

REFERAT Udvalget for Økonomi og Erhverv (2022 - 2025) d. 20-02-2023

Mødedato Mandag d. 20. februar 2023 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Uffe Jensen, Martin Mikkelsen, Lone Jakobi, Leif Gjørtz Christensen, Lars Bluhme, Kresten Bjerre, Allan Werk

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til dagsorden.....	3
Orientering til/fra borgmesteren.....	4
Efterretningsliste.....	5
Låneoptagelse 2022.....	6
Procedure og tidsplan for budgetlægningen for 2024 - 2027.....	8
Orientering om årsresultat for Odder Kommunes portefølje og forhøjelse af kassekredit.....	10
Godkendelse af byggeregnskab (skema C) for boliger på Rasmus Larsens Vænge, Gylling.....	12
Igangsætning af tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2021-2033 - Udvidelse af rekreativt rammeområde i	13
Igangsætning af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2021-2033 - Boligprojekt ved Rosensgade 22-34 og	14
Borgerinddragelse på økonomi- og erhvervsområdet.....	17
Den videre proces for arbejdet med landdistriktsstrategi.....	19
Status på udviklingsplan for Tunø.....	20
Principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø.....	22
Tilskud til pasning af eget barn.....	24
Renosyd - Godkendelse af udkast til Affaldsplan 2023-2026.....	28
Klimatilpasning - anlægsregnskab Rathlousdal.....	32
Forslag til tillæg nr. 15 til spildevandsplanen, Lokalplan 3040 - Sommerhusområde ved Rude Havv	34
Godkendelse af Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2024 - 2025.....	36
Orientering om magtanvendelse på ældreområdet i 2022.....	38
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	41

Punkt 1: Godkendelse af forslag til dagsorden

S2021-27357

Beslutning

Godkendt

Forvaltningen indstiller

At forslag til dagsorden godkendes.

Punkt 2: Orientering til/fra borgmesteren

S2021-27357

Beslutning

Borgmesteren orienterer om følgende:

- Møde om Erhvervsfremmestrategi den 21. marts 2023
- Erhvervstræf den 3. maj 2023
- Overholdelse af den kommunale serviceramme

Kommunaldirektøren orienterer om følgende:

- Status på udmøntning af P30

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Punkt 3: Efterretningsliste

S2021-27357

Beslutning

Taget til efterretning

Forvaltningen indstiller

Intet til efterretning.

Punkt 4: Låneoptagelse 2022

S2009-103756

Resumé

Det er via budgetvedtagelsen af budget 2022 - 2025 besluttet, at Odder Kommune optager lån til flere forskellige formål. Denne sag vedrører den konkrete optagelse af disse lån.

Baggrund for sagen

Der er budgetlagt med låneoptagelse i 2022 for i alt 36,838 mio. kr. til fire forskellige formål. Der kan dog kun optages lån til de reelle udgifter, der har været på de fire områder. På de tre af områderne (ikke indefrosne ejendomsskatter) vil mindreforbruget på de pågældende anlægsprojekter bliver søgt overført til 2023, hvor der vil blive låneoptaget for restbeløbet.

Tabellen giver et overblik over dels budget og dels forbrug på de fire områder

(i kr.)	Budget 2022	Forbrug 2022	Foreslået låneoptagelse 2022
Lån til energibesparende foranstaltninger	1.500.000	940.040	940.000
Lån til indefrosne ejendomsskatter (pga. boligpakke)	15.500.000	10.926.375	10.900.000
Lån til klimaprojekter (SAMN's andel på 75%)	9.326.000	604.829	600.000
Lån til områdefornyelse (95% af udgifterne ex. Realdania-tilskud)	10.512.000	-629.498	0
I alt:	36.838.000	11.841.746	12.440.000

Budgettet til områdefornyelse i 2022 består af et udgiftsbudget på 19.949.800 kr. og et indtægtsbudget på 7.500.000 kr. Indtægterne kommer i form af et tilskud fra RealDania. Da størstedelen af udgifterne på projektet er forskudt til 2023, ender nettoregnskabet for 2022 med at blive en indtægt. Derfor forskydes låneadgangen også til efterfølgende år.

Forvaltningens bemærkninger

Det er beskrevet i den økonomiske politik, at det er Kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om, hvorvidt der skal optages lån, mens de konkrete lånevilkår kan fastlægges af borgmesteren eller viceborgmesteren og kommunaldirektøren eller økonomichefen.

Det er ligeledes beskrevet i den økonomiske politik, at af kommunes samlede lån skal andelen med fast rente mindst udgøre 50% målt på nominelle værdier.

Forvaltningen vil i dialog med KommuneKredit efterfølgende fremlægge forslag for borgmester og Kommunaldirektør i forhold til, hvilke typer af lån, der indgås. Ved sidste års låneoptagelse anbefalede KommuneKredit et variabelt forrentet lån til de indefrosne ejendomsskatter, fordi dette lån er mest hensigtsmæssigt, når det er hensigten, at lånet opsiges, når Staten forventligt i 2024 overtager de indefrosne ejendomsskatter. Herved kan målsætningen om, at mindst 50% af lånene skal være med fast rente blive overskredet på kort sigt indtil lånene tilbagebetales.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At der optages lån som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Er flertal i Udvalget for Økonomi og Erhverv (A, B, V og Ø) indstiller sagen til godkendelse.

Martin Mikkelsen (C) stemmer imod og ønsker følgende mindretalsudtalelse ført til protokol: "Konservative stemmer imod, da vi ikke ønsker at optage lån til områdefornyelse."

Punkt 5: Procedure og tidsplan for budgetlægningen for 2024 - 2027

S2022-2606

Resumé

Med denne sag fastlægges tidsplan og procedure for budgetlægningen for 2024 - 2027.

Den samlede procedure og tidsplan er vedlagt som bilag 1, mens bilag 2 indeholder en grafisk visning af tidsplanen for budgetprocessen.

Baggrund for sagen

I henhold til lov om kommunernes styrelse skal Økonomi- og Erhvervsudvalget inden 15. september 2023 udarbejde forslag til årsbudget 2024. Økonomi- og Erhvervsudvalgets forslag til årsbudget og budgetoverslagsår skal undergives to behandlinger i Kommunalbestyrelsen med mindst tre ugers mellemrum. Årsbudgettet vedtages ved 2. behandlingen i Kommunalbestyrelsen, som skal være senest 15. oktober.

Forvaltningens bemærkninger

Tids- og procedureplanen beskriver den politiske procedure og tidsplan for Odder Kommunes budgetlægning for 2024 og budgetoverslagsårene 2025-2027. Denne vil efterfølgende blive suppleret med nogle administrative retningslinjer.

Budgetlægningen for 2024 tager afsæt i:

- Den økonomisk politik sætter rammerne for budgetlægningen ved at angive nogle overordnede økonomiske mål for budgettet.
- Det fastlagte serviceniveau i 2023. For at fastholde serviceniveauet indregnes det demografiske udgiftspres, lovændringer, politiske beslutninger mm. i basisbudgettet for 2024
- De vedtagne anlægsprojekter der fremgår af anlægsbudgettet for perioden 2024 - 2026
- Uændret personskatteprocent og grundskyldspromille som udgangspunkt for udarbejdelsen af budgetoplægget for 2024 - 2027

De vigtigste pejlemærker i den foreslåede tidsplan er følgende:

8. maj	Økonomi- og Erhvervsudvalget fastlægger den økonomiske basisramme for serviceudgifterne i 2024
10. maj	Borgermøde, evt. med inddragelse af borgerpanel - primært med fokus på input til budgettet
24. maj	Budget- og dialogmøde for Byråd, hovedudvalg, koncernledelse og niveau 3-ledere
22. - 25. maj	Budgetdrøftelser i fagudvalgene (12. juni i Økonomi og Erhvervsudvalget)
20. juni	Evt. ekstraordinært møde i Økonomi- og Erhvervsudvalget, hvis økonomaftalen mellem KL og Regeringen indeholder ansøgningspuljer eller lignende, der kræver politisk beslutning
28. august	1. behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget
5. september	1. behandling i Kommunalbestyrelsen
6. september	Budgetseminar i Kommunalbestyrelsen

7. september	Borgermøde om Budget 2024 - primært med fokus på status på budgetsituationen
11.-19. september	Budgetforhandlinger
25. september	Sidste frist for fremsendelse af ændringsforslag (kl. 9)
3. oktober	2. behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget
10. oktober	2. behandling i Kommunalbestyrelsen

I bilag 2 er tidsplanen for budgetarbejdet vist grafisk. Da der er en sammenhæng mellem den viden, der dannes dels gennem regnskabsaflæggelsen og dels gennem de løbende budgetopfølgninger, er der tillige i bilag 2, side 2 vist et overblik over tidsplanen for den politiske behandling af budgetopfølgninger i 2023 og på side 3 et overblik over den politiske behandling af regnskabet for 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At tidsplan og procedure for budgetlægning 2024 - 2027 godkendes.

Beslutning

Tidsplan for budgetlægning indstilles til godkendelse med forslag om, at budgetseminaret den 6. september 2023 flyttes til den 4. september 2023.

Bilag

Bilag 1 Procedure og tidsplan for Budget 2024 - 2027

Bilag 2 Grafisk visning af tids- og procesplan for Budget 2024

Punkt 6: Orientering om årsresultat for Odder Kommunes portefølje og forhøjelse af kassekredit

S2021-26547

Resumé

I denne sag gives der en status for 2022 på Odder Kommunes investeringer i regi af Danske Bank. Samtidig orienteres der om, at Odder Kommunes kassekredit forøges fra et maksimum på 110 mio. kr. til 160 mio. kr.

Baggrund for sagen

Af Odder Kommunes Økonomiske politik fremgår, at overskudslikviditet kan investeres i Danske obligationer og kontantindskud i Bank. Likviditetsstyringen skal bidrage til at opnå den bedst mulige forrentning af likviditeten, bidrage til at overholde kassekreditreglen og begrænse behovet for midler bundet i kontanter.

Odder Kommune har investeret overskudslikviditet igennem Danske Bank i obligationer.

Forvaltningen har afholdt møde med Danske Bank omkring status på kommunens investeringer ultimo 2022.

Forvaltningens bemærkninger

Afrapportering på investering i 2022:

Regnskabsåret 2022 har været et meget turbulent investerings år, hvor der generelt har været store negative afkast, men samtidig en stigende rente. Dette gør sig også gældende i forhold til Odder kommunes investering i obligationer.

Odder kommunes portefølje har således et negativ afkast på 10,86%, hvilket svarer til et ikke realiseret kurstab på 9.7 mio. kr. Tabet bliver først realiseret såfremt kommunen sælger investeringsbeviserne. Odder kommune har i 2022 fået en forrentning på porteføljen på 608.000 kr.

Danske Bank vurderer, at markederne vil stabilisere sig i 2023, hvorfor investeringen fastholdes.

Forhøjelse af kassekredit:

I den aftale Odder kommune har indgået med Danske Bank er kommunens kassekredit fastlagt til 110 mio. kr. Odder Kommune har i 2022 haft et stort kasseforbrug, hvilket betyder, at kommunens træk på kassekreditten i flere perioder har oversteget de 110 mio. kr., som er aftalt. I bilag vedhæftet til sagen vises den daglige saldo i 2022 og januar 2023.

I begyndelsen af hver måned modtager kommunen afregninger fra staten vedr. skatter og tilskud, og ud over dette modtager kommunen i marts og september afregning af ejendomsskatter. Disse afregning skal som udgangspunkt finansierer kommunens udgifter. I 2022 og 2023 har trækket på kassen oversteget den aftalte kassekredit i perioden inden modtagelse af ejendomsskat. For at imødegå dette forhøjes kassekreditten fra 110 mio. kr. til 160 mio. kr. på samme vilkår som i den eksisterende aftale.

Årsagen til presset på kassen kan forklares ved primært følgende forhold:

1.: Der er i 2022 afholdt store udgifter til anlægsarbejder. Der har været afholdt udgifter på 104 mio. kr. , hvilket er ca. 30 mio. kr. over det budgetlagte. Det forventes som følge deraf, at genbevillingen af rådighedsbeløb er væsentlig lavere end de 106 mio. kr. der blev genbevillet fra 2021 til 2022.

2.: Der har i 2022 været udfordringer med at overholde budgetterne på udvalgte områder, hvilket har betydet et øget kasseforbrug i 2022.

Sagerne om genbevilling af rådighedsbeløb og overførsel af driftsover-/underskud bliver i henhold til tidsplanen for regnskabsaflæggelse forelægges de politiske udvalg i marts 2023.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Kasstræk 2022 og 2023

Punkt 7: Godkendelse af byggeregnskab (skema C) for boliger på Rasmus Larsens Vænge, Gylling

S2019-4017

Resumé

DOMI Bolig har fremsendt byggeregnskab (skema C) og tilhørende revisionsprotokollat for afd. 49, Rasmus Larsens Vænge i Gylling.

Byggeregnskabet er for opførelse af 8 almene familieboliger i støttet boligbyggeri.

Baggrund for sagen

Odder Kommune har før ombygningen blev igangsat godkendt en anskaffelsespris på 17.224.000 kr. og en årlig husleje på 1.008 kr. pr. m² (skema B).

Ved fremsendelse af byggeregnskab (skema C) er den årlig husleje ændret til 959 kr. pr. m², og den samlede anskaffelsespris afviger med 1.240.000 kr., hvilket skyldes mindre udgifter end forudsat ved skema B vedr. fundering/forurening, håndværkerudgifter/uforudsete udgifter og teknikerhonorar.

(i kr.)	Skema B Budget	Skema C Regnskab	Afvigelse
Grundudgifter	1.820.000	1.590.000	-230.000
Entrepriseudgifter	13.263.000	12.863.000	-400.000
Omkostninger	1.853.000	1.280.000	-573.000
Gebyrer m.m.	288.000	251.000	-37.000
I alt	17.224.000	15.984.000	-1.240.000

Forvaltningens bemærkninger

Revisionen har afgivet revisors erklæring den 19.12.2022.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At byggeregnskabet for DOMI Bolig afdeling 49, Rasmus Larsens Vænge, Gylling, godkendes med en endelig anskaffelsessum på 15.984.000 kr.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Punkt 8: Igangsætning af tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2021-2033 - Udvidelse af rekreativt rammeområde i Saksild

S2022-5254

Resumé

Udvidelse af rekreativt rammeområde i Saksild - kommuneplanramme 3.RE.11 mod nord, så det omfatter matrikel nr. 13ak, Rude By, Saksild, har været fremlagt i foroffentlig høring i 6 uger. Der er modtaget 1 høringssvar.

Forvaltningen indstiller, at udarbejdelse af tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes.

Baggrund for sagen

I forbindelse med, at del af rammeområde 3.B.11 samt 3.RE.1 i Kommuneplan 2021-2033 ønskes lokalplanlagt, har Odder Kommune modtaget ønske om, at udvide rammeområde 3.RE.11 mod nord, så det omfatter matrikel nr. 13ak, Rude By, Saksild. Se bilag 1 og 2.

Udvalget for Økonomi og Erhverv vedtog på møde d. 6. december 2022, at der afholdes en foroffentlig høring efter planloven, hvor der indkaldes til idéer og forslag til udvidelse af rammeområde 3.RE.1. Høringsperioden foregik fra d. 14. december 2022 til og med d. 25. januar 2023, i alt 6 uger.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Foroffentlig høring

Der er i høringsperioden modtaget 1 høringssvar fra SAMN Forsyning, som gør opmærksom på, at der er en tinglyst ledning og brønd i det ydersete vestlige del af matrikel nr. 13ak, Rude By, Saksild. Se bilag 3. Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

Området, som er ca. 2,9 Ha, ønskes optaget i kommuneplanen som rekreativt område. Herefter vil der være mulighed for yderligere at sikre området som rekreativt område gennem en kommende lokalplanlægning.

Ud over en arealmæssig udvidelse af kommuneplanramme 3.RE.1 mod nord, så den omfatter matr. nr. 13ak, Rude By, Saksild, ønskes der ingen yderligere ændringer i kommuneplanrammen, hverken i zonestatus eller i bestemmelsesdelen.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At udarbejdelse af tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes.

Beslutning

Godkendt

Bilag

Bilag 1_Rammeområde 3.RE.1 D727-2022-110529

Bilag 2_Rammeområde 3.RE.1 udvidet D727-2022-110530

Bilag 3_Høringssvar Samn Forsyning

Punkt 9: Igangsætning af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2021-2033 - Boligprojekt ved Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen

S2021-2367

Resumé

På møde d. 9. november 2022 igangsatte udvalget en foroffentlig høring vedr. boligprojekt ved Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen. Høringsperioden forløb over 6 uger, fra d. 19. november 2022 til d. 29. december 2022. Med henblik på kommende igangsætning af lokalplanlægning for området er der også blevet afholdt en markvandring i januar 2023.

Forvaltningen indstiller, at de indkomne bemærkninger fra foroffentlighedsfasen besvares som beskrevet under Forvaltningens bemærkninger, og at udarbejdelse af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes med de justeringer, som beskrives under Forvaltningens bemærkninger.

Baggrund for sagen

Forvaltningen har modtaget et skitseforslag til byfortætning på vegne af lodsejerne fra Rosensgade 22-34. Inden for projektområdet, som grænser op til Aaparkeringen, ønskes der mulighed for at opføre ca. 50 boliger fordelt på 5 punkthuse i 3-5 etager.

Forslaget er i tråd med målsætninger om byfortætning i Odder bymidte, og realisering af bebyggelsen vil forventeligt kunne bidrage til mere byliv.

Bebyggelsen overstiger imidlertid bestemmelserne i kommuneplanens rammeområde 1 C 10, og er desuden i strid med gældende Byplanvedtægt nr. 3 fra 1968. Hvis projektet skal realiseres, skal der derfor udarbejdes et kommuneplantillæg og efterfølgende en ny lokalplan for området. Da forslaget kræver ændring af flere bestemmelser i kommuneplanrammen, er der forud for igangsætning af kommuneplantillægget blevet indkaldt idéer og forslag fra borgerne, jf. Planlovens § 23c.

Skitseforslaget fra KAARK ApS kan ses i bilag 1, Plandokument fra foroffentlig høring. Den foroffentlige høring er forløbet over 6 uger, fra d. 19. november til den 29. december 2022. Forvaltningen har modtaget 4 høringssvar inden for høringsperioden, som gengives og besvares i bilag 2, Høringsnotat. De enkelte høringssvar kan ses i deres helhed i bilag 3, Høringssvar fra foroffentlig høring.

Der er i januar 2023 desuden blevet afholdt en markvandring som optakt til evt. kommende lokalplanlægning. Input fra markvandringen er sammenfattet i markvandringssnotatet, som vedhæftes som bilag 4. Markvandringssnotatet samt efterfølgende skriftlige bemærkninger fra nogle af deltagerne indgår også i den kommende igangsætning af lokalplanlægningen.

Lovgrundlaget er Planloven og Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningens bemærkninger

Etageboliger i punkthusform mod Aaparkeringen

I skitseprojektet foreslås det at bebygge området mellem den eksisterende randbebyggelse mod Rosensgade og Aaparkeringen med 5 punkthuse i 3-5 etager inklusiv parkeringsetage. Se bilag 1, Plandokument med skitseprojekt fra foroffentlig høring.

Punkthusene har dybe tagflader og udføres med kviste, som udgør mindre end 50% af tagfladen. Derfor kan en yderligere lejlighedsetage medregnes som udnyttelig tagetage jf. byggelovgivningen.

Det er en forudsætning for byfortætningsprojektet, at parkering skal udføres i konstruktion under boligerne. Det betyder, at der under boligerne og i niveau med Aaparkeringen etableres en parkeringsetage. Idet bygningshøjde beregnes ud fra eksisterende naturligt terræn, vil en fremtidig maksimal bygningshøjde, inklusiv parkeringsetage, kunne komme op på 23 m for bygninger i 5 etager med udnyttelig tagetage.

I forhold til gældende kommuneplanramme 1 C 10 vil den foreslåede punkthusbebyggelse overstige maks. etageantal og den samlede bebyggelsesprocent. Hvis projektet skal realiseres, skal der udarbejdes tillæg til kommuneplan og ny lokalplan for området. Der gøres opmærksom på, at skitseprojektet skal bearbejdes i en evt. kommende lokalplanfase.

Bevaringsværdig bebyggelse og nedrivning af baghuse

Områdets bebyggelse er SAVE-vurderet i 2018. Se bilag 1, Plandokument fra foroffentlig høring.

For at kunne realisere den nye bebyggelse skal en række baghuse ved Rosensgade 24-34 nedrives. Odder Museum har vurderet baghusenes kulturhistoriske værdi. Museet konkluderer, at den gamle garagebygning ved Rosensgade 34 - ved portpassagen til Rosensgade, er væsentligt ombygget og ikke længere besidder en kulturhistorisk værdi. Garagebygningen forudsættes nedrevet for at realisere ny bebyggelse. Den gamle snedkeribygning ved Lund Møbler, Rosensgade 24, bevares i forslag til ny bebyggelse.

Tilpasning til omgivende bebyggelse

For at tilpasse den nye punkthusbebyggelse til den omgivende bebyggelse, og for at give mere rumlighed omkring stiforbindelserne til og fra området, skal punkthusene trappe ned i etageantal mod øst - i retning af Centralhotellet - og mod vest, ved Rosensgade 34, hvor den historiske brostenspassage er.

Vejadgang og parkering

Der etableres en intern fordelingsvej mellem eksisterende og ny bebyggelse. Vejen skal servicere de eksisterende ejendomme mod Rosensgade og kunne anvendes til redningskørsel. Vejforløbet skal desuden fungere som stiforbindelse gennem området. Parkeringsareal til eksisterende ejendomme udlægges nærmest den enkelte ejendom, mens den nye punkthusbebyggelse skal udføres med parkering i konstruktion, dvs. under bebyggelsen med indkørsel fra Aaparkeringen.

Grøn struktur og stiforbindelser

Udgangspunkter for områdets grønne struktur og rekreative kvaliteter er:

- Projektområdets grønne områder skal være åbne og tilgængelige for offentligheden.
- Mod øst, bag Rosensgade 22, kan der etableres et legeområde.
- Midt i bebyggelsen foreslås der etableret en landskabstrappe, som sikrer en oplevelsesrig forbindelse fra boligernes nye terræn til Aaparkeringen og det rekreative område ved Odder Å.
- En "historisk passage" med brosten eller lignende fastholdes og videreføres fra portåbningen ved Rosensgade 34 til fordelingsvej som stiforbindelse.
- Ved lokalplanlægning stilles krav om genplantning med flere nye træer i området, da det på grund af afgravningen til parkering i konstruktion ikke er muligt at bevare eksisterende træer. Derfor skal nye træer have gode vækstvilkår og en vis størrelse ved etablering. Genplantning vil være efter kommunens træpraksis for egne træer, der bestemmer, at der ved fældning af 1 træ skal genplantes 2.

Input fra foroffentlighedsfasen

Den foroffentlige høring er forløbet over 6 uger, fra d. 19. november til den 29. december 2022. Forvaltningen har modtaget 4 høringssvar, som gengives og besvares i bilag 2, Høringsnotat fra foroffentlig høring. De enkelte høringssvar kan ses i deres helhed i bilag 3, Høringssvar fra foroffentlig høring.

Der er desuden blevet afholdt en markvandring i januar 2023, som optakt til evt. kommende lokalplanlægning. Se bilag 4, Markvandningsnotat.

Forvaltningen indstiller, at de indkomne bemærkninger under foroffentlighedsfasen besvares med bilag 2, Høringsnotat og bilag 3, Markvandningsnotat, samt med fokuspunkter for kommende planlægning nedenfor.

Temaer fra foroffentlighedsfase

De temaer fra den foroffentlige høring og markvandringen, som leder til justeringer af planlægningen i forhold til bebyggelsens omfang og placering, sammenfattes i fokuspunkter for den kommende planlægning:

- Reduktion af bebyggelsens omfang
- Parkering og trafik
- Bynatur

Reduktion af bebyggelsens omfang

På baggrund af høringssvar fra foroffentlighedsfasen i 2022 og input fra markvandring i januar 2023 indstiller forvaltningen, at der reduceres i bygningstætheden.

Reduktionen består i, at de 3 vestligste punkthuse hver skal reduceres med én etage. Derved er det kun den midterste bygning der må opføres i maks. 5 etager med udnyttelig tagetage og en maksimal bygningshøjde på 23 m.

De øvrige punkthuse begrænses til henholdsvis maks. 4 etager med udnyttelig tagetage, og den vestligste bygning må opføres i maks. 2 etager med udnyttelig tagetage. Se bilag 5, Reduktion af bebyggelse efter foroffentlig høring.

Den vestligste bygning på 2 etager plus udnyttelig tagetage svarer med den viste taghældning til lejligheder i 3½ etage. Bygningen får så et omfang, som svarer til den kommende bebyggelse på nabomatriklen, der er omfattet af lokalplan 1152 fra 2021. Inden for lokalplan 1152 tillades bebyggelse i 3½ etage.

Der skal desuden være større afstande mellem de vestligste bygninger, som f.eks. kan ske ved ændring i placering eller reduktion af bygningernes grundplan.

Parkering og trafik på Aaparkeringen

Flere deltagere ved markvandringen udtrykte bekymring i forhold til den nye bebyggelse, pga. belastningen af parkeringspladser på Aaparkeringen og i forhold til varelevering til butikker i Rosensgade. DN-Odder foreslår, at Aaparkeringen skal omdannes, bl.a. med henblik på at forbedre stien langs åen.

Da parkering til ny bebyggelse skal etableres på egen matrikel, vil p-pladser på Aaparkeringen kunne bruges af bygæster og eksisterende beboere som hidtil. Det vil imidlertid også være oplagt at kommunen prioriterer byfornyelsen af Aaparkeringen, i sammenhæng med den private byfornyelse i området.

Bynatur

DN-Odder er modstander af fældning af de eksisterende træer inden for projektområdet. Foreningen ønsker, at området skal fremstå grønt og med så megen beplantning som muligt. DN-Odder ønsker desuden, at der i den nye bebyggelse indtænkes levesteder for mursejlere, som kommer til Odder bymidte i stort antal.

I den kommende lokalplanlægning for den nye punkthusbebyggelse skal bynaturen tilgodeses, og forvaltningen anbefaler desuden, at grønne kvaliteter prioriteres ved evt. byfornyelsen af Aaparkeringen.

Forvaltningen indstiller, udarbejdelse af Tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2021-2023 udarbejdes på baggrund af skitseforslaget og justeringer som følge af de indkomne idéer og forslag fra foroffentlighedsfasen og markvandringen.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At udarbejdelse af tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2021-2033 igangsættes på baggrund af forvaltningens bemærkninger.

At de indkomne bemærkninger fra foroffentlighedsfasen besvares som beskrevet under forvaltningens bemærkninger.

Beslutning

Godkendt

Bilag

Bilag 1_Plandokument_Aaparkeringen_Rosensgade 22-34_Foroffentlig høring

Bilag 2_Høringsnotat fra foroffentlig høring for boligprojekt i centerområde ved Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen

Bilag 3_Samlede høringssvar_foroffentlig høring_Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen

Bilag 4_Markvandringssnotat vedr. boligprojekt ved Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen

Bilag 5_Reduktion af bebyggelse efter foroffentlig høring_Punkthuse ved Rosensgade 22-34 og Aaparkeringen

Punkt 10: Borgerinddragelse på økonomi- og erhvervsområdet

S2022-2165

Resumé

Udvalget for Økonomi og Erhverv drøfter, hvordan udvalget skal arbejde med borgerinddragelse i det kommende halve år.

Baggrund for sagen

I Udviklingsplanen 2022-2026 er Kommunalbestyrelsen særligt optaget af relevant og vedkommende borgerinddragelse, og derfor vil Kommunalbestyrelsen bl.a. også afsøge og afprøve nye former og muligheder for inddragelse. Rammesætning for arbejdet med borgerinddragelse er forankret i Udvalget for Kultur og Fritid, der har planlagt en involverende proces for alle fagudvalg i 2023.

Forud for dette har Udvalget for Kultur og Fritid indsamlet eksempler på, hvordan der allerede arbejdes med borgerinddragelse i alle fagudvalg. Alle udvalgsformænd er blevet interviewet enkeltvis og udvalget har selv haft flere indledende drøftelser. Senest har hele Kommunalbestyrelsen deltaget i et temamøde om borgerinddragelse den 14. november 2022.

På baggrund af temamødet for Kommunalbestyrelsen har Udvalget for Kultur og Fritid opstillet foreløbige formål og forudsætninger for borgerinddragelse. Ligeledes blev der på temamødet drøftet, hvad Kommunalbestyrelsen ønsker at øve sig mere på. Notat om formål, forudsætninger og fokuspunkter indgår som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

På møde den 12. januar 2023 har Udvalget for Kultur og Fritid drøftet, hvordan alle øvrige fagudvalg skal arbejde med prøvehandling i perioden nu og frem til august 2023. Formålet er, at alle fagudvalg skal arbejde mere bevidst med borgerinddragelse og bidrage til at gøre fælles erfaringer ved dels at have drøftelser omkring borgerinddragelse og ved dels at afprøve konkrete handlinger.

Udvalget for Kultur og Fritid beder Udvalget for Økonomi og Erhverv om følgende:

- 1) På alle sager, hvor der skal være borgerinddragelse, skal udvalget vurdere hvilken type borgerinddragelse, der skal ske, samt hvordan der skal inddrages. Udvalgets vurdering og beslutning skal noteres for hver relevant sag. (Bilag 1 - Typer af borgerinddragelse + Bilag 2 - Opsamlingsnotat til vurdering af type af borgerinddragelse)
- 2) Udvalget for Børn og Skole vælger mindst én prøvehandling med borgerinddragelse, hvor der skal prøves noget andet end der tidligere er blevet gjort. Prøvehandlingen skal vælges med udgangspunkt i et af de områder, som Kommunalbestyrelsen har ønsket at øve sig på, og skal noteres (Bilag 3 - valg af prøvehandling)
- 3) Hver gang der er arbejdet med borgerinddragelse, skal der evalueres på indsatsen på det kommende udvalgsmøde. Udvalget bestemmer selv, hvordan der evalueres på mødet, men alle indsatser skal noteres i skemaet, som skal bruges til den fælles vidensopsamling (Bilag 4)

Såfremt udvalget ikke kan vælge en prøvehandling på februarmødet, kan udvalget sætte en sag på til et senere møde, hvor der vælges en prøvehandling. Det er væsentligt, at udvalget vælger en sag, hvor det giver mening at lave en prøvehandling.

Forvaltningen indstiller, at Udvalget for Økonomi og Erhverv godkender den fremlagte proces med borgerinddragelse fra nu og frem til august.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv godkender proces med borgerinddragelse.

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv beslutter at igangsætte en prøvehandling med inddragelse af borgerpanel som led i budgetprocessen. Udvalget beder forvaltningen om at udarbejde forslag til proces herfor til næste udvalgs møde.

Bilag

Borgerinddragelse: Formål, forudsætninger og fokuspunkter

Bilag 1: Typer af borgerinddragelse

Bilag 2: Opsamlingsnotat til vurdering af type af borgerinddragelse

Bilag 3: Valg af prøvehandling og evaluering

Bilag 4: Evaluering af borgerinddragelse

Punkt 11: Den videre proces for arbejdet med landdistriktsstrategi

S2022-380

Resumé

Udvalget for Økonomi og Erhverv skal træffe beslutning om den videre proces for arbejdet med en landdistriktsstrategi for Odder Kommune.

Baggrund for sagen

Udvalget for Økonomi og Erhverv besluttede på mødet d. 3. oktober 2022 at sende udkast til Landdistriktsstrategi 2022-2030 tilbage til forvaltningen med henblik på dels at konkretisere strategiens 3 fokusområder med handlinger, dels at kvalificere handlingerne via en politisk drøftelse i henholdsvis Udvalget for Kultur og Fritid og Udvalget for Klima og Plan med henblik på efterfølgende endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Forud for behandlingen i Udvalget for Økonomi og Erhverv havde der været en inddragende proces, der blev indledt med et dialogmøde mellem Kommunalbestyrelsen og lokalrådene. I forlængelse af dialogmødet blev der nedsat en følgegruppe med deltagelse af fire repræsentanter fra lokalrådene. Følgegruppen var samlet for at kommentere på strategiens struktur og indhold samt processen frem mod den politiske behandling. I tillæg hertil var der medio 2022 en kampagne på Facebook, hvor borgere og interessenter kunne komme med input til fokusområder og indhold i landdistriktsstrategien.

Udvalget for Klima og Plan samt Udvalget for Kultur og Fritid var samlet til dialogmøde d. 7. februar 2023 med henblik på at kvalificere og konkretisere strategiens 3 fokusområder med en række handlinger. Udvalgenes medlemmer drøftede fokusområderne og fremkom med bud på handlinger ved 3 runder af cafédrøftelser, hvor alle på skift således bidrog til en konkretisering af de 3 fokusområder. Hver café/fokusområde havde en fast ordstyrer og en referent, der noterede pointer og input samt overlevede fra gruppe til gruppe. De 3 ordstyrere var Leif Gjørtz Christensen, Kresten Bjerre og Marianne Hundebøll.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen er i færd med at lave en opsamling, hvor de mange bud på handlinger, der kan understøtte realiseringen af strategien, sammenskrives. Det blev på dialogmødet aftalt, at opsamlingen rundsendes til de 3 ordstyrere, der bidrager til at sikre, at alle de væsentligste pointer og input kommer med i den videre proces.

Forvaltningen ønsker i den forbindelse, at Udvalget for Økonomi og Erhverv tager stilling til, hvordan input og forslag til handlinger skal adresseres i strategien. På dialogmødet blev det drøftet, hvorvidt der skal udarbejdes et egentligt handlingskatalog omfattende en bruttoliste af handlinger som bilag til strategien eller der skal ske en prioritering af nogle få handlinger, der skrives direkte ind i strategien.

Med afsæt i Udvalget for Økonomi og Erhvervs beslutning om den videre proces, vil forvaltningen efterfølgende færdiggøre udkast til Landdistriktsstrategi 2023-2030 til behandling i Udvalget for Økonomi og Erhverv med henblik på endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagens gang

- Udvalget for Erhverv og Økonomi den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv træffer beslutning om den videre proces for arbejdet med en landdistriktsstrategi for Odder Kommune.

Beslutning

Udvalget for Økonomi og Erhverv beslutter, at strategien tilrettes med henblik på endelig politisk godkendelse i kommunalbestyrelsen på mødet i marts.

Input fra temamødet mellem Udvalget for Klima og Plan og Udvalget for Kultur og Fritid drøftes med lokalrådene på dialogmødet i maj. Dette med henblik på at prioritere hvilke indsatser, der til en start særligt kan medvirke til at realisere strategiens fokusområder.

Punkt 12: Status på udviklingsplan for Tunø

S2022-4888

Resumé

Udvalget for Økonomi og Erhverv gives en orientering om status på arbejdet med udviklingsplan for Tunø.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen godkendte d. 12. december 2022 udviklingsplan for Tunø. Planen peger på fire såkaldte åbningstræk, der skal bidrage til at vende den negative udvikling for Tunø:

1. Færgen, hvor der peges på behovet for flere afgang og øget fleksibilitet
2. Nybyggeri, hvor der udtrykkes ønske om at opføre moderne (leje)boliger til børnefamilier på skolens matrikel
3. Skole og børnepasning, hvor det understreges, at der skal findes en attraktiv og langtidsholdbar løsning på børnepasning og skolegang.
4. Branding, hvor der skal arbejdes professionelt med at tiltrække nye bosættere/erhvervsaktive/børnefamilier

Nedenfor redegør forvaltningen for status på udviklingsplanens fire åbningstræk samt de forventede økonomiske implikationer heraf.

Forvaltningens bemærkninger

I det følgende gives en kort status på det arbejde, der er pågået med de fire åbningstræk siden mødet i Kommunalbestyrelsen d. 12. december.

Ad 1 - Færgen)

Med udgangspunkt i budgetaftalen for 2023, Ø-udvalget for Tunøs anbefalinger og under hensyntagen til tilgængelige økonomiske ressourcer har forvaltningen udarbejdet en ny fartplan for Tunøfærgen, der træder i kraft d. 1. april 2023. Den nye fartplan har fire daglige afgang i hverdage i sommerperioden og tre daglige afgang i hverdage i vinterperioden. I forhold til den nuværende fartplan er der indsat en tidlig morgenafgang, der betyder, at færgen ankommer til Hou kl. 7.25. I tillæg hertil er der i sommerperioden indsat en aftenafgang, der sejler fra Hou kl. 18.00 og returnerer fra Tunø kl. 19.15.

De årlige merudgifter til de ekstra sejlads forventes at være i omegnen af 1,8 mio. kr. I 2023 vil udgiften for ni måneder i perioden fra april-december således være ca. 1,3 mio. kr. Samtidig kan der forventes mindreudgifter til hhv. børnepasning og skole på Tunø i 2023 i størrelsesordenen 400.000-500.000 kr. Ydermere er der uforbrugte midler fra udviklingspuljen for Tunø i 2022 samt nye puljemidler for 2023. Samlet beløber dette sig til ca. 540.000 kr. I alt vil der således være et samlet beløb på mellem 940.000-1.040.000 kr., der kan bringes i spil i forhold til at afholde merudgifterne til de ekstra sejlads.

Hvorvidt der samlet set vil være en netto merudgift for de ekstra sejlads er fortsat forbundet med en vis usikkerhed, da det afhænger af tilrettelæggelsen af færgedriften samt antallet af passagerer. De forventede besparelser på hhv. børnepasning og skole på Tunø er ligeledes skønmæssige og vil afhænge af, hvordan pasningsordningen for børn på Tunø præcist tilrettelægges. Den fremadrettede bygningsdrift af Tunø Skoles bygninger vil afhænge af, hvad der besluttes i forhold til eventuelt nybyggeri på skolens matrikel. Økonomien vil blive fulgt tæt og i det omfang en eventuel merudgift ikke kan holdes inden for færgens budget, vil Kommunalbestyrelsen blive informeret samt skulle tage stilling til, hvordan en merudgift skal finansieres fremover. Vurderingen af økonomien skal foreligge, så en eventuel korrektion af færgens budget kan indgå i budgetlægningen for 2024-2027.

I tillæg til dette er forvaltningen i skrivende stund ved at undersøge mulighederne omkring brugen af ekstern leverandør til afgang i ydertimerne. Odder Kommune vil i den forbindelse, blandt flere parametre, forholde sig til udgiftsniveau, lovgivningsmæssige krav samt garanti for forsyningssikkerhed.

Forvaltningen undersøger ligeledes forskellige muligheder for at sikre busforbindelse fra Hou til Odder på de tidspunkter, hvor Tunøfærgen ankommer til Hou. Odder Kommune er i dialog med Midttrafik herom. Ø-udvalget for Tunø vil drøfte forskellige muligheder på mødet d. 6. marts.

Ad 2 - Nybyggeri)

Kommunalbestyrelsen skal i løbet af foråret træffe beslutning om, hvad der skal ske med Tunø Skoles matrikel. Det er besluttet, at skolen på Tunø nedlægges, hvilket giver mulighed for at anvende skolens bygninger og areal til andre formål, blandt andet opførelse af et antal boliger. Forvaltningen er ved at vurdere, hvor mange boliger, der vil kunne opføres, og hvordan processen skal forløbe. Der skal muligvis udarbejdes en lokalplan for området, og Kommunalbestyrelsen skal blandt andet træffe beslutning om, hvorvidt et alment boligselskab eller en privat investor skal opføre boliger.

Ad 3 - Skole og børnepasning)

Principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø er sideløbende med nærværende sag undervejs til Kommunalbestyrelsens godkendelse. Med den nye fartplan for Tunøfærgen lægges der op til, at børnepasning og skolegang for børn på Tunø fremadrettet foregår i Hou (udskolingsklasser på Parkvejens Skole). Principperne blev drøftet på det seneste møde i Ø-udvalget for Tunø, hvor der var opbakning til principperne. Udvalget understregede i den forbindelse vigtigheden af forudsigelighed og god kommunikation mellem forældre på Tunø, Hou Børnehus, Hou Skole og Tunøfærgen.

Ad 4 - Branding)

Ø-udvalget for Tunø drøftede branding på mødet d. 16. januar, hvor der var enighed om, at der skal arbejdes på en ensartet, positiv fortælling med de gode historier om, hvad der er i gang på Tunø. På det kommende møde i Ø-udvalget er det planen, at der skal laves et forslag til en strategiplan for kommunikation, der omfatter Tunøfærgen, plan for skolematriklen samt det udkast til helhedsplan for Tunø Havn, der netop er færdiggjort.

Forvaltningen vil løbende holde Udvalget for Økonomi og Erhverv orienteret om status på og fremdriften i udviklingsplanens åbningstræk. Udvalget vil ligeledes kontinuerligt blive orienteret om kommende punkter på Ø-udvalgets dagsorden. Direktøransvaret for Ø-udvalget ligger hos Kommunaldirektøren, der ligeledes deltager i Ø-udvalgets møder, når dette er muligt.

De nævnte budgetomflytninger tages med i den samlede 1. budgetopfølgning, der behandles i Økonomi- og Erhvervsudvalget i marts måned.

Sagens gang

- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Udvalget for Økonomi og Erhverv tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 13: Principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø

S2023-528

Resumé

Kommunalbestyrelsen forelægges principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø til godkendelse.

Baggrund for sagen

Kommunalbestyrelsen traf d. 14. november 2022 en principbeslutning om at afsøge muligheden for lukning af Hou Skole, afdeling Tunø. Den juridiske proces omkring lukningen pågår fortsat, men det er forventningen, at der fremadrettet ikke vil være et skoletilbud på Tunø. Der er for nuværende ingen skolesøgende børn på Tunø.

Kommunalbestyrelsen godkendte d. 12. december 2022 Udviklingsplan for Tunø. Udviklingsplanen peger blandt andet på behovet for flere færgaefange som et afgørende parameter for at vende udviklingen på Tunø. Udviklingsplanen peger ligeledes på, at der skal findes en attraktiv og langtidsholdbar løsning på børnepasning og skolegang for børn på Tunø.

Forvaltningens bemærkninger

Hidtil har børn fra Tunø modtaget undervisning på Tunø Skole. Der er øjeblikkeligt ingen elever på Tunø Skole, og Kommunalbestyrelsen har således truffet beslutning om at afsøge muligheden for at lukke skolen. Førskolebørn er hidtil blevet passet på skift på Tunø og i Hou Børnehus. Der er i skrivende stund et barn indskrevet i dagtilbuddet. Barnet ledsages af pædagogisk personale under færgeoverfarten, men de nuværende færgaefange muliggør ikke fuldtidspasningstilbud.

Fra og med d. 1. april 2023 øges antallet af færgaefange med Tunøfærgen. En ny afgang fra Tunø med ankomst i Hou kl. 7.25 muliggør fremadrettet børnepasning og skolegang på fastlandet for børn fra Tunø. Forvaltningen foreslår på den baggrund følgende principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø:

- Børnepasning og skolegang for børn på Tunø foregår i Hou (udskolingsklasser på Parkevejens Skole)
- Odder Kommune forpligter sig til at stille færgetransport til rådighed svarende til almindelig skolebuskørsel for skolebørnene
- Med mindre andet er aftalt, vil der være pædagogisk ledsagelse af førskolebørn til og fra Tunø
- Såfremt der er flere 0-3-årige med et pasningsbehov på Tunø, skal muligheden for at oprette et dagplejetilbud på Tunø, afsøges. Som minimum skal der være passende faciliteter og kvalificeret personale på Tunø, for at det kan lade sig gøre.

Det er forvaltningens vurdering, at det både fagligt og økonomisk er den mest langtidsholdbare og robuste model, at tilbyde børn fra Tunø pasning og skolegang i Hou.

Ø-udvalget for Tunø drøftede på sit seneste møde d. 16. januar 2023 principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø. Ø-udvalget bakker op om principperne og understreger vigtigheden af forudsigelighed og god kommunikation mellem forældre på Tunø, Hou Børnehus, Hou Skole og Tunøfærgen. Hvis en familie overvejer at flytte til Tunø, vil det være afgørende, at man kan være sikker på kvaliteten af dagpasning og skole, samt at transporten til og fra Tunø for både børn og familie har en standard, der harmonerer med en børnefamilies behov anno 2023.

Økonomi

Der vil være forøgede udgifter til drift af færgen, samtidig med at der vil være besparelser i forhold til de udgifter, der har været til børnepasning og skole på Tunø i 2022. Hvorvidt der vil være en netto merudgift, er for tidligt at sige, da det vil afhænge af tilrettelæggelse af færgedriften og antal passagerer. Økonomien vil blive fulgt tæt og i det omfang en eventuel merudgift ikke kan holdes inden for færgens budget, vil Kommunalbestyrelsen blive informeret samt skulle tage stilling til, hvordan en merudgift skal finansieres fremover. Vurderingen af økonomien skal foreligge, så en eventuel korrektion af færgens budget kan indgå i budgetlægningen for 2024-2027.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole d. 6. februar 2023

- Udvalget for Økonomi og Erhverv d. 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen d. 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender principper for børnepasning og skolegang for børn på Tunø

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Børn og Skole 06-02-2023 - 14:30

Indstilles til godkendelse

Punkt 14: Tilskud til pasning af eget barn

S2022-4001

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til om der skal indføres mulighed for tilskud til pasning af eget barn i Odder Kommune.

Baggrund for sagen

På møde den 12. december vedtog Kommunalbestyrelsen, at der skal indføres en ordning, der giver mulighed for tilskud til pasning af eget barn. Ordningen baserer sig på en række kriterier, som var fremlagt af forvaltningen i sagen, herunder *"At en eventuel ordning kun kan anvendes i forlængelse af barsel"*.

Efterfølgende er forvaltningen blevet bekendt med at der ikke er lovhjemmel til at opstille det pågældende kriterie, hvorfor Kommunalbestyrelsens beslutning ikke er gyldig. Sagen skal hermed behandles på ny.

Forvaltningen fremlægger her et forslag til model for ordningen, baseret på justerede kriterier.

Lovgivning

Ifølge Dagtilbudslovens § 86 kan Kommunalbestyrelsen vedtage at give forældre mulighed for at søge om økonomisk tilskud til pasning af eget barn i stedet for en plads i et dagtilbud. I Odder Kommune er der på nuværende tidspunkt ikke truffet beslutning om, at forældre i Odder Kommune kan vælge et tilskud til at passe egne børn.

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at beslutte at give tilskud til pasning af egne børn i aldersgruppen 24 uger og indtil barnets skolestart. Der er tale om en rammelovgivning med lokalpolitisk råderum til at beslutte:

- hvilken aldersgruppe tilskuddet gives til (dog tidligst fra barnet er 24 uger og højst indtil skolestart)
- hvor lang tilskudsperioden skal være (minimum 8 uger og maksimum 1 år)
- hvor højt tilskuddet skal være pr. måned (max 85% af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe)

Kommunen skal føre tilsyn med børn, som passes med tilskud til pasning af egne børn. Tilsynet føres efter de almindelige regler om kommunens generelle tilsynsforpligtelse med de forhold alle børn i kommunen lever under.

Hvis det besluttes, at Odder Kommune yder tilskud til pasning af egne børn, gælder følgende lovkrav, som ikke kan fraviges:

1. Dagtilbudslovens § 86, stk. 3: Hvis børn skal optages i et obligatorisk læringstilbud efter dagtilbudslovens § 44a (børn i udsatte boligområder), kan der ikke opnås tilskud til pasning af eget barn.

2. Dagtilbudslovens § 87, stk. 1. Forælderen, der modtager tilskud, skal have tilstrækkelig danskundskaber til at kunne udvikle barnets dansksproglige kompetencer.

- Forælderen, der modtager tilskud, må ikke modtage anden offentligt overførselsindkomst eller have en arbejdsindtægt.
- Forælderen må ikke være frivilligt hjemmegående efter aktivloven eller have mistet retten til hjælp efter aktivloven pga. 225-timers reglen.
- Forælderen, der modtager tilskud, skal have opholdt sig i Danmark i mindst 7 ud af de seneste 8 år.

3. Dagtilbudslovens § 91: Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at forældrene ikke kan modtage tilskud til pasning af egne børn efter § 86, hvis Kommunalbestyrelsen i forbindelse med iværksættelse af hjælpeforanstaltninger efter § 52 i lov om social service anser det for nødvendigt, at et barn er optaget i et dagtilbud.

Der gælder særlige regler for EU-/EØS-borgere.

Ved udløb af tilskudsperioden kan forældrene få en plads i et dagtilbud efter de almindelige optagelsesregler.

I en redegørelse fra Børne- og Undervisningsministeriet fra 2021, fremgår det at knap 65% af kommunerne i 2021 tilbød tilskud til pasning af eget barn i hjemmet.

Sagens historik

På møde i Udvalget for Børn og Skole den 24. oktober, anmodede udvalget om at få forelagt konsekvensberegninger ved tilskud til pasning af eget barn ud fra følgende kriterier:

- tilskud til pasning af eget barn skal kun omfatte børn i vuggestuealderen.
- ordningen skal kunne anvendes i 8 uger og op til 1 år, som loven foreskriver.
- der skal udarbejdes forskellige modeller for størrelser på tilskud.
- i beregningen indgår ekstra tid til administration og tilsyn.
- beregningen tager udgangspunkt i, at 26 - 38 vuggestuebørn i årligt i 2023 og 2024 vil indgå i ordningen.
- beregningen tager højde for, at nogle af børnene erfaringsmæssigt ville være blevet passet hjemme uden tilskud.

Forvaltningens bemærkninger

Nedenfor ses det forventede kommunale udgiftsniveau ved 3 modeller med forskellig størrelse på tilskuddet.

Beregningsgrundlag for tilskuddet	65% af driftsomkostningerne ved en dagplejeplads (Tilnærmet landsgennemsnittet)	75% af driftsomkostningerne ved en dagplejeplads (Samme tilskudsprocent som ved tilskud til private pasningsordninger)	85% af driftsomkostningerne ved en dagplejeplads (Det maksimale tilskud jf. lovgivning)
--	--	---	--

Tilskuddets størrelse pr. måned (beregnet december 2022)	5.500 kr.	6.400 kr.	7.200 kr.
Estimeret antal børn i ordningen om året	26	32	38
Estimeret årlig kommunal nettobesparelse	209.000 kr.	206.000 kr.	91.000 kr.

Beregningsgrundlag for de tre modeller er vedhæftet som bilag.

Forvaltningen understreger, at beregningerne er estimater. Erfaringer fra andre kommuner peger på, at det er meget vanskeligt at forudsige, hvor mange som vil anvende ordningen, og som følge deraf tilsvarende vanskeligt at forudsige det kommunale udgiftsniveau.

Forvaltningen foreslår en ordning der baserer sig på følgende kriterier:

- at målgruppen afgrænses til børn i alderen 11 måneder og frem til opstart i børnehave.
- at ordningen kan anvendes i en periode fra 8 uger til 1 år.
- at model b (75 %) vælges til fastlæggelse af tilskuddets størrelse.

Formålet med denne ordning er at tilbyde familier større fleksibilitet i tilrettelæggelse af familie- og arbejdsliv. Samtidig forventes ordningen at medvirke til at afhjælpe presset på dagtilbud til børn i vuggestuealderen, hvor der i øjeblikket er kapacitetsudfordringer.

Forvaltningen foreslår at ordningen i første omgang tilbydes på forsøgsbasis i en 2-årig periode med opstart pr. 1. april 2023.

Endvidere foreslås det, at der laves en status og opsamling, som forelægges Udvalget for Børn og Skole foråret 2024. Der vil særligt blive fulgt op på efterspørgsel på ordningen, det kommunale udgiftsniveau, barnets alder, længde på pasningsperiode samt socioøkonomiske data.

Sagens gang

- Udvalget for Børn og Skole den 6. februar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen vedtager at der skal indføres en ordning for tilskud til pasning af eget barn, baseret på følgende:

- målgruppen afgrænses til børn i alderen 11 måneder og frem til opstart i børnehave.
- ordningen kan anvendes i en periode fra 8 uger til 1 år.
- tilskuddets størrelse fastlægges ud fra model b (75%)

At ordningen i første omgang tilbydes på forsøgsbasis i en 2-årig periode med opstart pr. 1. april 2023.

At Udvalget for Børn og Skole forelægges en opsamling og status på ordningen foråret 2024 med mulighed for at træffe beslutning om justering af ordningen.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Børn og Skole 06-02-2023 - 14:30

Forvaltningens indstilling sendes til afstemning. For forvaltningens indstilling stemmer 6.

Imod stemmer Lene Aagaard (V).

Forvaltningens indstilling godkendt med 6 stemmer mod 1.

Bilag

Beregningsgrundlag - modeller for tilskud til pasning af eget barn

Punkt 15: Renosyd - Godkendelse af udkast til Affaldsplan 2023-2026

S2022-4812

Resumé

Bestyrelsen for Renosyd har på møde d. 17. januar 2023 godkendt udkast til Affaldsplan 2023-2026 og efterfølgende fremsendt planen til godkendelse i Odder Kommune og Skanderborg Kommune.

Forvaltningen indstiller, at udkast til Affaldsplan 2023-2025 godkendes og sendes i 8 ugers høring.

Baggrund for sagen

Affaldsplanens form og indhold

Affaldsplanen udarbejdes ud fra gældende formkrav jf. Affaldsbekendtgørelsen §14-16. Affaldsplanen omfatter en målsætningsdel Affaldsplan 2023-2026, som redegør for kommunernes overordnede målsætninger på affaldsområdet og en kortlægningsdel "En cirkulær fremtid - kortlægningsrapport", som iht. gældende formkrav omfatter status og fremskrivninger af affaldsmængder samt forventninger til indsamlings- og behandlingsaktiviteter for håndtering af affaldet.

Affaldsplanen skal betragtes som en vision og strategi for ressource- og affaldshåndteringen i Odder og Skanderborg Kommuner i de næste fire år. Den beskriver de overordnede, politisk fastsatte målsætninger med tilhørende temaer og fokusområder og er således på et forholdsvis overordnet niveau. Det indebærer, at der kontinuerligt i Affaldsplanens løbetid vil blive arbejdet med at udmønte planen i mere konkrete, afgrænsede indsatser og projekter. Dette sker i stor udstrækning gennem implementering af Renosyds strategiplan og derudover i tæt samarbejde mellem Renosyd og ejerkommunerne. Realisering af affaldsplanens målsætninger i planperioden 2023-2026, dokumenteres desuden i en årlig afrapportering på affaldsplanens mål og indsatser, som godkendes politisk i begge kommuner. Affaldsplanen er tæt koblet til kommunernes ejerpolitik for Renosyd og Renosyds strategi samt europæiske og nationale mål og krav og skal herudover understøtte kommunernes DK2020-planer.

Affaldsplanens Temaer, målsætninger og fokusområder

Affaldsplanen "En cirkulær fremtid" afspejler en vision om aktivt at deltage i udviklingen af overgangen fra lineær økonomi, til en bæredygtig fremtid med cirkulær økonomi. Herunder arbejdet med at mindske mængderne af affald og øge graden af genbrug og genanvendelse. Affaldsplanen afspejler en central ambition for Odder og Skanderborg Kommuner. I samarbejde med Renosyd vil kommunerne arbejde på, at affaldscurven knækkes, og dermed at CO₂-udledningen i kommunerne reduceres. Det er ifølge den nationale affaldsplan "en bunden opgave at lægge 'brug og smid væk-kulturen' bag os, reducere mængderne af affald og bruge vores naturressourcer klogere, smartere og mere ansvarligt".

Planen beskriver i fire overordnede temaer de retninger, som Odder og Skanderborg Kommuner ønsker, skal være toneangivende i de kommende år.

Overordnede temaer i Affaldsplan 2023-2026

1: Mindre og bedre affald	2: Mere genbrug	3: Mere sortering og bedre genanvendelse	4: Mere formidling og involvering
Mindre CO ₂ via mindre og bedre affald 1% reduktion af affaldsmængden om året i 2023-2026	Fordobling af genbrug i 2026	55 % genanvendelse i 2025	Flere grønne og cirkulære handlinger og mere kendskab og bevidsthed om eget forbrug og affald
Renosyd bidrager til, at Skanderborg og	Genbrug skal være den naturlige vej for	Skanderborg og Odder	Borgerne skal være endnu mere med i

Odder Kommuner når mål om 70% reduktion af CO2 i 2030	flest mulige produkter og materialer	Kommuner lever op til nationale mål om genanvendelse	både tanke og handling i en mere cirkulær økonomi
CO2-udledningen reduceres via: <ul style="list-style-type: none"> • Reduktion af affaldsmængden fra og med borgerne • Bedre affald via forbrug (inspiration og viden) 	Andelen af direkte genbrug øges via: <ul style="list-style-type: none"> • Samarbejde med lokale genbrugsaktører Mere genbrug via Renosyds kanaler	Den reelle genanvendelse øges frem mod 2025 via: <ul style="list-style-type: none"> • Sortering i 10 affaldstyper Sortering i det offentlige rum	Handling, kendskab og bevidsthed øges via: <ul style="list-style-type: none"> • Digitalisering og digital formidling Fremtidens Værdiparker og Værdicentraler som formidlingscentre

Nr. 1: Mindre og bedre affald - som har det overordnede mål at reducere CO2 udledning fra affaldsproduktion og håndtering

Affald afspejler et forbrug af jordens knappe ressourcer, og et forbrug, som samtidig bidrager til en betydelig udledning af CO2. Derfor indgår begrænsning af affaldsmængder som en del af Odder og Skanderborg Kommunerens mål om 70% reduktion af CO2-udledningen i 2030. Ambitionen om bedre affald handler om at reducere de typer affald, der deponeres, forbrændes og 'downcycles' til fordel for affald af materialer, der kan genbruges og genanvendes i en cirkulær økonomi.

Realisering af disse ambitioner fordrer dels nationale, politiske tiltag rettet mod producenter af varer og emballager for at disse er bedre forberedt på at blive til genanvendeligt affald. Dels lokalt fokus på, at borgere som forbrugere er med til at skabe affaldet gennem deres indkøb og forbrug. I forhold til det sidste er det ambitionen, at Renosyd og ejerkommunerne kan medvirke til at skabe øget bevidsthed om sammenhængen mellem forbrug og affald og understøtte de handlemuligheder, der reelt ligger hos den enkelte. Mindre og Bedre affald kan ses som et gennemgående tema, som er tæt forbundet til de andre temaer, særligt genbrug og formidling.

Denne bevægelse mod i større udstrækning også at arbejde for affaldsforebyggelse (og bedre affald) er endnu i et tidligt udviklingsstadium, så Renosyd og ejerkommunerne er på dette område en markant firstmover.

Nr. 2: Mere genbrug - som har det overordnede mål at fordoble den samlede mængde genbrug i kommunerne (i samarbejde med de andre aktører på området)

Mere genbrug er reelt også mindre affald. Med genbrug opnås en levetidsforlængelse af affaldet, og i det omfang det erstatter eller udsætter forbrug, er der også en ressource- og CO2-besparelse.

Ambitionerne i affaldsplanen er at videreudvikle det allerede velfungerende setup omkring affald til genbrug. Herunder også de eksisterende samarbejder med lokale frivillige organisationer ud fra devisen, at der er genbrug nok til alle.

Nr. 3 Mere sortering og bedre genanvendelse - som har det overordnede mål, at 55% af affaldet skal reelt genanvendes. Med reelt genanvendes forstås, at den del af ressourcerne, der går tabt i affaldsbehandlingsprocesserne, skal fradrages, så det ikke er et mål om sortering til genanvendelse, men et mål om at ressourcerne bevares (cirkulær)

Kildesorteringen af affaldet er væsentlig for at sikre udnyttelsen af ressourcerne i affaldet. Med den kommende affaldsplan følger indførelse af den nationale strømning af affaldsindsamling med indsamling af 10 fælles affaldstyper. Strømningen bygger på en forståelse af, at der ved at indsamle større mængder homogene affaldstyper vil kunne skabes grundlag for en endnu bedre affaldsbehandling. Det gælder både for velkendte affaldstyper som pap, papir, metal og glas og for affaldstyper, hvor behandlingsaktiviteter stadig er under udvikling. Sidstnævnte er f.eks. tekstilaffald, mad- og drikkekartoner samt plastik, hvor behandlingsaktiviteter stadig er relativt umodne.

Renosyd samarbejder med affaldsselskaberne i Østjylland (Aarhus, Favrskov, Syddjurs, Norddjurs, Odder og Skanderborg) om et fælles koncept for husstandsindsamlingen af de 10 affaldstyper. Formålet er dels, at borgere, der bevæger sig på tværs af kommunegrænser, oplever ensartethed og dels, at fælles afsætning af større ensartede affaldsmængder giver grundlag for bedre aftaler både økonomisk og kvalitetsmæssigt.

Indførelse af den nye husstandsindsamling vil være den altdominerende indsats i forhold til kildesortering og affaldsindsamling i affaldsplanens periode.

Nr. 4: Mere formidling og involvering - som har som overordnet mål, at bevidsthed og adfærd skal styrkes

Realisering af ambitioner inden for de foregående tre temaer er i høj grad afhængig af dialog, kommunikation og involvering for at skabe en øget bevidsthed og konkrete handlemuligheder for borgerne, når de træffer valg, der bidrager til affald, og når de håndterer deres affald.

Renosyds indsatser inden for formidling og involvering skal give svar på særligt følgende fire nøglespørgsmål:

1. Hvorfor skal vi håndtere klodens ressourcer bedre?
2. Hvordan skaber vi mindre og bedre affald?
3. Hvordan sorterer vi den enkelte type affald?
4. Hvad sker der med det sorterede affald?

Særligt det sidste punkt vil der være et øget fokus på, idet motivationen for en øget kildesortering af affaldet, som indførelse af 10 fraktioner indebærer, er funderet i en sikkerhed for "at det nytter". I kundetilfredshedsundersøgelserne fremgår også tydeligt, at borgerne ikke føler sig tilstrækkeligt informeret om, "hvad der sker med affaldet efter sortering og indsamling". Med indførelse af en national standard for sortering og funderet i det østjyske samarbejde om den konkrete implementering, er det ambitionen, at der skabes mere fælles og betydeligt mere synlig formidling om "affaldets rejse".

En forøget formidling skal i betydelig grad ske gennem eksisterende kanaler, hvor den rette kontekst til at "skabe påvirkning" er etableret. Det gælder såvel i den fysiske verden gennem møder på genbrugspladser og genbrugsbutikker, som i en digital verden, hvor formidling og involvering kan integreres i SMS'er, formidling på hjemmeside samt gennem mere kreativ brug af data og viden om kunderne individuelt og i grupper.

Forvaltningens bemærkninger

Arbejdet med udarbejdelse af Affaldsplan 2023 - 2026 blev igangsat i foråret 2022.

Udvalget for Klima og Plan drøftede temaer og overordnede målsætninger for affaldsplanen på tema-møde den 31. maj 2022.

Der har været drøftelser af temaer og indhold på direktør- og styregruppemøder mellem Renosyd og de to ejerkommuner, bl.a. med sigte på at skabe en sammenhæng til kommunernes DK2020-planer.

Bestyrelsen i Renosyd fremsendte oplæg til mål i affaldsplanen som efterfølgende blev fremlagt til orientering og drøftelse i Udvalget for Klima og Plan den 22. november 2022.

Udkast til affaldsplan fremlægges nu til godkendelse og sendes efterfølgende i 8 ugers offentlig høring.

Affaldsplanen forventes at være endeligt godkendt medio 2023.

Affaldsplanens målsætninger understøtter de vedtagne mål i Odder Kommunes DK2020 handleplan.

Affaldsplanen understøtter politik for bæredygtighed og klima beskrevet i "Et stærkt fællesskab i balance" vedtaget af Kommunalbestyrelsen i juni 2022.

Forvaltningen har lavet en vurdering af Affaldsplan 2023-2026 i henhold til Miljøvurderingsloven. Forvaltningen har vurderer, at Affaldsplanen ikke er omfattet af Miljøvurderingsloven.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 7. februar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At udkast til Affaldsplan 2023-2026 indstilles til godkendelse og sendes i offentlig høring i 8 uger.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 07-02-2023 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Bilag 1: Udkast Affaldsplanen 2023-2026 - En cirkulær fremtid

Bilag 2: Kortlægningsrapport

Bilag 3: Borgerinddragelse til Affaldsplan 2023-2026

Punkt 16: Klimatilpasning - anlægsregnskab Rathlousdal

S2023-103

Resumé

Odder Kommune og Samn Forsyning har i fællesskab planlagt en klimatilpasningsløsning for Odder by, som tilsammen skal sikre boliger mv. mod oversvømmelse fra åerne svarende til en 50 års hændelse (2019). Rathlousdal dæmningen er som det første af de i alt 6 delprojekter gennemført og anlægsregnskabet afsluttet.

Der indstilles til godkendelse af anlægsregnskabet.

Baggrund for sagen

Politikerne vedtog i marts 2019 et serviceniveau for oversvømmelse fra åerne i Odder by, og med det udgangspunkt vedtog Byrådet 24. juni 2019 en handlingsplan for klimatilpasning i Odder by. Handlingsplanen beskriver i alt 6 delprojekter som - når de alle er gennemført, vil opfylde serviceniveauet. Samtidig blev det besluttet, at indsende ansøgning sammen med Samn Forsyning om medfinansiering af klimatilpasningsprojekterne.

Forsyningssekretariatet gav marts 2020 forhåndstilsagn til, at projekterne kunne medfinansieres af forsyningen, således anlægsudgifterne fordeles 25% til Odder Kommune og 75% til forsyningen og driftsudgifterne 100 % til forsyningen.

Odder Kommune har finansieret Rathlousdal anlægsprojektet. Forsyningen afdrager deres andel til kommunen i lige store beløb over en periode på 25 år. Forsyningen opkræver deres bidrag via tillæg til spildevandstaksterne.

Forvaltningens bemærkninger

Den indsendte ansøgning om forhåndsgodkendelse til medfinansiering til Forsyningssekretariatet i januar 2020 omfattede et samlet anlægsbudget for delprojektet Rathlousdal på kr. 2.790.625.

Der er afholdt følgende udgifter på anlægssagen Rathlousdal:

	Anlægsbevilling	Forbrug	Afvigelse
Byrådet den 11. maj 2020	2.790.625		
Projektering		226.900	
Projektledelse mv.		183.200	
Dæmning, byggestyring, entreprenør		1.247.100	
Kompensation Lodsejere		410.600	
Loggere / varsling		11.500	
Ialt	2.790.625	2.079.300	711.325
SAMN - 75 % medfinansiering		1.559.500	

Anlægsregnskabet vedr. klimatilpasning Rathlousdal udviser et mindre forbrug på 711.325 kr.

Det godkendte anlægsregnskab videresendes til Samn Forsyning, som på den baggrund ansøger Forsyningssekretariatet om forhøjelse af spildevandstakster.

Odder Kommune har finansieret anlægsprojektet. Samn Forsyning medfinansierer 75 % af de samlede udgifter på 2.079.300 kr. svarende til 1.559.500 kr. der tilbagebetales til Odder Kommune over 25 år.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 7. februar 2023
- Økonomi og Erhvervsudvalget den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At anlægsregnskabet for Rathlousdal godkendes

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 07-02-2023 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Punkt 17: Forslag til tillæg nr. 15 til spildevandsplanen, Lokalplan 3040 - Sommerhusområde ved Rude Havvej, Rude Havvej

S2023-76

Resumé

I forbindelse med lokalplan 3040 skal området optages i Spildevandsplanen.

Forvaltningen indstiller udkast til Tillæg nr. 15 til godkendelse, samt at det sendes i otte ugers offentlig høring samtidig med afgørelsen om at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

Baggrund for sagen

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplan 3040 - Sommerhusområde ved Rude Havvej, skal lokalplansområdet optages i spildevandsplanen. Tillæg nr. 15 til gældende spildevandsplan for Odder Kommune, er udarbejdet for at optage lokalplansområdet som spildevandskloakeret, hvor regnvandet håndteres på egen matrikel (LAR - lokal afledning af regnvand).

Der er foretaget en screening af tillæggets påvirkning på miljøet. Den viser, at miljøet ikke påvirkes i væsentlig grad ved gennemførelse af tillægget. På den baggrund har forvaltningen besluttet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering. Screeningen er vedhæftet som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Tillæg nr. 15 til gældende spildevandsplan udarbejdes med baggrund i gældende lovgivning og kommunens klimaplanlægning. Spildevandsplanens tekstdel ændres ikke med tillægget.

Den offentlige høring af tillægget annonceres på kommunens hjemmeside i otte uger sammen med afgørelsen om, at tillægget ikke kræver en miljøvurdering.

Sagens gang

- Udvalget for Klima og Plan den 7. februar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At udkast til tillæg nr. 15 til gældende Spildevandsplan godkendes og sendes i offentlig høring i 10 uger.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Klima og Plan 07-02-2023 - 15:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Tillæg nr. 15 til spildevandsplan, Lokalplan nr. 3040, Rude

Afgørelse om at Tillæg nr. 15 til spildevandsplanen ikke er omfattet af krav om miljøvurdering

Miljøscreening

D727-2022-120079 Bilag 1_Lokalplanforslag 3040 - Sommerhusområde ved Rude Havvej 23000293022-354224505076085

Punkt 18: Godkendelse af Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2024 - 2025

S2023-444

Resumé

Hvert andet år indgås en Rammeaftale for det specialiserede socialområde mellem regionen og kommunerne i den midtjyske region.

Der foreligger nu et udkast til Rammeaftale 2024 - 2025, som er indstillet til godkendelse i de midtjyske kommunalbestyrelser samt Regionsrådet.

Baggrund for sagen

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2023-24 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde den 22. november 2022 godkendt udkast til Rammeaftale 2023-24 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

Udkast til Rammeaftale 2023-24 samt bilag findes på hjemmesiden: [Rammeaftale 2023-2024 - Fælleskommunalt Social- og Sundhedssekretariat i Midtjylland \(viborg.dk\)](#)

Forvaltningens bemærkninger

Rammeaftalen har dels et fokus på faglig udvikling og dels et styringsperspektiv hvad angår økonomi, kapacitet og behov for tilbud der er omfattet af rammeaftalen.

Fælles faglige udviklingsområder

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på to områder:

1. Den nære psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer

For begge områder er der tale om en videreførelse fra rammeaftale 2021-2022, hvilket understreger, at der er tale om vigtige områder, som kræver et langsigtet og fokuseret arbejde. Samtidig vil der i samarbejdet være fokus på, hvordan vi imødekommer den fælles udfordring med rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling på det specialiserede socialområde.

Samarbejdet om den nære psykiatri koordineres tæt med arbejdet i regi af Sundhedssamarbejds-udvalget.

Som et led i arbejdet med at styrke den nære psykiatri, ramte projekt "Okay Ung" i Odder Kommune et stort behov blandt unge 13-25-årige i Odder Kommune for et gratis, anonymt, forebyggende rådgivnings- og samtaletilbud om psykisk sårbarhed.

Okay Ung har siden opstart haft 1-2 nye henvendelser om ugen stigende til 2-3 nye henvendelse om ugen siden sommeren 2022. Okay Ung er blevet evalueret og der har været en positiv effekt på de unges trivsel. Okay Ung er derfor pr. 1. januar 2023 et kommunalt forankret tilbud, der hører til i afdelingen Forebyggelse & Rusmidler. Der er ansat en medarbejder til at løse opgaven og rådgiveren hører til i afdelingens Ungeteam, hvor ungekonsulenterne også kan varetage nogle af de mange rådgivningsforløb for unge.

Styring og økonomi

Rammeaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2023-24. Det er desuden aftalt, at kommuner og region i fællesskab udarbejder et overblik over udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde.

Odder Kommune oplever at flere og flere borgere får et faldende funktionsniveau, hvilket medfører et øget behov for både pædagogisk og sundhedsfaglig støtte. Afledt heraf skal flere og flere borgere revisiteres til nye ydelsespakker med en højere takst. Tendensen ses både i egne og eksterne tilbud. At taksterne ikke skal stige i perioden 2023-24, får derfor kun begrænset økonomisk effekt i forhold til den samlede økonomiske ramme for området.

Forvaltningen oplever endvidere at flere og flere private tilbud (der ikke er omfattet af rammeaftalen) øger lønnen mere end den fastsatte pris og lønfremskrivning, for at kunne fastholde og rekruttere personale. Dette medfører at taksterne hos de private tilbud ofte stiger væsentligt mere end det der er aftalt i forhold til tilbud, der er omfattet af rammeaftalen.

Sagen har været i høring i Handicaprådet, som har afgivet høringssvar. Dette er vedlagt som bilag.

Forvaltningen anbefaler at Kommunalbestyrelsen godkender udkast til Rammeaftale 2024 - 2025

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023.
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den den 20. februar 2023.
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023.

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen godkender udkast til Rammeaftale 2024 - 2025.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 08-02-2023 - 14:00

Indstilles til godkendelse

Bilag

Høringssvar fra de organisationsudpegede medlemmer af Handicaprådet_Rammeaftale 2023-2024 Specialiserede Socialområde

Punkt 19: Orientering om magtanvendelse på ældreområdet i 2022

S2014-24207

Resumé

Udvalget for Sundhed og Voksne samt Kommunalbestyrelsen orienteres om magtanvendelse på ældreområdet i 2022.

Fra 2021 til 2022 er der sket en stigning i antallet af indberetninger om magtanvendelse.

Baggrund for sagen

En gang årligt orienteres Kommunalbestyrelsen om episoder for magtanvendelse på ældreområdet.

Service-loven indeholder et regelsæt om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten, der undtagelsesvist tillader magtanvendelse over for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Følgende betingelser skal være opfyldt i hvert enkelt tilfælde:

- Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand
- Anvendelse af magt forudsætter altid, at der er dokumentation for den nedsatte psykiske funktionsevne
- Man skal altid først have forsøgt at få personen til at medvirke frivilligt
- Magtanvendelse skal stå i et rimeligt forhold til det, der søges opnået
- De mindst indgribende foranstaltninger skal anvendes
- Magtanvendelse skal udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt

I praksis vil personalet stå i situationer, hvor de skal balancere mellem to hensyn: 1) at respektere borgerens ret til selvbestemmelse og 2) pligten til at undgå omsorgssvigt.

I bilaget er en oversigt, der illustrerer lovgivningen inden for magtanvendelse.

Forvaltningens bemærkninger

Myndighedsansvaret for magtanvendelse på ældreområdet ligger hos Borgerforløb i Sundhed & Omsorg. Borgerforløb behandler indberetninger samt ansøgninger om særlige indgreb på ældreområdet. Hver magtanvendelse skal registreres. I bilaget er vedlagt en tabel, der viser baggrunden for magtanvendelsen og hvordan indberetningerne er fordelt på Service-lovens paragraffer for magtanvendelse. Oversigten indeholder også magtanvendelse for borgere, som bor i specialtilbud.

I 2022 ses en stigning i antallet af indberetninger og en stigning i antallet af borgere, hvor der har været anvendt magtanvendelse, sammenlignet med 2021. I 2022 var der 16 borgere, mens der 2021 var 14 borgere, hvor der var anvendt magt som led i omsorgen.

Det bemærkes, at en del af indberetningerne er hos borgere med komplekse udfordringer, som bor i specialtilbud uden for kommunen. Dette ses i antallet af indberetninger for brug af blød stofsele (§128), tryghedsskabende velfærdsteknologi (128b) og kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (§136c).

Refleksioner om håndtering af magtanvendelse

Der er ikke en entydig begrundelse for, at der ses en stigning i antallet af indberetninger, men nedenstående giver nogle perspektiver på, hvad der kan have indflydelse på antallet af indberetninger. Endvidere gives der en beskrivelse af, hvordan der både i 2022 og 2023 arbejdes med forebyggelse af magtanvendelse.

- Odder kommune er lille, så få borgere kan give en stor forskel på antallet af magtanvendelser fra år til år.
- Der har i 2022 været afholdt et implementerings- og læringsforløb, hvor medarbejdere har fået særlig indsigt i forebyggelse af magtanvendelse, men også et blik for at magtanvendelse skal registreres. Indberetningspligten er vigtig at overholde, da service-loven kræver dette, men det er også vigtigt, fordi det giver mulighed for, at de rette kompetencer kobles på borger som et led i forebyggelsen. Den øgede opmærksomhed på håndtering af magtanvendelse i organisationen kan være medvirkende til, at der er flere indberetninger da flere er bekendte med procedure for indberetningen - hvilket er meget positivt for både borgere og medarbejdere.

- Kommunens demenskonsulenter involveres, når der har været iværksat magtanvendelse hos en borger. Demenskonsulenterne og lederne er tæt på borgerne og personalet i hverdagen, og kan derfor hurtigt trækkes ind i de enkelte situationer, når kolleger har behov for sparring. Denne organisering ses som en stor styrke for både borgere og medarbejdere.
- Der arbejdes konstruktivt og målrettet med at forebygge magtanvendelse, både i de pludselige opståede situationer, hvor magtanvendelse er nødvendigt, men også i det daglige arbejde, hvor metoder til at forebygge magtanvendelse kontinuerligt er i fokus.
- Der er stor opmærksomhed på samarbejde og videndeling mellem afdelingerne, når en borger med komplekse udfordringer flytter i plejebolig.
- Marte Meo metoden anvendes til relationsarbejde og kommunikation. Den anvendes blandt andet ved at små film kommer i dokumentationssystemet, så personale kan iagttage, hvad der er vigtigt for at skabe relation til en borger. Videoptagelse bruges også som refleksionsredskab, når der er borgergennemgang.

Indsats for at forebygge magtanvendelse i 2023

Der arbejdes kontinuerligt med at forebygge magtanvendelse på ældreområdet. Nedenfor er oplyst handlinger og opmærksomhedspunkter, som særligt er i fokus 2023.

- Der er fokus på, hvordan gruppeledere og teamkoordinatorer kan fastholde det kontinuerlige fokus på demensfagligheden og sikre videndeling og åbenhed, når det er svært.
- I 2023 arbejdes der videre med, at Odder Kommune er en demensvenlig kommune, hvor målet er "Aldrig alene med demens". Dette gælder også personalet, og der er fokus på, at demensteamet er tæt på og synligt, når personalet oplever, at der er udfordringer hos den enkelte borger.
- Der skal i 2023 øget fokus på at inddrage viden om sanseintegration ved frontpersonale, da det nationalt viser, at dette kan være medvirkende til at forebygge uro hos borgere, der er forpinte og trives dårligt.
- Der arbejdes videre med at anvende Marte Meo metoden og inddrage små film i den daglige dokumentation og videndeling, så relationsarbejde får en høj prioritet
- Den viden ca. 50 medarbejdere fik på det føromtalt implementerings- og læringsforløb skal fastholdes og implementeres yderligere, da personcenteret omsorg og systematik var en stor del af indholdet i læringsforløbet

Orienteringen har været forelagt Seniorrådet. En eventuel udtalelse fra Seniorrådet foreligger forud for mødet i Udvalget for Sundhed og Voksne.

Forvaltningen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Demenskoordinatoren deltager under behandling af punktet i Udvalget for Sundhed og Voksne for at sætte lidt ord på magtanvendelse og udfolder forvaltningens betragtninger på udviklingen fra 2021 til 2022.

Sagens gang

- Udvalget for Sundhed og Voksne den 8. februar 2023
- Udvalget for Økonomi og Erhverv den 20. februar 2023
- Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2023

Forvaltningen indstiller

At Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Beslutning på møde Udvalget for Sundhed og Voksne 08-02-2023 - 14:00

Taget til efterretning.

Seniorrådet er høringsberettiget og har afgivet følgende hørings svar, som var udvalget i hænde inden udvalgs mødet:

Seniorrådet tager orientering til efterretning og opfordrer til fortsat kompetenceudvikling af personale for at imødegå så mange magtanvendelser som muligt.

Bilag

Bilag_Oversigt over magtanvendelse på ældreområdet i 2022

Punkt 20: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-27357

Beslutning

Ingen fraværende

Mødet sluttede kl. 15:49

Godkendt

Forvaltningen indstiller

Jf. Kommunestyrelseslovens §20, stk. 3 skal mødets beslutningsprotokol godkendes.

Hvert tilstedeværende udvalgsmedlem skal senest ved mødets afslutning godkende dette punkt digitalt.