på at kortlægge aktuelle udfordringer i Bo & Beskæftigelse.
- Der er sket udskiftning i ledelsen af Bo og Beskæftigelse. Pr. 1. marts tiltrådte en ny virksomhedsleder i Bo og Beskæftigelse.
- Der er planlagt en grundig onboarding af den nye virksomhedsleder, der indebærer at den midlertidige ledelse sammen med den nye virksomhedsleder i en periode deltager i planlagte møder/handlinger, så der sikres en løbende overlevering.
- Derudover er der tiltrådt en ny afdelingsleder i AC/Pakhuset.

- Der er ansat en ny fælles vagtplanlægger i Bo & Beskæftigelse pr. 1. februar 2022, for at sikre at de 3 afdelingsledere får tilstrækkelig tid til ledelse og udvikling.

D. 26. januar 2022 kom Socialtilsyn Midt på uanmeldt tilsyn i Bo og Beskæftigelse for at følge op på handleplanen.

Socialtilsynet var efterfølgende af den opfattelse, at handleplanen vil sikre, at der vil blive rettet op på de pågældende forhold.

Bo og Beskæftigelse har efterfølgende modtaget skriftlig bekræftelse på, at Socialtilsynet accepterer den opstillede handleplan.

### **Tilsyn med Egmont Højskolens samværs- og aktivitetstilbud**

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret tilsyn med samværs- og aktivitetstilbuddet ved Egmont Højskolen den 15. oktober 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

Ved dette tilsyn har Socialtilsynet ikke anvendt 5-trins skalaen i bedømmelsen af de indikatorer, som der måles på under de 7 temaer, men generelt vurderer Socialtilsynet at indikatorerne er opfyldt i meget høj grad.

### **Redegørelse for magtanvendelse 2021**

Kompetencen til at modtage og registrere indberetninger af magtanvendelse ligger hos Socialtilsyn Midt. Kompetencen til at træffe afgørelse om en magtanvendelse er tilladt eller ikke-tilladt påhviler handlekommunen, for den borger magtanvendelsen var udført overfor.

Opgørelsen af indberetninger af magtanvendelser vedrører alene kommunens egne tilbud.

Nedenfor ses oversigt over magtanvendelser i perioden 2016 - 2021.

	Bo og Beskæftigelse	Åhusene	Rosenhuset
2016	4	0	0
2017	1	0	0
2018	1	0	0

2019	0	0	0
2020	1	0	0
2021	0	0	0

Tilsynsrapporterne har været i høring i Handicaprådet, som har udtalt følgende:

*"Handicaprådet har på sit møde den 22. marts 2022 behandlet og drøftet Socialtilsyn Midts tilsynsrapporter vedrørende*

- *Åhusene*
- *Vejledning og Mestring*
- *Bo og Beskæftigelse*
- *Forebyggelse og Rusmidler*
- *Egmont Højskolen*

*Tilsynene er foretaget fra august 2021 til januar 2022.*

*Rådet havde i særlig grad fokus på tilsynets rapport vedrørende Bo og Beskæftigelse, delene vedrørende ledelsen og de fysiske rammer. Vi noterede os i øvrigt, at den borgernære gode kontakt i sin helhed var uberørt i forløbet.*

*På mødet deltog Social - og Borgerservicechef Britta Kempel, som redegjorde for de væsentligste dele af rapporten og fremlagde de tiltag, som siden Socialtilsynets besøg er blevet iværksat for at imødekomme de udfordringer, som især er beskrevet i afsnittet vedrørende ledelsesdelen på Bo og Beskæftigelse.*

*Britta lagde i sin gennemgang af handlingsplanen vægt på, at der er tiltrådt nye ledere på Bo og Beskæftigelse, der skal sikre, at de i rapporten omtalte ledelsesmæssige udfordringer imødegås på bedste vis.*

*Samarbejdet med Socialtilsyn Midt er for nuværende igen i en god gænge.*

*På dette grundlag tager Handicaprådet rapporterne og de af Britta Kempel fremlagte tiltag, herunder handlingsplanen, til efterretning.*

*Afslutningsvis ser Handicaprådet med tilfredshed på, at Socialtilsyn Midt helt generelt giver en ganske fin bedømmelse af Åhusene, Vejledning og Mestring, Bo og Beskæftigelse, Forebyggelse og Rusmidler og Egmont Højskolen.*

*De organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet, torsdag den 24. marts 2022 Tom Møller Jensen, Ejvind Mortensen, Niels Rosenberg og Per Jacobsen".*

Forvaltningen indstiller at Kommunalbestyrelsen tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse i 2021 til efterretning.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2021
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2021
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2021

## **Forvaltningen indstiller**

**At Kommunalbestyrelsen tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse i 2021 til efterretning.**

## **Beslutning**

Taget til efterretning

**Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 06-04-2022 - 14:00**

Taget til efterretning

## **Bilag**

Forebyggelse og rusmidler, tilsynsrapport, fulde version 2021 (endelig rapport)

Bo og Beskæftigelse - Driftsorienteret tilsyn, endelig rapport 2021

Vejledning og Mestring, Driftsorienteret tilsyn 2021 (endelig fulde rapport)

Tilsynsrapport Åhusene 2021

Tilsynsrapport Egmont Højskolen 2021

# Punkt 27: Godkendelse af vedtægt for Odder Kommunes urnebegravelsesplads på Rathlousdal

S2022-142

## Resumé

Til brug for etablering af kommunal skovbegravelsesplads i skoven ved Rathlousdal skal Kommunalbestyrelsen godkende vedtægter for skovbegravelsespladsen. Vedtægt indstilles derfor til godkendelse.

## Baggrund for sagen

Odder Kommune har i et stykke tid været i dialog med ejeren af Rathlousdal Gods om etablering af en kommunal skovbegravelsesplads i Vejlskoven ved Rathlousdal, og det daværende Miljø- Teknik- og Klimaudvalg godkendte den 10. august 2021 udstedelse af landzonetilladelse til skovbegravelsespladsens etablering. Efterfølgende har forvaltningen været i dialog med bl.a. ejer og Kirkeministeriet om skovbegravelsespladsens etablering.

Det er et krav, at der reelt skal være tale om en kommunal skovbegravelsesplads, og dette indebærer, at det er Odder Kommune, som har det overordnede ansvar, herunder det økonomiske ansvar, for skovbegravelsespladsen. Da skovbegravelsespladsen skal etableres på et areal, som ikke er ejet af Odder Kommune, skal Odder Kommune derfor indgå en forpagtningsaftale om forpagtning af arealet med ejeren af arealet. Forpagtningsafgiften udgør kr. 0. Forpagtningsaftalen er vedlagt.

Det er ikke et krav, at Odder Kommune selv forestår den daglige drift og administration af skovbegravelsespladsen. Odder Kommune kan derfor indgå aftaler om dette med tredjemand. Driftsaftale med ejeren af arealet og administrationsaftale med et administrationsselskab er vedlagt.

Udover ovenstående aftaler skal der vedtages en vedtægt for skovbegravelsespladsen. Forvaltningen har været i dialog med Kirkeministeriet om vedtægtens indhold. Vedtægten skal godkendes af Kommunalbestyrelsen. Udkast til vedtægt er vedlagt.

## Forvaltningens bemærkninger

Af udkastet til vedtægt fremgår bl.a. følgende:

- Kommunalbestyrelsen er bestyrelse for skovbegravelsespladsen.
- Kommunalbestyrelsen har ansvaret for administration, drift og vedligehold af begravelsespladsen.
- Kommunalbestyrelsen skal fastsætte takster for erhvervelse, fornyelse og vedligehold af gravsteder.
- Driften af begravelsespladsen er under tilsyn af Odder Kommune.
- Beboere i Odder Kommune har ret til urnebegravelse på skovbegravelsespladsen.
- Der skal føres protokol og kort over begravelsespladsen, og det skal en gang årligt sikres, at disse er i overensstemmelse med de faktiske forhold på skovbegravelsespladsen.
- Nedlæggelse af begravelsespladsen kan tidligst ske 10 år efter senest foretagne urnenedsættelse og efter Kirkeministeriets godkendelse.

Pligten til administration, drift og vedligehold samt førelse af kort og protokol er i driftsaftale og administrationsaftale pålagt henholdsvis ejer af arealet og administrationsselskab. Da det overordnede ansvar for skovbegravelsespladsen, herunder det økonomiske ansvar, påhviler Odder Kommune, skal Odder Kommune føre tilsyn med, at ejer og administrationsselskabet iagttager disse forpligtelser.

Forvaltningen forventer ikke, at etablering af skovbegravelsespladsen medfører udgifter for Odder Kommune, idet ejer og administrationsselskab afholder alle udgifter til dette. Odder Kommune opnår dog heller ingen indtægter, idet indtægterne fra urnenedsættelserne m.v. tilfalder ejeren af arealet. Odder Kommune vil dog skulle afsætte ressourcer til tilsynet med skovbegravelsespladsen.

Forvaltningen foreslår, at forvaltningen bemyndiges til at føre det ovenfor beskrevne tilsyn, og at forvaltningen bemyndiges til årligt at fastsætte takster for erhvervelse, fornyelse og vedligehold af gravsteder.

## **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2022

## **Forvaltningen indstiller**

**At Kommunalbestyrelsen godkender vedlagte udkast til vedtægt for Odder Kommunes urnebegravelsesplads på Rathlousdal.**

**At forvaltningen bemyndiges til at føre det ovenfor beskrevne tilsyn samt til årligt at fastsætte takster for erhvervelse, fornyelse og vedligehold af gravsteder.**

## **Beslutning**

Indstilles til godkendelse

## **Bilag**

Forpagtningsaftale Odder Kommune Rathlousdal - Endelig

Driftsaftale Odder Kommune Rathlousdal - Endelig

Administrationsaftale Odder Kommune Skovbegravelse ApS - Endelig

Udkast til vedtægt for Odder Kommunes urnebegravelsesplads på Rathlousdal (april 2022)

## **Punkt 28: Oprettelse af midlertidig stilling i Borgerservice**

S2021-26547

### **Resumé**

Som følge af situationen i Ukraine oprettes en midlertidig 1-årig stilling i Borgerservice. Der er tale om en administrativ stilling til håndtering af sagsbehandling, dokumentation, digitalisering og udbetaling af ydelser.

### **Baggrund for sagen**

Der er ankommet flygtninge fra Ukraine til Odder Kommune som følge af krigen. Der er både tale om mennesker, der selv er rejst til Danmark og endnu ikke har fået opholdstilladelse og mennesker, der har søgt om, og fået, opholdstilladelse. I takt med at sager om opholdstilladelse i Danmark færdigbehandles vil antallet af flygtninge i Odder Kommune stige.

Der er tale om en ekstraordinær situation, som vil betyde et øges pres på medarbejdere, ledere og offentlig service i Odder Kommune.

### **Forvaltningens bemærkninger**

Der er ankommet ukrainske flygtninge til Odder Kommune. I takt med at sager om opholdstilladelse i Danmark færdigbehandles vil antallet af flygtninge i Odder Kommune stige. Odder Kommune har indtil videre fået tildelt en kvote på 109 flygtninge.

Det er forvaltningens vurdering, at der som følge af tilgangen af flygtninge i første omgang er behov for at oprette en midlertidig 1-årig stilling i Borgerservice. Der er tale om en administrativ stilling til håndtering af sagsbehandling, dokumentation, digitalisering og udbetaling af ydelser. Udgiften til medarbejderen vil være 475.000 kr. Forvaltningen vil herudover løbende vurdere situationen. Det må forventes, at tilgangen af flygtninge vil skabe et behov for at tilføre midler til andre dele af den kommunale organisation - både administrativt og i den nære borgerkontakt.

Finansieringen af den 1-årige stilling i Borgerservice vil ske fra grundtilskuddet på integrationsområdet. Staten yder i de første 3 år af introduktionsperioden et grundtilskud på 2.950 kr. pr. måned pr. udlænding. Grundtilskuddet ydes til dækning af sociale merudgifter og generelle udgifter. Finansiering af de 475.000 kr. svarer til et grundtilskud for 13 helårspersoner.

Regeringen har meldt ud til kommunerne, at kommunernes ekstra udgifter som følge af krigen i Ukraine bliver kompenseret af staten. Kompensationen vil ske til kommunerne under ét, dvs. til de landsgennemsnitlige udgifter. Kompensationen kommer til at ske over flere typer af finansieringer til kommunerne, herunder vil grundtilskuddet indgå i kompensationen. KL og regeringen vil forhandle kompensationen som led i Økonomaftalen mellem KL og regeringen til sommer.

### **Sagens gang**

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2022

### **Forvaltningen indstiller**

**At der oprettes en 1-årig, og dermed midlertidig, administrativ stilling i Borgerservice.**

**At udgiften på 475.000 kr. finansieres af grundtilskuddet fra staten.**

### **Beslutning**

Godkendt

## **Punkt 29: Lukket: Køb af areal til brug for etablering af offentlig cykelsti**

S2022-1889

Indstilles til godkendelse

## **Punkt 30: Godkendelse af beslutningsprotokol**

S2021-27357

### **Beslutning**

Fraværende: Ditte-Marie Thejsen (Ø)

Godkendt.

### **Forvaltningen indstiller**

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.