

REFERAT Udvalget for Sundhed og Voksne (2022 - 2025) d. 06-04-2022

Mødedato Onsdag d. 06. april 2022 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Torben Madsen, Ole Lyngby Pedersen, Leif Gjørtz Christensen, Klaus Rafael Jensen, Finn Thranum, Claes Jensen, Allan Werk

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Efterretningsliste.....	4
Information fra formand/forvaltning.....	5
Orientering om styringen af indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet.....	6
Besvarelse af spørgsmål til indsatsen for personer med funktionsnedsættelser.....	8
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022.....	12
Indledende drøftelse af input til budget 2023.....	14
1. Budgetopfølgning for 2022 for Sundhed og Voksne - indkomstoverførsler.....	15
Udmøntning af midler til sundhedsfremme og forebyggelse 2022.....	17
Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.....	20
Godkendelse af frit valgs timepriser 2022.....	22
1. Budgetopfølgning for 2022 for Sundhed og Voksne - serviceudgifter.....	24
Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - første uddeling i 2022.....	27
Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde for voksne.....	29
Orientering om de fysiske rammer i botilbuddet Hjørnet og igangsættelse af undersøgelse.....	36
Drøftelse af behov for etablering af et udsatteråd.....	39
Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen.....	41
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	42

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27353

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Efterretningsliste

S2021-27353

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At bilagslisten tages til efterretning.

Bilag

Hjernesagen - Handleplan for stroke 2022

Punkt 3: Information fra formand/forvaltning

S2021-27353

Beslutning

Formanden orienterede om:

- Årsmøde for danske handicaporganisationers lokalafdeling i Odder den 26. april, hvor udvalgets formand og næstformand deltager
- KL's Sundhedskonference 2022 den 20. april kl. 9-16
- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 2022 den 24.-25. maj 2022

Forvaltningen orienterede om:

- status på modtagelse af flygtninge fra krigen i Ukraine
- udvalgets rundvisning inden for det specialiserede socialområde for voksne den 17. maj søges flyttet til start kl. 14.00. Her vil der også være besøg på bostedet Hjørnet, som der på dette møde er en orienteringssag om.

Forvaltningen indstiller

At informationen tages til efterretning.

Punkt 4: Orientering om styringen af indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om de grundlæggende begreber i styringen af indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet.

Baggrund for sagen

Beskæftigelsesindsatsen i Danmark er kompleks med mange love og regler, mange forskellige forsørgelsesgrupper og en kompleks styring af indsats og økonomi.

Samtidig har beskæftigelsesindsatsen i mange år været præget af store forandringer, idet skiftende regeringer løbende har gennemført større og mindre reformer af området. Det har skabt et konstant behov for at tilpasse indsatsen og styringen af beskæftigelsesområdet.

En af de mest centrale reformer er Refusionsreformen fra 2016, som medførte markante forandringer i den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen. Reformen gav kommunerne et større økonomisk incitament til at hjælpe borgerne hurtigst muligt tilbage på arbejdsmarkedet, da den statslige refusion af forsørgelsesudgifterne nu falder med varigheden af borgernes forløb.

En anden central reform er Aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats fra 2018, som gav kommunerne lidt større frihed end tidligere til at tilrette beskæftigelsesindsatsen. Den øgede kommunale frihed er dog fulgt af en styrket og systematisk statslig opfølgning på kommunernes indsats og resultater, hvor en kommune kan komme under skærpet statsligt tilsyn, hvis kommunen ikke lever op til intentionerne i indsatsen.

Beskæftigelsesindsatsen i kommunerne er derfor underlagt en statslig styring af indsats og økonomi, som har til formål at give kommunerne incitament til at hjælpe borgerne hurtigst muligt tilbage på arbejdsmarkedet. Herfra har kommunerne mulighed for at tilrettelægge indsatsen ud fra lokale prioriteringer og behov, men kommunerne skal leve op til intentionerne for at sikre den bedst mulige situation for den enkelte borger og for kommunens økonomi.

På mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne vil jobcentret give en introduktion til styringen af indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet.

Et notat om økonomistyring på beskæftigelsesområdet og en beskrivelse af alle forsørgelsesgrupper er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

På mødet vil jobcentret give en introduktion til:

- Formålet med beskæftigelsesindsatsen

- De grundlæggende begreber i økonomistyringen af beskæftigelsesindsatsen
- Statsligt tilsyn med beskæftigelsesindsatsen
- Investeringer
- Styring af indsats og økonomi i Odder Kommune

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Styring af indsats og økonomi på beskæftigelsesområdet

Målgrupper og ydelser på beskæftigelsesområdet

Punkt 5: Besvarelse af spørgsmål til indsatsen for personer med funktionsnedsættelser

S2016-19375

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om forvaltningens svar på spørgsmål til indsatsen for personer med funktionsnedsættelser i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

I forbindelse med Udvalget for Sundhed og Voksnes behandling af Odder Kommunes implementeringsplan for 2022 har Enhedslisten v. Leif Gjørtz Christensen stillet følgende spørgsmål til indsatsen for personer med funktionsnedsættelser i Odder Kommune:

1. Det er et af ministerens mål, at der skal ske "en styrket indsats for personer med funktionsnedsættelser".

Det er imidlertid ikke noget forvaltningen måler på. Det er tidligere begrundet med at man ikke registrerer, hvem der har funktionsnedsættelse - eller som det oversættes til "har handicap".

Imidlertid har man i socialforvaltningen kendskab til alle med funktionsnedsættelser for så vidt de er visiteret til ydelser. Det må således være relativt enkelt at se, hvor mange personer med funktionsnedsættelse, der er i job eller uddannelse - og opstille mål for den styrkede indsats, jvf. Ministermålet.

Hvad forhindrer denne fremgangsmåde?

2. Der er sket positiv udvikling i at få personer, der er tilkendt fleksjob, i beskæftigelse, men arbejdsløsheden blev personer tilkendt fleksjob er fortsat nogen over arbejdsløsheden på det ordinære arbejdsmarked.

Hvad er den økonomiske gevinst ved, at personer tilkendt fleksjob kommer ned på arbejdsløshedsniveauet for det ordinære arbejdsmarked? Og hvad skal der til for at opnå denne effekt?

Forvaltningens svar på spørgsmålene er indsat nedenfor.

Forvaltningens bemærkninger

I forbindelse med besvarelsen af spørgsmålene har forvaltningen været i dialog med Arbejdsmarkedskontor Midt- og Nordjylland og Specialfunktionen for Job og Handicap, der begge hører under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Herudover har forvaltningen været i dialog med andre jobcentre, der har arbejdet med tilsvarende overvejelser.

Ad. 1: Statistik for personer med funktionsnedsættelser i job eller uddannelse

Specialfunktionen for Job og Handicap oplyser, at jobcentre i Danmark ikke har lovhjemmel til at lave en generel registrering af borgernes funktionsnedsættelser. Ifølge GDPR-reglerne må en offentlig myndighed kun registrere personfølsomme oplysninger om borgerne, hvis de er nødvendige for sagsbehandlingen i den konkrete sag.

Tilsvarende må socialforvaltningen kun registrere de personfølsomme oplysninger om borgerne, som er nødvendige i forvaltningens sagsbehandling. Her vurderer forvaltningen, at oplysninger om borgernes uddannelse eller job generelt ligger uden for de oplysninger, som er nødvendige at indhente i sagen. Dog må forvaltningen gerne indhente oplysningerne i sager, hvor socialforvaltningen og jobcentret samarbejder om hjælpemidler til borgeren.

Socialforvaltningen har mulighed for at registrere job eller uddannelse hos borgere med funktionsnedsættelser, hvis borgerne giver **samtykke** til det. Men det er en administrativt større opgave, idet et samtykke kun er gyldigt, hvis det er frivilligt, specifikt, informeret og utvetydigt, og det er indhentet individuelt i hver sag.

Ad. 2: Gevinst ved lavere ledighed på fleksjobområdet

Det er en generel tendens i hele Danmark, at ledigheden blandt personer i fleksjobordningen er højere end ledigheden på det ordinære arbejdsmarked. Det skyldes blandt andet, at:

- Jobmarkedet for fleksjob er betydeligt mindre end jobmarkedet på det ordinære arbejdsmarked. Borgere i fleksjobordningen har derfor generelt færre jobmuligheder.
- Borgere i fleksjobordningen har ofte skånebehov, og det kan tage tid at finde det rette job, hvor der kan tages hensyn til borgerens skånebehov.
- Over tid kan det blive nødvendigt for en borger at skifte fleksjob, fordi borgerens skånebehov ændrer sig, eller fordi kravene på arbejdspladsen ændrer sig, så det ikke længere er muligt at tage hensyn til borgerens skånebehov.

Dette betyder, at det i praksis kan være vanskeligt for landets kommuner at nedbringe ledigheden for fleksjobberne til samme niveau som ledigheden på det ordinære arbejdsmarked.

I Odder Kommune var ledigheden på det ordinære arbejdsmarked 2,2% i januar 2022, mens ledigheden blandt borgerne i fleksjobordningen var 12,1% i februar 2022. Det er en stor forskel, men ledigheden for fleksjobberne i Odder er lavere end landsgennemsnittet på 13,3%.

Økonomisk er det kun en fordel for kommunerne, at borgerne er i fleksjob frem for ledighedsydelse, hvis borgerne arbejder et vist antal timer om ugen, og/eller har en timeløn af en vis størrelse. Med den nye fleksjobordning aflønner virksomhederne borgerne for den arbejdsindsats, de yder i virksomheden. Herudover udbetaler kommunen et fleksløntilskud, som reguleres i forhold til borgerens løn fra virksomheden.

I det følgende gives to eksempler på kommunens udgifter til fleksjob.

Eksempel 1

En borger får løn for **5 timer** om ugen, og timelønnen inkl. pension udgør **150 kr.**

Månedslønnen udgør dermed 5 timer x 150 kr. x 52 uger / 12 måneder = 3.250 kr.

Lønnen fra arbejdsgiveren suppleres med et fleksløntilskud, der højst kan udgøre 18.964 kr. pr. måned. Tilskuddet aftrappes med 30 procent af lønnen fra arbejdsgiveren indtil 15.401 kr. pr. måned, og herefter med 55 procent af det beløb, der overstiger 15.401 kr. pr. måned.

I dette eksempel aftrappes fleksløntilskuddet med 30 procent af lønnen på 3.250 kr. = 975 kr.

Borgeren får derfor udbetalt et fleksløntilskud på 18.964 kr. - 975 kr. = **17.989 kr.**

Eksempel 2

En borger får løn for **10 timer** om ugen, og timelønnen inkl. pension udgør **200 kr.**

Månedslønnen udgør dermed 10 timer x 200 kr. x 52 uger / 12 måneder = 8.667 kr.

Fleksløntilskuddet aftrappes med 30 procent af lønnen på 8.667 kr. = 2.600 kr.

Borgeren får derfor udbetalt et fleksløntilskud på 18.964 - 2.600 kr. = **16.364 kr.**

Kommunens udgifter

Det antages, at borgerne er visiteret til fleksjobordningen efter 2014, og at de har modtaget offentlig forsørgelse i mere end et år. Det betyder, at kommunen får 20 procent i statsrefusion på fleksløntilskuddet.

Kommunens udgifter er derfor:

Eksempel 1: 80 procent af 17.989 kr. = 14.391 kr.

Eksempel 2: 80 procent af 16.364 kr. = 13.091 kr.

Til sammenligning udgør ledighedsydelse maksimalt 17.222 kr. pr. måned.

Med 20 procent statsrefusion er kommunens udgift til ledighedsydelse: 80 procent af 17.222 kr. = 13.778 kr.

Kommunen har derfor en højere udgift til fleksløntilskuddet end til ledighedsydelse i eksempel 1, mens udgiften til fleksløntilskuddet er lavere end udgiften til ledighedsydelse i eksempel 2.

Heri er der imidlertid ikke taget højde for de indirekte og personlige gevinster ved, at borgeren er i fleksjob.

Forvaltningen har valgt at tage udgangspunkt i et fleksjob på 5 timer og et fleksjob på 10 timer, da hovedparten af de nuværende ledighedsydelsesmodtagere vurderes at have en forventet arbejdstid på 5 til 10 timer om ugen. Nogle ledighedsydelsesmodtagere vil dog kunne arbejde mere end 10 timer om ugen, og her vil kommunen typisk have færre udgifter til fleksjob end til ledighedsydelse.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 6: Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022

S2021-3406

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 samt de seneste ledighedstal.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres løbende om status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022. Denne gang er opfølgningen med data fra januar og februar 2022.

Opfølgningen indeholder en status for:

- Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse og økonomien på beskæftigelsesområdet
- Udviklingen i hver forsørgelsesgruppe
- De seneste ledighedstal

Opfølgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Den første opfølgning på målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 viser, at der i januar 2022 var 2.411 helårspersoner på offentlig forsørgelse i Odder Kommune. Heraf var 1.088 helårspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse, mens 1.323 helårspersoner modtog permanent offentlig forsørgelse.

Nettoforbruget i januar og februar 2022 var på 47,9 mio. kr. Det er 5,0 mio. kr. lavere end forudsat i det budget, der er korrigeret ved den første budgetopfølgning i marts 2022.

Fordelt på **forsørgelsesgrupper** viser opfølgningen:

- Ledigheden er lav blandt dagpengemodtagerne. I januar 2022 var antallet lidt højere end forventet, men der forventes fortsat lav ledighed i hele 2022.
- Ledigheden er faldet for de jobparate kontanthjælpsmodtagere. Samlet set er antal kontanthjælpsmodtagere som forventet i februar 2022.
- Antal unge på uddannelseshjælp ligger relativt stabilt. I februar 2022 var antallet som forventet.
- Antal selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere er faldet støt de seneste år. I februar 2022 var antallet lidt lavere end forventet.
- Sygedagpengeområdet er fortsat præget af Covid-19 pandemien. Antal sygedagpengemodtagere er faldende, mens antal borgere i jobafklaringsforløb er stagneret på et højt niveau.

Dermed har jobcentret fortsat flere og længerevarende sager som følge af Covid-19 nedlukningerne. Men tendensen

er den samme for alle landets jobcentre, og jobcentret har igangsat flere initiativer for at hjælpe borgerne hurtigst muligt til raskmelding.

- Antal fuldtidspersoner i ressourceforløb ligger fortsat stabilt.
- Antal ledighedsydelsesmodtagere er faldende, og i februar 2022 lå antallet på det forventede niveau.
- Antal fleksjob har ligget stabilt i 2021. Antallet forventes at stige i løbet af 2022, og i februar 2022 var antallet som forventet.

Fokusmålene for samtaler og aktivering viser, at Odder Kommune i januar 2022 lå over målet og på niveau med landsgennemsnittet for samtaler, men lidt under målet og landsgennemsnittet for aktivering.

Udviklingen i ledigheden

De seneste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at der i januar 2022 var 242 fuldtidsledige i Odder, svarende til en ledighed på 2,2%. Siden januar 2021 er ledigheden faldet 42,8% i Odder.

Faldet i Odder er lidt større end det gennemsnitlige fald blandt kommunerne i Østjylland. Det skal ses i sammenhæng med, at Odder har den 4. laveste ledighed blandt de østjyske kommuner.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter status for målene i Beskæftigelsesplan 2022 og Implementeringsplan 2022 og tager drøftelserne til efterretning

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede status og tog drøftelsen til efterretning.

Bilag

Mål og overblik januar-februar 2022

Forsørgelsesgrupper januar-februar 2022

Ledighed januar 2022

Punkt 7: Indledende drøftelse af input til budget 2023

S2021-27284

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter indledningsvis indsatser og områder, som udvalget vil arbejde med og fremsende forslag til frem mod budget 2023.

Baggrund for sagen

Udvalget for Sundhed og Voksne har mulighed for at fremsende forslag til drift og anlæg, som ønskes medtaget i budget 2023. På udvalgsrådet 6. april tager udvalget en indledende drøftelse af input til budget 2023.

Forvaltningens bemærkninger

Forslag til budget 2023 vil indgå i budgetmaterialet forud for budgetforhandlingerne til budget 2023. Frem mod udvalgsrådet 2. juni vil de konkrete budgetforslag blive udarbejdet og på mødet vil udvalget tage stilling til de konkrete forslag. Kommunalbestyrelsens budgetseminar afholdes 6. september og budgetforhandlingerne er rammesat til 8.-14. september.

På udvalgsrådet 6. april har udvalget mulighed for at tage en indledende drøftelse af, hvilke indsatser og områder, som udvalget vil arbejde med og fremsende forslag inden for til budget 2023.

Sagens gang

Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne indledningsvist drøfter input til budget 2023

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne drøftede input til budget 2023, herunder

- at udvalget bad om et oplæg fra forvaltningen til en form for demografimodel, som tager højde for demografiregulering/tilgang af borgere inden for det specialiserede socialområde for voksne
- at der kan blive behov for udvidelse af driftsrammen
- at der fremsendes forslag om finansiering til videreførelse af projektet Okay Ung i et tilpasset form og at det sker i samarbejde med børn- og ungeområdet.
- at der fremsendes forslag til udvidelse af tandplejens faciliteter i takt med øget tilgang af borgere hos tandplejen
- at der på anlægssiden ses på behov for ombygning af Ålykkecentret i forbindelse med ombygning efter åbning af det nye Sundhedshus, og at der ses på tidligere fremsendte forslag

Punkt 8: 1. Budgetopfølgning for 2022 for Sundhed og Voksne - indkomstoverførsler

S2021-4516

Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget overblik over økonomien for 2022 på udvalgets område inden for indkomstoverførsler.

Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes.

Sundhed og Voksne har ansvar for dels serviceudgifter (ældre, specialiseret socialområde for voksne m.m.) og dels indkomstoverførsler (Jobcentret). Indkomstoverførslerne styres økonomisk set helt særskilt, da Staten har mulighed for at regulere kommunerne midt på året, hvis samfundskonjunkturerne har afvejet fra det forudsatte. Derfor behandles budgetopfølgningen på indkomstoverførsler i en særskilt sag, og de to områder kan ikke blandes sammen i udvalgets disponeringer.

Denne sag omhandler kun indkomstoverførslerne.

Der er to årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse (jf. bilag 1). Det enkelte udvalg kan godt vælge at drøfte budgetopfølgning oftere, hvis udvalget finder det nødvendigt.

Forvaltningens bemærkninger

Tabel 1 viser et overblik over de de indkomstoverførsler, der findes på Sundhed og Voksnes område. Tabellen viser status på forbrug pr. ultimo februar samt en forbrugsprocent. To måneder af året svarer til 16,7% af året, men der kan være flere faktorer, der gør, at forbruget ikke falder ligeligt mellem de 12 måneder i året.

Under tabellen er de væsentligste afvigelser på det forventede regnskab for 2022 forklaret.

Tabel 1: Overblik over indkomstoverførsler på Sundhed og Voksnes område:

Driftsområde (i 1.000 kr.)	Forbrug (ultimo febr.)	Korrigeret budget (ultimo febr.)	Forbrugs-% (2 mdr: 16,7)
Indkomstoverførsler	52.411	356.294	14,7

Indkomstoverførsler:

Jobcenter Odder har til 1. budgetopfølgning indmeldt et forventet mindreforbrug på 15,2 mio. kr.

Dette forventede mindreforbrug skal ses i lyset af, at det er gået meget bedre med hensyn til ledigheden i Danmark, end der blev forventet, da økonomiaftalen for 2022 blev indgået mellem KL og Regeringen.

KL forventer derfor en negativ midtvejsregulering for kommunerne i 2022 på potentielt set 6,5 mia. kr. Dette er en del af forhandlingerne mellem KL og Regeringen om kommunernes økonomi for 2023, der forventes indgået juni 2022. Odder Kommunes andel af 6,5 mia. kr. vil være ca. 24,6 mio. kr., som vi potentielt set skal tilbagebetale til Staten i efteråret 2022.

Der vil blive taget højde for en evt. midtvejsregulering for 2022 ved 2. budgetopfølgning i september.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne 06.04.2022

- Udvalget for Økonomi og Erhverv 25.04.2022 *(som del af samlet budgetopfølgningssag for hele Odder Kommune)*
- Kommunalbestyrelsen 09.05.2022 *(som del af samlet budgetopfølgningssag for hele Odder Kommune)*

Forvaltningen indstiller

At budgetopfølgningen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Bilag 1 Overblik over budgetopfølgninger i 2022 (fagudvalg)

Bilag 2 Indberetninger (Jobcentret)

Punkt 9: Udmøntning af midler til sundhedsfremme og forebyggelse 2022

S2022-345

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges forslag til udmøntning af midler fra Social- og sundhedspuljen til sundhedsfremme og forebyggelse i 2022 til godkendelse samt ændret puljebeskrivelse til godkendelse. Udvalget forelægges desuden en redegørelse for anvendelsen af puljemidlerne i 2021.

Baggrund for sagen

Social- og sundhedspuljen, som udmøntes af Udvalget for Sundhed og Voksne, er midler, som er afsat til sundhedsfremme og forebyggelse for alle borgere i Odder Kommune. I 2022 berammes puljen til 229.000 kr. Der af afsat i alt 264.000 kr. til sundhedsfremme og forebyggelse i 2022 inklusiv overførte midler fra 2021. Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges forslag til udmøntning af Social- og sundhedspuljen på 264.200 kr. til sundhedsfremme og forebyggelse for 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Redegørelse for anvendelse af midler fra Social- og sundhedspuljen 2021

Forvaltningen har udarbejdet en redegørelse for anvendelsen af midler fra Social- og Sundhedspuljen 2021 (bilag 1). Forvaltningen indstiller, at Udvalget for Sundhed og Voksne tager redegørelsen til efterretning.

Forslag til udmøntning af Social- og sundhedspuljen 2022

Forvaltningen har udarbejdet nedenstående forslag til udmøntning af udvalgets midler i Social- og sundhedspuljen til sundhedsfremme og forebyggelse i 2022.

Rusmiddelarrangement på ungdomsuddannelser _____ 10.000 kr.

Afholdelse af temaarrangementet SpotOn i samarbejde med SSP, Lions Club Odder, FGU Sydøstjylland, EUX, Odder Gymnasium og Østjyllands Politi.

Digital rusmiddelrådgivning _____ 10.200 kr.

Medfinansiering af Netstof.dk som er en digital rusmiddelrådgivning målrettet unge. På Netstof.dk bidrager kommunerne i fællesskab til en sagligt oplysende hjemmeside med dialog, brevkasse, professionel rådgivning og vejledning samt brobygning til lokale behandlingstilbud.

Dataindsamling om trivsel og sundhed for børn og unge _____ 18.000 kr.

BørneUngeLiv er et elektronisk redskab til indsamling af data. Det anvendes ved Sundhedsplejens individuelle samtaler med elever samt ved dataindsamling i udskoling og på ungdomsuddannelser til at målrette den kommunale sundhedsfremme- og forebyggelsesindsats. BørneUngeLiv er ejet af de 70 deltagende kommuner hermed også Odder Kommune. Beløbet er større end de forrige år, fordi modulet "Ungeprofilundersøgelsen" er tilkøbt.

Rygestopindsats og rygestartforebyggende indsats målrettet børn og unge _____ 60.000 kr.

Den rygestartforebyggende undervisning omlægges fra 2022 til "social pejling" - et undervisningsforløb målrettet forebyggelse af risikoadfærd herunder også rygning for alle 6. klasser samt et efterfølgende forældremøde.

Da der har været lav efterspørgsel efter rygestoptilbuddet til de unge, vil der i 2022 blive arbejdet med en kombination af konkrete forløb, synliggørelse af tilbuddet samt de digitale tilbud. Forvaltningen vil analysere mulighederne for, at flere unge stopper med at ryge og præsentere et oplæg til en fremadrettet indsats for Udvalget for Sundhed og Voksne, som skal være med til at indfri visionen om en "Røgfri fremtid", som Odder Kommune har tilsluttet sig.

Rygestopindsats målrettet voksne 60.000 kr.

Medfinansiering af rygestopindsats målrettet voksne. Rygestopindsatsen er en del af Sundhedsaftalen for Region Midtjylland 2019-2023 og varetages af Odder Kommunes Træningscenter.

Idræt for seniorer 4.000 kr.

Medfinansiering til opstart af foreningstilbud til seniorer "Idræt om dagen". Opstarten af tilbuddet finansieres i fællesskab af DGI Østjylland, Odder Kommune og den ansvarlige forening.

Bevægelse i lokalområdet 30.000 kr.

Odder Kommune medfinansierer "Lokaldysten 2022", hvor tre lokalområder dystet venskabeligt mod hinanden i at gå, løbe eller cykle så langt som muligt. Indsatsen er et samarbejde med DGI Østjylland samt øvrige, som har lyst til at bidrage f.eks. lokalråd, borgerforeninger, idrætsforeninger, skoler, dagtilbud osv. Håbet er, at flere kommer med i de gode og sunde fællesskaber i en allerede etableret forening eller måske i et nyt netværk lokalt. DGI vil være behjælpelig med at etablere gå-værtskurser, hvor man sammen træner op til at gå eller løbe inden dysten.

Bevægelse i daginstitutioner 50.000 kr.

Odder Kommune vil styrke indsatsen med at fremme fysisk aktivitet og skabe bevægelsesglæde for børn i daginstitutionerne. Som en del af denne indsats planlægges kompetenceforløb for medarbejdere, der arbejder med 3-6 årige børn i daginstitutionerne. Indsatsen bidrager til at udmønte det prioriterede indsatsområde "Fysisk aktivitet" i Odder Kommunes Sundhedsstrategi for Børn og unge (2019) samt indsatsområdet "Sundt og aktivt børne- og ungeliv" i Odder Kommunes Børne- og ungepolitik (2019). Dertil indgår "Bevægelsesglæde hos børn 0-6 år" som et fælles mål i partnerskabsaftalen mellem Odder Kommune og DGI Østjylland 2021-2023.

Idrætstilbud til motionsuvante børn 22.000 kr.

"Jump4Fun" er et tilbud målrettet børn og unge, der er uvante med fysisk aktivitet eller som har svært ved at indgå i de ordinære foreningstilbud f.eks. grundet diagnoser. Tilbuddet er et samarbejde mellem Odder Svømmeklub, DGI Østjylland og Odder Kommune. Tilbuddet er en del af Odder Kommunes partnerskabsaftale med DGI Østjylland og bidrager til at realisere Odder Kommunes vision om lighed i sundhed.

Ændring af puljebeskrivelsen

Udvalget for Sundhed og Voksne forelægges forvaltningens forslag til ændring i navnet på samt beskrivelsen af Social- og sundhedspuljen. De seneste år har puljen blandt andet finansieret indsats, som er nødvendige bidrag til at realisere regionale samarbejdsaftaler samt Kommunalbestyrelsens ansvar for ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne at skabe rammer for en sund levevis samt at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne (Sundhedsloven §119, stk. 2). Nogle af indsatserne har karakter af drift og låser dermed puljen til disse formål.

Forvaltningen foreslår, at indsatser, som er blevet finansieret af puljen, har vist deres værd og dermed har karakter af drift, indstilles til at indgå i virksomhedernes budgetter frem for fortsat at blive finansieret af puljen. Dette er for at puljen fortsat kan bidrage til at udvikle sundhedsfremme- og forebyggelsesområdet samt understøtte og indgå partnerskaber med civilsamfundets aktører.

Forvaltningen forslår desuden, at midlerne fordeles inden årets udgang, fordi det ofte er på dette tidspunkt, at det kommende års aktiviteter planlægges.

Den nuværende beskrivelse af Social- og sundhedspuljen til sundhedsfremme og forebyggelse lyder sådan:

Social- og sundhedspulje til sundhedsfremme og forebyggelse. Puljen fordeles ved årets begyndelse af Sundheds- Social- og Forebyggelsesudvalget.

Forvaltningen foreslår i stedet, at puljen ændrer navn til "Pulje til sundhedsfremme og forebyggelse" og at puljebeskrivelsen ændres til følgende:

Puljen til sundhedsfremme og forebyggelse er tiltænkt indsatser, som bidrager til, at Kommunalbestyrelsen efterlever Sundhedslovens §119 om Kommunalbestyrelsens ansvar for ved varetagelse af kommunens opgaver i forhold til borgerne at skabe rammer for en sund levevis samt at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Puljen til sundhedsfremme og forebyggelse er primært tiltænkt udvikling, understøttelse af samarbejde med kommunale og civilsamfundets aktører samt udmøntning af strategier og politikker. Puljen skal primært understøtte nye tiltag, som herefter skal driftes i virksomhedernes budgetter, hvis de viser sig at skabe værdi.

Puljen fordeles inden årets udgang af Udvalget for Sundhed og Voksne.

Retsgrundlag

Sundhedsloven § 119. Kommunalbestyrelsen har ansvaret for ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne at skabe rammer for en sund levevis.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen etablerer forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 14. marts 2022.

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager forvaltningens redegørelse for anvendelsen af midler fra Social- og Sundhedspuljen 2021 til efterretning.

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender forvaltningens forslag til ændring i navnet for og beskrivelsen af Social- og Sundhedspuljen.

At Udvalget for Sundhed og Voksne godkender forvaltningens forslag til udmøntning af udvalgets midler til sundhedsfremme og forebyggelse i 2022.

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne tog redegørelsen for anvendelsen af midler fra Social- og Sundhedspuljen 2021 til efterretning.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte forvaltningens forslag til ændring i navnet for og beskrivelsen af Social- og Sundhedspuljen med den bemærkning at finansieringen af driftslignende projekter søges indarbejdet i budgettet over de næste 2-3 år.

Udvalget for Sundhed og Voksne godkendte forvaltningens forslag til udmøntning af udvalgets midler til sundhedsfremme og forebyggelse i 2022 med den præcisering, at de 60.000 kr., som var afsat til *rygestopindsats og rygestartforebyggende indsats målrettet børn og unge* får et andet og bredere fokus, som omhandler *forebyggende indsats målrettet børn og unges brug af rusmidler*.

Når udvalget behandler fordeling af midler til puljen for 2023 skal der samtidig tages stilling, hvordan den politiske behandling af puljen fremadrettet skal håndteres.

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 14-03-2022 - 14:00

Udsættes.

Bilag

Bilag 1: Redegørelse for anvendelse af midler fra Social- og sundhedspuljen 2021

Punkt 10: Godkendelse af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning mv.

S2022-1511

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning mv. til godkendelse.

Baggrund for sagen

Mindst én gang årligt skal der udarbejdes kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86. Kvalitetsstandarderne skal indeholde en beskrivelse af det serviceniveau, som Kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal være præcis og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne samt leveringen af hjælpen.

De lovmæssige rammer er beskrevet i "Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86".

Forvaltningens bemærkninger

I 2022 fremlægges 15 kvalitetsstandarder til godkendelse. I forhold til 2021 er kvalitetsstandard om forebyggende hjemmebesøg medtaget sammen med de øvrige kvalitetsstandarder i stedet for i sag for sig selv.

Der er kun en ændring i kvalitetsstandard om tøjvask, hvor der under punktet "hvem kan ikke få hjælp til tøjvask" er ændret fra "du kan ikke få hjælp, hvis du kan løse opgaven selv ved at anvende egnede redskaber f.eks. vingestativ" til "du kan ikke få hjælp, hvis du kan løse opgaven selv ved at anvende egnede redskaber f.eks. kombi vaskemaskine-tørretumbler". Dette er en konsekvens af beslutning om at øge brugen af forbrugsgoder i forbindelse med sagen fra februar om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg.

Ligeledes som en konsekvens af beslutningen om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg vil der blive foretaget udbud af tøjvask. Dette vil medføre ændringer i kvalitetsstandard for tøjvask. Kommunalbestyrelsen orienteres derfor senere på året om kvalitetsstandard for tøjvask, når udbuddet for tøjvask er gennemført og klar til implementering.

De øvrige 14 kvalitetsstandarder er uændrede, og afspejler dermed et uændret serviceniveau for de beskrevne ydelser. Alle kvalitetsstandarder er vedlagt og omfatter følgende:

- Personlig pleje
- Rengøring
- Tøjvask
- Indkøb
- Hjælp til måltidet
- Psykisk pleje og omsorg
- Madservice
- Hverdagslivet i plejebolig
- Aflastning og afløsning
- Træning efter Serviceloven
- Ældretransport
- Klippekortordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere
- Visitering til ældrebolig
- Visitering til plejebolig
- Forebyggende hjemmebesøg

Sagen har været i høring i Seniorrådet den 24. marts, der har afgivet følgende høringssvar:

Seniorrådet kan godkende beskrivelserne i kvalitetsstandarderne.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender de 14 kvalitetsstandarder.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 6. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen d. 2. maj 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender de 15 kvalitetsstandarder.

Beslutning

Godkendt.

Udvalget for Sundhed og Voksne er opmærksomme på, at der kan blive behov for politisk at genbehandle kvalitetsstandarderne, såfremt der politisk skal justeres i serviceniveauet grundet den økonomiske situation.

Bilag

Kvalitetsstandard 2021 for forebyggende hjemmebesøg

Kvalitetsstandard visitering til plejebolig 2022

Kvalitetsstandard for personlig pleje 2022

Kvalitetsstandard for afløsning og aflastning 2022

Kvalitetsstandard for tøjvask 2022

Kvalitetsstandard for indkøb 2022

Kvalitetsstandard for hjælp til måltidet 2022

Kvalitetsstandard for psykisk pleje og omsorg 2022

Kvalitetsstandard for madservice 2022

Kvalitetsstandard for hverdagslivet i plejebolig 2022

Kvalitetsstandard for træning efter Serviceloven 2022

Kvalitetsstandard for ældretransport 2022

Klippekortordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere 2022

Kvalitetsstandard visitering til ældrebolig 2022

Kvalitetsstandard for rengøring 2022

Punkt 11: Godkendelse af frit valgs timepriser 2022

S2021-577

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal godkende timepriser på frit valgs området. På baggrund af regnskabet for 2021 for Odder Kommunes Hjemmepleje, der udviser et stort merforbrug, stiger priserne for 2022 i forhold til priserne for 2021.

Baggrund for sagen

Kommunerne skal beregne nye priser på frit valgs området, når de bliver bekendt med et misforhold mellem de gældende priser og de langsigtede omkostninger. Dog skal de som minimum genberegnes én gang årligt, hvilket ofte vil være i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Frit valgs området dækker over praktisk bistand og personlig pleje til borgere i eget hjem. Odder Kommune benytter sig af godkendelsesmodellen, hvor Odder Kommune selv er leverandør af praktisk bistand og personlig pleje. Det er Odder Kommunes udgifter til levering af disse indsatser, der er grundlaget for beregning af timepriserne. Private leverandører, der er godkendt til at levere praktisk bistand og personlig pleje i Odder Kommune, afregnes med de til enhver tid gældende timepriser.

Forvaltningens bemærkninger

Regnskabet for 2021 for Odder Kommunes Hjemmepleje viser et merforbrug på 2,1 mio. kr. En stor del af forklaringen er et højere sygefravær i 2021 end i 2020. Merforbruget betyder, at priserne stiger i forhold til priserne for 2021. I prisberegningen for 2022 er indarbejdet effektiviseringer som følge af vedtagne besparelser i forbindelse med sagen om bedre budgetbalance i Sundhed & Omsorg i februar. Det drejer sig om nedbringelse af vikarforbrug, lavere sygefravær i forbindelse med sygefraværs projekt, besparelse på beklædning samt øget tværfaglig koordinering og samarbejde. Prisstigningen er indarbejdet i det forventede merforbrug for Sundhed & Omsorg opgjort i forbindelse med 1. økonomiopfølgning. Priserne er fremskrevet med KL's fremskrivningsprocent for løn på 1,99 % fra 2021 til 2022. Timepriserne gældende fra 1. januar 2022 er følgende:

	Timepriser pr. 1.1.2022, kr.	Timepriser i 2021 i 2022-niveau, kr.
Praktisk bistand	424	401
Personlig pleje hverdagstimerne 7-15	478	466
Personlig pleje weekend/helligdag 7-15	586	553
Personlig pleje aften 15-24	608	580
Personlig pleje nat 23-7	796	798

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne med virkning fra 1. januar 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne d. 6. april 2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 25. april 2022
- Kommunalbestyrelsen d. 2. maj 2022

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender timepriserne med virkning fra 1. januar 2022.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Punkt 12: 1. Budgetopfølgning for 2022 for Sundhed og Voksne - serviceudgifter

S2021-4516

Resumé

Formålet med denne sag er at give udvalget overblik over økonomien for 2022 på udvalgets område, og at udvalget drøfter tiltag i forhold til budgetoverholdelse.

Sundhed og Voksnes budgetopfølgning er delt i to sager: Denne sag, der vedrører de serviceudgifter, som udvalget administrerer og en anden sag, der vedrører de indkomstoverførsler, som udvalget administrerer.

Baggrund for sagen

I Odder Kommune ligger bevillingsniveauet på fagudvalgene. Det vil sige, at det er det enkelte fagudvalg, der har ansvaret for, at det samlede budget på udvalgets område holdes.

Sundhed og Voksne har ansvar for dels serviceudgifter (ældre, specialiseret socialområde for voksne m.m.) og dels indkomstoverførsler (Jobcentret). Indkomstoverførslerne styres økonomisk set helt særskilt, da Staten har mulighed for at regulere kommunerne midt på året, hvis samfundskonjunkturerne har afvejet fra det forudsatte. Derfor behandles budgetopfølgningen på indkomstoverførsler i en særskilt sag, og de to områder kan ikke blandes sammen i udvalgets disponeringer.

Denne sag omhandler kun serviceudgifterne.

Der er to årlige samlede budgetopfølgninger til politisk drøftelse (jf. bilag 1). Det enkelte udvalg kan godt vælge at drøfte budgetopfølgning oftere, hvis udvalget finder det nødvendigt.

Forvaltningens bemærkninger

Tabel 1 viser et overblik over de driftsområder, der findes på Sundhed og Voksnes område. Tabellen viser status på forbrug pr. ultimo februar samt en forbrugsprocent. To måneder af året svarer til 16,7% af året, men der kan være flere faktorer, der gør, at forbruget ikke nødvendigvis falder ligeligt mellem de 12 måneder i året.

Under tabellen er de væsentligste afvigelser i budgetopfølgningen for 2022 forklaret.

Tabel 1: Overblik over driftsområder på Sundhed og Voksnes område:

Driftsområde (i 1.000 kr.)	Forbrug (ultimo febr.)	Korrigeret budget (ultimo febr.)	Forbrugs-% (2 mdr: 16,7)
Ældre	41.745	248.319	16,8
Det specialiserede socialområde for voksne	18.307	103.919	17,6
Sundhed (tandplejen, medfinansiering af sundhedsvæsenet og vederlagsfri fysioterapi)	2.958	101.514	2,9
Udlejning og bygningsvedligehold (ældreboliger)	84	1.316	6,4
Arbejdsmarked (FGU/forberedende grunduddannelse)	294	5.698	5,2
I alt	63.388	460.767	12,8

Alle virksomhedsledere og øvrige budgetansvarlige har vurderet deres budgetoverholdelse i 2022 til denne samlede budgetopfølgning på hele udvalgets område. Der forventes samlet set et merforbrug på ca. 10,8 mio. kr. på udvalgets områder i 2022. Hertil kommer overført underskud fra 2022. De væsentligste afvigelser i forhold til det budgetlagte er beskrevet nedenfor.

Regulering for udgifter som følge af den demografiske udvikling:

Der ligger en fælles pulje til dækning af udgifter som følge af den demografiske udvikling under Økonomi og Erhverv. Ved denne budgetopfølgning er udgifterne genberegnet i forhold til det reelle befolkningstal pr. 01.01.2022. Det indstilles via den samlede budgetopfølgning i Økonomi og Erhverv 25. april, at der flyttes 4.680.900 kr. fra den fælles demografipulje til Sundhed & Omsorg under Udvalget for Sundhed og Voksne. Disse demografimidler er indregnet i det forventede regnskab i denne sag til fagudvalget.

Ældre:

Sundhed & Omsorg forventer et merforbrug på 4,8 mio. kr. på driften i 2022 efter tilførsel af demografi på 4,7 mio. kr.

Ud af merforbruget på 4,8 mio. kr. vedrører 0,9 mio. kr. merudgifter til COVID-19 i årets første måneder.

Hertil kommer evt. overført underskud fra 2021.

I ovenstående forventede resultat er indarbejdet vedtagne besparelser besluttet i Kommunalbestyrelsen d. 28.02.2022. Der er besluttet besparelser på 5,7 mio. kr. med helårsvirkning, heraf forventes 4,6 mio. kr. opnået i indeværende år.

Udvalget bedes drøfte, hvad der yderligere skal gøres for at sikre budgetoverholdelse i 2022.

Det specialiserede socialområde for voksne:

Ved denne 1. budgetopfølgning forventes der samlet set merforbrug på 6,0 mio. kr. på driften i 2022. Dertil kommer, at der forventes overført et underskud fra regnskab 2021 på 4,8 mio. kr.

Merforbruget skal ses i sammenhæng med et oprindeligt budget på 105 mio. kr. på det specialiserede socialområde for voksne. Der er ingen automatisk demografiregulering på området.

Ved budgetlægningen for 2022 forventedes et merforbrug på 7 mio. kr. Ved Budgetaftalen 2022-2025 fik området tilført 2 mio. kr. Det forventede merforbrug for 2022 var herefter på 5 mio. kr. og der blev derfor februar 2022 forelagt Sundhed og Voksne forslag til tiltag, der kunne reducere dette merforbrug.

På mødet i februar 2022 godkendte først Udvalget for Sundhed og Voksne og derefter Kommunalbestyrelsen besparelsesforslag på 2 mio. kr. (halvårsvirkning i 2022 = 1 mio.kr.) ud af forslag på i alt 5 mio. kr. I forhold til det vedtagne budget 2022 er der således en ubalance på 4 mio. kr. i 2022 (3 mio. kr. fra 2023 som følge af helårsvirkning af de vedtagne tiltag)

Siden budgetlægningen for 2022 har området oplevet yderligere tilgang af sager på 2 mio.kr.

Tabel 2: Forventet ubalance på budgetområdet Det specialiserede socialområde for voksne (i mio. kr.)

Forventet ubalance ved budgetlægningen 2022	-7,0
Tilført ved budgetaftalen for 2022	+2,0
Forventet ubalance efter vedtaget budget 2022	-5,0
Tiltag for bedre budgetbalance (besluttet i Kommunalbestyrelsen 28.02.2022)	+1,0
Fortsat ubalance efter vedtagne tiltag	-4,0
Tilgang af sager efter budgetvedtagelsen for 2022	-2,0
Forventet ubalance ved 1. budgetopfølgning 2022	-6,0

Forventet overført underskud fra 2021	-4,8
Forventet ubalance 2022 inkl. overført underskud fra 2021	-10,8

Udvalget bedes drøfte, hvad der yderligere skal gøres for at sikre budgetoverholdelse i 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne 06.04.2022
- Udvalget for Økonomi og Erhverv 25.04.2022 *(som del af samlet budgetopfølgningssag for hele Odder Kommune)*
- Kommunalbestyrelsen 09.05.2022 *(som del af samlet budgetopfølgningssag for hele Odder Kommune)*

Forvaltningen indstiller

At udvalget for Sundhed og Voksne drøfter budgetopfølgningen, herunder tiltag til at sikre samlet budgetoverholdelse i 2022.

Beslutning

Siden udvalgsrådet den 9. februar og Kommunalbestyrelsesmødet den 28. februar 2022 har regnskabsaflæggelsen for 2021 tydeliggjort, at det er nødvendigt at genbesøge kataloget over spareforslag på social- og sundhedsområdet. Regnskabsaflæggelsen tegner et billede af en økonomisk udfordring, der kalder på, at alle udvalg arbejder på at nå et budget i balance i 2022. Opgaven er stillet af Økonomiudvalget den 21. marts 2022 og besluttet af Kommunalbestyrelsen den 28. marts 2022. På såvel det specialiserede socialområde for voksne som på sundheds- og omsorgsområdet betyder det konkret, at det fulde beløb (ned til overførselsadgangen på henholdsvis 1,2 mio. kr. og 3,7 mio. kr.) skal adresseres med besparelsesforslag på næste udvalgsråd den 2. juni 2022. Der mangler således besparelser på det specialiserede socialområde for voksne på 9,6 mio. kr. og på sundheds- og omsorgsområdet på 3,9 mio. kr.

Udvalget tilkendegav, at det er en vanskelig opgave. Udvalget anmoder om at få en handleplan for det specialiserede socialområde for voksne, der rækker over årene 2022-25. Udvalget anmoder om at få besparelsesforslag på 4,5 mio. kr. inden for sundheds- og omsorgsområdet til at dække de 3,9 mio. kr., således at der er noget at vælge imellem.

Bilag

Bilag 1 Overblik over budgetopfølgninger i 2022 (fagudvalg)

Bilag 2 Indberetninger (Sundhed og Voksne)

Punkt 13: Uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde - første uddeling i 2022

S2022-1118

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne skal tage stilling til uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Der foretages to uddelinger om året. Ved uddelingen i 2022 er der 332.000 kr. til rådighed.

Baggrund for sagen

Odder Kommune uddeler hver år midler til at støtte det frivillige sociale arbejde efter Servicelovens § 18. I 2022 er der afsat 249.000 kr. til frivilligt socialt arbejde. Hertil kommer et ikke-forbrugt beløb på 83.000 kr. fra 2021, som forventes overført til uddeling i 2022. Overføres de uforbrugte midler, vil der i alt være 332.000 kr. til frivilligt socialt arbejde ved de to uddelinger i 2022.

Der er 21 foreninger, som har indsendt en ansøgning i forbindelse med første uddeling. Det samlede beløb, som foreningerne har søgt om udgør 488.682 kr.

Forvaltningens bemærkninger

Ved vurdering af ansøgninger, kan følgende definerende punkter for at arbejde frivilligt anvendes:

- Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang
- Indsatsen er ikke-lønnet
- Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt
- Indsatsen skal være til gavn for andre en én selv og ens familie
- Indsatsen er af formel karakter

Det overordnede formål med uddelingen er, at motivere til at udvikle kvaliteten af det frivillige sociale arbejde i Odder Kommune. Fra 2015 har følgende tildelingskriterier været gældende:

Projekter/aktiviteter, der relaterer sig til nedenstående kriterier vil blive prioriteret i forbindelse med tildeling af støtte:

1. Støtten ydes primært til aktiviteter, der finder sted i Odder Kommune.
2. Aktiviteter, der fremmer og udvikler frivilligt socialt arbejde - og gerne foregår i et samarbejde mellem flere frivillige foreninger og mellem de frivillige foreninger og Odder Kommune.
3. Aktiviteter, der understøtter relationer og netværk på tværs af målgrupper og aldersgrupper. Dette kan både være igangværende og nyskabende aktiviteter, men de nyskabende vil blive prioriteret.
4. Aktiviteter, der forebygger isolation og ensomhed samt giver borgere med særlige behov nye muligheder.
5. Aktiviteter, der er åbne for alle og ikke er begrænset til egne medlemmer i en forening eller lignende.
6. Aktiviteter, der er sundhedsfremmende og forebyggende.

Der ydes ikke støtte til følgende projekter/aktiviteter:

1. Administration, herunder løn, porto, kontorartikler, telefon og kørsel. Der er mulighed for undtagelser, hvis støtten er en forudsætning for udførelsen af det frivillige sociale arbejde.
2. Udflugter, rejser og fortæring. Der er mulighed for undtagelser i forbindelse med frivilligpleje.
3. Foreninger med en større likvid formue.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag. Samtlige ansøgninger er ligeledes vedlagt til orientering.

Forvaltningen anbefaler, at Udvalget for Sundhed og Voksne tager stilling til uddelingen af midler ved første uddeling i 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager stilling til uddeling af midler til frivilligt socialt arbejde ved første uddeling i 2022.

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede at uddele 139.703 kr. af puljen fordelt på følgende ansøgere:

- Alzheimerforeningen Østjylland modtager 20.000 kr.
- Blå Kors, nye netværk modtager 17.000 kr.
- Center for Digital Pædagogik - Cyberhus modtager 10.000 kr.
- Come Together Danmark modtager 15.000 kr.
- Datacafé for ældre modtager 10.000 kr.
- Hjerneskadeforeningen Klub Odder modtager 10.000 kr.
- Lev Odder/Samsø modtager 15.000 kr.
- Prikken over i'et modtager 10.000 kr.
- Repair Café Odder modtager 1.800 kr.
- Røde Kors Odder, Besøgstjenesten og Nørklere modtager 10.000 kr.
- Trivselsambassadørerne i DOMI Bolig modtager 2.560 kr.
- Vejledning og Mestring, læderhåndarbejde modtager 3.000 kr.
- Vejledning og Mestring, Urtehave og bålplads modtager 12.343 kr.
- Vores Netværk og Rosenhuset, syhåndarbejde modtager 3.000 kr.

Udvalget for Sundhed og Voksne besluttede endvidere, at ansøgerne forpligter sig til at dokumentere, at midlerne er anvendt efter formålet.

Bilag

Oversigt over ansøgninger ved 1. uddeling 2022 ved frivilligt socialt arbejde

Ansøgninger og bilag_1-21_samlet pdf

Punkt 14: Redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde for voksne

S2022-1479

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges redegørelse for tilsyn og magtanvendelse på det specialiserede socialområde 2021 til orientering.

Baggrund for sagen

Socialtilsyn Midt har tilsynsforpligtelsen med Bo og Beskæftigelse, Åhusene, Rosenhuset samt Forebyggelse og Rusmidler, mens Odder Kommune har tilsynsforpligtelsen med aktivitets- og samværstilbuddet på Egmont Højskolen. Siden 2015 har Odder Kommune indgået aftale med Socialtilsyn Midt om at varetage tilsynet med Egmont Højskolen.

Kommunalbestyrelsen forelægges redegørelse for de gennemførte tilsyn i 2021. Der er udarbejdet en tilsynsrapport ved hvert tilsynsbesøg, som er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

I det følgende redegøres for de gennemførte tilsyn i 2021.

Ved gennemførelse af driftsorienteret tilsyn skal Socialtilsynet vurdere, om tilbuddet fortsat opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse. Med andre ord skal tilsynet sikre at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet.

Socialtilsyn Midt gennemfører tilsyn med afsæt i kvalitetsmodel for socialtilsyn, som er et dialogredskab, som skal give et systematisk og målrettet udgangspunkt for tilsynets samlede faglige vurdering af tilbuddenes kvalitet.

Kvalitetsmodellen indeholder 7 temaer, der hver har en række kriterier og indikatorer på kvalitet, som Socialtilsynet anvender i bedømmelsen af, om et tilbud har den fornødne kvalitet.

Kvalitetsmodellens temaer er:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Økonomi
- Fysiske rammer

Ved bedømmelsen anvendes en 5-trins skala, hvor bedømmelsen 5 er udtryk for den højeste grad af indikatorens opfyldelse.

Som oftest har tilsynet særligt fokus på udvalgte temaer i kvalitetsmodellen. For de temaer, der ikke indgår i det pågældende tilsyn, overføres teksten fra forrige års tilsynsrapport. Herved kan der være forældede oplysninger i rapporterne. Alle tilsynsrapporterne fra tilsyn i 2021 indeholder afsnit fra tidligere rapporter, hvorfor dele af rapporterne kan være forældede.

Tilsyn med Åhusene

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret uanmeldt tilsyn med Åhusene den 9. august 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Selvstændighed og relationer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

I 6 ud af 7 temaer giver Socialtilsynet en bedømmelse der ligger mellem 4 og 5. Temaet "Organisation og Ledelse" gives bedømmelsen 3,7, hvilket skyldes en periode med stor udskiftning i ledergruppen i Bo og Beskæftigelse. Tilsynet vurderer dog at Åhusene har en hensigtsmæssig organisering og en kompetent og ansvarlig ledelse.

Tilsyn med Rosenhuset

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret uanmeldt tilsyn med Rosenhuset den 16. august 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Selvstændighed og relationer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

I alle 7 temaer gives en bedømmelse på mellem 4 og 5, hvilket forvaltningen vurderer er et meget tilfredsstillende niveau.

Tilsyn med Forebyggelse og Rusmidler

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret tilsyn med Forebyggelse og Rusmidler den 17. juni 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Sundhed og trivsel

- Målgrupper og metoder
- Organisation og Ledelse
- Fysiske rammer

Også her ses en meget tilfredsstillende rapport, hvor alle 7 temaer gives en bedømmelse på mellem 4 og 5.

Tilsyn med Bo og Beskæftigelse

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret anmeldt tilsyn med Bo og Beskæftigelse den 4. oktober 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Fysiske rammer
- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse
- Fysiske rammer

I 5 af 7 temaer giver Socialtilsynet en bedømmelse på mellem 4 og 5.

Temaet "Fysiske rammer" gives bedømmelsen 3,7. Socialtilsynet har i denne vurdering lagt vægt på at Hjørnets bygningsmæssige stand og indretning ikke er tidssvarende, og at det får betydning for borgernes mulighed for privatliv samt trivsel og udvikling.

Det tidligere Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalg var orienteret om de fysiske rammers tilstand, og det blev besluttet at det nye Udvalg for Sundhed og Voksne skal fastlægge en proces for renovering/nybygning af Hjørnet. Udvalget behandler en særskilt sag om Hjørnet, som det efterfølgende punkt på dagsordenen.

Temaet "Organisation og Ledelse" blev givet bedømmelsen 3.

Socialtilsynet vurderer følgende:

"Der er Socialtilsyn Midts vurdering, at ledelsen har manglet de fornødne kompetencer til at varetage den daglige drift og sætte rammen for den faglige og strategiske udvikling. Socialtilsynet vurderer, at ledelsen mangler overblik og har handlet mere på bagkant end på forkant.

Det vurderes at, ledelsen ikke i tilstrækkelig omfang har orienteret socialtilsynet eller ansøgt om de fornødne godkendelser, hverken i forhold til de fysiske rammer eller i forhold til målgruppen. Socialtilsynet har tillid til, at Social- og Borgerservicechefen på kompetent vis kan tage hånd om de udfordringer som Bo og Beskæftigelses ledelse står i."

Tilsynsrapporten indeholder følgende opmærksomhedspunkt:

"Socialtilsynet henstiller til at tilbuddet overholder Bo og Beskæftigelses godkendelse, og sikrer en ledelse der ansvarligt og kompetent varetager den daglige drift og sætter rammen for udvikling."

Tilsynet påpeger at følgende forhold var i uoverensstemmelse med Bo og Beskæftigelses godkendelse:

1. På Hjørnet har man ændret indskrivningen af en borger fra en midlertidig aflastningsplads til et længerevarende botilbud, uden at have søgt om godkendelse til ændring af boligens anvendelse.
2. På Hjørnet har man flyttet en aflastningsplads til en del af bygningen, hvor man ikke må have aflastning efter Serviceloven, men udelukkende efter Almenbolig-loven.
3. Det problematiseres at der er indskrevet borgere med udviklingshandicap, der samtidig har en forstyrrelse inden for autismspektret, mens tilbuddet kun er godkendt til borgere med udviklingshandicap.

Socialtilsynet har i forlængelse af tilsynet anmodet Odder Kommune om en handleplan for hvordan man vil rette op på de nævnte forhold. Odder Kommune har udarbejdet og effektueret en handleplan, der bla. omfatter følgende tiltag:

Ad 1) Handlekommunen har ændret indskrivningen af borgeren, så den nu er i overensstemmelse med tilbuddets godkendelse.

Ad 2) Odder Kommune har søgt Socialtilsyn Midt om godkendelse af at den pågældende bygning anvendes til aflastningspladser i henhold til Almenboligloven.

Ad 3) Odder Kommune har meddelt Socialtilsyn Midt at man ønsker at ansøge om at udvide målgruppen til også at omfatte borgere med både udviklingshandicap og autisme.

Derudover indeholder handleplanen en række tiltag, der skal sikre en ledelse, der ansvarligt og kompetent varetager den daglige drift og sætter rammen for udvikling:

- Siden medio oktober 2021 er den øverste ledelse i Bo & Beskæftigelse blevet varetaget af Social- og Borgerservicechefen i samarbejde med virksomhedsleder i Vejledning og Mestring. I perioden har været fokus på at kortlægge aktuelle udfordringer i Bo & Beskæftigelse.
- Der er sket udskiftning i ledelsen af Bo og Beskæftigelse. Pr. 1. marts tiltrådte en ny virksomhedsleder i Bo og Beskæftigelse.
- Der er planlagt en grundig onboarding af den nye virksomhedsleder, der indebærer at den midlertidige ledelse sammen med den nye virksomhedsleder i en periode deltager i planlagte møder/handlinger, så der sikres en løbende overlevering.
- Derudover er der tiltrådt en ny afdelingsleder i AC/Pakhuset.

- Der er ansat en ny fælles vagtplanlægger i Bo & Beskæftigelse pr. 1. februar 2022, for at sikre at de 3 afdelingsledere får tilstrækkelig tid til ledelse og udvikling.

D. 26. januar 2022 kom Socialtilsyn Midt på uanmeldt tilsyn i Bo og Beskæftigelse for at følge op på handleplanen.

Socialtilsynet var efterfølgende af den opfattelse, at handleplanen vil sikre, at der vil blive rettet op på de pågældende forhold.

Bo og Beskæftigelse har efterfølgende modtaget skriftlig bekræftelse på, at Socialtilsynet accepterer den opstillede handleplan.

Tilsyn med Egmont Højskolens samværs- og aktivitetstilbud

Socialtilsyn Midt gennemførte driftsorienteret tilsyn med samværs- og aktivitetstilbuddet ved Egmont Højskolen den 15. oktober 2021.

Ved tilsynet var særligt fokus på temaerne:

- Sundhed og trivsel
- Organisation og Ledelse

Ved dette tilsyn har Socialtilsynet ikke anvendt 5-trins skalaen i bedømmelsen af de indikatorer, som der måles på under de 7 temaer, men generelt vurderer Socialtilsynet at indikatorerne er opfyldt i meget høj grad.

Redegørelse for magtanvendelse 2021

Kompetencen til at modtage og registrere indberetninger af magtanvendelse ligger hos Socialtilsyn Midt. Kompetencen til at træffe afgørelse om en magtanvendelse er tilladt eller ikke-tilladt påhviler handlekommunen, for den borger magtanvendelsen var udført overfor.

Opgørelsen af indberetninger af magtanvendelser vedrører alene kommunens egne tilbud.

Nedenfor ses oversigt over magtanvendelser i perioden 2016 - 2021.

	Bo og Beskæftigelse	Åhusene	Rosenhuset
2016	4	0	0
2017	1	0	0
2018	1	0	0

2019	0	0	0
2020	1	0	0
2021	0	0	0

Tilsynsrapporterne har været i høring i Handicaprådet, som har udtalt følgende:

"Handicaprådet har på sit møde den 22. marts 2022 behandlet og drøftet Socialtilsyn Midts tilsynsrapporter vedrørende

- *Åhusene*
- *Vejledning og Mestring*
- *Bo og Beskæftigelse*
- *Forebyggelse og Rusmidler*
- *Egmont Højskolen*

Tilsynene er foretaget fra august 2021 til januar 2022.

Rådet havde i særlig grad fokus på tilsynets rapport vedrørende Bo og Beskæftigelse, delene vedrørende ledelsen og de fysiske rammer. Vi noterede os i øvrigt, at den borgernære gode kontakt i sin helhed var uberørt i forløbet.

På mødet deltog Social - og Borgerservicechef Britta Kempel, som redegjorde for de væsentligste dele af rapporten og fremlagde de tiltag, som siden Socialtilsynets besøg er blevet iværksat for at imødekomme de udfordringer, som især er beskrevet i afsnittet vedrørende ledelsesdelen på Bo og Beskæftigelse.

Britta lagde i sin gennemgang af handlingsplanen vægt på, at der er tiltrådt nye ledere på Bo og Beskæftigelse, der skal sikre, at de i rapporten omtalte ledelsesmæssige udfordringer imødegås på bedste vis.

Samarbejdet med Socialtilsyn Midt er for nuværende igen i en god gænge.

På dette grundlag tager Handicaprådet rapportererne og de af Britta Kempel fremlagte tiltag, herunder handlingsplanen, til efterretning.

Afslutningsvis ser Handicaprådet med tilfredshed på, at Socialtilsyn Midt helt generelt giver en ganske fin bedømmelse af Åhusene, Vejledning og Mestring, Bo og Beskæftigelse, Forebyggelse og Rusmidler og Egmont Højskolen.

De organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet, torsdag den 24. marts 2022 Tom Møller Jensen, Ejvind Mortensen, Niels Rosenberg og Per Jacobsen".

Forvaltningen indstiller at Kommunalbestyrelsen tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse i 2021 til efterretning.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2021
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 25. april 2021
- Kommunalbestyrelsen den 9. maj 2021

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager redegørelse for tilsyn og magtanvendelse i 2021 til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Forebyggelse og rusmidler, tilsynsrapport, fulde version 2021 (endelig rapport)

Bo og Beskæftigelse - Driftsorienteret tilsyn, endelig rapport 2021

Vejledning og Mestring, Driftsorienteret tilsyn 2021 (endelig fulde rapport)

Tilsynsrapport Åhusene 2021

Tilsynsrapport Egmont Højskolen 2021

Punkt 15: Orientering om de fysiske rammer i botilbuddet Hjørnet og igangsættelse af undersøgelse

S2021-25860

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne orienteres om bygningens stand i botilbuddet Hjørnet, hvor bygningen i dag ikke lever op til gældende standarder. De fysiske rammer tilgodeser ikke den løbende ændring af behov hos beboerne samt arbejdsvilkår for personalet. Forvaltningen igangsætter derfor en nærmere afdækning af muligheder og behov.

Baggrund for sagen

Bo & Beskæftigelse er Odder Kommunes samlede tilbud til en bred målgruppe af borgere med udfordringer, heriblandt borgere med kognitiv funktionsnedsættelse, sent udviklede, udviklingshæmmede og multihandicappede. Hjørnet er en del af Bo og Beskæftigelse og er et botilbud for udviklingshæmmede borgere med funktionsnedsættelser. Der bor 23 borgere i Hjørnet, som har adresse på Stenslund 2, 8300 Odder.

Bygningens stand og de fysiske rammer giver udfordringer på stedet. Bygningen er nedslidt og den grundlæggende indretning svarer ikke til de gældende krav og udviklingen i beboernes behov. Dette er nu også blevet fremhævet i SocialtilsynMidts seneste tilsyn.

Forvaltningen igangsætter en nærmere afdækning af behov og muligheder, som senere munder ud i et beslutningsoplæg til politisk behandling med henblik på at tilvejebringe tilstrækkelige fysiske rammer for beboere og medarbejdere på Hjørnet.

Forvaltningens bemærkninger

Bygningens stand

Bygningstilstanden på Hjørnet bærer præg af at være nedslidt, hvilket bl.a. er kommet til udtryk i tre forskellige vandskader inden for de seneste år. Dertil kommer, at den grundlæggende indretning ikke er tidssvarende. Særligt lever toilet- og badeforholdene ikke op til gældende standarder. Bygningen er opdelt i tre grupper, hvor der bl.a. er forskellig indretning mellem hhv. gruppe 1-2 og gruppe 3. Overordnet kan der nævnes følgende udfordringer:

- Beboerne i gruppe 3 har ikke eget toilet, bad og køkken i deres værelse. Fælles badeværelser er slidte og ikke tidssvarende
- Hos beboerne i gruppe 1 og 2 er de eksisterende badeværelserne i lejlighederne for små, hvilket bl.a. giver udfordringer ved brug af hjælpemidler. Det er grundet størrelsen ikke muligt at anvende badebåre til beboerne, selvom det ville være den bedste løsning i nogle tilfælde. I disse tilfælde skal de fælles badeværelser i gruppe 3 anvendes, selvom de i forvejen deles af flere beboere.
- Placering og indretning af det eksisterende lokale til medicinopbevaring og -håndtering er ikke holdbar
- Der er ikke egnede administrative faciliteter som personalerum til omklædning, personaletoaletter, fortrolige samtaler med fx læge, afholdelse af pauser, mv. Der er et enkelt lille kontor, som dækker hele Hjørnet.
- Der mangler forsvarlige opbevaringsmuligheder til materiale med personfølsomme oplysninger
- Husholdningslager er placeret i kælderen med en stejl trappe adgang, hvilket er uhensigtsmæssigt i forhold til arbejdsmiljø

Forvaltningen bemærker desuden, at antallet af borgere, som benytter kørestol eller har behov for andre hjælpemidler (fx sengelift, badestole), er stigende bl.a. i takt med at beboerne bliver ældre. Det betyder, at pladsen både på beboernes værelser og til dels i fællesarealer bliver trang.

SocialtilsynMidts vurdering af de fysiske rammer

SocialtilsynMidt foretager tilsyn af kommunens botilbud for at vurdere om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. Der blev foretaget et anmeldt tilsyn 4. oktober 2021 i Bo og Beskæftigelse, hvor Hjørnet overordnet set vurderes til at opfylde gældende betingelser (jf. tilsynsrapport fra SocialtilsynMidt, 26.11.21). Tilsynet vælger ved hvert tilsyn at sætte fokus på udvalgte temaer. Ved tilsynet i oktober var der bl.a. en gennemgang af de fysiske rammer.

De fysiske rammer udgør en central del af et tilbud, både som ramme om borgernes liv og som ramme om den indsats, der finder sted. Det er derfor væsentligt, at tilbuddets omgivelser, indretning, faciliteter og stand understøtter målgruppens behov og formålet med indsatsen, herunder at de fysiske rammer inde og ude tilgodeser borgernes trivsel og tryghed samt ret til privatliv.

SocialtilsynMidt vurderer ud fra temaet fysiske rammer, at Hjørnets bygningsmæssige stand og indretning ikke er tidssvarende, og at det har betydning for borgernes mulighed for privatliv samt trivsel og udvikling. Tilsynet skriver bl.a.:

"Hjørnet bærer præg af bygningernes alder og kvalitet. Dels har borgerne i Hjørnet, gruppe 3 ikke eget køkken og bad, og dels har der inden for de senere år været tre vandskader. Vandskaderne resulterer i at borgerne, hvis lejligheder bliver udsat for vandskader, bliver genhuset i en beboelsesvogn i flere måneder. Socialtilsynet vurderer, at det kan stresser borgerne og minimere borgernes trivsel og udvikling i den periode. Værelserne uden køkken og bad understøtter ikke borgernes mulighed for at leve et så selvstændigt liv som muligt, og påvirker borgernes mulighed for privatliv. De fælles bade faciliteter i Hjørnet ser institutionsagtige ud og virker ikke hjemlige og hyggelige".

Igangsættelse af analyse af mulige veje at gå

Forvaltningen igangsætter derfor en nærmere afdækning af behov og muligheder for at skabe tidssvarende og mere optimale fysiske rammer for beboerne på Hjørnet. Overordnet set er der to veje at gå:

- 1) Opførelse af ny bygning på en anden matrikel/ny beliggenhed
- 2) Ombygning og gennemgående renovering af nuværende bygning eller opførelse af ny bygning på samme matrikel (kræver genhusning af beboerne for en periode)

Det skal bemærkes, at forvaltningen tidligere har været i dialog med arkitektfirmaer for at undersøge muligheder for at udbygge og modernisere bygningen med det formål at skabe bedre indretning bl.a. af beboernes værelser for at gøre plads til individuelle badeværelser og tilgodesede bedre indretning for bl.a. kørestolsbrugere. De skitserede forslag har dog hidtil ikke kunne løse udfordringerne tilstrækkeligt.

Vælges løsning nr. 2 vil der endvidere være en opgave med at genhuse beboerne i den periode, hvor ombygning, nedrivning/nybyggeri finder sted. Beboernes fysiske og kognitive funktionsnedsættelser betyder, at forandringer kan være svære at tackle, hvilket stiller en række krav til håndteringen af genhusning. Dertil kommer de personalemæssige forhold og arbejdsvilkår.

I den afdækning, som igangsættes, vil der bl.a. blive arbejdet med :

- Gældende krav og anbefalinger til bygningens indretning ift. beboere og arbejdsvilkår
- Nuværende beboeres udvikling af behov
- Flexibilitet i indretningen, så de fysiske rammer kan tilpasses den enkelte og justeres, når nye beboere flytter ind
- Hensyntagen til udvikling i målgruppen og antallet af beboere i målgruppen både på et lokalt, regionalt og nationalt plan
- Anlægs- og driftsøkonomi
- Synergi og sammenhæng til andre tilbud, særligt Aktivitetscentret
- Ejerkonstruktion og drift, herunder at forvaltningen går i dialog med relevante samarbejdspartnere

Afdækningen vil forløbe i 2022 og vil munde ud i et beslutningsoplæg til politisk behandling, som kan lede frem til evt. budgetforslag til budget 2024. Budgetforslag forberedes i foråret 2023.

Foruden problematikken med de fysiske rammer er der behov for at Udvalget for Sundhed og Voksne i indeværende valgperiode forholder sig til stedets ejerkonstruktion. Den ene del af Hjørnet er i dag kommunalt ejet, mens den anden del er ejet af Boligselskab Østermark. I dagligdagen er afdelingerne dog ikke adskilt, men det giver en række uhensigtsmæssigheder både økonomisk og driftsmæssigt. Dette vil i sammenhæng med det øvrige blive belyst nærmere frem mod et beslutningsoplæg til, hvordan dette kan ændres.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 16: Drøftelse af behov for etablering af et udsatteråd

S2021-27284

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter behovet for at etablere et lokalt udsatteråd i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Rådet for Socialt Udsatte fremsender hvert år en høring til samtlige kommuner om, hvorvidt kommunen har valgt at etablere et lokalt udsatteråd og/eller om kommunen har vedtaget en udsatte politik. Forespørgslen giver anledning til at Udvalget for Sundhed og Voksne kan drøfte behovet for etablering af et lokalt udsatteråd eller om udvalget eventuelt vil anvende andre tilgange til at gå i dialog med udsatte borgergrupper.

Det tidligere Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget har i 2019 drøftet behovet for at etablere et lokalt udsatteråd i Odder Kommune (se sag nr. 7 på udvalgsmødet 12. juni 2019). Her anerkendte udvalget problemstillingen, men besluttede i stedet for etablering af et egentligt udsatteråd, at afholde uformelle dialogmøder med udsatte borgergrupper efter behov.

Forvaltningens bemærkninger

Det første lokale udsatteråd i Danmark blev nedsat i 2007. I 2021 havde 45 kommuner oprettet et udsatteråd, og 24 havde vedtaget en udsattepolitik. Alle de største bykommuner såsom København, Aarhus, Odense, Aalborg og Esbjerg har et udsatteråd, men også nogle mindre kommuner har valgt at nedsætte et udsatteråd (se eventuelt oversigt i bilag).

Grundtanken bag et udsatteråd er, at rådet skal fungere som talerør for gruppen af særligt socialt udsatte borgere i en kommune. Et udsatteråd kan således medvirke til at gøre de udsatte gruppers forhold og interesser synlige og dermed øge muligheden for, at socialt udsatte kan komme til orde og få medindflydelse.

Listen er ikke udtømmende, men et udsatteråd kunne sammensættes af repræsentanter, der har selvoplevet erfaring med og/eller massiv faglig viden inden for områder, der omfatter hjemløse, stofmisbrugere, prostituerede, sindslidende, alkoholikere og særligt udsatte unge.

Forvaltningen ser i udgangspunktet positivt på ideen om et udsatteråd, men vil også gøre opmærksom på nogle forhold, der indikerer, at etableringen af et udsatteråd muligvis ikke er svaret på, hvordan man fremmer dialogen med de udsatte borgere.

Erfaringer fra andre kommuner har vist, at det kan være vanskeligt at finde og fastholde medlemmer til et udsatteråd. En af forklaringerne herpå kan være, at det formaliserede rådsarbejde ikke altid er nærværende og vedkommende for en sammensat gruppe af socialt udsatte borgere med mange forskellige og komplekse problemstillinger. Der kan således være en væsentlig udfordring i at sikre fremmøde og engagement i rådsarbejdet.

Fra medarbejderne i Odder Kommune, der til dagligt har kontakt til en del af de socialt udsatte borgere, lyder det, at det netop er det nære og konkrete i hverdagen, der fylder hos borgerne og skaber det største engagement.

Inddragelse og dialog med borgere og brugere er en helt naturlig og indlejret arbejdsmetode i mødet med de udsatte borgere i Odder Kommune. Det er bl.a. Vores Netværk og Rosenhuset eksempler på. Fokus er på borgernes hverdagsliv og de steder, hvor de færdes, da dette er med til at gøre inddragelsen meningsfuld og nærværende.

I Forebyggelse & Rusmidler, der er i kontakt med blandt andet alkohol- og stofmisbrugere, spurgte man i 2019 en række brugerne om deres syn på et eventuelt udsatteråd. Brugerene følte sig generelt både inddraget og hørt, og der blev ikke udtrykt ønske om et udsatteråd. Flere udtrykte, at navnet "udsatteråd" har noget stigmatiserende over sig. I stedet for et udsatteråd blev der udtrykt støtte til at arrangere flere borgermøder.

Betragtningerne i denne sagsfremstilling er naturligvis ikke udtømmende, men det indikerer, at det er det nære og vedkommende, der kan samle og engagere de udsatte borgere. Det kan derfor overvejes, om udvalgets dialogmøder med borgergrupper med fordel kan anvendes i stedet at etablere et udsatteråd. Her kunne man mødes med brugergrupperne, hvor de færdes i det daglige, og drøfter de emner, der fylder hos brugerne.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter behovet for etablering af et udsatteråd i Odder Kommune.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 6. april 2022

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Sundhed og Voksne drøfter behovet for at etablere et udsatteråd i Odder Kommune.

Beslutning

Udvalget for Sundhed og Voksne vil gerne i dialog med udsatte borgere via dialogmøder med målgruppen. Gruppen af borgere, som udvalget er i dialog med, kan variere fra gang til gang og eksempelvis foregå på borgernes hjemmebane. Udvalget ønsker derfor ikke at nedsætte et fast udsatteråd.

Bilag

Høring til kommunen vedr. udsatteråd og udsattepolitik 2022

Punkt 17: Kort orientering fra bestyrelse/råd, hvor medlem er udpeget af Kommunalbestyrelsen

S2021-27353

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 18: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27353

Beslutning

Klaus Rafael Jensen (C) deltog i behandling af punkt 1-12 og forlod herefter mødet.

Godkendt.

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.