

REFERAT Byrådet 2012 - 2021 d. 24-04-2017

Mødedato Mandag d. 24. april 2017 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Forslag til Lokalplan nr. 5036 - Boligområde ved Klitrosevej i Hov.....	5
Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 3033 for et sommerhus på Østpassagen 9 ved Rude Strand.....	7
Handleplaner 2016-2021, Natura 2000.....	10
Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk - ansøgning om kommunegaranti på 4,6 mio. kr.....	14
Bemyndigelse af medarbejdere til at foretage udlæg i fast ejendom for fortrinsberettigede krav.....	16
Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet 2016.....	18

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af forslag til dagsorden

Doknr.: 727-2016-174162

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Godkendt

Punkt 2: Efterretningsliste

Sagsfremstilling

2. Efterretningsliste

Doknr.: 727-2016-174163

Sagsnr.: 727-2014-24047

Åbent

Fmd. init.:

Besparelser på servicetrafik rammer chauffører og passagerers sikkerhed

Mail + Analysenotat vedr. BUPL's alenetidsundersøgelse (resultater fra Odder Kommune)
Alenetidsundersøgelse – beklagelse og korrektion

Bilag

Besparelser på servicetrafik rammer chauffører og passagerers sikkerhed	727-2017-51758
---	----------------

Lønoversigt for turistchauffører pr. 1. marts 2016	727-2017-54007
--	----------------

Analysenotat vedr. BUPL's alenetidsundersøgelse (resultater fra Odder Kommune)	727-2017-55209
--	----------------

Mail - Analysenotat vedr. BUPL's alenetidsundersøgelse (resultater fra Odder Kommune)	727-2017-55214
---	----------------

Alenetidsundersøgelse - beklagelse og korrektion	727-2017-58477
--	----------------

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Taget til efterretning

Bilag

Besparelser på servicetrafik rammer chauffører og passagerers sikkerhed

Lønoversigt for turistchauffører pr. 1. marts 2016

Analysenotat vedr. BUPL's alenetidsundersøgelse (resultater fra Odder Kommune)

Mail - Analysenotat vedr. BUPL's alenetidsundersøgelse (resultater fra Odder Kommune)

Alenetidsundersøgelse - beklagelse og korrektion

Punkt 3: Forslag til Lokalplan nr. 5036 - Boligområde ved Klitrosevej i Hov

Sagsfremstilling

3. Forslag til Lokalplan nr. 5036 - Boligområde ved Klitrosevej i Hov

Doknr.: 727-2017-53431

Sagsnr.: 727-2016-24620

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et lokalplanforslag for et boligområde med en åben rækkehusbebyggelse ved Klitrosevej i Hov.

Forvaltningen indstiller, at lokalplanforslaget vedtages og sendes i offentlig høring efter planlovens bestemmelser.

Baggrund for sagen

Området er oprindeligt udlagt til en åben strandvillabebyggelse med 12 sokkelgrunde. Med den begrænsede efterspørgsel af denne type bebyggelse er området i juni 2016 blevet udbudt som storparcel med henblik på udarbejdelse af ny lokalplan.

Lokalplan nr. 5036 giver mulighed for at etablere en tæt-lav rækkehusbebyggelse med 14 boliger samt mulighed for at udstykke enten som sokkelgrunde eller som små parceller. Lokalplan nr. 5036 erstatter den gældende lokalplan nr. 5033.

Lovgrundlaget er Planloven, Miljøvurderingsloven og Kommuneplan 2017-2029 - rammeområder 5.B.3 og 5.B.10.

Forvaltningens bemærkninger

Lokalplanforslag nr. 5036 er udarbejdet med udgangspunkt i en bebyggelsesplan udarbejdet i samarbejde med bygherre.

Planens hovedtræk

Lokalplanen udgør et areal på ca. 1,1 ha beliggende i den sydøstlige del af Hov by. Lokalplanområdet omfatter 2 delområder.

Delområde 1: til tæt-lav boligbebyggelse til i alt 14 boliger.

Delområde 2: til offentlig parkering, adgang til stranden, til- og frakørsel til boliger samt en mindre del der er omfattet af strandbeskyttelseslinje.

Bebyggelsens omfang og placering

Området kan bebygges med maks. 2500 m² bruttoetageareal indenfor anviste byggefelter.

Terrænet hæves til kote 2,25. For at tage højde for middeltidshændelser (stormflod) og havspejlstigning kan gulvkoten etableres i kote +2,50. Det vil samtidig ikke være muligt at etablere kældere.

Boligbebyggelsen kan opføres i op til 2 etager med en maks. højde på 8,5 m.

Tage på boligbebyggelse samt garage/carport skal være flade og kan dækkes med tagpap i mørkegrå eller med vegetation.

Tage på garage/carport kan desuden indrettes som tagterrasse.

Bebyggelsens ydre fremtræden

Rækkehusene opføres som teglstensmurværk i lyse jordfarver eller grå nuancer. Dele af boligbebyggelsens facader kan udføres med træ i sorte, brunlige eller grå nuancer eller med naturlig patineret.

I tilknytning til hver bolig kan der etableres en garage/carport/udhus, terrasser samt landskabsmure som markerer den enkelte boligs indkørsel og private opholdsrum.

Beplantning

Der er udarbejdet en beplantningsplan for området. Beplantningsplanen tager udgangspunkt i at bevare det kystnære og strandprægede udtryk. Her anvendes træarter der allerede forekommer i området, Seljerøn og fyr. På opholdsarealet mellem boligerne etableres en lav klit med en beplantning af hjemmehørende arter som hvid klitrose (*Rosa pimpinellifolia*), marchalm (*Leymus*), havtorn (*Hippophaë rhamnoides*), dværgfyr (*Pinus mugo* var. *Pumilio*) og lyng.

Vej- og stiadgang

Området er disponeret med adgang fra Thunøgade og Øster Allé. Fra Klitrosevej er der adgang til boligområdet i delområde 1 og til den offentlige parkering i delområde 2. Der etableres en ny boligvej syd for bebyggelsen til betjening af 5 rækkehuse, derudover får 4 rækkehuse direkte adgang fra Klitrosevej og 5 rækkehuse får adgang fra den offentlige parkering.

Lokalplanen skal fortsat sikre offentlighedens adgang til stranden både via offentlig sti fra den offentlige parkeringsplads i delområde 2 samt via ny sti der etableres i den grønne kile i mellem bebyggelsen i delområde 1.

Museumsloven

Moesgård Museum har foretaget en arkivalisk undersøgelse af området. Museet har i 2011 foretaget vurdering af området i forbindelse med udarbejdelse af lokalplan nr. 5033 hvor området er frigivet. Denne vurdering er stadigvæk gældende.

Miljøvurdering

Der er foretaget en screening af lokalplanforslaget efter miljøvurderingsloven. Screeningen viser, at det ikke er sandsynligt, at lokalplanen vil have en væsentlig indvirkning på miljøet. Derfor er der ikke foretaget miljøvurdering på lokalplanforslaget.

Forvaltningen indstiller

At forslag til lokalplan nr. 5036 vedtages og offentliggøres med en indsigelsesfrist på 8 uger efter planlovens bestemmelser.

At afgørelse om ikke at lave en miljøvurdering af lokalplanforslaget offentliggøres efter miljøvurderingsloven samtidig med offentliggørelse af lokalplanforslaget.

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 4. april 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse idet det tilføjes, at Miljø- og Teknikudvalget bemyndiges til at vedtage lokalplan 5036 endeligt, såfremt der efter 8 ugers offentlig høring ikke er indkommet væsentlige indsigelser mod projektforslaget.

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 5036 - Klitrosevej i Hov 727-2017-55039

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 5036 - Klitrosevej i Hov

Punkt 4: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 3033 for et sommerhus på Østpassagen 9 ved Rude Strand

Sagsfremstilling

4. Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 3033 for et sommerhus på Østpassagen 9 ved Rude Strand

Doknr.: 727-2017-53433

Sagsnr.: 727-2010-16140

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Miljø- og Teknikudvalget har på møde d. 29. november 2016 vedtaget, at sende forslag til lokalplan nr. 3033 for et sommerhus på Østpassagen 9, Rude Strand i offentlig høring.

Under den offentlige høring af lokalplanforslaget har forvaltningen modtaget i alt 16 høringssvar, hvoraf 2 er underskriftindsamlinger.

Forvaltningen indstiller, at lokalplan nr. 3033 vedtages endeligt med mindre ændringer som foreslået af forvaltningen.

Baggrund for sagen

Forslag til lokalplan nr. 3033 blev behandlet på byrådsmødet d. 19. december 2016. Forslaget har efterfølgende været fremlagt i en 8 ugers offentlig høring fra d. 4. januar til og med den 1. marts 2017.

Lovgrundlaget er planloven og Kommuneplan 2017-2029 - rammeområde 3 S 1.

Forvaltningens bemærkninger

I flere omgange siden 1964 har ejer søgt om at udstykke forskellige parceller fra den oprindelige landbrugsejendom, matr. nr. 4a Rude By, Saksild. På et udstykningsrids fra 1964 vises den del af matr. nr. 4a, som senere blev udmatrikuleret som matr. nr. 4bf Rude By, Saksild. Den sydøstligste del af ejendommen benævnes her som "fælles opholdsareal". Denne udstykningsplan fra 1964 blev ikke godkendt. Der blev desuden under sagsbehandling i 1975 indstillet til, at kommunen kunne opkøbe arealet til brug som offentligt opholdsareal, men dette opkøb blev heller aldrig realiseret.

I Byplanvedtægt nr. 1 for Saksild-Nølev Kommune fra 1965 er ejendommen matr. nr. 4a udlagt som del af "Sommerhusområde B", uden benævnelsen opholds- eller friareal.

I lokalplan nr. 3008 fra 1994 er ejendommen del af delområde 1 med benævnelsen "arealer pålagt rådighedsservitutter om adgang, ophold og badning". Det er en samlet benævnelse, og det er derfor ikke alle matrikler, der er pålagt alle typer servitutter.

I lokalplan nr. 3029 fra 2013 er ejendommen omfattet af bestemmelserne for delområde 3. Her beskrives det, at arealerne i forbindelse med tidligere udstykning er pålagt rådighedsservitutter om adgang, ophold og badning.

Undervejs i planlægningsforløbet af lokalplan nr. 3033 har der været en del debat i medierne og blandt naboerne i området.

Debatten har drejet sig om ændringen fra den eksisterende anvendelse i lokalplan nr. 3029, samt formodede rettigheder vedr. ophold på ejendommen.

Ejendommen er privat ejet. Det har været en udbredt opfattelse, at området kunne benyttes til offentlighedens ophold. Dette fremgår ikke af lokalplan 3029 og er heller ikke tinglyst på ejendommen. Servitut af 9.1.1979 giver ret til færdsel over ejendommen Østpassagen 9 ad den anviste vej udelukkende til ejer og bruger af den foranliggende ejendom, Østpassagen 7, matr. nr. 2h Rude By, Saksild. Se bilag 2, dok. nr. 727-2017-44866.

Med lokalplan nr. 3033 sikres offentlighedens ret til færdsel gennem området til stranden ad de anviste vej- og stiforbindelser.

Lokalplan 3029 fastlægger ikke bestemmelser om at ejendommen ikke må bebygges, og kommuneplanen udlægger det samlede område til sommerhusformål. På den baggrund er det op til Byrådet at træffe beslutningen om, hvorvidt man ønsker at udarbejde en ny lokalplan og sende forslaget i høring. Udsendelse af forslag til lokalplan for området blev vedtaget på Byrådets møde d. 19. december 2016.

Ved høringens udløb d. 1. marts 2017 var der modtaget i alt 16 høringssvar, hvoraf 2 er underskriftsindsamlinger. Underskriftsindsamlingerne har hhv. 45 og 157 medunderskrivere. Høringssvarene kan ses samlet i bilag 3, dok. nr. 727-2017-43675, og er en blanding af bemærkninger, ændringsforslag og indsigelser. Disse er beskrevet og besvaret i bilag 4, "Notat vedr. indsigelser og bemærkninger til forslag til lokalplan nr. 3033", dok. nr. 727-2017-39033.

Hovedparten af høringssvarene omhandler bl.a. spørgsmålet om indskrænkning af de eksisterende udsigtsforhold, ønsker om uddybning af planlægningsmæssig begrundelser og ønsker om at skabe mulighed for ophold på arealet som rekreativt område.

Det bemærkes hertil, at

- Hvis en lodsejer eller en gruppe af områdets brugere ønsker at bibeholde den eksisterende udsigt uændret, kan dette kun sikres ved at opkøbe ejendommen
- Ny lokalplanlægning til sommerhusformål er i overensstemmelse med kommuneplanen og desuden ikke i strid med de tinglyste servitutter
- Ejendommen har længe været privatejet og der er ikke tinglyst ret til ophold for offentligheden på matrikel nr. 4bf Rude By, Saksild

Ændringer til lokalplanforslaget

Forvaltningen har modtaget bemærkninger fra Kystdirektoratet. Derfor fastsættes bestemmelsen om at markere strandbeskyttelseslinjen med skelpæle i skellinjen, med det formål at sikre, at der ved bygge- og anlægsarbejder ikke sker ændringer inden for det strandbeskyttede område.

Desuden er der indkommet bemærkninger vedr. beplantning på skråningsarealet langs vej E-F som vist på lokalplanens kortbilag nr. 3. Derfor fastsættes bestemmelsen om, at ny beplantning landværts strandbeskyttelseslinjen ikke må opnå en højde, der overstiger 1,8 m.

Forvaltningen indstiller

At forslag til lokalplan nr. 3033 for et sommerhus på Østpassagen 9 ved Rude Strand vedtages endeligt med de ændringer, der er beskrevet ovenfor

At lokalplanens vedtagelse offentliggøres efter planlovens bestemmelser

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 4. april 2017:

Afbud:

Et flertal i udvalget indstiller til godkendelse.

Et mindretal bestående af Elvin Hansen og Ditte Marie Thejsen stemmer imod en endelig vedtagelse af lokalplanen.

Bilag

Bilag 4_Notat vedr. indsigelser og bemærkninger til forslag til lokalplan nr. 3033	727- 2017- 39033
Bilag 3_Samlede_indsendte_høringssvar_m dok nr_vedr_forslag til lokalplan nr 3033	727- 2017- 43675
Bilag 1_Forslag_til_lokalplan_nr._3033_for_et_sommerhus_på_Østpassagen_9_ved_Rude_Strand	727- 2017- 44112

Bilag 2_Deklaration vedr. færdsel og vedligehold af vej tinglyst 09.01.1979

727-
2017-
44866

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Forvaltningens indstilling om endelig godkendelse af lokalplan nr. 3033 sendes til afstemning. Et flertal på 11 (V,K og O) stemmer for godkendelse. Imod stemmer 8 (S, F, R og Ø). Lokalplan nr. 3033 godkendes hermed endeligt med 11 stemmer mod 8.

Bilag

Bilag 4_Notat vedr. indsigelser og bemærkninger til forslag til lokalplan nr. 3033

Bilag 3_Samlede_insendte_høringssvar_m dok nr_vedr_forslag til lokalplan nr 3033

Bilag 1_Forslag_til_lokalplan_nr._3033_for_et_sommerhus_på_Østpassagen_9_ved_Rude_Strand

Bilag 2_Deklaration vedr. færdsel og vedligehold af vej tinglyst 09.01.1979

Punkt 5: Handleplaner 2016-2021, Natura 2000

Sagsfremstilling

5. Handleplaner 2016-2021, Natura 2000

Doknr.: 727-2017-36304

Sagsnr.: 727-2016-7666

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Staten har i april måned offentliggjort Natura 2000-planerne 2016-2021. Kommunerne skal senest et år efter udarbejde kommunale handleplaner som skal medvirke til at gennemføre planerne.

Forvaltningen indstiller, at forslag til Natura 2000-handleplaner sendes i 8 ugers høring.

Baggrund for sagen

Miljø- og Fødevareministeriet, Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning offentliggjorde i april 2016 de nye Natura 2000-planer. Senest 6 måneder herefter skal kommunerne have vedtaget et forslag til en handleplan for hvert Natura 2000-område indenfor kommunen. Forslag til planerne skal efterfølgende sendes 8 uger i offentlig høring. En endelig handleplan skal være vedtaget senest et år efter Natura 2000-planernes offentliggørelse.

Odder kommune er omfattet af to Natura 2000-planer for Horsens Fjord og Kysing fjord. Der er udarbejdet forslag til handleplan for hvert Natura 2000-område. Områderne går på tværs af nabokommuner og handleplanerne er udarbejdet i samarbejde med disse. Hver kommune er ansvarlig for de dele af handleplanen, der vedrører kommunens geografiske område på land og kystnære områder. Planlægningen for de skovbevoksede, fredskovspligtige arealer varetages af Styrelsen for Vand- og Naturforvaltningen og gennemføres hvert 12. år. Kommunerne og Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning er således hver især ansvarlige for, at handleplanerne gennemføres inden udgangen af år 2021. Offentlige lodsejere, som ejer arealer i Natura 2000-områder, kan vælge at gennemføre Natura 2000-planen direkte i egne drifts- og plejeplaner. Dette har Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning ønsket.

KL har udarbejdet paradigmer for opbygningen af Natura 2000-handleplanerne, som har ligget til grund for arbejdet med udkastene.

Handleplanerne skal medvirke til at Natura 2000-planerne 2016-2021 realiseres, og skal ifølge lovgivningen indeholde: En prioritering af kommunalbestyrelsens forventede forvaltningsindsats i planperioden på baggrund af en opgørelse af behovet for konkrete forvaltningstiltag.

De forventede initiativer, som kommunalbestyrelsen vil tage for at gennemføre Natura 2000-planen, herunder en plan for interessentinddragelse.

En oversigt over fordelingen af indsatsen mellem kommunale myndigheder, Miljø- og Fødevareministeriet og offentlige lodsejere.

En redegørelse for gennemførelsen af handleplanen for den forudgående 6 års periode, der gør det muligt at vurdere, i hvilket omfang Natura 2000-planen for den forudgående periode er gennemført.

Natura 2000-planerne er bindende for myndighederne, men den konkrete indsats skal i videst muligt omfang gennemføres ved frivillige aftaler. Flere indsatser kan finansieres gennem landdistriktsmidler, men en del indsatser kan evt. finansieres af kommunen selv.

Handleplanerne skal sikre, at den planlagte og igangsatte indsats fra 1. planperiode fastholdes og afsluttes, og der tages hånd om særligt truede naturtyper og arter, samt at der påbegyndes en strategisk indsats for langsigtet at sikre den nødvendige pleje af de lysåbne naturarealer.

Forvaltningens bemærkninger

Forslag til Natura 2000-Handleplan for Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

Udarbejdelse af forslag til Natura 2000-handleplan er sket i samarbejde med Horsens og Hedensted Kommuner.

De væsentligste naturforvaltningsmæssige opgaver er sikring af drift på de sammenhængende, lysåbne naturarealer, bekæmpelse af invasive arter samt sikring af velegnede levesteder for områdets ynglefugle.

I skovene skal der sikres en pleje og drift, som bevarer skovnaturtyper på udpegningsgrundlaget.

Forslag til Natura 2000-Handleplan for Kysing Fjord

Udarbejdelse af Natura 2000-handleplan for Kysing Fjord er sket i samarbejde med Århus kommune.

De væsentligste naturforvaltningsmæssige opgaver er sikring af en hensigtsmæssig ekstensiv drift og pleje af de omkringliggende strandenge, der fungerer som fourageringsområde for sangsvanen.

Inddragelse af parter

Ift. til handleplaner for 1. planperiode er der nu krav om, at handleplanerne skal beskrive initiativer og plan for interessentinddragelse.

Langt de fleste lodsejere med habitatnatur har været berørt af handleplanerne for 1. handleplanperiode og er derfor bekendt med handleplansindsatser. Kommunen har vurderet, at der ikke har været behov for at inddrage lodsejerne og øvrige interessenter i forbindelse med udarbejdelse af handleplanerne. Lodsejerinddragelse og -orientering vil være grundstenen i gennemførslen af handleplanerne.

For habitatnatur og levesteder for ynglefugle, som har behov for genopretning, pleje eller øvrige tiltag, vil kommunen tage direkte kontakt til de relevante lodsejere. Kommunen kan oplyse om mulige indsatser og tilskudsordninger og kan også yde hjælp til at søge støtte. Det skal understreges, at den konkrete indsats gennemføres ved frivillige aftaler og med respekt for, og inddragelse af lodsejernes lokalkendskab.

Lodsejere med igangværende plejeindsats på habitatnatur vil løbende blive orienteret om aktuelle tilskudsordninger.

På Odder Kommunes hjemmeside vil der fremover blive orienteret om aktuelle tilskudsordninger indenfor Natura 2000-områder.

Forslag til handleplaner fremlægges for Grønt Råd på det kommende møde i november og der vil løbende ske orientering af det Grønne Råd om handleplanens status.

Forvaltningen indstiller

At forslag til Natura 2000 planer sendes i 8 ugers høring

Bilag

Udkast til Natura 2000-handleplan Horsens Fjord, havet øst for og Endelave	727-2016-131721
--	-----------------

Udkast til Natura 2000-handleplan Kysing Fjord	727-2016-132961
--	-----------------

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 27. september 2016:

Afbud: Ditte Marie Thejsen

Indstilling godkendt

Beslutning fra Økonomiudvalget den 3. oktober 2016:

Afbud: Ingen

Indstilles til godkendelse.

Beslutning fra Byrådet den 10. oktober 2016:

Afbud: Ingen

Godkendt

Genoptagelse af sagsfremstilling til 2. behandling

Resume

Udkast til forslag til Natura 2000 handleplaner har været i otte ugers høring. Fremsendte høringssvar er medtaget i revisionen af planerne efter høringsperiodens udløb.

Forvaltningen indstiller, at forslag til Natura 2000-handleplaner godkendes af Odder Byråd.

Baggrund for sagen

Odder kommune er omfattet af handleplaner for Horsens Fjord og Kysing fjord. Handleplanerne udstikker en bindende indsats for myndighederne som dermed skal medvirke til at Natura 2000-planerne 2016-2021 realiseres.

Forvaltningens bemærkninger

Der er foretaget screening for mulig pligt til udarbejdelse af miljøvurdering (SMV) af begge udkast. Resultaterne, om ingen miljøvurderingspligt, af begge screeninger er offentliggjort på kommunens hjemmeside.

Udarbejdelse af forslag til Natura 2000-handleplan for Horsens Fjord er sket i samarbejde med Horsens og Hedensted Kommuner. De væsentligste opgaver er sikring af drift på lysåbne naturarealer, bekæmpelse af invasive arter samt sikring af velegnede levesteder for områdets ynglefugle.

Høringssvar for denne plan er modtaget fra Miljøstyrelsen (daværende SVANA), Naturstyrelsen, Gyllingnæs A/S (Patriotisk Selskab) og Danmarks Naturfredningsforening. Høringssvarene er optaget i handleplanen i det omfang det har været relevant.

Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning gør ikke indsigelse mod forslaget til kommunal handleplan nr.56. Styrelsen bemærker, at der skal foretages en opdatering af love og bekendtgørelser, redegøres for gennemførelse af seneste handleplan samt udarbejdes en strategisk miljøvurdering (SMV).

Gyllingnæs Gods gør opmærksom på, at alle indgreb i forbindelse med Natura 2000-planer og handleplaner, der måtte have negativ indflydelse på driften eller værdisætning af ejendommen, vil blive krævet erstattet fuldt ud. Man ønsker desuden ikke at indgå i et samarbejde, der på nogen måde har til hensigt at indskrænke ejers råderet over ejendommen, eller som konsekvens heraf kan betyde en ekspansion af Natura 2000-arealer, inddragelse af landbrugsjord eller skærpede restriktioner i forhold til husdyr- eller planteproduktion.

Desuden fremkommer høringssvaret med anbefalinger, da planudkastet på flere punkter vurderes at være manglefuldt i henhold til lovbestemmelserne. Godset fastholder høringssvar afgivet i forbindelse med sidste planperiode.

DN konstaterer at planudkastet opsamler indsatsen i den første planperiode og viser hvor den forventede indsats i den anden planperiode foretages. Det er positivt, at implementeringen af den første plejeplan fra 2010-2015 er begyndt og at der i den nye planperiode sikres en fastholdelse af gennemførelsen af de projekter, der er implementeret. Det er positivt, at der tages skridt til at bekæmpe Rosa Rugosa (rynkete rose) og at der arbejdes med at forbedre levesteder for klyden.

DN Horsens foreslår, at det nuværende Natura 2000-område i Horsens Fjord udvides og godt, at der gøres en indsats for at bekæmpe invasive arter i sårbare naturområder og at medtagelse af ny habitatnatur er med i planen.

Udarbejdelse af Natura 2000-handleplan for Kysing Fjord er sket i samarbejde med Århus Kommune. De væsentligste opgaver er her sikring af en hensigtsmæssig ekstensiv drift og pleje af de omkringliggende strandenge, til fortsat fourageringsområde for sangsvanen.

Høringssvar for denne plan er modtaget fra Miljøstyrelsen (daværende SVANA) og Friluftsrådet – Kreds Aarhus Bugt. Høringssvarene er optaget i handleplanen i det omfang det har været relevant.

Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning gør ikke indsigelse mod forslaget til kommunal handleplan nr.59. Styrelsen bemærker, at der skal foretages en opdatering af love og bekendtgørelser og udarbejdes en strategisk miljøvurdering (SMV).

Friluftsrådets høringssvar er generelt positivt overfor planudkastet, der vurderes, at have mange gode beskrivelser og forslag til fouragerings-/ rastemuligheder for sangsvanen, som er udpegningsgrundlaget for området.

Orientering om status for N2000 handleplaner fremlægges for kommunens Grønt Råd på kommende møder.

Forvaltningen indstiller

At forslag til Natura 2000 planer indstilles til godkendelse

Bilag

Samlet høringssvar, handleplan Horsens, område nr. 56	727-2017-36354
Samlet høringssvar, handleplan Kysing, område nr. 59	727-2017-36353
Natura 2000-handleplan Horsens Fjord, område nr. 56	727-2017-30375
Afgørelse, ikke miljøvurdering, Natura 2000 Horsens Fjord, område nr. 56	727-2017-18122
Afgørelse, ikke miljøvurdering, Natura 2000, Kysing Fjord, område nr. 59	727-2017-18145
Natura 2000-handleplan, Kysing Fjord, område nr. 59	727-2017-42094

Beslutning fra Miljø- og Teknikudvalg den 4. april 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 18. april 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Godkendt

Bilag

Samlet høringssvar, handleplan Horsens, område nr. 56
Samlet høringssvar, handleplan Kysing, område nr. 59
Natura 2000-handleplan Horsens Fjord, område nr. 56
Afgørelse, ikke miljøvurdering, Natura 2000 Horsens Fjord, område nr. 56
Afgørelse, ikke miljøvurdering, Natura 2000, Kysing Fjord, område nr. 59
Natura 2000-handleplan, Kysing Fjord, område nr. 59

Punkt 6: Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk - ansøgning om kommunegaranti på 4,6 mio. kr.

Sagsfremstilling

6. Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk - ansøgning om kommunegaranti på 4,6 mio. kr.

Doknr.: 727-2017-53860

Sagsnr.: 727-2017-7730

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Bestyrelsen for Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk A.m.b.A har 5. april 2017 fremsendt ansøgning om kommunegaranti ved låneoptagelse på 4,6 mio. kr. hos KommuneKredit til opførelse af halmanlæg.

Baggrund for sagen

Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk A.m.b.A har fremsendt ansøgning om kommunegaranti ved låneoptagelse på 4,6 mio. kr. til delvis finansiering af halmanlæg til 6,4 mio.kr.

Forvaltningens bemærkninger

Låneoptagelsen kan ske i henhold til bek. nr. 1580 af 17.12.13 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier mv. §2.

Kommunegaranti til en forsyningsvirksomhed har ikke indflydelse på kommunens låneramme, idet der er automatisk låneadgang.

De samlede omkostninger til etablering af halmanlæg udgør 6,4 mio. kr. Heraf finansieres 1,8 mio. kr. af foretagne henlæggelser og egne midler.

De resterende 4,6 mio. kr. finansieres ved låneoptagelse i Kommunekredit. Låneoptagelsen opdeles i 2 lån:

- 2,0 mio. kr. til bygninger med en løbetid på 30 år (maksimal løbetid i h.t. lånebekendtgørelsen).
- 2,6 mio. kr. til halmanlæg med en løbetid på 20 år.

Det fremgår af det medsendte budget, at der ved etablering af halmanlæg er muligt, at nedsætte den variable varmepris med 37 % i forhold til varmeprisen i 2015/2016.

Den faste afgift fastholdes uændret.

Odder Kommune opkræver ved stillelse af garantier til forsyningsvirksomheder en stiftelsesprovision på 1 %.

Stiftelsesprovisionen udgør den samlede udgift for det kalenderår hvor garantien gives samt det næste kalenderår.

Herefter opkræves der af restgælden løbende / årligt en garantiprovision på 0,5% på baggrund af opgørelse af restgælden pr. 31. dec.

Ved stillelse af ansøgte garanti på 4,6 mio. kr., vil der i 2017 blive opkrævet stiftelsesprovision på 46.000 kr.

Forvaltningen indstiller

At der ydes kommunegaranti for lån på 4,6 mio. kr. optaget af Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk til det ansøgte formål, og låneoptagelsen sker i henhold til lånebekendtgørelsen § 10, som fastlægger de nærmere vilkår for lånetyper, løbetid, afdragsfrihed m.v.

Bilag

Budget 727-2017-53970

Årsregnskab 2015-16 727-2017-53964

Beslutning fra Økonomiudvalget den 18. april 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse. Bjarne Petersen deltog ikke i Økonomiudvalgets behandling af sagen, da han som ansat på Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk var erklæret inhabil i sagen.

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Godkendt. Bjarne Pedersen deltog ikke i Byrådets behandling af sagen, da han som ansat på Hundslund Oldrup Kraftvarmeværk var erklæret inhabil i sagen.

Bilag

Ansøgning om kommunalgaranti

Budget

Årsregnskab 2015-16

Punkt 7: Bemyndigelse af medarbejdere til at foretage udlæg i fast ejendom for fortrinsberettigede krav

Sagsfremstilling

7. Bemyndigelse af medarbejdere til at foretage udlæg i fast ejendom for fortrinsberettigede krav

Doknr.: 727-2017-52233

Sagsnr.: 727-2013-1012

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Som følge af en lovændring er opgaven med at inddrive ejendomsskat og andre kommunale fortrinsberettigede krav overgået fra Skat til kommunerne. I den forbindelse skal Byrådet bemyndige medarbejdere i Odder Kommune til at foretage udlæg i fast ejendom.

Baggrund for sagen

Som følge af ”Lov om ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, lov om fremgangsmåden ved inddrivelse af skatter og afgifter m.v. og lov om kommunal ejendomsskat” har landets kommuner pr. 1. februar 2017 fået overdraget opgaven med at inddrive fortrinsberettigede kommunale krav fra Skat.

Fortrinsberettigede krav er en række skatte- og afgifts krav mv. rettet mod fast ejendom. Det betyder, at kravet hæfter på den faste ejendom forud for al anden pantegæld. Fortrinsretten kan gøres gældende over for den til enhver tid tinglyste ejer.

Lovændringen indebærer blandt andet, at Byrådet skal bemyndige relevante medarbejdere til at udføre opgaven med at inddrive ejendomsskatter og andre fortrinsberettigede krav, såfremt ejeren ikke betaler sin gæld vedr. disse. Den kommunale pantefoged har dog kun beføjelser til at foretage kontorudlæg for krav vedr. ejendomsskatter og øvrige fortrinsberettigede krav. Ved kontorudlæg kan den kommunale pantefoged foretage udlægsforretning uden personligt fremmøde af skyldneren. Når kontorudlægget er foretaget, skal kommunen sende det til en advokat, der sender til fogedretten, som foretager tvangsauktionen.

Fortrinsberettigede krav, der var sendt til inddrivelse hos Skat pr. 1. februar 2017 skal fortsat behandles af Skat, mens krav, der er sendt til inddrivelse herefter, skal behandles af kommunen.

Forvaltningens bemærkninger

Odder Kommune havde pr. 31. december 2016 ubetalte krav med fortrinsret for 2.156.073 kr. 93 % af disse krav er sendt til inddrivelse ved Skat. Ca. 10 % af de fortrinsberettigede krav, der er sendt til inddrivelse ved Skat, er ældre end fortrinsperioden på 2 år og 3 måneder, hvorfor forvaltningen har en formodning om, at Skat ikke har fået sikret kravene inden for fortrinsperioden.

Det er forvaltningens vurdering, at inddrivelsesopgaven vil blive løst mere effektivt i Odder Kommune, hvor lokalt kendskab og erfaringsudveksling med nabokommunerne forventes at have en gavnlig effekt på inddrivelsesprocessen.

Det er endvidere forvaltningens vurdering, at inddrivelsesopgaven bør løses af Opkrævningsteamet i Borgerservice, som er bekendt med denne type opgaver. Det er således forvaltningens anbefaling, at Byrådet bemyndiger de til enhver tid ansatte i Opkrævningsteamet til inddrivelsesopgaven.

Odder Kommune kan forventes at blive kompenseret med ca. 55.000 kr. for at overtage opgaven. Der må dog forventes udgifter til systemmæssig implementering af opgaven og til uddannelse af de relevante medarbejdere.

Samlet set er det dog forvaltningens vurdering, at inddrivelse af fortrinsberettigede krav i kommunalt regi vil sikre et markant fald i restancerne til fortrinsberettigede krav med forbedret likviditet til følge. Samtidig forventes det, at stort set alle ejendomsrestancer betales uden at fortrinsretten tapes, hvorved kravene ellers ofte må afskrives.

Nedenstående tabel 1 illustrerer den nuværende procedure for opkrævning og inddrivelse af ubetalte kommunale krav med fortrinsret samt forvaltningens forventning til den fremtidige procedure.

Tabel 1: Procedurer for opkrævning og inddrivelse

<i>Nuværende procedure:</i>	<i>Fremtidig procedure:</i>
Fakturering Rykker med gebyr Rykning af eventuelle medejere Oversendelse af krav til SKAT	Fakturering Rykker med gebyr Rykning af eventuelle medejere Tilsigelse til udlægsforretning Udlægsforretning med afgift Oversendelse af krav til advokat med henblik på tvangsauktion

Det kan i øvrigt nævnes, at Regeringen har lanceret boligudspillet ”Tryghed for boligejere” som betyder, at opkrævningen af ejendomsskat skal ske via personskatten fra 2019, hvis udspillet bliver vedtaget i sin udmeldte form. På den måde kan opgaven med inddrivelse af fortrinsberettigede krav i kommunen vise sig at blive kortvarig.

På baggrund af ovenstående anbefaler forvaltningen, at Byrådet bemyndiger de til enhver tid ansatte i Opkrævningsteamet i Borgerservice til at foretage udlæg i fast ejendom for fortrinsberettigede krav.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet bemyndiger de til enhver tid ansatte i Opkrævningsteamet i Borgerservice til at foretage udlæg i fast ejendom for fortrinsberettigede krav.

Beslutning fra Økonomiudvalget den 18. april 2017:
Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:
Afbud:

Godkendt

Punkt 8: Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet 2016

Sagsfremstilling

8. Redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet 2016

Doknr.: 727-2017-40102

Sagsnr.: 727-2014-24207

Åbent

Fmd. init.:

Resume

Byrådet forelægges redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet i 2016 til godkendelse. I forhold til 2015 kan der konstateres en markant stigning i antallet af indberetninger om magtanvendelse. Antallet af borgere, der er anvendt magtanvendelse overfor, er siden 2015 steget fra 9 til 10.

Baggrund for sagen

Som hovedregel må der aldrig anvendes magt i plejen af mennesker. Grundloven slår fast, at den personlige frihed er ukrænkelig. Kun når det er bestemt ved lov, kan et menneske fratages denne ret. Den personlige frihed betyder, at alle mennesker har ret til at bestemme over eget liv og dermed sige nej tak til tilbud om hjælp og støtte.

Når man beskæftiger sig med mennesker, der er ramt af svær demens, vil der uundgåeligt opstå situationer, hvor den enkeltes ret til at bestemme selv kan betyde, at vedkommende udsætter sig selv eller andre for fare. I enkelte tilfælde er hverken en særlig pædagogisk eller plejemæssig indsats tilstrækkelig til at opnå den nødvendige sikkerhed.

Serviceoven indeholder et regelsæt om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten, der undtagelsesvist tillader magtanvendelse over for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Der tages afsæt i ”mindste indgrebs princippet”, hvilket betyder, at der kun foretages nødvendige indgreb – hovedsageligt for at undgå personskaade. Der er en række betingelser, der skal være opfyldt i hvert enkelt tilfælde. Reglerne er gældende for såvel private som kommunale leverandører på ældreområdet.

Formålet med loven er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til et absolut minimum.

Bestemmelserne i Serviceoven om magtanvendelse er indført for at sikre retssikkerheden for mennesker, der ikke selv er i stand til at gennemskue konsekvenserne af deres valg og handlinger, og som ikke er i stand til at give et informeret samtykke.

Der gælder en række grundlæggende principper i forbindelse med reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten efter Serviceoven:

- Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand
- Anvendelse af magt forudsætter altid, at der er dokumentation for den nedsatte psykiske funktionsevne
- Man skal altid først have forsøgt at få personen til at medvirke frivilligt
- Magtanvendelse skal stå i et rimeligt forhold til det, der søges opnået
- De mindst indgribende foranstaltninger skal anvendes
- Magtanvendelse skal udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt
- Magt må ikke anvendes med mindre lovens bestemmelser er opfyldt.

Magtanvendelse efter Serviceoven kan vedrøre:

- §125 Alarmsystemer i form af personlige alarm- eller pejlesystemer samt særlige døråbnere:
- §126 Fastholdelse eller føre til et andet opholdsrum
- §126a Fastholdelse i hygiejnesituationer i en afgrænset periode
- §127 Tilbageholdelse i boligen
- §128 Anvendelse af stofseler
- §129 Optagelse i særlige botilbud uden samtykke

Forvaltningens bemærkninger

Social- og Sundhedsudvalget orienteres om alle registrerede episoder 1 gang årligt. Myndighedsansvaret på ældreområdet var i 2016 udlagt til Visitationsteamet. Det betyder, at indberetninger om magtanvendelse samt ansøgninger om særlige indgreb blev behandlet her.

I 2016 er registeret og behandlet 82 indberetninger/ansøgninger om magtanvendelse på ældreområdet. I 2015 var antallet af indberetninger 38.

Nedenstående oversigt viser, hvordan indberetningerne fordeler sig i 2016 i forhold til 2015.

§ Serviceloven	Antal indberetninger		Baggrund for magtanvendelse
	2016	2015	
§ 125	0	0	
§ 126	2	10	Akut fastholdelse eller føren, der ikke omhandler personlig hygiejne
§ 126	54	20	Akut fastholdelse i forhold til at udføre dele af den personlige hygiejne. 3 borgere står for henholdsvis: 18, 15 og 8 af indberetningerne 28 af indberetninger er fra borgere der bor i regionalt tilbud (I 2015 var de 3 af indberetningerne på borger, der boede i regionalt tilbud)
§ 126a	5	3	De 3 af indstillingerne er på samme borger. Der er modtaget 81 indberetninger, hvoraf de 53 er fra regionalt tilbud (I 2015 blev der modtaget 33 indberetninger som en del af indstillingerne. De 3 indstillinger var på samme borger)
§ 127	0	0	
§ 128	2	1	Forebyggelse af fald. De 2 af indstillingerne er på samme borger. 1 indstilling indeholder 37 fastspændinger med modstand. I øjeblikket bliver der givet bælte på – regionalt tilbud.
	6		6 indberetninger ikke godkendt på forhånd
§ 129	2	0	Indstilling til flytning i plejebolig, hvor værten har tiltrådt flytningen
Andre tilfælde af magtanvendelse, som ikke er beskrevet i serviceloven	11	4	Det har været 11 tilfælde, hvor opgaven der blev udført hører under sundhedsloven. Heraf vedrører de 10 sårpleje i på samme borger.

Indberetningerne fordeler sig i 2016 på 10 borgere. I 2015 drejede det sig om 9 borgere.
Indberetningerne er kommet fra følgende steder:

- 35 indberetninger fra plejeboliger i Odder kommune
- 2 indberetninger fra korttidsafdelingen
- 5 indberetninger fra borger i eget hjem
- 40 indberetninger fra borgere i regionale tilbud.

Refleksioner:

Den markante stigning i antallet af magtanvendelser skyldes, at 3 borgere til sammen udgør 70 indberetninger. Herudover udgør 7 borgere de øvrige 12 indberetninger.

Det vurderes, at der arbejdes konstruktivt og målrettet med at forebygge magtanvendelse, både i selve situationen med magtanvendelse, men også i det daglige arbejde med at forebygge at magtanvendelse overhovedet bliver nødvendigt hos komplekse borgere.

Der er via undervisning og praksislæring fokus på at give personalet øget bevidsthed om forebyggelse og fokus på, hvornår der skal foregå indberetning af magtanvendelse.

Der er i kommunen 4 demenskonsulenter, som altid involveres, når der er foregået magtanvendelse hos en borger. De 4 demenskonsulenter er i det daglige tæt på borgerne og kan hurtigt trækkes ind i de enkelte situationer, når kolleger har behov for sparring i komplekse sager.

§125: Der anvendes GPS af flere borgere med demens i kommunen, men dette registreres ikke, da man kun taler om magtanvendelse, hvis borgeren modsætter sig brugen.

Hvordan skabes der yderligere fokus i 2017?

Der vil via undervisning for basispersonale være fokus på både viden om demens generelt samt på forebyggelse af magtanvendelse

I 2017 vil der være et øget fokus på kompetenceudvikling af sygeplejersker og teamkoordinatorer i forhold til demens. Både i forhold til viden om demens, men også i forhold til, hvordan man som leder støtter op om komplekse borgerforløb.

Sagen har været i høring i Seniorrådet, der har afgivet følgende høringssvar:

"Seniorrådet ser med alvor og bekymring på stigningen af magtanvendelser, men kan samtidig konstatere, at det vedrører få borgere med en meget kompleks sygdomshistorie.

Seniorrådet anerkender at medarbejderne er fagligt kompetente og at de støttes godt i det daglige af demenskoordinator og demenskonsulenter."

Forvaltningen anbefaler, at Byrådet godkender redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet 2016.

Forvaltningen indstiller

At Byrådet godkender redegørelse for magtanvendelse på ældreområdet 2016.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget den 5. april 2017:

Afbud: John Rosenhøj, Lars Grønlund, Ole Lauth

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Økonomiudvalget den 18. april 2017:

Afbud:

Indstilles til godkendelse

Beslutning fra Byrådet den 24. april 2017:

Afbud:

Godkendt